

# 战后意大利“经济奇迹”

戎殿新 罗红波 主编

IL "MIRACOLO ECONOMICO" ITALIANO  
DEL SECONDO DOPOGUERRA



IL "MIRACOLO ECONOMICO" ITALIANO  
DEL SECONDO DOPOGUERRA



# 战后意大利 “经济奇迹”

戎殿新 罗红波 主编

经济科学出版社

一九九二年·北京

(京)新登字152号

责任编辑：王树民

封面设计：张卫红

版式设计：代小卫

**战后意大利“经济奇迹”**

戎殿新 罗红波 主编

\*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一工厂印刷

\*

850×1168毫米 32开 9.5印张 222000字

1992年5月第一版 1992年5月第一次印刷

印数：0001—2000册

ISBN 7-5058-0497-9/F·398 定价：5.00元

## 出版说明

本书是中国欧洲学会意大利研究委员会的集体成果。参加编写工作的同志有(按姓氏笔划为序): 马景莲、冯春萍、戎殿新、李蕙瑛、何泽荣、邱世蓓、张敏、陈嘉敏、罗红波、胡谨、柳卫玉、徐艳、曹宏苓等。戎殿新和罗红波同志主持编写工作, 并对书稿作了统改和总纂。

本书的编写和出版, 得到了意大利乔万尼·阿涅利基金会的支持和赞助, 在此表示感谢。

Questo lavoro è uno dei frutti della cooperazione fra l'Associazione Cinese di Studi sull'Italia e la Fondazione Giovanni Agnelli dell'Italia.



## 序

我怀着兴奋的心情阅读了《战后意大利“经济奇迹”》书稿。意大利虽然同我国有着悠久的友好关系，但由于种种原因，我国对它的经济政治研究很少。近几年来，中国欧洲学会意大利研究委员会组织了一批中青年专家、学者，加强对意大利经济、政治和社会的研究，现在出版了他们的研究成果——《战后意大利“经济奇迹”》，这是一件令人高兴和富有意义的事情。

意大利人民是一个勤劳、智慧、有着高度创造精神的民族。在历史上，意大利不仅对人类文化和艺术的发展作出了杰出的贡献，而且拥有发达的商业和手工业，成为当时东西方贸易的中心和欧洲经济最为繁荣的地区。经过数个世纪的曲折历程，二次大战后，意大利经济自1950年恢复到战前水平后，连续出现了13年的快速增长，从一个落后的工业农业国发展成为当代主要发达资本主义国家之一。对于这样一个民族，我们光研究它的文化和艺术是不够的，还必须加强对它的经济发展史和当前经济状况的研究。这不仅是为了进一步了解一个伟大的民族，而且也是我国社会主义现代化建设和改革开放的需要。如果固步自封，不去研究和全面掌握国外经济发展的经验（包括正反两方面的经验），或者盲目搬用，不把国际经验同本国国情正确结合起来，难以进一步深入改革、扩大开放；也难以最有效地进行社会主义现代化建设。

在战后意大利的经济发展中，50年代和60年代特别引人注目。这个时期是意大利工业高速发展的时期，也是其经济和社会发生深刻变化的时期。正是这个时期的发展，意大利国内和西方舆论

称之为“经济奇迹”。不管把它叫做“经济奇迹”，还是不叫做“经济奇迹”，对这段经济发展史，特别是高科技的应用对经济以至整个社会的影响，是需要认真加以研究的。这个时期促进经济发展的一些政策和具体措施，例如实施符合国情的科技发展战略，国家财政、金融、信贷手段的干预，公有企业的特殊作用，中小型企业贡献，以及高速积累、大规模投资、大力发展国际贸易、积极参与国际经济一体化等经验，都有值得研究和借鉴的地方。《战后意大利“经济奇迹”》一书在这些方面所作的探讨尽管是初步的，但毕竟是开创之举，值得称道。

本书并未局限于对“经济奇迹”本身的评述，它还对“经济奇迹”合乎逻辑的发展——“滞胀”的出现作了分析。这样做无疑是实事求是的，是符合客观实际的。这本书为读者了解战后意大利资本主义经济提供了一个有益的窗口。

我前面说过，我国研究意大利经济和政治的学者是一支年青的队伍。在本书作者当中，除少数同志有过较长时间的研究经历外，大部分同志是初次进入这一领域。可喜的是，他们来自祖国的四面八方：有山东的、四川的、东北的、上海的、北京的；从职业来看，有研究人员、教学人员，也有实际业务部门的干部。他们之间可以取长补短，相互促进，共同提高。我希望这支队伍进一步壮大，不断向读者推出新的研究成果。

原国务院国际问题研究中心副总干事  
中国欧洲学会意大利研究委员会顾问

徐达深

一九九一年十一月



# 目 录

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 序                       | 1   |
| 第一章 概 论                 | 1   |
| 第二章 自然资源贫乏，长期发展缓慢       | 19  |
| 第一节 贫乏的自然资源             | 19  |
| 第二节 长期发展缓慢的经济           | 25  |
| 第三章 经济高速增长的起点           | 33  |
| 第一节 经济恢复为高速增长奠定了物质基础    | 33  |
| 第二节 从专制走向民主：为经济高速增长创造环境 | 40  |
| 第三节 开放型经济体制的建立          | 47  |
| 第四章 1950—1963年：“经济奇迹”时期 | 53  |
| 第一节 能源工业的急剧扩张           | 53  |
| 第二节 迅速崛起的钢铁工业           | 56  |
| 第三节 大力开拓国外市场的机械工业       | 59  |
| 第四节 发展最快的部门——化学工业       | 65  |
| 第五节 纺织服装是出口创汇的拳头产品      | 67  |
| 第六节 旅游业的繁荣              | 72  |
| 第七节 建筑业和基础设施的大发展        | 77  |
| 第八节 “经济奇迹”改变了意大利的经济社会面貌 | 81  |
| 第五章 国家垄断调节与“经济奇迹”       | 87  |
| 第一节 国家垄断资本主义的核心作用是调节    | 87  |
| 第二节 经济计划与市场             | 96  |
| 第三节 财政金融工具的调节作用         | 105 |
| 第六章 公有企业与“经济奇迹”         | 119 |

|      |                        |     |
|------|------------------------|-----|
| 第一节  | 公有企业体系的演进              | 119 |
| 第二节  | 公有企业在“经济奇迹”时期的功能       | 123 |
| 第三节  | 国家参与制企业的经营管理           | 129 |
| 第七章  | 中小型企业特殊作用              | 139 |
| 第一节  | 中小型企业是创造“经济奇迹”的主角之一    | 140 |
| 第二节  | 家庭包工在“经济奇迹”中也有一功       | 146 |
| 第八章  | “技术借用”战略               | 152 |
| 第一节  | 科学技术日益重要               | 152 |
| 第二节  | 大力引进国外技术               | 158 |
| 第三节  | 及时调整科技体系为“第二次经济奇迹”创造条件 | 162 |
| 第九章  | 对外贸易与“经济奇迹”            | 170 |
| 第一节  | 对外贸易是意大利经济的生命线         | 170 |
| 第二节  | “经济奇迹”时期的外贸政策与措施       | 179 |
| 第十章  | 利用外资与到国外就业             | 190 |
| 第一节  | 利用外资                   | 190 |
| 第二节  | 对外移民——在全世界各地就业         | 196 |
| 第十一章 | 欧洲经济共同体与意大利“经济奇迹”      | 205 |
| 第一节  | 走上经济联合的道路              | 205 |
| 第二节  | 在高层次竞争中发展的意大利工业        | 212 |
| 第三节  | 共同农业政策与意大利农业的发展        | 218 |
| 第四节  | 欧洲经济共同体给意大利带来的实惠       | 222 |
| 第十二章 | 大规模的资本积累与固定资本投资        | 228 |
| 第一节  | 战后迅速的资本积累              | 228 |
| 第二节  | 固定资本投资的大幅度增长           | 233 |
| 第十三章 | 南方也有“经济奇迹”             | 237 |
| 第一节  | 南方与北方：巨大的反差            | 237 |
| 第二节  | 开发南方的政策措施与南方经济的进步      | 243 |
| 第十四章 | 长期“滞胀”与“第二次经济奇迹”       | 249 |
| 第一节  | 陷入长期“滞胀”泥潭             | 249 |



|      |                  |     |
|------|------------------|-----|
| 第二节  | “第二次经济奇迹”        | 253 |
| 第十五章 | 90年代意大利经济展望      | 261 |
| 第一节  | 90年代：在调整中继续平缓增长  | 261 |
| 第二节  | 欧洲统一大市场的积极推动者    | 266 |
| 第三节  | 意大利工农业部门面临的挑战和机会 | 268 |
| 第四节  | 克服困难，推进欧洲一体化     | 278 |

# 第一章 概论

50年代和60年代初期，意大利经济出现了空前迅速的增长，被意大利国内外舆论界广泛称为“经济奇迹”。不管叫“经济奇迹”，还是不叫“经济奇迹”，这个时期的经济发展在意大利经济史上留下了十分重要的一页。既然是十分重要的一页，就自然引起人们的格外注意，使人们对它不能不细加研讨。

## 一、空前迅速的经济增长

第二次世界大战后，一些主要资本主义国家的经济出现了所谓“腾飞”或“经济奇迹”。在第二次世界大战中，远离战场的美国大发战争横财。1940—1945年，在战争的刺激下，它的国民总产值从1000亿美元猛增到2120亿美元，翻了一番还多。大战结束后，由于国内市场对住宅和耐用消费品需求的猛增以及国际市场需求旺盛，美国经济继续保持迅速增长的势头。40年代末期，美国在资本主义世界工业生产中的份额上升为54.6%，使其在世界经济中的地位达到顶峰。在大战中受到重创的西欧和日本经济在经过恢复之后，出现更为迅猛的增长。50年代，西德经济增长率达7.7%，日本甚至高达8%。战后积极走向国际经济舞台的意大利，在各种有利条件的促使下，也出现了所谓“经济奇迹”。意大利经济自1950年恢复到战前水平后，连续出现了13年的快速增长。这13年间，平均每年的增长速度将近6%。工业生产发展尤其迅



表1—1 意大利“经济奇迹”时期国民总产值<sup>①</sup>  
年均增长率(%) (按1963年价格计算)

| 终止<br>年份<br>起始<br>年份 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 | 1956 | 1957 | 1958 | 1959 | 1960 | 1961 | 1962 | 1963 | 1964 |
|----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1951                 | 4.5  | 6.0  | 5.2  | 5.6  | 5.4  | 5.4  | 5.3  | 5.5  | 5.6  | 5.8  | 5.9  | 5.8  | 5.6  |
| 1952                 |      | 7.5  | 5.6  | 5.9  | 5.6  | 5.6  | 5.5  | 5.6  | 5.7  | 6.0  | 6.0  | 6.0  | 5.7  |
| 1953                 |      |      | 3.6  | 5.1  | 5.0  | 5.1  | 5.1  | 5.3  | 5.5  | 5.8  | 5.9  | 5.8  | 5.5  |
| 1954                 |      |      |      | 6.7  | 5.7  | 5.6  | 5.4  | 5.7  | 5.8  | 6.1  | 6.2  | 6.1  | 5.7  |
| 1955                 |      |      |      |      | 4.8  | 5.1  | 5.0  | 5.4  | 5.6  | 6.0  | 6.1  | 6.0  | 5.6  |
| 1956                 |      |      |      |      |      | 5.4  | 5.1  | 5.6  | 5.8  | 6.3  | 6.3  | 6.2  | 5.8  |
| 1957                 |      |      |      |      |      |      | 4.9  | 5.8  | 5.9  | 6.5  | 6.5  | 6.3  | 5.8  |
| 1958                 |      |      |      |      |      |      |      | 6.6  | 6.5  | 7.1  | 6.9  | 6.6  | 6.0  |
| 1959                 |      |      |      |      |      |      |      |      | 6.3  | 7.3  | 7.0  | 6.6  | 5.8  |
| 1960                 |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 8.3  | 7.3  | 6.7  | 5.7  |
| 1961                 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 6.3  | 5.8  | 4.8  |
| 1962                 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 5.4  | 4.1  |
| 1963                 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      | 2.9  |

资料来源：马良诺·丹托尼奥：《意大利资本主义的发展与危机（1951—1972）》，意大利德多纳托出版社，1974年版，第54—55页。

速。以制造业为例，如以1938年的生产为100，那么1948年为97，基本上恢复到战前水平；而1956年达203，比1948年翻了一番；1963年达392，相当于1948年的4倍多。一些重要的工业部门突飞猛进，为“经济奇迹”的出现作出了贡献。拿钢铁工业来说，1948年粗钢产量尚未恢复到战前水平，生铁产量还只相当于战前的52.1%；但随着西尼加利亚计划的实施，1956年粗钢产量已相当于战前的1.5倍，生铁产量相当于战前的1.2倍。到“经济奇迹”的最后一年1963年，粗钢产量突破千万吨大关，达1,016万吨，为战前的4.4倍；生铁产量达374万吨，为战前的4.3倍。这时，意大

① 由于资料来源不同，本书将“Reddito nazionale lordo”译为国民总产值，将“Prodotto interno lordo”译为国内总产值。两者数据相差不大，有一定可比性。

利已成为世界级的钢铁生产大国。再如机械工业，1948—1956年增长1倍以上；1953—1961年增长89%。特别是汽车工业，发展之快令人吃惊。战前小汽车的最高年产量为5.9万辆，1949年首次超过战前生产水平，而1956年达28万辆，相当于战前的近5倍；1963年第一次突破百万辆大关，达1,105,291辆，为战前的近18倍。

1950—1963年意大利经济的发展，无论与本国过去比较，还是与同时期的其他资本主义国家比较，都是相当迅速的。在历史上，意大利是一个长期发展缓慢的资本主义国家。自1861年全国初步统一到第一次世界大战爆发前的半个世纪中，意大利国民收入从470.48亿里拉（按1938年价格计算，下同）增加到946.08亿里拉，仅增长1倍；在1913—1938年的四分之一世纪中，从946.08亿里拉增加到1,378.77亿里拉，仅增长45.7%。然而，在1951—1963年的12年中，则从140.08亿里拉（按1963年价格计算，下同）增加到276.22亿里拉，增长差不多1倍。制造业部门的情况更加突出，如以1938年该部门生产指数为100，那么1861—1913年的50几年中仅增加38个百分点，1913—1938年的25年间仅增加41个百分点；而1950—1963年的13年间却增加了263个百分点。同其他发达资本主义国家比较，意大利“经济奇迹”期间的发展速度名列前茅。1951—1960年期间，意大利国内总产值年均增长5.5%，超过了英、美、法、瑞典，仅次于日本和西德。然而，表1—2显示，在漫长的历史上，意大利经济增长速度在主要资本主义国家中曾是最底的。正是因为意大利由发展最慢变成了发展最快的资本主义国家之一，舆论界才把1950—1963年期间的意大利经济增长称为“奇迹”。

关于意大利“经济奇迹”的起止年代，在意大利学者中存在着不同的说法。有的认为是1958—1963年，有的认为是1956—1963年，也有的认为是1950—1963年。我们认为，断定是不是“经济

表1—2 各国每十年平均增长率(%)  
(1870—1913年)

|           | 生    | 产 | 人    | 口 | 人    | 均 | 产 | 值 |
|-----------|------|---|------|---|------|---|---|---|
| 瑞 典       | 33.9 |   | 7.2  |   | 24.9 |   |   |   |
| 日本(1880年) | 37.8 |   | 10.9 |   | 24.3 |   |   |   |
| 美国(1871年) | 52.7 |   | 23.0 |   | 24.1 |   |   |   |
| 加拿大       | 45.1 |   | 19.1 |   | 21.8 |   |   |   |
| 比利时       | 30.5 |   | 10.0 |   | 18.7 |   |   |   |
| 德国(1871年) | 33.2 |   | 12.4 |   | 18.5 |   |   |   |
| 法 国       | 16.9 |   | 1.8  |   | 14.9 |   |   |   |
| 英 国       | 24.4 |   | 9.2  |   | 13.9 |   |   |   |
| 意大利       | 15.0 |   | 6.8  |   | 7.7  |   |   |   |

资料来源：奇波拉主编《欧洲经济史》第6卷上册，商务印书馆1991年版，第200页。

奇迹”，应当考虑到以下三个方面：第一，毫无疑问，经济增长速度必须是高水平的。不仅同本国历史相比如此，同其他国家相比也应居于前列。第二，必须包括一个较长的时期。偶尔出现几年的快速经济增长，并不鲜见。例如，1966—1969年的4年间，意大利国民总产值年均增长率超过6%。由于时间很短，显然不能称之为“经济奇迹”。第三，这种较长时期的快速增长必须是质量型和效益型的。如果在一个较长的时期内，尽管生产和国内总产值增长很快，但其他经济指标混乱无序，居民的收入水平和消费水平得不到相应的提高，那么，这种快速增长只不过是纸面上的东西，不能算作“经济奇迹”。从意大利的情况来看，1956—1963年经济年均增长率为6.2%，1958—1963年为6.6%，1950—1963年为5.9%。前两个时期增长速度虽然高于后者，但它们的时间毕竟较短。1950—1963年13年平均增长速度达到5.9%，应当说是高水平的。在这13年间，意大利进入了世界工业大国的行列，居民的收入和消费水平有了明显提高。1952—1963年，意大利人均国



民总产值增长134.1%，仅低于日本和西德，高于其他主要资本主义国家。这样，意大利在人均国内总产值方面同许多先进国家的距离迅速缩小。按实际购买力计算，1950年意大利人均国内总产值只相当于美国的四分之一，而1960年上升为三分之一。随着人均国内总产值和人均收入的提高，1951—1963年，意大利人均肉类消费量增长133%，每千人拥有的小汽车数量增长七八倍。所以说，把意大利经济1950—1963年连续13年的迅速发展称之为“奇迹”，不是没有道理的。

由于发生经济危机，1964年，意大利国内总产值增长速度跌至2.9%。至此，“经济奇迹”宣告结束。

表1—3 工业化国家人均国民总产值  
(单位：美元。各国人均国民总产值按1963年  
价格计算，按当年汇率折算美元)

|     | 1952 | 1957 | 1963 | 1970 | 1970年指数(1952 = 100) |
|-----|------|------|------|------|---------------------|
| 美国  | 2720 | 2857 | 2160 | 3836 | 141.0               |
| 加拿大 | 2061 | 2187 | 2120 | 2748 | 133.3               |
| 日本  | 308  | 420  | 700  | 1385 | 449.7               |
| 意大利 | 557  | 704  | 970  | 1304 | 234.1               |
| 西德  | 883  | 1229 | 1670 | 2409 | 272.8               |
| 法国  | 1590 | 1789 | 1750 | 2162 | 136.0               |
| 英国  | 1208 | 1395 | 1600 | 1594 | 132.0               |
| 瑞典  | 1514 | 1759 | 2200 | 2830 | 186.9               |
| 丹麦  | 1171 | 1342 | 1680 | 2095 | 178.9               |
| 欧共体 | 986  | 1231 | 1450 | 1957 | 198.5               |

资料来源：马良诺·丹托尼奥：《意大利资本主义的发展与危机（1951—1972）》，意大利德多纳托出版社，1974年版，第57页。

## 二、促成“经济奇迹”出现的条件和动因

50年代和60年代初期意大利经济的高速增长，也就是“经济

奇迹”的出现，虽然前所未有的，但并非偶然。它是在一定的环境下，通过人们一定的有效努力实现的。如果单凭主观努力，客观上不具备一定的条件，是难以创造“经济奇迹”的；另一方面，虽然客观上存在着各种有利条件，但没有主观上的努力，或者这种努力是无效的，就更不会有“经济奇迹”发生。当时促成意大利经济出现高速增长的主要有利条件是：

第一，第二次世界大战对国民财富的破坏，使资本主义生产过剩矛盾得到了极大的缓解，从而使战后各国资本可以开足马力进行生产。列宁指出，资本主义经济危机就是生产过剩，就是生产的商品不能实现，找不到需求。在通常情况下，生产过剩与消费不足的矛盾在积累到一定程度时，只能通过危机对生产力的破坏来解决，从而重新建立两者之间的平衡。资本主义经济就是在危机——萧条——复苏——高涨——危机……这样的周期循环中运行的。二次大战使西欧国家的生产力遭到巨大破坏。美国虽然没有直接遭到战争破坏，但战争中的大量物资消耗也大大缓解了生产过剩矛盾。因此，包括意大利在内的整个资本主义世界在战后拥有了巨大的发展空间。

第二，战后出现了有利的国际市场环境。意大利作为一个自然资源贫乏的资本主义国家，进口原料、加工出口是它生存的基础，也是它的生长点。战后纷纷取得独立的广大亚非拉国家为了迅速振兴民族经济，一方面需要大量进口技术装备，从而为欧美资本主义国家提供了空前广大的市场；另一方面，为了支付进口，它们又必须大量出口原料，从而又为欧美资本主义国家提供了充足的原料。由于欧美国家操纵着国际市场价格，亚非拉国家与欧美国家之间的不等价交换极为严重。拿原油价格来说，每桶原油的国际价格长期在2美元以下。因此，石油不仅成为战后发达资本主义国家的主要能源，而且也是重要的化工原料。这种国际市

场环境对贫煤、贫铁、贫油的意大利提供了发展经济的极好机遇。

第三，国际经济援助启动了濒于崩溃的意大利资本主义经济，并为它进入国际化轨道奠定了初步基础。意大利资本本来就实力不足，再加上法西斯统治时期长期实行闭关锁国、自我孤立的经济政策，所以，在国际竞争中处于极为不利的地位。大战刚刚结束时，意大利既缺乏工业原料，又缺乏资金，许多人处在迷茫之中。巨额的国际援助（至1952年，共得到各种国际援助20亿美元以上）不仅使意大利得到了原料和食品，而且得到了先进的工业设备。这对意大利走上战后国际经济舞台具有奠基之功。如果没有国际援助，意大利将在痛苦的挣扎中丧失各种机遇。

第四，国内充足的劳动力资源，为意大利提高利润率、加速资本积累和在价格竞争中居于优势提供了条件。在历史上，由于工业革命迟缓，工业化进程乏力，意大利存在着大量的隐形失业人口，尽管每年有大批劳工到世界各地就业谋生，但国内的人口压力仍然很大。大战结束后，移入原殖民地的意大利居民纷纷回国，进一步加剧了人口压力。特别应当指出的是，战后初期奔马式的通货膨胀对广大居民进行了无情的剥夺，使许多人不得不廉价出卖自己的劳动力。这种买方支配的劳动力市场为压低劳工成本提供了一个强有力的杠杆。这不仅可以使资本在高利润率的刺激下大为活跃，迅速扩大积累，而且还为增强意大利工业品在国际市场上的竞争力创造了有利条件。“经济奇迹”期间，固定资本投资年均增长率差不多达10%。在国际竞争中，据估计，1955—1963年间意大利出口增长部分的60%是由产品价格优势促成的，而产品价格优势的基础主要是低劳动成本而不是高劳动生产率。

以上是造成“经济奇迹”的客观有利条件。如前所述，如果没有有效的主观努力，这些有利条件就无法发挥作用。那么，意大



利在促成“经济奇迹”方面究竟采取了哪些有效措施呢？

第一，随着法西斯专制制度的垮台和资产阶级议会民主制度的建立，意大利在战后屏弃了闭关锁国的经济方针，积极推行开放政策，这是符合资本主义生产方式的内在要求和意大利自然资源贫乏的基本国情的，从而为其攀升更高的经济发展水平铺平了道路。为了尽快和有效地推行开放政策，政府不仅在增强经济实力的基础上逐步放松外贸和外汇管制，而且采取强有力的措施整顿了战后初期混乱不堪的经济秩序。整顿工作的一项重要内容就是与恶性通货膨胀作斗争，其实质是恢复被法西斯政府严重扭曲的市场机制，激发经济活力，以适应战后面临的激烈的国际竞争。通过整顿以及对大型骨干企业的重点扶持，一些重要的私人企业集团迅速恢复元气，为意大利走向经济国际化作出了重要贡献。

第二，公有企业作为国家干预经济的特殊重要杠杆，在推动经济发展方面发挥了重大作用。意大利资本主义由于先天不足（资本原始积累严重缺乏），从一开始就特别需要国家的干预和扶持。在各种干预手段中，各种形式的公有企业具有无以替代的特殊功能。在本世纪30年代之前，公有企业发挥了支持私人资本、填补私人资本部门分布中的空白、为创建新产业作出示范等作用。30年代大危机后，公有企业日益成为推行政府经济社会政策、对国民经济进行宏观调控的不可或缺的工具。“经济奇迹”期间，公有企业在总体规模和经营管理上都有很大发展。1953年组建了国家控股公司埃尼公司；1957年在中央政府正式设立国家参与部（国家投资部）；1962年对电力工业实行国有化。公有企业已成为一个无所不包的庞大系统，为“经济奇迹”的产生发挥了多方面的保证作用。特别需要指出的是，战后国家干预经济的出发点和效果同法西斯时期有着极大的不同。在法西斯时期，国家对经济的

干预主要是出于政治目的，那就是与政治独裁相适应，加强经济独裁，其结果抑制了市场活力，影响了经济发展。战后则不同，对经济的宏观调控成为国家干预的核心内容，其目的不是抑制市场活力，恰恰相反，而是弥补和矫正市场机制的缺陷和偏差，维持一个良好的市场秩序，以保证资本主义经济的有效运行。从效果来看，战后的干预促进了经济发展。有些干预手段，如国家参与制，已成为意大利资本主义的重要特点和支柱。

第三，经济国际化使意大利资本主义获得了广阔的生存和发展空间。在实行开放政策的大环境下，意大利一反法西斯时期收缩外贸、限制外资、控制向国外移民等做法，努力扩大对外贸易，大量吸引外国投资，放任过剩人口移向国外就业谋生。特别具有意义的是，意大利先后参加了欧洲煤钢联营和欧洲经济共同体等国际经济一体化组织，使本国经济从中获益匪浅。可以说，如果没有广阔的国际活动空间，意大利不仅不会产生“经济奇迹”，而且连维持生存也将大成问题。

第四，制定了符合国情的科技战略。在当代社会生产力的发展中，科学技术越来越具有重要作用，为此，各国都为占据科学技术上的优势地位而不懈努力。但是如何占据科技优势？这就不能不借助于得当的科技战略。战后，意大利充分认识了自己在科技上的后进地位，从而也充分发挥了自己的后发优势。摹仿总比独创来得快。意大利实行“技术借用”战略，大规模引进国外的先进技术和适用技术，不仅推进了新技术、新产业的发展，而且也使在意大利经济中占优势的传统产业得到了技术改造，增强了在国际市场上的竞争力。

第五，传统产业和中小企业发挥了不可忽视的作用。任何国家的新产业绝非从天而降，都是通过传统产业来积累资本，逐步建立起来的。由于工业化进程迟缓，传统产业（如纺织、服装、制

鞋、家具)在意大利经济中占有很大比重,而传统产业又多以中小企业为主。因此,传统产业和中小企业在创造国内总产值、提供就业、出口创汇诸方面占有重要的地位。50年代和60年代人们并没有意识到传统产业和中小企业的作用,当时普遍把它们看成是改造、淘汰的对象。但事后发现,经济大发展时期,也正是传统产业和中小企业活跃的时期。例如,50年代意大利家用电器工业的蓬勃发展和大规模出口,主要依靠的就是中小企业。于是,人们越来越认识到,对于意大利这样的国家,传统产业和中小企业不可或缺。“经济奇迹”时期传统产业和中小企业虽然未被注意,但并不等于它们没有发挥重要作用。它们至少发挥了以下四个方面的作用:(1)它们的出口创汇增强了意大利进口技术装备、加快工业化步伐的能力。(2)为众多的劳动力提供了就业机会,保障了就业者的收入,稳定了经济社会秩序。(3)为新产业和大企业的发展输送了大批具有一定素质的劳动力。(4)传统部门广大的中小企业作为一个鲜明的参照系,使先进的大型企业可以大大压低雇员工资,降低劳工成本,提高利润率。这不仅可以大大增强先进大企业的积累能力,而且在心理上对投资者产生了巨大刺激,从而推动了工业化水平的迅速提高。

第六,“经济奇迹”的出现,并不是受到了高消费的牵引,而是受到了高积累的推动。“经济奇迹”时期,意大利国内总资本形成率特别高,一般占国内总产值的四分之一。高积累推动着投资的扩大,成为产生“经济奇迹”的直接动力。我们知道,资本积累的本质是剩余价值转化为资本。加速资本积累必然是以提高剩余价值率为前提的。因此,广大劳动者为高积累和“经济奇迹”作出了重大牺牲。正因为如此,“经济奇迹”的出现和大批贫困人群的存在,成为并行不悖的现象。

以上是促成战后意大利“经济奇迹”的动因。然而,这些动因



既无特殊之处，更无神秘之处。正如意大利学者奇波拉主编的《欧洲经济史》所指出的：“实际上，对起作用的各种原因细加考察，就会发现这里不仅没有什么奇迹，而且那些原因许多都是很普通的。”（第六卷上册第218页）的确，战后存在的有利于资本主义经济发展的各种条件，对欧美各国几乎都是一样的；意大利采取的发展经济的种种措施，多数亦无独到之处，而且有些做法是其他国家早已实行了的。那么，究竟还有什么原因使战后意大利经济出现空前发展，其速度之快甚至超过了不少其他资本主义国家呢？

首先，意大利战后采取的发展经济的政策措施虽无特别惊人之处，但具有很大的适用性。也就是说，这些政策措施与它当时的国情吻合率高。我们知道，最先进的技术在某些国家不一定是适用、最有效的技术。经济政策也是一样，究竟有效无效，不是看其词藻是否动听，而是看它是否符合一个国家的国情。意大利的基本国情是：自然资源贫乏，资本原始积累不足，资本实力薄弱，技术落后，在部门结构、企业构成和地区发展上存在着严重的二元结构，但它又临近欧洲大陆的发达工业国家，并具有三面环海的便利运输条件，等等。它如果不正视这些现实状况，就不会找到适用有效的政策措施。譬如，它如果一刀把传统产业和中小企业砍掉，或者将其放在无足轻重的地位，那么国力必然受损。它没有那样做，而是把传统产业和中小型企业作为扩大就业、发展经济、出口创汇的一个重要方面给予扶持，并不断促进其技术改造。再如，如果意大利不顾资本原始积累不足和资本实力薄弱的特点，不通过各种形式的国有企业为经济输血，对经济进行宏观调控，那么它在战后就不会出现高速工业化进程。意大利正是从实际国情出发，确立了开放政策和“技术借用”战略，组建了目标明确的公有经济实体，采取了新老兼顾、大中小结合的

产业政策和企业政策，并积极走上了经济联合和国际一体化的道路。在符合国情的前提下，这些单个并无惊人之处政策措施聚合在一起，便产生了始未预料的惊人效应。

其次，战后建立起了有利于经济发展的国家政权组织。战后，法西斯专制政权的垮台和资产阶级议会民主制度的建立为意大利资本主义经济发展创造了有利的外部环境，这是毫无疑问的。但是，并不是每一个建立了这种政治体制的国家都会出现高速发展。那么，意大利的国家政权组织是如何为经济发展创造外部环境的呢？表面看来，意大利政府更迭频繁，效率很低，但细细考察一下，它对资本主义经济发展利大于弊。（1）政府更迭频繁，但政局还是稳定的。政局的稳定有利于造成埋头经营的企业家心态。在意大利政治体制下，政府更迭与政局不稳是两码事。意大利的政府更迭只不过是内阁改组。这种更迭和改组，始终是在一个稳定的政治家人群之中进行的。所以，不管政府如何更迭，统治集团基本上是稳定的，国家的运行也始终不越出宪法所框定的轨道。（2）行政效率虽低，但并不妨害私人创业和经营精神。意大利国家机关工作效率之低是举世公认的，但是，尽管议会里长期争论不休，政府机关内人浮于事，但经济运行却一刻不停。这是因为，经济与政治权力各自按照固有的机制运行，互不挂钩，甚至有些公有企业也是如此。（3）政府的许多工作似乎可有可无，但是对于私人企业的扶持则是实实在在、毫不含糊的。意大利政府庞大的预算赤字并不一定表明执政者的无能和行政管理不善，而往往是由对私人资本的大规模扶持造成的。（4）政治体制的多极化与经济成分的多元特点是一致的，有利于各种经济成分的发展。意大利是一个多党制国家，仅获得议席的政党就有10个以上。各个政党和政治派别可以自由地表明自己的政治见解和主张。与这种格局相似，在经济领域，既存在大垄断财团，也

存在中小企业的汪洋大海；既有作为经济主体的私人经济成分，也有庞大的国有企业系统和合作经济；在国有企业系统中，既有国家和地方政府直接控制的自治公司和市政企业，也有一般国有化企业和国家参与制企业；在合作经济中，既有各种服务性合作社，也有生产合作社，等等。各种经济成分在市场竞争中可以充分发扬自己的优势。可见，国家政权组织是否有效，归根到底应当看它能否促进社会生产力发展和经济繁荣，而不是单纯看它控制权力的能力和行政能力。

再次，从经济组织来看，逐步形成了能够自行运转的机制。可以说，长期以来，意大利的经济象一架零部件不太配套、运转不太畅达的机器，这成为意大利历史上经济发展缓慢的一个重要因素。二次大战后，情况已大大不同于以往。一个自行运转的经济机制逐步建立起来，其主要表现是：第一，恢复和健全了市场机制；第二，保持着一个较好的竞争秩序；第三，形成了一整套宏观调节经济的手段，而且不随政府的更迭而大幅度摇摆；第四，建立了一个实力强大、自行运转、对宏观经济具有快速反应能力的国有企业体系；第五，各种行业组织日趋完善，水平也不断提高，成为经济自动运行的一个有效的机关。第六，在国际上的经济活动，从自发状态逐步转入了规则状态。世界上实行市场经济的国家很多，但许多国家的经济不具有这种自动运行机制，所以难以实现高速增长。

最后，从国民的基本心态来看，专心发展经济的欲望越来越强烈。人们懂得，创造意大利中世纪经济繁荣的光荣属于其先祖。在全国统一前的三个多世纪中，意大利人民遭受到经济衰败和异族统治的苦难；在全国统一后的80年间，国家饱尝经济落后的辛酸，殖民扩张连连失败，世界大战又带来深重灾难。这使许多人感到，象意大利这样一个国家，只有专心发展经济才能实现民



族的繁荣昌盛，这也是唯一的可行之路。站在二次大战废墟上的意大利没有德国那样富足的自然资源和经济实力，也没有英、法那样的殖民地遗产和国际地位。地处欧洲先进资本主义国家之旁的意大利，要想保持在欧洲的生存空间和在这个世界上的一席之地，光一般地发展经济远远不够，必须潜心而全力以赴。战后，法西斯时期那种膨胀的政治野心和狂热的民族沙文主义失去了市场。作为战败国和政治矮人的国家，意大利坚定地踏上了振兴经济之路。举国上下，努力发展工农业生产，繁荣商业，大力扩展对外贸易。民众中旧时五花八门的心态，逐步走向经济化。民众的共识和心理上的支持，是经济繁荣的最重要前提。

当然，意大利战后的迅速发展，从理论上说，是资本主义经济均等化趋势发生作用的结果。列宁指出：“经济政治发展的不平衡是资本主义的绝对规律。”<sup>①</sup>又指出，在大工业、交换和金融资本的压力下，各资本主义国家之间存在着均等化，即各国经济与生活条件存在着平均化的趋势。<sup>②</sup>我们知道，列宁所揭示的帝国主义经济政治发展不平衡规律，专门指的是：在帝国主义阶段，一些资本主义国家赶上或超过原来的经济先进国家，要求按实力重新瓜分世界，从而引起帝国主义战争。这是一个特定的规律。而资本主义各国经济发展不平衡，则含有更广泛的内容，是一个更加普遍的现象。这种发展不平衡，既包括发展速度的不平衡，也包括经济规模与经济水平的不平衡。发展速度的不平衡可能导致两种结果：一是先进的更加先进，落后的更加落后，彼此差距拉大；二是落后的赶超先进，彼此差距缩小、消失甚至出现逆向差距。但在一般情况下，特别是在后发优势的作用下，发展速度的不平衡总是表现为后起的国家超过先进国家，最后导致均等化。

---

① 《列宁选集》第2卷，第709页。

② 参见上书第801页。

经济发展规模与水平的不平衡，将导致个别国家居于主导、支配或霸权地位。二次大战后，资本主义各国发展速度的不平衡居于主导地位，从而造成了明显的均等化优势。最具典型意义的事件是，美国从它在世界经济舞台上的顶峰地位渐渐下滑，而日本、西德则急起直追，与美国之间的距离越来越小。美国同日本、西德之间实力的消长，成为战后均等化趋势人所共知的例证。意大利的发展速度虽然低于日本和西德，但也超过了不少资本主义国家。“经济奇迹”的出现，使意大利成为佐证均等化趋势的又一个例证。特别是80年代中期意大利同英国差距的消失，成为说明均等化趋势的一个最新事例。今后，也许资本主义国家间经济发展规模与水平的不平衡还会重新占据上风，但至少在本世纪内，发展速度的不平衡，也就是均等化优势，还会进一步加强。意大利的后发优势尚未完全丧失，它将在目前的均等化趋势中继续缩小同一些老牌资本主义大国的差距。

### 三、“经济奇迹”的背面

意大利有句谚语说：“任何奖章都有背面。”的确，在引人注目的“经济奇迹”背后，不仅有广大劳动群众作出的巨大牺牲，而且还有“经济奇迹”本身酿成的矛盾和困惑，这就是1973年以后出现的“滞胀”。旷日持久的“滞胀”使意大利资本主义经济陷入了一种进退维谷的尴尬境地。

我们知道，资产阶级社会创造的生产力是如此庞大，以至于像是使用了法术。然而，这个社会又像巫师无法支配自己用符咒呼唤出来的魔鬼一样，遭受着生产过剩瘟疫的折磨。它克服生产过剩危机的办法，实际上又促成了更全面、更猛烈的危机——这便是《共产党宣言》对资本主义基本矛盾的深刻揭露和生动描述。意大利战后“经济奇迹”与后来的“滞胀”虽然不属同一个周期，

但两者之间有着不可分割的内在联系，后者是前者合乎逻辑的结果。

二次大战后，在意大利“经济奇迹”时期，各主要资本主义国家都经历了一段“黄金时期”。但1973年的石油冲击，却引发了一场战后最严重的资本主义世界经济危机。在这次危机中，意大利工业生产指数从1974年4月份的高点126，下降到1975年8月份的97，下降了29个百分点。1975年的工业生产比上年缩减9.5%，设备利用率下降到60—65%。这一年，国内总产值下降3.6%。1974年底，失业人数达140万。消费物价上涨率骤然上升到两位数：1974年为19.1%，1975年为17%。这次危机后，意大利经济处在高通货膨胀率的折磨之下。1973—1984年的12年间，通货膨胀率连续12年在两位数居高不下，其中，1980年甚至高达21.2%。经济增长速度大大放慢：1974—1981年，国内总产值年均增长只有2.2%。

这次旷日持久的“滞胀”并非无本之木，无源之水。从根本上说，它是“经济奇迹”带来的结果。造成“滞胀”的原因主要有两个方面。第一是资本主义矛盾的长期积累和深化。在资本主义制度下，生产力越发展，生产过剩矛盾越深刻。在“经济奇迹”期间，意大利通过大力开拓国外市场，弥补了国内有支付能力的需求的不足。但是，世界经济舞台上稍有风浪，国内生产过剩矛盾便会暴露。“经济奇迹”持续的时间越长，生产过剩矛盾越深刻，爆发起来的危机也就越猛烈。这是造成1974—1975年严重经济危机和“滞胀”的根本原因。第二，国家大力干预造成了经济周期的扭曲和变形。资本主义的发展，特别是由于各种矛盾的激化，越来越需要国家干预。意大利资本主义尤其离不开国家的干预。国家干预已成为意大利经济迅速发展的重要杠杆。但是，这种干预在弥补和矫正资本主义市场机制的缺陷和偏差的同时，也对经济周期



产生了人为的干扰，使其变形和扭曲。以往，只有在高涨阶段，随着生产迅速增长，物价才上涨；在危机和萧条阶段，随着生产停滞或下降，物价普遍下跌。然而，“滞胀”时期则不同，生产停滞与高通货膨胀紧密交织，使各种经济机制无法加以操作。这完全是国家大力干预的后遗症。意大利在“经济奇迹”时期进行的国家大力干预，成为“滞胀”的重要起因。可见，“经济奇迹”与“停滞膨胀”密切相联，不可分割。两者恰如一枚奖章的正背两面。

“滞胀”时期尚未结束，1980—1983年意大利爆发了战后又一次严重的经济危机。这表明资本主义的矛盾已经相当深刻。但是，这并不是说资本主义已不能再继续发展。经过经济危机对生产力的破坏和对各方面关系的强制性调整，80年代中期意大利出现了所谓“第二次经济奇迹”。这次“经济奇迹”与其说是“奇迹”，倒不如说是走出漫长的“滞胀”泥潭后表现出的一种自慰，已远不能同50年代和60年代初那种迅速发展的蓬勃之势相比。国内总产值在1981年增长0.1%、1982年下降0.5%、1983年下降0.4%的基础上，1984年仅增长3.5%，1985、1986和1987年分别增长2.9%、2.5%和3.0%，增长幅度最大的1988年也只有4.2%。90年代，意大利经济虽然可能好于80年代，但仍将处在平缓增长之中，绝不会出现五六十年代那种“经济奇迹”。

“经济奇迹”带来了生产力的大发展，居民的收入和消费水平也有了明显提高。但创造了高度物质文明的当代资本主义绝非理想中的“伊甸园”。本书作者中的不少同志对意大利和其他资本主义国家进行过多次实地考察。他们深深感到，这些国家虽然富足，但仍然问题丛生，困难猥集，遭受着多方面的折磨。许多问题和冲突正是高度物质文明本身造成的。

意大利“经济奇迹”作为战后资本主义发展过程中的一个现

象，是不能忽视的。通过“经济奇迹”，意大利得以从一个落后的工业—农业国迅速跻身于主要发达国家之列。在这个过程中，不乏值得研究和借鉴之处。对此，书中分章作了评述。当然，我们对意大利经济的了解、研究和认识也还是初步的，见解难免肤浅，也会有谬误之处，敬请读者指正。

## 第二章

# 自然资源贫乏，长期发展缓慢

### 第一节 贫乏的自然资源

意大利发展经济存在着先天不足。无论在地理位置、气候条件、水文状况方面，还是在土壤分布和矿产资源方面，都有诸多缺陷。

意大利是一个南欧国家，处在北纬 $35^{\circ}47'05''$ — $47^{\circ}05'29''$ 和东经 $6^{\circ}32'52''$ — $18^{\circ}31'13''$ 之间。这个狭长的半岛国家直插地中海中部。半岛东濒亚得里亚海，西临利古里亚海和第勒尼安海，南部是爱奥尼亚海。北方陆地部分以阿尔卑斯山为界，同法国、瑞士、奥地利、南斯拉夫为邻。整个国境线长达9,054公里，其中海岸线占80%。临海性是意大利的主要地理特征之一。

亚平宁半岛南部海岸破碎，而东北部波河平原海岸低平，天然港湾较少。亚平宁半岛东部，除了列姆尔杰高原北部地区具有高峻的海岸以外，其余海岸均很陡直，天然港湾不多。与半岛东部不同，西部海岸由于被切割得支离破碎，形成了许多弧形海湾，如加太湾、那不勒斯湾、萨勒诺湾、坡里喀斯特罗湾，以及西北部的热那亚湾，因而为建造天然良港创造了条件。这里主要有热那亚、里窝那、斯塔西亚、萨勒诺和那不勒斯等港口。这些港口为中世纪意大利沿海商业和贸易的发展提供了方便。但15世纪末新航路的开辟，使意大利远离了西欧主要的工业中心和贸易市场，



处在欧洲的边缘。在当时的科学技术条件下，这种地理位置成为导致意大利经济发展缓慢的直接原因之一。

意大利国土由三部分构成：阿尔卑斯山脉和波河平原；亚平宁半岛；西西里岛、撒丁岛以及沿海的其他许多小岛。全部国土面积为301,191平方公里。意大利山地多，平原少。据统计，国土的35.4%为山地(600米以上)，41.6%为丘陵(200—600米)，平原只占23.2%。这表明，整个意大利国土近五分之四被山地丘陵所覆盖。

意大利境内有两大山系，即亚平宁山脉和阿尔卑斯山脉南坡。从地质构造上来讲，意大利境内的阿尔卑斯山脉属于阿尔卑斯山复背斜的南部边缘带，地层原来是属于古地中海大地槽的一部分，新生代时期又重新隆起。它由古生代、三叠纪、侏罗纪和白垩纪时期的岩层所构成。山脉西起利古里亚海岸，东到亚得里亚海岸北端，呈弧形环绕着波河平原的顶部，平均海拔约在1,000米左右，其中西北边境部分地区的山势比较高峻，东段则较低。同阿尔卑斯山脉北坡相比，意大利境内的阿尔卑斯山脉更加陡峻，它把意大利与中欧、西欧隔离开来。长期以来，北部边境的高山阻碍了意大利与欧洲大陆国家间的经济交往，影响了意大利工业化的进程。

根据阿尔卑斯山脉各部分的地形特征，自西向东，可分为皮蒙特阿尔卑斯山脉、伦巴第阿尔卑斯山脉、南蒂罗尔阿尔卑斯山脉和威尼斯阿尔卑斯山脉四个部分。皮蒙特阿尔卑斯山脉有一些高达4,000米以上的山峰，如勃朗峰，高达4,810米，为欧洲最高点。由于波河上游许多支流切割山地，皮蒙特阿尔卑斯山脉形成了许多河谷地形，其中著名的山谷有利帕利亚谷、巴尔诺谷和奥斯塔谷。

中段的伦巴第阿尔卑斯山脉最大的特征是山前地带分布着很多长条型的湖泊，其中较大的有马奏列湖、罗干诺湖、科摩湖、

伊西奥湖、加尔达湖。这些湖泊均是冰川运动的产物。它们对调节波河及其支流的水量起到了很大的作用。

在意大利阿尔卑斯山脉的山峰地带，现在仍有大量的冰川。因冰川在山脉中活动而形成了许多较大的隘口，最主要的有：斯普鲁琴山隘、勃伦纳山隘、塞尼山隘、大圣伯尔拿峡、小圣伯尔拿峡、新普伦峡以及圣哥大山口等。这些山口，以后逐渐发展成了通往欧洲各国的重要道路。

波河平原位于意大利阿尔卑斯山脉以南。平原地势平坦，大部分地区海拔不超过100米，只有北部、西部和南部的边缘地带高达200—500米，具有丘陵性质。整个波河平原仅占国土总面积的15%。波河平原大部分地区为松软地层。这种松软地层是在第三纪以后，陆地隆起加之周围山脉水流的作用，经过长期的泥沙冲积而形成的。因此，这种冲积土壤较肥沃，适于农业发展。但在波河下游河口两岸，沿亚得里亚海岸地带，还分布着许多潮湿的沼泽。这种排水不良的沼泽，对农业生产极为不利。

亚平宁半岛位于波河以南，突出在地中海中部。其中绝大部分为山地和丘陵，最高处达3,000米。在地质构造上，它是由第三纪的弧形褶皱亚平宁山系和属于海西宁时代的古老的、破碎的第勒尼达山所组成。半岛低地面积小，且分布零散，只限于沿海一带。

西西里岛和撒丁岛均是地形崎岖、丘陵性质的山地。西西里岛的大部分属于第三纪亚平宁褶皱山脉往南延续部分，火山活动和地震相当频繁。撒丁岛则属于第勒尼达古老岩层的残存地块。总的来看，意大利的岛屿缺乏平原和低地，因而适宜发展农业的土地极少。

意大利山地多，且坡度过于陡峭。土壤相当贫瘠，这与气候有着密切的关系。意大利阿尔卑斯山地发育了高山土壤类型。在

山脉下层和中等地带发育的土壤，大都属于山地森林褐色土和碳酸腐殖质土，上层发育的土壤主要有山地森林土、森林灰化土和山地草原土。波河平原的大部分地区分布着褐色森林土。由于波河及其许多支流的冲刷和冲积，在河流的中下游流域填充着一层松软的河流冲积土。在下游的河口地带，形成了许多潮湿的沼泽土壤。在亚平宁山脉地势较低平的滨海地带和西西里岛地区，主要分布着棕色土和亚热带森林褐色土；在亚平宁山脉较高的地带和撒丁岛，则以山地森林褐色土和碳酸腐殖质土的分布为主；在亚平宁半岛的中部地区，还分布着很大面积的山地红壤土。从土壤肥沃程度来讲，除平原、较低的丘陵地区 and 山间盆地外，意大利境内土壤均很贫瘠。特别是中亚平宁山脉的西坡和半岛东侧的阿普里亚的石灰岩地区，表土瘠薄，岩层常常裸露，土壤只含少量的黑土和腐殖质，极不肥沃。同时，意大利山地和丘陵地带的土壤易遭到暴雨冲刷而受到侵蚀。另外，在卡拉布里亚和撒丁岛的片岩和花岗岩地区以及拉齐奥的火山堆积区，农业生产难以进行。全国农业用地为3,010万公顷，其中耕地占43.3%，草原和牧场占17.2%，果园和葡萄园占7.9%，林地占18.6%，尚未利用的占13%。

意大利气候资源不丰富，不适宜多种作物生长。大部分地区属地中海型气候。全国可分为三个气候区：亚平宁半岛和岛屿区，波河平原区，以及意大利阿尔卑斯山区。亚平宁半岛和岛屿区属于亚热带气候区，特点是大西洋气团占优势：夏季受热带气团控制，冬季受温带气团控制。夏季亚速尔高压的分支笼罩全境，形成炎热而干燥的天气；冬季受极地锋面气旋运动的影响，气候温和湿润，全年大部分雨水均在此时降落。半岛上大部分地区的降水量为500—1,500毫米，西部沿海和山地雨量较多，有些地方雨量超过2,000毫米；而西西里岛南部、西部的某些地区，撒丁岛南



部以及亚得里亚海沿岸地带，雨量不到500毫米。南部冬季雨多，夏季雨少，越往北降雨越集中在春季，尤其集中在秋季。

波河平原区属介于亚热带和温带之间的过渡性气候，具有大陆型气候的特点，温度年较差为20—24°。夏季炎热，冬季冷凉，全年降雨量平均为600—1,000毫米，并集中在夏季。

阿尔卑斯山区气候寒冷，年雨量几乎都在1,000毫米以上，有些地区高达3,000毫米。降雨集中在夏季。意大利南北两部分的降雨量在季节分配上存在着很大的差别。北部雨量则以春秋雨季降落较多，而南方降水集中于冬季3个月内，夏季则极端干燥。在欧洲国家中，意大利纬度较低，不存在低温和生长季节短的问题。作物生长遇到的最大气候障碍是降水量少，尤其是意大利南部，存在着明显的雨热不同季现象。因此，南方大部分地区适于种植夏季耐旱的橄榄、葡萄和其他果木作物，而北方则适于种植大田作物，如玉米和大米等。在没有灌溉设施的情况下，南部难以种植大田作物。可见，意大利农业生产受到不利气候条件的严重制约。

意大利水力资源相当丰富。据估计，全国水力储蓄量为600万马力，主要集中在阿尔卑斯山区。但由于水量季节变化大，水资源的利用也表现出季节性的特点。19世纪初期，以水力作动力的北方丝纺织业，常常在冬季因缺水而停产。意大利南北水资源有着明显差异。北部有异常稠密的河流网，波河及其支流组成了意大利最大的、分支极多的水系。波河长达652公里，流域面积为75,000平方公里。亚平宁半岛的河流（特别是面向亚得里亚海侧坡上的河流）都不大，最大的河流为台伯河，长405公里。意大利北部河流流量状况属于阿尔卑斯山型，夏季或者春秋流量最大；而亚平宁半岛的河流则属于地中海型，冬季流量增多，夏季流量减少。亚平宁半岛南部地区和西西里岛的河流，夏季经常出现干涸现象。

在欧洲各国中，可以说，意大利的矿产资源最为贫乏。它缺乏发展工业所必需的煤炭、石油和铁矿石。这使经济发展受到了极大的制约。

意大利的铁矿石极为贫乏。据估计，全国的地质储量只有1亿吨，且品位极低。铁矿石主要分布于厄尔巴岛、阿尔卑斯山区的奥斯塔河一带和撒丁岛。撒丁岛苏尔奇斯铁矿的储量尚有待于进一步探查。厄尔巴岛的铁矿产量约占全国总产量的一半，其余一半则主要产自阿尔卑斯山区和撒丁岛。

煤的蕴藏量也极少，且以烟煤和褐煤为主，煤质差，难以提炼成炼钢所需要的焦炭。少量的煤矿分布在伦巴第平原、阿尔卑斯山区、亚平宁半岛北部西侧、托斯卡纳地区以及撒丁岛上。

意大利的油气资源也不丰富。1944年在卡维阿杰发现大型天然气田，1949年在波河三角洲和波河上游流域发现了另一个大型天然气田。50年代后期，在布鲁齐、玛尔凯等地发现油田，但规模都比较小，只有在西西里岛东南岸杰拉地区发现的油田有较大规模。这些油田开采太晚，对意大利早期经济发展未能起到作用。

意大利储量较多的矿产资源只有铝土、锌、铅、汞、硫磺和建筑材料大理石。铝土矿的推断储蓄量为1,300万吨，主要分布在阿尔卑斯山南麓和亚平宁褶皱山地的中部和南部。锌铅主要产于撒丁和阿尔卑斯山区。铅储量为402,300吨，锌储量为312,000吨。汞产于托斯卡纳南部阿米亚塔山附近，大多数汞矿的平均含汞量为1%以下。硫磺主要分布于西西里中南部和亚平宁山脉北端。据估计，第二次世界大战前，西西里岛的硫磺矿储量，大致在2,500—8,400万吨之间。最著名的大理石产地是托斯卡纳西北部的卡拉拉。

总之，意大利不利的自然条件不仅阻碍了农业发展，影响了资本积累，而且矿产资源的贫乏也对工业的发展形成了严重掣肘。

自然禀赋差是意大利经济发展长期缓慢的一个重要因素。

## 第二节 长期发展缓慢的经济

与英国、法国、德国等西欧先进工业国家相比，意大利近现代工业的发展相当迟缓。虽然在18世纪末已零星从国外传进来一些机器，但意大利广泛进行工业革命则是在1861年国家统一之后。西欧先进工业国家早在19世纪后期已完成工业化进程，而意大利工业化的完成则在二次大战以后。

早在12、13世纪，意大利的一些沿海港口就已经出现了商业和贸易活动。北方沿海城市威尼斯既是一个重要商埠，又是一个手工业中心。西部的佛罗伦萨开始生产少量的呢绒和丝织品，并远销欧洲各国和东方国家。14—15世纪，随着商业的繁荣和手工业的发展，意大利北方的一些城市出现了资本主义生产关系的萌芽。特别是在佛罗伦萨出现了一些手工性质的毛纺场。业主拥有简单的生产工具，并雇佣农民从事生产。当时的佛罗伦萨不仅是意大利的毛纺中心，而且也是西欧的毛纺中心。

但到了16—17世纪，意大利北部一度繁荣的商业、贸易和手工业很快趋于衰落。当时至少有下列几种因素阻碍着意大利资本主义生产关系萌芽的发展：(1)意大利资本主义生产关系的萌芽只局限于北方一些城市，而广大的南方以及东北、西北地区仍然处在封建关系的禁锢之中，因此北方资本主义生产关系的萌芽难以壮大和发展。(2)15世纪末葡萄牙人发现了通往东方的新航路，哥伦布发现了美洲新大陆，从而使意大利失去了东西方贸易的垄断地位。由贸易发展起来的港口城市威尼斯、热那亚等，也随之走向衰落。(3)西欧、北欧各国工业、特别是纺织业的迅猛发展，使意大利脆弱的纺织业既丧失了原料产地，同时也失去了销售市场。



(4)国内严重的封建割据以及异族长期的掠夺和统治，进一步加剧了意大利建立在商业和手工业基础上的经济的衰落。同经济日益活跃的西欧其他国家相比，意大利自然成为落伍者。

1700年前后，中世纪后期兴起的许多手工业不是全部崩溃，就是被大大地削弱了。直到19世纪中叶，意大利北部刚开始出现近代工业的发展。

同西欧其他国家一样，意大利的工业革命首先是从纺织工业开始的。纺织工业曾在意大利经济发展中占有极其重要的地位。英国、法国、瑞士、德国纺织业的迅猛发展，给予意大利纺织业巨大的刺激。在历史上，北方纺织业就比其他地区发达，再加上这里水力资源充足，气候和土壤适于植桑养蚕和麻类作物生长，同时也接近欧洲大陆市场，所以工厂式的纺织业也主要集中在北方。

大约在19世纪中叶，在皮蒙特和伦巴第两地约有700—800家搓丝场，搓丝业和缫丝业共有雇工15万人。工场规模小，零散分布在各个乡村，作业具有明显的季节性，且使用机器极少。1860年后，由于国内流行蚕病，蚕茧产量大减，因而开始从国外进口某些生丝，用于丝纺过程的最后阶段——拈丝，这使绢丝在全部丝织品出口中所占的比重从1855年的17%提高到1865年的80%。一直到1870年，这一部门基本上实行手工操作。1876年，丝纺织业中仅有250台机械织机和12,000台手工织机；1890年，两种织机台数分别为2,500和12,000台；到1898年，机械织机仅增加到3,000台，手工织机仍为12,000台；1912年，也只有15,000台机械织机，另有5,000台手工织机。丝纺织业在意大利经济发展中具有重要意义。长期以来，丝绸出口一直占出口总额的三分之一。从1896—1915年，这一比重略有下降。

除了丝纺织业外，纺织部门的其他行业棉纺织业、麻纺织业、

毛纺织业均有一定的发展，但从数量上来说，这些部门的重要性比丝纺织业要小得多。棉纺织业也主要集中在皮蒙特和伦巴第，麻纺织业仅限于伦巴第一地，而毛纺织业分布较广，在皮蒙特、威内托、托斯卡纳地区均有分布。在南方，有少数棉纺织生产中心(萨勒诺)和毛纺织生产中心。这些部门使用机器很少，织布几乎完全依靠手工，而且主要分散在单个农民家中，带有明显的家庭手工业色彩，集约化程度极低。据统计，1848年以后，在皮蒙特和伦巴第共有60家棉纺厂，总共有20万枚纱锭，平均每厂具有纱锭数为3,000—3,500枚，而同期，英国平均每厂拥有纱锭数为1万枚左右。意大利只有少数几个工厂，例如阿纳西和蓬特纺织厂规模大，拥有3.4万枚纱锭。

1861年国家统一后，棉纺织业略有发展。棉纺工业的纱锭数从1860—1861年的40万—43万枚增加到1876年的74.5万枚，而英国1860年已拥有3,300万枚纱锭。棉纺织工厂也逐年增多。1876年，棉纺织工业拥有647所工厂和5.2万名工人，而到1900年，拥有727所工厂和13.5万名工人。同期内，纱锭总数从74.5万枚增加到210万枚，织机从26,800台增加到78,306台，其中有60,722台为机械织机。1912年织机为11.5万台，其中8.5万台为机械织机。棉纺织工业的产值，1876年估计为0.51亿里拉，1900年大约上升到3.04亿里拉。劳动生产率也有很大提高，每个工人的年产值由940里拉提高到2,250里拉。棉织品出口有了增加。1895年，意大利出口了价值2,100万里拉的棉布和棉织品及价值200万里拉的棉纱。1913年，棉布和棉织品的出口比1895年增加9倍，达到2.1亿里拉；棉纱出口增加19倍，达到3,900万里拉。

麻纺织业与丝纺织业具有某些相似之处。它也是意大利的出口工业，依靠本国原料，向国外提供半成品。1895年，出口麻纱的价值达到1,300万里拉，出口麻布和麻织品的价值为400万里拉。

1913年，两者分别达到2,300万里拉和1,700万里拉。

同西欧各国相比，意大利纺织业发展相当缓慢，其根本原因在于未能及时采用西欧各国工业革命的成果。英国早在18世纪60年代就开始应用新型纺织机械，并且不断改进和革新，从而大大提高了生产效率。意大利引进机器的年代较英国晚差不多半个多世纪，约在18世纪末、19世纪初。1808年，米勒兄弟在皮蒙特的印特拉建立了全国第一座机器棉纱厂；1816年，彼德·塞拉在皮蒙特的比耶拉采用了梳毛机和纺纱机。19世纪早期，意大利刚刚使用走锭精纺机，大体上比欧洲先进国家晚15—20年。意大利的生产效率也相当低。皮蒙特(1840和1843年)平均每个工人照看纱锭28枚，伦巴第(1845年)为31枚，而同期，英国为80枚左右。总的生产规模，意大利也远比英国逊色。1876年，意大利纱锭总数为764,852枚，1900年上升到1,876,129枚，1914年达460万枚，而英国早在1860年就已达到3,300万枚。意大利纺织部门的产值从1861—1865年期间的3.44亿里拉增加到1871—1875年的6.04亿里拉，20世纪初为5.94亿里拉。这一数额与西欧主要国家相比差距也很大。

钢铁工业是最基础的材料工业，它对工业化进程起着极大的制约作用。由于煤铁资源极其贫乏，意大利钢铁工业发展始终处于缓慢状态。由于钢铁工业落后，1860年前意大利铁路建设和铁制船舶的发展都相当缓慢。1855年意大利才建成第一艘轮船(120吨的西西里号，由热那亚的奥兰多造船厂建成)。反过来，铁路建设和铁制船舶的缓慢发展，特别是许多材料和机器都依靠进口，又造成钢铁工业缺乏需求刺激，进一步影响了它的发展。发展钢铁工业的主要动因只是为意大利境内的一些小国提供军事武器，以及生产少量的农用设备。因此，最初在拥有铁矿的地区，主要是伦巴第，然后是托斯卡纳、皮蒙特，以及卡拉布里亚，发展了



一些技术相当落后的小规模炼铁工业。19世纪初期，西欧各先进工业国均已采用了以焦炭作能源的间接法炼铁，而意大利由于缺乏煤炭，只能继续沿用西欧各国已废弃的直接炼铁法。因而，这一时期意大利炼铁业规模小，产量低。各地开采的矿石都是用木炭和鼓风炉熔炼的。

1861年以后，铁路部门大规模地用钢轨替换铁轨，国际市场上出现了大量的废铁供应。这时，意大利开始采用进口的生铁或废铁，以取代国内以落后方式生产的生铁。1860—1880年，铁的产量增加了约2倍，但质量仍然很差。此时，钢的生产已成为西欧各国冶金工业的主要部门，而意大利还没有产生真正的炼钢工业。由此可见，意大利钢铁工业当时是何等落后。

1878年意大利开始实行局部的贸易保护主义关税制度。为发展钢铁工业，国家颁布了新的经济政策。1886年颁布的一项法令，促进了特尔尼制铁厂和炼钢厂的发展。铁路的发展大大降低了运费，使进口煤价开始下降。1871—1880年间平均每吨370里拉，而1881—1890年间已降到260里拉（其中最高价格是1872—1873年的每吨500里拉，最低价格是1886—1888年的230里拉）。从此，意大利开始大量进口煤炭。1877—1878年进口煤130万吨，而1878—1888年已超过400万吨。依靠大量的进口煤炭，意大利最终放弃了传统的炼铁法，同时使钢的生产成为可能。钢的生产于1887年在特尔尼和热那亚发展起来。在此期间，还不断采用新技术。1870年引进循环冶炼的马丁炉；20世纪初，采用电炉炼钢法。此后，意大利钢铁工业得到了一定的发展。1861—1914年，钢铁生产增长了20倍，其中1894—1914年，生铁产量由10,329吨增加到385,340吨，钢产量从54,614吨增加到911,000吨。但是，与欧洲其他国家（英国、德国、法国、比利时）相比仍微乎其微。1889年，意大利钢铁产量只相当于英国的十二分之一，德国的十分之一，

法国的四分之一，比利时的五分之一。到1913年，这种状况仍无改观。这一年，意大利钢铁产量相当于英国的八分之一，德国的十七分之一，法国的九分之一，比利时的五分之二。

与纺织工业不同，意大利钢铁工业在布局上相当分散。一些厂建立在海军造船厂附近的利古里亚，一些厂建立在伦巴第（是从阿尔卑斯山南麓古老的制铁业演变而来的），孤零零的特尔尼钢铁厂位于半岛中部，靠近厄尔巴岛铁矿的托斯卡纳也建立了一个生铁厂。1904年在几项法令的刺激下，在那不勒斯也建立了一个新的钢铁厂。钢铁生产过于分散，再加上必须进口所需煤炭这一极为不利的条件，使意大利钢铁工业直到二次大战的初期，还在低水平上缓慢发展。

铁路是工业化进程中不可缺少的基础设施。意大利于1839年修筑了第一条铁路，即那不勒斯到波尔蒂奇的铁路线，全长仅为7公里。19世纪40年代，在伦巴第、威尼托地区和托斯卡纳地区又修建了几条铁路。但直到1860年，总共只建成了1,798公里的铁路，其中819公里分布在皮蒙特地区，522公里分布在伦巴第和威尼托。铁路分布相当集中，1859年，皮蒙特和利古里亚境内的铁路几乎占了意大利铁路总长度的一半，而在那不勒斯以南，铁路仍呈空白状态。

1861年起，意大利全国掀起了一股修筑铁路的高潮，并一直持续到1895年左右。1870年，全国铁路总长度为1860年的3倍，大陆部分的许多地区均有铁路相通。由于阿尔卑斯山阻隔，修建通往西欧各国的铁路困难很大，因而当时同欧洲其他地区联系只有一条铁路线，这就是经过底里雅斯特到达奥地利的铁路。到20世纪初，已开通的阿尔卑斯山隧道有弗雷儒斯隧道（斯尼山，1871年），戈特哈德隧道（1880年），辛普龙隧道（1906年）和布伦内罗山口。这些隧道的开通，使意大利与欧洲各国的交通联系大大增强。

在铁路建设中，政府投入了巨大财力。从1861年到第一次世界大战前，用于铁路建设的费用达126亿里拉。1896年，全国铁路总长已达16,053公里。原先没有铁路的西西里和撒丁岛也分别达到了每千人拥有铁路线2.56公里和3.05公里的水平。

但是对照欧洲其他国家，意大利铁路的发展仍然是缓慢的。英国早在1825年，长27英里的斯托克顿——达灵顿铁路线已正式运营。此时，英国已有经议会批准而建立的约2,000英里长的铁路线。1848年6月，英国已有近2,000英里以蒸气机车作牵引力的铁路在运营。到1848年为止，英国总共完成了5,000英里长的铁路建设。德国于1835年建成了由尼恩贝格至富尔特的第一条铁路。1840年，连接各城市的铁路达549公里。1850年，全长6,000公里的铁路网已基本建成。1913年，奥地利铁路网的长度将近23,000公里，匈牙利也有了长达22,000公里的铁路线。同这些欧洲国家相比，意大利显然处于落后地位。

意大利化学工业长期以来发展很慢。进入20世纪，经过很长一段时期后才出现大规模的发展。主要产品有化肥、油漆、染料、合成纤维、橡胶和药品。从1905年开始生产氮肥。与先进国家相比，意大利氮肥产量仍然很低，难以满足本国农业生产的需求，不得不依靠进口。1913年，国内生产了1,340万磅硫酸铵，而进口量则为2,170万磅。当时，钾肥全部依靠进口。19世纪下半叶，欧洲其他国家开始用新方法生产碱和用有机化学成分合成法生产人造纤维。但意大利却未能发展这些先进的化学部门，其部分原因是缺乏有经验的科学家和技师，另外国内也缺乏含碳产品。

机械工业是为其他经济部门提供技术装备和直接推动工业化进程的一个重要部门。19世纪意大利的机械工业主要制造简单的兵器和农具，以及机器的零部件。国家实现统一之后，机械工业有了新的发展。主要产品有蒸气机、火车头、电车、机床、汽车、



卡车、拖拉机和纺织机械等。1914年全国生产小汽车和卡车2,500辆。同欧洲先进国家相比，意大利的汽车产量微不足道，整个机械工业也大为落后。

总的来看，19世纪末期之前，意大利经济发展十分缓慢。19世纪末和20世纪初，经济发展的步伐略有加快。1861—1888年，工业生产年均增长1.7%；1896—1908年上升到5.1%。1861—1900年期间，人均国民收入仅从1,851里拉增加至1,938里拉，40年间年均增长率不到0.5%。

意大利这种缓慢的经济增长还多次受到战争的干扰。在第一次世界大战中，意大利同战争有关的经济部门受到刺激，急剧膨胀。水力发电量从1913—1914年间的平均23亿度增加到了1918—1919年期间的41亿度；钢铁、化学工业的利润翻了一番，汽车工业的利润额翻了两番。但是，战争开支大大加重了国家财政负担。1917年意大利国民收入为380.98亿里拉，而1917—1918年的战争费用却高达186.13亿里拉。整个战争费用相当于1861—1913年这50多年国家财政总收入的2倍。不仅如此，大战结束后，军工生产一落千丈，意大利工业陷入了严重的困境。在第二次世界大战中，法西斯政府把全国所有的经济力量均投入了侵略战争。在战争中，意大利的工农业生产日趋跌落，经济受到重创。除两次世界大战外，意大利侵略北非国家的殖民战争，也消耗了它大量的财力物力。

二次大战后，物换星移，意大利抓住各种有利时机，大大加快了工业化步伐，创造了所谓“经济奇迹”。在主要发达资本主义国家中，意大利从过去一个发展速度最慢的国家，变成了经济增长最快的国家之一。

## 第三章

# 经济高速增长的起点

### 第一节 经济恢复为高速增长奠定了物质基础

#### 一、法西斯统治给意大利人民带来的灾难

1922年10月底，意大利法西斯党魁墨索里尼发动了“向罗马进军”的政变，建立了法西斯独裁统治。1943年7月，法西斯政权垮台，墨索里尼本人被囚。后来，墨索里尼被德军突击队营救，并在意大利北方建立了傀儡政权——萨洛共和国。持续20多年的法西斯独裁统治给意大利带来了深重灾难。

法西斯上台初期，表面上维持着资产阶级议会民主的形式，组成了“联合”政府。1924年6月10日，法西斯党徒谋杀了深得人心的社会党众议员马泰奥蒂。之后，又采用种种恐怖手段迫害敢于反抗法西斯统治的组织和活动家。1926年，所有反对法西斯的政党、组织和社会团体都被取缔。共产党、社会党以及人民党的活动家或被捕，或被迫流亡国外。墨索里尼走上政坛的顶峰，握有至高无上的权力。他宣称，只对国王负责，不对议会负责；他可以不经任何国家机关的意见就颁布具有法律效力的法令。在墨索里尼的控制下，法西斯党把国家政权和行政机构全部操纵在自己手里。新闻和出版自由也遭到了严重破坏，只有亲法西斯的报纸才被允许出版。为控制工人群众，防范工人运动，除法西斯行

业工会以外，禁止成立其他工会组织。实际上，几乎所有的工人都被迫参加了由法西斯党控制的工会组织及其他经济、社会组织。

出于战备需要，法西斯政权在经济上实行所谓自给自足的闭关锁国政策。其中最有代表性的就是所谓“为小麦而斗争”的运动（“小麦战役”）。从1925年6月开始，为保证小麦自给自足，不仅采取了一切可以采取的技术措施，而且采取了一系列行政措施：大幅度提高小麦收购价格，对进口小麦实行关税保护政策，1931年甚至对公民的小麦消费量也作出硬性规定。意大利本来就是自然资源贫乏的国家，实行闭关锁国的自给自足政策，致使意大利经济、工农业生产水平逐步下降。农业生产和牲畜头数减少了近四分之一。钢、煤炭、电力、造船业等产量均明显下降。失业人数猛增，物价飞涨。意大利经济面临着严峻的形势。

本来就怀有扩张野心的法西斯政权为了摆脱国内的困境和转移人民的视线，加紧进行对外侵略，并参与发动了第二次世界大战。1935年10月到1936年5月，发动了对阿比西尼亚的侵略战争；1936年7月开始，同希特勒德国一道对西班牙进行武装干涉；1939年4月，入侵阿尔巴尼亚；1940年6月向英法宣战，正式参加第二次世界大战；1940年10月出兵侵略希腊；1941年4月意大利和德国瓜分南斯拉夫；1941年6月22日向苏联宣战。这一系列侵略战争，使国家财政枯竭，人民承受了巨大的负担。名目繁多的税收，爆炸性的通货膨胀，强制购买的低息国债券，都落到了广大人民群众的身上。在侵略战争中，意大利军队伤亡人数高达几十万人。到了战争后期，多数食品和纺织品、服装均凭证供应。只允许有许可证的人乘坐公共汽车。在首都罗马，由于电力不足，有月亮的夜晚甚至不许开路灯。由于法西斯政权推行闭关锁国政策和同盟国对它的经济封锁，意大利的外汇和黄金储备消耗殆尽。从经济上讲，意大利已经无力再进行战争了。这时，北方工业城



市接连发生大罢工，再加上1943年7月10日英美联军在西西里岛登陆，意大利政府不得不于1943年9月8日正式宣布投降。但由于希特勒德军在意大利宣布投降后很快占领了意大利北部和中部地区，并扶植墨索里尼在北方建立傀儡政权负隅顽抗，所以，一直到1945年4月，北方人民举行大规模起义和英法联军进入波河平原，意大利全部国土才得以从法西斯统治和德国侵略军占领下解放出来。

## 二、大战结束时的经济和政治形势

法西斯独裁统治和连年的侵略战争使意大利本来就不发达的经济遭到严重破坏。1945年，意大利国民收入只相当于1938年的55%；全国财富损失了约三分之一；25%的铁路遭到破坏，60%的机车被破坏；被毁和受损害的公路达35%；商船几乎全部被毁，港口设施有90%被破坏，无法使用；工业生产下降了三分之一；农业生产只有战前的60%；公用事业需要重建。虽然当时西欧大多数国家都惨遭战火，但比较起来，意大利有自己特殊的艰难处境。和英、法比较，意大利参与发动了第二次世界大战，是个战败国，在自己的领土上驻扎着英美军队。直到1947年底，意大利北部仍处于盟国军事管制之下。因此，有一个争取签订和约、取得国际平等地位的问题。和德国比较，虽同是战败国，但意大利资源贫乏，工业基础、生产力发展水平落后得多。以钢的生产能力为例，按人口平均计算的钢产量，1937年德国为291公斤，意大利则只有50公斤。因此，战争结束后，意大利在经济恢复中面临着巨大困难。

战后初期，意大利需要供应的人口迅速增长。意大利在历史上是个向国外大量移民的国家。由于战争中未能向外移民，再加上旧殖民地的难民纷纷回国，以及武装部队的复员，当时人口压

力极大。

大战一结束，意大利首先面临的任務就是同经济瘫痪和饥饿作斗争，为恢复国民经济奠定基础，而来完成这一任务，就必须解决建立什么样的国家体制和如何处理国际关系问题。意大利民众选择了资产阶级议会民主共和国，意大利主要政党天民党和意大利政府在国际上选择了大西洋主义。

在争取反法西斯战争最后胜利和国家民主化方面，意大利共产党在陶里亚蒂领导下，意大利社会党在南尼领导下，采取了和天主教民主党合作的态度，参加了联合政府。他们都赞成签订1947年2月的巴黎和约。所以，1945—1947年期间，意大利国内主要政党大体上采取了一致步骤，这极有利于解决经济瘫痪问题。

第二次世界大战结束前后，4个同盟国中有3个明确要求严惩意大利。英国不赞成复兴意大利。1945年英国首相曾在下院说：“现在我们需要意大利，正如过去我们需要西班牙一样。”<sup>①</sup>法国对意大利有领土要求。1945年9月以前，法国军队进入瓦莱达奥斯塔，对该地和里瓦拉海岸一带提出了领土要求。苏联则因为意大利军队曾帮助德国法西斯进攻过斯大林格勒，要求分享意大利的战争赔款，并支持南斯拉夫对伊斯的利亚半岛和底里雅斯特的要求。美国则与众不同，支持意大利复兴。1946年在巴黎开始和约谈判时，由于冷战已见端倪，英法等西方国家对意大利的惩罚态度有所缓和，只有苏联仍持惩罚性意见。1947年2月签订的巴黎和约对意大利是宽大的。和约主要要求意大利放弃在非洲的殖民地和在中国的租界，并在7年内交纳约2.6亿美元战争赔款等。条约缔结后，即宣告战争状态结束。意大利坚持民族主义立场的右翼政党拒不接受和约关于意大利非洲殖民地要相继独立的

---

<sup>①</sup> 参阅罗伊·威利斯：《意大利选择欧洲》，上海人民出版社，1976年版，第19页。

规定，指责和约关于底里雅斯特归属的意见。他们在议会中发出了反对批准和约的呼吁。当时的意大利政府采取了明智的态度，极力排除民族主义干扰。政府代表在参众两院反复说明，签订和约是意大利为促使占领军撤走必须作出的牺牲，是取得西欧国家谅解必须作出的努力，是使意大利在国际关系中重新获得平等地位必须采取的步骤。政府在得到共产党和社会党支持的条件下，促使议会批准了巴黎和约，从而使意大利摆脱了战败国阴影的笼罩，获得了国际上的独立地位，从而得以作为一个主权国家来重建意大利。当时，反法西斯阵营出现裂痕，国际政治舞台已经开始出现冷战。意大利正是巧妙利用这一时机，在外交活动中争取到了上述重要成果。这对意大利战后经济恢复和发展具有积极的保证作用。

### 三、战后经济恢复

1948年，意大利工业生产已经超过了战前水平。1950年，国内总产值恢复到1938年的水平。应该说，到1950年意大利已经完成了恢复经济的任务。只用了5年时间，就恢复了被法西斯战争严重破坏的经济，其速度是快的。这5年恢复时期，大体上可以分为两个阶段：1945—1947年，是同经济瘫痪和饥饿作斗争阶段；1948—1950年，是恢复工农业生产水平、争取国际经济援助及争取建立正常的对外贸易关系阶段。

为了同经济瘫痪和恶性通货膨胀作斗争，加速恢复经济，第四届德加斯贝利政府采取了坚决的紧缩政策，贯彻执行保守的复兴计划。政府规定银行应保持高额储备金，提高贴现率，削弱财政部从意大利银行贷款的权力。紧缩政策对抑制通货膨胀、巩固里拉、稳定价格起了明显的作用，从而理顺了经济关系，造成了适宜于自由贸易的经济环境。



战后意大利政府为加强基础工业和促进大企业的技术改造，把美国“马歇尔计划”援助的16亿美元主要用于支持大垄断组织，分配给几家大企业，40%拨给了意大利电力集团(其中爱迪生公司一家就获得了一半)，35%拨给了菲亚特汽车公司，14%拨给了芬西德钢铁公司，5.5%拨给了法尔克钢铁公司。大企业设备更新后，生产效率得到明显提高。这既有利于在国内带动中小企业，又有利于提高在国际贸易中的竞争能力。工业恢复比较迅速，1945—1948年，工业生产指数已由25上升到102(1938年=100)，1953年达到164。工业生产之所以能够迅速恢复，原因很多，集中使用资金支持大企业更新设备则是最重要的因素。

意大利政府在恢复时期对农业进行了一系列改革。首先，政府在农业生产关系上作了些调整。战后占土地所有者总数0.2%的大地主占有全部私有耕地面积的26%。这些土地大多实行分成租佃制，每年的收成由地主和佃户对半分。1947年的政府法令规定，分成农的分成比例从传统的50%提高到53%以上，地主须拿出分成部分的4%用来改良土地。1950年进行土地制度改革；没收了南方大庄园主75.9万公顷的土地，分配给小农户耕种。这种做法部分满足了无地和少地农民的要求，缓和了阶级矛盾。但是小农场增多了，使农业部门总的经营效益下降。意大利政府为了开发南方，推动南方的农业改革，解决南北方发展不平衡问题，于1950年建立了握有1万亿里拉(相当于当时16亿美元)资金的南方银行(南方开发基金局)。基金局建设水坝、渠道、道路和农场，以推动农业改革；还建设港口和交通设施，为工业发展提供基础设施。到1950年，农业生产指数已超过1938年。

战后意大利政府改变墨索里尼的自给自足的方针，在对外贸易上采取开放政策。1946年，出口贸易又归私人经营。1950年放宽了进口限制和外汇管制。1947年外贸明显增长，已超过了战前

水平。

国际援助对意大利经济的迅速恢复起了重要的作用。因为要恢复经济，需要有原料和能源材料。意大利本国既缺乏足够的燃料和原料资源，又没有外汇可以从国际市场上购买。所以，国际援助至关重要。自1943年9月意大利宣布投降以后，就开始得到盟国的援助。在占领区内由盟国军政府提供了最低限度的公用事业和食品；1946—1947年间，联合国救济总署提供了价值4.17亿美元的谷物、煤和原料。到1948年4月，共得到援款22.3亿美元，其中70%是无偿的。1948年又得到美国的马歇尔计划的援助。马歇尔计划提供的援助，在意大利国民收入中占5%。由国际社会提供的原料和能源资源，推动了意大利工业的复兴。经常性的原材料供应使意大利政府得以废止一系列的经济行政管理措施，例如对煤和石油的分配，对使用煤气和电力的严格限制等等，从而促使国内的经济生活逐步走上正常的轨道。

劳动人民的艰苦生活和勤奋劳动则是意大利经济得以迅速恢复的社会保证。没有劳动人民的牺牲，没有社会进步势力以保持国家民主化和社会稳定为前提的妥协和配合，意大利经济是不可能如此迅速得到恢复的。

经济恢复任务的完成为1950—1963年的经济高速增长奠定了物质基础。所谓物质基础，我们主要从两种意义上来理解：一是指经济各部门活动的恢复为进一步增长提供了必要的物质条件；二是指经济实力的恢复使意大利得以加入欧洲煤钢联营和欧洲经济共同体，大踏步走上经济国际化的道路。也许后者具有更重大的意义。

## 第二节 从专制走向民主：为经济 高速增长创造环境

### 一、资产阶级民主制度的建立

意大利人民在经历了长达20多年的法西斯独裁统治之后，深恶痛绝法西斯专制制度。1943年秋天，在墨索里尼政权发生内讧之后，原来被取缔的反法西斯政党和民主政党纷纷恢复公开活动。它们在抵抗德国侵略军和墨索里尼傀儡政权的斗争中发挥了极大的作用。因此，在大战结束前的1944年，意大利就初步建立起了多党制的政党统治。这一结构在战后得到了确认和巩固。它的基本特点是：主要政治力量界限分明；主要政党的力量强大，作用突出；但无论是主要执政党，还是其他小党，都难以单独发挥作用。因此，自1947年5月共产党被排斥于政府之外以后，意大利战后政治体制基本维持着这样的局面：天主教民主党联合中间政党组织政府，掌握政权。

1944年9月，天主教民主党、社会党、共产党、自由党、行动党等在意大利解放区联合成立了“民族解放委员会”。该委员会拒绝承认国王、王储或君主制的任何摄政者，而丘吉尔却坚持要在解放区建立一个强有力的君主政府。因此，民族解放委员会和负责主管意大利解放区的英国军事政府发生分歧，双方一度形成政治僵局。为了打破僵局，民族解放委员会同意暂时接受君主政府，但主张到战争胜利以后再由意大利人民抉择国家体制，并选出立宪会议，制定国家新宪法。因为当时反法西斯战争还没有结束，意大利领土上不仅有德国占领军，而且存在着同盟国的军事政府，因此，意大利民主力量的迫切任务是重新争取政治独立，



建立一个合法的本国政府。至于本国政府的体制，可以到战后由人民作出选择。

1946年6月2日，意大利举行了决定国家体制的公民投票。当时投票赞成采用共和政体的有1,271万多票，占全部选票的54.3%；投票赞成保留君主政体的有1,071万多票，占45.7%。依据投票结果，废除了君主制，决定成立共和国。6月2日这一天举行了立宪会议选举。在选出的556名立宪会议代表中，天主教民主党得票率为35.2%，占207席；社会党得票率为20.7%，占115席；共产党得票率为18.9%，占104席。保皇党只得到2.8%的选票，撒丁地方主义者行动党得1.4%的选票。这种选举结果表明，在意大利的政治舞台上，天民党、社会党和共产党将发挥重大作用。社会党和共产党共获得39.6%的选票，超过了天民党的票数。如果拿1946年的选举和1921年选举比较，两方面的得票率尽管都提高了，但天民党的得票率上升最快，从20%上升到35.2%，社会党和共产党则只从33.8%上升到39.6%。

1946年6月13日，1944年继位的新国王翁贝托离开了意大利。6月18日，意大利共和国正式宣告成立。从此，意大利进入了共和的新时期。

6月25日，立宪会议举行了第一次会议，选举社会党人萨拉盖特(Giuseppe Saragat)为立宪会议主席。经过一年多的多次讨论和修改，立宪会议于1947年12月22日通过共和国宪法。这部新宪法于1948年1月1日正式生效。

由于左翼势力积极发挥作用，同其他西欧国家相比，意大利共和国宪法具有一些新的进步内容。它规定：“意大利是以劳动为基础的民主共和国。主权属于人民，人民在宪法所规定的形式和范围内行使主权。”宪法还规定意大利严格遵行权力分散原则，以利于相互监督和制约；国家元首和政府首脑分离，各负其责，不

允许再产生集各种权力于一身的独裁者；宪法规定在政府内部设立监督和咨询机构，使政府处在各种机构监督之下，不能为所欲为。由于宪法是在反法西斯胜利的基础上由社会上主要政党的代表参与制定的，所以，意大利宪法赋予公民的社会、政治、经济权利比较广泛。

意大利新宪法特别强调地方自治制度。宪法在基本原则中规定：“意大利共和国是一个不可分割的整体。它承认和鼓励地方自治，并在国家事务中实行广泛的分权；其立法原则和立法方式都要适应自治和分权的需要。”实行地方自治，废除地方各级官员的中央任免制有利于发扬和实行民主制度。宪法规定，意大利地方政权划分为区、省和市(镇)三级。区为具有自主权力和职能的自治单位。全国20个区，其中5个特别区在行政、立法、财政和组织方面享有比较广泛的职权。在国家法律所规定的基本原则范围内，各区可以制定和颁布专门法规和行政法令，享有财政自治权。当然这一切都不得与国家利益和其他区的利益相抵触。省和市(镇)在国家法律规定的原则范围内也是地方自治单位，享有一定的自治权利。由于实行地方自治，当地居民可以在宪法规定的范围内选举本地区的政权机关，自己管理本地区的社会生活，制定适合本地区的法规。显然，这对于满足各地区的居民的要求，解决各地区的特殊问题是有利的。实行地方自治也有利于民主力量在各地方的发展。

意大利宪法规定，在实行政党制度的同时实行公务员制度。除法律规定的特殊情况外，国家行政机关的职员均由考试选拔录用。这对保证和提高公务员的素质和水平是有益的。

宪法1948年1月1日生效以后，在意大利政治生活中始终存在着维护宪法和修改宪法的斗争。要求修改宪法的有两种情况。一种情况是保守主义者要求修改一些在他们看来过于激进的条

文。例如在制定宪法时，天主教会要求把婚姻是“牢不可破的”一词写进去。由于民主力量的反对，这一写法被取消了。宪法保证了婚姻家庭关系的世俗性。它规定：“共和国承认以婚姻为基础的自然结合——家庭——的各项权利。”“婚姻应以夫妇双方在道德上和法律上平等为基础，并应遵守法定的各种限制，以保证家庭的团结。”意大利的民主力量以婚姻世俗性的宪法规定为依据，于1970年12月在议会提出离婚法案并获得通过。1974年1月，大多数天主教主教坚决要求举行公民投票以废除离婚法案，恢复婚姻的宗教性质和不可离异性。这实际上是反对宪法的有关规定。1974年5月举行的废除离婚法的公民投票中，60%的选民投了反对废除离婚法的票，挫败了天主教会关于婚姻家庭方面的落后主张。还有一种情况是意大利一些激进派要求修改宪法中一些保守的条文。例如，激进人士对宪法第七条关于意大利国家和天主教会的关系要遵循1929年墨索里尼和教皇庇护十一世签订的拉特兰条约的规定始终有意见，反对天主教的国教地位，为此要求修改宪法。

意大利共和国成立和宪法生效以后，虽然政府更迭频繁，但是政府的行为始终被约束在宪法所规定的框架之内。

## 二、民主体制对经济发展的保证作用

战后，意大利资产阶级民主制度的确立和发展，为其资本主义经济高速发展创造了一个较好的政治环境。

资产阶级民主体制取代了法西斯独裁政权，这不仅使法西斯独裁统治时期那种动辄得咎、人身安全没有保障、集会结社不被允许的状况一去不复返，而且结束了法西斯在经济上的专制，从而为建立开放型经济体制提供了前提。开放型经济体制不仅要求对外开放，在国际上开展自由贸易，国内也要实行市场经济，不容许国家实行超经济的强制。国际上的自由贸易和国内的市场经



济都要求建立相应的资产阶级民主政体。换句话说，在独裁专制的政权条件下，开放型经济体制是建立不起来的。意大利本身的历史经验就足以说明这个问题。在墨索里尼法西斯独裁统治的21年中，意大利对外闭关锁国，不想同其他国家发展对意大利有利的任何经济关系，甚至单方面撕毁同其他国家的贸易合同。在外汇问题上也是独断专行。例如，20年代中期墨索里尼把里拉汇率问题看成所谓“民族自尊心”问题，硬性规定里拉与英镑的比价应该是90:1，并要求财政部门为实现这一目标而奋斗。由于这种做法是以政治意图取代经济规律，结果造成了出口减少，进口下降，工业生产萎缩，失业人数增加。在国内经济生活中，法西斯政权也是不顾国家的经济实力，搞许多大规模建设和公共工程；违反经济规律，对工农业生产和商业活动进行强制干预；不顾人民的生活水平下降，征收名目繁多的赋税，结果导致了经济崩溃。而战后的资产阶级民主政体则避免了用个人意志来取代经济法则的愚蠢行为。

意大利的资产阶级民主体制，一方面对私人创业精神大加鼓励，另一方面也力图限制其恶性发展，从而有利于缓解资本主义经济运行造成的社会冲突。宪法明确规定：“私人经济的积极性不受限制”。同时又规定：“私人经济积极性之发挥不得违背社会利益，也不得采取使公共安全、自由和人格尊严遭受损害的方式。”“为了公共利益，私有财产可以在法定场合被有偿征收。”“为了合理利用土地和建立公平的社会关系，法律对土地私有权加以必要的约束，……改革大庄园，重组生产单位，扶助中小土地所有者。”新宪法为战后意大利进一步扫除封建土地关系、刺激各部门私有经济的发展提供了保证。

意大利宪法超出一般资产阶级宪法关于公民权利的内容的规定，把“共和国承认全体公民均享有劳动权，并帮助创造实现此项

权利的条件”作为宪法的基本原则之一。公民劳动权是一切资本主义国家最难以实现的公民权利。意大利宪法不仅明确规定了公民享有劳动权，而且规定“共和国关心劳动者的职业培训和职业水平的提高。”“劳动者均有获得与其劳动的数量和质量相应的报酬的权利，此种报酬，在任何情况下，均应足以保证其自身及其家庭自由而尊严地生活。”在资本主义的意大利，虽然国家不能够消灭失业和真正做到按劳付酬，意大利人经常遭受失业的痛苦，但宪法有关这方面的规定，对劳动者毕竟是一种安抚。另外，关于开展新技术培训，提高义务教育质量，改进职业教育制度，鼓励青年人独立创业，对雇员在5人以下的小企业给予财政上的补贴等等措施，对于推动经济发展也起到了积极作用。根据宪法，国家对劳动者的最低报酬作了明确规定，并使最低工资标准不断有所提高。1951—1973年，农业工人最低工资(剔除通货膨胀因素)平均每年增长4%。这种速度在意大利历史上是空前的。这不仅缓和了阶级对立，而且扩大了消费，对资本主义经济增长给予了牵动。

与法西斯时期的专制统治不同，在资产阶级民主体制下，广大劳动者享有了一定的政治权利。意大利宪法规定了工人有组织工会的权利，工会享有法人的权利，在法律规定的范围内工会和工人可以行使罢工权。在意大利社会中，工会组织起着举足轻重的作用。最大的工会组织是意大利总工会，有450万会员；劳动人民联合会有250万名会员；劳工联盟共有130万会员。工会的主要活动是代表全体会员同资方或政府就经济政策、就业和工资等涉及职工切身利益的问题进行谈判，必要时组织工人举行不同规模的罢工或进行其他形式的斗争。工会当然首先代表工人的利益，但工会组织的协商、对话、谈判等活动在客观上有助于了解问题的症结，易于找到调节劳资矛盾和职工同政府的矛盾的出路。罢

工，是工人阶级维护自身利益的一种斗争手段。当工人认为自己的权益受到了严重侵害时，便会以罢工作为一种手段来抵抗和奋争。这是一种强有力的信号，使资本家或政府知道应该适可而止或作出某些让步，及时解决矛盾。意大利战后虽然罢工不断，有时甚至形成风潮，但对资本主义经济的发展影响不大。相反，在每次矛盾得到调节和处理以后，社会关系都得到了调整，给经济发展提供了比较有利的条件和广阔的环境。例如，由于工人的争取，工会权利增加，成立起工厂委员会，对生产部门内部的一些陈规陋习进行革新，其结果不仅提高了工人和工会的地位，在客观上也有利于经济的发展。

意大利广泛的社会福利制度有利于缓和社会矛盾和改良资本主义贫富极端悬殊的弊病。宪法规定，健康保护是每个公民的基本权利，贫穷者有权得到“免费治疗”；每一个丧失劳动能力和生活无着的公民，都有权获得社会救济和“抚恤”；每一个劳动者在年老、疾病、残疾、工伤及失业时，都有权及时得到所需要的救济和补助。宪法还规定国家实施至少为期8年的初级义务免费教育。随着经济的迅速发展，社会福利制度进一步扩大覆盖面和提高福利水平。例如，1952年确定了最低退休金，并规定确定退休金数额时，要考虑通货膨胀和家庭人口的变化等因素；50年代后期，福利制度扩大到自耕农、渔民和手工业者，1966年扩大到商人；1974年改革了医疗保健制度，使医院由互助性质的机构变成了由大区管辖的公用事业单位，并将医疗保健服务制度扩大到全民，1978年建立了国民医疗保健服务体系。社会福利制度的建立和推广，有利于提高劳动力的素质，有利于社会安定，自然也有利于资本主义经济的发展和资产阶级政权的巩固。

地方自治制度对经济的高速发展也具有不可忽视的作用。宪法明确规定，意大利在统一的共和国范围内实行地方自治制度。



根据各区的地位，区政权的权力也不尽相同。一般说来，特别区在立法方面比普通区的权限广泛。区政权包括区议会和区政委员会。区政权为活跃当地的经济生活，增加财政收入，往往要统筹考虑区内的全部经济发展问题，制定发展计划，并设法建立一些地方企业。例如1972年，全意大利区金融公司共有14家，资产总额为3,080亿里拉；1977年又新建区金融公司10家，其总资产额超过1,000亿里拉。这些金融公司根据区发展计划，努力挖掘和有效利用当地的各种资源，提高生产，增加收入，扩大就业。它们对地方企业，特别是其中的中小企业提供技术和财政援助以及咨询服务。省和市的政权机构也拥有一些公司的股份和地方企业，用以为地方经济和居民服务。地方自治制度调动了地方的积极性。地方自治机关的经济职能和经济工作对意大利的经济生活产生了积极影响，对本地区的发展更是发挥了积极作用。

### 第三节 开放型经济体制的建立

#### 一、从闭关锁国到开放政策

墨索里尼垮台以后，意大利抛弃了法西斯时期闭关锁国的愚昧做法，实行开放政策。在40年代后期的经济恢复时期，一方面接受马歇尔计划援助，另一方面大力增加同美、英国家的贸易。50年代，意大利先后参加了欧洲煤钢共同体、欧洲原子能共同体和欧洲经济共同体，建立起高度开放的经济体制，完成了从闭关锁国到开放的转轨。60—70年代，意大利又进一步同第三世界及社会主义国家建立起比较密切的经济联系。在某种意义上，可以说意大利实现了以西方国家为支柱的全方位的开放。

在战后形势下，实行经济开放政策，首先有一个外交路线的

选择问题。1947年以来，国际反法西斯阵营开始破裂，逐渐形成了社会主义阵营和帝国主义阵营对峙的国际政治格局。欧洲也分裂为人民民主的东欧和资本主义的西欧。在原反法西斯阵营国家之间，以对抗代替了合作，以全面冷战和某些地区的热战取代了大战时期的反法西斯合作。意大利是个欧洲国家，国内有较强的工人运动和社会主义力量，他们力图促使意大利走民主和社会主义道路，在国际上同社会主义阵营保持一致。但美国当时又有大批军队驻扎在欧洲各地，其中也包括意大利。意大利何去何从呢？是在两大阵营中保持中立，还是倒向或参加某一阵营？这一外交基本路线的抉择，对意大利至关重要。当时意大利德加斯贝利政府在外交上的基本方针是依赖大西洋联盟和无保留地支持西欧一体化。就意大利的资本主义社会性质来说，参加西方集团似乎是顺理成章的事。但是，意大利人民经历了多年战争和战败的苦难，中立主义情绪严重，民族主义情绪也很严重。意大利共产党和社会党都要求维持大国之间的团结，抵制接受马歇尔计划，反对意大利参加北大西洋公约组织和西欧联盟。它们认为，参加北大西洋公约将使欧洲继续分裂，使包括意大利在内的西欧国家日益从属于美国。就连执政的天民党内部的某些派系也表现了中立主义的倾向。以乔瓦尼·格隆基为首的积极的反对派认为，意大利在冷战中应保持中立，不应该受布鲁塞尔这种军事同盟的约束，不应该同美国结成军事同盟。还出现了反对意大利参加北大西洋公约、主张保持欧洲独立自主和欧洲中立的多塞蒂派。

执政的天民党和在意大利有影响的梵蒂冈教会以及当时的总理德加斯贝利都是反对共产主义的。他们认为，共产党人和天主教信仰有着不可调和的矛盾，美国是唯一能帮助意大利恢复和发展经济、在政治上抵御苏联威胁和共产主义影响的国家。于是动用了一切力量，极力说服议会批准意大利参加美国集团，同时把

共产党人和以南尼为首的社会党人赶出了政府。意大利政府积极争取马歇尔计划援助，继而参加北大西洋公约组织。政府认为，参加北大西洋公约组织，不仅可以得到美国提供的安全保证，加强同其他西欧国家的联系，而且可以从大西洋联盟中获得直接的物质利益；如果不参加北大西洋公约组织，意大利在两大阵营对峙中可能陷于孤立，不仅安全没有保障，还会使意大利被“排除在生产和贸易的洪流之外”。意大利议会于1949年7月通过了意大利参加欧洲委员会和北大西洋公约的议案。从此，意大利这条联合美国、依靠北约、立足西欧、推动欧洲一体化的基本外交路线确定下来，并一直延续至今。

基本外交路线确定下来以后，在经济体制和对外经济政策方面必然采取相应的方针。意大利以对西方资本主义国家开放为主，加强同这些国家的经济联系，以便争取巨额的经济援助和广阔的国际市场。意大利参加的第一个国际政治军事组织是北大西洋公约组织，参加的第一个国际经济组织则是同法国、西德、荷兰、比利时、卢森堡组成的欧洲煤钢共同体。1957年意大利同这5个国家在罗马签订了建立欧洲经济共同体条约和建立欧洲原子能共同体条约。1965年意大利同这5个国家签订了布鲁塞尔条约，决定将欧洲煤钢共同体、欧洲原子能共同体和欧洲经济共同体的机构合并，统称欧洲共同体。意大利同西欧主要国家的经济联系日益紧密，这成为它经济开放政策的支柱。由于意大利在资源上对第三世界的依赖性较大，它对发展同苏联、东欧各国、地中海沿岸国家的经济贸易关系也十分重视。

## 二、开放政策和经济高速发展

开放政策对意大利经济的高速发展起了极其重要的促进作用。意大利通过实行开放政策，利用了一切有利的国际条件和国



际环境，争取到了巨额的外援以及广阔的国际市场和能源、原料来源，从而直接推进了资本主义经济的发展。

首先，意大利通过实施开放政策，争取到了巨额资金。

在历史上，意大利本来就有资本不足的弱点。大战中经济又遭到极大破坏。因此，战后初期，要恢复工农业生产和一切公用事业，百废待兴，资金极其短缺。资金问题成为意大利经济能否恢复的关键问题。意大利政府从美国得到了部分资金和实物，解决了燃眉之急，使多数工厂得以开工，经济恢复步伐加快。在经济恢复的基础上，意大利政府在对外贸易方面实行自由化政策。到1950年，几乎废除了一切对工业品进口的数量限制。

意大利不仅重视从国外得到援助和贷款，同时也很重视吸收美国和其他国家的私人企业资金，鼓励这些企业在意大利进行投资。60年代，意大利政府制定了可以自由兑换外汇、可以自由抽回投资等更加开放的政策以吸引外国的直接投资。意大利吸收外资的做法取得了明显的成效。从60年代开始，外国在意大利的直接投资迅速增长。美国企业在意大利的私人投资一直呈上升趋势，到70年代后半期，已达30多亿美元。其他如欧洲共同体国家、瑞士和列支敦士登等，在意大利的直接投资也是上升的。外国直接投资对于促进意大利经济发展起到了积极的作用。

意大利的欧洲政策在筹集资金方面也给它带来了明显的好处。意大利先后参加“欧洲煤钢共同体”、“欧洲原子能共同体”和“欧洲经济共同体”（共同市场），不仅是出于政治需要，更重要的是经济原因。意大利在6个成员国中，薄弱部门较多，机器制造业、农业、矿山开采、轻工业等一系列部门存在着结构性弱点，再加上地区发展不平衡问题十分突出，它可以从共同体获得农业基金、地区基金和社会基金。意大利参加欧洲经济共同体后的10年是战后意大利经济发展最快的10年。国民生产总值在1958年为419亿美

元，1968年上升到716亿美元(按1968年价格计算)。10年增长了71%，平均每年增长5.5%。人均收入从805美元提高到1,358美元。工业生产总产值(不包括建筑业)以1958年为100，到1964年为170。在共同体6国中增长率最高。

其次，意大利通过实施开放政策，得以获得它所缺乏的能源和原料，并扩大了国外市场。

意大利是一个自然资源贫乏的国家，煤铁矿储量少，质次价高。要发展工业，必须从国外进口能源和原料。意大利只是一个中等规模的国家，再加上发展晚，底子薄，居民消费水平低，所以国内市场容量有限。这些基本条件决定了意大利只有建立开放型的市场经济，生产才能持续发展。

意大利政府于50年代初期实行对外贸易自由化政策，不仅同西欧和美国，而且同地中海沿岸各国也都广泛建立起经济贸易关系。1948—1953年，意大利从欧洲进口的比重从占其进口总额的23%上升到48%，出口比重则从46%上升到57%。进口中原料占了很大比重。例如，1955年原料在进口总额中的比重高达40%。

铁矿储量极少的意大利从欧洲煤钢共同体获得了源源不断的废铁供应。意大利主要使用电炉炼钢，需要大量的废铁作为炼钢原料，每年需要进口70万吨，大大超过共同体其他成员国的废铁进口量。煤钢共同体规定，成员国应根据平等的原则利用共同体内部各国的废铁，价格低于国际市场。为此，共同体通过课税建立了平衡基金：如果从共同体外的市场进口废铁，则利用平衡基金给予补贴，使其与共同体内部的废铁价格相等。这种规定对意大利显然是有利的。意大利可以从共同体的平衡基金中得到约800亿里拉的补助，从而保证了钢铁工业所需要的原料。

第三，意大利通过实施开放政策，引进先进技术，利用外资，使本国经济发展速度增快，成为发达的资本主义工业国。

关于意大利大力引进国外技术的问题，本书第八章有专门的论述。在这里，我们仅举意大利钢铁工业通过改造得以发展的例子来证明意大利开放政策对技术进步的促进作用。意大利参加煤钢共同体后，加速了对芬西德公司等大钢厂的重建和发展，引进先进技术进行改造。因为如果意大利的钢铁生产不能在质量上和价格上同共同体其他国家的钢铁生产竞争，就只能从共同体其他国家进口钢材，使本国钢铁生产萎缩下去。意大利对钢铁工业的改造（包括对国营钢铁工业和私营钢铁企业的改造），使意大利的钢铁生产摆脱了困境。钢产量从1952年的360万吨上升到1967年的1,580万吨。从1956年起，意大利钢产品的进出口数量大致趋于平衡，均约占生产总量的十分之一。

从根本上来说，开放政策是资本主义经济发展的内在要求，它同资本主义生产无限扩大的趋势是适应的。对于意大利这样一个自然资源贫乏、国内市场容量较小的国家来讲，实行开放政策尤其具有重要意义。战后建立起来的开放型经济体制，使意大利摆脱了法西斯时期在世界经济舞台上的自我孤立状态，投入了经济国际化的大潮流。因此，在战后，意大利通过实施开放政策，在不长的时间内赶上了先进国家的水平。60年代中期，意大利已成为一个重要的工业国。70年代后期，在欧洲共同体中，意大利已同联邦德国、法国和英国一道构成四大支柱。在许多最重要的经济指标方面，意大利已接近这三个西欧发达国家；在个别领域内甚至超过了它们。



## 第四章

# 1950—1963年：“经济奇迹”时期

1950年，意大利经济恢复到了战前最高水平。此后，连续13年出现了高速增长，这就是国内外舆论界所说的“经济奇迹”时期。在历史上长期进展迟缓的意大利各个产业部门，这个时期出现了空前迅速发展，对“经济奇迹”的产生给予了有力的推动；同时，各产业部门所取得的成就，也成为“经济奇迹”的明证。

### 第一节 能源工业的急剧扩张

能源是现代工业发展的基础。能源供应的保证程度，与国民经济发展息息相关。在意大利工业产值构成中，能源工业约占总产值的11—13%。与欧洲其他发达工业国相比，意大利的能源资源十分薄弱，可以说是个缺油少煤的国家。石油资源几乎是空白，煤炭资源也少得可怜，唯一称得上优势的是水力资源，可部分弥补能源资源的不足。由此可见，意大利国内的能源资源远不能满足本国经济发展的需要，这就决定了其能源工业必然高度依赖国外。

意大利所消费的能源80%以上需要从国外进口，对外依赖程度大大高于欧洲共同体的平均水平，仅次于日本。战后，特别是50年代末、60年代初，国际市场以石油为主的能源资源充足，价格低廉，这对于意大利来说，无疑是雪中送炭。与其他主要工业国一样，意大利适时地抓住了这一大好时机，完成了能源以煤为

主到以石油为主的过渡。

石油是意大利战后能源工业中发展最快的部门，是能源工业中的主体。意大利国内的石油资源十分有限，直到50年代才发现阿布鲁齐、马尔凯等地的小型油田和西西里岛东南岸杰拉地区较大油田，探明储量仅1亿吨左右，因而产量十分低下。1950年，原油产量仅为8万多吨，1960年上升为200万吨。1966年曾达历史最高水平，为260多万吨。以后日减，维持在100万吨左右的水平上，仅能满足本国消费的不足1%。因而石油的来源以进口为主。1950年，意大利进口石油500多万吨，仅次于美国、英国和法国，居世界第四位。随着工业和经济的发展，石油进口量猛增。到60年代末，已达1亿吨，成了位居世界前列的石油进口国。石油在意大利一次能源消费中的比重急剧上升，从50年代的29%提高到70年代初的70%以上。因而可以说，意大利的能源工业基础是建立在国外廉价的石油资源之上的。

在进口石油的基础上，意大利建立了强大的炼油工业。炼油能力高达1.7亿吨，居西欧首位。但设备利用率并不高，产量最高的1973年也只有1.2亿吨，仅占当时设备生产能力的70%略多。1950—1963年，汽油产量从98.4万吨增加到721.3万吨，增长6.3倍；瓦斯油产量从104万吨增加到895万吨，增长7.6倍。

意大利庞大的石油需求主要来自中东，凭借其距离近、海运方便的优势，早在50年代初，意大利就与中东、北非等产油国签订了合作开发当地油田的协议，这些协议使意大利获得了大量的廉价石油。

与石油相比，天然气可称得上是国内储量丰富的能源资源。意大利早在20年代就在波河流域发现过天然气田，但未被开发利用。直到50年代，国营意大利通用石油公司和几家私营公司花了很大的代价，在这一带又发现几处储量颇丰的天然气田，使意大

利天然气探明储量增加到1,800多亿立方米,天然气生产也随之发展起来。1950—1963年,意大利天然气产量从5亿立方米增加到72.7亿立方米,增长13.5倍。

煤炭工业是意大利能源工业中历史比较悠久的部门,但地位并不重要。就煤炭资源而言,可谓十分贫乏,总储量虽有10亿吨,但大多属于第三纪褐煤和泥炭,且多数煤田储量不大。煤矿主要分布在伦巴第平原、阿尔卑斯地区、托斯卡纳丘陵和撒丁岛上。由于煤质低劣,无法炼焦,大多用于地方火力发电。1950年,意大利煤炭产量为180多万吨,以后在廉价石油的冲击下,出现了持续衰退现象,产量节节下跌,到70年代初,已不到100万吨。

煤炭在能源消费构成中的比重也因煤炭工业的兴衰而具有戏剧性的变化。50年代初,煤炭在意大利能源消费构成中独占鳌头,占38%,到60年代初就下降到10%,以后继续下滑,直到石油危机后,才有所回升。

电力工业也是意大利能源工业中发展较快的部门。1950年意大利的发电量为247亿度,10年后就翻了一番,为562亿度;“经济奇迹”结束后的1964年达767.4亿度,为1950年的3倍多。意大利的电力工业原以水电和煤炭发电为主,在进口石油的刺激下,很快形成了以石油为主的发电结构。意大利有着丰富的水力资源,主要分布在北部的阿尔卑斯山麓和亚平宁山区。由于缺煤,水利资源开发利用较早,技术水平也很高。意大利的水力发电主要是利用分散的山区河流,故大型水电站较少,2,700多个中小型水电站散布于全国各地。1950—1963年,水力发电从216亿度增加到461亿度,增长1倍以上。

早在50年代,意大利就加入了“欧洲原子能联营”,开始了核能工业研究。60年代初,建立了3座核电站。1970年,意大利核能发电31亿度。此外,意大利从60年代起,就尝试对太阳能、风



能、特别是地热能的利用开发。1950—1963年，地热发电从12.8亿度增加到27.6亿度，增长1.2倍。

发达的电力工业使意大利输电网遍布全国，并与法国、瑞士、南斯拉夫的电网相联。

表4—1 意大利一次能源消费构成(%)

| 能源类别 | 1952年 | 1960年 | 1973年 | 1980年 | 1986年 | 2000年 |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 煤炭   | 38    | 21.8  | 7.8   | 8.5   | 10.4  | 21.9  |
| 石油   | 29    | 41.2  | 73.6  | 67.3  | 60.4  | 41.4  |
| 天然气  | 6     | 10.8  | 10.9  | 15.5  | 20.1  | 21.1  |
| 水电   | 26    | 26.2  | 7.0   | 8.0   | 7.6   | 9.9   |
| 核能   | /     | /     | 0.7   | 0.7   | 1.4   | 5.7   |

资料来源：①〔苏〕瓦西利科夫等主编：《意大利》，中国社会科学出版社，1989年版。

②日本《能源经济》，1989年第7期。

从自然资源来讲，意大利是一个能源资源贫乏的国家，但从能源工业来讲，它又是一个能源工业大国。也许正因为它能源资源贫乏，所以才特别重视能源工业的发展。战后，意大利能源工业急剧扩张，其速度和规模在历史上是空前的。强大的能源工业为“经济奇迹”的出现提供了充足的动力保证。

## 第二节 迅速崛起的钢铁工业

意大利钢铁工业的发展已有百余年的历史。战后，在重振经济、加速发展工业的同时，强调了重点保证钢铁工业的发展。钢铁工业于1950年恢复到战前最高水平。

1951年，意大利加入了“欧洲煤钢联营”，标志着钢铁生产进

入了一个新的发展阶段。最初无论是产量还是技术装备，意大利在“煤钢联营”六国中均居末位。但意大利充分利用各种有利条件，除对原有钢铁厂进行改造外，还大力引进国外先进技术，兴建了一些新厂。经过四年的时间，意大利钢产量就增加了1倍，跃居世界第七位。但与英国、法国和联邦德国相比，差距仍很大。

60年代，意大利经济持续增长，为钢铁工业开辟了新的国内市场；在国际市场上，意大利钢铁产品的竞争力也日益增强。这时，意大利为了进一步扩大钢铁生产能力，大量投资，兴建新型的现代化大企业。西欧最大的钢铁联合企业——塔兰托钢厂就是这一时期的产物。同时，意大利又从国外引进氧气顶吹转炉炼钢技术，使炼钢能力大幅度提高。60年代意大利的钢产量年平均增长量是50年代的1.5倍。钢铁工业的迅猛崛起，使它成为意大利“经济奇迹”时的支柱产业之一。1950年，钢产量还只有236.2万吨，而1963年首次突破千万吨大关，达1,015.7万吨，比1950年增长3.3倍。同期内，铸铁产量从50.4万吨增加到374.1万吨，增长6.4倍多。这时的意大利已成为世界钢铁生产大国。

意大利钢铁工业生产主要有以下特点：

第一，原料、燃料依赖进口。意大利矿产资源十分贫乏，尤其是发展钢铁工业所必须的铁矿石和煤更是缺乏。因此，长期以来，在很大的程度上制约着钢铁工业的发展。战后，意大利钢铁工业的高度发展就是建立在进口原料基础上的，而且依赖程度日益加深。意大利钢铁工业每年所需1,500万吨左右的铁矿石和1,200万吨左右的炼焦煤，几乎百分之百依赖进口，其他除焦炭外，锰矿的70%，废钢的30%也均需从国外进口。生产合金钢、特殊钢所需的铬矿、镍矿和钼矿等原料也在很大的程度上依靠国外。

意大利位于南欧中部，凭借地理位置的临海优势，修建深水港和专业码头，保证了钢铁工业发展所需的原料和燃料。战前，

意大利进口原燃料的地区构成以发达国家为主，战后转向第三世界国家和地区。

第二，在保持传统的基础上不断改进技术。同世界主要产钢国家相比，意大利的电炉钢一直在钢铁生产中占有重要地位，在钢产量中的比重通常占一半以上，其中特殊钢约占40%。这一方面与国内强大的电力工业有关，另一方面国内机械制造业对优质电炉钢需求的日益增长也促进了电炉钢的发展。

平炉钢原是意大利钢铁生产中最重要的一种炼钢方式。50年代，平炉钢一直占国内钢产量的一半以上。1964年，第一座氧气顶吹转炉在塔兰托厂建成投产，便显示了其强大的生命力。它不仅提高了产品质量，而且降低了生产成本。氧气顶吹转炉如雨后春笋般地不断涌现。

第三，实现了钢铁生产的专业化。为了提高钢铁产品的质量，降低成本，增强在国际市场上的竞争能力，意大利在钢铁生产中十分注意专业分工。公司之间、企业之间分工十分明确。如哪个企业专门生产板材，哪个专门生产型材，哪个专门生产钢管等等，都有明确的专业分工。根据意大利“钢铁部门现代化计划”，小型钢铁厂以废钢铁为主要原料，专门生产优质电炉钢；而大型的现代化企业主要采用进口原料，有的专门大批量生产普通钢材和铸件，有的专门生产钢板：达尔米尔公司专门生产钢管，特尔尼钢铁公司专门生产不锈钢板和钢锭，皮昂比诺钢铁公司专门生产普通钢和合金钢长材，新西亚斯公司专门生产特种钢长材，工业设备公司专门制造成套设备，研究中心专门从事研究开发。分工鲜明的专业化生产是意大利钢铁工业成功的秘诀之一。

第四，钢铁工业生产高度垄断。与周围其他国家相比，意大利钢铁工业的国有化程度较高，全国50%以上的钢铁厂属于国家参与制企业。意大利钢铁生产主要由伊里公司(IRI)组建的芬西



德(Finsider)公司经营。伊里公司1933年创建不久，就接收了全国差不多一半的钢铁厂，组成了大型企业。从30年代中期起，确定了一个钢铁自给自足的长期目标。芬西德集团对战后意大利钢铁工业发展作出了很大的贡献。它多次提出发展钢铁工业的计划和战略方针，其中包括沿海建厂、兴建塔兰托厂、技术改造、引进新技术、完善销售组织等各个方面。

第五，在发展中不断调整地区布局。意大利早期的钢铁工业分布具有以下三个特点，一是分布在交通便利的沿海地带，如热那亚、萨沃纳、皮昂比诺等地；二是分布在机械制造业发达地区，如都灵、米兰、奥斯塔等地；三是分布在大发电站附近。综观全国，钢铁生产分布极不平衡，绝大部分的钢铁企业集中在北部，尤其是西北部的工业发达地区，而广大的南部地区和岛屿部分几乎是一片空白。战后，随着钢铁工业的发展，布局也相应发生了积极的变化。50年代初，芬西德公司首先在沿海地区兴建大型钢铁联合企业，利用廉价的进口原料和燃料来建设本国的钢铁工业。60年代，塔兰托钢铁联合企业的建成投产标志着意大利钢铁工业又进入了一个新的调整时期。塔兰托厂南临塔兰托湾，全部使用进口的铁矿石和炼焦煤，年产钢能力为1,050万吨，是欧洲最大的钢铁联合企业。此外，在南部的那不勒斯港附近，在西西里岛和撒丁岛上，也相继建立了中小型钢铁企业。

### 第三节 大力开拓国外市场的机械工业

机械工业一直是意大利占绝对优势的工业部门。战后意大利历届政府都把机械工业列为经济发展的重点。1951年，机械工业拥有职工92万，产值占工业总产值的18%。机械工业也是意大利最重要的出口部门之一。在1951—1963年的经济高速发展时期，

机械产品出口平均每年增长16.4%，大大超过制造业出口的平均增长速度，对“经济奇迹”的产生作出了重要贡献。

意大利机械工业是一个体系完整、行业庞杂的部门。按产品性质，可以分成普通机械制造、精密机械制造、运输机械制造和冶金机械制造四大类型。

普通机械制造主要包括金属加工机床、缝纫机、印刷机、食品工业机械等等。意大利的机床工业在机械工业中占有重要地位，生产规模占世界第五位，产品除供应本国外，还大量出口。在世界机床出口总额中，意大利占据了7%以上的份额。其他部门，如农用机械、纺织机械，在国家的大力扶植下，也有了长足的进步。1950—1963年，拖拉机产量从4,491台增加到54,964台，增长11倍多；缝纫机产量从30.6万台增加到53.7万台，增长75%。

精密机械制造包括钟表、打字机、计算机、机器人以及其他电子生产部门，产品在国外具有较强的竞争力。著名的奥利维蒂公司生产的打字机，享誉海外。1950—1963年，打字机产量从12万台增加到72.9万台，增长5倍；计算器从47,375台增加到72.6万台，增长14倍以上。

意大利的家用电器工业是发展较迟的一个部门。50年代末，意大利的电炉、电熨斗、吸尘器、烤箱、电风扇等小型家用电器以价格低廉的优势，在欧洲市场打开销路后，获得了迅速的发展。1965年意大利已一跃成为位居世界第二位的家用电器生产国。它的家用电器产品分为两大类：“白色家用电器”和“黑色家用电器”。“白色家用电器”以电冰箱、洗衣机、洗碟机、电炉灶最为著名，是国际市场的畅销商品，其生产能力占整个西欧的40%，其中电冰箱和洗衣机产量居西欧首位。“黑色家用电器”是家电中相对不发达的部门，国内需求的电视机、录音机、电唱机等产品仍主要依靠进口来满足。

运输机械是意大利机械工业中最重要的部门，它包括各类车辆、机车制造、造船和飞机制造等。汽车工业在机械工业中占有绝对的地位。全国与汽车工业直接和间接有关的职工达200多万。意大利的资本主义发展虽然较晚，但代表现代工业的汽车生产却起步较早。19世纪末就出现了最早的汽车厂。当时世界主要资本主义国家正在由自由资本主义向垄断资本主义过渡。在意大利北方的米兰、都灵、热那亚一带，资本主义已经有了相当的发展，并且出现了生产和资本的集中以及工业资本与银行资本的融合。意大利都灵汽车制造厂就是这个时期出现的汽车生产厂家。意大利都灵汽车制造厂，缩写为“菲亚特”。最初该厂仅拥有80万里拉的资本，50个工人，机械功率仅为3,500马力，是当地40家汽车制造小厂之一。但是，阿涅利善于经营，十分重视技术开发和销售工作，使菲亚特迅速发展起来，压倒了其他同行。1907年菲亚特在该年举行的汽车比赛中获胜，从而使它的汽车出口额激增，高达2,000万里拉，占当年产值的71.4%。技术的不断进步和销售工作的顺利开展，促使菲亚特的规模不断扩大。到了1909年，即10年之后，它拥有的股份资本比成立时增加了14倍，为1,200万里拉；雇员人数达3,000多人，是成立初期的60倍。不仅如此，在这10年中，菲亚特还扩大了生产领域，分别成立了菲亚特—安萨尔多钢铁联合公司和菲亚特—姆贾诺造船厂；1910年还成立了大型发动机厂和飞机制造厂。当时它所生产的汽车占全国价格低廉的大众型汽车的90%以上。

在两次世界大战中，菲亚特大力发展军火工业，实力急剧扩充。由于汽车也是重要的军用物资，汽车运输和铁路运输相比，有极大的机动性和灵活性，所以意大利汽车工业在两次世界大战期间均得到较大发展。第一次世界大战中，政府向菲亚特公司订货大增。不仅包括货车和各种其他车辆，而且还包括飞机和各种



武器。意大利军队参战时拥有轿车400辆，货车和救护车3,400辆，牵引车150辆，三轮货车1,100辆。战争中损失的不算，到战后结束时，意大利军队拥有的上述各种车辆分别增加到2,500辆、27,400辆、1,200辆和6,000辆。意大利汽车制造业在这次大战中捞到了实惠。此外，意大利汽车工业部门还向盟国提供了大量运输车辆，其中菲亚特公司就提供了数千辆轿车和8,000辆货车。这期间菲亚特不仅垄断了全国的汽车生产，成为意大利工业巨头之一，而且在国外的势力也得到扩大和加强，并成为囊括从原料开采到成品生产和销售全部过程的大垄断集团。

意大利汽车工业的真正高速发展是第二次世界大战以后。菲亚特得到了马歇尔计划的扶持（占该计划对意大利全部贷款的35%），再加上廉价劳动力和廉价原料、燃料，生产得到迅速恢复和发展。1956年菲亚特集团的销售总额达3,400亿里拉，占全国机器制造业销售总额的26.4%。这一年销售汽车为291,743辆（其中小汽车269,575辆，占国内市场的96%），创销售额2,390亿里拉。同年，它还制造了14,000台拖拉机，占全国同类产品产量的62%；它生产的发动机和机车等在国内产量中也占有较大比重。

整个意大利的汽车工业，在“经济奇迹”时期也有巨大发展。拿小汽车产量来说，1951年还只有11.8万辆，而1963年猛增到110.5万辆，相当于1951年的9.3倍多。

意大利生产的小汽车由于价廉物美，在国际市场上具有较强的竞争力。50年代中期，出口在汽车产量中的比重就达28%，1960年为31.6%，1968年为36%。

战后意大利汽车工业之所以能得到迅速发展，其成功的重要因素有如下几个原因：

第一，居民收入的增加为汽车工业造成了广阔的国内市场。意大利是一个多山多丘陵的国家。由于历史上的种种原因，意大

利许多城市都是山城，坐落在山包或丘陵上。这样的自然环境和居住条件使居民对现代交通工具的需求具有极大的潜力。居民收入达到一定水平之后，这种潜力便会发挥出来，形成广大的轿车市场。战后，随着经济的恢复和发展，人们的收入有所增长。以1963年的币值计算，1951年人均国民收入为30.58万里拉，1958年增加到42.22万里拉，7年之间增长了38%；1963年进一步增加到58万里拉，5年间又增长了37.4%。60年代，意大利居民购买轿车的总数迅速增加，平均每年增长18%。居民对轿车有支付能力的需求如此迅速增长，必然对汽车工业形成巨大的牵引力。

第二，高度工业化的出现，促进人们活动的重心开始转向农村地区。许多人到农村地区度假，或在农村地区建有第二住宅，假日期间前去居住，或者虽在大城市工作但家住农村地区。这些都造成了对轿车更多的社会需求。

第三，从意大利生产厂家来讲，特别注意产品与市场的适应性，以及新技术的开发和现有企业的技术更新。菲亚特集团的米拉费利汽车制造厂虽然建成于30年代，但战后它的技术装备仍然是第一流的。在强手如林的世界汽车市场上意大利汽车工业能不算太小的一席之地，同它对新技术的重视是分不开的。从产品设计来讲，菲亚特集团不仅在历史上推出过风靡一时的小型经济车，二次大战后又推出著名的大众化小汽车“菲亚特500”。这种汽车深受消费者的欢迎，风靡国内外，差不多成为“经济奇迹”时期的标志。

第四，从国家政策方面来看，在关税的保护之下，既维持了汽车工业部门内部的竞争，又促进了汽车工业的发展与进步。菲亚特集团在意大利汽车工业部门完全有可能绝对垄断局面，而独家垄断往往会阻碍技术进步和生产效率的提高。意大利没有反垄断法，国家便利用公有汽车工业企业来抵消或削弱私人企业的垄

断地位。意大利第二大汽车工业公司阿尔法·罗密欧公司便是这样一家国有企业。该公司的实力和技术水平虽然远不如菲亚特集团，但由于它以国家为后盾，可从政府得到大量补贴，所以在汽车市场上也是一支不可忽视的力量。对于来自国外的竞争，国家采取保护政策。1956年英、法机动车辆进口税率均为30%，而意大利高达35—45%。后来欧洲经济共同体虽然建立了共同关税，但日本轿车向意大利出口仍受限制。限制来自外部的竞争、鼓励本国企业竞争的做法，对于一个经济实力不太强的国家发展汽车工业是十分必要的，对于意大利汽车工业的成功也是一个不可忽视的因素。

在运输工具制造部门，飞机制造和航空航天工业也是战后发展较快的部门。飞机制造公司既生产军用飞机，也制造民用飞机。60年代前，主要使用外国公司图纸制造直升飞机和军用飞机。60年代后，开始自行设计制造中小型飞机，同时尽可能参与国际合作，生产高难度的大型飞机。意大利飞机制造公司也生产航天设备，产品包括科研卫星、运载火箭、通讯卫星、载人航天飞机等。

由于地处地中海要道，意大利的造船工业历史悠久，水平较高。战后初期，造船工业得到政府较多的资助，重又复苏，50年代初在机械工业中成为仅次于汽车工业的第二大部门。1955—1960年，意大利造船生产占世界的4—5%。造船业产品有超级油轮，也有军用舰船和民用船只。各大造船公司专业分工明确，产品各具特色。1950—1963年下水船舶总吨位从11.4万吨增加到49.5万吨，增长3.3倍多。

意大利机械工业的分布特点，是高度集中于大陆部分西北部的米兰、都灵、热那亚工业三角地带。以米兰为中心的伦巴第地区形成了全国最大的制造业带。米兰是最大的机械工业中心，生产电器设备、机床、机车、汽车、飞机以及新兴电子产品。米兰



北面的瓦雷泽、科摩、贝加摩和南面的帕维亚也是较为重要的机械工业中心。以都灵为中心的皮蒙特地区是第二大制造业集中区。都灵是第二大机械工业中心，生产多种机械产品，其中以汽车最为重要。此外，比较重要的机械工业中心还有热那亚、那不勒斯、里窝那、威尼斯等沿海大城市。

机械工业是为其他经济部门提供技术装备的部门。机械工业的迅速发展，特别是出口的急剧膨胀，促进了社会生产力水平的提高，有力地推动了意大利经济的国际化进程，从而成为创造“经济奇迹”的支柱产业之一。

#### 第四节 发展最快的部门——化学工业

意大利是世界第六大化学工业国，化学工业比较发达。化学工业也是它战后发展最快的部门之一。过去，意大利主要是利用本国的硫磺、钾盐、黄铁矿和天然气等为原料，生产硫酸、染料、化肥等产品。60年代后，转向利用进口石油，大力发展石油加工和石油化工、塑料、化学纤维等生产。廉价的原料使化学工业发展极为迅速，很快便成为重要的工业部门。

若按生产程序，意大利的化学工业可分为基础化工产品和二次化工产品。前者主要包括化肥、合成树脂、塑料材料、合成橡胶、人造纤维等产品；后者主要包括蜡、农药、医药等产品。传统上，意大利的化学工业以基础化学工业产品为主，其比重占整个化工产品的三分之二左右。在“经济奇迹”时期，化学工业各个部门发展都十分迅速。盐酸（20°—21°Be'）产量从5.9万吨增加到20.4万吨，增长2.5倍；硝酸（36°Be'）产量从40万吨增加到170万吨，增长3.3倍；硫酸（50°—52°Be'）从204万吨增加到434万吨，增长113%；硫酸铵从39.8万吨增加到133.4万吨，增长2.4倍；苛

性钠从15.5万吨增加到54.9万吨，增长2.5倍；氨(100%)从17.4万吨增加到102.9万吨，增长4.9倍。在生产迅速发展的基础上，化工产品出口增长也很快。以化肥出口为例：1950—1963年从8万吨猛增到187万吨，增长22.4倍。塑料和合成橡胶等以石油为原料的化学产品，自60年代后获得巨大发展。如塑料和合成橡胶在1960年时分别只有35万吨和7万吨，到70年代中期达260多万吨和20多万吨。

从总体上看，意大利的化学工业虽比不上其他发达资本主义国家，但在某些领域中，其产品和技术均有独到之处。在五六十年的意大利化学工业大发展时期，许多新技术应运而生。1957年，朱利奥·纳塔发明了聚合体催化剂，使聚丙烯成为化学工业中最重要的产品，纳塔也因此赢得了1963年的诺贝尔化学奖。还有部分燃烧法生产乙烯的技术和甲苯生产尼龙的工艺都起源于意大利，后作为技术专利出口到世界各国。

意大利化学工业拥有大小企业6,000多家，从业人员30多万。最大的化学工业企业有由蒙特卡提尼公司和爱迪生公司合并而成的蒙特爱迪生集团化学公司、埃尼集团化学公司、斯尼亚人造丝公司、西尔公司、液态化学公司等。蒙特卡提尼公司原是意大利最大的化学工业集团，曾经一度垄断了意大利的化学工业生产，并以技术先进而闻名于世。1966年蒙特卡提尼公司和爱迪生公司合并为蒙特爱迪生集团，该集团拥有意大利化学工业72%的资产，控制着从硫酸到塑料的绝大部分化学工业部门。在世界巨型化学工业公司中排行第六，并成为意大利最大的垄断资本集团之一。

意大利的化学工业分布与机械工业一样，主要集中在北部的伦巴第和皮蒙特地区。特别是在米兰周围地区，这里作为意大利传统的化工区，集中了全国化学工业就业人员的三分之一。新建的石油化工企业则主要分布在沿海城市，如热那亚、那不勒斯、

威尼斯、斯塔西亚以及西西里岛上的奥古斯塔和撒丁岛上的卡利阿里等地。

## 第五节 纺织服装是出口创汇的拳头产品

纺织服装业是意大利传统的加工行业。公元9世纪，蚕桑技术就通过丝绸之路经希腊传入意大利，至今已有一千多年的历史。古代，纺织服装业为推动意大利经济繁荣和与外国通商发挥了作用。近代，它又作为意大利工业现代化的先驱，率先实现了大机器生产。在“经济奇迹”时期，历史悠久的纺织服装业作出了重要贡献。

第二次世界大战前，意大利的纺织服装业已有一定的基础，但在大战期间受到破坏，故在战后初期，纺织服装业在总体上还是十分落后的，甚至在国外找不到代理商。在重建经济的过程中，鉴于原有经济基础相对落后，意大利采取了新兴产业和传统产业并存共荣的方针，形成了具有意大利特色的现代工业结构，这就使原来基础较好的传统产业有了施展身手的余地。纺织服装业是劳动密集型的产业。自然资源贫乏、劳动力过剩、经济结构以加工出口为主的意大利，在这方面具有一定的优势。加之战后初期意大利工资水平较低，更加强了纺织服装业的竞争力。50—60年代意大利经济大发展时期，纺织服装业正处于重大的发展和调整过程中，进行了大规模的设备更新和技术改造，重点发展附加值高的产品。

意大利纺织服装企业的规模是大中小型并举，中小型为主。在数十万个企业中，10人以下的企业占总数的80%以上，100人以上的企业只占总数的3.5%。中小企业灵活性强，转产快，工作效率高，对瞬息万变的纺织服装市场具有较强的应变力，故产品竞



争力强。

在企业的组织形式上，通过大中小小型企业的相互衔接协调，形成了有机的结合体。其组织结构形式分为两种：一是卫星式结构，即以一个大型或中型企业为中心，周围形成一大批专业不同的小企业，它们之间相互配合，协调发展。二是串连式结构，即以市场机制为联合宗旨，各企业从事某一环节的生产和加工，相连而成整体生产能力。

中小型企业通过这样的联合，一方面取得了规模经济效益，另一方面又解决了现代化生产与产品的小批量、更新快的矛盾，取得了良好的经济效益。

纺织服装业在地区分布上既集中，又分散。在长期的发展过程中，形成了与当地条件相适应的生产中心。从全国范围来看，主要集中在罗马以北的地区，尤以都灵、米兰、威尼斯一带最发达。棉纺织工业主要集中在西北部的伦巴第地区，精梳毛纺集中在皮蒙特地区，粗梳毛纺集中于普腊托和维琴察，针织工业分布在卡尔皮和马尔托，服装工业高度集中在伦巴第区，米兰是最大的服装生产中心。

意大利纺织服装业是一个体系完整的综合工业部门，包括毛纺织、棉纺织、丝织、针织、印染后整理、服装等多种行业。各行业产品不同，规模不同，各自在竞争中保持了自己的独特地位。

1. 毛纺织工业。毛纺织业是意大利纺织服装业中最重要的部门之一。毛纺织业的原料由纯毛、再生毛和合成纤维组成，全年消耗原料近60万吨，其中合成纤维约占一半，纯毛占20%略多，再生毛占15%。由于毛纺织工业所用的原料绝大部分依赖进口，故意大利十分强调在充分利用本国大量生产的化学纤维的基础上，将有限的进口羊毛重点用于纯毛精纺织物。此外，还大量使用再生毛。意大利的精纺织品的特点是加工精细、质量优良，产

量占毛纺工业总量的一半以上，产品大多销往欧洲共同体国家，享有盛誉。粗梳毛纺行业的特点是充分利用低档毛、废次毛和再生毛，生产各种粗花呢。意大利对于使用再生毛有着丰富的经验和专门的技术与设备，每年从国外低价进口大量破旧毛织物，经重新加工后变成优质新颖的粗纺呢绒，畅销世界各地。意大利的毛纺织业产品多为半成品和成品，出口的比重很大。毛纺织物的出口量占其产量的一半以上。由于其产品精良、风格迥异，加之图案和色彩设计符合世界潮流，在国际市场上占有绝对的优势。

2. 棉纺织业。棉纺织业是意大利纺织工业中历史最悠久的部门。19世纪末，意大利的棉纺织业已全部实现机器生产。战后在恢复发展经济时，意大利棉纺工业已有锭500万枚，织机14万台，是纺织业中的大户。

在战后初期意大利纺织业的更新调整时期，棉纺织业首当其冲。根据不扩大规模、重点加速技术改造的方针，许多棉纺企业采取大刀阔斧的改造措施，淘汰了四分之三的旧织机，关闭了设备陈旧的老纱厂。经过治理整调，棉纺工业设备的结构发生了很大的变化。60年代锭数比50年代减少15%，但由于纺织设备现代化程度的大幅度提高，劳动生产率提高很快，产量比50年代还有增长，这就使意大利的棉纺织品在质量和价格上都有了相当的竞争力。

意大利棉纺织业所需的原棉主要取自国外，进口来源较多，有美国、土耳其、苏联、埃及等国。棉纺织业的产品结构以棉纱、棉布为大宗，约占总产量的80%。产品主要满足国内市场需求，另有少量棉纱和棉布向欧洲共同体国家出口。

3. 丝绸工业。意大利的丝绸工业比较发达，尤其是丝绸印染后整理加工技术，居世界领先地位。丝绸印染产品产量约占世界的三分之一左右。历史上，意大利的养蚕业曾十分兴旺，为其

丝绢业提供了充裕的原料。人造纤维问世后,逐渐取代了生丝,养蚕业遂走向消亡。曾经是世界生丝生产第二大国的意大利,现在所需的生丝已基本上全由国外提供,年均进口量在3,000—5,000吨之间,成了仅次于日本的生丝进口国。

意大利的丝织厂一般规模都不大,多数厂家的职工为30—70人,小的厂家只有10余人。但行业齐全,力量雄厚,地区分布集中。尤其是在科摩地区,形成了从花样设计一直到成品出厂的加工体系。900来个厂分工明确,配合默契。

意大利的丝绸产品国内消费与出口差不多各占一半。出口产品中,除各种交织、针织、印花、提花绢外,还有各类制成品,如头巾、领带、华贵高雅的礼服、舒适的内衣、运动健身衣等。由于产品面料上乘,设计新颖,制作精细,具有很强的竞争能力。主要销往欧美工业化国家。

4. 针织工业。与其他纺织行业相比,针织工业是一个起步晚、发展快的部门。它是在战后五六十年代才作为一个新兴的行业获得迅速发展的。在发展初期,产品主要是针织运动衫和开襟针织物类。因其产品是全成形,质量过硬,很快成为国外市场上的抢手货。有力的需求刺激着针织工业的兴旺发达,很快成为纺织业中一个较大的部门。意大利针织物品种类繁多,有针织内衣、外衣、紧身袜裤、坯布、袜子、婴儿用品等。质料除用纯毛纤维外,还有多种混纺与交织产品。工艺上采用拉毛、剪毛、轧花、经编、纬编等各种花色,大多数产品质地柔软,手感弹性好,色泽艳丽,很受用户欢迎。

意大利针织产品的出口比重很大,占其总产值的50%左右。出口产品构成中,针织外衣是最大宗的产品,其次是坯布、紧身连裤袜以及各类袜子和针织手套等。出口的主要市场是欧洲共同体,占全部出口量的70%以上;其次是美国、日本、澳大利亚



等。

5. 染整工业。印染后整理工业是意大利纺织服装工业的关键部门之一，在提高纺织品质量方面起着重要作用。在意大利纺织服装工业中，染整行业的投资比例最大，约占总投资的近20%。因此，印染整理工业技术先进，设备精良，质量可靠。从事染整的企业多为中小型，专业化程度很高，企业间协作配套，形成了系统的印染整理加工行业。染整行业一般没有独立经营活动，起着为其他厂家印染或整理加工的作用。为了保证印染产品质量，这些企业采用国内外先进技术和严格的工艺，使意大利染整水平在世界上声誉卓著。如丝绸产品的印花，要求精雕细作，故此类产品中很大一部分采用了手工操作。其他产品在选色、配料等工序上全部采用了先进手段。染整后的产品以其工艺先进和质量高档而饮誉世界。意大利的纺织服装业的长盛不衰，与技术先进、工艺精良的染整行业是分不开的。

6. 服装工业。服装工业是意大利纺织服装业中的最大部门。服装工业对外贸易一向是顺差，为平抑外贸逆差和推动经济增长起着重大的作用。

二次大战后，在发达的纺织工业基础上，意大利服装工业开始较快的发展。当时产品比较单一，主要生产男装。后来逐渐扩大到了领带、围巾、内衣、女装和童装等。经过多年的发展，意大利已成为世界服装出口大国。

意大利的服装工业发展条件与欧洲其他工业化国家相比，并不优越。国内市场狭小，劳动力成本不断提高，国际市场上竞争又日趋激烈。在这种激烈竞争的情况下，意大利仍能称雄于世，主要是因为其服装工业具有以下特点：

第一，服装业与纺织业形成了高度一体化的生产部门。服装质量的好坏与面料直接相关。服装款式的更新换代周期越来越短，

要求面料必须随之变化。意大利的服装业与纺织业实行垂直一体化，适应了这一客观要求。

第二，重声誉，讲信用，扩大产品知名度。过去，意大利服装主要通过批发商在国内外市场推销，生产厂商一般没有自己的商标。后来许多服装厂除有自己的商标外，还高价购买名设计师的商标，以提高产品的声誉和知名度。

第三，瞄准世界服装新潮流，不断推陈出新。服装产品与其他产品不同，具有很高的美学价值，款式对于经营的成败意义重大。意大利具有一批技术好、思路活跃、富有创新精神的设计队伍，专门跟踪研究国际流行面料、流行款式，博采众长，在意大利服装发展过程中起了重要的作用。

第四，以优质高档为王牌，高档与大众化相结合。意大利服装分高、中、低三档，形成金字塔形结构。优质高档的服装主要向欧洲工业化国家出口，同时还生产销售路广泛的中低档服装。高档化和大众化达到了高效的结合，成为意大利服装业取得成功的因素之一。

第五，企业规模小，互相联合协作。意大利全国服装企业绝大多数是9人以下的个体企业，这些小企业在地区上多以群体形式分布，形成了专业区。在每个专业区内，各家小企业各司其职，相互配套，取得了良好的经济效益。

与服装业紧密联系的还有皮革、制鞋及床上用品和家庭装饰品工业。与服装配套的皮鞋、皮靴、皮包制品也是意大利传统的出口拳头产品，在国际市场上占有一席之地。

## 第六节 旅游业的繁荣

战后，意大利旅游业出现了空前的繁荣。旅游业的繁荣既反

映了经济迅速发展的势头，同时也为其他经济部门的迅速发展提供了资金。特别是国际旅游业的发展，为国家积累了大量外汇。

意大利所在的亚平宁半岛孕育了光辉灿烂的文化，并以独特而绚丽多彩的景色引人入胜。诗人但丁在这儿留下了奇妙的《神曲》，画家达·芬奇画下了《蒙娜·丽莎》迷人的微笑，雕刻家米开朗基罗创作了健美粗犷的《大卫》雄姿，音乐大师们在这里创作了动人的乐章，建筑师们留下的杰作更是光彩夺目，使人留连忘返。

地处欧洲南部的意大利阳光明媚，气候宜人，山河秀丽，是访幽探胜、享受大自然的理想场所。漫长的海岸线上布满了平缓细柔的沙滩与平静的海湾。夏季有北部阿尔卑斯山避暑胜地，冬季则有积雪的高山，是世界第一流的滑雪场。内地是青山绿水，密林平湖。各地有上百处温泉，可供人洗浴和疗养。世界天主教徒崇拜的宗教圣地梵蒂冈坐落在罗马市中心，这成为意大利吸引宗教游客的一个强大磁石。每年有几百万教徒来到这里，参加每星期日上午由教皇在圣彼得广场上主持的弥撒。除此之外，意大利还是个富有浪漫色彩的国家。正如巴尔齐尼所描写的一样，那里的“气氛或喜或悲，既有疯狂，也有闲适，既有古典，也有摩登，一句话，就是非常dolce”（表示甜蜜、宜人的意思）。意大利具有发展旅游业的极为有利条件。

意大利的旅游业是随着世界经济和它本国社会经济的发展而逐步兴旺起来的。1931年意大利各地旅馆接待人次还只有200万左右，1961年增加到2,210万人次（游客停留时间总计8,306万人/日），其中外国游客751万人次，占34%。30年间游客人数增长了10倍，平均每年增长幅度高达33%，在欧洲名列榜首。1956年，游客逗留总天数为5,263.1万天，而1963年达9,471.8万天，增长80%；其中，外国游客逗留天数从1,669万天增加到3,621.6万天，



增长1.17倍。接待外国游客最多的是水城威尼斯，每年7—8月份70%的游客是外国人；其次是佛罗伦萨、罗马等城市。来意大利享受旅游之乐的外籍人，主要是来自发达资本主义国家的居民。在“经济奇迹”时期，旅游设施发展很快。1955—1963年，各类旅游床位从530,356张增加到983,121张，增长85.4%；房间从312,736间增加到562,258间，增长79.8%；特别是卫生间，从65,728间猛增到230,463间，增长251%。

旅游业是一项国际性的新产业，对意大利的社会经济发展有着十分重要的意义。首先，旅游业的蓬勃发展开辟了可观的收入来源，同时增加了人们的就业机会。旅游业收入和就业人口占全国的5—6%。其次，旅游业在平衡国际收支方面起着极为重要的作用。其三，旅游业的发展刺激了消费的增长，从而带动了生产和基础设施、旅馆业的发展。其四，旅游业也是平抑地区间国民收入悬殊的一个重要杠杆。工农业发达的西北地区，企业家、高层管理人员较多，平均收入较高；而旅游区一般工业较少，居民收入较低。富裕地区的人们来到旅游区，活跃了旅游区的经济，增加了当地居民收入。最后，旅游业促进了各国人民以及本国各地区居民间的文化技术交流，推动了先进观念的传播，改善了人际关系。

意大利国际旅游业的收入增长很快。1950年，净收入417亿里拉，1955年猛增到1,188亿里拉，5年间增长1.8倍多；1960年净收入3,403亿里拉，为1950年的8倍多；1963年达4,659亿里拉，比13年前增长10倍以上。

战后意大利旅游业发展如此迅速，与各届政府的大力支持是分不开的。政府的支持主要表现为以下几个方面：第一，意大利于1959年在政府中专门设立了旅游戏剧部，下面设有国家旅游司，负责执行政府有关旅游业方针政策，促进旅游业的发展。各大区

也设有旅游管理机构，具体负责管理为旅游服务的各种旅游公司。这种公司共计2,000多个，它们随时可向外地或国外游客提供咨询和各种服务。另外，在政策上也采取吸引外国游客的做法。例如，与其他欧洲国家相比，意大利货币汇率偏低，商品价格便宜，这也有利于吸引广大游客。第二，拨出大量经费修筑现代化的公路网和各种旅游服务设施；开办旅游院校，为旅游事业培养各种专门人才，等等。以经济落后的南方为例，早在60年代政府就计划在风景较好的地区建设旅游区。著名的西拉风景游览区就是那时兴办的。第三，国家为发展旅游事业提供许多税收优惠。例如，国家规定，旅游企业在经营的最初几年可减免支付营业税。旅馆行业可以免税进口必要设备。第四，鼓励群众办旅游。在日益增多的游客中，除了富人以外，一些工人、学生、家庭妇女、个体经营者纷纷出外旅行。这些人住不起旅馆，各级政府便鼓励群众兴办低价优惠旅社，或出租家庭房间。

意大利旅游业之所以能吸引众多的外国游客，除闻名遐迩的名胜古迹和政府大力支持外，还与其形式多样、档次齐全的专项旅游分不开。

1. 徒步旅游。为了迎合欧洲人喜欢徒步旅行的口味，一家由加拿大人经营的旅游公司专门开辟了徒步旅游业务。时间为9天，每天行程约10英里(约16公里)。由佛罗伦萨启程，途中旅客将有幸在15世纪意大利著名雕塑家的故居下榻，在大教堂中品尝到价同黄金的超纯净橄榄油，以及著名的意大利葡萄佳酿。沿途还将穿过葡萄园、乡村和原始森林，终点是圣吉米尼亚诺。整个旅程充满轻松的田园情调。这个专项旅游团配有2名向导，旅游者都备有一张详细的地图，可以根据既定的路线随意调整自己的行动。如果有人感到累了，马上就会有一辆汽车接他上车休息。这项旅游每年都要举办3—4次，启程时间都在旅游的黄金季节

5月23日、6月13日、9月5日和10月10日。价格每人为1,495美元，其中包括全部早餐和大多数饭店中的晚餐费用。

2. 艺术旅游。托斯卡纳区是闻名世界的意大利艺术沙龙。为了满足慕名而来的旅游者的需要，题为“在锡耶纳深造艺术”的专项旅游业应运而生。这是一项旅游公司与当地艺术院校联合开办的专项旅游，游人在了解意大利雕塑史的同时，能够亲手一试雕塑技艺。参加者下榻于距锡耶纳市中心只有10分钟步行路程的城外别墅。每天早上的时间专门在教师指导下写生，下午的艺术史课程则是在托斯卡纳区的教堂、剧院和美术馆中实地讲授。整个旅程中还要有一周以上的时间在佛罗伦萨举办观光性授课。旅游者还可到威尼斯和罗马等地游览，参观著名艺术家的杰作和品尝当地美酒。这项旅游活动在每年9月2日至29日举行，参加人数限制在24人之内。价格每人为1,819美元，包括住宿、学习、旅行和进美术馆等场所的费用。

3. 烹饪旅游。“学会佛罗伦萨烹调绝技”专项旅游，是意大利第一所接待外国人的烹饪学校开办的。时间为一周。参加者使用该校的精选教材，在一周内学会做35道意大利名菜。其间还安排客人参观历史上曾是女修道院中心的巨大古建筑群。价格为每人1,995美元。另一项题为“托斯卡纳佳肴”的专项旅游，为期12天。参加者多为各国专业厨师和饭店经理。游人下榻于佛罗伦萨以南基安蒂乡间的一座别墅，由意大利著名菜谱的作者和编辑用英语讲授托斯卡纳美酒佳肴的制作课程。参加者将在用料齐备的厨房中实际操作。价格每人为700美元。但只包饮食，烹饪材料的费用和住宿等级由客人自选。

4. 汽车旅游。意大利米切尔旅游公司开辟了三条汽车旅游路线，分别为8日游(2条)和15日游。从海滨城市菲诺港到水上名城威尼斯，从艺术迷宫佛罗伦萨到健身旅游胜地厄尔巴岛，参



加者可以遍游意大利的名胜城市和乡村。旅途中游人可享受到联号饭店的优质服务，既可亲自驾车，也可坐在后排舒适的座位上饱览窗外的美景。这三条路线的价格根据旅程长短、服务等级、亲自驾车或雇佣司机等具体条件每人从1,675美元到5,000美元不等。价格包括了全部早餐和部分晚餐的费用。参加该项旅游需在一年前预订。

5. 热气球旅游。参加该项旅游者每天早晨将被热气球从锡耶纳的市中心缓缓送上天空，飘过圣吉尼亚诺如林的塔顶和基安蒂大片的葡萄园。客人将下榻于豪华的田园旅店。6天的热气球旅游价格每人为2,705美元。

在这个面积只有30万平方公里的国家里，素有“无烟工业”和“风景出口”之称的国际旅游业，给“经济奇迹”时期的意大利注入了巨大的活力。

## 第七节 建筑业和基础设施的大发展

建筑业和基础设施建设是牵引经济发展的重要拉力。在有些发达资本主义国家，它与钢铁工业、汽车工业一起成为经济增长的支柱。战后，意大利无论是建筑业，还是基础设施建设，都出现了空前的活跃。它们不仅带动了许多相关产业的增长，而且为整个经济发展创造了条件。

从意大利战后工业结构的变化可以发现，在“经济奇迹”年份里，建筑业发展速度快得惊人。战争结束后，为了急于在废墟中重建意大利，建筑业出现了蓬勃发展的势头。50年代和60年代，国家大量拨款，积极扶植这一部门的发展。1951—1960年，政府用于工程建筑部门年均拨款3,062亿里拉，而1961—1970年，年均拨款达7,452亿里拉，是前一个10年的1.5倍。投资项目主要包括

道路建设、公共建筑、民用住宅、国土整治等。1950—1970年的20年间，建筑业在工业产值中的比重由8.2%上升到21%，居各行业榜首。日益壮大的建筑业不仅刺激着与之相关的建材、冶金、机械等有关部门的发展，而且对意大利整个社会的稳定繁荣产生着深远的影响。

战后初期，民用住房匮乏。大量的住房毁于战火，成千上万的农民离乡进城寻找工作，加之经济发展导致人口增长和收入增加，住房问题十分突出。住宅需求的旺盛，促使住宅建筑业迅速崛起。1949年意大利开始实施旨在增加民宅、扩大就业的“范范尼计划”，进一步加快了住宅建设。1950—1960年，全国共建各类房屋50多万套，其中民用占五分之三。建房高峰的1964年，一年内就竣工45万套民宅。1951年全国平均1.3人拥有一间住房，1961年平均1.1人一间住房，1970年平均每人已拥有住房一间多，而且设施完备，条件舒适。与此同时，政府还十分重视拨款兴建公共建筑、医院、学校等配套设施。由于建筑业的发展，意大利的“房荒”已大大缓解，这对于缓和社会矛盾，稳定社会，加快经济发展起了很大的推动作用。

战后，高速发展的意大利经济迫切要求有一个高效现代化的运输系统为其先行。在政府的大力支持下(有的年份，用于运输系统的投资往往占到公共工程总投资的60%以上)，各种运输方式都得到了进一步加强，形成了一个四通八达的现代化交通网，把意大利这个“大靴子”缝合起来。

意大利的主要运输方式包括铁路运输、公路运输、海运和空运。铁路运输最适合于大宗、笨重物资的远距离运输。意大利是世界上发展铁路运输较早的国家之一。第二次世界大战中铁路遭严重破坏，战后很快得到恢复。在经济高速发展时期，铁路运输业发展迅速。1950—1963年，电动机车在机车总数中的比重从26%

上升到37.9%；客运量从195.4亿人/公里增加到288.69亿人/公里，增长47.7%；货物周转量从101.32亿吨/公里增加到158.19亿吨/公里，增长56.1%。

公路运输是战后意大利发展最快、应用最广、地位最重要的一种运输方式。战前意大利的公路建设已有一定的基础，战后发展很快。1950—1963年，高速公路从479公里增加到1,428公里，增长近2倍；国家级公路从21,194公里增加到34,985公里，增长65%；省级公路从41,989公里增加到82,260公里，增长95.9%。著名的“太阳高速公路”就是在“经济奇迹”时期完成的。它全长755公里，是意大利最长的一条高速公路，先后费时8年，于1964年建成通车。这条公路纵贯南北，途经6个大区，17个省，将米兰和那不勒斯连成一线，成为全国车流量最多的南北大动脉。公路长途货运发展也很快。全国共有20多万家企业从事长途运输业务。公路货运占全部货运量的60%以上，客运的比例高达85%。特别是在山区，公路运输起着十分积极的作用，加速了落后地区的经济起飞。与公路运输兴旺发达相联系，意大利运行的车辆在70年代以前，每年注册数以10%以上的速度增加。

意大利公路事业发展迅速的主要原因是：（1）公路线路造价较低。建设一条相同长度和相当运量的公路要比铁路造价低二分之一到四分之一，资金回收年限也短得多。（2）公路运输具有直达性，中间可省去周转和库存；由于速度快，可取得“时差效益”；可以抄近路，取得“距离差效益”；还因为汽车直达运输只要一装一卸，货物损伤少而取得“质量差效益”。（3）汽车运输机动灵活，对各种自然条件有较强的适应性，是其他方式所无法比拟的。（4）意大利国内发达的汽车工业为汽车运输提供了保证。（5）旅游业在意大利经济中具有重要意义。战后为发展旅游业，政府大量拨款修建现代化公路网，使公路延伸到意大利的每个角落。



同其他方式相比，海运具有明显的优势。大海是二维空间，无需维修和整治，提供了天然航道。受惠于天然水体的浮力，海运运载量大，成本低。意大利地处地中海中心，三面环海，海运具有十分便利的条件。近可以与地中海周围国家直接交往，远可通过直布罗陀海峡直达大西洋彼岸。苏伊士运河开通后，又可经红海到达印度洋和太平洋。意大利是一个具有强大海上运输能力的国家。它拥有800万吨商船，仅次于希腊和英国，在欧洲居第三位。意大利的商船几乎可以到达世界任何大港。

自古以来，海运在意大利的运输系统中一直占有十分重要的地位，特别是在进出口贸易中，海运的地位更加突出。战后50和60年代，是意大利海运事业发展的“黄金”时期。由于国内对石油需求量激增，意大利通往中东的航线日益繁忙。1951—1960年，全国各大港口平均吞吐量6,800多万吨；1961—1970年上升为2亿多吨，其中原油及其制品占海运量的一半。1950—1963年，到港货船从128,052艘增加到204,252艘，增长59.5%；到港货船总吨位从5,123.4万吨增加到14,785.5万吨，增长189%。

海上客运也具有重要意义。随着旅游业的发展，意大利海运旅客人数大增。1950—1963年，乘坐意大利船只到港旅客从315.1万人增加到717.6万人，增长128%；乘坐意大利船只离港旅客从323.7万人增加到691.9万人，增长114%（以上包括意大利港口和外国港口）。

“经济奇迹”时期，意大利空运业也发展很快。1950—1963年，意大利航空公司的飞机运载旅客从15,985.9万人/公里增加到305,003.3万人/公里，增长18倍多；货物周转量从238.2万吨/公里增加到6,748.5万吨/公里，增长27倍多；另外，空运邮件从93.6万吨/公里增加到1,008.2吨/公里，增长10倍多。

## 第八节 “经济奇迹”改变了意大利的经济社会面貌

从以上资料可以看出，战后意大利在战争废墟上创造的所谓“经济奇迹”，归根结底是工业发展的结果。无怪乎有的学者一针见血地指出：“如果说二次大战后意大利确实出现了经济奇迹的话，那么这就是工业部门所出现的奇迹。”

工业化的实现，表明一个国家从农业国进入了工业国，它是社会进步的标志。所以，工业化进程的快慢已成为一个国家经济发展速度的决定性因素。

意大利的工业发展是沿着欧美资本主义国家的发展道路从轻纺工业开始的。大体上到19世纪末，产业革命才基本完成，比英国晚半个多世纪。直到二次大战前，意大利还是一个落后的工业农业国，工业基础相当薄弱，经济实力与英、法、德三国相差甚遥，属欧洲最贫穷的国家之一。第二次世界大战的破坏又使意大利原来就先天不足的经济更加凋敝不堪。许多人预计，意大利的经济恢复需要10年时间。实际上只用了预计的一半时间，到1950年意大利就已完成了恢复经济的任务。尤其是工业生产，仅用了三年时间，就超过了战前的水平。尔后，意大利充分利用了当时国内外的各种有利条件，迅速加快了工业化的步伐，创造了所谓“经济奇迹”。1951—1961年，意大利整个工业生产的年增长速度为9%；1961—1970年，这一指标为7.2%，在主要资本主义国家中居于前列。高速发展的工业成为带动国民经济发展的火车头。1951—1973年，意大利国民生产总值增加212%，人均国民收入增加171%。经济实力的增加使意大利与英、法、西德的距离大大缩小，很快跻身于世界七大工业国的行列。

产业结构往往是一个国家经济发展水平的集中反映。战后空

表4—2 主要资本主义国家国内生产总值年均增长率(%)

| 国 别 | 1950—1960年 | 1961—1970年 | 1971—1980年 |
|-----|------------|------------|------------|
| 意大利 | 5.5        | 5.3        | 3.1        |
| 英 国 | 2.7        | 3.0        | 1.9        |
| 法 国 | 4.4        | 5.9        | 3.6        |
| 西 德 | 7.7        | 4.8        | 2.9        |
| 美 国 | 2.9        | 3.8        | 2.9        |
| 日 本 | 8.0        | 10.7       | 5.1        |

资料来源：① 戎殿新、罗红波、郭世琮：《意大利经济政治概论》，经济日报出版社1988年版。

② [苏]瓦西利科夫等主编：《意大利》，中国社会科学出版社1989年版。

前迅速的工业化进程，使意大利的产业结构发生了深刻变化。战后初期，与西欧主要国家相比，意大利产业结构的落后性显而易见。1951年在意大利的就业人口中，第一产业的比重高达44%，而同年英国这一指标只占5%，法国和联邦德国分别为29%和23%；第二产业的比重意大利仅为29%，英国和联邦德国分别为51%和44%。然而，随着工业化的高涨，意大利出现了第一产业就业人口急剧减少，第二产业就业人口不断增加。1961年，第二产业的就业人口比重已达37.4%，成为就业人数最多的部门；到1970年进而上升为42.2%。产值的变化也显示出相同的趋势。1951—1970年，第一产业在国内生产总值中的比重从22.8%下降为10.2%，下跌了12个百分点；相反，第二产业却从占28.7%上升为36.7%，上升了8个百分点。

产业结构的升级使工业在经济中居于主导地位，从而使意大利得以进入西欧共同市场乃至世界市场参与竞争，并不断巩固和加强自己的实力。1951—1963年，意大利机械产品出口平均每年



表4—3 意大利产业结构的变化(%)

| 年份<br>产业 | 1951 |      | 1960 |      | 1970 |      | 1986 |      |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|          | 就业人数 | 产值   | 就业人数 | 产 值  | 就业人数 | 产 值  | 就业人数 | 产 值  |
| 第 I 产业   | 43.9 | 20   | 30.4 | 15.2 | 18.9 | 8.1  | 11.2 | 4.3  |
| 第 II 产业  | 29.5 | 28.7 | 37.4 | 36.7 | 42.2 | 42.9 | 30.1 | 34.4 |
| 第 III 产业 | 20.9 | 36.3 | 25.3 | 35.7 | 29.6 | 38.5 | 40.9 | 47.6 |
| 国务管理     | 5.7  | 15.0 | 6.9  | 12.4 | 9.3  | 10.4 | 17.8 | 11.7 |
| 总 计      | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |

资料来源：同表4—2。

增长14.2%，据估计，1952—1973年间，意大利出口增长部分的60%以上来自工业部门。在意大利的出口商品中，工业产品的比重高达97%，其外汇收入在国际收入经常项目中占70%以上。可见，迅速扩张的工业是意大利经济起飞的最直接的动因。

工业化的实现为其他经济部门改进技术装备、提高生产效率提供了雄厚的物质基础。意大利是中小企业的王国。五、六十年代的基础工业大发展为广大的中小企业提供了先进技术装备，使它们与落后的传统中小企业已大大不同，在经济增长和对外贸易中发挥了重要的作用。

农业机械化和现代化的实现也是和意大利迅速的工业化进程分不开的。战前，农业动力主要以畜力为主。战后，这一情况得到彻底的改观。以拖拉机为例：50年代平均每年增加2.5万台，而60年代平均每年增加3.3万台。每台拖拉机平均负担的耕地从1951年的363公顷下降到1971年的33公顷。农业机械的普及大大提高了农业劳动生产率。强大的化学工业又为意大利的农业部门提供了大量的化肥、农药和除草剂，这对于提高农作物单位面积产量具有明显的直接作用。意大利的玉米、葡萄等农作物的单位面积产量居于世界前列。

在工业化的基础上，物质生产部门生产效率的大幅度提高，使第三产业各部门日趋兴旺。战后，第三产业无论就业人数还是产值，均呈直线上升。第三产业的稳步发展，使意大利经济进入一个更高的层次。

工业化的发展还对意大利固有的南北发展不平衡起着积极的缓和作用。

工业的发展，经济的腾飞，收入的增加，使居民生活水平有了明显提高。1951—1964年，也就是从“经济奇迹”起步到“经济奇迹”结束，全国注册运行的小汽车从42.5万辆增加到467.5万辆，增长10倍；人均肉类消费量从13.6公斤增加到38.4公斤，增长1.8倍多；人均鲜果（不包括柑桔）消费量从30.5公斤增加到89.9公斤，增长近2倍；人均葡萄酒消费量从74.8升增加到103.8升，增长38.7%。当然在资本主义制度下，按居民平均计算的数值既不能反映亿万富翁生活的豪华与奢侈，也不能反映穷人的生活潦倒。但是，对两个时点所作的比较，毕竟可以从一个侧面反映出经济发展的速度。

在战后意大利工业化进程中，汽车工业的蓬勃发展，特别是小汽车的普及，对整个社会面貌产生了极为深刻的影响。

其一，使人们的生活习惯发生了变化，随之对人与人之间的关系带来深刻影响。由于轿车灵活方便，它已成为家庭的主要交通工具。据有关资料统计，在人们度假的交通工具中轿车占将近70%，这样减少了家庭对公共交通和社会的依赖，增强了个人和家庭的独立活动能力，并且大量节约了人们的宝贵时间。由于轿车的普及，使它成了各界层人们（最穷的人除外）的交通工具，无论尊卑，都可以车代步。尽管豪华车和普通车的价格相差几倍乃至几十倍，但这种差别同坐轿车与步行的差别要小得多。就这个意义上讲，轿车也是社会高阶层与低阶层人们之间关系的一种润

滑剂，它有利于协调社会关系，巩固资本主义社会的秩序。

其二，由于轿车的普及而消除了高山和丘陵对人们经济社会活动的阻隔，扩大了人们的活动范围，开拓了人们的眼界，继而推动了社会的进步。由于意大利领土上广泛分布着山地和丘陵，在没有普及轿车之前人们攀登的艰辛、跋涉的劳累和交通之不便是不难想象的。战后由于小汽车的普及，学者、企业家、社会活动家可以在广阔的范围内活动、工作。所有的经济社会活动节奏随之加快了。这说明人们进一步征服了时间和空间。正因为掌握了更多的时间和空间，就能创造出更多的物质财富和精神财富。可以这么说，如果没有汽车工业的发展，没有轿车的普及，意大利就不会进入发达资本主义国家的行列，就将仍然在经济技术上大大落后于他人。

其三，汽车工业的发展带动了其他产业，增加了就业机会，促进了基础设施的建设。以菲亚特为例，该集团雇员共计22.4万人，其中真正从事汽车生产的只有十几万人，而其他雇员的活动多数只为汽车生产服务。从整个社会来看，汽车工业的这种带动作用就更为明显。随着汽车工业的发展，冶金、橡胶、塑料、玻璃、油漆等各项工业都会被带动起来，同时也产生了一些新的第三产业，比如加油站服务，汽车旅店等。更值得关注的是，由于国际市场上汽车产品的激烈竞争，汽车工业对其他有关工业提出了更高的技术和质量要求，为此也推动了相关工业的技术进步。另外，战后意大利许多基础设施的建造和改进都与小汽车的普及密切相关。公路建设的大发展即是一例。

其四，汽车工业的发展也为农业部门实现机械化、现代化提供了保障，并且增强了国防能力。汽车制造与农机制造是非常接近的行业。依靠强大的汽车工业基础，为农业提供各种动力机械和作业机械就有了保障。尤其不可忽视的是，由于菲亚特集团在



汽车制造方面技术力量雄厚，它所设计制造的农业机械性能也十分优良，并适合意大利山地和丘陵较多的国情。此外，不仅汽车本身在战时是重要的军事物资，而且汽车制造也极易转变成军车制造。在两次世界大战中菲亚特集团之所以得到迅速发展，这也是其中奥秘所在。可以说，汽车工业也是预备性的国防工业。

汽车工业及其产品对经济社会的影响是十分广泛和深刻的，它为人类进步的历史揭开了新的一页。汽车工业的成功，在某种意义上已成为整个意大利经济进步的集中反映和象征。假如没有汽车工业的成功，50年代和60年代初意大利经济的发展就很难带有“奇迹”的色彩。

## 第五章

# 国家垄断调节与“经济奇迹”

意大利是国家垄断资本主义高度发达的国家之一。战后，国家对生产、流通和分配等领域进行了全面的、持续的干预和调节。在1950—1963年“经济奇迹”时期，政府对经济的干预和调节为加快国家工业化过程，减轻危机冲击力，缓和社会矛盾，推动社会经济发展发挥了积极的作用。

### 第一节 国家垄断资本主义的核心作用是调节

#### 一、高度发达的国家垄断资本主义

国家垄断资本主义是资产阶级国家与垄断资本相结合的资本主义。国家与垄断资本的结合既包括国家与垄断资本在上层建筑领域的结合，即国家与垄断组织之间的人事结合以及国家机器对垄断组织的服务与调节，也包括国家与垄断资本在经济领域的结合，即国有垄断资本与私人垄断资本的结合。

20世纪初，当意大利垄断资本确立统治地位时，国家垄断资本主义在意大利即已诞生。当时的国有经济，如国营铁路、军火企业等等转变成为垄断资产阶级服务的手段。然而，就当时国家垄断资本主义的实力，以及它在经济中的作用而言，还是相对弱小的。

30年代大危机之后，意大利疯狂扩军备战，国民经济走上了

全面军事化的道路，军事国家垄断资本主义得到巨大的发展。30年代，国家对工业、农业、交通运输业和对外贸易进行了全面的干预。为了拯救在危机中处于绝境的企业，政府组建了工业复兴公司(伊里公司)。由此，国家不仅直接控制了众多的工业企业，而且直接掌握了几家大银行，从而使意大利的国家垄断资本主义进入了一个新的历史时期。

战后以来，生产社会化的空前发展和资本主义基本矛盾的进一步加剧，使意大利国家垄断资本主义在整个社会经济生活中占据了统治地位。在意大利，国家垄断资本主义的发展已不是一种短时期的战时状态或临时性的反危机措施，它已成为经常性的垄断形式，并呈现出高度发达的特点。

意大利国家垄断资本主义高度发达，首先表现在公有企业控制着国民经济的许多重要部门。意大利公有企业可分为“直接公有”和“间接公有”，前者系资本完全属于国家，直接由中央政府和地方政府经营的企业；后者为国家参与制企业，即政府通过投资、购买私人企业的股权或向私人企业出让股权而建立起来的国家控股公司系统，它是意大利国家垄断资本主义的特殊形式。公有企业在邮电、通讯、煤气、铁路、航空等部门处于绝对垄断地位；在钢铁、造船、能源等部门也占有极大的比重。据1972年统计，意大利公有企业投资占全国总投资的30%；占总生产的11.15%。在工业部门，公有企业的投资和生产占全国工业总投资和生产总量的三分之一左右。在动力部门公有企业这两项指标分别占全国总额的80%和40%。在运输部门这两项指标分别为75%和60%。

其次，意大利国家垄断资本主义高度发达还表现在政府财政收支在国内生产总值中所占比重较高，国家广泛参与了国民收入的再分配。政府通过税收、社会缴纳以及国家投资、国家补贴和



社会福利等手段对生产、流通、分配等领域进行全面的干预和调节。如表5—1所示，国家每年控制和支配着国内生产总值的三分之一到五分之二，足见国家干预经济的程度之高。

表5—1 意大利财政收支及其在国内生产总值中的比重 (单位：亿里拉)

| 年 份  | 财 政 收 入 | 财 政 支 出 | 占国内生产总值的比重 |       |
|------|---------|---------|------------|-------|
|      |         |         | (收 入)      | (支 出) |
| 1950 | 13,330  | 16,530  |            |       |
| 1960 | 37,470  | 38,180  | 31.2       | 32.1  |
| 1979 | 640,420 | 906,590 | 34.7       | 46.3  |

资料来源：《西欧经济问题选论》第142—143页，上海国际问题研究所编，上海人民出版社1983年版。

再次，意大利国家垄断资本主义高度发达还反映在公有银行及公有信贷机构几乎控制了全国所有的信贷和金融业务。国有和参与制银行以及信贷机构占全国银行信贷业务总额的90%以上。除国家垄断外，一些私人小银行在意大利银行信贷系统中起不了多大的作用。正是这些公有银行和信贷机构通过贯彻国家货币信贷政策，影响着意大利社会经济的发展方向。

最后，意大利国家垄断资本主义高度发达还表现在，政府对经济的干预、调节已渗透到国民经济的各个领域和各个环节，国家的作用无时不在，无处不在。

国家垄断资本主义的发展，特别是各种形式公有企业的发展，使资产阶级国家具有了双重身份的外衣：它一方面作为上层建筑发挥着对经济基础的反作用，承担着维护资本主义经济秩序、保障其正常运行的职能；另一方面，它又直接介入资本再生产过程的各个环节，成为经济基础的一个组成部分。我们应当看到，不管国家发挥传统的上层建筑的职能，还是披上经济基础组

成部分的外衣，其核心目标都是为了对经济进行宏观调节。我们知道，国家通过课税和其他必要的手段，可以占有一部分社会财富。为了达到这一目的，利用财政手段比直接举办企业要省事得多。国家之所以举办公有企业，目的并不在于公有企业本身的生产，而在于通过公有企业的活动来调节整个资本主义经济。因此，公有企业的发展只不过使国家披上了经济基础组成部分的外衣，并没有改变它从宏观上干预和调节经济的本质。

国家对经济的干预，在前资本主义社会即已存在。到了资本主义社会，由于各种矛盾的尖锐化，这种干预只不过是进一步加强罢了。在30年代大危机之前，由于经验和认识的不足，资产阶级国家对经济还只局限于一般的干预。30年代大危机后，资产阶级开始意识到有必要采取反危机措施，集中对资本主义经济周期进行干预。特别是美国罗斯福新政的出现和凯恩斯学说的问世，使资产阶级国家从过去对经济的一般干预转入了对经济周期的有意识、有理论指导的调节。此后，对经济的调节成为国家垄断资本主义的核心。工业复兴公司的诞生，正是意大利国家垄断资本主义由一般干预转向有意识调节的标志。

战后，意大利政府进一步加强了对经济的调节。这既是意大利资本主义发展的历史特点所决定的，也是意大利现代经济和社会政治情况以及所处的国际环境所决定的。意大利资本主义具有萌芽最早、发展较迟、垄断资本先天不足、缺乏实力的特点。早在意大利统一之前，经济学家们虽然提不出国家调节经济的系统理论，但他们已认识到，对意大利这样的国家，政府干预经济是极端重要的。在工业化进程中，特别是在向垄断阶段过渡中，意大利虽然出现了一些大公司和大企业集团，但数目少，实力不雄厚，而且并不存在足以在国际市场上左右形势的巨型集团。战后，实力不足仍然是意大利资本主义的特点。战后经济国际化步

伐加快，国际竞争日益激烈。意大利要加快经济发展，在世界市场上占据一席之地，就不得不加强国家的干预和调节。

## 二、“经济奇迹”时期国家对经济的调节

### 1. 政府为私人资本主义发展创造条件。

首先，国家提供公用基础设施，为垄断资本发展创造条件。

“经济奇迹”时代，国家为此进行了大量的投资。1951—1960年，国家用于公共工程的拨款达3,062.2亿里拉，比前10年增长3倍；1961—1970年达7,451.9亿里拉，又比前10年增长了1.4倍。

其次，国家还以税收、信贷和补贴等手段调节、干预和支持企业的生产活动。1950—1971年，国有银行和信贷机构向工业部门提供了大量优惠贷款。60年代初，工业部门所得贷款的75%都是优惠贷款，优惠贷款利率与市率之间的差额由政府补贴。1950—1960年，政府为此提供补贴由14亿里拉增至134亿里拉。政府还根据意大利以中小型企业为主以及中小型企业资金不足的特点，给予中小型企业增加贷款和减少税收的优惠。1952年意大利政府发布了949号法律，决定给雇员少于10人的手工业发放优惠贷款7,070亿里拉；1959年和1960年又分别为中小型企业发放优惠贷款31,890亿里拉和1,450亿里拉，推动中小企业更新设备和调整产品结构。

### 2. 通过国家采购增加社会总需求。

政府通过国家采购和扩大政府消费的办法为企业提供和扩大国内市场，从而增加了社会总需求，缓和了资本主义的矛盾，促进了社会生产发展。战后意大利政府对大型私人企业的一种重要支持形式就是国家对其产品的采购。为了支持军火工业的发展，政府不断扩大军工订货，更新军队武器装备。1955年意大利国家



消费占国民生产总值的11.8%，1960年增加到13.36%。国家已成为市场上不可忽视的买主。

### 3. 通过对重要商品的价格控制以稳定和促进经济发展。

对市场某些商品的价格实行控制和调节是意大利政府干预流通环节、宏观调节经济的一种重要方法。战后以来，政府对面包实行统制价格，以稳定社会和抑制通货膨胀。由于面包长期以来是意大利人赖以生存的主食，占意大利人热量摄入量的30%。战后在意大利职工工资实行指数化的情况下，面包价格的上涨势必刺激生活费用的上涨，从而引起工资的上浮，最终会引发通货膨胀。因此政府规定，市场上面包销售量的40%必须实行国家统制价格。面包的统制价格由各省物价委员会根据当地的面包生产成本和面粉价格经计算得出。1959年，国家还为肉类产品制定了最低价格，使农民有了收入保证，从而刺激了畜牧业的发展。

此外，国家还利用流入流出公有企业的商品成交价格影响各类商品的价格，进而影响物价总水平。

### 4. 国家对商品出口给予补贴和支持。

“经济奇迹”时代意大利出口增长速度在主要资本主义国家居于前列，这与政府对商品出口的各种补贴和支持是分不开的。1950—1962年，意大利出口额平均每年递增12.3%，仅慢于日本(14.9%)、西德(14.5%)，远远快于美国(4.7%)、法国(6.7%)和英国(1.9%)。根据欧洲共同体和其他国际协议规定，政府是不能正式对出口提供补贴的。但意大利政府则利用各种机会对出口给予实际上的补贴。例如，意大利在实施增值税以前，广泛实行按产值(营业额)课税制度。在这种税制下，产品的每一个环节都要纳税，因此最后就无法弄清一种产品究竟纳了多少税。按规定，产品在国内所纳上述税项，在出口时则可从政府得到补偿，而政府往往借机提供超额补偿。这实际上已成为一种出口补贴。

另外政府还通过不断扩大和改善出口信用保障向出口商提供优惠。1953年政府的出口信用保障仅适用于少数商品和特殊情况，1961年适用范围扩大到所有的商品和劳务。这一切都极大地推动了出口贸易的发展。

#### 5. 对分配领域的调节。

意大利国家垄断资本主义对分配领域的调节实质上是国家运用收入保障政策和财政税收、信贷等政策工具对国民收入的一部分实行再分配。这既包括国家对垄断利润的再分配（国家在利润分配方面的调节），也包括国家对社会成员收入的再分配（国家在收入保障方面的调节）。

首先是在利润分配方面的调节。政府以财政税收等方法将一部分垄断利润纳入国家支配的范围，然后通过国家投资和银行信贷将这部分垄断利润在全社会范围内进行再分配，使投资服从于垄断资本的总体利益和目标。

国家投资是国家财政支出的一个重要部分。国家投资可分为“直接投资”和“间接投资”。“直接投资”主要是对公有企业的拨款，间接投资主要是对私人企业的补贴。在50—60年代，意大利国家投资主要投向传统基础部门、基础科研部门以及主要用于南部经济开发。明确的投资方向和较高的投资比重，足以使国家对整个国民经济施加影响。

意大利公有银行和信贷机构处于国家财政部和国库部的直接控制之下，或受工业复兴公司（伊里公司）的间接控制。有关金融方面的重大决策权归中央政府“信贷与储蓄部际委员会”。公有银行和信贷机构以政府为后盾，筹集资金，提供中长期放款。它们的信贷方向实际上是意大利政府意向的重要体现。

其次是收入保障方面的调节。政府以税收、社会缴纳等形式将居民的一部分收入纳入国家的支配范围，然后通过再分配渠道

由资产阶级政府以及相应的社会机构进行统一调配。国家在收入保障方面的调节作用，一方面可以保证现代资本主义条件下的劳动力再生产，稳定社会经济，缓和社会矛盾，巩固资本主义统治；另一方面居民实际收入的稳定增长又保证了消费市场的扩大，从而推动经济增长。

实施社会福利制度是意大利政府收入保障政策的一个重要组成部分。意大利是西欧很早实施社会福利制度的国家之一。垄断资产阶级把增加社会福利作为扩大社会需求、加速资本循环、调整劳资关系的一种手段，因此社会福利的范围不断扩大。战后以来，逐步形成了包括国民保险、工伤、健康保护和各种社会福利在内的一整套社会保障制度，实行从摇篮到坟墓的社会保障措施。社会福利开支在意大利国民生产总值中的比重从1951年的6.3%上升到1969年的15.1%。社会福利支出的猛增成为这一时期国家预算支出大幅度增长的主要原因。战后，由于广泛推行社会福利政策，意大利职工非工资收入的增长速度超过工资的增长速度。实施社会福利制度，使劳动人民生活有所改善，基本生活在一定程度上取得了社会保障，同时它又强制促进了有效需求的增长，在一定意义上减轻了生产过剩危机对意大利的冲击。

收入保障调节的另一种形式就是50年代初开始实行的“滑动工资制度”，它同样具有刺激居民消费欲望的作用。战后通货膨胀继续侵蚀着意大利广大职工的收入，居民生活时常受到剧烈的物价上涨的冲击。为了安定社会，缓和劳资矛盾，刺激社会需求，意大利实行了“滑动工资制度”。所谓“滑动工资制度”就是一部分工资随生活费用指数自动浮动的制度，也就是随物价上涨对职工给予一定的收入补贴的制度。“滑动工资制度”产生于1945年。经过劳资双方长期谈判和争论，于1952年以法律形式将“滑动工资制度”肯定下来。



此外，政府对低收入者实行一定的免税，对生活必需品实行低税或免征间接税，这些也同样起着刺激社会需求的作用。

另外，意大利政府还通过参与各种国际组织的活动，通过各种国际交往和国际经济合作，努力为垄断资本开拓国外市场，寻找投资场所和必要的国外资源和技术。意大利是一个在经济上对外依赖性极大的国家，这是由其国内市场狭窄、自然资源贫乏的特点所决定的。然而，与其他主要资本主义国家相比，战后意大利要走经济国际化的道路，则是困难重重。这是因为法西斯政权给意大利留下的是自给自足、闭关锁国的经济模式，实力不足的私人垄断资本在战后激烈的国际竞争中又处于劣势。战后，意大利的外贸活动和对外投资遇到了极大的困难，这就需要国家出面予以干预和调节。政府的种种活动，不仅把意大利推上了经济国际化道路，而且使之处于超国家的国际垄断调节之下，从而为经济发展创造了一个较为协调的国际环境。

公有企业是国家对经济进行宏观调节的重要手段。关于公有企业的作用，将在第六章作专门论述。

综上所述，意大利国家垄断资本主义对生产、流通、分配以及对外经济关系方面所进行的全面调节，取得了一定的成效。然而，资本主义固有矛盾的存在是资本主义制度所决定的。政府的干预、调节是不可能根本消除这些矛盾的。政府长期干预和调节所造成的巨大财政赤字以及公有企业长期亏损都必将影响国家调节作用的进一步发挥，并使资本主义基本矛盾更加复杂化。但在“经济奇迹”时期意大利政府宏观调节经济的历史作用是不可忽视的。

## 第二节 经济计划与市场

在现代资本主义制度下，由于市场机制本身的弱点和资本主义矛盾的进一步深化，国家干预成为经济发展的一个必不可少的条件。国家干预经济的手段、形式和渠道很多，其中所谓“计划化”便是某些资本主义国家战后采取的一种新方式。从本质和功效来讲，资本主义国家的经济计划同其他干预手段无异，只不过由于各国国情不同，各自侧重选择的干预手段不同罢了。

### 一、全国性经济计划

50年代初，意大利不少经济学家感到，仅靠市场自发调节是解决不了本国南北经济发展严重失衡和其他结构性问题的，因此提出了制定全国性经济计划的要求。他们力图通过大型经济抉择来保证经济迅速而稳定的发展，同时减弱意大利经济失衡的二元结构。

#### 1. 瓦诺尼计划。

在50年代前半期有关经济计划的争论中，当时的预算部长埃齐奥·瓦诺尼 (Ezio Vanoni) 提出了“1955—1964年意大利增加就业和收入十点计划” (亦称“瓦诺尼计划”)。这项计划从总体上提出了全国经济发展政策建议，但并未提出具体落实的措施，因此在实际中并未得到实行。计划还未到期，便被人们遗忘了。这项计划提出了三个基本目标：(1) 在非农业部门增加400万个工作岗位，改变就业结构，使农业在就业人口中的比重由41%下降到33%，扩大非农业部门就业人口的比重；(2) 消除南北经济发展的差距；(3) 使国家的国际收支达到平衡。

为了达到上述目标，计划要求全国经济发展速度达到平均每

年5%，并要求增加集体储蓄，改进地区和部门的投资分配。瓦诺尼计划的实施正值意大利“经济奇迹”时期。从经济发展来看，计划提出的有些目标是实现或超过了。例如这10年国内总产值的平均增长率略微超过5%；农业发展大大超过预期目标，1964年农业就业人口在总就业人口中的比重已降到25.3%；1958年国际收支曾一度达到平衡。至于提供400万个非农业劳动岗位和消除南北经济二元结构的目标，则远未达到。1955—1964年只创造了264万个非农业劳动岗位。南北经济差别不仅没有缩小，在某些方面还扩大了。按不变价格计算，以全国人均收入为100的话，1955年南方人均收入为63.4，到1964年，这一指标下降为61.7。如前所述，瓦诺尼计划只是一种目标性建议，因此，意大利这10年的经济增长并非是瓦诺尼计划的结果。意大利经济在这一阶段之所以发展迅速另有原因。例如，劳动成本比其他欧洲主要国家低，里拉的汇率有利于产品出口，世界市场需求有力，能源和原材料价格低廉等等。如果说国家干预起了作用的话，那么其中发挥作用最大者莫过于国家参与系统。国家参与制企业——伊里集团和埃尼集团及其下属公司积极参与基础工业（特别是钢铁工业和能源工业）的生产，使意大利经济的迅速发展有了充足的材料和动力方面的保证。

## 2. 皮埃拉奇尼计划。

60年代初意大利重新掀起有关制定全国性计划的讨论。1964年6月曾由预算部长安东尼奥·乔利蒂（Antonio Giolitti）提出“1965—1969年五年计划草案”<sup>①</sup>，但因政府发生危机，未得到议会通过。1966年对这一计划草案作了进一步修改，改名为“1966—1970年全国经济五年计划”（亦称“皮埃拉奇尼计划”），然后由新任预算部长皮埃拉奇尼再度提出，于1967年7月被议会通过。这一

<sup>①</sup> 有关这一草案的报告由萨拉切诺主持的工业发展委员会于1964年1月最先提出，后经修改和乔利蒂部长认可，提交议会讨论通过。



计划涉及的内容与“瓦诺尼计划”十分相似，但在就业和缩小南北差距方面所提的目标要低得多，较多强调的是社会开支和结构性改革。这一五年计划提出的目标是：(1)充分就业(失业率保持在2.8—2.9%即可)，增加非农业部门就业岗位140万个；(2)加快农业生产发展速度，缩小农业部门收入和非农业部门收入的差距；(3)减弱地区发展的不平衡，在南方各大区较多增加非农业工作岗位；(4)重新确定资源的使用构成，把社会开支在国内可支配资源中的比重提高到22.5%。

为了实现上述目标，该计划提出国民收入年均增长率必须达到5%，同时要求保持物价稳定和国际收支平衡，并保持市场的开放。该计划的一个突出内容是明确提出了“雇员人均收入实际增长幅度与生产率平均增长幅度同步”的目标。为此，人们称这一计划为“收入政策计划”。“皮埃拉奇尼计划”提出了14个改革目标，包括公共管理改革条例、计划机构改革条例、地区改革条例、税收和地方财政改革条例、社会保险改革条例、公有企业改革条例、股份公司改革条例、医疗卫生体制改革条例、城市改革条例、高中大学改革条例、工人法改革条例、有关南方法律改革条例、公共交通改革条例和民法改革条例等。

“1966—1970年全国经济五年计划”本来应该成为意大利计划化进程的一个真正起点。但是它也像“瓦诺尼计划”一样失败了，其主要原因是计划目标偏重在社会内容上，与当时意大利资本主义生产的发展不相适应。1966—1970年，经济发展年均增长率超过计划目标(5%)。但是这是因为生产率提高的缘故，而不是增加就业的结果。就业人数不但没有增加，反而减少了。特别是在经济落后的南方，减少了14.4万人。社会支出在国民收入使用中的比重有所增加，但并没有达到预期目标。计划预期生产投资在整个资源使用中的比重达14%，然而实际上为12%，仍停留在计划

前水平上。计划预期私人消费在整个可支配资源中的比重比以前下降两个百分点,以便加速资本积累,但实际上私人消费总额不仅超过计划指标,而且在整个可支配资源中的比重也比预期目标高出1.4个百分点。南北经济社会发展的二元结构也没有“淡化”,相反,从就业角度来看,两个地区的差别更加严重了。农业部门的情况恶化,生产增长低于计划目标。人均农业产值的增幅虽然高于计划目标,但那是由于农业就业人口大量减少而造成的,并不是土地生产率大幅度提高的结果。皮埃拉奇尼计划得以实现的改革目标只有6个,即计划机构改革(在政府内设立了预算和经济计划部,并成立了经济计划部际委员会)、地区改革(设立了大区一级行政机构)、税收和地方财政改革(1973年间接税改革,1974年直接税改革,并修改了地方财政规定)、社会保险改革(1968年和1969年修改了退休金制度)、工人法改革(1970年5月20日实行劳动宪章),和有关南方的改革(制定了新的南方开发法)。城市改革只得到部分实现,其余7个改革目标均成为一纸空文。

“皮埃拉奇尼计划”的失败,使下一步经济计划的准备工作遇到种种困难。1969年4月提出的“80号计划草案”并不是经济计划,而是一个有关70年代经济政策重大选择的预测和计划的文件,目的是为1971—1975年全国性经济计划作准备。1971—1975年全国经济计划本应于1970年底提出,但直到1971年8月才提交了一份“有关1971—1975年计划实施的预备计划文件”。这个文件提出的计划目标与1966—1970年计划没有什么区别,仍然是:(1)充分就业;(2)缩小南北差距;(3)使民用服务设施现代化,提高人们的生活水平。最后,这一文件不了了之。后来又提出了“1973—1977年全国第二个计划草案”,同时由当时的经济计划秘书长乔治·鲁弗洛提出了一个“关于计划的报告”,其命运与上述文件相似。

以后的潘多尔菲计划(1979—1981年)和1981—1983年三年计

划，也都遇到了相似的命运。

## 二、年度计划以及单项性和局部性的计划

意大利的全国性经济计划均未成功，但参考性的年度计划以及单项性和局部性的经济计划却取得了一定成效。

### 1. 年度计划。

在以生产资料私人占有的资本主义经济为主体的情况下，一般的经济计划都缺乏强制性，而所谓参考性的年度计划就更不具有指令性意义。严格说来，它并不算什么经济计划，只是政府权威机构对下一年度经济形势作出的预测以及政府准备采取的经济政策和干预手段。不过，对于在市场上运行的公私经济实体来讲，仍有参考价值，甚至具有某些指导意义。

意大利对经济社会发展进行权威性预测的部门是政府预算和经济计划部。该部设立于1947年，当时名称为“预算部”。根据1967年2月17日第48号法律，该部改为“预算和经济计划部”，并在机构设置和职权范围方面作了较大调整。预算和经济计划部在经济计划方面的职能是：受权编制全国经济计划；每年3月向议会提出关于上一年度国家经济形势总报告，每年6月提出关于下一年度的预测和经济计划报告；编制中长期的宏观经济发展预测。因预算和经济计划部的任务涉及其他各部的权限，单由该部完成经济计划的编制和实施有困难，因此于1967年同时成立了由总理亲自主持的经济计划部际委员会。其职责是：拟定全国经济政策方针；设计经济计划总的指导思想；指导全国经济计划的实施；批准中央统计局有关经济计划工作的安排；检查经济计划规定的各项资金落实情况。

意大利每年9月提出的预测和计划报告包括的内容主要有：  
(1)对第二年度的国民经济各项指标(包括总需求、总供给、就业、



工资和生产率、通货膨胀率、国际收支、公共财政、货币流通、金融市场形势、利率等)进行预测,并对上一年度9月提出的预测和当年5月实际情况、当年9月的估计情况作一比较和检验。(2)在劳动就业和工资方面,对劳动需求、劳动供给、失业情况、工资报酬和劳动成本等指标作出预测,对国家的劳动政策、劳资关系、私营部门和公有部门的劳资合同执行情况及趋势进行分析。(3)对国家财政和税收政策的前景进行预测和分析。这里包括对上一年度国家财政收支情况以及税收的价格控制情况进行分析。(4)宏观经济形势预测及发展目标。这里包括对国际经济形势的宏观预测,提出意大利经济发展目标和经济政策总方针,下一年度意大利和主要工业国经济发展指标比较,中期意大利经济发展趋势以及同其他工业国的比较,对三大产业部门发展前景作出估计。(5)介绍下一年度计划行动和国家干预手段。这里包括下一年国家财政干预措施、货币和信贷目标、税收政策、投资政策,以及国家参与制企业的投资方向和对南方干预手段。

从年度计划的内容不难看出,它确实具有参考价值和某些指导意义,这主要表现在:(1)向本国企业界提出了本国和世界近期经济发展形势的信息,使它们在制定本企业计划时不至于盲目行事;(2)本国企业可通过年度计划了解国家的投资、税收和信贷政策,以便更有效地发挥自己的潜力;(3)在一定程度上指导生产,疏导流通,引导经济有序发展和缓解行情波动。

## 2. 单项性和局部性计划。

单项性和局部性计划是为解决某一个具体问题或达到某一个具体指标而制定的计划。它们不仅目标具体,实施范围有限,而且在财政、金融、税收方面有切实的配套措施。这类计划个性非常突出。就其目标、实施范围、实施方法、期限、筹资方法而言,各个计划之间差别很大。从目标来讲,有些计划具有明显的社会目标,

例如有关学校、医院、住宅的建造计划；有些计划具有一般性的经济目标，例如促进化学工业、电子工业技术进步和生产发展的计划；有些计划具有促进高精尖技术发展目标，例如第一个国家空间五年计划（1979—1983年）和三年计划（1984—1986年）；还有些计划具有地区发展目标，例如著名的南方开发计划。从实施方法来讲，有些计划由国家机构或政府部门直接实施，例如威尼斯保护工程计划（1973—1977年）由旅游部负责实施，民用机场建设计划（1973—1981年）由交通民航部负责实施；有些计划是由国家自治企业负责实施的，例如公路建设三年计划（1979—1981年）由国家公路自治公司负责实施，邮政通讯机械化特别计划（1975—1982年）是邮电部负责实施的；还有些计划是由专门机构或特别机构负责实施的，例如南方开发计划是由特设的南方基金局负责实施的。从资金筹措方式来讲，有些计划依靠国家预算拨款，国家行政机构、政府各部和国家自治公司负责实施的计划大多属于这一类；有些计划的资金一部分靠国家拨款，一部分通过吸收货币市场资金来筹措，例如南方开发计划。至于计划有效期限、实施范围和国家预算拨出的金额，主要取决于计划实施的需要。

由上不难看出，单项性和局部性计划，与其说是经济计划，倒不如说是具体的经济措施或行动方案。正因为如此，在市场经济条件下，它比全国性经济计划更易于掌握和实施，因而也就更易于取得成效。

南方开发计划是1950年以来实施规模最大、期限最长的一个单项性和局部性计划。关于“经济奇迹”期间对南方的开发问题，本书第十三章将作专门论述。

### 三、经济计划在意大利资本主义发展中的作用

从本质上来看，经济计划乃是资本主义国家干预和调节经济

的一种手段。随着各种矛盾的加剧，资本主义经济的运转越来越离不开国家的大力干预和调节。从这个意义上讲，同其他干预调节手段一样，经济计划有助于资本主义矛盾的缓解，有利于资本主义经济的发展。但是，对于资本主义制度下经济计划的作用绝不能估计过高，更不能把它与社会主义制度下的经济计划相提并论。这是因为：第一，从根本上说，资本主义的基本矛盾是这个制度所固有的，如果不存在这种矛盾，也就不称其为资本主义。这种矛盾必然要导致诸如经济危机、阶级对立等各种派生矛盾。这种种矛盾，无论是通过其他干预调节手段，还是通过经济计划，都是无法根除的。这是决定资本主义制度下经济计划具有极大局限性的最根本的因素。第二，真正的经济计划带有强制的特点，需要由一定的经济实体义不容辞地去实现计划目标。但是，在资本主义制度下，由于以生产资料和产品私人占有为基础，经济计划就不可能真正发挥它应有的作用。充其量也只能起到为私人资本提供咨询和向私人资本作政策交底的作用。第三，从技术手段来讲，资本主义的经济计划有着天生的缺陷，这就是在制定计划和实施计划之间缺乏一个强有力的杠杆。正因为如此，资本主义国家的许多经济计划同私人权威研究机构的经济预测报告差不多，还有些计划同一般的政策措施有着相似的面貌和功效。

战后，意大利出台的各种各样的经济计划很多。如果说它们在某些方面发挥了作用的话，那也是极其有限的。意大利“经济奇迹”的产生，工业化的迅速实现，更多地应归功于其他因素而不是归功于经济计划。之所以如此，除了上述三个基本原因外，意大利还有其特殊的原因。

首先，在思想上有一部分人同经济计划是格格不入的。在意大利长期存在着一个强大的共产党。该党为意大利第二大党，在议会所占席位的比重与第一大党天民党相差不多。第一大党天民



党在国内的地位并不牢固，战后它的议席比重从未达到绝对多数。在美国的支持下，主要执政党天民党对“红色危险”十分警惕，处处防范。在50—60年代，意大利资产阶级和改良主义认为，制定和实施全国性经济计划有滑向社会主义管理经济方法的危险。这在无形中给经济计划套上了难以摆脱的枷锁。

其次，频繁政府危机和行政管理机构的无效，大大削弱了经济计划的功能。如前所述，经济计划的实施主要依靠政府各部以及有关机构推动。然而，意大利政府危机频繁，行政工作效率低下，这使经济计划的实施大受影响。例如，1964年1月，萨拉切诺主持的“工业发展委员会”向政府提交一份有关全国经济发展计划的报告，经过当时的预算部长乔利蒂修改后于这一年6月向政府提出（即“1965—1969年五年计划草案”）。但因政府危机，这项计划草案竟被搁置1年零11个月。到1966年5月由新任的预算部长、社会党人皮埃拉奇尼重新向政府提出时，已时过境迁，不得不对原计划草案作新的改动。1年零2个月之后，即1967年7月，所谓的“1966—1970年全国经济五年计划”才被议会批准。而这时，计划所框及的5年时间已过去了1年半还多。

最后，尽管意大利是一个特别需要国家干预的资本主义国家，但由于它的私人资本实力薄弱，更需要的是公有企业这种实体性的干预手段，而不是经济计划。

在资本主义制度下，私人资本是经济的主体。资本家对剩余价值的追求是推动资本主义经济发展的最根本的动力。而剩余价值的实现，必须要通过市场。所以，市场机制一直是资本主义经济运行的基础。这是我们考察资本主义制度下计划与市场关系的一个基本出发点。

市场机制拥有巨大的力量。但是，市场的自发运行又造成种种弊端，带来经济危机，以及市场本身的动荡和混乱。另外，一

些人为因素也会使市场机制出现扭曲。例如，垄断资本对市场的过度支配与控制，便会影响正常的竞争秩序。因此，国家干预和调节经济的核心目的之一就是维护正常的市场秩序和经济秩序，保证资本再生产的进行。这表明，国家的干预调节并不是对市场机制的否定，而是对市场缺陷的一种弥补，对市场弊端的一种校正。

总之，不论是实行经济计划，还是采取其他国家干预手段，都是为了维护正常的市场秩序，以保证资本主义经济的正常运行，从而达到巩固资本主义制度的目的。

### 第三节 财政金融工具的调节作用

一般说来，为了求得经济的发展，各国都很重视财政政策和货币政策的同时或交替使用。但在意大利，由于财政预算和其他大多数经济政策作用的相对弱化，当局在实现对国民经济的需求管理方面，更多地依靠的是货币手段与政策。

#### 一、预算政策

意大利的财政和预算分属两个部。财政部主管货币政策，预算部主管预算政策。这是与其他国家的不同点。

在意大利，预算政策要达到的目标是：(1)充分利用经济增长潜力，以达到和维持一定的经济增长率；(2)预防需求和产量自发周期性波动趋势的产生；(3)使上述两项目标与长期的经济结构变化的目标相一致，以缩小中部、北部与南部的差距(地域上的“二元化”)，使资源从个人的利用转变为社会的利用。

意大利经济的增长，特别是“经济奇迹”的出现，是与预算收入的增长和支持分不开的。意大利预算收入主要来自税收收入。

表5—2

## 预算收入构成及增长

(单位: 10亿里拉)

| 项 目      | 1950—1951 | 1957—1958 | 1958—1959 |
|----------|-----------|-----------|-----------|
| 经常税      |           |           |           |
| 1. 直接税   | 206       | 552       | 627       |
| 2. 间接税   | 784       | 1,729     | 1,853     |
| 3. 烟草专卖  | 231       | 379       | 402       |
| 4. 奖 券   | 24        | 48        | 49        |
| 5. 1—4合计 | 1,245     | 2,708     | 2,931     |
| 6. 非常税   | 42        | 103       | 86        |
| 7. 总税收收入 | 1,287     | 2,811     | 3,018     |
| 8. 非税收收入 | 94        | 285       | 231       |
| 9. 7—8合计 | 1,381     | 3,096     | 3,249     |
| 10. 美援   | 339       | 3         | —         |
| 11. 总收入  | 1,720     | 3,099     | 3,249     |

资料来源: 维拉·卢茨:《意大利——经济发展研究》, 牛津大学出版社1962年版, 第224页。

表5—3 主要资本主义国家年均经济增长率(%)

| 国 别       | 日 本  | 西 德 | 意大利 | 法 国 | 美 国 | 英 国 |
|-----------|------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 1950—1958 | 7.3  | 7.8 | 5.3 | 4.5 | 3.0 | 2.3 |
| 1958—1963 | 11.1 | 5.7 | 6.6 | 5.6 | 4.2 | 3.5 |

资料来源: 多纳德·沙松:《当代意大利——1945年以来的政治、经济和社会》, 朗曼出版社1986年版, 第31页。

表5—2显示了50年代三个时期中央预算收入的构成及增长情况。

据另一个材料计算, 意大利的总收入1961年为70,720亿里拉, 1962年为82,080亿里拉, 1963年为95,770亿里拉。<sup>①</sup>以上两个资料由于列入总收入的项目不同, 因而差异较大。但我们从中都可

<sup>①</sup> 吉西里·波得彼尔斯基:《意大利: 战后经济的发展与危机》, 牛津大学出版社 1974年版, 第114页。



以看出,从1958年起,意大利的总收入都在连年上升,这就为“经济奇迹”后期的更迅速增长提供了坚实的物质基础。

从表5—3可以看出,1958—1963年意大利经济年平均增长率除低于日本外,明显高于其他西方主要国家。如果按年度来分,按当年价格计算,1959年意大利国民总产值比1958年增长近7%,1960年增长6.3%,1961年增长8.3%,1962年增长6.3%,1963年增长5.4%。

我们再进一步分析就可以发现,意大利的财政政策主要依靠间接税的征收和社会保险收入来调节社会总需求。1951—1952财政年度,直接税与国民总产值的比例为4.1%,1961—1962财政年度仅上升为5.5%;但间接税的比例却从1951—1952年度的10.6%上升到1961—1962年度的12.5%,在这两个财政年度,社会保险收入与国民总产值之比分别为5.3%和8.9%,都大于直接税所占的比例。

为了适应国民经济发展的需要,意大利的预算总支出也在逐年增加。与此同时,总支出在国民总产值中的比例也逐渐扩大:1951—1952财政年度为21.7%,而1961—1962年度为26.0%。

在政府总支出中有几个值得注意的现象。第一,1961—1962年度与1951—1952年度相比,商品劳务支出从11.9%上升为12.1%,有轻微的增加;而补贴和拨款的支出增加幅度却大得多,从9.8%增加为13.9%,增加了4个百分点。政府总支出的这一变化削弱了政府对需求的管理,妨碍了长期目标的达到。第二,总投资在国民总产值中的比例很小。1961年总投资额为7,100亿里拉,1962年为7,570亿里拉,1963年为8,380亿里拉,上升幅度不大;1962年只比1961年上升6.6%,1963年只比1962年上升10.7%;而在这三个年份,补贴和拨款的支出无论从绝对数还是从增加的比例看,都大大多于投资。补贴和拨款增加的幅度分别为18%和

表5—4 意大利1961—1963年总支出在国民  
总产值中的比例

(按当年价格计算, 单位: 10亿里拉)

| 年度     | 1961  | 1962  | 1963  |
|--------|-------|-------|-------|
| 商品劳务支出 | 2,872 | 3,349 | 4,080 |
| 补贴和拨款  | 3,291 | 3,888 | 4,543 |
| 总计     | 6,163 | 7,237 | 8,624 |

资料来源: 吉西里·波得彼尔斯基:《意大利: 战后经济的发展与危机》, 牛津大学出版社1974年版, 第114页。

表5—5 意大利政府1950—1961年投资结构

(单位: 10亿里拉)

| 年份   | 1950—1951<br>年平均 | 1960—1961<br>年平均 | 1950—1951年—1960—1961年增长 |        |
|------|------------------|------------------|-------------------------|--------|
|      |                  |                  | 绝对数                     | 幅度 (%) |
| 农业   | 242              | 487              | 245                     | 101.2  |
| 住房   | 306              | 1,008            | 702                     | 229.4  |
| 交通通讯 | 278              | 848              | 570                     | 205.0  |
| 其他部门 | 790              | 1610             | 820                     | 103.8  |
| 证券   | 173              | 316              | 143                     | 144.8  |
| 总额   | 1,789            | 4,269            | 2,480                   | 138.6  |

资料来源: 多纳德·沙松:《当代意大利——1945年以来的政治、经济和社会》, 朗曼出版社1986年版, 第38页。

17%。这样, 总投资在国民总产值中的比例也就很小, 1951—1952年度为2.5%, 1961—1962年度为2.8%。第三, 政府的公共消费支出在国民总产值中的比例也呈下降趋势, 1951—1952年度为16%, 而1961—1962年度下降为13%。把上述三项联系起来就可以看出, 政府在国内的社会投资与公共消费支出之和占国民总产值的比例小, 且明显下降; 而向私人部门的补贴和拨款却急速上升, 对其产生了长期的刺激效应。

尽管如此, 我们必须看到, 意大利政府的投资方向, 即投向

基础部门是正确的，它为“经济奇迹”的出现创造了条件。表5—5显示了政府在1950—1961年的投资结构。

从表5—5可以得出一个结论：意大利“经济奇迹”的出现基本上是国家活动的结果。农业、交通通讯是国家全部或国家引导投资；住房是私人建的，但决定性因素是国家对私人住房投资的促进作用。国家对“经济奇迹”出现的促进作用还表现在国家对经济进行的直接干预。例如，1962年国家控股机构伊里公司(工业复兴公司)作为欧洲第二大工业集团，控制了与国家利益攸关的三家银行以及60%的军火，25%的电力，60%的电话、电视和电台。另一个国家控股机构国家碳化氢公司(埃尼公司)也发挥了很大的作用。

意大利的预算政策虽然对“经济奇迹”的出现起到了一定的作用，但也必须看到，第一，预算政策的混乱、管理机构的陈旧和低效率，是与新形势不相适应的。在政府部门内部，一方面经济政策的主要制定中心之间权力划分过细，另一方面公共机构和“平行官僚政治”(Parallel bureaucracies)的膨胀又使各个机构之间没有明确的职能分工。政府机器的混乱和办事拖沓，对财政政策的执行产生了障碍。第二，新预算的编制是以估计的收入和拨款为基础，参照前一年的预算收支作出的。在预算编制的准备阶段，各种政治力量、政府各个部的管理者和组织者对公共支出项目表现出直接的关心，并对其施加影响，因而预算是各种压力斗争的结果，而不是政策协调的结果。第三，中央政府的预算是不全面的。自治的公共机构和企业的投资列入国家预算，而它们的其他业务活动则不列入国家预算。同样，社会保险机构的中央预算拨款列入国家预算，而它们的其他业务活动也不列入国家预算。这三个方面都极大地削弱了预算政策的作用，而增加了货币政策的责任。



## 二、货币政策

名义上，意大利货币政策的制定者和执行者是财政部，但实际上起作用的是意大利中央银行——意大利银行。

### 1. 意大利的银行体系。

意大利银行是独立于国家、在反干预主义者控制下运行的中央银行。它具有货币发行的垄断权，并根据法律对公、私信贷机构实行管理。意大利银行主要掌管有关国内货币方面的事项，而外汇的管制则由意大利外汇管理局(Ufficio Italiano dei Cambi, UIC)执行。

除中央银行外，意大利的银行体系包括：(1)商业银行。最大的三家商业银行是意大利商业银行(Banca Commerciale Italiana)，意大利信贷银行(Credito Italiano)和“罗马银行”(Banca di Roma)。它们由最大的国家控股公司伊里公司所掌握。(2)储蓄银行。通常叫做大众卡特尔银行(Public charter banks)。其业务与商业银行相同，但它不直接受伊里公司的管制。(3)邮政储蓄银行(Post office savings banks)。它们通常集中居民的小额储蓄。(4)特别信贷机构(Special credit institutions)。这些机构在意大利经济中起着重要作用，因为它们通常为工业提供大部分中长期资金，而且在资本市场上发行债券。最大的一个机构是意大利动产银行亦译意大利工业投资银行(Istituto Mobiliare Italiano, IMI)。

在意大利，银行实行的是德国模式，即银行占有它们为之提供资金的企业的一个相当的部分。因此，当银行被国家接管时，国家也就接管了各种各样的意大利工业。

意大利中央银行对银行体系和金融市场进行管理的主要工具是：规定所有银行都要上缴最低限度的准备金；无论是特别信贷机构、私人或国营企业，还是地方当局，发行债券都要事先得到

表5—6 意大利货币基数变化(1962—1964)

(与上年相比的增加数或减少数, 单位: 10亿里拉)

| 项 目      | 年 份 | 1962  | 1963 | 1964 |
|----------|-----|-------|------|------|
| 外国的净影响   |     | 608   | -718 | 294  |
| 公共部门的净影响 |     | 582   | 979  | 795  |
| 银 行      |     | 271*  | 475  | -164 |
| 其他部门     |     | -8    | -7   | 6    |
| 总 计      |     | 1,453 | 729  | 931  |

资料来源: 吉西里·波得彼尔斯基:《意大利: 战后经济的发展与危机》, 牛津大学出版社1974年版, 第116页。

\* 包括强迫储备系数降低的2,000亿里拉。

批准; 对银行体系实行负债管理; 管理商业银行国外款项净额的变化。货币基数是中央银行对金融进行管理的一个重要的政策变量。表5—6是意大利1962—1964年货币基数的变化情况。

从表5—6可以看出, 影响意大利货币基数的主要是三个部门, 即外国、本国的公共部门, 以及银行。意大利中央银行对这三个渠道都可以施加强大的影响以调节货币供给量。抵消外国对货币基数净影响的办法是, 变更商业银行的国外净贷款额或负债状况。外汇管理局不仅要求商业银行按日平衡它们的非居民的里拉和外币帐户的即期头寸, 而且要求商业银行按日平衡它们自己的各种可兑换货币的头寸。商业银行不必保持一个国外资产净额, 也不必对它们的国外负债净额加以限制或确定一个最高额。但当中央银行要影响金融体系时, 这种限制或最高额也是一种手段。公共部门对货币基数的影响主要是预算赤字。预算赤字是货币基数扩大的重要原因。中央银行抵消这一影响的一些办法主要是: 减少中央银行的贷款, 出售政府债券, 或者为了支持物价和维持公众对政府债券的长期需求而购买大量的长期政府债券。中央银行对商业银行的直接控制更自由得多, 主要办法是控制商业银行的

贷款数量，在必要时，在把利率当作一个目标时，也通过利率的变化来影响商业银行的经营成本。

## 2. 货币政策和信贷政策的原则。

意大利的货币政策随着经济发展的变化时而松，时而紧。1947年9月以前，意大利通货膨胀异常严重（1947年批发物价指数是1938年的55倍）。这时意大利中央银行实行了紧缩的货币政策。这对结束战后严重的通货膨胀、保证低工资制度的推行和经济的稳定，起到了积极作用。这种紧缩的货币政策一直实行到1955年。意大利经济在恢复后开始增长，并出现了“奇迹”。为了适应这种经济状况，意大利实行了宽松的货币政策，限制减少。因此，意大利的货币政策是“反经济周期政策”。

意大利信贷政策的原则可以归结为以下几点：

(1) 增加中小型工业企业的贷款。众所周知，中小型工业企业是意大利经济得以发展并出现“经济奇迹”的基础。因此，扩大对中小型工业企业的贷款，增加贷款机构，就成了意大利信贷政策的第一个原则。战前的1938年，意大利银行的分支机构有7,384家。由于战争的破坏，银行分支机构大量缩减，1944年只剩6,848家。但到1960年，已经增加到9,211家，比1944年增加了34.5%。同时，各地方拥有的银行机构从3,818家增加到4,638家，增加了21%。而1960年意大利银行系统吸收的资金有37.8%投在工业部门。不仅如此，1948年意大利设立了三个专门的贷款机构：国民劳动银行、那不勒斯银行和西西里银行。前者在全国范围内活动，后两者在意大利南部地区活动。1950年意大利北部和中部又设立了11个区域性的信贷机构，以提供中长期贷款。1953年建立了三个专门的南方机构和一个名叫中期信贷银行（Mediocredito）的中央机构。后者对中小型企业提供中期贷款。到1959年，全国已经有30个机构在提供中长期工业贷款。



(2) 大型企业和工程建设项目所需资金则通过商业银行从世界银行和国际金融市场取得。1951—1958年世界银行向意大利提供了2.38亿美元的贷款，其中用于水利灌溉0.64亿美元，用于14家电厂0.94亿美元，只有0.80亿美元用于工厂。1959年意大利从欧洲投资银行得到的贷款用于电厂和其他工厂。同年意大利的商业银行在纽约市场上发行了3,000万美元的债券，用于非项目工程投资的贷款。

(3) 贷款主要用于新工厂的建设而不是主要用于旧工厂的扩建改建。1954—1959年意大利南方经济开发银行(ISVEIMER)为新工厂提供了429笔593亿里拉的贷款，而对旧工厂的改造只提供了413笔374亿里拉的贷款；西西里大区工业投资银行(IRFIS)对新、老工厂提供的贷款分别为149笔654亿里拉和235笔95亿里拉。

(4) 改变地区二元化结构状况，增加对南部地区的贷款。为了缩小南北方差距，意大利对南方的投资和贷款都给予了特别的注意。如南方开发基金局创办基金为1万亿里拉，规定从1950—1960年的10年内大致平均分配使用。1959年末，三个南方机构提供的贷款共为1,920亿里拉，其中南方经济开发银行为970亿里拉，西西里大区工业投资银行为950亿里拉，撒丁工业信贷银行为200亿里拉。这些贷款主要投向化学、农业、食品加工、建筑材料、土木工程和电力。它们的工业贷款的期限原为1—10年(通常为3、5、10年)，1959年末延长为15年，还规定了不还本的期限最长为5年，不付息的期限为2年。1954年规定一个客户的最高贷款额为3亿里拉，且要经过部长联席会议批准；1959年不经批准就可获得最高为5亿里拉的贷款。

总之，意大利的信贷系统按业务活动范围和规模大小对信贷机构进行了区别和分类。有些机构管理全国的信贷业务，有些则是专门为落后地区的经济发展而设立的，以求经济的平衡和协调

发展。

(5) 优惠的农业信贷政策。“经济奇迹”时期的农业信贷是由专门的信贷部门来经营的。由于战争的破坏和通货膨胀的影响，农业的复苏受到很大的阻碍。这种现象一直持续到1952年。政府为了支持农业的恢复，制定了《意大利农业发展十二年规划》。计划的实施手段之一就是利用专业信贷部门雄厚的资金来源以及财政的供给来补充农业信贷机构的资金短缺，并且对农业贷款实行低利率(年利率只有3%)，规定5—12年的偿还期。这种办法使得农业信贷规模有增无减：1951年是967亿里拉，1960年增加到3,252亿里拉，增加了2.36倍；1960年农业部门接受的贷款总量仅次于工业，其百分比占银行系统贷款总量的21.8%。

### 3. 利率。

为了鼓励经济的发展，意大利实行了低利率政策和给予中小型企业以贷款补贴的政策。1948年工业贷款利率为8—9%，1958年末降为5.5%，而对5亿里拉的贷款的利率仅为4%。对南北方的中小型企业都给予贷款补贴(补贴所需款项由预算负担)。这种补贴贷款的期限南方为15年，北方为10年；南方最高贷款金额为10亿里拉，北方为5亿里拉；新建工厂可以得到更多的贷款(新建工厂贷款南方最高为15亿里拉，北方为10亿里拉)；对经济效益好的企业的利率南方为3%，北方为5%。表5—7为意大利中央银行公报公布的几个年份的利率和贷款补贴情况。

从表5—7可以看出，“经济奇迹”时期也是利率最低的时期，而给予补贴的中期贷款利率，特别是南方工业、手工业和农业的中期贷款利率更低。它低于通常的银行透支利率，低于意大利官方从国外借款的利率，也低于私人从国际金融市场上筹措资金的市场利率。不仅如此，那些通过商业银行取得国际金融市场贷款的企业，从1959年7月起根据法律规定也可得到同国内企业一样的

表5—7

利率和贷款补贴(%)

| 项 目            | 年 份  |      |      |      |           |
|----------------|------|------|------|------|-----------|
|                | 1950 | 1953 | 1957 | 1959 | 1960      |
| 1. 官方贴现率       | 4.00 | 4.00 | 4.00 | 3.50 | 3.50      |
| 2. 银行收取的最低利率   |      |      |      |      |           |
| (a) 4 月期汇票     | 5.25 | 5.25 | 5.50 | 5.00 | 5.00      |
| (b) 透 支        | 7.50 | 7.50 | 7.50 | 7.00 | 7.00      |
| 3. 财政部债券(10月期) | 4.71 | 4.17 | 4.17 | 3.63 | 3.63      |
| 4. 9 年期政府债券    | 5.90 | 6.07 | 6.81 | 5.56 | 5.35      |
| 5. IMI         |      |      |      |      |           |
| (a) 借款成本       | 6.98 | 7.11 | 6.98 | 5.56 | n.a       |
| (b) 贷款利率       | 8.06 | 8.38 | 7.71 | 6.80 | n.a       |
| 补贴的中期贷款        |      |      |      |      |           |
| 6. 工 业         |      |      |      |      |           |
| 北 方            | 5.50 | —    | —    | —    | 5.00      |
| 南 方            | 5.00 | 5.50 | 5.50 | 4.00 | 3.00      |
| 7. 手工业         | —    | 6.00 | 4.50 | 4.50 | 3.00      |
| 8. 农 业         | 5.50 | 3.00 | 3.00 | 3.00 | 1.00—3.00 |

资料来源：维拉·卢茨：《意大利——经济发展研究》，牛津大学出版社1962年版，第309页。

补贴(1958年末以前，它们取得贷款的利率接近国际市场利率，在5.5—6.75%之间)。这些措施为“经济奇迹”的出现创造了有利条件。

#### 4. 对外金融关系。

从上面的叙述中我们已经看到，意大利金融机构不仅充分动员和利用国内的金融资源和工具，而且也尽量利用外来资金。这主要表现在：利用马歇尔计划为工业增长投资，利用世界银行贷款，在国际金融市场借款和发行债券，吸引国外投资。表5—8是意大利银行提供的资本流动情况。

从表5—8的1950—1959年的资料可以看出，意大利利用外资的一个特点是外债的流入不断增加。这不仅表现为官方签订的贷款增加，也表现在私人投资(直接投资和金融投资)和贷款(银行向



表5—8

## 意大利资本流动

(单位: 百万美元)

| 项目 \ 年份 | 1950   | 1958   | 1959  | 1960 | 1961  | 1962   | 1963   |
|---------|--------|--------|-------|------|-------|--------|--------|
| 1. 还债支出 | -52.2  | -134.7 | -80.1 |      |       |        |        |
| 2. 官方贷款 | 42.3   | 132.6  | 113.8 |      |       |        |        |
| 3. 投资   | 29.5   | 88.9   | 160.8 |      |       |        |        |
| 4. 其他   | -196.5 | 183.6  | 99.7  |      |       |        |        |
| 总计      | -176.9 | 270.4  | 293.5 | 73.0 | 187.0 | -309.0 | -485.0 |

资料来源: 1950—1959年的数字转到自维拉·卢茨:《意大利——经济发展研究》, 牛津大学出版社1962年版, 第293页; 1960—1963年的数据转引自吉西里·波得彼尔斯基:《意大利: 战后经济的发展与危机》, 牛津大学出版社1974年版, 第107页。

外借款和外贸信贷)的增加上。1960和1961年资本仍然是流入,但数额减少。而1962和1963年表现为资本的流出,这与商业银行在国外的资产增加有关。1960—1963年商业银行的国外净头寸分别为-135百万美元、-174百万美元、-605百万美元和-1,254百万美元。而商业银行国外资产的增加,又与国际金融市场、特别是欧洲美元市场的发展和优越的条件(如收益优厚、限制较少、不记名、资金易于调拨)有关。

#### 5. 意大利的国内金融市场。

金融市场的发展程度常常是衡量一国经济和金融是否现代化的一个标志。在意大利,参与金融市场的不仅有政府、中央银行、专业信贷机构,而且也有国营企业和部门以及私人企业。意大利金融体制的一个明显特征是缺乏一个像其他发达国家一样的、活跃的货币市场,即短期金融市场。

在资本市场(长期资金市场)上,发行的债券绝大部分是政府债券,私人发行的比例很小。其情况见表5—9。而这些债券和股票的吸收者又都是银行系统,约占50—60%,其余部分为国内外

居民所持有。例如，1971年末，居民持有的固定收入债券占金融资产的18.6%，而股票只占6.5%，两者合计也才只占金融资产总额的25.1%。然而，我们却又不能否认金融市场在“经济奇迹”中的不可忽视的作用。从1953年起，存贷银行通过在资本市场上发

表5—9 意大利债券发行者构成

| 债券发行者     | 占债券总额的% |
|-----------|---------|
| 政府        | 58.7    |
| 市政当局      | 0.3     |
| 专门中长期信贷机构 | 34.0    |
| 群众团体      | 5.7     |
| 私人企业和其他   | 1.3     |

资料来源：L·J·克门善，《世界货币市场和资本市场导论》，麦克拉—赫尔图书有限公司1981年版，第239页。

表5—10 意大利的债券发行

(单位：10亿里拉)

| 年度   | 政府公债  | 股票    | 债券 <sup>①</sup> |                     | 总计      | 国家债券百分比 |
|------|-------|-------|-----------------|---------------------|---------|---------|
|      |       |       | 总计              | 其中工业债券 <sup>②</sup> |         |         |
| 1950 | 191.5 | 65.5  | 103.8           | 31.7                | 360.8   | 53.1    |
| 1951 | 114.8 | 81.4  | 62.0            | 6.8                 | 254.2   | 44.5    |
| 1952 | 124.7 | 107.0 | 204.2           | 15.1                | 435.9   | 28.6    |
| 1953 | 192.8 | 191.6 | 173.2           | 12.2                | 557.6   | 34.6    |
| 1954 | 211.5 | 171.2 | 164.9           | 9.3                 | 547.6   | 38.6    |
| 1955 | 216.4 | 162.5 | 231.1           | 9.5                 | 610.0   | 35.5    |
| 1956 | 180.6 | 237.6 | 191.1           | 24.4                | 609.3   | 29.6    |
| 1957 | 88.6  | 238.2 | 234.8           | 31.4                | 561.6   | 15.8    |
| 1958 | -9.1  | 339.8 | 431.5           | 71.0                | 762.2   | —       |
| 1959 | 287.7 | 327.1 | 431.5           | 30.0                | 1,046.3 | 7.5     |
| 1960 | 123.0 | 556.0 | 668.0           | 196.0               | 1,347.0 | 9.1     |

注：①债券：包括铁路债券、市和省债券。

②1956年的数字包括已偿还的。

资料来源：(英)《意大利经济—1961年》一文。

行付息债券(interest-bearing bonds)融通资金，使债券持有人对债券收益提高信心，从而使金融市场的债券发行总额稳步增长。1950年债券、股票的交易额为3,608亿里拉，1959年提高到10,463亿里拉，1960年更进一步提高到13,470亿里拉，比1950年提高了2.7倍。而政府发行的债券(公债)的比重明显下降，私人企业、专业信贷部门以及其他团体发行的债券明显地呈现出增长的趋势，从而使意大利的长期建设资金有了可靠的来源。具体情况见表5—10。

在意大利，金融市场虽然建立起来了，但并没有能够充分发挥其作用，主要表现在金融工具不能随经济发展的需要而推陈出新，金融资产仅仅局限在屈指可数的几种股票、债券上，进而影响了金融市场的高效率运行。意大利国内金融市场不很发达，因此，它在“经济奇迹”中的作用不太引人注目。



## 第六章

# 公有企业与“经济奇迹”

在资本主义制度下，公有企业是国家垄断资本主义的组成部分。公有企业诞生于垄断资本主义以前，甚至在前资本主义社会就出现过各种各样的王家工场和官办企业，但它们的迅速发展则始于本世纪30年代。30年代大危机之后，遵循凯恩斯学说，资本主义国家政府开始有意识地建立和扶植公有企业，并将其作为调节资本主义再生产的重要手段。战后，公有企业在主要资本主义国家，特别是西欧各国已成为一种普遍现象，并在国民经济中占据重要地位。随着资本主义固有矛盾的加深，公有企业在政府宏观调节经济中的作用越来越显得重要。

### 第一节 公有企业体系的演进

意大利的资本主义生产关系虽然确立较晚，但公有企业却有着悠久的历史，这同它资本原始积累不足有着密切的关系。16—18世纪，意大利商业和手工业处在衰落时期。由于国内严重缺乏发展近代工业所需要的原料和燃料，封建势力盘根错节，资本主义因素发展很慢。许多商业资本家不愿冒险把积累投入工业，而是购置庄园和土地，做了新贵族，使意大利工业资本实力相对薄弱。在工业革命和工业化的进程中，意大利不仅步履蹒跚，而且由于私人资本无力顾及，有些部门出现空白。因此，国家直接创办企业，直接经营某些部门，成为推进工业革命和工业化进程的

重要手段。19世纪40年代国家成立了国营铁路公司，兴建铁路。1861年全国实现统一后，意大利公有部门开始涉足邮政、电话、烟草专卖领域。同时出于战争的需要，那不勒斯一家以生产军火为主的大型机械厂——彼特拉萨公司被收归国有。

20世纪初是意大利垄断资本最后形成时期。这个时期，公有企业和其他形式的国家干预迅速发展。1903年国家颁布法律，规定各市必须成立市政公司，统管当地的公用事业。同年，对全国铁路实行国有化，由铁路自治公司统管。1910年成立国家森林管理公司；同年，第一批国营义务保险公司出现；1913年成立专为合作社提供贷款的国有银行（1923年改为国民劳动银行）；1914年成立主要从事人寿保险的国家保险公司（INA）；1916年底，国家垄断了意大利城市间的电话业务。

第一次世界大战后，公有企业活动范围进一步扩大，同时出现了一种国家干预经济的新形式，即国家在股份公司中入股，并持有大部分股份。这种干预形式发展很快，并带有明确的政治—社会目标。这便是国家参与制的早期形式。1922年，当时的意大利为了对外扩张，买下了Südbahn公司<sup>①</sup>的大部分股权，其目标十分明确，就是要“削弱奥地利、匈牙利和南斯拉夫在铁路修建方面的优势。”<sup>②</sup>这一行动成为国家通过控股干预经济的第一个重要范例。这之后有两个原因促使国家进一步去购买股份公司的股份，与私人资本建立一种新的合作关系。第一，为了避免外国资本控制那些对意大利经济和国防发展具有重要战略意义的部门和企业；第二，为了弥补某些基础部门特别是能源部门私人资本的不足（有些部门已被外国垄断资本控制）。20年代，国家买下了安萨尔多和科涅

---

① 该公司从事连接底里雅斯特、维也纳、布达佩斯和布拉格铁路网修建工程。

② 马里澳·列奇索蒂主编：《国家参与制——目标与实际》，弗朗科·安杰利出版社1980年版，第46页。

两家公司，成立了安萨尔多-科涅公司，以利用瓦莱达奥斯塔的矿源，发展军火工业；国家还买下了罗姆萨公司大部分股份，目的是想重建阜姆城（该城在意大利向巴尔干半岛扩张中具有重要意义，现属南斯拉夫）；国家还买下对意大利经济发展颇有影响的外国公司(Cartiere Miliani)的大部分股权。为了弥补私人资本在能源工业方面的不足，国家于1923年买下了濒于倒闭的兰萨公司，建立了意大利石油总公司(即阿吉普公司)和意大利开采阿尔巴尼亚石油的公司。1929年世界经济危机猛烈地冲击着意大利经济。工业，特别是银行业受到的冲击最大，许多银行由于为工业企业提供的贷款不能收回而陷于危机之中。为了挽救工业企业，并使银行摆脱危机，1931年成立了国营工业长期信贷公司(IMI)。但远水解不了近渴，这一措施并不足以使银行业渡过危机。于是1933年国家创建了工业复兴公司(IRI, 即伊里公司)。1934年这家公司买下了濒于崩溃的意大利商业银行、意大利信贷银行和罗马银行的大部分股份。这三大银行掌握的许多工业企业的控股额也相应转到工业复兴公司名下。这样工业复兴公司通过这种控股形式控制了钢铁、机械、化学和电力等部门的许多大公司。根据最初计划，工业复兴公司只是起一个过渡作用，它的任务是拯救危机企业，改造它们，使它们重新富于活力，然后将其重新出卖给私人。但1936年法西斯政权为了战争的需要，大力推行自给自足政策，工业复兴公司便作为领导国家经济活动的重要战略工具被保存下来。1937年国家颁布法律，规定工业复兴公司成为一个长久存在的公司，以支持和促进意大利工业发展。30年代国家建立的控股公司并不仅仅限于工业复兴公司。1936年国家还创建了国民氢化燃料公司(ANIC)。同年，在采矿业部门成立了意大利采矿冶金公司(AMMI)。

第二次世界大战后，公有企业有了新的重大发展。除工业复



兴公司的规模和活动领域又有很大扩展以外，1953年成立了国家碳化氢公司(ENI，即埃尼公司)。<sup>①</sup>这一公司控制着石油化学工业部门的许多企业，是一个规模仅次于工业复兴公司的国家控股公司。1957年在政府中设立了国家参与部，专门协调管理国家控股企业。根据1958年5月国家颁布的第574、575和576号法律，意大利先后成立了采矿企业管理自治公司(EGAM)、电影管理自治公司和温泉管理自治公司(EAGAT)。1962年为了促进南方工业发展，成立了制造业投资公司(EFIM，即埃菲姆集团)。同年，意大利实现了电力工业国有化，成立了全国电力公司(ENEL)。1971年成立了国家工业股份管理公司(GEPI)，这是一家由国家控股、专门对危机企业进行改造的“企业病医院”。国家还在著名化学集团蒙特爱迪生公司入股，使该集团成为意大利公私合营企业最典型的范例。

经过长期的发展和演进，意大利公有企业形式很多。按国家干预的方式来讲，有直接公有企业和间接公有企业之分。直接公有企业的所有权归中央政府或地方政府所有，它的资金来源100%由政府拨款，并由政府直接经营。间接公有企业指的是由国家控股公司持有控股额的企业，它们的资金来源渠道较多，包括向私人出售股票。它们受国家的控制相对较少，经营方式与私营企业差不多。按照经营方式和隶属关系，意大利公有企业又可分为国有自治公司、市政企业、国有化企业和国家参与制企业。像国有铁路公司、国营专卖公司、全国公路自治公司和邮政部门等属于国有自治公司。自来水公司、公共汽车公司、电车公司等属于市政企业。全国电力公司既不同于国有自治公司，也有别于国家控股企业，它像一般企业一样经营，但不是股份公司，资本完全属于国家，属于国有化企业。国家参与制企业是一个复杂庞大的系统。

---

<sup>①</sup> 原国家投资建立的阿吉普公司及其他从事石油、天然气生产的国有公司均归埃尼公司统一管理。

该系统的控股公司工业复兴公司和国家碳化氢公司都是闻名于国内外的大型企业集团。除国家参与制企业属于间接公有企业外，其他均属直接公有企业。

意大利近代、现代工业的兴起与发展，包括50年代和60年代初的“经济奇迹”，同国家的多方干预是分不开的，而各种形式的公有企业则是国家干预经济的重要物质手段。因此，自工业革命至今，公有企业在意大利经济生活中起着举足轻重的作用。在“经济奇迹”时期的1959年，伊里公司所属钢铁企业，其粗钢产量占全国总产量的一半；伊里公司所属电力公司的发电量占全国总发电量的25%；伊里公司所属轮船公司所具有的商船吨位占全国商船总吨位的20%，并拥有全国大部分的造船厂和众多的机械制造企业。<sup>①</sup>

## 第二节 公有企业在“经济奇迹”时期的功能

公有企业是政府宏观调节经济的物质基础和后盾。在国家垄断资本主义以前，意大利公有企业还不发达，国家的作用仅限于为资本主义经济发展提供外部的保证条件。当时的公有企业只是国家增加岁入、发展经济、巩固政权的工具，并不具有对国民经济进行调节的功能。在国家垄断资本主义条件下，公有企业高度发展，它在国民经济中的地位达到了前所未有的高度。公有企业的活动已渗透到社会再生产的一切环节和一切领域。国家通过公有企业对国民经济运行进行全面的、直接的干预、调节和控制。公有企业的投资分布、投资数量、生产方向等，对全国的经济活动和发展方向产生着重大影响。同时，公有企业的垄断程度越高、规模越大、对国民经济渗透性越强，国家手中所掌握的国有

<sup>①</sup> 维拉·卢茨：《意大利——经济发展研究》，牛津大学出版社1962年版，第272页。

垄断资本就越大。

在“经济奇迹”时期，以国家参与制企业为主力的意大利国有企业发挥了重要作用。

### 一、国有企业为战后经济恢复以及基础工业和重化工业的建立与完善作出了重大贡献

战后初期，意大利国有企业的主要任务是致力于社会生产力的恢复，以帮助国家振兴经济。伊里公司在这方面的作用是非常明显的。在战争经济向和平经济过渡时期，军需工业停顿下来，导致大批企业濒临破产。伊里公司则接过这些濒于破产的企业，对其进行技术改造。如将一些原来服务于军事的重型机械制造业改造为生产拖拉机、火车车辆和电机的民用工业部门。经伊里公司技术改造后的这些机械工业部门的生产能力大大超出当时国内市场对机械产品的需求，为意大利工业品大批量地进入国际市场作了准备。伊里公司还在战后10多年内对这些企业的职工进行技术培训，为“经济奇迹”时代的劳动力市场不断输送熟练的劳动力。

当时，基础工业部门，尤其是钢铁、电力、化工和机械工业部门的发展水平，往往是衡量一个国家工业化程度的重要标志。与其他主要资本主义国家相比，意大利一些基础工业的生产能力相对较低。在第二次世界大战前的1938年，法国的钢产量(620万吨)相当于意大利的(232万多吨)2.6倍，美国的煤炭产量(2.3亿吨)相当于意大利(148万吨)的157倍，英国的发电量(244亿度)相当于意大利(155亿度)的1.5倍。在第二次世界大战中，意大利的工业生产能力受到严重的削弱。1945年，钢产量仅相当于1939年的17%，铸铁和铁产量分别只相当于1939年的6.4%和1%。基础工业的落后严重地影响着意大利工业化水平的提高。然而，私人垄断资本以追求利润为目的，它们不可能介入那些亏损较大的基



础工业部门。作为“总资本家”的国家就不得不通过各种方法加强基础工业部门的生产能力。

战后50年代，在缺乏煤炭和铁矿的情况下，意大利政府以国家参与制形式建立和改造了数座大型钢铁联合企业。国家控股机构伊里公司下属的巴涅利钢铁厂、皮昂比诺钢铁厂、科尔尼利亚诺钢铁厂和塔兰托钢铁联合企业等都是在这一时期得到改造或新建的。伊里公司下属的机械工业部门在战争中受到严重的破坏，50年代得到了重建和改造。埃尼公司下属的炼油厂和石化联合企业的诞生，为意大利化学工业的发展作出了贡献。

这一时期，针对私人企业生产和资本集中程度较低、竞争力不强的特点，政府采取国家直接投资或以国家参与制形式加强基础工业部门的建设，使公有化程度较高的一些工业部门产量大幅度提高。1963年，钢产量达10,156,532吨，比1950年增长4.4倍；铸铁产量3,740,665吨，比1950年增长7.3倍；石油产量1,528,385吨，比1950年增加近1倍，在战争中几乎全部被毁的造船工业，在1955—1960年，其产量已占世界的4—5%。国家的干预和调节使意大利很快形成了一个以重化工业为基础的较完整的工业体系。

在战后基础工业和重化工业的发展过程中，伊里公司下属的芬西德集团作出了突出的贡献。早在1936年，意大利曾制定了在沿海建立钢铁联合企业的计划，但由于第二次世界大战，这一计划直到战后50年代在芬西德集团的努力之下才付诸实现。1950年，芬西德集团开始实施总经理奥斯卡尔·西尼加利亚提出的钢铁部门现代化计划。根据西尼加利亚的主张，在科尼利亚诺、皮昂比诺和那不勒斯附近的巴尼奥利建设了三个现代化的沿海钢铁联合企业。依靠廉价海运条件，进口优质铁矿沙和美国价廉的优质焦炭，以降低钢铁工业生产成本，扩大生产能力。同时，芬西德集

团在50年代初开始重视技术改造，并大力推进国家钢铁工业的技术研究和技术开发。它还不断完善销售组织，以支持钢铁工业占领国内外市场。芬西德集团不仅为国家“经济奇迹”提供了优质廉价的材料，而且为钢铁工业现代化发展起了“火车头”的作用。

## **二、公有企业为“经济奇迹”的出现提供了能源供应保证**

50年代初，根据本国能源资源贫乏的弱点和经济发展的需要，意大利政府提出了实现国家能源安全供应和逐步自给的战略目标。为此，组建了专为保证和改善国家能源供应的国家参与制企业——埃尼公司。1953年在建立该企业的第136号法律中，国家明确规定，埃尼公司的任务是推行一项为意大利经济发展所必需的能源政策，改善能源供应，保证能源供应安全，并逐步实现国家能源自给。当意大利北部波河流域的石油和天然气被发现后，埃尼公司便获得了开发权，注入了大量投资。1958年全国51亿立方米天然气产量中埃尼公司占了其中的93%。为保证国内能源供应，埃尼公司还从国际市场上大量购买石油，并积极开展国外石油和天然气的勘探和开发活动。50年代，经埃尼公司的首脑人物、工程师马太伊的积极活动，意大利与许多中东和北非国家建立了特殊关系，获得了这些国家和地区的油田勘探和开发权。到1963年，埃尼公司石油产量达564.2万吨，其中493万吨来自国外。埃尼公司为意大利“经济奇迹”输入了必不可少的“血液”。

## **三、在执行国家经济发展战略、推行国家经济政策时，公有企业往往承担了国家的政策性亏损**

在资本主义国家，并不是每个公有企业都要获得利润，相反，有相当一部分公有企业不但没有利润，而且发生亏损。这并不意味着资产阶级国家不要高额利润。追求国家垄断利润是国家垄断

资本主义的生产目的。然而，国家垄断利润只能从社会总资本及其长期利益中体现出来的。

意大利政府在第三个经济发展纲要中曾明确规定：“国有企业的使命是要保证某些对意大利经济发展速度有决定性影响的部门的迅速和经常的发展，而这种发展不依赖于市场行情的变化和牟取直接利润的种种设想。”

意大利公有企业为达到整个社会经济发展的要求，甚至可以牺牲自己的利益，降低自己的利润。例如，50年代为了维持国家的造船能力，公有造船业在劳动力和钢材价格偏高的情况下仍维持亏损性生产。长期以来，公有能源工业为私人垄断资本提供廉价能源。投资多、风险大、回收慢的基础设施部门由国家投资和经营。国营铁路公司以收费过低、亏本经营为代价，为经济各部门提供了廉价运输服务。当意大利国家参与制企业发生这种亏损时，政府便从预算中拨出一定的款额予以弥补。但政府的拨款通常仅占企业基本建设费用的很小一部分，而其余部分则由企业通过借贷资本市场来获得。对这笔借款，企业又通过发行股票和债券来抵偿。当然，在亏损的情况下，国家为企业承担一定的责任；在发行这类有价证券时，国家给予一定的优惠，并赋予这类有价证券以国家担保。这些做法无疑都促进了社会生产力的发展，促进了经济的增长和“经济奇迹”的出现。

#### **四、在维持资本主义秩序、缓和社会矛盾中，公有企业发挥了有力作用，促进了经济增长**

在资本主义国家，国内所发生的深刻的社会经济变动，不仅会促使劳资矛盾的尖锐化，而且也会引起资产阶级内部各个部分之间的冲突。一旦这些矛盾威胁到国家的稳定，国家便会出于“长治久安”的考虑，实行某些改良主义措施或对个别垄断资本家



和个别垄断集团的某些行为实行约束和限制。在这一过程中，国有企业往往被政府用作调解社会矛盾的“缓冲剂”。

首先，当社会因高失业率而出现紧张状态时，国有企业为扩大和保障社会就业发挥了巨大的作用。就业在资本主义国家是敏感而棘手的问题。高失业率往往造成社会或政局的不稳。战后初期，由于战争造成的经济困难，意大利曾出现大量的失业人口。60年代以前，完全失业或偶尔找到临时工作的人多达400万。政府不太可能干预私营企业对就业的安排，但国家可以使国有企业按照政府的要求保障和扩大工作岗位。在这方面通常采取的方法有两种：一种方法是，政府要求国有企业接受比这些企业实际需要更多的人员，即使在这些企业不得不关闭时，也须待劳动市场可以吸收劳动力时再解雇这些企业的职员。战后十多年中，伊里公司曾为下属机械工业部门支付超额人员的工资花去了大量的投资。另一种方法是，国有企业接过面临破产的私人企业以减少失业。在历史上伊里公司曾多次救助濒于倒闭的私人企业，对它们进行整顿、改造，使之变为盈利企业后再交给私人。这样做不但保持了这些企业原有雇员的就业，而且当这些企业再度盈利后，还增加了大量的工作岗位。

其次，国有企业在反对垄断行为，维护竞争秩序，调整各阶级、各阶层利益方面发挥了重要作用。

国家作为资本家的总代表，必须从整个资产阶级利益出发，既为私有垄断利益服务，同时又必须对全社会作通盘考虑。当个别资本家或某些私人垄断集团对整个经济的发展和某些阶级、某些阶层的利益构成威胁时，政府便通过国有企业对私人垄断资本家加以约束和限制。例如，战后当意大利一些私人公司集团用自己的垄断地位对某些商品实行垄断高价而过分损害公众利益时，国有企业便以自己较低的价格来打破私人公司的垄断地

位。再如，在中小型企业林立的意大利，当一个巨型企业对一个部门实行绝对垄断或控制时，政府便通过建立同行业的国有企业去打破这种垄断。如埃尼公司建立的大型化肥厂和伊里公司建立的水泥厂曾打破了以前化肥和水泥生产被私人资本独家垄断的局面。伊里公司在那不勒斯建立的阿尔法—罗密欧汽车制造厂打破了汽车生产由私人企业独家垄断的局面。假如上述反垄断措施对某些私人集团仍然不起作用时，国家就将这类公司集团收归国有。1962年电力公司的国有化便是如此。国有企业的反垄断措施对于缓和社会矛盾，维护资本主义统治，促进市场竞争，推动国家技术进步和生产发展，具有重要的意义。

另外，国有企业在反危机、促进地区开发、维护本国在国际市场上的地位等方面，也发挥了重大作用。关于国有企业在地区开发方面的作用，本书将在第十三章专门加以分析。

总之，国有企业在战后意大利经济发展中，尤其在1950—1963年的“经济奇迹”时期，发挥了显而易见的重要作用。意大利国有企业已成为政府宏观经济调节的必不可少的物质前提，在推行国家经济政策和实施国家经济发展战略以及在稳定资本主义经济、缓和社会矛盾、巩固资本主义统治方面，充当了政府的有力助手。当然，国有企业对经济的长期作用，会使资本主义的一系列矛盾滞后和积累，但在一定的历史时期内，国有企业在国家经济和社会发展中的多方面功能以及它的宏观效益是客观存在的。

### 第三节 国家参与制企业的经营管理

在意大利各种形式的国有企业中，无论从产值来讲，还是从雇员人数和固定资产来讲，国家参与制企业都占据十分重要的地位。这是意大利国家垄断资本主义不同于其他西方国家的最主要

的特点之一，也是战后意大利经济发展“模式”的最主要的表现形式。经过战后的发展，到1981年，国家参与系统占工业部门(除去电力、煤气和自来水工业)整个公有企业产值的91.9%，固定资产的95.2%，雇员人数的88.6%。在运输业和通讯业部门，国家参与制企业占该部门整个公有企业产值的57.8%，固定资产的58.1%。在商业部门，国家参与制企业占该部门整个公有企业固定资产的98.5%，占雇员的90.8%。可见，国家参与制企业不愧为意大利公有企业的主力军。

在“经济奇迹”时期，国家参与系统不断发展和完善，为经济的迅速增长作出了重要贡献。为了进一步理解这类公有企业为什么能历久不衰，为什么能在经济增长中发挥重大作用，很有必要研究一下它们是如何经营管理的。

### 一、国家是国家参与制企业最大的股东

国家参与制系统的三大集团(工业复兴公司、国家碳化氢公司和制造业投资公司)是完全国家所有的控股机构。它们不能直接发行股票。国家通过它们去购买或控制其他企业的股权，以达到控制众多企业的目的。现在，我们以历史最悠久、规模最大的国家参与制企业工业复兴公司(下称伊里集团)为例加以说明。

伊里集团章程的第一条就明确规定了它的性质：“工业复兴公司是一个具有公权的投资实体。它经营和管理它所拥有的股权和财产。”伊里集团目前通过掌握控股权，控制着4家银行和金融服务公司，7家部门控股公司(只控制下属公司的股份，不直接参与生产活动)，以及6家部门性集团公司(不仅控制下属公司股份，还直接从事生产活动)。部门控股公司和部门性集团公司均为伊里集团总部下面的次级控股公司，它们通过购买其他公司控股权，又控制了许多公司。例如机械控股公司共握有6家公司的控股



权，而这6家公司又控制着17家公司。机械控股公司系统下属的23家公司控制着许多生产企业。总之，国家通过伊里集团及其下属的次级控股公司和集团公司，共掌握了263家企业（不算公司下面的生产厂家）的控股权。另外两家大型国家参与制企业埃尼集团和埃菲姆集团的控股情况与伊里集团大致相同。由此我们不难看出，所谓国家参与制，是由股份被国家逐级或交叉控制的企业组成的一个公有资本和私人资本相结合的庞大的金字塔形的经济体系，而国家是众多国家参与制公司的最大股东。

一般来讲，发行股票是企业筹资的重要途径。但从国家参与制目前的情况来看，发行股票并不是它的主要资金来源。不过，这并不是说股票对它没有意义。它所购得和握有的股票对它来讲是极为重要的，因为这是国家逐级控制下属企业的重要依据。在股东众多的情况下，国家参与制企业只要掌握少部分股票就可以达到控制下属企业的目的，这是用少量资本控制大量资本和众多企业的有效途径。但是由于种种原因，实际上这种情况并不占多数。在伊里集团下属的众多公司中，伊里集团及其次级控股机构握有股份少于50%的只有19家，而其余244家公司，伊里集团及其次级控股公司都掌握它们50%以上的股权，其中掌握了157家公司99%以上的股权。出现这种情况的原因主要有两个：（1）由于国家参与制企业较多考虑国家和社会的总体目标，赢利率较低，私人小股东对此不感兴趣。若由私人大企业将大部分股份购去的话，国家参与制企业就很难按照国家经济计划进行活动，为此国家不得不持有50%以上的股份。（2）一部分国家参与制企业的投资前景较差，私人不愿购买其股票。例如钢铁部门依尔瓦公司下属14家公司，其中9家的股份全部为依尔瓦持有，其余5家75%以上的股权也属依尔瓦公司所有。

国家既然是国家参与制企业的最大股东，它在对这些企业的

发展方针、经营原则、投资方向、运行目标、人员监督管理等方面就拥有最大的权力。

## 二、国家参与制企业的管理体制

国家参与系统极其庞大。为了管理好国家参与系统的众多公司与企业，1956年12月22日国家颁布1598号法律，决定在政府内专门设立国家参与部。国家参与部的职责是通过各大控股公司全面管理国家在各个生产部门和服务部门所拥有的股权，监督和协调国家参与制企业的活动。该部下设3个司：(1)政务和人事司。除主管本部内务和人事工作外，还主管国家参与制企业章程的修订，以及下属公司的人事安排。(2)经济司。监督国家参与制企业的生产经营情况，以及这些企业对政府指示和国家有关计划的执行情况，审批国家参与制企业的预算和结算，批准这些企业同其他企业的联系(合并、合作、出售下属公司等)。该司下设6个处，分别主管国家参与的矿山和温泉企业，能源企业，钢铁和机械工业企业，海运、空运和公路企业，电讯企业和电影、广播电视企业。(3)计划发展司。从技术、经济和财政方面审核国家参与制企业的计划，准备向议会提交的有关国家参与制企业情况的年度报告，协调国家参与制企业的计划与国家经济计划关系，研究国家参与制企业的资金、资产和财务问题，管理这些企业的科学技术研究工作，提出国家参与新企业的建议。另外，国家参与部还设有总监督处，在部长授权下专门监督国家参与制企业是否执行本部指示，是否遵守经济管理规章。

国家参与系统涉及的面非常广，为此政府设立了一个有关部长常设委员会，来协调和讨论一些重大问题。常设委员会包括总理、国家参与部长、预算和经济计划部长等。对国家参与制企业的每一项重要指示，都由总理会同国家参与部长及有关政府部长

深入讨论，最后形成总理令，由意大利共和国官报公布于众。对于总理令，国家参与制企业必须严格执行。

### 三、政府对国家参与制企业人事管理方面拥有的权力

国家参与系统的最高层领导人(即国家级控股公司的董事长和副董事长)由国家参与部长提名，政府内阁会议通过，最后由共和国总统颁布任命令。国家级控股机构的总理由董事长提名，董事会通过，最后由政府总理任命。国家级控股机构以及次级控股公司和部门性集团公司，都设有董事会、董事长委员会和监督委员会。政府对国家参与制企业的管理和监督职能不仅反映在国家参与部以及有关部长常设委员会对国家参与制企业的领导和管理上，而且从上述三个委员会的人员组成也可看出。这里仍以伊里集团为例。伊里集团的董事会由12人组成：董事长1人，副董事长1人，3名金融界和工业界专家(原由政府内阁通过，政府总理任命，后改为由国家参与部长任命)，1名国家级总会计师，1名国库部司长，1名国家参与部司长，1名劳工和社会保险部司长，1名工业部司长，1名邮电部代表，1名海运贸易部司长，1名国防部司长和1名预算和经济计划部代表。

董事长委员会由董事长、副董事长及董事会中的3名金融界和工业界专家组成。

监督委员会由5人组成：1名主席(由董事会成员中推选，级别不低于司长)，1名国家级律师，1名国家参与部代表(级别不低于稽查长)，1名国库部代表(级别不低于稽查长)和1名国家最高财会当局代表(级别不低于稽查长)。另外由国家参与部和国家最高财务当局各派1名候补监督委员。监督委员会主要审核伊里集团的帐目、行政管理和财务情况，监督其执行有关法律和章程的情况。监督委员会委员有权参加董事会召开的任何会议，



为了履行职责，可以随时调阅有关帐目和文件。

大的控股公司和集团公司可以根据需要设置不同的技术协商委员会，其成员可以不是董事会成员。

国库部长会同其他有关部长一起，每年决定一次董事长、副董事长、董事会成员、技术协商委员会成员、监督委员会主席和成员的薪金，不必征求国家参与部长意见。

上述各级公司的董事长、副董事长、董事会成员、监督委员会主席和成员，均任期三年，工作有成绩者可以连任，但必须征得本人同意。出现重大失误时，可以随时撤换。按照规定，国家参与制企业的领导管理人员和职员不得在其他任何私营或公营企业和机关兼职。

#### **四、政府为国家参与制确定总体经营目标和发展方针**

国家参与制企业既然是以国家为最大股东，它们的经营目标和发展方针从总体上讲要服从国家利益，适应国家经济社会发展政策的需要。

国家参与系统的各家企业根据国家不同时期的需要有着不同的生产目标和发展计划。例如，在30年代大危机末期，国家为伊里集团制定的1933—1939年发展目标，就是购买濒于倒闭的银行股份，拯救这些银行所控制的工业企业，使它们恢复活力，理顺它们与银行的关系，进而恢复国民经济的正常秩序。到了1945—1955年，国家正处于大战后的经济恢复和发展时期，政府根据经济恢复的需要，1947年12月15日颁布法令，授权伊里集团成立机械控股公司，目的是通过国家对机械工业和造船工业的参股，调整和推动机械工业与造船工业发展，使它们适应当时经济恢复和发展的需要。

1948年，意大利经济恢复部际委员会制定了1948—1949年与

1952—1953年长期经济计划，该计划对伊里集团提出了新的目标。自此以后，政府对国家参与制企业的经营目标和发展方针的管理变为制度化了。1948—1949年与1952—1953年长期经济计划的目标是：“迅速恢复生产能力和平衡国际收支”。经济计划对伊里公司这一时期发展目标提出的要求是，重点发展钢铁部门、电讯部门和机电部门，注意发展造船业，首先是恢复被战火毁坏的造船厂和服务点，以保持国家在这方面的优势。为了促进机械部门生产率的提高，政府决定拨款450亿里拉，更新机械控股公司下属各公司的设备。

1951年8月30日政府颁布940号令，决定给伊里公司增加拨款，指示它及其下属公司向意大利经济发展落后的南部地区增加投资，以恢复、发展那里的制造业，使其至少恢复到战前水平。

1953年成立埃尼公司，其目标是发展能源工业。

概括起来，1945—1955年国家对国家参与制企业所提出的经营目标和发展方针主要有以下几点：

(1) 重建和更新被战火毁坏的工业企业，特别是机械部门的企业；(2) 恢复国家参与制企业战前吸收劳动力的潜力，以便在更新生产设备的同时，把需要裁减的人员压到最低限度；(3) 直接推动南部地区工业化进程；(4) 避免碳化氢工业部门被私人资本所垄断。

50年代后半期以及60年代，国家颁布了许多有关部门经济和地区经济发展的法律，对国家参与制企业的经营目标和发展方针提出了新的要求：(1) 保证对具有“推动力”的部门(关键的公共服务部门、基础设施部门、能源部门、基础工业部门)的投资，以免形成“瓶颈”，影响整个经济的发展。(2) 为南方发展作出贡献。法律规定国家参与制企业必须把它们工业投资总额的40%和新建企业投资的60%投向南方。(3) 加紧对条件落后的生产部门进行

现代化和合理化改造。

70年代发生的两次石油危机和原料大幅度涨价，对于能源和工业原料严重依赖进口的意大利所造成的打击尤为沉重。为此，国家对国家参与制企业的经营目标和发展方针又提出新的要求。

除在不同阶段国家根据全国经济计划或部门、地区计划的需要对国家参与制企业提出经营目标和发展方针的要求外，国家对这些企业还有些特殊的目标要求，如本章第二节提到的反垄断要求，增加就业岗位的要求，对外竞争的要求，等等。

### 五、政府在财政方面对国家参与制企业的管理

按照规定，国家参与制企业每年净盈利的20%为企业正常储备金；盈利的15%作为特别基金，用于本企业的科学技术研究，为开创新工业企业作准备；其余65%的净盈利上缴国库部。在必要时，国库部可以从上缴款额中拨出对国家参与制企业的赠款和补贴，剩余部分作为由国库部掌握的特别储备金。正常储备金用于弥补国家参与制企业偶尔的年份亏损，在亏损额超过正常储备金的情况下，可以动用特别基金或特别储备金。

国家参与制企业与私人企业一样必须遵守国家的税收制度。在一般情况下，国家不对国家参与制企业提供免税和减税优待，只有在国家参与制企业向南方地区投资建设新工业企业时，才像对私人企业一样给予免税和减税优待。

政府对国家参与系统在经营目标和发展方针方面提出的要求，有些完全出于政治和社会方面的考虑，有悖于一般企业经营原则，例如就业目标、改变落后地区面貌目标、平衡部门发展目标等；有些目标，单靠国家参与制企业本身的资金难以完成，例如大规模更新企业设备的目标、南方高技术投资的目标等。在这两种情况下，政府对国家参与制企业给予补贴和赠款。出于对规



模经济效益的追求，或者由于结构调整、通货膨胀和汇率变化的影响，国家几乎每年都要为国家参与制企业拨款。

## 六、国家参与制企业的经营自主权

国家参与制企业属于公有企业之列，但它们又与国有自治公司和国有化企业不同。国有自治公司和国有化企业的所有权完全属于国家，由政府直接经营，而且它们活动的部门规模较大，一般处在国家的垄断和控制之下。而国家参与制企业则不同，它们属公私混合企业，按照市场法则经营。它们在有些部门虽然占很高的比重，但总的来看，它们活动的部门大多存在着私人资本的强有力竞争。因此，国家对它们在价格、市场和企业具体经营管理上不进行直接干预。总之，它们在市场上与私人企业处于相同的地位，在企业内部经营管理上享有自主权。现在我们仍以伊里公司为例加以说明。

国家规定，伊里公司的“董事会在公司的经营管理中具有最广泛的权力”。<sup>①</sup>其中比较重要的权力有：(1)有权决定购买股权与出售股权；(2)有权发行债券；(3)为了改进经营管理和实现经营目标，有权购买和出售本公司的动产和不动产；(4)为了实现经营目标，有权买卖企业、出让下属企业和采取其他必要行动；(5)编纂本集团预算的各项指标和年度报告；<sup>②</sup>(6)为了更好地完成公司的任务，实现预期目标，董事会在听取技术协商委员会的意见后，有权提出对公司经营战略方针的改进意见，并有权采取必要的措施；(7)有权向政府提出对公司现行章程的修改意见。

---

① 伊里公司章程第9条。

② 伊里公司集团的年度预算到每年12月31日截止。在次年5月内董事会将年度结算报告连同董事会报告、监督委员会报告一起提交国家参与部长审批，然后纳入国家结算，提交议会两院。

另外，董事会可以根据需要，确定本公司需要设立哪些技术协商委员会，并确定各协商委员会的名单。董事会根据需要，每年确定一次特别基金(即净盈利的15%)的使用数额。至于利用这一笔款额进行哪些科学技术研究，举办什么内容、多大规模、多长时间的工业技术和企业管理培训班，如何分配这一笔款额，则是公司经理们的权力。

对于雇员的劳动纪律、工资报酬、聘用和晋升标准等方面，国家参与制企业完全遵照私营企业、工会和政府三方所签订的合同行事。但由于国家参与制企业的工会力量较大，自60年代中期以后，领导人的任命又受政治影响较深，企业内部的劳动纪律和晋升标准的执行不像私营企业那样严格。

国家参与制企业为“经济奇迹”的出现作出了重要贡献。但是，由于种种原因，自60年代以后，国家参与制企业的亏损越来越严重，给国家财政造成的负担越来越大。同时，它们以往的不少功能已逐渐丧失(例如吸收劳动力等)。在这种情况下，意大利政府对国家参与制企业(特别是对伊里公司)进行了深刻的结构性调整。

## 第七章

# 中小型企业特殊作用

19世纪末、20世纪初，主要资本主义国家都完成了从自由资本主义向垄断资本主义的过渡，建立了垄断资本(金融资本)对经济生活的全面统治。但是，垄断企业并未一统天下，中小型企业的大量存在仍然是一个普遍现象。即使在以企业规模巨大而著称的美国和英国，中小型企业在企业总数中仍占90%以上。意大利的中小型企业尤其众多，堪称“中小企业的王国”。1951年，雇员少于500人的中小型企业占企业总数的99.87%，而500人以上的大型企业只占0.13%。在“经济奇迹”后期的1961年，500人以下的中小企业的比重为99.85%，而大型企业的份额只有0.15%。同其他主要资本主义国家相比，意大利企业的平均规模最小。60年代，英国制造业部门企业平均规模85.1人，美国52.9人，西德17.2人，法国10.5人，而意大利只有7.4人。可见，在意大利经济中，中小型企业是一支不容忽视的力量。

70年代，在大企业发生危机的情况下，中小型企业却异常活跃，因此，中小型企业的作用开始引起人们的注意。学者们发现，中小企业的形象大大不同于以往，与落后的“小生产”已隔断了脐带联系，它们在工业化和经济增长中发挥着重要的作用。在50年代和60年代，中小型企业不曾引起人们的注目，甚至被看作是落后的象征，被列入淘汰的名单。其实，中小型企业当时不被注目，并不等于它们没有发挥重要作用。在创造“经济奇迹”的过程中，意大利中小型企业发挥了特殊作用。



## 第一节 中小型企业是创造“经济奇迹”的主角之一

在中小型企业像汪洋大海般的国度里，如果没有中小型企业的积极参与，经济的“腾飞”是不可能的。在意大利“经济奇迹”期间，中小型企业所发挥的作用主要表现在以下几个方面：

第一，对于整个经济规模的扩大作出了重要贡献。中小型企业所占比重极高，它们的经济活动对于经济增长影响很大。以制造业为例。在意大利制造业中，中小型企业居于优势地位，仅职工人数在9人以下的企业就占94%。从制造业各个部门的平均职工人数也可以看出，中小型企业占有极大的优势：制鞋业1.8人，服装业2.9人，机械业2.1人，木工家具业2.7人，饮料业3.7人，油料业7.6人，精密机械业9.9人，建筑业10.1人，罐头食品业11人，非金属矿业11.6人，糕点业13.3人，橡胶业22.3人，化学工业23.3人，机床工业26.6人，造纸业30.7人，丝绸业46.2人，毛纺业54.2人，人造纤维业54.5人，电子机械业55.1人，石油燃料业58.8人，运输业90.8人，冶金业161.3人，化纤工业1,297.5人。<sup>①</sup>在中小型企业占绝对优势的条件下，如果单靠大企业而没有中小企业的迅速增长，出现“经济奇迹”是根本不可能的。

第二，中小企业是出口创汇的一支重要力量。在“经济奇迹”期间，意大利不仅需要进口大量的能源和原料，而且还需要进口大量先进的技术装备，这就必须有充裕的支付能力。而中小型企业积极打入国际市场，为意大利赚取外汇、积累资金作出了不可磨灭的贡献。在食品、纺织、服装、制鞋和木工家具部门，中小型企业占有绝对优势。表7—1表明，特别在“经济奇迹”后半期，这

<sup>①</sup> 见维托里奥·瓦利(Vittorio Valli):《意大利经济和经济政策,(1945—1979)》,1981年版,第13页。

表7—1 意大利制造业的一些统计数字(1951—1963年)

| 部 门 分 类           | 1951—1958(1951 = 100) |       |                   |       | 1958—1963(1958 = 100) |       |                   |       |
|-------------------|-----------------------|-------|-------------------|-------|-----------------------|-------|-------------------|-------|
|                   | 出口                    | 生产    | 生产率 <sup>c)</sup> | 就业    | 出口                    | 生产    | 生产率 <sup>c)</sup> | 就业    |
| 食品业 <sup>a)</sup> | 146.8                 | 166.3 | 148.9             | 117.2 | 130.0                 | 136.6 | 137.9             | 99.0  |
| 纺织业               | 87.4                  | 142.0 | 172.0             | 82.5  | 251.4                 | 151.1 | 149.4             | 101.1 |
| 服装业 <sup>b)</sup> | 203.8                 | 98.5  | 69.8              | 141.3 | 299.1                 | 152.9 | 169.1             | 90.3  |
| 木工家具业             | 97.3                  | 154.5 | 135.0             | 114.6 | 202.7                 | 145.4 | 140.9             | 103.3 |
| 金属工业              | 297.1                 | 240.5 | 207.1             | 116.0 | 112.0                 | 167.7 | 137.0             | 122.3 |
| 机械工业              | 198.1                 | 151.8 | 124.6             | 121.9 | 242.9                 | 170.0 | 133.3             | 127.5 |
| 运输工具制造业           | 368.1                 | 192.8 | 184.8             | 104.2 | 164.3                 | 196.9 | 166.9             | 118.0 |
| 非金属工业             | 140.4                 | 200.0 | 147.8             | 131.5 | 231.9                 | 180.2 | 126.1             | 117.3 |
| 化学工业              | 416.0                 | 177.0 | 201.2             | 125.3 | 272.7                 | 185.1 | 172.4             | 127.5 |
| 橡胶工业              | 131.4                 | 210.0 | 187.8             | 111.9 | 313.8                 | 201.6 | 152.3             | 132.4 |
| 其 他               | 256.8                 | 152.8 | 130.8             | 116.9 | 225.6                 | 129.5 | 112.8             | 114.8 |
| 制造业               | 181.3                 | 158.9 | 136.8             | 116.2 | 221.2                 | 159.0 | 149.1             | 109.2 |

注：a) 包括烟草业。b) 包括制鞋业和皮革业。c) 是指生产指数与就业指数的比率。

资料来源：维托里奥·瓦利(Vittorio Valli)《经济政策：模型、工具和意大利经济》，1986年版，第217页。

些部门出口增长速度是很高的。例如，1958—1963年，纺织部门出口增长151.4%，服装制鞋部门出口增长199.1%，木工家具部门出口增长102.7%。苏联学者明确指出：“在意大利，中小公司数超过了欧共体的平均水平，它们是该国经济复兴的基础。它们证明，自己能保证出口产品具有很高的竞争能力”。<sup>①</sup>这种见解显然是符合意大利中小型企业实际情况的。

第三，50年代和60年代，中小型企业成为推动高速资本积累的一个重要参照系，并发挥了人力资源库的作用。50年代和60年代，大部分中小型企业技术装备还比较落后，生产效率比较低，与少数装备先进的大型企业形成鲜明对照，这成为意大利经济二元结构的一个重要内容。在大量中小型企业低工资的参照下，先

<sup>①</sup> 见《世界经济译丛》1991年第9期，第62页。

进大型企业虽然劳动生产率很高，但雇员仍领取较低的工资。低工资和低劳工成本使利润率大大提高。高利润率产生了两方面的效应：一是资本家得以把大量利润作为追加资本，迅速扩大生产规模；二是大量社会资本流向这些利润肥厚的先进部门。先进大企业的增多和扩张，进一步增强了意大利的经济活力和经济实力。从中小型企业来讲，一部分企业的倒闭，为先进大型企业的扩张提供了具有一定素质的熟练劳动力。从这个意义上来看，当时的中小型企业成为大型先进企业培养和储备劳动力的人力资源库。资本和劳动力从中小型企业向先进大型企业的滚动和转移，成为推动“经济奇迹”产生的重要动力。可见，在当时的特定环境下，中小型企业所发挥的作用具有特殊重要意义。

第四，中小型企业大多分布在劳动密集型部门，它们对于扩大就业、增加居民收入和保持社会稳定作出了重要贡献。表7—2表明，1951—1961年，500人以上的大型企业的就业总人数仅从87.6万人增加到96.7万人，增长10.4%；而500人以下的中小型企业的就业总人数则从336.2万人增加到439.9万人，增长30.8%。在这10年间，大型企业就业总人口净增9.1万人，这对于扩大社会就业微不足道；而中小型企业就业总人口则净增103.7万人，显然对增加就业作出的贡献是巨大的。由于大量吸收社会劳动力，中小型企业在制造业部门就业人口中的比重从1951年的74.6%上升到1961年的78.5%。就业的扩大带来了居民收入的增加和社会的稳定。假如当时一味地发展大型企业，那么，不仅经济增长速度会受到影响，而且也会影响就业的扩大和社会的稳定。在一种动荡不安的社会环境下，是难以创造“经济奇迹”的。

中小型企业，特别是小型企业，本来是一种落后企业形式。但随着科学技术的发展和专业化生产形式的多样化，它们原来的某些短处反而成为长处。在意大利，由于传统因素和其他条件的



表7—2 按企业规模划分的制造业就业人数比例(%)

| 企 业 规 模      | 1951年   | 1961年   |
|--------------|---------|---------|
| 企业职工2人以下     | 17.1    | 11.7    |
| 企业职工3—5人     | 9.0     | 9.2     |
| 企业职工6—10人    | 5.3     | 7.1     |
| 企业职工11—50人   | 14.1    | 18.8    |
| 企业职工51—100人  | 8.0     | 10.1    |
| 企业职工101—500人 | 20.4    | 21.6    |
| 501人以上       | 25.4    | 21.5    |
|              | 100.0   | 100.0   |
| 总就业人数(千人)    | 3,449.2 | 4,495.6 |

资料来源：K·阿伦和A·斯特劳逊：《意大利经济入门》1974年版，第130页。

影响，中小型企业通过有效的组织，在某些方面克服了规模小的弊端，形成无形的大型企业，取得了规模经济效益。这成为中小型企业得以发挥重要作用的可靠基础。意大利中小型企业的有效组织形式，主要有以下两种情况：

第一，一个地区的中小型企业通过形成企业群，成为无形的大型企业。这种企业群生产的是最终产品，并且有自己产品的销售和出口渠道，被称为有独立经营权的企业。这主要是毛纺织业、服装业、制鞋业、木工家具等传统的工业部门。这种同一行业的企业群内部，往往集结着数百家中小型企业，它们根据各自的优势(即生产的专业化)，实行分工协作，每个企业只具体负责大生产过程中某个环节的生产。产品的生产、流通和销售全过程的组织和管理，则由一种类似于历史上“包买商”的企业家(人们把他们叫做“经纪企业家”)来负责。这种企业群在一定意义上已经克服了中小型企业生产规模小的弱点，获得了在现代大工业生产中的生存权利。在意大利中小型企业结构中，这种企业群是一种相当普遍的形式。还有的中小型企业群，虽然产品(一般都是工序简单、

工艺要求不高的产品)由各家小企业独立完成,但各家企业使用同一个商标和统一的工艺标准,并拥有共同的销售机构,即“联合销售机构”。这种组织形式也取得了相当的规模经济效益。

第二,中小型企业从属于邻近地区的大型企业,为大型企业生产零部件或半制成品,形成大中小型企业并存和协作的专业化地区。在这种专业化地区内,中小型企业没有正式的最终产品,只能在大型企业的生产过程中形成最终产品。这些中小型企业被称为从属性企业。它们的整个生产过程及其产品,均由大型企业负责安排,本身只承担整个生产流程中某个生产环节的加工或是某种零部件的制造。这种类型的中小型企业参与大规模的生产活动中获得了本企业的稳定和安全性,从而取得了生存的权利。

意大利中小型企业在“经济奇迹”时期之所以能够得到迅速发展,同政府对中小型企业的扶持政策是分不开的。一般说来,中小型企业生产规模小,技术设备简单,所需资金少,发展生产是通过自筹资金的渠道来实现的。在“经济奇迹”期间,为了提高中小型企业本身的经济实力,充分发挥它们在国民经济中的作用,意大利政府先后颁布了数项法律,并通过向中小型企业提供优惠贷款的形式,扶持中小企业的发展。在1951—1963年期间,意大利政府先后颁布了下列四项支持中小型企业法律,<sup>①</sup>以推动南部和中东部地区的经济发展。

(1) 1952年颁布的第949号法律,提供7,070亿里拉的优惠贷款,用于微型企业的发展。

(2) 1957年颁布的第634号法律,对南部地区的工业提供优惠贷款,正式开始了南部地区的工业化政策。

(3) 1959年颁布的第633号法律,对中小型企业提供31,890亿

---

<sup>①</sup> 见维托里奥·瓦利,《1945年以来的意大利经济和经济政策》,1982年版,第210—212页。

里拉的奖励。

(4) 1960年颁布的第1016号法律，对以出口为主的中小型企业提供1,450亿里拉的优惠贷款。

意大利政府对南部地区和中东部地区中小型企业的经济干预，其最终目标是刺激该地区中小型企业的工业资本形成和发展，推动工业化进程。资金的投向主要是该地区的新兴产业部门和外向型中小型企业，其直接目标有三个：一是提高中小型企业的劳动生产率，增强产品的竞争力；二是加快技术改造和技术革新进程；三是改善和提高工人、技术人员和管理人员的素质。

意大利政府对中小型企业的扶持政策，不仅使中小企业在“经济奇迹”时期充当了主角之一，而且使得中小企业在70年代以后意大利经济中的重要性日益突出。大型企业出现经济危机和中小企业异常活跃是70年代意大利经济的两个重要特征。自60年代中期以来，曾经在“经济奇迹”时期占据重要地位的大型企业，遇到了种种困难，其主要表现是：首先，在意大利经济对外开放过程中，大型企业先进技术型产品的出口竞争能力在国际市场上持续下降，其出口份额从1971年的6.12%下降为1977年的5.12%。这对于“出口导向”型的意大利经济发展无疑带来了不利。其次，在意大利国内经济发展中，大型企业的积累速度放慢，固定资产投资下降，机器设备利用率很低。与此形成对照的是，中部地区和东北部地区的中小企业群却显示了自己的优势，在国民经济中发挥的作用日益增强。1971—1977年，人均资本投入明显增加，纷纷引进技术革新机制。如果说，50年代和60年代意大利中小型企业产品是基于劳动成本低而在国际市场上获得竞争力的话，那么，70年代，意大利中小企业则是通过生产过程的机械化和产品质量的提高来继续保持国际竞争力的。1971—1977年，意大利大型企业先进技术产品出口份额从6.12%下降到5.12%，而中



小型企业同类产品的出口份额则从6.70%上升到7.04%。同期内，中小型企业传统产品出口份额从14.0%上升到15.56%，使得意大利传统产品的出口份额在国际市场上首次超过西德而占居首位。<sup>①</sup>由于中小型企业提高了传统产品的出口份额，大型企业出口萎缩带来的损失得到了弥补。

## 第二节 家庭包工在“经济奇迹”中也有一功

如果对意大利工业结构的双重性作进一步的探讨，人们会发现，还存在着另一种类型的生产活动。这类生产活动完全建立在大型企业和中小型企业订货的基础上，具有极大的“灵活性”。这就是人们通常所说的、在意大利经济中普遍存在的“家庭包工”。家庭包工是中小型企业赖以繁荣的重要基础之一。因此，我们考察意大利中小型企业对“经济奇迹”的贡献，就不能不注意到家庭包工的作用。

所谓“家庭包工”，一般是指劳动者在自己家里，使用自己的生产资料，根据大型企业和中小型企业订货的要求，为其加工零部件或从事某种特殊的劳动。从事这类劳动的大部分是妇女。其组织形式多种多样：有签合同的，有采取合作形式的，也有实行半日制工作形式的。由于在家里劳动，同时可以兼顾家务，具有很大的灵活性，所以吸引了许多妇女。

就劳动报酬形式来讲，一般家庭包工没有合同工资，而是以计件工资为主，根据每次完成零部件后的情况获取一定的报酬。“家庭包工”在50年代“双重工资结构”中，处于高工资和低工资的混合状态。如果家庭包工劳动者为大型企业生产产品，则能享受

---

<sup>①</sup> 西尔维奥·戈利奥：《意大利：经济中心及其周边地区》，1982年版，第50页。

合同工资的优惠；如果他们为中小型企业生产产品，一般只能领取比中小型企业雇员更低的工资。

在50年代，意大利的劳动生产率比较低。在这种情况下，劳动力投入的多少，对经济增长具有重要意义。作为一种落后生产形式的“家庭包工”，依附于大型企业和小型企业的保护伞，造成了意大利经济活动中的多元性。家庭包工劳动者当时所使用的机器设备，大多是大型企业或中小型企业淘汰下来的，技术比较简单，价格相当便宜。“家庭包工”不只是固定接受一家企业的订货，可以同时接受好几家企业的订货，同时为它们生产。大型企业、中小型企业 and “家庭包工”这三种不同的生产形式互相配合，彼此协调，从不同的方面为“经济奇迹”作出了贡献。所以，尽管“家庭包工”是一种比较落后的生产形式，但1958年意大利颁布的法律仍对它予以肯定。

有关“家庭包工”这类经济活动的统计，官方资料很难找到，我们只能根据某些文献中的零星资料作出分析。根据1958年3月13日意大利政府颁布的第264号法律的规定，意大利所有从事家庭包工的人员，都须向省就业办公室登记注册。到60年代末，前去登记注册的家庭包工劳动者仅有60,000人。<sup>①</sup>但这并不表明当时的家庭包工劳动不普遍，因为许多人不愿去登记。

家庭包工劳动者不仅工资普遍低于企业工人（一般只相当于后者的60%），并且通常不能享受社会福利保险。即使在意大利比较富裕的城市莫德纳，家庭包工中能享受社会福利保险的也只占3%。因此，50年代的家庭包工是在劳动条件极差、工资大大低于企业工人和没有社会福利保险的恶劣情况下，与大、中小型企业一起为创造“经济奇迹”作出贡献的。

---

<sup>①</sup> 塞巴斯蒂亚诺、布鲁斯科：《中小企业和产业分布》，1989年版，第22页。

家庭包工在意大利的生产结构中，与大型、中小型企业之间的关系极为密切，主要有以下三种情况：

第一，在有些工业生产部门，存在着三个主要角色，即大型企业、中间媒介者和家庭包工，这里不存在中小型企业。中间媒介者不从事任何生产性的活动，它们的作用只是代表大企业把必要的生产份额分配给家庭包工。

第二，在有些工业生产活动中，存在着四个主要角色，即大型企业、中小型企业、中间媒介者和家庭包工。大型企业和一部分中小型企业生产最终产品。中小型企业也像大型企业一样，需要家庭包工的协作。在这种情况下，中小企业分成两种类型：一是从属于大型企业的；二是有独立经营权、其部分产品可以进入市场的。中间媒介者通过向大型企业和这两种中小型企业订货，然后将生产任务分配给家庭包工。

第三，在另一些工业生产活动中，大型企业是唯一能够进入市场的角色，但它们不进行任何生产性的活动。它们的活动只是筹集资金，向中小型企业 and 家庭包工发订货单，让它们加工生产，然后将最终产品分配给零售商。

从上述分析可以看出两点：第一，家庭包工都是通过中间媒介者的联系，为大型企业和中小型企业生产产品的；第二，家庭包工中依附于大型企业的只是一小部分，而绝大部分是依赖于中小型企业的，这是因为，家庭包工劳动更适合于传统工业品的生产，而传统工业品的生产者主要是中小型企业。

家庭包工的生产活动一般集中在伦巴第、艾米利亚、威尼托等大区的传统工业部门，如毛纺织业、服装业、制鞋业和皮革制品业等。一般来讲，由于长期的传统和历史上的原因，这些地区生产传统工业品的中小型企业广泛形成了企业群，而家庭包工成为中小型企业群的重要补充。和一般企业相比，家庭包工具有四



个优势：一是家庭包工不存在追求规模经济效益的问题；二是家庭包工的生产成本远远低于工厂的生产成本；三是家庭包工投资极低，风险极少；四是在劳动的投入方面具有极大的灵活性。因此，这些企业群乐于周围有大批家庭包工存在。例如，传统的毛纺织业，本身的生产规模很小。为了生产新款式、小批量、具有竞争力的产品，通常把大部分针织品外衣的生产分发给家庭包工去做，而一些精制的针织内衣则留在厂里生产。这样，在不用大量增加投资的情况下形成了协调的系列产品。服装业也一样，厂里把衣服的款式设计、裁剪好，送交家庭包工去缝制。皮包生产全部是交给家庭包工做的。至于制鞋业，一般是厂里裁剪好皮料式样，然后发给家庭包工缝制，最后收回在厂里定型，完成最终产品。

在“经济奇迹”期间，意大利传统工业产品之所以能够保持出口增长优势，持续在国际市场上保持竞争力，与家庭包工的大量存在是分不开的。例如，在毛纺织业部门，只要有一台织编机就可以从事家庭包工劳动。为了使针织衣服根据季节变化更换款式，有一台多功能的机器足矣。一般家庭购置这样一台机器并不难。众多的家庭都这样做，便会形成巨大的生产能力。由于存在着大量家庭包工，在“经济奇迹”时期传统工业的出口长期保持高速增长，看来是不奇怪的。这个时期，服装业出口的年平均增长率曾高达15.3%，皮革制品出口的年平均增长率达16.1%。<sup>①</sup>

关于家庭包工在“经济奇迹”中的作用，意大利各方面的看法不尽一致。由于登记注册的家庭包工人数有限，况且有不少家庭包工可以同时接受几家企业的订货，这样，造成了部分家庭包工的偷税漏税现象。不少经济学家认为，家庭包工中的这种偷税漏

<sup>①</sup> K·阿伦、A·斯特劳逊：《意大利经济入门》1974年版，第60页。

税现象可以被称为“黑劳动”，构成意大利地下经济的一个重要组成部分，并且给官方精确地统计国民经济收入带来一定的难度。但仍有不少经济学家认为，家庭包工对意大利的“经济奇迹”起到了很重要的作用。

首先，家庭包工的存在，解决了不少妇女的就业问题。在意大利的失业队伍中，妇女所占的比例一直是比较高的。在“经济奇迹”时期，妇女的就业情况有了很大的改善。1954年，意大利妇女的失业人数为501,000人(包括季节性失业数)，占意大利失业总人数的7.9%；而1963年，妇女的失业人数下降到156,000(不包括季节性失业)，占失业总人数的2.6%。我们知道，家庭包工的就业结构中绝大部分是家庭妇女。可见，家庭包工对于缓和失业、特别是妇女失业压力，发挥了一定的作用。

其次，家庭包工不仅使企业在使用劳动力方面具有极大的灵活性，而且可以大大减少厂房、设备等方面的投资和社会福利保险方面的开支，增强产品的价格竞争优势。一般说来，中小型企业的产品批量小，品种可根据市场需求而灵活调整。如果中小型企业遇到生产任务紧迫，而厂里又难以加班加点时，则可将这批赶时间的任务分发给家庭包工劳动者，他们便会安排人力，轮流工作，按期完成任务；在生产过剩时，家庭包工劳动者则可被随时解雇。这使投包企业在控制劳工成本方面处于有利地位。至于投包企业在投资方面的节省，是不言而喻的。家庭包工在自己家里为企业劳动，而且机器和动力、照明设备全是自己家庭的。这样，投包企业可以节省巨额固定资产投资。业主为雇员缴纳社会福利保险费是一笔巨大的开支，而利用家庭包工的企业则可完全省去这笔开支。总之，实行家庭包工使生产成本大大下降，从而增强了产品的价格竞争能力。

再次，家庭包工为直接推动出口也作出了一定的贡献。随着

形势的变化，家庭包工的技术装备不断得到改进，因此，家庭包工劳动者不仅能生产传统产品，而且也逐步具备了生产某些技术含量较高产品的能力，这些产品甚至可以打入国际市场，从而对意大利“经济奇迹”的出现起了一定的推进作用。

70年代，当大企业遇到困难时，家庭包工甚至表现得比中小型企业更为活跃。许多意大利经济学家的研究成果表明，在大型企业危机时期，意大利的制造业就业人数是增加的，这在许多资本主义工业化国家中是一个例外。显然，这与中小型企业的活跃是分不开的，而家庭包工则是中小型企业活跃的一个重要支柱。据估计，这个时期的家庭包工劳动者已迅速发展成为一支拥有五六百万人的庞大队伍。



## 第八章

# “技术借用”战略

### 第一节 科学技术日益重要

科学技术不仅是生产力，而且是愈益发挥着重要作用的生产力。马克思主义经典作家对于科学技术一向给予高度评价，甚至把科学技术水平视为划分经济时代的标志。生产力的任何发展，人类社会的每一个进步，都与科学发现和技术发明分不开。

到目前为止已经发生的三次科技革命把社会生产力水平推向了一个又一个高峰。以蒸汽机的开发为标志的第一次科技革命发生在18世纪中叶至19世纪中叶。这个时期在英、法、德、美等欧美国家先后发生和完成了第一次工业革命以及交通运输革命，各种大机器相继问世，并出现了轮船、火车。从此，结束了手工工场时期，人类进入了大机器工业时代。随着工厂制度的确立，资本主义生产方式建立和发展起来。第二次科技革命发生在19世纪末、20世纪初，其标志是电力的应用和各种电动机械的出现。这个时期，发展到顶点的自由资本主义正在向垄断阶段过渡，资本和生产发生了大规模的集聚和集中，生产力急剧增长，形成了囊括全球的统一的资本主义世界经济体系。第三次科技革命发生在第二次世界大战以后。这次科技革命以原子能的利用、电子计算机的发明、宇航技术的出现、高分子合成工业的形成为标志。过去的科技革命只是使人的肢体和体力借助机器得以延伸和扩大，而这次科技革命则使人类的智力借助机器得以强化，这些机器不

一

仅可以代替人操纵机器，而且可以在某些逻辑思维 and 脑力劳动中代替人脑功能。从这三次科技革命不难看出，正是科技革命为工业革命创造了前提；如果没有科技革命，人类就无法跨入工业社会，就无法摆脱国界的羁绊而走向世界舞台，当然更不会克服地球的引力而进入宇宙空间。科学技术是人类社会实践的产物，是各个民族智力发展的结晶，反过来，它又服务于人类的社会实践，补充和强化人的体力和智力。人之所以是生产力诸要素中的首要部分，最主要的还不在于他的体力，而在于他的智能，在于他层出不穷的科学发现和技术发明。所以，科学技术是生产力最直接的源泉。

科技革命作为科学技术进步的飞跃，是不可能经常发生的。但是，科学技术的进步则是不间断的。因此，科学技术在不间断地发挥着促进生产力发展的作用。这种促进作用的主要表现是：

第一，使人可以大大超越自己体力和智力的生理局限、更广泛更有效地驾驭大自然和改造大自然。从本质上讲，生产力就是人同生产工具以及其他劳动资料相结合而形成的征服和改造自然的能力。就人本身来说，他的体力是有限的，智力也有待于进一步开发。例如，劳动几个小时后就要休息，不然体力无法承受。体力最好的人，也无法胜任连续不停的劳动。至于人的智力，拿运算来讲，一般人根本无法进行高速运算。但是，机器就可以不停地运转和工作，只需要操纵者轮班操纵就行了。目前功能最大的计算机已达每秒10亿次以上，即使微机也达到了每秒运算20—30万次。事实表明，人的体力和智力虽然受到生理上的局限，但对这种局限的突破却是无限的。造成这种突破的杠杆正是科学技术。这种突破为生产力的发展开辟了无限的前景。因此，从这个意义上来看，科学技术从根本上促进着生产力的发展。

第二，使劳动生产率大幅度地提高。劳动生产率的提高是社

会进步的基础。一个社会如果劳动生产率停滞不前，那么即使生产规模扩大也不具有特别重大意义，因为增加的依然是低效率的生产个体和生产单位。只有劳动生产率的不断提高，才能使社会人均占有的财富大幅度增加，从而引起经济、社会各个领域一系列的演进和变革，出现社会进步。科学技术进步是劳动生产率持续提高的力量源泉。例如，工业革命的起点是机器，而机器正是科学技术进步的成果。机器的出现，使各个产业的劳动生产率得到极大提高。1764年，珍妮纺纱机的发明和随后的改进，使纺纱效率提高15倍；1785年，英国发明的动力织布机使棉织业的生产效率提高10倍，经改进后又使生产效率提高9倍；1792年，美国发明的轧棉机使工作效率提高100倍；制针机使劳动生产率提高120多倍。事实正如马克思所说，“机器是提高劳动生产率，即缩短生产商品的必要劳动时间的最有力的手段”。<sup>①</sup>在第一次工业革命完成后的100多年间，科技进步依然是促进劳动生产率提高的主导因素。例如，1950—1975年，随着科学技术的飞快进步，美国工业劳动生产率提高了1.2倍，西德提高了1.93倍，意大利提高了2.84倍，日本提高了7.28倍。在农业部门，科技进步对劳动生产率所产生的影响更加明显。1870—1970年的100年间，由于广泛采取机器和其他先进技术手段，美国农业劳动生产率提高了近10倍。据估计，1953—1965年期间，西德国民总产值的增长部分有55%靠的是劳动生产率的提高，而依靠劳动力增加的因素只占45%；到70年代，依靠劳动生产率提高的因素上升到88%，而依靠劳动力增加的因素下降到12%。<sup>②</sup>1955—1973年，日本工业生产增长了9倍，而工业就业人口只增加了1.1倍。劳动生产率的提高在其中所发挥的作用不言而喻。从整个发达资本主义国家来

---

① 马克思：《资本论》第1卷，第441页。

② 《世界经济》1979年第9期，第21页。



看，在1951—1975年这一期间，工业增长部分的大约三分之二都是由劳动生产率的提高所造成的。相反，如果没有科学技术的进步，那么劳动生产率的提高恐怕要以世纪为时间单位来计算，哪怕提高几个百分点，也会花上百年的岁月。

第三，科技进步造成了许多新产业的崛起，从而直接增强了社会生产力。一些新能源、新材料、新产品都是随着科技进步和科技革命出现的。它们本身不仅构成了新的工业部门，而且与其他部门相结合还形成了一些综合性的产业。例如，电力的发明不仅使电力工业成为一个分布广泛、影响重大的部门，而且使电机制造业和各种电器工业应运而生。新兴的电子工业本身不仅是一个庞大的产业部门，电子技术与机床业合姻还形成了数控机床制造业。塑料工业、合成橡胶工业、化学工业、计算机工业、工厂自动化设备制造业等都直接脱胎于新的科学技术。至于飞机、汽车、收音机、电视机、激光器、原子能电站设备、航天设备等历代出现的千千万万的新产品，也都如此。同旧产业相比，新产业还具有增长迅速的特点。例如，在发生1973—1974年资本主义世界经济危机之后的10年间，西方各国虽然整个经济陷入滞胀的泥潭，但新兴产业都以10%以上的年率持续增长。在当今的世界上，工业发达国家之所以发达，归根到底是因为它们在开创新产业方面居于领先地位。如果没有众多新产业的蓬勃兴起，它们的生产力水平将与某些发展中国家相差有限。例如，电子工业远远高于炼钢工业的层次，因此，发达的电子工业使主要资本主义国家显示了极高的生产力水平。拿一公斤集成电路与一公斤钢来说，前者的价格竟是后者的2,000倍。可见，工业化国家如果不是首先占据每个历史时期的新产业，就不可能有生产力优势。

第四，科技进步造成的劳动力的节约是对生产力发展的有力推动。在生产力中，作为劳动力的人是第一个要素。科技进步造

成了劳动生产率的提高，因此，利用原有数量的劳动力可以生产出更多的产品。无疑，这是节约劳动力的一种形式；另一方面，随着劳动生产率的提高和生产的增加，许多工业部门的就业人口减少，成为不断涌现的新产业的劳动力来源，显然，这也是一种劳动力的节约。在这方面，由于科技进步，农业部门大量过剩劳动力向非农业部门的转移，是一个带有普遍意义的典型例子。1910—1983年，在农业生产大幅度增加的情况下，美国农场就业人口由1,355.5万人剧减到377.3万人。其他国家莫不如此。1872—1985年，日本就业总人口虽然增加了1.7倍多，但农业就业人口却从1,552.5万人减少到509万人。西德农业就业人口在1950—1984年期间减少了72.7%。法国农业就业人口在全国就业人口中的比重，1949—1984年间由29.1%下降到7.8%。就全世界而言，农业部门在就业人口中的比重已由1970年的51.4%下降到1982年的44.1%。毫无疑问，从农业部门游离出来的剩余劳动力，绝大部分都转入了其他部门。当然，这个过程是复杂和曲折的，而且不可避免地会给剩余农业劳动力带来诸如失业和生活无着等痛苦。但各国的历史进程已经证明，这种转移是一种客观必然。由上可见，如果没有科技进步，许多新产业就不会出现，即使会出现，它们也难以获得足够的劳动力。所以说，科技进步带来的劳动力的大量节约，是生产力蓬勃发展的一个有力支柱。

第五，科技进步促进了积累的迅速扩大，而积累则是扩大再生产的源泉。在科技进步的作用下，资本的有机构成不断提高，固定资本的物质构成日益向技术装备倾斜。因此，资本积累规模空前庞大。例如，在数控机床的价值中，40%以上是机床的数字程控装置。这种状况使机器设备在固定资产投资中的比重明显上升。1929年，美国私人固定资产投资中的31.9%用于购置机器设备，而1968年这一比重上升到50.9%；厂房建筑的比重则相应地

由68.1%下降到47.1%。有鉴于此,战后发展较快的日本和西德,资本积累率在1969—1973年期间曾分别高达39.5%和27.4%。积累的扩大和固定资本中最有效的要素——机器设备比重的上升,大大提高了生产力水平。

随着大工业的发展,特别是现代工业的发展,社会财富的创造和生产力的发展,对劳动者个人的体力与技巧依赖越来越少,而对科学技术的依赖却越来越多,也就是说,科学技术越来越成为生产力发展的决定性因素。这是因为:第一,在大机器工业诞生之后,机器在生产中所做的功,几倍、几十倍、几百倍地超越了人的生理界限,劳动者再直接凭个人的体力和技巧来增加生产,已成为不可能。要增加生产,最有效的直接手段就是采用先进技术。第二,到目前为止,科技进步和生产力发展描绘出了这样一个历史轨迹:人使用工具——人操纵机器——机器操纵机器。显然,人在生产第一线的直接作用出现了软化的趋势。要直接增强生产力,就必须优化技术。第三,判断生产力是否发展了,发展得快还是慢,一般离不开某个参照系。在生产力水平长期处于低层次的古代社会,生产力稍有发展,就是一个了不起的进步。然而,在大机器工业,特别是现代工业时代,进步和发展的参照系已不是刀耕火种的部落,而是用现代科学技术装备起来的先进工业民族。要在这样的参照系面前表现出生产力的进步和发展,也就是说,要求得与这些先进工业民族的同步发展或进而超越它们,除了采用先进技术别无他法。正因为如此,第二次世界大战后大力推进工业化进程的意大利特别重视科学技术的发展,特别注意制定得当的科技政策。



## 第二节 大力引进国外技术

意大利人民是一个有着古老文明和悠久历史的民族，在人类文化和科学的历史长河中作出过巨大贡献。在古代，由于哲学、社会科学、自然科学和技术浑然一体，所以在亚平宁半岛上曾涌现过许许多多文化人兼科学家的巨匠，罗马遂被人们视为世界上一个重要的科学中心。至今，罗马和其他城市的古代遗存仍闪烁着意大利民族科学和智慧的光辉，令寻访古迹的游人叹为观止。意大利的科学技术史如此灿烂，率先开创了人类近代科学技术时期。然而，由于异族入侵以及经济的长期衰落和民族的四分五裂，自第一次科技革命以来，从总体上来讲，意大利的科技水平落后了。英国发生工业革命时，意大利仍处在王国林立的封建割据状态。到19世纪末20世纪初，当第二次科技革命使欧美先进国家的生产力突飞猛进时，意大利只不过被人称为“穷人的帝国主义”。20世纪20年代开始的长达20多年的法西斯统治，不仅使意大利人民饱尝侵略战争的苦难，而且把意大利经济引向了满目疮痍、凋敝不堪的境地。这时，就科学技术水平而言，意大利连二流国家都算不上。在第二次世界大战后的废墟上，要迅速恢复和发展经济，要在世界市场上占领一席之地，就不能不注重技术的变革。然而，世界上的科学技术处在不断发展和进步之中，要缩短与先进国家的差距，就不能不采取得当的政策和战略。

科学技术具有鲜明的积累和承袭特点。科学技术水平是科学技术知识长期积累的结果。但是，别国的科学技术又是可以借鉴的，这是加快本国科学技术积累、缩短与先进国家科技水平差距的捷径。

在历史上，利用别国技术积累加速本国发展的例子随处可见。

在英国开始工业革命时，法国资产阶级革命尚未完成，德国尚未实现国家统一，而美国当时还处在英国的殖民统治之下。然而，这三个国家都借助英国的技术积累，及时开展和完成了工业革命，甚至后来相继超过了英国。在这次工业革命中，英国经过70年的多方努力，在纺织机械、机械动力和冶金技术方面取得了革命的成功。这场具有重大历史意义的工具革命、动力革命和材料革命带来了生产力的巨大跃进，揭开了人类历史的新篇章。英国政府虽然对国外实行技术封锁，但英伦三岛的各种新发明、新技术还是不胫而走，越出了国界，跨过了大洋。法国国内虽然有发达的高利贷资本、稳定的小农经济和传统消费品工业的阻碍，但它通过吸收和消化英国的现成技术，用了60年的时间就完成了工业革命，成为当时仅次于英国的世界第二工业强国。同法国相比，美国和德国的工业革命更加时间短、进展快。美国的工业革命起步于19世纪第二个10年，仅用了40几年的时间就走完了英国70年走过的路程。德国是在英国完成工业革命时开始迈出工业革命步伐的。虽然它不具有美国那样的自然资源优势，但完成工业革命也只用了40几年的时间。美国和德国的工业革命之所以进展迅速，固然有多方面的因素，但善于借用先驱者的科技成果则是一个不可忽视的重要原因。

在以后的历史发展中，也不乏此类实例。就拿竞争力咄咄逼人的泱泱经济大国日本来说，它正是靠技术引进起家的。50年代初，日本的工业技术水平比欧美先进国家落后20多年。为了缩小这一差距，并进而赶上和超过欧美先进国家，日本大举引进国外技术，促进工业增长。50年代，日本引进重要技术共1,022件，为日本经济的增长奠定了技术基础。60年代，随着日本经济的高速增长，引进技术的规模进一步扩大。10年间共引进重要技术5,965件，比50年代增加4.8倍。进入70年代后，由于日本经济进入

了更高的发展层次，每年引进的重要技术都超过50年代的总和。经过对外国技术的吸收、消化和改造，今天的日本不仅已成为世界第二经济大国，而且在许多科技领域赶上或超过了欧美国家。80年代初，在43种主要工业产品的186项主要技术指标中，日本赶上美国的占32%，超过美国的占29%，两者合计高达61%；在165项主要技术指标中，日本赶上西欧的占44%，超过西欧的占38%，两者合计高达82%。<sup>①</sup>

如果说日本大搞技术引进是尽人皆知的话，那么，西德常年保持技术贸易逆差则出乎不少人的想象。一般人总觉得西德科学技术一直发达，它不会有技术贸易逆差。其实，科学技术是否发达与有无技术贸易逆差并不完全是一回事。在“经济要科学化，科学要经济化”这一思想的指导下，西德在50年代成为技术进口规模最大和增长最快的国家。1951—1970年，它的技术专利进口增长57倍；此后5年间又增长1.5倍。1965—1973年，西德技术出口额与技术进口额的比率只有42%，存在巨额逆差。大量的技术引进有力地推动了西德的工业化进程，其中电子工业从技术引进受益最厚。

世界上第一个社会主义国家苏联在斯大林时期也曾利用西方各国的技术，迅速增强了社会主义建设的物质技术基础。特别在30年代资本主义经济大危机期间，苏联抓准时机，大量进口西方技术产品，聘用西方技术专家，吸收西方一切有用的技术。据西方学者估算，1931年美国各种车床的50—78%向苏联出口；1932年，苏联吸收的英国机器占英国机器出口的90%。<sup>②</sup>1931年下半年，在马格尼托哥尔斯克钢铁厂的建设高潮中，有250名美国人和大批德国人在那里帮助工作。在苏联有色金属黄金公司所属的

<sup>①</sup> 李公焯：《战后日本的经济起飞》，湖南人民出版社1988年版，第141页。

<sup>②</sup> 《世界经济》增刊，1979年第1期，第71页。



每一个矿山中，都有 4—5 名美国工程师从事技术工作。1934—1935 年苏联建造的 3 艘巡洋舰，用的是意大利托西公司制造的发动机，船体采用的是意大利的图纸，并得到了意大利安萨尔多公司的技术指导。由于不失时机地引进外国技术，苏联工业生产能力迅速增强。1928—1940 年间，苏联工业生产年均增长率高达 15.8%。

任何国家都希望大量出口自己的物质和劳务产品，同时也希望大量出口自己的知识产品和技术产品。一个国家如果拥有雄厚的经济实力和技术实力，这样做当然是上策。例如，美国不仅工农业产品在国际市场上有着很强的竞争力，而且它也是世界第一号的技术出口大国，拥有世界上最强大的科技实力。在战后资本主义世界重要的技术革新中它独占 60%。它的技术出口与进口的比率高达 8:1。意大利则不然。它不仅缺乏足够的经济实力，而且科技水平更为落后。对于这样的国家来讲，大量采用国外已开发的现成技术，就不能不说是一种上策。战后以来，意大利引进了大量的国外技术，为此付出了巨大的费用。1956—1965 年，它的技术进口总额增长了 8.7 倍多。“经济奇迹”之后的 1967—1976 年间，意大利进口技术支出仍相当于这个时期的科研费用的 32.4%。这表明，进口技术的支出已大体为全国科研费用的三分之一。意大利的技术进口虽然在绝对规模上赶不上日本，但它在引进技术方面所作的努力已经是相当引人注目了。

意大利是个后起的工业化国家。在它的工业部门构成中，传统工业占有很大的比重。这些工业无论在国民生产方面，还是在出口创汇方面，都扮演着重要角色。因此，意大利引进技术的主要着眼点之一就是改造这些部门。特别在 50 年代和 60 年代，纺织、钢铁、机械、石化等部门举足轻重，在工业中处于主导地位。有鉴于此，意大利这个时期主要引进的是用于改造这些部门的标准

技术。人们知道，由于技术进口国的文化环境和技术基础不同，各种水平的技术在各国的适用程度也不一样，也就是说，适用技术并不一定就是先进技术。对于意大利以低层次产业为主的工业结构来讲，以进口标准技术为主，显然是有利的。正是在这个时期，意大利的传统工业技术水平提高了，竞争力增强了，成为创造“经济奇迹”的主要支柱产业。当然，进口标准技术、适用技术，并不等于说就是专门从二、三流的技术国搞引进。恰恰相反，对这些技术的要求仍然是高标准的。因此，意大利就技术进口的地区构成来讲，仍以欧美技术发达国家为主。

由于大量引进标准化技术，意大利的传统工业得到了广泛的改造，它们在国际市场上的竞争力大为增强。后来，一些新兴工业国异军突起。这些国家的产业结构与意大利极为相似。由于劳工成本低廉，它们成为难以对付的竞争对手。然而，意大利的竞争力仍不逊于新兴工业国，其中一个重要原因，就是意大利通过引进适用技术大大优化了这些传统工业的装备。

总的来看，意大利的“技术借用”战略使之充分发挥了后发优势，因而这项战略基本上是成功的。如果没有科技政策的成功，意大利就不会成为世界上的工业大国，当然也不会创造出“经济奇迹”。“技术借用”战略不仅有力地促进了经济发展，而且也迅速增强了意大利的科学技术基础，为它更多地开展独立的科学研究和开发提供了条件。

### 第三节 及时调整科技体系为“第二次经济奇迹”创造条件

意大利的科技体系和科技战略在工业化进程中发挥了重要作用，但同时它也不可避免地存在着种种缺陷和弱点。另外，一定的

科技体系和科技战略都是在一定的背景下形成的，因此，随着客观情况的发展变化，科技体系与科技战略也必须不断调整和完善。意大利的情况也正是如此。特别自80年代以来，这种变革过程进一步加速。概括来看，意大利科技体系与科技战略的调整和演变情况如下：

第一，不断充实和优化科技资源。战后以来，随着国力的不断增强，意大利的科研人员不断增加。1967—1977年的10年间，科研人员(不含辅助人员)增加82%；1977—1988年的11年间，又增加71.2%；1967—1988年的21年间增加212%。战后，意大利教育事业有很大发展。仅以大学为例：1951—1985年，全国大学由27所增加到48所，增长81.5%；在校大学生人数由142,722人增加到763,159人，增长435%。科研经费更是大幅度增长。1963—1973年增长2.68倍。1974—1975年经济危机之后增长速度放慢。但80年代又出现更快的增长势头。仅1979—1985年的6年间就增长了3倍多。1988年，全国科研经费达155,940亿里拉，又比1985年增加68.7%。科研经费与国内总产值的比率，意大利长期以来处于很低的水平。随着科研经费的迅速增长，这一比率持续上升，由1955年的0.2%上升到1963—1964年的0.6%，1970—1980年的0.8—0.9%，1985年已达1.4%。在一些高技术部门，科研经费增长尤为突出。从专利情况来看，1970年和1980年，在世界上专利登记件数最多的10个国家中，意大利分别名列第七和第八。事实表明，意大利的科技资源不仅规模迅速扩大了，而且质量也有明显提高。可以说，意大利所做的这一努力，正如大搞技术引进一样，实际上是被逼出来的。70年代中期以后，新的科技革命浪潮风声四起，各国都摩拳擦掌争先恐后。科技实力将成为工业产品国际竞争的决定性因素。意大利要保持自己工业大国的地位，就不得不在科研方面狠下功夫。



第二，传统的科研结构模式发生转换，更加重视应用研究和开发研究。长期以来，意大利同其他西欧国家一样，具有基础研究的传统，所以基础研究费用在科研经费中的比重一直很高。如果国力雄厚，那么从科研的后劲考虑，这种作法当然是上策。然而，意大利国力毕竟有限。因此，在大力增加科研经费的同时，它又必须把更多的力量投向具有立竿见影效果的应用研究和开发研究。这种转向在70年代末、80年代初已变得极为明显。1979年，基础研究在科研经费中的比重骤然下降3个百分点，为16%，以后又降至15%；而应用研究和开发研究的比重明显上升。特别是开发研究，其比重过去长期保持在40%以下，而1979年却骤升到42%，以后又达44%。此后，这种结构基本上得到了巩固。1987年，在全国科研经费中，基础研究占16.9%，应用研究占40.7%，开发研究占42.4%；1988年，这3项比例分别为18.3%、41.7%和39.9%。这种新的科研结构，已同美国、日本接近。同这种变化相适应，意大利工业部门的科研费用增长极快。1969—1981年，年均增长率还仅仅是5.6%，1981—1984年上升到6.4%，1984—1985年达14%。在主要资本主义国家中，这一速度仅次于日本。

第三，政府提供的科研资助急剧向工业部门倾斜。80年代以来，在政府向工业部门提供科研资助方面，意大利已成为增长速度最快的主要资本主义国家。1981—1983年，年均增长10.4%，1983—1984年增长10.8%，1984—1985年增长19.7%。当然，这同它的基数底有关。由于政府资助大幅度增加，政府资助在工业部门科研费用中的比重直线上升，从1963年的0.8%上升到1971年的4.5%，1984年高达20%。这一比重超过了西德，已十分接近法国。此外，国家还通过颁布1982年第46号法律和1983年第696号法律，向工业部门科研活动提供多方面的优待，并规定设立专门用于支持工业科研的“应用研究特别基金”和“技术革新周转基

金”。为提高企业的科技素质，国家研究委员会和大学系统还开设了各种培训班。这些新的做法反映了政府对应用和开发研究的重视以及对工业部门迅速增强竞争能力所寄予的厚望。

第四，促进政府研究系统、大学研究系统同企业研究系统的协作，进一步推动科研、教育、生产的结合。战后以来，科学、技术、生产的一体化成为科技发展的新特点。这种一体化趋势不仅表现在组织结构形式上，而且还表现在科学——技术——生产这一转化链条的衔接上。科学、技术、生产之间过去从来没有像战后这样衔接紧密，后浪推前浪，前浪拉后浪。它们彼此间的间隔已大大缩短，联系纽带已空前加强。即使在纯理论的基础研究中，目的性的基础研究也在日益突出。这说明科学通过技术转化为直接生产力的运转速度在加快。战后各国工业化进程之所以空前加快，这正是其中原因之一。另外，科学技术各个学科和部门之间的相互交叉、依赖日益加深，研究开发成本越来越昂贵。因此，一个单位乃至一个部门，很难单独完成一项研究开发任务。在这一背景之下，为跟上科技发展的步伐，保住工业大国的地位，意大利不能不顺应新的潮流，推动政府系统、大学系统、企业系统之间的协作。

为解决这个问题，战后意大利曾出现一种研究公司。这种公司成为基础研究部门与工业生产部门之间的纽带。它们为用户提供技术方面的可行性研究，提供新的机器设备和新产品的样品，供用户开展批量生产。输电研究中心即是一例。这是一家专门研究仪表、以盈利为目的的研究公司。它同世界各地的大公司签订了技术咨询合同，向全世界出售自己的知识和技术。不仅如此，它对国外的技术咨询还通常带动机器设备的出口，因此得到了意大利工业企业的支持。另一家著名的研究公司是信息和实证研究中心。它坐落在伦巴第地区，其业务范围包括电力、物理、化学、

工程学、能源各方面的研究。它曾设计了Cirene核反应堆，并大力开展激光在机床、医疗方面的应用研究。订购其研究成果的不仅有许多私人公司，还有全国电力公司、原来的国家核能委员会，以及国家研究委员会。

除研究公司外，有些私人大型企业，一直与大学研究机构保持着密切联系。特别是制药工业部门，由于这一领域的基础研究与开发研究之间距离近，所以特别重视依靠大学研究机构来推动本部门的技术进步。1985年，该部门与部门外签订的科研合同占其科研经费的30%，大学系统占其中的65%。

总的来看，意大利政府研究系统、大学研究系统、企业研究系统之间的协作虽然早有先例，但同客观形势的要求相比，还远远不够。因此，70年代后期以来，特别强调加强这种协作。全国研究委员会在这方面作出了很大的努力。它根据1982年第46号法律，提出了一些重大的中长期研究项目，组织三个系统的科研机构进行联合攻关。在这三个系统联合组建的化学、微电子、冶金、生物医药、建筑、机械等研究领域，已吸收了10几所大学和政府研究机构以及71家大中型企业参加。这种新的科研组织结构有力地推动了交叉学科、尖端学科的研究，促进科学向生产领域转化，使意大利高技术工业产品的竞争能力大大提高。

这里不能不提到的是意大利教育系统的改革。人们知道，未来的科研取决于今天的教育。因此，要适应当今科学、技术、生产一体化的新特点，推进三个科研系统的协作，就不能不首先抓教育部门的改革。意大利各级学校改革的核心，就是促进教育与科研、生产的结合，使学校直接成为青年走向科研和生产之路的桥梁。为此，意大利政府准备把义务教育的年龄延长到16岁；改革落后的课程设置；加强科学和外语教育；促进大学和科研机构的合作；鼓励一些高中学生发展自己的才智，培养他们对科学技



术的兴趣；支持大学生参与某些研究工作；加强职业培训；增加学校的计算机和实验设备等。

第五，重视和推进科学技术向中小型企业传播，把中小型企业的工业技术水平提到新的高度。众所周知，意大利是个中小企业的王国，中小企业在工业化进程和对外贸易中发挥着重要作用。据认为，随着科学技术的进步和工业生产分散化、专业化、小批量化趋势加剧，中小企业的作用将进一步加强。但是，一般来讲，中小企业资金少，科技实力不足，很难自主开展科研活动和进行技术革新。据意大利中央统计局和国家研究委员会所作的一项调查，在24,000家回答调查问卷的企业中，1980—1985年期间有69.3%的企业引进了新技术。数字表明，企业规模越小，引进新技术就越少。大型企业有90%引进了新技术，中型企业有82%引进了新技术，而小型企业引进新技术的只有63.3%。在没有引进新技术的7,403家企业中，有5,238家(占70.8%)陈述的理由是资金匮乏或新技术成本太高。因此，怎样用新技术装备它们，直接关系到中小企业本身的命运和整个国家工业产品在世界市场上的竞争能力。为了提高中小企业的技术水平，在政府的支持下，成立了一些中小企业投资公司和科研机构。此外，政府还提供资助，促进先进技术设备在中小企业中普及。例如，1976年，政府成立南方金融租赁公司，专门向南方中小企业出租价值在2.5亿里拉以下的先进生产设备。1983年，政府又决定向雇员在300人以下、技术装备额不足115亿里拉的中小企业以优惠价格出售或出租数控自动化设备和电脑控制装置。1985年，伦巴第大区专门为本地区中小企业拨款300亿里拉，以便使它们引进机器人和激光技术。在底里雅斯特的科学园区内，甚至还专门建立了一个中小企业服务中心，为工业部门的中小企业提供多方面的科学技术服务，向中小企业推广各种适用新技术。其

他一些地区性的科研联合体，也高度重视中小型企业技术水平的提高，把推动中小型企业在水产品和生产程序方面的革新作为自己的首要宗旨之一。有些中小型企业本身，也依靠集体力量成立了科研联合机构，以便更有效地增进技术素质和竞争潜力。意大利各地的中小型企业组织，通过技术培训以及提供技术咨询和科技信息，对中小型企业技术素质的提高也作出了贡献。在促进中小型企业技术进步方面，意大利政府注意到了从上游和下游两个方面进行努力：一方面鼓励科研活动，以便增加科技成果的供应；另一方面又通过向企业提供技术改造补贴和各种优待来扩大对科技成果的需求。事实证明，这是一种行之有效的办法。

第六，建立科学技术园区，促进高技术产业的发展和工业社会的升级。战后，知识大爆炸，科学、技术、生产的一体化，国际竞争中科技因素的作用日益突出，以及70年代后新的科技革命浪潮的迫近，使许多发达资本主义国家的科技园区迅速发展起来。意大利作为主要工业化国家俱乐部的一员，尽管有点力不从心，但仍不甘心在这场激烈角逐中失去大国地位。因此，它也着手建立科技园区，作为发展科技事业、加强工业大国地位的有力手段之一。在西北部的工业三角地区，有一个工业和科技高度集中、高度发达的小三角，这就是都灵——伊夫雷亚——诺瓦腊一带。这里正在建设一个以“科学研究——高技术产业——先进服务业一体化”为特点的技术城(Tecnocity)。技术城的建设由著名的焦瓦尼·阿涅利基金会牵头，小三角区域内的许多重要企业、企业组织、研究机构、大学和其他社会文化机构积极参加。这个科技园区的特点是，注重应用研究和开发研究，同工业生产密切结合。目标是探索和塑造未来“知识社会”的模型。在东北边陲具有科研传统的底里雅斯特一带，另一个科学园区也正在加紧建设。这是一个高度集中的科学城。它将在化学、物理、生物技术、新材料

等方面开展广泛的研究和应用开发。参与该园区建设的除当地行政机构和研究机构、高等教育机构外，还有国家研究委员会、全国核物理研究院设在当地的各研究所和研究中心。这个科技园区的特点是，注重基础研究，以基础研究开拓新的高技术产业。例如，在生物技术领域，它已促成了一批新企业的诞生。另外，它还特别注重国际合作，善于吸收国外科学技术的营养。例如，这里的国际遗传工程和生物技术中心，国际纯化学和应用化学研究中心，国际理论物理研究中心，都有一些学有专长的外国科学家参与合作研究。除上述两个科技园区外，在罗马东北部还坐落着意大利的“硅谷”。这里集中了许多电子工业企业，它们对意大利这一产业的兴起、壮大和进入国际市场，作出了重要贡献。此外，政府还鼓励各地建立科学技术协作区，以使现有科技力量发挥群增效应。

通过上述调整措施，意大利科技体系得到了加强，为“第二次经济奇迹”的出现奠定了一定的基础。当然，意大利的科技水平与其他发达资本主义国家相比还有一定差距，但是，总的状况已远非昔比，在有些科技领域，它已处于领先地位。



## 第九章

# 对外贸易与“经济奇迹”

### 第一节 对外贸易是意大利经济的生命线

意大利不仅由于自然禀赋差的原因特别离不开对外贸易，而且它还有长期依赖对外贸易的传统。意大利资本主义生产方式确立以后，它的各个经济部门的运行与对外贸易更是密不可分。对外贸易是意大利经济的生命线。

#### 一、历史上有依赖外贸的传统

意大利经济的发展早在中世纪就表现出对对外贸易的依赖性。当时意大利出现的长期经济繁荣，就与活跃的国际商业活动密切相关。那时，意大利雄居东西方贸易的中心位置，成为欧洲最主要的贸易区。北方城市威尼斯、热那亚、比萨、佛罗伦萨和米兰等手工业都相当发达。其中，最著名的当属佛罗伦萨。13世纪时，它从英国和西班牙进口羊毛，并利用来自东方的染料，发挥本地织造和印染的工艺优势，生产出精美的呢线和丝织品，运销欧洲各国及东方国家。为推销自己的产品，佛罗伦萨人还在不列颠设立了商号和信用机构。到14世纪初，佛罗伦萨的毛纺织业达到全盛时期，成为当时西欧最发达的毛纺织中心。沿海城市威尼斯也是一个重要的商埠，垄断了对近东的贸易，造船和丝织业比较发达。

地理大发现为西欧国家带来了广阔的世界市场。新航线的开

辟又使它们运往东方的大部分商品不再经过地中海而取道大西洋。意大利的北方城市因远离新航线，失去了对东西方贸易的垄断地位，再不是欧洲商业中心了，经济上遭到沉重打击。进入16世纪后，欧洲的工业分布发生重大变化。西欧、北欧的纺织业开始发展，意大利产品受到排挤。尤其是法国的丝织品、玻璃制品和纸张等，对意大利工商业造成了极大的威胁。随着原材料来源和产品销售市场的逐步丧失，意大利的北方工业城市也就失去了其发达工业区的地位。

意大利工业革命的完成，与当时对外贸易的发展是分不开的。意大利借助欧洲先进国家的技术积累，通过引进机器设备，并利用本国北方水力充足、原料来源运输方便、同时距离欧洲各大市场比较近的有利条件，将棉纺业的建设集中于皮蒙特、伦巴第和威尼托三地区。尽管意大利几乎不生产棉花，但它通过对外贸易依赖进口原料，其棉纺业的发展还是比较快的。1861—1913年间，意大利进口棉花增长15.3倍，出口棉纱增长145倍，而棉布出口增长更大，达163.7倍。19世纪初，棉织品在全国纺织品生产中的比重只有4%，麻织品占18%。到19世纪末，棉织品几乎完全取代麻织品，同时还取代了相当多的毛织品。以进口原料和出口制成品为基础的纺织业经过大发展，已成为意大利国民经济中的一个重要部门，对平衡外贸收支起着重要作用。

历史已经证明，意大利经济的繁荣和萎缩，同对外贸易的兴衰密切相关。

## 二、极大地依赖国外市场的农业

从比较成本优势的原则出发，各国均出售生产成本低廉的产品，而换回在本国生产则成本价格高昂的产品。这既是必要的，又是可能的，而且于双方都有益。这便是开展国际贸易的基础。

即使是一个幅员辽阔、气候类型较为齐全的国家，也不可能盛产所有的农产品而达到完全自给自足的程度。更何况，意大利不仅疆域规模不大，而且农业资源也并不充裕。所以，在农业上，它须臾离不开国外市场。

意大利的农业，由于地理分布及自然条件所限，对国外市场有着较深的依赖。它的平原很少，主要集中于属温带大陆气候的北方。这里适于小麦、玉米、水稻等农作物的生长。广大的中、南部地区属地中海式气候。这里多山脉、丘陵和岛屿，土质贫瘠，主要产蔬菜及橄榄、柑桔、柠檬等亚热带水果。这种情况使意大利成为一个大陆性农产品生产不足，而地中海作物丰富的农业生产国。每年意大利都需要进口大量的谷物、肉类和乳制品等，以弥补国内生产的缺口；同时大量出口剩余的地中海农产品，如蔬菜、水果、葡萄酒等。

长期以来，农业在意大利经济中虽然占很大的比重，但生产一直处于落后状态，粮食不能自给，每年都要由其他欧洲国家大量进口。在历史上，小麦长期是意大利的主要进口商品。到本世纪20年代，仍有四分之一的小麦依赖进口。每年进口小麦的开支相当于意大利外贸逆差的一半。战后，意大利农业生产结构变化不大。小麦、稻谷和玉米的单产虽然有很大提高，但由于撂荒地增多和播种面积缩小，对国外市场的依赖并未减轻。意大利的畜牧业不发达，一部分肉类和乳制品需要从欧洲其他国家进口。随着经济的迅速发展和居民收入水平提高，肉类和乳制品的消费量不断增加，刺激了畜牧业的生产发展。但由于缺乏有力的国家补助和价格支持，60年代的发展受到限制，增长缓慢，无法与荷兰、法国等竞争。由于生产远远不能满足日益增长的消费需求，不能不从国外大量进口，所以，这是造成贸易逆差的一个重要因素。意大利的海岸线虽长，但渔业并不发达，鱼类及其制品也需要进



口一部分。此外，意大利消费量大的咖啡、可可、茶、热带水果、各种香料和调味品等，更是依靠进口来满足。1949年，意大利农产品进口占其总进口值的36.1%。由于工业原料进口不断增加，1959年这一比重下降为22.8%。但就农业部门本身来讲，进口的农产食品仍占其增加值的一半以上。

在出口方面，由于意大利经济长期落后于西欧的大多数国家，工业不发达，所以出口以农产品为主。1949年农产品在出口中占三分之一以上。作为欧洲最大的稻米生产国，意大利稻米除供本国消费外，还向西德、英国、荷兰、比利时、丹麦等国出口。意大利人喜食的土豆，由于国内产量很高，自给有余，也有一部分供出口。葡萄的种植在意大利极为广泛，各地都酿制葡萄酒，使之成为意大利最主要的出口创汇农产品。第二次世界大战后，因出口市场的扩大，葡萄及葡萄酒的生产都有了很大发展。意大利是欧洲的蔬菜生产大国，特别是蕃茄的生产，有三分之一运销国外。意大利还是地中海农产品的主要供应国。橄榄主要是加工成橄榄油后出口。此外还出口许多酸果和新鲜水果。蔬菜和水果的出口在意大利的总出口中占有相当大的比重，如1957年达14%。在意大利的经济作物中，甜菜的一部分也用于出口。随着加工工业的迅速发展，农产食品在意大利总出口中的份额在下降，1959年已从10年前的34.8%下降为13.4%。但在农业部门，特别是地中海农产品生产部门中，出口仍占相当大的一部分。

50年代和60年代初期意大利“经济奇迹”的出现，大大加快了工业化进程。产业结构也随之发生变化，农业在国内生产总值中的比重不断下降，农产品在进出口贸易中所占的份额也在缩小。但是，农产品进出口总额仍在持续扩大。就农业部门本身而言，对国外市场的依赖却日益加深，这使意大利农业深深卷入了国际分工。尤其是加入欧洲共同体后，激烈的国际竞争进一步刺激了

其优势农产品的生产，同其他成员国之间的农产品交换大增，形成了高度外向型的农业。如果离开国外市场，没有大规模农产品贸易，意大利农业再生产将无法维持，势必陷入困境。可见，外贸对意大利农业意义重大。

### 三、基础工业的建立与发展离不开外贸

意大利缺乏许多发展工业所必须的重要矿产资源，不得不依靠进口原料建立起本国的基础工业部门。另一方面，意大利又是个中等规模的国家，并且经济发展长期落后，居民收入水平低，国内市场容量很有限。工业生产要获得发展，仅靠本国市场不能满足，必须进行产品输出。因而，外贸对意大利工业发展至关重要。

如前所述，意大利的纺织业就是在活跃的对外贸易中发展起来的。到20世纪初，在意大利国民经济中，纺织工业一直是仅次于食品工业的第二大部门。第二次世界大战后，由于遭受破坏程度较小，并且又得到了美国的援助，意大利棉纺业迅速恢复并发展起来，并乘德国、英国纺织部门处境困难之机，扩大对外销售，1951年成为当时仅次于美国的第二大棉纱出口国。与此密切相关的是意大利服装工业的迅速发展，以及服装出口的不断扩大。1951—1961年，服装工业的出口增长3.3倍，仅次于机械工业，从而有力地推动了生产，支持着当时的高速经济增长。

意大利的能源资源主要是通过对外贸易获取的。它的石油及煤的储藏量极少，唯有水力资源比较丰富，所以意大利成为最早利用水力资源进行发电的国家之一。一直到第二次世界大战后初期，在意大利的能源消费中都以煤和水力为主，而绝大部分的煤来自进口。50年代，意大利的国营通用石油公司和几家私营公司花了很大代价，在波河三角洲和波河上游开发出大型的天然气田，

但也只能解决本国的部分动力需求。意大利能源资源的主要来源是依靠战后国际市场上大量的廉价石油。由于石油价格低廉，使用方便，在战后意大利的能源消费结构中，石油的比重不断提高，并占居了第一位。战后意大利逐渐成为一个石油进口大国，也是在能源方面高度依赖外国的主要资本主义国家之一。

钢铁工业是国民经济的基础部门。由于缺乏煤铁资源，意大利钢铁工业的建立与发展更离不开对国外的依赖。19世纪末，依靠进口铁矿和焦炭，并利用国外的先进技术，意大利钢铁工业出现较快发展。第二次世界大战后，意大利钢铁工业更是在大量进口优质铁矿砂和焦炭的基础上崛起的。推动战后意大利钢铁工业大发展的西尼加利亚计划，就是一个充分利用沿海优势大量进口原料、大量出口钢铁产品的计划。

对于以加工出口为特点的意大利工业来说，机械制造部门自然居于特殊重要的地位。战后意大利政府把机械工业列为重建的重点，给予大力扶持。在生产迅速增长的基础上，意大利机械工业产品的出口急剧扩张。1953—1961年，机械工业生产增长89%。1951—1961年间，意大利的汽车出口增长近2.4倍，摩托车出口增长2.5倍，滚珠轴承出口增长1.1倍，机床出口增长90%，打字机出口增长1.1倍。50年代末，意大利的小型家用电器就已打入国际市场。到1965年，意大利已成为仅次于美国的世界第二大家用电器生产国。随着出口的扩大，意大利机械工业产品占总出口的比重由50年代初的20.3%，提高到1962年的33%以上。这表明意大利正在成为一个以出口工业制成品为主的国家。战后机械工业的发展和大规模出口，使之成为意大利“经济奇迹”的支柱部门之一。

意大利的化学工业也是建立在对外贸易基础上的。意大利虽然利用本国拥有的丰富硫磺矿藏建立了硫酸工业，但许多化工部门都是建立在进口石油基础上的。第二次世界大战后的50—60年



代，意大利化学工业取得重大发展，成为当时经济中增长最快的部门之一。蓬勃发展的合成橡胶、人造纤维以及各种塑料制品的生产，都以进口石油为原料，同时其产品又以国外为重要市场。1953—1961年，意大利化学工业增长1.73倍，其中纤维素和人造丝生产增长3.5倍，造纸和橡胶业增长2倍。这对“经济奇迹”的出现起了强有力的支持作用。如果没有大量的原料进口和化工产品出口，意大利化学工业将无法维持。

综上所述，意大利基础工业部门的建立与发展，对进口原料有着极大的依赖性。由于几乎所有的石油、棉花、铜和磷酸盐，以及大部分羊毛、铁和其他工业用矿物均要由国外提供，意大利的许多基础工业如果离开了国外原料产地，即使能勉强建立起来，也无法得到发展。另一方面，生产能力不断扩大的工业，又必须不断扩大国外市场。战后以来，在意大利出口中，工业品的比重不断上升，60年代已达90%。这种外向型的生产体系使意大利工业对进出口贸易的依赖性愈来愈重，离开了外贸则难以为继。

#### 四、对外贸易是意大利经济的生命线

第二次世界大战前，意大利的法西斯政府采取闭关锁国的经济政策，抑制了经济发展，把国民经济推向崩溃的边缘。法西斯执政的最初几年，奉行自由主义的经济政策，保持和平外交，广泛开展同各国的经贸往来，为意大利谋得实利。第一次成功是在洛桑会议上，墨索里尼使意大利得到了罗得岛和多德卡尼斯群岛，从而建立了东地中海的贸易基地。在那里，意大利始终保持着活跃的贸易事业。此后数年内，意大利几乎同所有欧洲国家都签订了通商条约。1923年同波兰、捷克和奥地利签订条约，1924年和瑞士签订条约。尤其使欧洲大吃一惊的是，这一年墨索里尼不但正式承认了苏维埃政权，还同它订立了通商条约，为意大利的商

船队和工业产品开辟了通过海峡和黑海的航线。1925年，意大利又同匈牙利、西班牙、阿尔巴尼亚和希腊签订条约，年底还与德国签订另一通商条约，为意大利商品在欧洲大陆开辟了最广大的市场。经过几年努力，扭转了经济混乱的局面，生产有所发展，国民收入由法西斯上台前一年的951亿里拉增加到1925年的1,151亿里拉(按1938年价格计算)，并首次消灭了财政赤字，对外贸易额增长四分之一，逆差减少，失业下降。至1926年，意大利经济已恢复到第一次世界大战前的水平。

但是，出于政治目的而不惜一切手段稳定汇率的做法，也就是按照墨索里尼个人意志把里拉与英镑汇率确定为90:1的做法，对意大利经济产生了灾难性的影响。自此，法西斯政权逐步转向自给自足、闭关锁国的轨道。“小麦之战”是其走向闭关锁国体制的重要前奏。为增加小麦生产，替代进口，墨索里尼不仅采取了技术措施，而且大幅度提高价格，加强关税保护，力求达到自给自足。在1929—1933年席卷全球的经济大危机中，意大利的对外贸易更是一落千丈。大危机后期召开的两个世界性会议，即裁军会议和世界经济会议，均以失败告终。这对意大利国策产生了极大的影响，促使它加快实行“自给自足”、闭关锁国政策的步伐。接着，意大利发动了对阿比西尼亚的侵略战争。作为国际联盟的成员国和凯洛格协定的签字国，意大利理所当然地受到了国际联盟的制裁，这使意大利进一步走上了自给自足、闭关锁国的道路。墨索里尼宣布了一个经济和工业国有化计划，目的在于保障煤、铁、橡胶和石油的供应。但由于意大利本国的自然资源过于贫乏，在自给自足、闭关锁国政策下，只是开发了一些次要的代用品，并为某些工业原料安排了难以维持的替代来源。为了加紧准备战争，法西斯政府甚至与协约国决裂，限制进口，背信弃义地撕毁合同，日益转入依赖德国的轨道。法西斯政府的闭关锁国政策，

再加上盟国对它的经济封锁，使意大利对外贸易日渐萎缩。表9—1表明，1926—1950年，意大利的对外贸易年均增长率只有0.5%，是各个时期最低的。这个时期的国民收入年均增长率为0.7%，也是各个时期最低的。闭关锁国政策对意大利经济的窒息作用，不言而喻。

表9—1 1861—1958年意大利国民收入和对外贸易增长(%)

| 时 期                 | 国 民 收 入 |           | 对 外 贸 易 |           |
|---------------------|---------|-----------|---------|-----------|
|                     | 增 长 幅 度 | 年 均 增 长 率 | 增 长 幅 度 | 年 均 增 长 率 |
| 1861—1865至1926—1930 | 140     | 1.3       | 197     | 1.7       |
| 1926—1930至1946—1950 | 15      | 0.7       | 11      | 0.5       |
| 1950—1958           | 99      | 8.4       | 117     | 10.2      |

资料来源：舍帕德·克劳：《意大利经济史(1861年至今)》，第501页。

战后以来，意大利对外贸易发展特别迅猛。1950—1958年，平均每年增长10.2%。在对外贸易强有力的牵动下，意大利工业发展之迅速是空前的。无论是工业生产，还是工业劳动生产率，在西方国家中均居于前列。1951—1957年的6年间，意大利工业生产增长60.2%；1957—1963年的6年间，又增长61.9%。1952—1960年，意大利工业部门劳动生产率年均增长速度为6.3%。

随着意大利工业化的实现，不仅产业结构升级，而且工业的内部结构也发生了显著变化。在历史上，意大利工业部门长期以轻工业占优势；二次大战后重工业超过了轻工业，而且已经形成了以制造业为主体的工业体系。1901年，冶金、机械和运输工具部门所占的比重仅为10%，化学工业和橡胶生产只有5%，而食品、纺织和服装部门却占整个制造业的近67%。在经过50年代和60年代初的“经济奇迹”之后，重工业的比重迅速上升。1969年，冶金、



机械和运输工具部门的比重上升为40%左右，化学工业和橡胶生产部门的比重升至近17%，而食品、纺织和服装部门则下降到25%左右。此外，电力、建筑材料、木材加工等部门的生产亦有很大发展。就整个制造业来讲，意大利在西欧所占的比重由战前的8%上升到了1962年的12.3%。至此，意大利的经济实力大大增强，与西德、英国、法国等发达国家之间的距离已明显缩小。

事实证明，凡是经济发展迅速的时期，也正是对外贸易大发展的时期。经济发展和对外贸易，两者相互促进，互为条件。特别像意大利这样自然资源贫乏的国家，如果离开国际交换的舞台，实行自我封闭和自我孤立，经济活力必然被窒息，经济增长与发展将成为一句空话。战后以来，由于对外贸易的蓬勃发展，意大利进出口在国内生产总值中的比重由1936—1940年间的15%提高到1963年的27.4%。战后“经济奇迹”的出现与此有着密不可分的联系。

## 第二节 “经济奇迹”时期的外贸政策与措施

### 一、外贸商品结构、地区结构的变化

整个50年代，意大利的工业生产和对外贸易都发展很快，进出口商品结构也随之发生了变化。在进口中，农产品占总进口的比重已由1949年的36.1%下降为1958年的22.8%；同期，矿产品却从12.9%上升到28.3%；而制成品的进口比重一直稳定在50%左右。在出口方面，1951—1961年间，农畜产品出口占总出口的比重由12.8%缩减到10.2%；矿产品的出口比重也由1.6%降为0.8%；唯有制成品的出口比重由85.6%上升到89%。在1951—1961年这10年间，出口增长幅度最大的部门为机械工业(374.7%)、

服装工业(333.3%)、冶金工业(255.5%)、化学及其相关工业(139.3%)。相比之下,食品及纺织业由于历史悠久,其出口虽有所扩大(分别增长63.4%和14.5%),但在总出口中所占的比重却出现下降。1951—1961年间,在总出口中,机械工业所占的比重由18.1%上升为33.7%,服装工业由3.5%提高到5.9%,冶金工业由3.5%增加至4.9%,而食品工业却由9.8%下降为6.3%,纺织工业则从32.3%剧跌至14.5%。当时,意大利的汽车、摩托车、家用电器、化肥、塑料、合成橡胶,合成纤维、钢板等,在国际市场上已成为颇具竞争力的出口商品。意大利进出口商品结构的这种变化表明,一方面外贸促进了其工业水平的提高;另一方面,工业水平的提高又进一步推动了意大利向加工出口型的产业体系转变。

50年代,尤其是加入欧洲共同体以后,意大利进出口商品的地区结构也发生了不小变化。在欧共体成立之前,美国垄断组织的侵入,从根本上打破了意大利传统的贸易关系。由于意大利政府执行歧视性贸易政策,在资本主义各国相互竞争的情况下,意大利虽与46个国家签订了贸易协定,但实际上它的绝大部分贸易均集中于美国、西德、英国等极少数几个国家,特别是对美国存在着极大的依赖性。1948年意大利自欧洲经济合作组织国家的进口占其总进口的19.3%,自美国的进口比重高达36%;同期,意大利对欧洲经济合作组织国家的出口占其总出口的39.4%,对美国的出口比重则为8.3%。1957年,这一情况有了改变,美国、西德、法国、英国、奥地利、瑞士六个国家占意大利进口贸易总额的48.4%,美国居第一位,占18.7%,其次是西德(12.2%),法国(5.3%),英国(4.9%);同期这六个国家占意大利出口贸易总额的46.4%,以西德为首,占14%,其次是美国(9%),瑞士(7.7%),法国(约6.4%)。战后,美国一方面削减从意大利进口,另一方面

则利用经济援助向意大利倾销商品，使意大利在与美国的贸易中逆差日益增加。虽说50年代中期这种状况有所改变，但意大利工业品打入美国市场仍是困难的。

意大利自1954年放宽禁运后，开始了与社会主义国家的贸易。1955年陆续与苏联、东欧国家签订了贸易协定，随后的1956、1957年双方贸易发展较快。三年间意大利对这些国家的出口增加73%，进口增加61%，其中，意大利与苏联、波兰、阿尔巴尼亚的贸易增长尤为显著。但它们在意大利进口和出口总值中的比重仍然微乎其微（分别为3%和3.9%）。此外，意大利不断加强同拉丁美洲和亚非地区国家的贸易关系，并取得了一定成效。

欧洲经济共同体成立后，意大利与其他成员国之间的贸易不断扩大。1958年欧洲经济共同体的其他五个成员国在意大利的进口中占21.9%，到1963年上升为32.7%，其中西德、法国的比重分别达16.9%和9.6%，均比以前有较大增长。同期内，欧共体其他五个成员国在意大利出口中的比重也从24.8%提高到35.5%，其中对西德和法国的出口比重分别上升为18.1%和10.2%。

欧共体成立以后，意大利与欧共体外国家的贸易也随之发生变化，特别明显地增加了与苏联、东欧国家的进出口。1957—1963年，意大利自美国的进口占其总进口值的比重从18.7%降为13.6%，从英国的进口由4.9%上升为6.2%，从苏联、东欧国家的进口从3%增长到5.6%；同期，意大利对美国的出口占其总出口值的比重由9%上升为9.5%，对苏联、东欧国家的出口由3.9%提高到5.4%，而对瑞士的出口却由7.7%下降为6.8%。在1953—1962年间，意大利对亚非的贸易总规模也增长了。1953年亚洲占意大利总进口的4.8%，1962年增长到11.4%；同期，意大利自非洲的进口比重由5.3%上升至7.3%。出口方面，1953年亚洲吸收了7.8%的意大利出口品，1962年这一比重却下降为6.6%；同期，



意大利对非洲的出口比重则从5.4%上升到7.1%。

意大利对外贸易的上述地区结构，使它不仅可以从发展中国家得到充足的原料，而且还可以从工业先进国家得到高标准的技术装备。特别是同欧共体其他成员国贸易的不断扩大，一方面使意大利的地中海农产品有了市场保障，另一方面也使其工业技术水平得以迅速提高。

50年代，意大利的贸易发展显示了如下特点：第一，进口的增长快于出口的增长，国家长期致力于削减贸易逆差。在意大利的整个“经济奇迹”期间，不仅国内投资旺盛，生产消费极度扩张，而且家庭消费增长也很快。因此，从原料、能源资源、资本货物到消费品，不能不大量进口。相比之下，出口比进口增长就显得缓慢。在此期间，虽然无形贸易一直都在取得令人满意的成绩，如意大利的旅游外汇收入在1950—1963年间猛增了10倍多，但仍不足以弥补日益扩大的贸易逆差。第二，无论是绝对数额，还是在总出口中的比重，制造业产品贸易有了显著增长。1949—1959年间，在意大利总出口中，制造业产品所占的比重由62%上升为85.6%；同期，在意大利总进口中，制造业产品所占的份额一直保持在50%左右。这反映了意大利工业化水平的迅速提高。第三，意大利与欧洲共同体成员国之间，以及与欧洲自由贸易区之间的经贸关系日趋紧密，十分引人注目。意大利与欧共体关系的进展前文已有，这里不再赘述。欧洲自由贸易区包括英国、奥地利、丹麦、瑞典和瑞士等国。其中英国、奥地利和瑞士一直是意大利的主要贸易伙伴。所以对欧洲自由贸易区的进出口，其重要性仅次于欧洲共同体，是意大利的第二大贸易区。1953年意大利从欧洲自由贸易区的进口相当于其总进口的18.6%；1962年，意大利同欧共体成员国的贸易虽有大幅度增长，但从欧洲自由贸易区的进口仍占16.1%；同期，意大利对欧洲自由贸易区出口占其总出

口的比重由17.0%上升为20.7%。将欧洲共同体与欧洲自由贸易区结合起来看，1962年总共提供了意大利进口商品的47.4%，而吸收了意大利出口商品的55.7%。可见，意大利的对外贸易更具有欧洲特色。

## 二、政府的外贸政策及措施

如前所述，二次世界大战以前的法西斯统治时期，推行闭关锁国的经济政策，收缩了同国外的贸易关系。在农业部门，玉米、黑麦、食糖、木材、牲畜、植物油、鱼罐头等的进口关税普遍提高；1926年，有些农产品的进口实际上已被禁止。1934年意大利又对一些非农业部门的产品实行进口许可证制度，并致力于发展易货贸易。1935年以后，由于建立了更严厉的进口限额制度，受到限制的商品越来越多，限额越来越小。法西斯政府甚至单方面撕毁外贸合同，致使许多进口商品积压在口岸无法入境。1935年还建立了一个外汇最高管理局，对外汇实行更加严格的限制。在1925年改变自由经济政策以后的13年间，意大利的整个外贸活动几乎近于停滞。

二次世界大战以后，意大利摒弃了法西斯政治制度，实行开放型的经济政策，走上了国际经济的舞台。在对外贸易方面，随着国内经济的恢复与发展以及世界经济形势的好转，意大利逐步转向自由贸易政策，放松进口限制并鼓励出口，重新加强了与世界各国的经济交往。

1945年底，意大利的出口贸易改由私人经营，外汇管制也有所放松，但意大利个人不得持有外汇，必须将所获全部外汇收入按照官方汇率，如数出售给国家外汇局。出口赚取的外汇收入，必须按官价向外汇局出售一半，余下的50%存入专门帐户，用于被批准的进口商品项目，或支付到国外的旅行。此外，所有的外

汇买卖都必须通过指定银行进行。为了扩大对外贸易和稳定国际收支，意大利政府于1946年1月4日宣布里拉贬值，官方汇率由原来的100里拉兑1美元，贬为225里拉兑1美元。1950年，对外贸易和国际收支方面的外汇管制已大大放松。到1955年8月，开始允许出口商自由出售赚取的外汇收入，不必再以官方汇率向国家外汇局缴售一半。60年代，外汇管制进一步放松。1961年，与经合组织、国际货币基金组织成员国有关的里拉，可完全自由兑换。1962年又采取了里拉汇兑进一步自由化的措施。到1964年，外汇交易已没有什么限制了。战后，里拉经数度贬值后，到1949年9月，终于在624—625里拉兑1美元的水平上稳定下来。在1950—1963年“经济奇迹”期间，也一直保持着这个比价。

战后初期，意大利的出口不但与进口相比增长缓慢，同时也落后于其他主要资本主义国家的出口增长。由于丧失了原有的殖民地和势力范围，意大利不得不把更大的一部分出口转向其他地区。例如，非洲在意大利出口中战前占25%之多，战后大为降低，50年代中期已不足10%；而美国和欧洲经济合作组织国家同期所占的比重由不到50%增至60%以上。造成意大利出口一度增长缓慢的另一个因素是，向发达国家出口水果、蔬菜、乳制品关税很高，而在制成品方面，尤其是机械装备方面，它又不具备像西德那样的竞争能力。因此，意大利政府不断采取各种措施，扩大产品出口。

意大利50年代鼓励出口的措施主要包括：第一，提供变相的出口补贴。意大利在实施增值税以前，对出口商品以返还税款的名义给予额外补偿，这实际上是一种出口补贴。第二，放松许可证的限制。1955年，意大利削减了只有凭许可证才能输出的商品货单项目，由695种减至615种。到60年代初，输出一般工业品已无须申请出口许可证；只是对于国内生产所需要的原料以及所谓



战略物资，才继续实施出口管制。第三，给予价格支持。50年代中期，意大利众议院工业委员会批准一项法案，授权意大利对外贸易部可“在特别情况下对遭遇到极大销售困难的商品规定最低出口价格”。工业部还制定了一个扩大商品流转税退税、增加征收补偿税、扩大政府出口信贷的办法，目的是把意大利某些原料商品的价格降低到世界市场的水平，以支持出口，特别是遇到极大困难的生产资料的出口。第四，扩大信用担保。意大利政府颁布了一项关于担保有特别风险的（如对于付款期限长的）出口信贷的法令。政府控制下的意大利信贷机构“意大利全国信贷局”可以对多种出口风险办理保险业务。所担保的金额最初规定不得超过信贷总额的70%，1957年提高到85%。同时，担保商品的适用范围也不断扩大，由1953年规定的装备器材等少数商品扩大到1961年的所有出口商品和劳务。第五，通过减低营业税，实行商品出口时退还已征某些税款等办法，扩大出口。此外还根据国际市场的变化，调整出口产品结构，发展热门产品的出口。第六，开辟新的市场。一方面大力向发达国家市场渗透，另一方面扩大对落后地区的贸易，注重发展与苏联、东欧国家的贸易关系。1956年，在意大利进口中，亚洲、非洲、苏联与东欧国家分别占4.7%、6.3%、2.3%，到1965年分别上升为13.9%、7.4%和4.5%；同期，在意大利出口中，亚洲的比重由7.3%降为7.1%，而非洲则从4.9%上升至7.0%，苏联与东欧国家也由3.2%提高到4.5%。

与自由贸易政策相适应，随着国内经济的发展和资本实力的增强，意大利很快取消了工业品进口限额，敞开大门接受主要来自西德和美国的最先进技术。1946年，意大利从欧洲经济合作组织成员国的进口中，限额部分高达96.5%，从美元区的进口限额部分为93.6%。到60年代初，许多“自由化”的商品可不再申请进口许可证。当然，意大利对于来自不同地区的货物实施了不同的管

制办法。来自西欧各国、英镑区各国、芬兰和印度尼西亚的进口，“自由化”的商品项目达98%；对于美元区的货物，也有98%的进口商品实现了“自由化”；但对于社会主义阵营各国、伊朗、以色列、南斯拉夫、阿根廷等国的产品，需要申请许可证的项目还比较多，绝大部分的农产品、食品、纺织品等等都没有列入“自由化”货单中。对于来自日本的货物，需要申请许可证的项目更多。

意大利加入欧洲经济共同体后，实行两种税率：(1)对内税率，适用于欧洲共同体成员国和联系国的产品。在1957年1月1日实施的税率的基础上，分阶段逐步削减，最终达到全部免税。从欧共体条约生效到1963年，工业品的对内关税已削减一半，未“自由化”的农产品已削减35%，“自由化”的农产品已削减30%。(2)对外税率，是对外共同税率的过渡措施。对外共同税率以法国、西德、意大利、比荷卢四个关税区1957年1月1日实施的税率为基数平均计算而得。为逐步向共同税率过渡，意大利政府根据条约规定，于1961年1月1日第一次调整了它的对外共同税率。按照1957年实施的税率，凡是与对外共同税率相差不超过15%的各项目，均实施对外共同税率；对于其他项目，则将两者的差距缩小30%。

在五六十年代，通过自由贸易政策的实施，以及政府采取的上述各项进出口措施，极大地促进了意大利对外贸易的发展。1950—1960年，意大利对外贸易额年平均增长率高达10%以上，在国内生产总值中的比重也比战前提高近1倍。

### 三、外贸的扩大促进了经济发展

在“经济奇迹”期间，意大利对外贸易发展之快十分惊人。其中，出口的年平均增长幅度在1950—1962年间高达12.3%，仅慢于日本(14.9%)和西德(14.5%)，大大快于美国(4.7%)、法国

表9—2 意大利“经济奇迹”时期的贸易增长

(1913年=100)

|      | 进 口   | 出 口   |
|------|-------|-------|
| 1938 | 71.0  | 115.5 |
| 1950 | 105.6 | 138.0 |
| 1951 | 116.3 | 165.4 |
| 1952 | 134.1 | 148.7 |
| 1953 | 158.5 | 174.4 |
| 1954 | 171.8 | 196.7 |
| 1955 | 187.1 | 234.2 |
| 1956 | 215.2 | 266.2 |
| 1957 | 236.4 | 307.1 |
| 1958 | 246.8 | 318.5 |
| 1959 | 255.0 | 404.5 |
| 1960 | 362.8 | 487.5 |
| 1961 | 409.9 | 579.0 |
| 1962 | 475.8 | 640.4 |
| 1963 | 584.5 | 686.5 |

资料来源：意大利中央统计局：《意大利历史统计简编(1861—1965)》，第97页。

(6.7%)和英国(1.9%)，也超过了它本身国内生产总值和工业生产的增长速度。意大利在世界出口中所占的份额也相应提高，1950年只有2.11%，到1968年上升为4.8%。不断扩大的对外贸易带动了意大利经济的发展。

进口增长的作用是：

第一，大量廉价原材料的涌入，为意大利工业生产的迅猛增长提供了物质保障。意大利的食品、原料及燃料需要大量进口，它们在总进口值中的比重高达70%。战后，国际市场上的原料和能源供应十分充足，并且价格极低，这对意大利的经济发展颇为有利。1950—1965年，意大利的进口贸易额增长了近4倍，其中初级产品占很大一部分。进口增长是意大利创造“经济奇迹”的一



个重要因素。

第二，进口廉价石油的迅速增加，极大地影响了意大利的能源结构和工业部门结构。意大利以前以煤和水力作为主要动力资源。战后，由于国际上低价石油的大量供应，还由于它使用方便，意大利的石油进口猛增，并迅速改变了其能源消费结构。1952年石油在意大利能源消费中所占的比重仅为29%，1960年提高到60%。此外，石油也成为许多新工业部门的重要原料。战后，在廉价石油的基础上，意大利化学工业部门大力发展以石油为原料的合成纤维、合成橡胶以及各种塑料制品的生产。农业机械化的迅速实现，与50—60年代的廉价石油供应也有很大关系。电力工业、钢铁工业、汽车工业等也都从进口廉价石油获益，得到很大发展。

第三，敞开大门，不断增加引进美国和西德等国的先进技术设备，提高了生产效率。意大利是一个后起的资本主义国家，无论在科学技术方面，还是在经营管理方面，借鉴经济发展水平较高的资本主义国家的经验，是赶超先进的捷径。战后以来，在技术和许可证进出口方面，意大利基本上是逆差，这表明它从外部世界得到了技术和工艺上的“丰富营养”。通过直接吸收先进国家的技术和经验，改造设备，加强管理，加速了本国工业化的进程。

出口增长的作用是：

第一，有力地支持了意大利经济的高速增长。战后，由于意大利的平均工资水平比较低，本身市场规模不大，所以对商品的容量有限。生产要发展，就必须依靠广大的国外市场。50—60年代，出口的持续扩大，刺激厂商不断扩大投资，以提高生产效率，扩大生产规模，从而对国民经济的发展起了推动作用。1951—1960年，在出口迅速扩大的带动下，工业生产的年平均增长速度为

8.8%，国内生产总值的年平均增长率也保持在5.5%的高水平上。

第二，热门产品出口的不断扩大，带动了相关工业部门生产的迅速增长。50年代和60年代，国际市场对于机械产品、化工产品和汽车的需求增长很快。为适应国际市场的这种变化，意大利及时调整出口商品结构，大力促进这类产品的出口。1951—1963年，机械产品出口平均每年增长16.4%，汽车出口平均每年增长15.4%，化工产品出口平均每年增长14.2%，都大大超过了制造业出口的平均增长速度(10.3%)。市场需求的不断扩大，必然刺激生产。1953—1961年，机械工业增长89%，其中运输设备增长156%，办公用机器增长了5.98倍。同期，化学工业增长1.73倍，其中纤维素和人造丝增长3.5倍，造纸和橡胶工业增长2倍。汽车工业生产的发展更是空前的，1949—1967年，小汽车、卡车和大轿车算在一起共增长16.9倍。

第三，增加出口，就必须提高产品质量，降低生产成本，而要达到这一目的，就必须不断提高技术和工艺水平。意大利原有的工业基础比较薄弱，而生产的发展又非常需要国外市场。要想取得竞争优势，就必须不断进行技术改造，更新设备，挖掘各种潜力，降低生产成本，提高劳动生产率。1951—1963年由于技术装备迅速改进，化学工业部门的劳动生产率每年提高10.1%，汽车工业劳动生产率每年提高9.9%。

第四，增加对发达国家的出口，与工业先进国家展开竞争，对生产力是一种潜在的刺激。战后随着意大利经济实力的增强，对发达国家的出口迅速增加，尤其是在加入欧共体以后，所面临的竞争更加激烈。这种高层次的竞争逐步把意大利的生产力水平推向了更高的层次。

## 第十章

# 利用外资与到国外就业

### 第一节 利用外资

利用外国的资本积累来促进本国经济发展，是后进国家赶超先进国家的一条重要经验。利用外国资本积累，引进外资，是在经济国际化进程中实现的。

随着国际分工日益加深，以协作劳动为特点的资本主义生产在国际范围内更加相互依赖，各国的资本主义经济越来越交织在一起，走向国际化，以至于出现了今天的生产全球化、全球制造体系、全球工厂。第二次世界大战后，意大利正是顺应了这一历史潮流，通过大力推进经济国际化，来牵动经济增长和促进“经济奇迹”的出现。

在战后经济国际化的潮流中，各国间的商品交换、交叉投资以及生产工艺专业化分工等，出现了惊人的发展。1950年世界贸易总额还只有1,136.5亿美元，而1970年高达6,423亿美元，20年间增长4.7倍。世界贸易增长速度大大超过了国民总产值的增长速度。因此，进出口额与国民总产值的比率不断上升，各国经济的开放程度不断提高。各国间的交叉直接投资发展也很快，外国资本已成为各国资本再生产过程中一个不可分割的部分。包括交叉投资在内的经济国际化，既是资本主义大工业生产的前提，又是其结果。经济国际化像发动机一样推动着资本主义经济的发展。

首先，经济国际化是资本主义工业生产的内在要求，只有走



经济国际化的道路，资本主义工业才能生存和发展。资本主义是高度发达的商品经济。由于对利润的追逐，资本主义工业生产具有无限扩大的趋势。因此，资本主义工业发展的结果必然要突破国界，向全世界推销自己的工业品，加工来自世界各地的原料。随着资本主义由低级向高级阶段的发展，它们的活动越来越具有世界性。如果不走国际化的道路，资本主义工业生产将被窒息。

其次，经济国际化是分工范围的最大化，也是生产社会化的高级形式。众所周知，分工必然带来社会劳动的节约，造成专业化和劳动生产率的提高，也就是说，分工将创造出新的生产力。比较成本说虽然给后人留下了某些难题，但国际交换能够给双方带来利益则是没有任何人加以否认的事实。经济国际化作为国际分工深化的表现形式，将无可辩驳地促进各国生产力水平的提高。

再次，经济国际化除创造出新的生产力之外，还可以给参与国带来其他方面的种种好处。例如，在世界市场上，无论是部门内的竞争，还是部门间的竞争，都异常激烈，从而给予各国工业生产以更大的刺激力量；资本国际化，不管是对外投资，还是本国资本构成的多国化，对于促进工业生产发展和技术进步都有积极意义；金融货币领域的国际化，越来越成为推动世界贸易发展的重要条件；垄断调节的国际化，使资本主义国家调节经济的空间大大扩大，手段进一步加强。

最后，从根本上说，经济国际化是生产力发展的必然结果，但是，自然禀赋也是促进经济国际化进程的一个不可忽视的因素。对于自然资源贫乏、幅员不大的国家来说，尤其如此。因此，经济国际化的实现，使各国可以通过较为稳定的渠道，获得本国短缺的原料或产品，从而促进工业的发展。

交叉投资是经济国际化的一项重要内容。在交叉投资过程中，

资本实力薄弱的国家借用外国资本启动本国经济，是发挥自身后发优势的一个重要方面。资本实力先天不足的意大利在国际资本流动中选择的正是这样一条道路。

意大利是一个乐于国际交往的民族，有着开放的传统。它在历史上不仅有着发达的对外贸易，而且重视利用和引进外国的技术和资金。早在工业革命初期，意大利境内各王国苦于本国工业的落后，便积极吸收欧洲各国的技师、机器和资金，推动本国工业的发展。18世纪，在那不勒斯王国，丝纺织业、棉纺织业、皮革业、瓷器业等部门，都聘用了法国人、普鲁士人。当时，意大利境内几乎没有一个早期工业家不想招聘外国技师。即使在比较发达的伦巴第和皮蒙特地区，许多外国人也纷至沓来，创办新产业或整顿处于困境的工场。在纺织、采矿等部门，不仅有欧洲大陆各国专家，还有斯堪的纳维亚各国的技师和技工。本萨和劳尔拉合办的一家工场，共有雇员268人，其中外国人91名，占34%。有些技师被安排在关键性的工作岗位上，有的还负有相当重要的管理责任。威尼斯地区为了聘请一名英国技师作毛纺场顾问，甚至不惜每月支付30个金币的高薪。在近代和现代工业发展中，意大利继续广泛利用外国的资本积累和技术积累。南方棉纺织业的诞生，是同瑞士人的直接投资和经营分不开的。特尔尼钢铁公司是在法国资本的影响下建立起来的。著名的斯尼亚人造丝公司是在英国资本的支持下建立的。19世纪末、20世纪初，德国资本更是被大量引进意大利。1894年成立的意大利商业银行，德、奥资本占90%。另一家大银行——意大利信贷银行，当时也主要是德国资本。但总的来看，在近现代经济发展中，意大利经济国际化进程仍是缓慢的。拿对外贸易来说，1861—1865年至1926—1930年期间，年增长率只有1.7%。后来由于法西斯政府实行闭关锁国政策，外贸发展处于停滞状态。1926—1930年至1946—1950年

期间，年增长率下降到0.5%。二次大战后，意大利政府实行开放政策，积极参与国际分工，使意大利的工业发展和经济国际化都达到了新的水平。拿对外贸易来说，战后以来，无论是进口还是出口，都出现大幅度增长。按不变价格计算，1951—1960年，出口增长172%，进口增长182%；1961—1970年，出口和进口又分别增长191%和152%。本书第九章指出了外贸的迅猛发展对于意大利战后出现“经济奇迹”的重要性。在“经济奇迹”期间，除大力发展外贸以外，意大利还大力吸引外国资本，借以促进本国经济的发展。这对于先天薄弱的意大利资本来讲，同样是至关重要的。

如前所述，在历史上的各个时期，都有欧洲各国的工业家来意大利投资设厂，兴办工业。可以说，外国对意大利直接投资的历史同意大利近现代工业发展的历史几乎一样久远。到了法西斯统治时期，由于墨索里尼政府在总体上实行闭关锁国政策，外国投资者不仅没有增加，反而趋于减少。二次大战后，由于经济方针转轨，外国资本，特别是欧美资本，纷纷进入亚平宁半岛。首先是接受马歇尔计划的经济援助，这使本来底气不足、大战中又遭到重创的意大利经济很快恢复了活力，为以后经济的迅速增长奠定了基础。其次是外国的直接投资。美国利用其有利的地位，大举向意大利石油部门投资。其他国家的资本也接踵而来。1956年，外国在意大利的直接投资达1,800多亿里拉，相当于10年前的30倍。

特别应当指出的是，意大利加入欧洲经济共同体后，进一步刺激了非欧共同体国家向意大利的直接投资。据统计，流入意大利的资金净额，欧共同体成立前夕的1957年为9,380万美元，欧共同体成立后的1958年增至19,890万美元，1959年达30,960万美元。英国私人资本战后在意大利本来投资很少，但在欧洲经济共同体成立



后，对意大利投资猛增。1957年英国企业在意大利直接投资仅260万美元，1959年增至4,000万美元。其增长率高于英国其他海外投资。其次是美国投资。美国在西欧投资获得的利润高于在本国、加拿大或拉丁美洲的投资，其中，在对欧共体6国的制造业投资中，以在西德投资利润率最高，达20.1%；其次是在意大利，为12.6%。因此美国在意大利投资增长很快。1953年，美国在意大利直接投资额为9,500万美元，在欧共体6个成员国中最低，但到1959年达3.13亿美元，超过美国在荷兰、比利时、卢森堡的投资总和。美国在意大利投资中约50%用于石油工业，而且将所获利润大部分用于在当地扩大再生产投资。

到1962年，即“经济奇迹”结束前夕，外国在意大利的直接投资已达1.5万亿里拉，相当于大战结束时的246倍。外国直接投资的这种增长速度，是本国资本投资无论如何也作不到的。迅速增长的外国直接投资成为意大利出现“经济奇迹”的催化剂。

欧洲经济共同体成立后，外国在意大利直接投资之所以增长很快，主要是因为：

第一，从非欧共体国家来讲，主要担心欧共体成立后建立起来的对外关税壁垒会阻碍其产品向欧共体成员国的出口，所以极力在欧共体六国境内直接设厂生产。意大利是个进口大国，在这种情况下，非欧共体国家的投资自然纷至沓来。

第二，战后，意大利不但从闭关锁国走向了经济开放，而且还切实采取了一系列吸引外国投资的措施。例如，提供低息长期贷款，凡建新厂可给予80.6万美元的贷款；现有厂扩充和现代化改造可获贷款40.3万美元。在南方建厂条件更为优惠，贷款额不限，新建厂利润可享受10年的免税期。意大利厂如用利润在南方建厂可免税一半。南方技术工人来源不足，由投资企业自行培训费用昂贵，为此，意大利政府制定了大规模的职工培训计划，以

保证投资者能够获得合格的技术工人。诸多有利条件，在一定程度上刺激了外国投资。

第三，对外资特别具有吸引力的是，意大利劳工成本低廉。据当时美国对西欧投资条件的调查，在欧共体六国中，意大利雇工的直接工资最低，社会费用最高，但总的劳工成本仍远低于西德、比利时、卢森堡，仅略高于荷兰。由于意大利失业率较高，雇工比其他国家容易(见表10—1)。因此，大量外国直接投资涌入意大利。

表 10—1 1959年六国制造业平均工资支出和劳动力供应状况

|         | 工 资 (美元/小时) |         |       | 失 业 率 (%) |
|---------|-------------|---------|-------|-----------|
|         | 直 接 工 资     | 社 会 费 用 | 总 支 出 |           |
| 西 德     | 0.58        | 0.24    | 0.82  | 2.6       |
| 法 国     | 0.40        | 0.25    | 0.65  | —         |
| 意 大 利   | 0.35        | 0.26    | 0.61  | 8.7       |
| 荷 兰     | 0.40        | 0.13    | 0.53  | 1.9       |
| 比利时、卢森堡 | 0.56        | 0.17    | 0.73  | 5.9       |

资料来源：E·贝诺伊特：《六国和七国的欧洲》，1962年。

大量外国资本的渗入，给意大利带来了明显的好处。第一，在一定程度上弥补了本国资本的不足，增强了加工出口能力。第二，外资的渗入带来了先进技术和管理经验。意大利有些新产业甚至是直接由外国人带来机器设备兴办起来的，而且由外国企业家亲自管理。第三，在一定范围内缓解了意大利失业的巨大压力。由于工业革命乏力，工业化进程长期缓慢，意大利工业发展史上几乎从来未出现过劳动力短缺，总是处在就业极不充分的压力之下。外国直接投资不仅通过直接雇佣意大利的劳动力扩大了就业，而且这部分就业人口的生产和消费还带动了相关行业就业的增加。

50年代至60年代初期“经济奇迹”的出现，使意大利资本实力有很大增强。此后，在继续大举利用外资的同时，意大利资本也越来越多地到国外寻找更加有利的投资场所。至80年代前半期，它已从历来的资本净输入国变为资本净输出国。无论是大举引进外资，还是扩大向国外直接投资，都适应了意大利资本再生产的内在要求。如果说在第一次“经济奇迹”期间外资发挥了更大作用的话，那么在“第二次经济奇迹”期间，无论是外资，还是意大利资本走向世界，都成为不可或缺的重要因素。

## 第二节 对外移民——在世界各地就业

由于资源和人口之间的矛盾尖锐，再加上资本主义经济发展不充分，意大利历来就存在着一个庞大的失业和半失业人口。他们当中的许多人背乡离井，到异国谋生。法西斯统治时期，这种移民潮受到极大的限制。二次大战后，浩浩荡荡的移民队伍涌向美洲和西欧各国。这些在全世界奔命的劳动者饱经苦难，但他们向国内的大量汇款却为“经济奇迹”的出现助了一臂之力。

### 一、移民发展过程

意大利向国外移民始于19世纪中叶，到现在已有100多年的历史。100多年来，共有2,500—3,000万意大利人离开意大利本土，飘洋过海到异国他乡谋生。其中三分之二的人在国外永久定居，并加入当地国籍；三分之一的人仍保持意大利国籍，身为侨民。这些意大利海外游子已构成“另一个意大利”。100多年来，意大利向国外移民经过了两次高潮和一次大回流的过程。

第一次移民高潮持续时间较长，大约从1869—1921年。据统计，1869—1875年间，意大利平均每年外流人口为12.3万人；



1887—1920年间，平均每年外流人口高达26.9万人。大量居民涌向国外的主要原因是19世纪意大利工业革命开展不充分。当时，意大利资本主义不断向农村发展，但缺乏活力。长期农业危机使无地农民数量猛增，而工业部门的缓慢发展，没有足够的**能力**吸收大批过剩农业劳动力，从而导致大量意大利人走出国界，到其他国家谋生。1921年以后，意大利对外移民人数逐年减少。从30年代初到40年代中期，基本停止向国外移民。当时，法西斯政府为了储备侵略战争的炮灰，严格限制人口外流。据统计，法西斯上台前的1921年，意大利外流人口达20万人，法西斯统治时期的1933—1937年，每年流向国外的意大利人仅为五六万，1941和1942年甚至每年只有八九千人。

第二次高潮始于40年代末，一直延续到70年代初，约20多年时间。第二次世界大战结束后，意大利由于遭到战争的破坏，经济濒于崩溃，出现了大量失业人口，加之从国外返回的意大利难民，使失业问题更加恶化。第二次世界大战结束后，从南斯拉夫的达尔马提亚群岛、佐泽卡尼索斯岛及非洲回国的难民达45万人之多。到1953年底，这批难民中仅16万人在意大利找到工作定居下来，其余的人又从意大利移居国外。从1946—1961年，向国外移民人数持续增加。1946年，向国外移民7,200人，1961年高达38.7万人。此后，外流人口开始逐年下降。1966年下降到29.6万人，1972年只有14.2万人。

1973年以后，返回意大利的人超过移出意大利的人数，形成意大利移民大回流的新格局。1973—1977年间，回流到意大利的人比移出意大利的人多7万多人。移出意大利的人逐年减少，到1981年已减少到8.5万人。1973年以后，移出意大利的人主要来自意大利南方及岛屿上的贫穷地区。那些地方工资低，生活艰苦，穷人需要寻找一条新的出路谋生，从而飘洋过海，到异国他乡投

亲靠友，冒冒风险。

## 二、对外移民流向

意大利对外移民的流向随世界各地经济形势的变化而变化。从总体上看，意大利移民在国外的聚集地主要是西欧和南北美洲，只有少数意大利人移向非洲、中东和大洋洲。

西欧是意大利人的重点移居地。西欧诸国离意大利较近，交通又非常方便，加之文化和历史传统与意大利有很多共同之处，从而为意大利移民提供了方便。早在19世纪70年代，意大利人就跨过北部边境到欧洲大陆各国谋生。他们在瑞士、法国、德国、奥地利等国找到合适的工作之后，就定居下来。第二次世界大战结束时，由于西欧遭到战争的严重破坏，德国经济崩溃，法国和英国处于重建时期，意大利向西欧其他国家移民的人数大大减少。50年代中期以后，西欧各国经济逐步恢复起来，意大利也恢复了向西欧移民的势头。特别是欧洲经济共同体成立之后，流向欧共体国家的意大利劳工猛增。据统计，1957年以后，流向欧共体的意大利劳工人数是流向西欧以外地区的2倍。人们称欧共体内的意大利劳工为没有国籍区别的“欧洲公民”和“第一批真正的欧洲公民”。西欧国家中，意大利移民最多的国家是西德，有60多万意大利侨民，主要来自意大利的南方地区。他们在西德各行各业工作，得到了德国人的信任。法国与意大利毗邻，是意大利人的传统侨居地。意大利人很早就 在法国建立了侨民团体，与当地法国人相处融洽，不少意大利侨民在法国政治、工会、文化、艺术和企业经营管理方面起着重要作用，很多意大利侨民在法国有较高的社会地位。英国的意大利侨民，大部分在第三产业和制造业部门工作，经营饭店、旅馆和商场，或者在机械、建筑、电力、手工业、采掘业等工矿部门工作。少数意大利人在英国从事农业、

果菜种植和自由职业。侨居卢森堡的意大利人与卢森堡公民和睦相处，对当地的工作和生活条件都很满意。瑞士国家虽小，但因其与意大利毗邻，交通又很方便，促使大量意大利人涌入这个小国谋生。这些意大利侨民参加了当地政治、文化、宗教和各种社会活动，并享受良好的社会福利。在瑞士的意大利侨民非常团结，大多数居住在瑞士南部，组成意大利语区。奥地利的意大利侨民比较稳定，有的在此休养生息已有数代人之久，许多人与当地人通婚，深深融合于奥地利社会和经济生活之中。

南北美洲聚集着大约200万意大利侨民和劳工，此外还有1,000多万意大利血统的居民。阿根廷是世界上拥有意大利侨民最多的国家。这里有130万意大利侨民和600多万意大利血统的人。意大利侨民在阿根廷的基础深厚，对当地经济发展起着举足轻重的作用。当今阿根廷足球名星马拉多纳就属意大利血统。意大利侨民促进了意大利与阿根廷之间的美好关系。巴西约有33.6万意大利侨民，500多万意大利血统的人。早在19世纪70年代，意大利人就开始迁入巴西。1887—1936年，135万意大利人先后进入巴西，为战后大批意大利移民进入巴西打下了基础。巴西的意大利侨民主要居住在工业区和商业区。委内瑞拉有19万意大利人。他们当中大多数人从事自由职业，也有人担任技师和企业领导职务。墨西哥约有5,000意大利职工。意大利人在墨西哥企业中任厂长、技师或技术工人。美国有意大利劳工20多万人（不包括意大利血统的美国人）。据报道，纽约的意大利人和意大利血统的美国人竟比意大利首都罗马的人口还要多。意大利侨民和意大利血统的美国人在美国各类私人企业和公共部门任职，具有较高的社会地位。美国当代著名歌星玛多娜就是意大利血统。加拿大有20万意大利人，其中大部分人已加入加拿大国籍，只有少数人持意大利护照。

非洲有数万意大利侨民。19世纪中叶，意大利人首先选择了



阿尔及利亚为其向非洲移民的门户。阿尔及利亚离意大利较近，隔海相望。在19世纪中叶，意大利人可以顺利渡过地中海，踏上阿尔及利亚，进入非洲大陆。当法国人在非洲大肆开拓殖民地时，意大利撒丁岛上大批贫民也随之流入非洲谋生。意大利在非洲之角建立起自己的殖民地之后，又有大批意大利人涌向那里安家落户。第二次世界大战以后，流入非洲的意大利人甚少。在非洲各国中，南非的意大利侨民最多，约4.7万人，其中77%居住在约翰内斯堡，主要从事技术工作和自由职业。

亚太地区也有少数意大利侨民。第二次世界大战以后，意大利人才开始迁入大洋洲。大洋洲的3.3万意大利侨民，拥有充分的社会权力，生活富有，可以收听、收看意大利语广播和电视。

### 三、对外移民成份

意大利对外移民的成份非常复杂，而且不断变化。战后以来，意大利对外移民的成份主要如下：

1. 希望永久移居国外的移民人数不断减少。意大利对外移民，多数以家庭为单位。他们对意大利失去了信心，希望永久移居国外。据统计，1946—1957年间，迁出意大利的130万人中，70多万人是以家庭为单位迁出的。60年代中期以后，以家庭为单位迁出意大利的移民人数不断减少，只身一人到国外闯荡的则越来越多。这后一类意大利人移居国外，不是为了糊口，而是要到国外去赚大钱，改变一下生活环境和生活方式，增长阅历，领略异国他乡的风土人情。

2. 意大利对外移民中多数人是男性。40多年来，意大利对外移民一直以男性为主。1946—1957年间的移民中，男性占63%，女性占37%。这种移民结构表明，男性在国外寻找工作的机会多于女性。男性移民可以承担很多重体力劳动，包括采矿、建筑等

工作；相比之下，女性移民寻找工作的机会比男性少得多。另外，男性大量移民也反映了意大利男子有敢于冒险的精神。

3. 体力劳动者多于脑力劳动者。战后初期，意大利政府严格控制脑力劳动者移居国外，以防知识人才外流。60年代以后，意大利政府稍稍放松了对脑力劳动者移居国外的控制。据统计，1946—1957年间，意大利对外移民中，科技人员仅占2.5%，经理人员占1.5%，体力劳动者(包括农业工人)占60%以上。以后，在1969—1976年间，意大利对外移民中，科技人员占19.6%，经理人员占5.1%，体力劳动者(包括农业工人)占45%左右，手工艺者占20%(见表10-2)。

表 10—2 意大利对外移民成份(1946—1976年)

| 百分比<br>年份 | 行 业 | 技 术<br>人 员 | 农 民 | 管 理<br>人 员 | 白 领<br>工 人 | 手 工<br>艺 者 | 其 他  |
|-----------|-----|------------|-----|------------|------------|------------|------|
| 1946—1957 |     | 2.5        | 17  | 1.5        | 15         | 15.4       | 48.6 |
| 1961—1965 |     | 19.5       | 2.4 | 4.1        | 19.4       | 16.8       | 37.8 |
| 1966—1968 |     | 22.8       | 3.6 | 4.2        | 12.9       | 17.5       | 39   |
| 1969—1976 |     | 19.6       | 2.2 | 5.1        | 8.0        | 20         | 45.1 |

资料来源：《1945/1957国际移民》。

《联合国人口年鉴》，1951、1954、1957、1977年。

4. 青年是移民的主流。意大利移民中，大多数在21—40岁之间。1950—1960年间迁出意大利的移民中，21—40岁的人占移民总数的49%，超过41岁的人仅占移民总数的18.3%，20岁以下的人占32%。战后以来对外移民成份一直呈这种格局。这反映了一种社会心态，即人们喜欢在其前半生闯荡世界，而中年之后则乐于固定在一个地方安度晚年。

#### 四、政府的移民政策

由于世界各地有大量意大利侨民，而且意大利人仍不断外流，

意大利政府早在1901年就成立了“移民局”，负责管理意大利对外移民和出口劳工。1947年意大利通过的宪法专门谈到对外移民及侨民问题，其中第35条指出：“意大利共和国认为，意大利人有向国外移民的权利，意大利政府有义务保护在国外的意大利人。”意大利政府对待外流移民的具体方针是：

1. 鼓励体力劳动者到国外谋生。第二次世界大战以来，意大利政府与很多国家签订了移民和劳工保护协定，其中包括1946年2月与法国政府签定的关于意大利向法国矿场输送劳动力的“意法劳工协定”。意大利劳工部还与外国许多私人公司签定了非官方劳务协定。根据同瑞士和西德第三产业公司签定的劳务协定，意大利为瑞士和西德的商业和旅馆行业提供劳动力。意大利政府根据世界各地经济发展的需要及各国接受移民的规定和要求，对意大利劳工进行职业训练。政府规定，凡希望移居国外或临时到国外谋生的意大利人均可报名参加政府提供的各种职业培训，主要项目有建筑、冶金、工程建设、商业服务和旅馆工作等。

2. 限制脑力劳动者移居国外。虽然政府明文规定向国外移民不受限制，但实际上采取了一系列措施限制脑力劳动者移居国外，其中最主要的手段就是拒发必要的证件。政府规定，凡希望移居国外的人，必须拥有移民接受国的工作许可证或就业协定才能向政府申请办理出国护照。政府通常对申请人进行调查之后，才决定是否发放证件。如果是有组织的劳务出口，并且是官方组织的，政府有关部门还要查明外国有关部门的生活和工作条件。如果意大利当局认为当地工作和生活条件不能满足意大利人的要求，可以停止这项劳务输出，因为意大利政府明文规定，不允许意大利人移入工资低于意大利的国家。例如在1955年，意大利政府曾停止向比利时煤矿输出劳务和移民。



## 五、移民利弊

战后以来，意大利多次总结向国外移民工作，结果总是褒贬不一。持批评态度的人认为，“为移民而养民”并非发展本国经济的上策，因为移民使大部分精壮劳动力流失，不利于国内劳动生产率的提高；从财政上看，对外移民等于意大利为外国支付教育经费。以1938年价格计算，意大利每人平均教育费用为4万里拉。这样，用在500万外流劳工身上的教育费用多达2,000多亿里拉。这些人移居国外意味着意大利政府白白花掉了2,000多亿里拉的教育经费。但大部分人认为，虽然对外移民有其弊端，但任何事物都难以两全齐美。实际上，对外移民对战后意大利“经济奇迹”及后来的经济发展都作出了有益的贡献。

1. 意大利每年获得大批侨汇收入，对平衡国际收支起到了积极作用。按意大利政府统计规定，侨汇分为两部分：在国外工作一年以上者汇回国内的外汇列为侨汇；在国外工作不满一年者汇回国内的外汇列为国际劳务收入。实际上两项无本质区别。由于意大利侨民遍及世界各地，每年从国外汇回意大利的外汇相当可观。据统计，1946—1957年间，通过官方渠道汇回意大利的外汇达12亿美元，平均每年约为1亿美元，相当于当时意大利对外贸易赤字的七分之一。实际上，上述官方统计数字仅占当时流入意大利外汇收入总数的一半。另一半是意大利侨民通过其他手段，包括探亲或请朋友随身携带，把外汇带进意大利的。另外，意大利政府在统计移民外汇收入时，还不包括在国内的各种保险费用。总之，对外移民是意大利赚取硬通货的重要途径之一。大量侨汇对创造“经济奇迹”起到了输血作用。

2. 缓和了国内失业压力。第二次世界大战结束以后，战争造成的经济困难使大量企业倒闭，许多雇员被迫加入失业队伍。

表 10—3 意大利侨汇收入及其在出口收入中的比重(1946—1982)

| 年 份              | 1946    | 1950  | 1955  | 1957  | 1974  | 1975  | 1976    |
|------------------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 侨汇收入<br>(百万美元)   | 45.3    | 72.2  | 124.7 | 187.3 | 606.0 | 766.1 | 1,107.6 |
| 占出口收入的<br>百分比(%) | 5.2     | 5.0   | 4.6   | 5.2   | 2.0   | 2.2   | 3.0     |
| 年 份              | 1977    | 1978  | 1979  | 1980  | 1981  | 1982  |         |
| 侨汇收入<br>(百万美元)   | 1,126.0 | 727.4 | 937.6 | 934.9 | 905.6 | 954.0 |         |
| 占出口收入的<br>百分比(%) | 2.5     | 1.3   | 1.3   | 1.2   | 1.2   | 1.3   |         |

资料来源：意大利外交部《移民简报》1955年，意大利劳工组织1959年，OECD《欧洲移民》1987年。

50年代，意大利完全失业和偶尔找到临时工作的人达400万，加之大批侨民从国外返回，因此失业压力很大，成为当时意大利政府难以解决的最棘手的问题之一。数百万意大利人流向世界各地自谋生路，无形中缓和了失业问题对政府的压力。

3. 战后，由于大量向国外移民，人口出生率逐年下降。据统计，1946年意大利人口出生率为23.1%，1957年下降到18.2%。人口出生率下降使意大利政府有更多的财力去发展科技，进行工业投资和合理化改造，从而有力地推动了经济发展。

4. 促进了意大利对外贸易的发展和经济国际化进程。1949年以来，意大利与加拿大、澳大利亚、委内瑞拉、阿根廷等国的贸易猛增，与这些国家的意大利侨民关系甚大。大量的意大利人移居这些国家，很多人经商。他们从意大利购进各种商品，在当地市场销售。实际上，世界各地大量意大利侨民已成为意大利商品的推销员。另外，大量居民的移出和回归，增进了意大利与世界各国的思想、文化、科学技术、管理经验的交流，为意大利经济增长注入了新的因素，并推动了经济国际化进程。

## 第十一章

# 欧洲经济共同体与意大利

## “经济奇迹”

欧洲经济共同体是根据法国、西德、意大利、荷兰、比利时、卢森堡六国政府1957年3月25日在罗马签订的欧洲经济共同体条约(通称罗马条约)成立的。1957年底,这一条约分别获得六国议会的批准。1958年1月1日欧洲经济共同体正式诞生。它是西欧六国在煤钢共同体取得初步成就的鼓舞下所采取的进一步的联合措施。事实证明,欧洲经济共同体的成立对推动西欧经济建设和走向政治联合目标起到了重大的和具有历史意义的作用,对意大利“经济奇迹”的出现也有着不可否认的影响。

### 第一节 走上经济联合的道路

第二次世界大战结束以后,欧洲战争伤痕累累,政治局势动荡,财政、贸易状况恶化,经济实力下降,民族自尊心也受到很大的破坏和摧残。意大利沦为战败国,社会生活混乱,经济濒于崩溃,政治上处于孤立境地。

为了摆脱包括意大利在内的西欧政治和经济上的困境,一些具有远见的意大利政治家,如天民党领导人加斯贝利等,坚定地主张走欧洲联合的道路。他们认为欧洲的未来在于联合。只有欧洲联合才能防止战争,保持和平稳定,医治创伤,共同开发和利



用欧洲的资源，振兴经济。他们认识到西欧联合是使意大利在国际上恢复平等权利和在战争的残墟上重建家园的唯一途径。他们渴望借助欧洲联合的力量来帮助意大利走出绝望的深渊。

虽然战败国的地位和严重的经济瘫痪使意大利不可能在欧洲联合的事业中发挥作用，加斯贝利在1945年9月的巴黎外长会议上还是作为“新欧洲联邦的首倡者”讲出了意大利准备为欧洲联合而作出牺牲的主张。他的讲话赢得了美国的支持，进而改善了西欧盟国对意大利的冷漠态度。

1947年1月，加斯贝利访问美国；2月，对意和约在巴黎签署，意大利重新获得了独立地位，这可以使它更有力地为促进西欧联合而采取行动；同年7月，法国和美国政府在巴黎召集了一次有关经济合作的会议，意大利外长斯福扎公开表示了意大利对西欧实行广泛而持久的经济联合的支持。他宣布意大利和法国一起，在商讨一项缔结关税同盟的计划，以作为走向欧洲经济一体化的开端。这项谈判后来达成了协议，但在法国遭到了反对，因为法国雇主们害怕贸易会失去保护，法国工会也担心意大利工人会大量流入法国。这项计划未能获得法国议会的通过而终于报废。

1948年意大利接受了马歇尔计划援助，参加了欧洲经济合作组织。意大利对未来的全面战略作出了具有决定意义的抉择。

1948年8月，意大利外长斯福扎在写信给法国外长罗贝尔·舒曼时说：“意大利政府确认，为了实现欧洲联盟或欧洲联邦，我们必须从奠定经济性质的基础开始，分阶段地进行……以便逐步达到政治的、经济的和社会的合作形式。”意政府还曾建议成立国际财团，以便利用阿尔卑斯山脉的水力发电资源和实现“欧洲国家间的关税同盟”。这些都是意大利对于西欧联合道路的具体设想。

1950年5月法国提出了导致成立欧洲煤钢共同体的舒曼计划。意大利没有参加这一计划的设计或起草。作为欧洲经济联合首倡者的意大利对此并未耿耿于怀，相反，它从西欧联合的战略高度出发，对舒曼计划表示了热烈欢迎和积极支持。

1951年4月，法、西德、意、荷、比、卢六国政府终于谈判成功，在巴黎签订了创建欧洲煤钢共同体的条约。条约规定：共同体的基本任务是建立煤钢统一市场，取消关税限制，调整运费和价格，对生产过程实行干预。1951年8月，煤钢共同体成立超国家的管理机构，负责协调各成员国的煤钢生产，并保证共同体内部的有效竞争。从1953年2月到1954年8月，六国先后建立了煤、铁砂、废铁、钢、合金钢和特种钢的共同市场。煤钢共同体无论在机构设置还是在联合措施方面，都为西欧的经济联合开辟了道路。

煤钢共同体对意大利具有政治和经济上的重要意义。在政治上，它使意大利消除了对孤立的恐惧，重新有可能获得和战胜国一样的待遇；在经济上，它为加速经济复兴和50年代后期“经济奇迹”的出现创造了有利条件。

钢铁工业是实现工业化的基础，但意大利是一个煤铁资源贫乏的国家。19世纪中期后，意大利采用新技术和进口铁矿砂，发展了钢铁工业。可是同先进工业国比较，意大利钢铁业发展速度缓慢，产量微不足道。

鉴于这种情况，煤钢共同体各国同意给予意大利5年过渡期，使其适应共同体的要求。在5年之内，意大利某些力量薄弱的有关部门可以得到保护。例如，保持对进口焦炭征收关税，保护炼焦工业的发展免受西德竞争的损害；对从共同体成员国进口钢铁的关税可在过渡期间逐步降低，保证工业复兴公司能够实施它的钢铁生产现代化的“西尼加利亚计划”，以及对撒丁岛上的苏尔奇

斯煤矿的生产进行补助等。煤钢共同体还在意大利的要求下同意在条约的第69条中规定了废除成员国煤钢工业雇佣职工时实行的区分国籍办法，使六国煤钢工业部门的劳工得以自由流动。意大利坚持开放废铁市场的要求也得到了满足。因为意大利广泛采用电炉炼钢，每年约需进口70万吨废铁。废铁共同市场使成员国可以同等条件获得共同体的废铁供应，对于非常需要进口废铁的意大利十分有利。意大利避免了煤钢共同体可能带来的损害，而且充分利用了煤钢共同体的有利环境，增加国家的投资，加紧实现煤矿和钢铁工业的现代化。在5年内，为钢铁工业，也为整个工业的发展打下了基础。1956年，意大利钢材进出口趋于平衡。进入60年代，意大利已经成为居世界第八位的钢铁生产大国。

煤钢共同体实现了法国关于部门一体化的构想。意大利的欧洲主义者却并不以此为满足，因为这一期间的经济迅速增长，为意大利进一步参与西欧经济联合提供了条件。意大利积极响应1953年荷兰外长约翰·威廉·贝恩提出的关于建立六国经济联盟的建议。意大利共和党人马尔法认为：“这项计划放弃了按部门实现欧洲经济一体化的想法，打算成立一个巨大而完备的共同市场，实现一个伟大的经济共同体。……要建成一个政治共同体，就必须采取一些具体的步骤，以便融合这些国家在经济领域内的利益。这种融合将逐渐地进行。它必须适用于整个国民经济，而不是国民经济中个别的独立部门。”这可以说是意大利关于建立未来的欧洲共同体的设想。

1955年5月，荷兰外长贝恩经过与比利时、卢森堡外长的协商，向法、德、意三国提交了一份以他原来建议为基础的备忘录，要求六国实施电力、原子能、运输等部门的一体化，成立全面的关税同盟，并且列举了需要研究的问题，如协调货币政策，防止经济瓦解，设立欧洲投资和改组基金，允许劳动力自由流动，以



及制定共同的社会政策等等。

在讨论这一建议的墨西拿会议上，意大利提出的备忘录极力陈述了经济全面一体化的主张，并支持荷、比、卢三国对一体化的要求。但是，意大利并非全无疑虑。

意大利经济在战后恢复很快。从1952—1957年加入欧洲经济共同体前夕，经济加速增长，平均年增长率为5.4%；工业生产1952年较1948年增长43%，1957年又较1952年增长53%。由于英国和法国放松农业品进口限制，意大利出口水果、蔬菜增加，1957年的出口额较1948年增长137%。旅游事业的恢复又增加了无形的收入，1954年国际收支出现战后首次顺差。但是，意大利工农业基础薄弱，战前经济实力本不如西方主要国家，再加上战争损失惨重，经济增长的起点较低。所以，即使增长速度快，在西方世界也仍然相对落后，这使意大利在希望推进西欧联合的同时，迫切要求保卫自身的经济利益。

表11—1 主要国家在西方工业生产和出口贸易中的比重(%)

|                  | 工 业 生 产 |       |       | 出 口 贸 易 |       |       |
|------------------|---------|-------|-------|---------|-------|-------|
|                  | 1937年   | 1948年 | 1957年 | 1937年   | 1947年 | 1957年 |
| 美 国              | 41.4    | 56.4  | 48.6  | 14.2    | 32.5  | 20.9  |
| 英 国              | 12.5    | 11.7  | 8.1   | 11.3    | 9.8   | 9.4   |
| 西 德 <sup>①</sup> | 9.0     | 4.3   | 10.1  | 10.3    | 0.5   | 8.7   |
| 法 国              | 6.0     | 4.1   | 5.0   | 4.1     | 4.0   | 5.1   |
| 意大利              | 3.0     | 2.1   | 3.6   | 2.4     | 1.4   | 2.5   |
| 荷 兰              | 1.1     | 1.1   | 1.1   | 2.9     | 1.5   | —     |
| 比利时 <sup>②</sup> | 1.8     | 1.8   | 1.0   | 3.7     | 3.0   | —     |

注：① 1937年西德为全德数字。

② 比利时出口数字中包括卢森堡。

资料来源：据《西欧共同市场》，上海人民出版社1973年版。

墨西拿会议作出的决议主要表明了六国进一步联合的政治意

愿。六国政府一致认为，“为了保持欧洲在世界上的作用，恢复它的影响和声誉，以及稳步地提高人民的生活水平”，欧洲建设首先应该在经济领域内实现，应该通过发展共同机构，逐步联合各国经济，建立共同市场及逐渐协调社会政策，继续发展欧洲统一事业。会议决定成立以比利时外长斯巴克为首的委员会，就成立欧洲经济共同体和原子能共同体问题提出研究报告。

1956年斯巴克委员会提出的报告分三部分：共同市场、欧洲原子能共同体和需要采取紧急措施的部门（指能源、空运、邮政和电信）。意大利的主要兴趣在于共同市场，而不太关心欧洲原子能共同体和其他问题。意大利外长马蒂诺提出的有关共同市场的特别要求有三项：共同市场应协助完成已批准的意大利经济发展10年计划；将人力交流作为利用共同资源的重要手段；立即开始同非成员国进行关税谈判。

在此后进行的导致签订罗马条约的复杂谈判中，意大利的指导思想可以归纳为以下几点：设法实现包括工农业在内的整个一体化，制定共同体的社会政策，允许劳动力自由流动，设立改组基金，开辟共同体的资金来源和保护本国的不发达地区。

事实上，在罗马条约的谈判中，六国的代表都分别提出了一些要求，希望本国的一些特殊情况能得到照顾，并且就此提出了若干具体的建议。但这些建议有时使其他国家担心自身的利益会受到损害，有时则由于利益的直接冲突而遭到反对。各国代表虽然有着增进联合的愿望，但同时又都为本国的利益而奋斗。例如，法国特别要求解决农业问题，西德则强烈要求成立工业品共同市场，而关于原子能共同体的谈判，法德之间的对立更为尖锐。

在关税同盟的谈判中，情况显得简单一些。因为出口贸易在六国经济中都占有重要地位；同时，成员国之间相互出口在六国各自出口总额中所占比重都较大。按1957年各国出口额计算，荷、

比、卢三国在六国内的相互出口约占本国出口额的40%以上，西德、法国、意大利约占25%左右。由于关税同盟符合各国的基本利益，六国很快同意了斯巴克报告中提出的关于消除欧洲经济共同体内部关税进程的建议。这一建议的时间表把取消内部关税的进程分为三个阶段，每个阶段四年；前两个阶段中各降低关税30%，到第三阶段结束时取消全部关税。整个过程需要12年，可以加速实现，也可推迟，但最长不得超过15年。

关税同盟还意味着全部废除进口限额。意大利为了最大限度地保护自身的经济利益，主张在取消关税的同时逐步降低进口限额。在实现共同的对外关税方面，意大利与法国一样，主张最大限度地利用统一关税壁垒对内部市场的商品自由流通加以保护。意大利还支持了荷兰提出的农业全部一体化的要求。

为了达成协议，六国代表们经过激烈的争论，采取了一些妥协性的安排。例如，对于敏感性的原料商品和某些对国家利益具有重大意义的工业制成品，可以实施例外措施；按照1957年1月1日六国实施的关税率的平均数确定税率标准等。还规定，凡是在国际收支方面存在问题的国家，可以对非共同体成员国，甚至在较小程度上对成员国实施贸易保护性措施。对经济上有困难的地区或工业，也可制定特殊的保护措施。这些安排使意大利有可能保护自己的某些落后生产领域。

除此之外，意大利代表还获得了以下几方面的成果：(1)制定“关于意大利的议定书”；(2)设置欧洲基金和规定对意大利的特殊待遇；(3)建立援助落后地区的金融机构。意大利代表满意地看到，罗马条约既使意大利有了与战胜国同等的地位，也符合其经济需要，还为解决国家经济长期发展问题争取到了直接的经济援助。

虽然历尽艰辛，1957年3月关于成立欧洲经济共同体和原子能共同体的条约终于在罗马签署，并且迅速得到了意大利议会的



批准。罗马曾是欧洲文明的摇篮与中心，以罗马条约的签订作为复兴欧洲事业的起点，使意大利人感到振奋。战争造成的民族情绪低落以及孤立感和恐惧情绪消失了。意大利为自己在倡导欧洲联合方面所取得的成就感到自豪。

欧洲联合促进了意大利经济的复兴，为意大利“经济奇迹”的出现创造了良好的条件。

## 第二节 在高层次竞争中发展的意大利工业

欧洲经济共同体的成立，从贸易角度看，是战后资本主义市场缩小、竞争激化的产物。欧洲经济共同体通过实行关税同盟，一方面对外可建起统一的关税壁垒，另一方面，随着相互之间进出口的迅速增加，内部市场也可逐渐扩大，因此欧共体的经济出现快速成长。

然而欧洲经济共同体成员国的经济不仅与战前的基础相比已有很大不同，而且各成员国的发展也不平衡。六国在联成一片的市场上都面临着更加激化的竞争。对于意大利来说，由于它的经济状况与其他成员国比较相对落后，在竞争强化时，显然处于不利地位。

赞成意大利加入欧洲经济共同体的人们认为，只有外部的力量才能推动意大利经济走上持续发展的道路。虽然减让关税和开放市场均有可能引起意大利进口增加，但战后国际市场对意大利传统产品(如纺织品和食品)的需求一直旺盛，因此，加入欧洲经济共同体也会造成市场扩大和出口增加，这将抵消扩大进口带来的损失。竞争的强化可能会给意大利制造业造成一定困难，但这将只限于金属加工工业和化学工业的某些部门，因为这些部门一直处于国家的高度保护之下。加入欧洲经济共同体带来的最大好

处是通过劳动力和资本在成员国之间的自由流动使意大利增加侨汇收入，并更多地吸收外国资金。

历史事实证明，欧洲经济共同体正像意大利人所盼望的那样，既带来了激烈的竞争，也促进了经济的发展。

意大利经济的弱点首先在于国内缺乏最重要的工业原料，如煤、石油、铁矿、棉花等。自身原料匮乏，工业基础薄弱，机电产品技术水平不高，竞争力差，所以，意大利外贸出口主要依赖农产品和轻工业品。表11-2显示了欧洲经济共同体六国之间经济实力的差别。

表11-2 1958年各成员国在欧洲经济共同体中的比重(欧共体=100)

|         | 国民生产总值 | 黄金外汇储备 | 工业生产 | 出口贸易 |
|---------|--------|--------|------|------|
| 西德      | 36.2   | 48.4   | 47.3 | 39.3 |
| 法国      | 32.6   | 8.9    | 24.8 | 23.0 |
| 意大利     | 17.9   | 17.6   | 16.0 | 11.0 |
| 荷兰      | 6.2    | 12.4   | 5.9  | 13.7 |
| 比利时、卢森堡 | 7.1    | 12.7   | 6.0  | 13.0 |

资料来源：同表11-1。

表11-3 1957年西欧六国三项重要工业产品人均产量

|       | 钢 (千克) | 水泥 (千克) | 发电量(千瓦时) |
|-------|--------|---------|----------|
| 西德    | 458    | 388     | 1,665    |
| 法国    | 307    | 261     | 1,166    |
| 意大利   | 122    | 223     | 823      |
| 荷、比、卢 | 541    | 299     | 1,265    |

资料来源：《论西欧共同市场与自由贸易区》，1959年版。

如果按人口平均产量计算，意大利在能源和基本工业原料生

产方面的缺陷更加明显(见表11-3)。

在欧洲经济共同体成立时，西德已成为六国中经济实力最雄厚的国家。它的经济恢复快，实力强，产品有竞争力，1958年出口贸易已占六国出口总额的39.3%。西德又是以出口工业品为主的国家，工业制成品占全部出口的90%。通过关税同盟削减直至取消内部关税，对西德经济自然利多弊少。

荷兰、比利时和卢森堡是三个小国，工业力量较弱，自然资源不足，外贸在国民经济中占有很重要的地位。1944年三国间就建立了关税同盟。1954年7月和1956年2月又先后签订了关于资本和劳动力自由流动的协议。在外贸方面，也达成了建立经济联盟的协议，相互间取消了关税和贸易限额，三国对外关税在六国中最低。六国关税同盟只不过意味着三国关税同盟的扩大。因此，欧洲经济共同体的建立对荷、比、卢无疑也是有利的。

法国和意大利同这些国家相比，经济实力和出口竞争能力都相对较弱。法国当时的工业生产在西方世界中所占比重还不到西德的一半，且又竞争力差，一直受到高关税的保护。意大利情况比法国更差。

关税同盟是建立欧洲经济共同体的主要支柱。按照罗马条约规定，关税同盟的主要内容是：对内，在成员国之间分阶段削减直至全部取消工业品关税和具有同等作用的其他任何捐税以及定额限制，做到共同市场内部的商品自由流通；对外，则通过逐步拉平各成员国的关税率，筑起统一的关税壁垒，以抵制和排挤共同市场以外的商品输入。战后意大利工业发展较快的成绩，主要是在高关税保护下取得的。在加入煤钢共同体后，意大利仍然保留了对进口钢铁征收较高关税的权利。汽车工业也是如此。由于必须采用相对价高的国内钢材原料，意大利汽车工业生产成本高于其他国家，只是依靠高关税的保护，才得以垄断国内市场。一



且关税削减，进口车辆如果价廉物美，那么意大利汽车工业将难以保住国内市场，对其他成员国的出口会更加困难。

关税同盟带来的市场开放和竞争强化对于以生产消费品为主的中小型企业更加不利，而意大利中小型企业在国家经济中比其他成员国占有更大比重。据1958年的调查统计，意大利约有150万家企业，其中雇员500人以上的大公司仅680家，中小型企业超过140万家。而西德中小型企业约有75万家，法国90万家，比利时22万家。许多中小型企业主要依靠高额关税保护下的国内销售市场，失去保护将对它们造成严重的威胁。

罗马条约关于自由竞争的原则，对意大利造船工业也十分不利。造船工业是意大利仅次于汽车工业的第二大机械工业。它和汽车工业一样，由于生产成本低而难以与其他国家竞争。国内市场虽受到保护，但容量很小；扩大出口又竞争不过英国和西德。1953年意大利造船业因缺少订单而陷入危机。1954年7月，意大利政府决定采取国家补助的办法支持造船业，并制定了一项法律，规定国家可从预算中拨出专款，以不超过每艘价格22%的比例补贴造船业。这一补贴办法使造船费用降低，造船业从而得以复兴。1957年底，意大利造船厂有总吨位约88万吨的109艘船舶处于建造中，占世界建造中船舶总吨位的9.4%。如果没有国家补助，意大利造船业要取得这样的成绩是不可想象的。

意大利的重型机械工业、化学工业和制药工业也从国家得到各种形式的补助，如直接补贴、征税优待等，以增强出口竞争能力。但是，国家补助违反欧共体的基本原则，遭到欧共体委员会的反对，意大利必须逐步取消这种变相的出口补贴。

上述影响并未妨碍意大利经济的发展，意大利人像加入欧洲煤钢共同体时一样，尽量争取到了对自己有利的安排，同时又通过强化竞争推进了国内经济结构的调整，激发了经济活力，促进

了“经济奇迹”的诞生。

对于意大利的大型工业集团，市场扩大的前景鼓励它们增加投资，提高效率，扩大生产。伊里、菲亚特、蒙特卡提尼等大型企业都进行了大规模的投资和改组，使生产结构趋向合理化，用新工艺和新产品去争夺市场。

在钢铁工业部门，“西尼加利亚计划”取得了成功。大规模的投资改变了生产结构，利用廉价的进口优质矿砂和通过生产专业化提高了劳动生产率，从而使钢铁价格下跌，1962年低于西德价格，1963年又低于法国价格。钢铁工业不仅扭转了原来在竞争中的不利局面，而且生产迅速增长，1963年产量较1958年增长了60%。

汽车工业作为机械工业最重要的部门，一直受到国家支持和高关税的保护。1957年意大利出口汽车数量是进口的22倍，菲亚特集团对于加入欧共体早已作好准备。它以投资生产新型汽车和采取进攻性的推销措施，充分利用了欧共体成员国开放市场的机会，增加了出口。

50年代是化学工业迅速扩张时期。意大利首先利用中东廉价石油资源建立了炼油工业，在此基础上发展了塑料、人造纤维和人造橡胶等工业，在一定程度上弥补了工业原料不足的缺陷，甚至还利用欧共体市场扩大了这些产品的出口。

生产轻工业品的中小型企业同样获得了成功。它们缺少大规模投资的可能性，但有着改善经营的灵活性。竞争使陈旧落后的工艺加速衰落，先进技术装备得以推广。中小型企业最小量的投资发挥了最大的经济效益，满足了欧共体六国消费者各种各样的需要。它们以勤奋和聪明才智开拓了市场，使意大利逐步走进了世界的先进行列。

电冰箱工业的成就可以作为一个突出的例子。1953年意大利

电冰箱产量是6.7万台。在六国之间取消电冰箱进口限制后,随着内部市场电冰箱贸易迅速增加,意大利电冰箱的生产和出口急剧扩大。进入60年代时,年产量已超过100万台,其中50%用于出口销售,在法国进口电冰箱中,意大利产品竟占70%。

对于意大利那些力量薄弱的工业部门,如硫磺、铅、锌、化学品和丝织业等,受到的损害并不像预料的那样严重,因为根据《罗马条约》第226条规定,在过渡期内,各成员国必要时可以经过欧共体执委会批准对本国产品采取保护措施。意大利的这些工业大部分处于经济萧条地区,欧共体允许对这些地区的工业采取额外的保护措施。另外,废除进口限额与意大利对烟草、盐和奎宁实行的国家垄断措施本来就有着利益上的冲突。由于意大利得以保留对这些商品实施对外贸易限制的权力,使冲突得到了缓解。

意大利工业克服了国内资源缺乏的弱点,以技术上的创造性扩大了生产,提高了产值,增强了竞争力。在加入欧洲经济共同体的前六年里,关税同盟还只是部分实现的情况下,意大利工业取得了很大的进展。

与进入欧共体之前比较,制造业在意大利国内生产总值中所

表11—4 六国加入欧洲经济共同体前后工业生产指数比较(不含建筑业, 1958年=100)

|     | 1957 | 1959 | 1960 | 1961 | 1962 | 1963 |
|-----|------|------|------|------|------|------|
| 西 德 | 97   | 107  | 120  | 127  | 133  | 137  |
| 法 国 | 96   | 101  | 110  | 116  | 122  | 128  |
| 意大利 | 96   | 111  | 128  | 142  | 156  | 169  |
| 荷 兰 | —    | 109  | 122  | 126  | 133  | 139  |
| 比利时 | 105  | 104  | 112  | 119  | 125  | 135  |
| 卢森堡 | 104  | 104  | 114  | 117  | 112  | 113  |

资料来源:艾·阿格拉:《欧洲共同体经济学》。



占比重增加，农林渔业比重下降。加入欧洲经济共同体促进了意大利工业化的进一步深入。

表11—5 1963年与1958年意大利国内  
生产总值构成比较(%)

|         | 1958 年 | 1963 年 |
|---------|--------|--------|
| 农 林 渔   | 20.1   | 15.5   |
| 采 矿     | 1.2    | 0.9    |
| 制 造 业   | 30.7   | 33.1   |
| 交通通讯    | 9.4    | 9.8    |
| 建 筑     | 7.1    | 8.0    |
| 商 业     | 9.3    | 9.2    |
| 银行保险    | 3.4    | 3.8    |
| 公共事业与管理 | 11.0   | 12.0   |
| 其 他     | 8.0    | 7.7    |
| 国内生产总值  | 100.0  | 100.0  |

资料来源：英国经济情报社：《意大利》。

### 第三节 共同农业政策与意大利农业的发展

在农业方面，罗马条约规定欧洲经济共同体应建立共同农业政策，其目标包括改进技术，保证农业发展；提高劳动生产率；增加农业人员收入；稳定市场；保证供应和价格合理等。由于农业是经济的基础，具有特殊的政治、经济和社会意义，六国在共同农业政策方面的分歧远比实现关税同盟严重。罗马条约未能对农业一体化问题作出具体规定。

1958年7月，六国农业部长在意大利的斯特雷札举行会议，就共同农业政策目标达成协议。在此基础上，1960年6月欧共体委员会提出了关于共同农业政策的建议。该建议明确了共同农业政策的主要目标，这就是为农产品建立一个内部自由流通和对外实行

关税保护的共同市场。为此，六国必须逐步取消内部关税和统一农产品价格；还需要设立共同农业基金，以用于补贴出口，调节价格和改革农业结构。

1961年底，欧洲经济共同体过渡期的第一阶段理应结束，然后转入第二阶段。在第一阶段的四年中，工业品内部关税已降低40%，各成员国对外关税率也接近了一步，关税同盟取得了实质性进展。但是，共同农业政策的步骤和期限尚未完全解决。关税同盟的进展使工业发达的西德获得了最大的利益。农业在经济中比重较大的成员国以法国为首，迫切要求推进农业共同市场。因此，在1961年12月中旬欧共体部长理事会讨论关税同盟向第二阶段过渡时，共同农业政策成为必须解决的问题。六国经过激烈而冗长的争论，最后总算达成了“建立农产品共同市场的折衷协议”，为共同农业政策奠定了基础。

这一协议规定，从1962年1月1日起进入欧共体过渡期的第二阶段；在1962年7月1日至1969年年底的7年半过渡期内，逐步建成农产品共同市场。协议规定先对粮食、猪肉、蛋品、家禽、蔬菜、水果和酒类等7种主要农产品实行统一管理制度，并建立“欧洲农业指导和保证基金”，用于稳定价格，贴补出口和改组农业。

由于法国和西德在粮食统一价格和农业基金问题上存在严重矛盾，协议在执行中障碍重重。直到进入70年代，共同农业政策的建立才基本完成，但围绕共同农业政策产生的种种纠纷，仍未平息。对于1957年以后的意大利农业发展说来，共同农业政策还是起到了一定的积极作用。

意大利是西欧主要农产国之一。1959年，农业部门占全国就业总人数的三分之一，在国民生产总值中约占四分之一。但是，农业又是意大利的一个薄弱部门。意大利大部分土地贫瘠，耕作难度大，产量不高。河谷地带的肥沃土地只占全部耕种面积的20%，

而法国占53%，西德占54%。第二次世界大战结束后，意大利政府为缓和国内的阶级矛盾，制定了关于土地改革的法律。50年代，逐步将土地分给了农民。这样做的结果，虽然在一定程度上缓解了社会问题，但小农场增多，农业生产效率低于其他成员国。

表11—6 农业投入与产出的比较(1953或1954年)

|     | 总产值   | 农民采购  | 男劳力  | 总产值        | 采购  | 农业收入  |
|-----|-------|-------|------|------------|-----|-------|
|     | (亿美元) | (亿美元) | (万人) | (男劳力人均美元数) |     |       |
| 西德  | 36.9  | 11.5  | 234  | 1,577      | 492 | 1,085 |
| 法国  | 58.6  | 15.0  | 332  | 1,765      | 452 | 1,313 |
| 意大利 | 43.8  | 7.2   | 570  | 768        | 125 | 642   |
| 荷兰  | 9.9   | 2.2   | 58   | 1,707      | 379 | 1,328 |
| 比利时 | 7.5   | 1.9   | 38   | 2,000      | 500 | 1,500 |

注：按官方汇率折算。

资料来源：E. Benoit：《六国和七国的欧洲》，1962年。

意大利农业的一大特点是以种植业为主。在1955—1959年的农业生产中，意大利种植业占65.1%，畜牧业占34.9%。其他成员国情况则不同。西德种植业仅占28.4%，而畜牧业占71.6%；法国和荷兰种植业约占32—36%，畜牧业约占63—67%。总的说来，西德、比利时、卢森堡农产品自给率低，需要进口的数量大、品种多；而法国、荷兰自给程度较高，若干农产品可以出口。法国主要出口粮食；荷兰的肉类和奶制品可供出口，但需进口粮食补充饲料。意大利农业人口最多，农业品自给率达98%，仅次于荷兰(116%)。意大利可供出口的主要是蔬菜、水果等种植业产品，而粮食和肉类则需要进口。意大利希望能从购买意大利工业品的非成员国进口粮食和肉类，也希望从农业基金中得到财政支持以加速农业的结构改革，提高农业的劳动生产率。

意大利拥有当时世界上最大的葡萄种植园，也是世界上仅次于法国的葡萄酒生产大国；橄榄油生产在欧洲仅次于西班牙，但在



欧共体内居于首位。因此意大利很需要扩大加工农产品的出口。共同农业政策对意大利有着切身的利害关系，它希望尽快建立共同农业政策。意大利对法、德之间的分歧保持中立，而用积极支持欧洲建设的态度换取了其他国家对自己要求的让步。

在斯特雷扎会议上意大利提出，共同农业政策的目的是根据欧共体内部的统一价格和针对从非成员国进口的保护措施，为各类农产品制定统一管理制度，促进生产，并改进农业结构。

在欧共体委员会按照这些会议的决议草拟建议的两年时间里，意大利的农业机构和农民组织同欧共体委员会保持了密切的联系。为了使农业能够适应即将实施的共同农业政策，意大利制定了改进农业状况的5年“绿色计划”，其主要内容包括：政府提供优惠贷款，发展农业生产；支持小农场合并；实行农业机械化，加强农村普及教育；增加牲畜饲养；稳定市场和价格等。“绿色计划”在1961年通过。政府决定拨款8.9亿美元，用于提高农业生产效率。“绿色计划”使意大利农民对接受共同农业政策有了一定的精神与物质准备，提高了农民为迎接农产品共同市场而改善生产的积极性。1962年，意大利农业生产较1960年增长11%，而同期内其他五国的增长率是：西德为0.8%、法国为6.5%、荷兰为5.6%、比、卢为8%。意大利的增长率比6国平均增长率高出一倍。应当承认，农业生产的迅速发展对“经济奇迹”发展到顶峰起到了间接的促进作用。

在讨论欧共体委员会提出的有关共同农业政策的建议时，意大利要求保留它对水果、蔬菜出口商付给运费回扣。这一要求被其他国家所接受。按照规定，各成员国进口水果、蔬菜的关税和限额将逐步取消，这也使意大利感到满意，因为水果、蔬菜是意大利农业最大的出口项目，约有75万农民从事这方面的生产，对就业有重大影响。

和工业界对关税同盟的反应一样，意大利农民对市场扩大的前景亦喜亦忧。他们毫无疑问地欢迎一个扩大了受到保护的内部市场，但又不能不担心来自北方成员国的激烈竞争。从事畜牧业的意大利农民只可以满足本国肉类需要的84%，而荷兰的肉类自给率却达到135%。意大利农民不能不担心荷兰过剩的畜牧业产品会大量涌入而无法招架。这种为迎接竞争而奋力争取生存的心态，使农民千方百计增加农业投入，改进生产，扩大出口。另一方面，各成员国对意大利农产品的需求也不断增加。意大利出口的水果、蔬菜，几乎一半销往西德。西德经济通过工业品市场的扩大迅速出现繁荣，人民生活水平提高，对食品需求增加，这大大有利于意大利农产品的出口。1963年意大利对西德出口的水果、蔬菜比1960年增长23%，对法国的出口也有较大增长。

值得注意的是，意大利农产品出口虽有所增长，但在整个出口中的比重却逐步降低。这和意大利国内生产总值构成的变化是一致的。这是产业结构高级化和经济实力增强的必然结果。

#### 第四节 欧洲经济共同体给意大利带来的实惠

意大利在外贸方面也存在着种种问题。在战后经济恢复时期，由于国内对能源和原料的需求增加，而出口制成品竞争性差，外贸一直存在逆差，出口覆盖率不足70%。1957年外贸赤字相当于出口总值的50%左右。在六国内部出口总额中，西德约占三分之一强，荷、比、卢占五分之二，法国占五分之一，意大利还不到十分之一。关税同盟固然可以提供一个加强对非成员国产品竞争力的机会，但另一方面，由于意大利进口制成品的关税高于其他成员国，一旦六国间的关税消除，意大利国内市场将难以抵挡西德等国产品的进攻。因此，不少人对于意大利加入欧共体后面临

表11—7 1958年六国几项工业品进口  
关税率(从价税)

|        | 意大利   | 法国    | 西德    | 荷、比、卢 |
|--------|-------|-------|-------|-------|
| 钢铁     | 17    | 13    | 7     | 5     |
| 金属加工机床 | 17    | 16    | 9     | 6     |
| 各种工具   | 26    | 18    | 15    | 9     |
| 无线电器材  | 33    | 21    | 14    | 14    |
| 汽车     | 45    | 30    | 17    | 24    |
| 自行车    | 50    | 32    | 20    | 18    |
| 瓷器及家用品 | 36    | 25    | 20    | 24    |
| 木器家具   | 18—20 | 15—20 | 12—15 | 18    |

资料来源：同表11—3。

的竞争感到忧心忡忡。

由于工业生产发展迅速和加入欧共体，意大利的出口不再局限于农产品和纺织品。一方面，服装、制鞋、罐头食品等类商品的生产者逐步成为欧共体的主要出口供应者；另一方面，进入60年代后，意大利还开始出口飞机、纺织机械、人造纤维、家用电器等技术型产品。出口产品多样化和关税同盟的作用，使意大利对欧共体成员国的贸易增长速度超过了本国整个外贸的增长水平。1963年与1957年比较，意大利出口总额增长98.3%，而对欧共体五国出口额增长183%。同期内，对欧共体五国出口在出口总额中所占的比重从25%上升至36%。进口增长更快。同期内意大利进口总额增长105%，从欧共体进口增长216%，在进口总额中的比重从21.4%上升到33%。

意大利从欧共体进口的增长大于对其出口，而且逆差扩大了3.5倍。这似乎证实了某些人原来对关税同盟的担心。但是，从出口覆盖率来看，这种担心大可不必。1963年，意大利出口总覆盖率为67.1%，而对欧共体五国的出口覆盖率则为72.6%。意大利



从区外进口主要是中东的石油，而从欧共同体进口主要是用于提高技术、扩大再生产的机械设备。1963年，意大利在欧共同体内部出口中所占比重已从1957年的8.9%上升至11.3%。所以，对欧共同体贸易的扩大，总的说来对意大利经济的发展是有利的。

除此之外，意大利经济从移民和资金两方面得到的利益可以说是早在意料之中的。

在欧洲经济共同体六国中，意大利的地区差别问题最严重，其南方地区的失业率在六国中最高。意大利过剩劳动力从战后就开始向西欧邻国移民。

煤钢共同体的成立为意大利扩大向其他成员国移民、减少失业开辟了道路。意大利工人凭煤钢共同体的工作证或就业批准书即可到其他成员国工作。于是大量意大利劳工进入了法国的工厂或是比利时的煤矿。但是仍不能解决本国的劳动力过剩问题。意大利政府为解决失业问题，在1955年提出了一项十年计划，而且在罗马条约谈判中，坚持要求允许劳动力自由流动的原则立场。

意大利谈判代表经过艰苦的努力，终于在罗马条约附件有关意大利的特别议定书中列进了这样的内容：纠正意大利经济的结构不平衡，创造新的就业机会以消灭失业，符合所有欧洲经济共同体成员国的共同利益。官员们甚至提出，实现十年计划已成为六个欧共同体国家的责任。

罗马条约第48条规定：至迟在过渡期满时，工人的自由流动应在欧共同体范围内获得保证。由于50年代西德经济的蓬勃发展，意大利进入西德的移民日益增加，使西德成为欧共同体中接受意大利移民最多的国家。1960年去西德的意大利劳工达7.3万人。1961年9月欧共同体公布的第15号规定生效。这是关于人员自由流动的第一个规定。它使六国边境向欧共同体内的所有失业者开放，而且使在各成员国就业的移民都能享受当地公民的同等权利。

意大利在欧共体内的移民享有比来自非成员国移民优先的就业权利，这种优势增加了对意大利移民的吸引力。他们大量涌入当时失业率在1%以下的西德。1962年，西德铁路系统雇工8,000人，其中6,500人来自意大利。

在罗马条约签署时，意大利失业人数达到166万人。从1958—1963年，虽然意大利劳动力的供应不断增加，但失业人数却下降到42.6万人。究其原因，除国内经济发展增加了就业机会外，对欧共体的大规模移民确实解决了很大问题。这个时期减少的失业人数中移民国外者约占73%，而其中去欧共体国家的移民几乎占一半。

可见移民去国外，尤其是向欧共体和西欧国家的移民，对减少失业所起的作用超过了意大利国内经济发展创造的就业机会。这也是意大利人在加入欧洲经济共同体时所期望得到的利益。

至于资金短缺问题，欧共体六国在战后经济恢复时期的处境大体相同。意大利由于战前经济实力薄弱，资金问题更加突出。这时美国的援助对意大利战后恢复来说，解了燃眉之急。

1948—1951年，马歇尔计划援助西欧共129.70亿美元，其中约55%由后来组成的欧洲经济共同体的六国接受。意大利得到14.74亿美元的援款，在六国中仅次于法国，高于西德。这项资金使意大利得以执行其经济复兴政策，恢复了大型企业的生产能力，建设了炼钢工业，从而在经济上具备了先加入煤钢共同体、后加入欧洲经济共同体的条件。

经济复兴政策推动了固定资产投资。从1951—1958年，意大利固定资产投资增长迅速，投资占国内生产总值的比重从18%上升到24%，总资本形成以每年10%的速度增长，其中住房建筑业是最活跃的部门。

由于经济恢复使进口增加，外贸逆差扩大，经常项目收支一

直处于赤字状态。可是赤字并没有妨碍经济增长，因为加入欧共同体刺激了外国在意大利直接投资的增长，保证了资本的流入（详见本书第十章第一节）。

欧洲经济共同体的地区和社会政策还使意大利得到了额外的资金来源。

欧共体的欧洲投资银行实际上是应意大利的要求建立的。罗马条约第129条规定：欧洲投资银行的任务是“借助于资本市场和它自己的资源，为了共同体的利益而促进共同市场的平衡和顺利发展。”“在不谋求利润的基础上，通过拨给贷款和保证，在一切经济部门中”为“开发不发达地区的计划”等等“给予提供资金的便利”。据此，意大利人理所当然地认为投资银行的主要目的是要帮助开发意大利南部地区的经济，使其达到和欧共同体其他地区一致的水平。意大利在各成员国直接捐献给投资银行的10亿美元中占24%，而在银行60年代初期给予成员国的贷款中占有50%以上的比重。

按照罗马条约有关社会政策部分的规定，欧共同体建立了欧洲社会基金。意大利从这项基金得到的补助款项大于它捐献的部分。虽然这些补助和贷款远不能满足意大利为开发南方所需要的巨额经费，但这些资金或多或少地帮助意大利解决了某些困难，对意大利的经济、社会发展起到了一定的作用。

当1958年欧洲经济共同体出现在世界舞台上的时候，意大利在经济和社会方面并不处于和其他五国同样的水平，其人均收入只是欧共同体平均数的60%，其就业人员的35%从事农业生产，而在其他五国，这一比例是8—24%。这种情况使不少人在意大利应否加入欧共体的争论中持反对意见。有的经济学家曾经认为，只有经济发展水平近似的国家才能组成关税同盟，否则关税同盟将不可能保证所有成员都从中获益。因为经济发展水平高和工业竞争力强的国家有可能凌驾于相对落后的成员国之上，并侵入它们



的市场以进一步加强自身的力量，进而进一步扩大经济差距。在意大利“经济奇迹”期间，欧共体的活动主要体现在关税同盟上，但关税同盟并没有产生上面所预料的后果；相反，整个罗马条约展示的前景激励了意大利人，他们通过主观努力，充分利用了欧共体带来的一切机会，使高层次的竞争和大规模的投资成为经济发展的动力，从而创造了“经济奇迹”，缩小了同其他成员国之间的差距，写下了意大利经济发展史上令人难忘的一页。

## 第十二章

# 大规模的资本积累与 固定资本投资

积累是社会的最重要的进步职能。不论是在什么社会经济制度下，经济要发展，社会要进步，科学文化水平要提高，就必须进行积累，把剩余产品的一部分追加到生产中去，以使原有生产规模扩大。可见，积累是扩大再生产的前提，是工业发展的基础。意大利50年代和60年代初出现“经济奇迹”的一个重要原因，就是进行了大规模的资本积累，并在此基础上展开了大规模的固定资本投资。

### 第一节 战后迅速的资本积累

在资本主义制度下，积累的形态是资本积累，其本质是剩余价值的资本化。意大利作为一个资本主义国家，它的资本积累有很大的缺陷，那就是先天不足，即资本原始积累贫乏。

资本主义的发展必须具有两个基本前提，一个是有大批失去生产资料但有人身自由、能自由出卖自己劳动力的劳动者，一个是有大量的货币财富。这两个基本前提正是靠资本原始积累提供的。在资本原始积累过程中，一方面对大批大批的小生产者进行土地剥夺，使他们成为除了自身劳动力以外一无所有的自由民，这是资本原始积累全部过程的基础；另一方面，以新大陆的发现

为先导，对殖民地进行海盗式的掠夺并实行垄断贸易，从而获得大量金银财富，这成为西欧各国国内资产阶级巨额货币资本的重要来源。除此之外，国债和赋税制度也成为资产阶级积累货币财富的重要源泉。英国是资本主义生产方式确立最早的国家，它通过大规模的圈地运动、疯狂的殖民扩张和掠夺，特别是惨无人道的奴隶贸易，进行了充分的资本原始积累。

意大利是一个资本原始积累极其不足的国家。首先，它没有像英国和其他西欧国家那样对农民的土地进行大规模的彻底剥夺，所以，在历史上长期存在着小农的汪洋大海。意大利小农不仅规模狭小，而且地块零碎。一个两三公顷规模的农场，耕地可能分散在几个地方。小农户彼此的耕地犬牙交错，甚至达到了如此令人难以置信的程度：一块耕地属于某一个农户，而这块耕地上的树木则属于另一农户所有。这种现象直到二次大战后还时有所见。带有浓厚封建色彩的分成农制度在意大利有着悠久的历史。分成农制度的消灭，也是二次大战以后的事情。其次，当西欧其他国家的商业资本通过疯狂的殖民掠夺为资本主义的发展积累货币资本的时候，意大利商业资本正在走下坡路，整个国家处在异族的入侵和占领之下。当时的意大利，还根本谈不上殖民扩张和掠夺。在英国工业革命完成时，意大利的民族资产阶级还正在为民族的解放和独立而浴血奋战。所以，虽然在18世纪末已有近代机器零零散散地传到意大利，但由于缺乏资本原始积累，在意大利难以迅速形成机器大工业。在漫长的工业革命进程中，长期存在着大量的农村家庭手工业作为少数机器大工业的补充和辅助部分。二次大战后，意大利之所以拥有大量的中小型企业，同历史上资本原始积累不足、机器大工业发展乏力密切相关。最后，在资本原始积累中，国债制度、近代赋税制度、保护制度等，也是重要的手段和有力的杠杆。西欧其他国家由于资产阶级革命完成较早，



所以也较早地实行了有利于资本主义发展的上述各种制度。意大利的资产阶级革命与驱逐异族统治者的斗争一起进行，发生得很晚。全国统一初期税制五花八门，财政极度混乱，证券交易发展不足，近代银行制度很不健全。因此，意大利资产阶级也未能充分利用国债制度、近代赋税制度等来为资本主义发展准备必要的货币资本。

意大利工业革命进展迟缓，工业化进程乏力；同它的资本积累速度缓慢大有关系。在全国统一后的40年间，意大利国内总资本形成比率不超过10.8%。虽然略高于英国，但低于许多资本主义国家。20世纪初叶，意大利资本积累加快，国内总资本形成比率上升到15.9%。正是在这个时期，它的工业和整个经济都出现了前所未有的增长。

本世纪20年代至第二次世界大战结束，意大利处在法西斯专制统治之下。这个时期，资本积累速度也是缓慢的。我们从国内总储蓄在国民收入中的比重可以看出这一趋势。1921—1930年，国民最终消费在国民收入中占91.55%，而总储蓄只占8.45%；1931—1940年期间，仍无大的变化，总储蓄的比重为8.51%。同二次大战后相比，这样的积累速度显然是缓慢的。

二次大战后，意大利资本积累速度加快，成为资本主义世界国内总资本形成比率最高的国家之一，这为它创造“经济奇迹”和从战前的工业—农业国向世界工业大国转变创造了条件。战后恢复时期，在历年的国民收入使用构成中，国内总储蓄的比重平均超过10%，明显高于法西斯统治时期。这里需要指出的是，10%的积累速度本身并不能说快，但是，这个时期美国的经济援助对于增强意大利资本实力起了相当大的作用。一方面积累速度比原先加快，另一方面又有美国的援助，所以到1948年意大利工业已恢复到战前水平，1950年国内总产值超过战前。

此后，意大利不断加速资本积累，国内总储蓄在国民收入中的比重持续上升。1951—1960年期间，国内总储蓄在国民收入使用中的比重上升到14.06%，1961—1970年高达16.66%。在国内总储蓄扩张的基础上，国内总资本形成率很高。1951—1963年期间平均超过25%，其中1961年最高，达29.6%（见表12-1）。以上数据表明，50年代和60年代初期，意大利工业出现高速增长，创造出所谓“经济奇迹”，这与积累速度的加快是分不开的。战前的1920—1938年的18年中，意大利制造业生产指数只增长了41点（1938年=100），而1948—1963年的15年间则增长了295点。可见，意大利这样一个资本积累先天不足的国家之所以能在战后创造出“经济奇迹”，主要不是高消费的牵引，而是高积累的推动。

为什么战后意大利的资本积累速度如此之快呢？首先，政策指导因素起了重要作用。意大利这样一个本来落后的国家要跨入世界先进国家行列，除了采取其他必要措施外，还必须有足够的资金。这些资金从何而来？除了外援和剥削殖民地（与英、美、法等国相比，意大利资本主义是缺乏殖民地的）以外，就只能靠自身的积累，而且积累速度还必须高于一般的先进国家。没有高积累，赶超先进国家就没有物质基础。其次，实行开放政策的意大利面临着世界范围内的有力竞争，特别是加入欧洲煤钢联营和欧洲经济共同体后，工业基础相对薄弱的意大利承受着巨大的竞争压力。要在这种环境下生存发展，就不得不加快积累速度，推动技术装备的现代化。最后，就意大利国内情况而言，也存在着有利于加速资本积累的条件。例如，劳工成本比西欧其他国家相对较低，可以获得较高的利润率。另外，战后初期意大利工业部门在企业规模和装备上广泛存在着“二重结构”，即一方面是技术装备先进的企业（一般是大型企业），另一方面又存在着大批技术

表12—1

## 意大利国内总资本形成

(1951—1963年，当年价格，10亿里拉)

| 年 份  | 国内总产值  | 国内总资本形成 | 国内总资本形成率(%) |
|------|--------|---------|-------------|
| 1951 | 9,469  | 2,095   | 22.1        |
| 1952 | 10,111 | 2,132   | 21.1        |
| 1953 | 11,141 | 2,445   | 21.9        |
| 1954 | 11,786 | 2,650   | 22.5        |
| 1955 | 12,972 | 3,184   | 24.5        |
| 1956 | 14,008 | 3,417   | 24.4        |
| 1957 | 15,038 | 3,837   | 25.5        |
| 1958 | 16,198 | 4,241   | 26.2        |
| 1959 | 17,141 | 4,715   | 27.5        |
| 1960 | 18,529 | 5,263   | 28.4        |
| 1961 | 20,492 | 6,076   | 29.6        |
| 1962 | 23,163 | 6,716   | 29.0        |
| 1963 | 26,611 | 7,496   | 28.2        |

资料来源：据意大利中央统计局《历史统计(1861—1965)》表110和表113制成。百分比为作者计算得出。

装备差的企业(一般是中小型企业)。这种二重结构为战后意大利加速资本积累提供了重要条件(详见本书第七章第一节)。

资本积累实质上是剩余价值向资本的转化。因此，归根到底，剩余价值是资本积累的唯一源泉。二次大战后意大利资本积累的迅速发展不可避免地使劳动群众的利益遭到巨大牺牲。例如，虽然经历了“经济奇迹”，也发生了60年代末的“热秋事件”(群众斗争事件)，但1970年意大利的平均工资水平只相当于美国的三分之一，西德的五分之三，英国的三分之二。特别应当指出的是，这种低工资并非建立在劳动生产率低下的基础上，恰恰相反，正是在劳动生产率大幅度提高的情况下保持低工资的。例如，1952—1960年，意大利工业部门劳动生产率年均提高6.3%，但工资年均增长率只有4.1%。由于工资增长缓慢，工资在增加



价值中的比重明显低于其他主要资本主义国家。70年代初，意大利工资占增加价值的43.8%，而加拿大为52.3%，英国为53.4%。意大利劳动群众在战后资本积累和工业发展中作出的牺牲是显而易见的。

以上情况进一步说明，至少在50年代和60年代，意大利还不能说有什么高消费，因为消费不但取决于生产，而且还取决于收入水平。在工资和收入水平低下的情况下，消费受到了强制性的压抑，这仅仅是一个方面。另一方面，长期在艰难中劳动和生活的意大利民族还具有崇尚节俭的传统，即使收入不高，他们仍习惯于把相当一部分收入储蓄起来，为加速战后意大利资本积累提供了一个重要源泉。

我们知道，社会生产过程包括生产、分配、交换、消费等四个环节，其中生产处于主导地位，一般来说，分配、交换和消费取决于生产。但是，在一定条件下，其他环节也具有反作用。拿消费来说，消费不足，产品就无法最后实现，更谈不上扩大再生产。然而，扩大再生产又恰恰是资本主义生产的特点。那么，二次大战后，意大利在资本积累速度很快、生产不断扩大、而国内消费却增长相对缓慢的情况下，究竟是如何解决产品实现问题的呢？那就是大力扩展出口，依靠国外市场。1950—1962年，意大利出口平均每年增长12.3%。这种增长速度大大超过了国内总产值的增长速度。同期内，国内总产值的年均增长速度只有6%。

二次大战后，意大利的高速资本积累为生产规模的扩大和生产效率的提高准备了必不可少的前提。

## 第二节 固定资本投资的大幅度增长

在迅速进行资本积累的基础上，意大利固定资本投资规模在

战后出现大幅度增长，从而大大促进了工业生产的发展。

固定资本投资是工业增长的物质基础。在历史上，意大利工业发展之所以缓慢，同固定资本投资增长缓慢直接有关。从实现全国统一到19世纪末的近40年间，意大利固定资本投资仅增长56.8%（按1938年价格计算，下同）。直到20世纪初，固定资本投资规模才出现较快扩展。1901—1910年期间平均每年为110.14亿里拉，比1861—1870年期间增长近2倍。在法西斯专制统治时期，总的来看，固定资本投资增长仍然是缓慢的。1921—1930年的10年间，在原先投资下降的基础上，固定资本投资规模比前10年增长78.6%，但在1931—1940年期间比前10年只增长27.8%。

在战后经济恢复时期，固定资本投资增长加快。1946年比1945年增加141.9%，1947年又比1946年增加27.5%。以后两年虽出现下降，但总的来看，这个时期的固定资本投资恢复到了战前的规模。

1950年意大利经济恢复到战前水平之后，固定资本投资大幅度增长。无论是投资规模，还是投资增长速度，都是空前的。1951—1955年的4年间，每年固定资本投资的增长率均在11%以上。1951—1963年的12年间，按算术平均数计算，固定资本投资的年均增长率为9.97%。意大利战后出现的“经济奇迹”，正是这种迅速增长的固定资本投资为其直接奠定了物质基础。

在固定资本投资中，机器设备投资直接关系到技术的改进和生产效率的提高。自1861—1960年，在固定资本投资中，机器设备投资的比重呈现了逐步上升的趋势，在一个世纪中，从不到50%上升到80%左右。

无论什么社会经济制度，在诸项生产要素的生产效率中，劳动生产率具有重要意义，而机器设备投资对于提高劳动生产率来讲成为必不可少的条件。二次大战后，意大利大规模的固定资本

投资，特别是机器设备投资，有力地推动了社会劳动生产率的提高。我们知道，商品中含有的劳动总量，包括物化劳动和活劳动两部分。劳动生产率的提高，实际上意味着活劳动的份额减少，物化劳动的份额增加，而且活劳动减少的幅度大于物化劳动增加的幅度，也就是说，用更少的活劳动可以使用更多的物化劳动。战后意大利固定资本投资的迅速增长，使工业部门按雇员平均的固定资产额增长很快。按1963年价格计算，1951年工业部门人均固定资产还只有128.5万里拉，1960年增加到183.9万里拉，增长43.1%；1970年达285.1万里拉，比1951年增长121.9%。无疑，人均固定资产的急剧增加为劳动生产率提高奠定了物质基础。在历史上，除个别时期外，意大利固定资本投资增长不快，因此劳动生产率不能迅速提高。在本世纪前40年间，工业劳动生产率仅提高了172.8%（按1959年价格计算）。二次大战以后，在固定资本投资大幅度增长的基础上，工业部门按单位雇员平均计算的劳动生产率提高很快。1951—1965年的14年间，提高了110%（按1963年价格计算）。

战后，意大利工业部门固定资本的产出率也不断提高。按1963年价格计算，1951年平均每1,000里拉的固定资产创造511里拉的净产值；1960年每1,000里拉的固定资产创造的净产值增加到602里拉，10年间提高17.8%。资本产出率的提高同生产的组织管理等因素密切相关，同时也反映了投资结构的不断优化。

全要素生产率是反映工业生产水平的综合性指标。它不仅反映劳动生产率水平、资本产出率水平，而且还反映经营管理水平和工人的平均工艺水平等。二次大战后，意大利全要素生产率也得到明显提高。如以1951年每个单位全要素产出的产品为100，那么1965年每个单位全要素产出的产品达177.6，增长77.6%。全要素生产率反映的是诸项生产要素的综合生产效率，但是如果



没有资本积累的加速、固定资本投资的大增，全要素生产率是无法大幅度提高的。大规模的资本积累和固定资本投资造就了先进的工业技术和工业文化，而先进的工业技术和工业文化，是全要素生产率大提高的前提。

表 12—2 意大利制造业部门几项指标

(1951—1972年年均增长率，%)

| 部 门   | 固定资本<br>投资 | 增加价值 | 出 口  | 就 业  | 按工时计算的<br>劳动生产率 | 生产价格 |
|-------|------------|------|------|------|-----------------|------|
| 食品、烟草 | 2.7        | 6.4  | 8.3  | 0.5  | 6.7             | 1.8  |
| 纺 织   | 0.6        | 5.5  | 6.4  | -1.1 | 7.6             | 0.2  |
| 服 装   | -0.1       | 4.4  | 16.3 | 0.7  | 3.4             | 3.8  |
| 木材和家具 | 4.6        | 6.4  | 12.9 | 0.9  | 6.1             | 3.4  |
| 冶 金   | 9.2        | 10.0 | 14.9 | 2.4  | 8.8             | -1.1 |
| 机 械   | 6.5        | 7.0  | 16.5 | 3.1  | 5.0             | 3.4  |
| 运输工具  | 6.7        | 9.8  | 15.7 | 2.5  | 8.5             | 1.1  |
| 非金属矿产 | 7.6        | 8.0  | 14.6 | 1.8  | 7.0             | 1.3  |
| 化 工   | 3.8        | 11.6 | 13.3 | 3.3  | 9.2             | -0.8 |
| 橡 胶   | 6.3        | 10.2 | 11.5 | 3.6  | 7.1             | -1.1 |
| 造纸印刷  | 3.7        | —    | 12.3 | 2.1  | —               | 3.7  |
| 制造业总计 | 5.2        | 7.3  | 11.3 | 1.6  | 6.4             | 1.9  |

说明：固定资本投资、增加价值和劳动生产率按不变价格计算；出口按当年价格计算；就业按标准就业人口计算。

资料来源：维托里奥·瓦利：《意大利经济和经济政策（1945年至今）》第101页，意大利埃塔斯出版社1982年第3版。

## 第十三章

# 南方也有“经济奇迹”

由于种种原因，意大利南方经济和社会发展落后，与北方有巨大的差距。在战后“经济奇迹”时期，南方情况怎样？“经济奇迹”对这里有没有扩散效应？事实表明，由于大力开发，这里也卷入了创造“经济奇迹”的热浪，从而使这个落后的农业地区迈进了工业社会的门槛。

### 第一节 南方与北方：巨大的反差

在不同的地域，工业起步的先后、发展的快慢、分布的疏密程度等，都有所不同。这种差别积累到一定程度，便造成工业发展的地区不平衡。地区发展不平衡是一个普遍的现象。大至全球，小到一个国家的某一地区，都存在这种现象。即使在发达国家之间，乃至发达国家国内，也广泛存在着地区发展不平衡的问题。地区发展的不平衡会因时代的变迁、自然界的變化、科学技术的进步、社会制度的更替和经济资源的重新配置等因素的影响而产生变动。

西欧地区是当今世界三大发达地区之一，但西欧各国间发展的不平衡仍很突出。经济发展水平高的国家集中在西欧的中部地区，即原西德、比利时、荷兰、卢森堡、丹麦、英国、瑞士、奥地利以及法国大部和意大利北部，而发展水平相对较低的地区主

要在西欧的西北部和南部，即爱尔兰、冰岛、西班牙、葡萄牙、希腊以及意大利南部。

在发达国家内部，地区发展不平衡现象也很突出。例如在美国，东北部经济发达，而南部相对落后；在英国，英格兰中部和东北部发达，而苏格兰、威尔士，特别是北爱尔兰，相对落后。在法国，中部、东北部和北部地区相当发达，而西部和西南部相对落后。意大利发达的北方和落后的南方就更是反差巨大。

一个国家内部地区经济发展的严重不平衡也叫“二元经济”。二元经济理论是美国著名经济学家汉森(A.H.Hansen)提出来的。本来，二元经济主要指资本主义制度下私人经济和国有经济并存的现象。后来，这一理论被广泛引申，指国民经济结构中发达部分与不发达部分的并存现象。诸如发达地区和落后地区并存，发达部门和落后部门并存，先进大型企业和落后的中小型企业并存等。意大利国民经济在地区发展方面所表现出来的“二元经济”在西欧具有典型意义。这是因为：(1)意大利发达的北方和落后的南方之间的反差，比西欧其他发达资本主义国家更为明显。1960年，各国发展水平最高的地区与最低的地区人均国内总产值的比率，意大利为3:1，而荷兰只有1.3:1，英国为1.8:1，法国和比利时均为1.9:1，原西德为2.1:1。据J·G·威廉逊对24个国家1949—1961年的情况所作的比较分析，意大利地区发展不平衡程度仅低于五个国家，即巴西、菲律宾、哥伦比亚、波多黎哥和西班牙，高于其他18个国家。(2)意大利落后地区分布集中，面积广大，发达地区和落后地区将该国俨然分成了南北两半。罗马以南30公里处与东部佩斯卡拉的连接线成为发达的北方与落后的南方的分界线。南方在全国领土中比重高达40%，在全国人口中比重高达38%。相比之下，西欧其他发达资本主义国家的落后地区



较为分散，或者落后地区的面积和人口在全国所占比重不大。例如在原西德，落后地区只是夹杂在发达地区之间的一些“小岛”。法国地区发展不平衡现象也是严重的。它的工业不发达地区主要集中在卢瓦尔河以南，但这里不像意大利南方那样在全国面积和人口中占有很高比重，而只占法国一小部分。英国各地区之间的差距也不像意大利那么大。

意大利全国共分为20个行政大区。北方包括“北部和中部意大利”，共有12个行政大区：即瓦莱达奥斯塔、皮蒙特、利古里亚、伦巴第、特兰提诺—阿尔托—阿迪杰、威尼托、费留利—威尼斯·朱利亚、艾米利亚—罗马涅、托斯卡纳、马尔凯、翁布里亚、拉齐奥等。整个北方占全国领土的60%，占全国人口的62%。其中发展最早、工业最发达的地区是西北地区，包括皮蒙特、伦巴第和利古里亚，即以米兰——都灵——热那亚为基点的工业三角区。这三个大区占全国领土的17.1%，占全国人口的26.8%。南方也称为“南部意大利”，包括八个行政大区：即阿布鲁齐、莫利塞、坎帕尼亚、普里亚、巴西利卡塔、卡拉布里亚、西西里、撒丁等。

19世纪末20世纪初，意大利西北部工业迅速发展，一些重要部门主要集中在伦巴第和皮蒙特。在从都灵到布里西亚这条轴线上，布满了工业重镇。这成为意大利工业布局的突出特点之一。50年代末，伦巴第和皮蒙特两个大区共计1,125万人，占意大利总人口的22.4%，而它们却占全国纺织业就业人口的66%，冶金业就业人口的57%，机器制造业就业人口的56%，化学工业就业人口的54%。与此相反，意大利南方（包括两大岛屿）共有人口1,850万人，占总人口的38%，而这里只占全国纺织业就业人口的5%，冶金业就业人口的8%，机器制造业就业人口的8%，化学工业就业人口的7%。

南北方居民在生活水平方面的差距也十分显著。1951年，北方每个居民平均消费的电力(家庭用电)为683.1度，而南方仅为153.1度；北方平均每人消费肉类17.1公斤，南方仅7.6公斤。据1952—1953年议会对国民贫困状况的调查，南方处于贫困状况的家庭有116万，占全国贫困家庭总数的85.5%。南方的文化教育水平也远远低于北方。据1948年普查，南方文盲占6岁以上居民的24.3%，北方仅为5.7%。贫困的生活，迫使许多南方人离乡背井，到异国他乡寻求生路。1951—1961年，南方外流人口177万人，其中74万流入北方。

意大利南北方在经济社会发展水平上的不平衡由来已久。由于南北方工业化进程不同步，不平衡状态进一步加剧。造成这种区域发展不平衡的原因是多方面的，主要有以下几点：

#### 1. 南方自然条件较差。

意大利是一个多山地少平原的国家，平原只占全国领土的23.2%，而南方的平原更少，只占12.3%。南方山林由于长期遭到滥砍乱伐，水土流失现象十分严重。这不仅给农业生产带来不利，而且严重影响交通事业的发展。1860年，经济较发达的伦巴第地区拥有铁路900公里，皮蒙特地区700公里，而包括亚平宁半岛南端和西西里岛的原双西西里王国境内仅有125公里。本世纪50年代，公路线在全国分布虽然比较均匀，但由于南方地势条件差，公路多为盘山弯路，所以实际上南方仍有许多地方无公路通达。交通不便制约着南方工业的发展。意大利煤矿资源十分缺乏，石油和天然气储量也不多，且大部分是第二次世界大战后发现、开采的。意大利最主要的自产能源是水力发电。水力资源的分布，成为影响意大利工业布局的极为重要的因素。北方的阿尔卑斯山区，水位落差和总降水量都大于半岛山区，因此北部水力发电能力大大强于南方。1953年，意大利全国发电共319亿度，

北部、中部为278亿度，占86.9%；南方仅41亿度，占13.1%。<sup>①</sup>另外，从地理位置来讲，北方邻近欧洲大陆市场，在发展资本主义工业方面，有着比南方更好的条件。

## 2. 南方封建残余势力大量存在。

在历史上，意大利长期处于封建割据和异族占领之下。政治上的四分五裂和落后的封建关系，使意大利的资本主义生产关系发展缓慢。18世纪末法国资产阶级革命的胜利，使意大利资产阶级得到鼓舞。在与法国接壤的皮蒙特地区，资本主义因素产生较早，并积极提出了反对封建和反对外国占领的要求。由于意大利资产阶级力量薄弱，在反对异族占领的斗争中，不得不借助封建贵族的势力。因此，意大利的资产阶级革命很不彻底，封建残余势力大量存在。不过各地情况不尽相同。在北方，由于受欧洲大陆先进国家影响较多，这里残余封建关系较少。北方的皮蒙特和伦巴第很早就开始引进国外先进的纺织机械，发展资本主义近代工业。1871年，西北部工业三角区出现了股份公司，为北方资本主义生产关系的发展注入了新的活力。而南方则大不相同。南方受罗马教皇的影响甚深。南方绝大部分土地为极少数大庄园主和教会势力所占据，90%以上的农民无地或少地。这种封建生产关系必然阻碍南方资本主义生产关系的发展。20世纪初，当北方工业出现空前发展时，南方工业就业人口的比重反而下降了（1881年南方工业就业人口占本地区就业总人数的30.7%，1901年下降为23.1%）<sup>②</sup>。恩格斯在1894年评述意大利资产阶级革命时深刻指出，意大利资产阶级虽然取得了政权，但并没有彻底实现胜利，“他们既没有消灭封建制度的残余，也没有按照现代资本主义的

<sup>①</sup> 费尔迪南德·米洛内：《意大利地区经济》，埃依纳乌迪科学出版社1955年版，第73页。

<sup>②</sup> A·德尔蒙特、A·贾诺拉：《意大利经济中的南方》，意大利穆立诺出版社1978年版，第32页。



模子改组国民生产。他们没有能力让本国分享资本主义制度的相对的和暂时的利益，反而把这种制度的一切累赘、一切弊害都加在它身上”。<sup>①</sup>恩格斯揭示的这一状况，在南方尤为严重。例如，1882年，意大利北方和南方拥有的财富之比为72.3:27.7，而缴纳贡赋之比为66.1:33.9。这表明，南方受到的双重压迫和剥削，特别是封建压迫和剥削比北方要重得多。

### 3. 资本本身运动规律是造成意大利南北差异的根本原因。

资本运动的唯一目的是追求最大限度的增殖。如前所述，意大利北方自然条件优越，交通便利，拥有丰富的水力和电力资源，靠近欧洲大陆市场，封建残余势力相对较少，等等，自然比南方更容易吸引投资。另外，南方黑社会活动猖獗，绑票的，杀人越货的，时有发生。这也阻碍着资本南下。在法西斯统治时期，为了迅速奠定对外扩张侵略的物质基础，墨索里尼政府采取了大力发展北方工业和南方单一发展小麦生产的经济政策，致使南方产业结构愈加落后，工业化步伐愈加缓慢。1951年，工业产值在本地区总产值中所占比重，西北部为49.2%，而南部仅为23.7%；农业的比重西北部已降至14.3%，而南方还占34%。

为了摆脱贫困和落后，南方人民进行了不懈的斗争。二次大战后，南方农民展开了声势浩大的“争取土地反对失业”的占地运动。此起彼伏的农民斗争使意大利政府不得不把南方问题提到议事日程上来。与此同时，在经济界和政界出现了以工业部长罗多尔夫·莫兰迪和国家经济规划部际委员会副主席帕斯夸莱·萨拉切诺教授为首的新南方主义派。他们的主要观点是：（1）工业化是使南方摆脱落后面貌的必要途径；（2）必须通过国家干预为私人资本南下创造便利条件，使之有利可图；（3）南方的开发对整

<sup>①</sup> 恩格斯：《未来的意大利革命和社会党》，《马克思恩格斯选集》第四卷，第288页。

个国民经济的发展至关重要，国家对南方的干预具有全国意义。1946年他们成立了南方开发协会（SVIMEZ），专门研究开发南方、促进南方工业化的可行性。在各方的大力推动下，1950年，意大利政府决定对南方进行大规模有计划的特别干预。

## 第二节 开发南方的政策措施与南方经济的进步

战前，意大利历届政府曾为解决南北经济的严重不平衡问题采取过措施，作出过努力。例如，1881年7月23日颁布的意大利王国第333号法律，就曾为南方公共工程制定了15年（1881—1895年）特别干预计划。尔后又制定了许多促进南方各区公共工程发展的特别法律，例如，1897年颁布的撒丁岛特别法，1904年关于那不勒斯的法律和关于巴西利卡塔的法律，1905年关于卡拉布里亚的法律，1906年关于南方各省的法律、关于西西里的法律和关于撒丁的法律。其中最主要的是1904年颁布的关于那不勒斯的特别法律。这项法律不仅关系到该地区公共工程的发展，更重要的是第一次提出了对南方的工业化进程进行干预。这一法律规定了一系列对那不勒斯地区工业企业在税收和关税方面的优惠待遇。这些优惠条件，通过1906年颁布的关于南方各省的法律，进一步推广到南方其他地区（包括两大岛屿）。与此同时，为了促进那不勒斯经济的发展，成立了沃尔图诺（Volturno）发电公司。从总体说来，在1950年以前，意大利历届政府所采取的干预南方的政策均比较软弱，且时断时续，没有在改造经济结构方面下功夫。加上南方封建残余较多，国家干预收效甚微。

1950年8月10日颁布第646号法律，决定成立“南方公共事业特别工程基金局”，简称“南方基金局”（Cassa Per il Mezzogiorno）。南方基金局的建立，对于开发南方、促进南方工业化发展具有十

分重要的意义。它标志着政府对南方进行大规模特别干预的开始。这种干预不仅具有广泛性、连续性，有法律上的保证，而且确定了干预手段、组织机构和预期目标。根据646号法律，南方基金局的活动为期15年，创办基金为1万亿里拉，相当于当年意大利全国国民收入的10%。它所干预的地域面积达13万平方公里，占全国领土的43.3%。除干预南方的八个大区外，还包括与南方八个大区接壤的拉齐奥大区、马尔凯大区的部分地区和属于托斯卡纳大区的岛屿。

最初，南方基金局只是政府内部一个跨部门的辅助机构，其任务是协调各部开发南方的长期计划，并在计划执行中给予资金方面的保证。根据1953年7月19日共和国总统令，政府内开始设立主管南方基金局工作的不管部部长一职。1959年3月18日第101号法律又决定成立南方开发部长联席会，南方基金局则成为一个专门提供资金保证的执行机构。

意大利政府对南方的开发是分阶段进行的。每个阶段都有不同的干预目标和不同的政策措施。“经济奇迹”时期的前半期处在开发南方的第一阶段，即1950—1957年。根据1950年第646号法律，这一阶段国家对南方的特别干预主要在两个方面：一是进行土地改革，没收、收买大庄园主的土地，分给无地或少地农民，以缓和当时南方尖锐的阶级和社会矛盾；二是大规模修建基础设施，为今后工业发展创造一个有利的环境。第一阶段可称为工业化准备阶段。1951—1955年，南方基金局用于基础设施建设的投资达4,677亿里拉（按当年价格计算，下同），占整个基金局同期总投资的82.5%；而用于工业方面的投资仅为509亿里拉，占总投资的9%；用于其他方面的投资为481亿里拉，仅占8.5%。<sup>①</sup>到

---

<sup>①</sup> 维托里奥·瓦利：《意大利经济和经济政策（1945年至今）》，第108页。



1957年底为止，用于铺设供水管道的资金占南方基金局1950—1957年直接投资的18%，用于修建公路的投资占18%，用于修筑铁路、港口方面的资金占14%，也就是说，用于仅上述三项基础设施的资金就占南方基金局直接投资的一半。在这一阶段，国家对于南方工业部门的直接干预很少。例如，1950—1959年，意大利政府用于工业优惠贷款方面的补贴每年为8亿里拉，其中只有2亿里拉用在南方，只相当于北方的四分之一。因此，南方工业部门得到的优惠贷款数额远远低于北方。这一时期政府在财政方面对南方也采取了一些优惠措施。例如，减免工厂的部分税金，降低电价和铁路运费，新建工厂免交10年动产税和原料、机器进口税等，但优惠幅度不大，覆盖面也很窄。

这一时期，南北在工业化进程方面的差距非但没有缩小，反而进一步拉大。1951年，南方制造业产值占全国的12.4%，1959年下降到12.1%。<sup>①</sup>1951—1958年，南方工业就业人口减少8,800人，而中部、北部增加74.7万人，其中工业最发达的西北部增加53.8万人。同期，南方工业生产年均增长7.46%，低于全国平均水平(7.6%)。由于北方工业生产基数大大超过南方，北方在发展速度上的优势就进一步加剧了南北方工业化发展水平的差距。造成这种现象的原因是多方面的，主要有：(1)政府对南北工业部门采取不平等政策，是促使南北工业化水平差距进一步拉大的最主要原因。在这一阶段，政府对北方采取的是大力促进工业化进程的政策。为推动该项政策，政府制定了许多优惠措施，以刺激北方工业的飞速发展。政府对南方采取的则是为改善农村生产和生活条件而大规模兴建基础设施的政策。(2)1950年后，南方在全国经济格局中成为进口工业品、出口农产品的地方。一方面，南方

---

<sup>①</sup> A·德尔蒙特、A·贾诺拉：《意大利经济中的南方》，意大利穆立诺出版社1978年版，第282页。

大规模的基础设施建设向北方工业提出了巨大的需求，促进了北方工业化进程，另一方面，由于北方工业产品大量涌入南方市场，致使南方一些手工业和小企业在竞争中倒闭破产，影响了南方工业的发展。(3)当时一些人认为，南方人到北方工业区劳动挣钱，是提高南方人收入、拉平南北方人均收入水平的最便捷的途径；此外，还可以使政府节省大量财政补贴。因此，南方劳动力北上得到了鼓励。其实，这种做法掩盖了另一个事实，这就是南方为北方花钱培养了大批廉价劳动力。这在一定意义上也影响了南方工业发展。

“经济奇迹”时期的后半期，是开发南方的第二阶段（1958—1975年）的头几年。这个时期，政府开发南方的目标发生了很大变化。根据1950年646号法律，自1958年开始，意大利政府对南方特别干预政策的重点从大规模兴建基础设施转向大力促进该地区的工业发展。这个时期，特别以发展重工业为主。南方基金局投入工业部门的资金越来越多，由1951—1955年占其总投资的9%上升到1966—1970年的63.3%。根据1957年7月29日颁布的634号法律，政府首先在南方建设“工业发展区”。工业发展区的选点条件是：人口在20万以上，地处平原，交通方便，已有一定的工业基础和市场基础，并有一定的银行服务和潜在动力资源。工业发展区的基本建设任务由地方政府组织开发公司承包，南方基金局为之提供所需资金的85%。为了吸引企业到工业开发区设厂，政府制定了一系列措施，主要有：(1)以优惠政策吸引私营企业将资金投向南方。政府规定，对南方新办工厂给予10年免征利润税的优待（当时利润税率为28—36%），厂房建设经费由政府补贴25%，购置机器设备由政府补贴10%（如果从南方部门购置设备，补贴增加到20%），政府还为新建企业投资提供70%以上的优惠贷款。(2)规定中央政府将其采购总额的30%用于南方。(3)法律

规定，国家参与制企业必须把它们工业投资总额的40%和新建工业企业投资的60%投向南方。(4)为了提高企业的管理水平和技术水平，1965年南方基金局创建了南方职业培训和研究中心。在这一系列优惠政策吸引下，1959—1963年南方第一次出现工业投资高潮。1963年，南方工业投资额比1959年实际增加1.8倍。工业投资的72.9%为冶金和石化工业部门所吸收。绝大多数新建工厂属于国家控股机构工业复兴公司和国家碳化氢公司。建成的工业发展区有那不勒斯——萨勒诺——卡塞塔工业三角区、杰拉工业区、塔兰托工业区、阿普利亚工业区等，总计10几个。

在整个第二阶段中，有两段时间南方工业发展速度超过了全国平均水平。第一次是1963—1966年，南方工业年均增幅为5.8%，全国平均水平为4%；第二次是1970—1973年，南方工业年均增长6.1%，全国平均水平只有3.88%（均以1963年价格计算）。这一方面是因为南方投资大增，另一方面因为在南方新建的企业多为资本密集型的重化工业，这类工业的兴建可以较快地改变某些工业指标，例如固定资本、产值等。南方工业的迅速发展虽然发生在“经济奇迹”之后，但正是“经济奇迹”时期为这种发展奠定了良好的基础。

国家的特别干预在一定程度上改变了南方的面貌，促进了南方工业的发展。首先，产业结构发生了变化。1951年，埃尼公司在西西里建成了一座大型的石油化学联合企业；1965年，伊里公司在塔兰托建成了年产150万吨钢（占全国的12%）的巨型钢铁联合企业，以及年产110万吨的水泥厂。这些大型工业的出现，促进了南方工业的发展，并对其产业结构产生重大影响。1951—1958年，南方工业增加价值年均增长7.46%；1958—1963年为7.9%。这种速度虽然略低于全国的平均水平，但在南方工业发展史上却是前所未有的。工业的迅速发展，促进了产业结构升级。1951年，



南方农业部门在该地区就业人口中的比重为57%，而1969年已下降到30.5%；同期内，工业就业人口的比重从19%升到31.6%；第三产业就业人口的比重从25%上升到37.9%。数字显示，在南方的产业结构中，工业部门的比重已超过农业部门。其次，在某些方面，南方与北方的差距有所缩小。1951年，南方的消费、投资和折旧总额只相当于北方的36.4%，1970年已上升到39.1%；同期内，南方按居民平均的消费、投资和折旧额与北方的比率，也从61.4%上升到70.6%。

当然，南方和北方还存在很大的差距，甚至根据某些统计资料，在有些指标上南北差距还有扩大之势。但是，现在的这种差距只不过是工业化程度高低的差距。这说明，过去被称为“基督不到的地方”的南部地区也出现了“经济奇迹”：在战后不长的时间内，它已从落后的农业社会进入了现代工业社会。

## 第十四章

# 长期“滞胀”与“第二次经济奇迹”

### 第一节 陷入长期“滞胀”泥潭

1950—1963年的“经济奇迹”，确立了意大利世界工业大国的地位。1964年的经济危机，宣告了“经济奇迹”的结束。但是，意大利资本主义经济在1963年以后的10年间，发展仍然是比较快的。1963—1973年，国内总产值平均每年递增4.9%，其中1966—1969年的4年间平均每年递增6%。我们知道，资本主义本身有着无法根除的矛盾。资本主义经济越发展，这种矛盾就越加深刻化。意大利战后“经济奇迹”及其以后的经济发展，不可避免地加剧着资本主义的各种矛盾，潜在地酝酿着一场深刻的经济危机。1973年的石油冲击，终于使资本主义战后以来所积累的矛盾大爆发，出现了1974—1975年的世界性资本主义经济危机。从此，资本主义世界陷入长期“滞胀”的泥潭。意大利由于其资本主义本身的弱点，成为典型的“滞胀”国家。

“滞胀”即“停滞膨胀”，是70年代创造并广泛使用的一个辞汇。“滞胀”是生产停滞或低速增长同物价上涨并存的一种综合症状。这种现象过去并不存在，生产停滞与物价上涨通常在资本主义经济周期的不同阶段交替出现。在危机和萧条阶段，生产下降或停滞，失业增加，物价跌落；在高涨阶段，则生产迅速增长，失业明显减少，物价普遍上扬。20世纪70年代之前，生产停滞与物价上涨同时出现的情况极为罕见，而且从严重程度和持续的时间来

看，与70年代相差甚远。例如，1957—1958年经济危机期间，在经济下降的同时，美国消费物价上涨3.6%，意大利消费物价上涨3.5%。这种情况在危机期间只存在了很短的时间。70年代的“滞胀”则大大加剧。它不仅存在于经济周期的各个阶段，扩散到各主要资本主义国家，而且不少国家的物价上涨率达到了两位数的严重程度。这次滞胀旷日持久，对资本主义经济发展产生了深刻影响。

自1825年爆发第一次资本主义经济危机和1857年爆发第一次世界性资本主义经济危机以来，各资本主义国家和整个资本主义世界经历了无数次周期性经济危机和世界性经济危机。其中，1929—1933年的大危机震撼整个资本主义世界，以至于使许多人谈虎变色。1974—1975年的资本主义世界经济危机尽管表现形式与30年代大危机有所不同，但同样严重而深刻。这次危机是由1973年的石油冲击引发的。这一年10月，阿拉伯国家和石油生产国减少石油生产，从国际石油垄断资本手中夺回石油定价权，并把石油标价从每桶3.01美元提高到5.11美元。这年年底，进一步提高到每桶11.651美元，两个月间，石油标价提高130%。石油冲击启发了发展中国家其他原料出口国，它们也纷纷为改变旧的国际经济秩序而斗争。本来，二次大战结束以来，石油和原料的低廉价格成为主要资本主义国家实现战后经济腾飞的重要支柱。石油斗争的开展，导致资本主义积深已久的矛盾猛然爆发，工业生产大幅度下降，失业人口大量增加，同时伴生着猛烈的通货膨胀。这次危机使战后资本主义经济发展出现重大转折。

二次大战后，意大利在发生1974—1975年危机之前，经历了1952年、1957—1958年、1964年和1970—1971年四次生产过剩危机。就严重程度而言，1974—1975年的危机大大超过以往。在这次危机中，工业生产指数从1974年4月的高点126下降到1975年8



月的97；1975年的工业生产比1974年下降9.5%；工业设备利用率只有60—65%；1974年底失业人数达140万；消费物价上涨率高达两位数（1974年19.1%，1975年17%），远远超过1957—1958年和1970—1971年的两次危机（分别为2.9%和6.3%）；固定资产投资大幅度下降（-12.7%）；这次危机还伴随出现了国际收支危机。严重的经济危机使意大利国内总产值在战后首次出现了绝对下降（-3.6%）。意大利经济在两位数的高通货膨胀率的折磨下，苦苦挣扎了12个年头，直到1985年通货膨胀率才回落到一位数。

在这次严重经济危机之后，由于国际经济形势的重大变化，意大利工业部门不得不进行调整，以适应新的格局。调整的内容包括：压缩耗能高的部门，加强耗能低的部门；加强中小型企业的作用；加强作为出口贸易支柱的加工工业部门；调整投资结构，使工业生产逐步走上内涵式发展轨道，等等。

1974—1975年经济危机是一个转折点，此后意大利工业结束了战后以来的高速发展时期，开始在高通货膨胀率的折磨下低速度行进。在1950—1963年的13年间，意大利工业年均递增率曾高达9.1%，1951—1971年的20年间工业生产增长近3倍，而1975年工业生产下降9.5%；1976年在上年大幅度下降的基础上增长12.4%；1977年和1978年分别只增长1.5%和2%。1973—1980年，工业生产年均增长率下降到2.49%。再拿制造业来说，1963—1973年的10年间增长74%，按算术平均数，每年增长7.4%；而1973—1981年的8年间增长21.1%，按算术平均数，每年增长不到2.64%。在1974—1980年期间，国内总产值年均增长率也下降到了2.6%。当然，工业和整个经济增长速度下降，同危机的打击、结构调整本身以及内涵式的发展方针都有关系，但不管怎样，高速增长时期的结束则是不容分辩的事实。特别令人不安的是，在工业和整个经济低速增长的同时，通货膨胀率一直保持在两位数。1973—

1979年，平均每年的通货膨胀率为15.5%。

在“滞胀”和结构性危机打击下，意大利经济周期发生了深刻的变化，即上升阶段缩短，下降阶段延长。据有的学者分析，从1945年5月至1977年12月，意大利经济经历了7个完整的周期，每个周期平均56个月，其中上升阶段平均44个月，下降阶段平均12个月。但是1977年(中间性危机)开始的新周期，上升阶段只有26个月，而下降阶段则在40个月以上。这种变化确实是深刻的，它反映了意大利经济在结构性变化中的艰难处境。

在70年代的调整期间，意大利工业的发展速度同以往相比大大放慢，但是，在发达资本主义国家当中，它的增长速度仍然是相对较快的。1971—1980年，意大利工业生产平均每年增长3.5%，仅仅低于日本(4.4%)，而高于法国(3%)、美国(3.2%)，更高于西德(1.8%)和英国(0.6%)。这个时期，出口贸易依然是意大利工业增长的重要牵引力。1973—1980年，它的商品和劳务出口平均每年增长8.8%，仅仅低于日本(8.9%)，而高于法国(6.9%)、美国(5.0%)、西德(4.3%)和英国(4.0%)。工业相对较快的增长，为这个时期的经济发展作出了贡献。1973—1979年，按意大利中央统计局新的统计系列计算，意大利国内总产值平均每年递增3.7%，高于除加拿大(4.2%)以外的所有资本主义国家(日本3.6%，法国3.0%，美国2.4%，西德2.3%，英国1.5%)。<sup>①</sup>

整个70年代，意大利工业生产增长了41.5%，其中采掘业略有下降(-3.1%)，制造业增长14.2%，能源工业增长58.3%。在制造业中，增长最快的是化学工业部门，10年间增长76.3%，超过纺织部门(35.8%)和机械部门(33.9%)，也超过运输工具制造部门(40.7%)。

---

<sup>①</sup> 意大利《经济政策评论》，1989年4月号，第320页。

纵观70年代，在“滞胀”的笼罩下，意大利工业处在低速增长之中。要想恢复工业的活力，单靠设备更新是不够的，还必须在新的科技革命的推动下变革旧有的产业结构，发展新兴的工业部门。意大利工业又面临着新的挑战 and 机会。

表 14—1            1970—1980年意大利几项  
                          主要经济指标(%)

| 年 份  | 国内总产值增长率 | 消费物价上涨率 | 失业率 | 固定资本投资增长率 |
|------|----------|---------|-----|-----------|
| 1970 | 5.3      | 5.0     | 5.4 | 3.0       |
| 1971 | 1.6      | 4.8     | 5.4 | 3.2       |
| 1972 | 3.2      | 5.7     | 6.4 | 0.9       |
| 1973 | 7.0      | 10.8    | 6.4 | 7.7       |
| 1974 | 4.1      | 19.1    | 5.4 | 3.3       |
| 1975 | -3.6     | 17.0    | 5.9 | -12.7     |
| 1976 | 5.9      | 16.6    | 6.7 | 2.3       |
| 1977 | 1.9      | 17.0    | 7.2 | -0.4      |
| 1978 | 2.7      | 12.1    | 7.2 | -0.1      |
| 1979 | 4.9      | 14.8    | 7.7 | 5.8       |
| 1980 | 3.9      | 21.2    | 7.6 | 9.4       |

资料来源：戎殿新、罗红波、郭世琮：《意大利经济政治概论》，第46、48、55、332页。

## 第二节 “第二次经济奇迹”

进入80年代时，资本主义正经历着一场严重的世界性经济危机。这次危机于1979年始自美国。不久，西欧各国和日本相继进入危机。实行高度开放、深深卷入国际一体化进程、在世界资本主义经济周期中一向具有滞后特点的意大利经济，从1980年第二季度开始衰退。同整个资本主义世界一样，意大利这次危机的严重程度超过了1974—1975年经济危机。一方面这次危机持续时间较长(达三年多)，另一方面，国内总产值连年出现绝对下降。



1981年是进入危机的第二年。这一年的国内总产值最初公布下降0.2%，第二年校正为增长0.1%。但1982和1983年连续两年下降，分别下降0.5%和0.4%。

在严重危机的打击下，工业生产全面萎缩。1981—1983年连续三年，工业增加价值分别下降0.89%、2.1%、2.5%。1981年，除化学和制药工业处于停滞状态以外，其余工业部门全面下降。其中，运输工具制造部门下降29.4%。1982年，造船业下降24.7%。1983年，生铁、粗钢和无缝钢管生产分别下降10.6%、9.1%和25%。在生产下降的同时，劳动生产率也出现倒退：在1981年仅提高0.4%的情况下，1982年下降0.5%，1983年下降0.1%。

1983年下半年工业开始回升。1984年，工业生产增长3.3%，国内总产值增长3.5%。以后，工业生产和国内总产值持续增长。1985—1989年，国内总产值增长速度在2.5%和4.2%之间。其中，1988年是80年代增长最快的一年(4.2%)，也是工业生产增长幅度最大的一年(6.9%)。这一年，金属矿物及其加工部门、非金属矿物及其加工部门，以及运输工具制造部门的增长率均达两位数，分别为11.1%、14.0%、13.2%。90年代第一年，虽然速度下降，但仍保持了增长势头。这一年，国内总产值增长2%，工业增长1.5%。

从80年代中期开始，按当年汇率计算，意大利的国内总产值超过英国，成为资本主义世界中仅次于美、日、德、法的第五工业大国。根据经合组织的统计，1986年，意大利国内总产值为6,012亿美元，而英国只有5,535亿美元，意大利超过英国8.6%。到1988年，意大利(5,740万居民)人均国内总产值已达13,331美元，而英国(5,710万居民)只有12,810美元，意大利比英国高4.1%。在全世界按人均国内总产值计算最富的25个国家中，意大利居于第16位。这一变化引起了意大利国内外舆论界的轰动，认

为意大利出现了“第二次经济奇迹”。

总的来看，在渡过1980—1983年严重经济危机之后，意大利经济增长具有以下几个特点：第一，速度平缓，持续时间较长。50年代和60年代那种快速增长的势头已经消失。80年代经济最高增长速度只有4.2%。从持续时间来看，1984年至80年代末，连续6年呈增长势头，没有被危机所中断。这是战后以来没有过的。第二，与增长速度相比，更加重视发展质量，实行了质量型、内涵式的发展。80年代中期以后，通货膨胀受到抑制，财政赤字也趋于缩小。通货膨胀率高居两位数长达12年之后，于1985年降到一位数(9.2%)。以后，持续回落，1987年达4.7%，1989年为6.3%。财政赤字与国内总产值的比率，1985年为12.5%，1986年和1987年降到12%以下，1988年和1989年降到11%以下。由于发展质量较高，同患有“英国病”的英国经济相比，意大利的增长速度虽然明显低于英国，但其经济实力的增长却快于英国。1985—1988年，英国国内总产值增长12.3%，而意大利只增长了9.7%。但是，由于意大利更注重发展质量，按当年汇率计算的国内总产值已明显超过英国。第三，80年代的经济增长是以牺牲更多人的就业机会为前提的。80年代中期通货膨胀率虽然下降，失业率却骤然上升。1984年上升到两位数(10%)，之后一直居高不下。1987—1989年连续三年高达12%。有关当局甚至明确表示，短期内严重的失业形势无法缓解。第四，意大利这个时期的经济增长，是在世界经济舞台风波迭起的艰难形势下小心翼翼地取得的。意大利资本实力薄弱，自然资源贫乏，能源和原料对国外依赖程度很高，再加上实行高度开放政策，它的经济运行极易受到世界经济周期的影响。80年代，油价大起大落，美元同日元、西德马克的汇率发生剧烈波动，世界主要股票市场爆发两次狂泻风潮。在这种险象丛生的形势下，谨慎举步，小心操作，才取得了经济的平

表 14—2 意大利和英国国内总产值比较 (单位: 10亿美元)  
按 1985 年价格和汇率计算

|     | 1980   | 1985   | 1986   | 1987   | 1988 <sup>①</sup> |
|-----|--------|--------|--------|--------|-------------------|
| 意大利 | 393.08 | 425.65 | 439.47 | 449.49 | 467.0             |
| 英国  | 411.82 | 453.14 | 467.82 | 488.09 | 506.0             |

按当年价格和汇率计算

|     | 1980  | 1986  | 1987  | 1988 <sup>①</sup> |
|-----|-------|-------|-------|-------------------|
| 意大利 | 452.7 | 601.2 | 755.9 | 828.3             |
| 英国  | 534.9 | 553.5 | 675.3 | 812.5             |

注: ① 初步数字。

资料来源: 经合组织: 《主要经济指标》, 1989年11月。

缓增长。

80年代中期以后意大利经济持续增长的直接原因是:

第一, 周期因素的作用。1980—1983年经济危机持续时间  
长, 生产下降严重, 对资本再生产过程中的比例失调作了较大幅  
度的强制性校正, 因而为以后经济较长时间的增长准备了条件。

第二, 在危机后的回升阶段, 由于采取严厉措施同旷日持久  
的通货膨胀作斗争, 物价不仅没有随着经济回升而上扬, 反而进  
一步跌落。这有助于回升和高涨阶段的延长, 推迟了下次危机的  
到来。

第三, 第三产业在经济周期波动中直接受到的影响较小。意  
大利的第三产业仍处在急剧膨胀阶段。1981年, 第三产业在全国  
就业人口中的比重还只有50.9%, 而1986年上升到58.7%, 1989  
年达60.4%。第三产业在经济中比重的上升不仅可以缓解周期波  
动, 也有助于推动经济增长。

除上述近期因素之外, 80年代中期以后意大利经济持续增长



的主要原因是：

第一，在建立欧洲统一大市场的刺激下，固定资产投资增长较快，推动了设备更新和技术改造，从而使生产效率明显提高。1981—1983年，固定资产投资连续下降，三年分别下降0.2%、5.2%、3.8%。危机过后不久，欧共体委员会新任主席德洛尔便提出了建立欧洲统一大市场的建议，并很快草拟了有关文件。在建立未来大市场的刺激下，意大利固定资产投资迅速增长。1984年增长4.1%，1986年增长6.8%，1989年为5.1%。固定资产投资的增长为生产效率的提高奠定了物质技术基础。1981—1983年，加工工业部门劳动生产率平均每年只提高1.2%，而1984—1989年间平均为4.6%。同期内，能源工业部门劳动生产率年均增长速度由0.5%上升到5.4%。危机期间，加工工业部门的全要素生产率平均每年只提高0.6%，1984—1989年上升到1.8%。同期内，能源工业全要素生产率从0.2%提高到3.4%。

第二，积极调整科技战略，不断充实和优化科技资源，加强研究开发。科技战略从战后以来的以引进型为主，逐步转向引进与独立开发相结合。科技资源不只包括科技人才，还包括科技人才的源泉——教育，以及研究、实验、开发经费和专利拥有量等。1977—1988年，科研人员在就业人口中的比重从0.19%上升到0.29%。如果算上辅助人员，科研就业人口的比重1988年已达0.6%。决定着未来科技状况的教育事业也有很大发展。科研经费增长尤快，1985—1988年增长三分之二以上。在主要资本主义国家中，除日本以外，意大利成为科研经费增长最快的国家。因此，它与其他主要资本主义国家在科研经费总额方面的差距在明显缩小。1963—1964年，它只相当于英国科研经费的35%和美国科研经费的1.4%，而1985年这一比例分别增长到54.6%和9.5%。

第三，加紧对经济结构进行调整。在危机中，各种深刻矛盾

的暴露，新技术革命的日益迫近，以及欧洲统一大市场的即将建成，使意大利不得不对经济结构进行大规模的调整。其主要内容包括：(1)首先变革发展观念，日益向内涵式、质量型发展方向倾斜。在固定资本投资的使用构成中，越来越多的份额用在了技术革新和技术改造上，而生产规模的扩大日益被淡化。在宏观上，更多地追求的是经济发展质量而不是速度。(2)一方面大力发展高技术产业和新兴产业，另一方面加紧用新技术装备传统产业，使“夕阳工业”恢复新的活力。1975—1979年至1985—1986年，在制造业部门研究开发费用中，航空航天工业的比重由3.8%上升到12.7%，电子工业的比重由19.8%上升到26.4%。电讯业、生物技术工业、办公用自动化设备制造业、新材料工业、新能源工业等，成为重点发展的部门。与此同时，在出口创汇中占有重要地位的传统工业，日益用先进技术武装起来，以战胜新兴工业国的挑战，巩固自己在国际市场上的地盘。(3)调整公有经济内部的部门结构以及公有部门与私人部门的比例关系，一方面使公有企业在技术上得到改造，另一方面使之在新兴产业的开发上发挥应有的作用。意大利公有企业发达，尤以国家参与制特色突出。公有企业在经济发展中具有特殊重要地位。但是，公有企业的部门分布主要是在50年代、60年代大力发展重化工业和基础工业时形成的，与80年代新的经济形势和技术要求已不能适应。另外，私营企业经过战后20多年的发展和国家扶持，发生了很大的变化，各部门公私企业的比例关系必须重新校正。在调整过程中，1983—1985年，最大的国家控股公司伊里公司将14家下属企业卖给私人；1986年将下属的阿尔法·罗密欧汽车公司(估计12.5亿美元)卖给私人；1989年，下属的圣心银行(San Spirito)开始向私人出让股份。另一家最大的国家控股公司埃尼公司在1976—1985年间出售了19家下属企业，1987年又将规模巨大的罗西纺织集团出让给著

名的私人纺织公司——马尔佐托集团。

第四，国家对于经济结构调整给予了大力支持。意大利国家对经济的干预是广泛而强有力的。在经济结构调整中，国家的干预更是多方面的。其中，非常性停业补贴制度尤其典型意义。停业补贴本来是意大利劳动就业政策的一项重要内容。这一制度开始于1941年，目的是当工业企业在周期性危机的冲击下停业时由政府向该企业工人发放生活费用，以维持社会稳定。战后，在继续实行这一补贴制度的同时，于1968年又正式增加了一项补贴，即在工业企业因为转产、改组和结构改革而暂时停产时向工人发放生活费用。前者称为一般性补贴，后者称为非常性补贴。非常性补贴名义上是对工人生活的补助，实质上是对企业的支持。由于80年代意大利经济加紧调整，非常性补贴增加很快。在制造业部门，享受非常性补贴的工时总数从1976年的7,200万工时增加到1986年的4.55亿工时，增长5.32倍。非常性补贴在整个停业补贴中的比重迅速上升，从1976年的35.5%上升到1980年的54.7%，

表 14—3 80年代意大利几项主要经济指标(%)

| 年 份  | 国内总产值增长率 | 消费物价上涨率 | 失业率  | 固定资产投资增长率 |
|------|----------|---------|------|-----------|
| 1980 | 3.9      | 21.2    | 7.6  | 9.4       |
| 1981 | 0.1      | 17.9    | 8.4  | -0.2      |
| 1982 | -0.5     | 16.3    | 9.0  | -5.2      |
| 1983 | -0.4     | 14.7    | 9.4  | -3.8      |
| 1984 | 3.5      | 10.8    | 10.0 | 4.1       |
| 1985 | 2.9      | 9.2     | 10.2 | 3.3       |
| 1986 | 2.5      | 5.9     | 11.1 | 1.2       |
| 1987 | 3.0      | 4.7     | 12.0 | 6.8       |
| 1988 | 4.2      | 5.1     | 12.0 | 6.7       |
| 1989 | 3.0      | 6.3     | 12.0 | 4.6       |

资料来源：戎殿新、罗红波、郭世琮：《意大利经济政治概论》，第46、48、55、332页；意大利政府历年关于全国经济形势的报告。



1986年进一步上升到82.4%。这一事实清楚地表明了国家在支持经济结构调整中的惊人力度。

总之，80年代是意大利经济发生转折的重要时期。这个时期，它走出了漫长的“滞胀”泥潭，获得了持续的平缓增长。特别是向内涵式、质量型发展的转轨，为90年代持续平缓的经济增长创造了一定的条件。

## 第十五章

# 90年代意大利经济展望

### 第一节 90年代：在调整中继续平缓增长

90年代是充满挑战和机会的年代。首先，新的科技革命进一步迫近。科学技术在一些重要领域的突破，将对产业结构产生重大影响。未来的新产业尽管千差万别，但它们都有着共同的特点，那就是在生产过程中物质投入量将大大减少，而知识投入量将大大增加；在最终产品的价值构成中，材料和知识的比重也具有同样的变动趋势。意大利旧有的产业结构面临着严重挑战。与此同时，自然资源贫乏的意大利却遇到了比以往更加有利的机会。在以纺织机的发明和蒸汽动力的广泛使用为主要标志的第一次科技革命和工业革命中，意大利由于贫煤贫铁，再加上资本原始积累不足，它的工业发展步伐极其缓慢。自然资源贫乏这一天然缺陷长期制约着它的经济增长。在新的科技革命浪潮中，以知识密集为特征的新产业群的出现，自然对意大利这样的国家较前更为有利。其次，旧的世界格局在迅速解体，90年代将是新的世界格局形成的时期。这个时期，政治上的动荡将大于经济上的动荡，欧洲及其周边地区的动荡将大于亚太地区的动荡。亚太新兴国家的经济面临着新的崛起，对西欧国家形成了挑战。在传统上意大利是古文明和文化大国而不是政治大国，除20几年的法西斯统治时期外，意大利一般也无意成为世界政治大国。因此，在90年代世界格局的变动中，意大利将更致力于在世界舞台上的经济开拓而

不是政治开拓。大国在政治上的谈判和交手，很可能为意大利发展经济提供有利机会。再次，即将建成的欧洲统一大市场给意大利带来的好处将大于向它提出的挑战。这是因为：(1)市场的扩大与资本主义生产无限扩大的趋势是适应的，因此欧洲统一大市场的建立符合意大利资本主义生产方式的内在要求。(2)自然禀赋方面的原因，使意大利比其他资本主义国家更加需要加快经济国际化步伐。(3)国内消费水平的相对较低，使意大利的经济增长特别需要国际贸易这个发动机的推动。欧共体以往的历史已经证明，意大利从经济国际化、特别是国际一体化中确实得到了好处，使它迅速跻身于世界工业大国的行列。欧洲统一大市场的建立尽管也使它面临着德、法等国更加强有力的竞争，但这不足以抵消它将从大市场得到的好处。关于欧洲统一大市场问题，因其对意大利90年代经济影响重大，我们在下面还将作详细评述。最后，90年代是世纪之交的时刻。从历史上看，世纪之交对意大利至关重要。20世纪与21世纪的交替给意大利带来的机会将多于过去历次的世纪之交。15和16世纪之交，由于美洲新大陆的发现和东西方商业航路的变迁，造成了欧洲经济中心的西移和意大利经济的长期衰落，并爆发了长达65年的意大利战争，使意大利沦于异族的蹂躏和熬煎之下。18和19世纪之交，意大利遭到拿破仑的入侵。拿破仑军队劫掠意大利的财富，同时也使意大利引入了拿破仑法典，从而在亚平宁半岛广泛传播了资本主义因素，促进了意大利封建主义的逐步解体。19和20世纪之交，电力，特别是水力电力的发明，使贫煤的意大利发展工业的殷切之心为之一振。正是这个时期，意大利工业出现空前的迅速增长。同上述历次世纪之交相比，本世纪与21世纪之交为意大利提供的机会将更加有利。当然，也不是一帆风顺。资本主义固有矛盾的发作，以及整个世界形势的动荡，不可避免地使意大利遇到新的困难。



在上述大背景之下，90年代意大利经济的基本特点将是：增长仍然平缓；不大可能爆发1974—1975年和1980—1983年那样火山喷发式的大危机，但难免发生轻度的周期波动。纵向比较，增长速度不会低于80年代的平均水平；横向比较，将不会低于西方国家的平均增长速度。国内总产值年均增长速度，80年代接近3%，估计90年代将略微高于这一水平，但难以超过3.5%。90年代意大利在资本主义国家按经济实力排列的序列中的位置，将继续维持今天的局面，即位于美、日、德、法之后，为资本主义世界第五经济大国。上述估计的主要根据是：

第一，意大利经济由于自身的薄弱性以及国际化的加深，在很大程度上受到美、日、德等主要工业大国的制约。从90年代的经济前景来看，在新的科技革命的推动下，再加上世界性的经济调整与改革创造的大环境，这些大国的经济发展形势将略好于80年代。这是意大利经济90年代继续平缓增长的最主要的外部条件。

第二，意大利经济原先具有的后发优势并未完全丧失。50年代和60年代，意大利经济实力、技术水平、产业结构层次、先进技术产业在工业部门中的比重等同资本主义工业大国之间有很大的差距。在资本主义各国经济发展均等化趋势的作用下，意大利利用各方面的有利条件，充分发挥自己的后发优势，迅速缩短了与工业大国的差距，以致于在80年代中期超过了英国。90年代，意大利与工业大国之间在经济实力、技术水平、产业结构层次、高技术产业在工业部门中的比重等方面的差距仍然是很大的。它仍具有后发优势，均等化趋势仍将发挥作用。这是意大利90年代经济增长至少不低于西方国家平均速度的重要依据。

第三，80年代实行的内涵式、质量型发展方略不仅继续有效，而且还将进一步深化。这一方略不仅维持了80年代中期以后

的经济增长，推迟了周期波动的到来，而且在一定程度上为90年代平稳增长奠定了基础。90年代，新产业群的陆续涌现、对传统产业的技术改造，以及对经济结构的进一步调整和变革，将把内涵式、质量型发展方向进一步引向深入。所以，90年代意大利经济增长不是高速度的，而是质量型的。借助于以往的调整成果，形势将略好于80年代。

以上是分析意大利90年代经济趋势的主要依据。那么，90年代意大利经济在宏观上将在哪些方面继续进行调整呢？

首先，加快经济国际化步伐。80年代，意大利经济国际化进程已大大快于以往。拿对外直接投资来说，意大利工业部门在国外开设的工厂，50年代仅仅23家，60年代63家，70年代151家，而1980—1987年的八年间多达361家。意大利已从一个资本净输入国转变为资本净输出国。90年代，经济国际化的大趋势、欧洲统一大市场的即将建成以及意大利本身经济实力的加强，使它将进一步加快经济国际化步伐。全国最大的私人集团菲亚特公司历来因在国外经济活动过少而遭到舆论指责。90年代，它大力向国外扩展。1990年它与美国福特汽车公司达成了关于建立联合拖拉机生产集团的协议。这家新企业建成后将成为世界第二号拖拉机生产厂家。菲亚特握有其股权的80%。据估计，过不了几年，福特公司手中20%的股权也将转归菲亚特集团。意大利其他大型企业集团，如费鲁齐公司、蒙特爱迪生公司、奥利维蒂公司、皮雷利公司等，都加强了向国外的扩张。

其次，在进一步加强科技开发和加强建立科学技术园区的基础上，大力发展高技术产业。在未来的市场竞争中，科技的作用越来越大。意大利战后以来的技术借用战略将进一步转向本国的研究开发同国际合作相结合。与此同时，处在工业之角地带的都灵——伊夫雷亚——诺瓦腊小三角地区的技术城(Tecnocity)以及

罗马郊区、底里雅斯特附近的硅谷地带和科学园区将进一步加快开发步伐。在此基础上，新产业将大量涌现，工业部门构成中传统产业比重过大的状况将得到一定扭转。

再次，在继续发挥中小型企业优势的同时，加强对某些部门中小型企业的改造。作为中小型企业王国，意大利中小企业在国民经济中占有重要地位。1981年，500人以下的中小企业占制造业部门企业总数的99.86%、就业人口的80.16%和增加价值的89.8%。1984年，在制造业部门出口总额中，中小企业占52.7%。中小企业具有许多优势，但也有不少缺陷。欧洲统一大市场的建立，将使意大利工业面临欧共体其他成员国的强有力竞争。在许多部门，企业规模过小是影响其竞争力的重要因素。例如，意大利作为世界第五大机床生产国，1987年它的50%的机床是由200人以下的小型企业生产的。它的机床生产厂家平均规模只有70人，而原西德为240人。在航空航天工业部门，西欧比美国薄弱得多。从企业平均规模来看，西欧只及美国的四分之一到三分之一。而意大利企业规模更小：全国最大的航空航天工业公司的营业额只及美国波音公司的十二分之一和英国航空航天公司的五分之一。为此，在继续发挥中小企业作用的同时，将加紧对某些部门中小型企业的改造。一方面将扩大这些部门的企业平均规模，另一方面将进一步优化中小企业群的组织结构，特别是要加强销售网和售后服务系统。

最后，继续对国有企业结构进行调整。第一，变革传统观念，树立国有企业的新形象，使国有企业成为“盈利的、具有竞争能力的现代化企业”。第二，出售不宜以国有企业形式经营的旧产业，使国有企业向新产业倾斜。第三，加强国有企业的技术设备更新。其资金来源，一是政府拨款，二是从金融市场筹集，三是出售部分国有企业的收入。第四，加强同国内外私人企业合作，引进私



人企业的有效机制。

此外，90年代意大利在发展经济的同时将加强生态保护，这是质量型发展的一个重要目标。现代工业污染严重威胁着人类的生存，它已成为全球性的问题。意大利作为一个工业大国，自然也饱尝了工业污染之苦，同时也肩负着治理污染的不可推卸的责任。1989年意大利东北海岸线的污染已使旅游业遭到明显的损失。政府已于80年代末、90年代初制订了11项治理污染的计划。在这些计划的基础上，还将由中央政府的经济规划部际委员会制订三年规划，进一步提高治理环境的水平。

## 第二节 欧洲统一大市场的积极推动者

90年代，欧洲统一大市场的建立，是将对意大利经济产生深刻影响的最重大事件之一。过去，意大利一直支持欧洲联合。今天，它又成为最积极推动统一大市场建设的成员国之一。

1957年签订的罗马条约已明确规定，欧洲经济共同体要求实现人员、商品、劳务和资本的自由流通。60年代是欧共体的黄金时代：关税同盟提前实现，成员国之间关系协调，经济蓬勃发展。欧共体显示了强大的生命力，为西欧带来了美好的希望。但是，进入70年代后，欧共体的发展遇到了挫折。繁琐的规章制度，共同农业政策的庞大开支，利益不能均等引起的争吵，石油危机的冲击，西方世界的经济衰退，新贸易保护主义的兴起……种种矛盾和纠纷，使得罗马条约规定的这一宏伟目标几乎成了不切实际的幻想。

透过这些矛盾和纠纷，人们不难看到，隐藏在后面的实质问题是国家利益和超国家利益的冲突。小国担心受大国操纵，失去国家主权；大国相互猜忌，竭力防止出现把自己排除在外的轴

心。无论大国还是小国，都同样担心自身付出的代价和获得的利益同其他成员国比较是否相称。归根到底，谁也不希望牺牲本国的主权和利益。

随着国际形势的演变和西欧经济的好转，经过欧共体委员会各种机构的不断努力和综合平衡，欧共体国家决心将一体化事业继续推向前进。1992年建成欧共体统一大市场的计划重新鼓舞了人们的信心。法国有一家大企业的经理说，现在谈起欧洲，不会有人再称它是破旧的机器了。

欧共体几十年的风风雨雨，对于意大利来说，并未形成障碍。未来的泥泞道路似乎也不足以动摇它的信心。尽管政府频繁更迭，它作为坚定的欧洲主义者的立场几乎从未动摇。

有位意大利官员说过，不知道在欧共体内意大利究竟是大国中的小国，还是小国中的大国。事实的确如此。在欧共体内，可以说意大利既非大国，也非小国。它没有法国和英国的傲慢和偏见，也没有丹麦和希腊的担心和犹豫。它没有能力单独对世界事务施加影响，但在欧共体内部，它将原则性和灵活性巧妙地结合起来的能力却得到了充分的发挥。它不时地充当着内部矛盾和纠纷的调解人，同时又使自己从一体化进程中得到了政治和经济上的利益。

意大利对欧洲一体化同某些国家利益或国家主权之间的冲突是早有准备的。40年代后期，意大利的执政者们就已经意识到，为了实现欧洲一体化的目标，意大利最终必须放弃部分主权。由于战后首届政府总理费鲁齐·巴利和共和党部长马尔法的努力，在新的意大利宪法中列入了这样的内容，即意大利“在同其他国家地位均等的条件下，同意为了需要建立一个能保障国际和平与正义的制度而限制其主权”（宪法第十一条）。这意味着如果成立了一个需要意大利让渡某些国家权力的机构，则意大利可以同意放弃其部分国家主权。加入欧洲煤钢共同体是这一主张的初次实

践。成为欧洲经济共同体的一员更进一步表明了意大利的决心。由此可见，对于欧共体为实现统一大市场必须采取的超国家主权的措施，是有可能被意大利接受的。尽管对统一大市场还存在若干观念上的分歧和实质性的矛盾，但意大利对西欧联合表现出的政治意愿似乎没有受到影响。

在公众方面，1948年举行的一次民意测验表明，意大利人对欧洲联邦的观念已普遍有所理解。他们对劳动者能够更自由地移居其他西欧国家深感兴趣，也倾向于建立一个能促进意大利商品出口的欧洲合作组织。当时被调查的人口，71%赞成有一个保证能提供这些利益的组织。

近期的民意调查又表明，意大利人对欧共体持有最积极的态度。1988年，当被问及作为欧共体成员是好事还是坏事时，12国的调查结果显示，有69%的人认为是好事，9%认为是坏事，22%认为不好不坏；而意大利被调查者中认为是好事的竟超过85%。对于参加欧共体是否给本国带来利益这样的问题，欧共体被调查者中67%给予肯定答复，而在意大利，这一比例达80%以上。

40年的经历是可以令意大利人感到满意的。1951年加入欧洲煤钢联营，1958年进入欧洲经济共同体和原子能共同体，1979年加入欧洲货币联盟，都促进了意大利的开放与繁荣。1992年的目标只是这些决定的延伸。统一大市场无疑会给意大利带来新的机会，但是向它提出的挑战也是极其严峻的。

### 第三节 意大利工农业部门面临的挑战和机会

意大利一如既往，对欧洲联合的前景充满希望。但就其本身条件分析，要跟上统一大市场的前进步伐，也还存在不少困难。在统一大市场的建设过程中或是建成以后，意大利都将面临着挑



战与机会交织的局面。

欧共体1986年通过的《欧洲一体化文件》中第十三条规定：“共同体将采取措施，在截至1992年12月31日为止的一段时期内，逐步实现建立内部市场的目标……这个内部市场将是一个没有内部边界的区域。在这个区域以内，商品、人员、劳务和资本的自由流通得到保证……。”

从理论上，欧共体实现关税同盟和共同农业政策后，成员国之间本已应当形成一个统一的市场。可是这个市场是不完善的，与统一大市场的要求还有很大距离。因为很多障碍并没有消除。这些障碍基本上包括三类：

(1) 有形障碍：如成员国之间的边界阻塞、海关控制和单证要求。

(2) 技术障碍：如各国产品技术标准不同，管理规则和商业法律的相互矛盾，以及各国对自己的公共采购市场采取的保护政策。

(3) 财政障碍：如各国税目、税率及调节体制的差异等。

统一大市场的四大自由，要求在成员国之间消除所有这些障碍。对此，保罗·切奇尼率领经济学家进行了两年的独立研究，提出了一份报告。报告认为，消除这些障碍将意味着欧共体成为一个拥有3.2亿消费者的内部统一市场。它的中期宏观经济效益，初步估算有：(1)使经济活动繁荣，欧共体国内生产总值增加4.5%；(2)使经济稳定，消费价格平均降低6.1%；(3)缓解预算与国际收支不平衡的限制，估计预算平衡幅度的改善将平均相当于国内生产总值的2.2%，国际收支的改善约相当于国内生产总值的1%；(4)增加就业，将创造180万人的就业机会，使失业率下降1.5个百分点。

意大利经济在1984年走出谷底后，取得持续增长，但财政赤

字庞大，公共债务高涨，通货膨胀和失业也都处于较高水平。摆脱这些经济痼疾的困扰，一直是政府和公众的期望。

可以设想，如果统一大市场能使欧共体国家摆脱通货膨胀、失业、财政和贸易赤字的困扰，保障经济稳定增长，这对意大利来说，尤其是难得的良机。

按照切奇尼报告，要充分发挥1992年计划的经济潜力，就必须改变欧洲经济行为，同时各国政府也需要采取与此相应的政策，其中包括各国宏观经济政策的高度协调，企业对市场挑战作出的战略反应，一项能保证使生产成本降低转化为消费价格下降的强有力的竞争政策，以至财富再分配的公平合理等。意大利必须对自身的经济和工业结构重新进行调整，才能利用机会，迎接挑战。

内部边界消失和技术标准的统一，在欧共体12国间将形成一个商品可以自由流通的环境。企业受到各种各样保护的国内市场概念将不复存在，产品将面临来自其他成员国的无情竞争。这种情况无疑有利于大型企业，尤其是跨国企业。这类企业由于财力雄厚，有可能更多地采用新技术设备来提高产品的质量，降低劳动成本，增强竞争力。它们可以充分利用渗入欧共体各国的生产或商业活动，发挥规模经济效益，大举进入那些在非关税壁垒保护下的市场。即使在力量不足时，它们也可以通过收买和兼并来扩大地盘。

这种形势对于意大利的制造业可能既提供了机会，也带来了挑战。

意大利的工业结构分散。具有欧洲规模的企业集团少于其他国家，而中小型企业比重高于欧共体主要国家。

按1988年统计，意大利年营业额超过20万亿里拉(约140亿美元)的大集团只有五家，其顺序是国营伊里控股公司，菲亚特，国

营埃尼控股公司，费鲁齐集团公司和国有的全国电力公司。排在这五家之后的大公司还有皮雷利集团(年营业额65亿美元)，奥利维蒂公司和芬宁维斯特公司。现在这些企业集团都在为进入统一大市场作积极准备。

中小型企业曾为意大利立下汗马功劳。70年代石油危机以来，中小型企业由于能源和原材料的消耗水平低，发展受到政府鼓励。80年代时，由于产品更新加快，中小型企业又因生产灵活性大、市场应变力强而获得了新的机会。

按照切奇尼报告的分析，边境障碍的消除对中小型企业更为有利，因为一般雇员在250人以下的公司每次交货需要付出的海关费用要比大公司高30—45%。经济学家们还从调查中发现，欧共体内部贸易每次交货的平均费用以意大利最高。

表15—1 欧共体内部贸易每次交货的平均费用(欧洲货币单位)

| 国 家 | 进 口 | 出 口 |
|-----|-----|-----|
| 西 德 | 42  | 79  |
| 法 国 | 92  | 87  |
| 意大利 | 130 | 205 |
| 英 国 | 75  | 49  |
| 荷 兰 | 46  | 50  |
| 比利时 | 26  | 34  |

资料来源：《欧洲经济》NO.35.1988.3。

根据这一数字，意大利从欧共体国家进出口的花费都较其他国家高。一旦免除了这样的负担，将使主要依靠进口原料的意大利企业的商品生产成本降低，使中小型企业出口商品的竞争力加强。

另据报告指出，意大利进口费用如此之高，是因为意大利边



境上实际有两个海关当局进行同样的检查，这使交货卡车排起长队，增加了对意大利出口的企业和意大利境内进口企业的费用负担。这也许是意大利行政管理机构的官僚主义的反映，另一方面，也可能是降低进口商品竞争力的一种巧妙方法。

由于意大利纺织工业的中小型企业居多，而汽车工业则是意大利最高度集中的工业，所以我们不妨通过这两个部门的情况作一分析，来进一步研究统一大市场给意大利经济发展带来的好处与弊端。

### 1. 纺织工业。

欧共同体纺织服装工业发达。1987年区内纺织品贸易占世界纺织品出口的28.3%，服装占21.8%。欧共同体成员国出口的纺织品和服装中65.2%输往其他成员国。由于欧共同体在纺织品和服装方面的内部贸易壁垒已基本消失，所以，一般说来统一大市场对成员国的纺织品和服装的生产与贸易不致有很大影响。

意大利纺织、服装工业在第二次世界大战后发展很快，1951年即成为世界棉纱出口的第二大国(美国居首位)。此后通过技术改造和设备更新，意大利纺织、服装工业生产水平提高，竞争能力加强，在意大利国民经济中占据了重要地位。

进入80年代，许多工业发达国家的纺织、服装工业呈现萎缩趋势，但意大利的纺织、服装工业仍有发展。在欧共同体纺织、服装部门的营业额和出口额中，意大利分别占35%和28%。在意大利工业就业人口中纺织、服装工业雇员占15%，其产品30%供应出口。

统一大市场的实现可能会在下列两方面给意大利的纺织、服装工业带来一定影响。

(1) 地区配额问题。目前欧共同体委员会对从区外国家进口纺织品和服装的管理办法，是就各项品种谈判整个进口限额，然后

再分到各个成员国。这种分配通常取决于各国在历史上的进口水平，而非该国现有的纺织、服装工业的规模或市场的大小。因此经常出现有些品种在某些国家有较大需求，而配额数量很少，或配额多而市场需求有限的情况，从而降低了进口配额的利用率。1992年后，欧共体各国间的边境可能不复存在。这种按地区分配进口纺织品和服装限额的办法将不再适用。如果今后以统一配额代替地区配额，出口国即可按照市场规模有针对性地进行推销，配额的平均利用率将可大大提高。意大利目前接受的地区配额较其他国家相对较少。意大利纺织、服装工业虽有竞争实力，但近年来生产成本迅速上升，若干企业在统一大市场实现后有可能面临进口纺织品和服装大量增加而无法抵御的局面。

(2) 中小型企业问题。意大利的纺织、服装工业主要分布在北部和中部，绝大多数是中小型企业。

70年代，当其他西欧国家纺织业走向集中时，意大利纺织、服装工业却趋向分散。1971年，纺织业中23%的劳动力在雇员少于20人的企业中工作；1980年这一比例上升到38%。

按1981年统计，意大利纺织、服装工业的劳动力中，20人以下的企业占三分之一，200人以上的占五分之一，500人以上的仅占8%。针织业和服装业结构分散的情况更加突出。针织业就业人口的72%在雇员三至九人的小企业中工作，服装业中雇员少于20人的企业则占88.4%。这类中小型企业的平均规模约为七人左右。

纺织、服装工业的产品种类多，款式变化快，市场销售寿命短，很适合以中小型企业的方式经营。所以，纺织、服装工业的中小型企业不仅在意大利的出口贸易中是一支重要力量，对增加国内就业也起了很好的作用。

但是，现代化新技术的发展却给中小型企业带来了新的问题。

自动化和信息技术的应用正在使纺织业从劳动密集型向资本密集型转变。中小型企业由于资金有限，竞争力将受到削弱。在统一大市场形成后，英、法等国纺织、服装工业比较集中，具有一定优势。相比之下，意大利则显得力量相对薄弱。如不能很快改进，估计在90年代的前半期将会遇到一定困难。

当然，从现在新技术的发展情况看，要完全以机械操作来代替高级手工劳动，还是十分困难的。服装行业，尤其是高级面料的时装制做，中小型企业依靠企业主或技工的高超手艺，仍然具有很大的优越性。意大利服装业专业化程度高，经营方式灵活，有西欧市场的销售基础，在统一大市场中，即使面临来自区内外的激烈竞争，也仍可继续生存。同时，欧共体为保护中小企业的发展，有可能采取特殊补贴措施，也许会给予一定的政策上的照顾。

## 2. 汽车工业。

汽车工业在欧共体经济中占有重要地位。它为制造业创造了6%的增加价值，雇用了7%的人员。1985年汽车工业总产值达720亿欧洲货币单位，其中约一半属于西德。

欧共体生产的汽车占世界汽车总产量的40%，而且拥有世界上最大的汽车销售市场。但这一市场处于大约10家大企业的控制之下，价格和型号竞争都十分激烈。

1987年西欧市场销售汽车1,230万辆（美国市场销售1,020万辆，日本330万辆），其中欧共体市场销售1,113万辆，占90%。欧共体市场分散，内部边界仍阻碍着商品的自由流动。在12国中，西德拥有最大的汽车销售市场，但数量也不足300万辆，还不如日本。各成员国互不相同的税收政策、技术标准、边境检查手续等，均可被用来限制进口和鼓励消费者购买国产汽车。

据欧共体委员会的调查，这些障碍造成了汽车市场分割、成



本增高和各国销售价格的巨大差异，使汽车工业难以获得规模经济效益。统一大市场的形成将消除这些障碍，使成本降低，劳动生产率提高。估计生产汽车的单位成本大约可降低5%，同时价格下跌又可增加销售约50万辆。因此，统一大市场将为欧共体的汽车工业提供有利的发展机会。

意大利汽车工业高度集中，私营企业菲亚特集团居于垄断地位，占全国汽车生产大约90%，占全国销售市场大约67%。

菲亚特集团的发展一直得到国家的大力支持。当第二次世界大战结束后私人企业陷入困境时，意大利政府曾设立机械工业投资基金进行拯救。70年代工业结构调整期间，国家设立了工业设备更新和结构改革基金，专门支持私人企业。1983年起，政府又为菲亚特集团改进生产程序和开发新车陆续提供优惠贷款达16,000亿里拉。菲亚特集团凭借本身的资金实力和国家的支持，进入了新的发展阶段。70年代末期，菲亚特集团的年销售额仅略高于跨国集团通用汽车公司的利润额度，但在1982—1987年间，菲亚特投资150亿美元用于科研、生产自动化和开发新车，使生产效率得到很大提高。目前销售额已为通用汽车公司的25%。菲亚特集团在意大利中部卡西沃城的小汽车厂已基本实现全部自动化。那里利用403台机器人进行焊接、喷漆、装配等工作，使每辆车的成本比西德大众汽车厂同类型产品低500美元，为增强意大利汽车在未来统一大市场中的竞争能力打下了初步的基础。在统一大市场形成统一技术标准后，大规模的自动化生产将更能发挥经济效益。

菲亚特集团的经济活动广泛。1987年销售额约300亿美元，其中小汽车约占二分之一强，商业车辆、拖拉机和建筑机械约占四分之一，余下的四分之一是汽车零部件和其他产品。菲亚特在欧洲卡车制造厂中名列第二（西德戴姆勒·奔驰第一）。菲亚特计划

在1992年前投资230亿美元改造卡车生产，以迎接挑战。

兼并和联合投资也是菲亚特集团增强竞争力的一个重要手段。它在1986年通过兼并意大利的第二大汽车厂阿尔法·罗密欧公司扩大了小汽车生产，使菲亚特的小汽车生产进入高档车的行列。

菲亚特通过1986年与福特公司在英国的卡车厂合作建立了伊维科卡车厂，投资52亿美元。现在该厂已占有欧洲卡车市场的20%。菲亚特还与其他厂合作扩大汽车零件生产。这部分业务投资20亿美元，在欧洲九个国家建立了60家工厂。菲亚特的电信部门通过与西班牙的国家电话公司合资经营，可将销售额从1988年的5亿美元增加到8.5亿美元。菲亚特还计划控制国营伊里集团生产喷气发动机的工厂，以将航空方面的营业额扩大50%，达到7.5亿美元。

菲亚特老板乔瓦尼·阿涅利对前途充满信心。他曾说：1988年是菲亚特业务的里程碑，1992年将是更好的一年。

这些情况说明，菲亚特为利用统一大市场提供的机会，正在努力把自己建成欧洲型的综合工业集团。

1988年菲亚特约占有欧洲小汽车市场的15.6%，但是其销售量的54%在国内市场。它74%的生产活动和80%的雇员也都分布在意大利境内。它生产的轿车中64%属于面向中等收入阶层的小型轿车。它在西欧主要国家的市场占有率低。据1987年统计，它占法国市场的7.2%，西德的4.6%，英国仅3.7%。

菲亚特在国内销售的成绩是在国家保护下获得的，因为意大利对进口小汽车的限制较西欧其他国家严格。迄今，日本汽车仅占意大利销售市场的2%，而在英国和西德，分别占11%和15%，在比利时甚至高达21%。现在日本汽车制造业正在以直接投资的方式使汽车生产进入欧共体国家，以对付统一大市场可能形成的

进口限制和激烈竞争。日本汽车更新换代快，设备先进，售后服务周全。菲亚特在这些方面却有不少差距。罗马条约第115条规定成员国有权制止第三国商品从其他成员国进入本国，但1992年后，内部边界消失，这项规定将无法执行。一旦日本汽车得以自由进入意大利市场，势必形成对意大利国产汽车的严重挑战。

欧共体委员会和各国汽车工业界都认为，统一大市场首先应当有利于欧共体的工业。不过，欧共体委员会还认为，从长远来看将无法限制日本汽车的进口；而工业界则认为，除非内部已具备一定条件，否则不能允许日本汽车自由进口。委员会曾建议在1992年前取消对进口日本汽车的配额限制，由日本主动限制出口以防止进口增长过快。意大利表示反对。估计在欧共体工业未完成基本调整前，仍将采用进口限额或规定产地增值比重办法限制进口。也有可能要求出口国自动限制，或采取反倾销手段来对付进口的过快增长。

但是菲亚特面临的挑战不仅来自日本，也来自其他成员国。在失去保护的本国市场中，菲亚特能保持多大比重？如何在激烈竞争中扩大在统一内部市场的销售？尽管菲亚特实力雄厚，面临的形势仍然是相当严峻的。

意大利纺织工业和汽车工业的情况说明，无论是大型企业集团，还是中小型企业，为迎接1992年可能带来的机会与挑战，都毫无例外地必须提高自身的竞争能力。对于大型企业集团来说，这可能是一个加紧集中兼并的过程；对于中小型企业来说，则是一场联合或是尽量保持自身经营特点、以求得生存和发展的斗争。从这个意义上来看，统一大市场形成的自由竞争环境无疑会促进新技术的发展和企业劳动生产率的提高，而这两方面都正好是意大利制造业较其他主要工业国更迫切需要改进之处。

统一大市场对农产品贸易的影响与对工业品的影响本质上没



有差别。动植物卫生检疫等统一标准将进一步消除农产品贸易的障碍。自由流通环境带来的激烈竞争将要求各国调整农业结构，改进产品质量，以适应市场需求。共同农业政策也需要作某些调整，但是单一市场、共同体产品优先和联合承担财政责任仍将是它的三项基本原则。

意大利农业为共同农业政策付出的代价是高昂的。意大利的水果、蔬菜和葡萄酒生产者感到失望，因为他们向其他成员国的出口没有能像原先希望的那样扩大，以质量、卫生检疫等种种条件形成的无形壁垒妨碍了意大利农产品的竞争性。意大利也未能实现增加畜牧业生产以满足本国市场需要的目标。相反，由于生活水平提高，意大利需要进口的农食品和肉类却在不断增加，1988年这方面贸易逆差高达17.44万亿里拉。共同农业政策对增加欧共体农业生产起到了一定的作用，但对意大利农业的作用小于其他成员国。过去20年里，六国农业生产量的指数显示，平均年增长率为1.9%，意大利则为1.3%。意大利小农场的数目虽然减少，但是比较起来，农场的规模仍然偏小，农业经营分散的情况难以改善。更主要的问题是意大利农民的收入低。以共同体10国一般农民的收入为100，意大利农民的收入仅为67，略高于水平最低的希腊(45)。农民的低收入进一步扩大了南北方的差距。在过去30多年中，同迅速增长的工业相比，意大利农业的发展是很不够的。除非意大利能对农业进行根本性的结构调整，或是共同农业政策能作出根本性的改革，否则，在统一大市场中，意大利农业面临的前景将难以逆料。

#### 第四节 克服困难，推进欧洲一体化

欧共体统一大市场的建立，不仅使意大利工农业部门面临着

严峻的考验，而且使它在资本自由流动、劳务自由流动等诸多方面也会迁到种种困难。意大利的经济实力在欧共同体中虽然不是最强者，但它却属于欧洲一体化的最乐观者。它有信心、有勇气、也有韧力去克服各种困难，推进欧洲一体化。

## 一、资本自由流动

1988年6月13日，欧共同体12国财长会议就资本自由流动问题达成协议，要求西德、法国、意大利等八国在1990年6月30日取消影响欧共同体内部短期资本自由流动的最后障碍。其余四国可以有较长的过渡期，西班牙和爱尔兰可在1992年底实现，希腊和葡萄牙分别在1994年和1995年执行。按照这项决议和1986年11月关于长期资本自由流动的指令，分阶段实现资本自由流动的进程似已基本确定，但实际上问题还很复杂。

从逻辑上讲，要在12个拥有不同货币、不同财政金融政策的国家之间实现商品和资本自由流动的统一大市场，首先需要有一项统一的货币政策，共同的中央银行，统一的货币和共同的外汇储备，这也就意味着需要实现经济和货币联盟。如果12个成员国之间货币政策不协调，汇率不稳定，对外汇兑换还有控制，那么统一大市场的四个自由流动也就不可能完全实现。

罗马条约虽然规定了要实现商品、劳务、资本和人员的自由流动，却没有明确规定建立货币联盟的目标。这是因为在50年代后期和60年代初期，西方货币体系比较稳定，客观上使欧洲经济共同体没有形成对货币联盟的迫切要求。60年代后期，美元的动荡严重影响了西欧货币市场；同时，关税同盟的提前实现，使六国之间经济的相互依赖关系加深（六国之间的贸易已占各国外贸的50%左右）；再加上实行共同农业政策也需要货币汇率稳定，因此，欧共同体开始考虑筹建经济与货币联盟。1969年12月欧共同体首

脑海牙会议作出这一决定后，1971年2月部长理事会通过了在欧共体内部分阶段实现经济与货币联盟的10年计划。它将与关税同盟、共同农业政策一起成为欧洲一体化的三大支柱。

然而，70年代发生的一系列事件，如石油危机，经济衰退，美元汇价波动，接纳新成员国等等，使计划受到了冲击和干扰。直至1979年3月，才建立起欧洲货币体系，创设了欧洲货币单位。这表明欧共体在走向欧洲货币联盟的道路上迈出了重要的一步。

欧共体在1985年12月作出的关于1992年底实现统一大市场的决定，正式规定了“逐步实现”联盟的目标，并就欧洲“单一文件”达成协议。1988年6月汉诺威首脑会议同意成立以欧洲经济共同体委员会主席德洛尔为首的专家小组，专门研究如何逐步实现货币联盟问题。1989年6月在马德里召开的第41届欧共体首脑会议同意了德洛尔的报告，决定分三个阶段实现货币联盟。首先，要求全体成员国货币在1990年7月1日之前加入欧洲货币体系；其次，建立欧洲中央银行；第三步，发行统一货币。但是报告没有为实现第二和第三阶段规定期限，英国也没有同意在规定时间内加入欧洲货币体系。

意大利仍然一如既往，对资本自由流动和货币联盟的要求表示了积极的态度。

1979年，意大利加入了欧洲货币体系，里拉参加了货币汇率机制，得到了特殊照顾。由于当时里拉地位相对较弱，六国达成协议，同意里拉有6%的浮动幅度（其他成员国货币在中心汇率上下2.25%的范围内浮动）。

加入欧洲货币体系在一定程度上促进了意大利国内的经济稳定，缩小了与其他成员国之间的经济差距。1980年时，意大利通货膨胀率为21.1%，政府借助欧洲货币体系的约束采取严厉的紧缩措施，使通货膨胀率逐步下降。



意大利是欧洲货币体系的积极分子。1981年3月意大利公共电信公司首先发行以欧洲货币单位计算的公债,发行额为3,500万欧洲货币单位。同年8月,意大利又率先正式承认欧洲货币单位作为外汇的地位,并制定了它的现汇价格。意大利银行第一个在罗马和米兰挂出欧洲货币单位的官方汇价,负责对市场进行干预。意大利也高度重视在进出口贸易中以欧洲货币单位作为结算单位。1984年,意大利外贸以欧洲货币单位结算的额度已占12%。现在欧洲货币单位由于其稳定性而受到重视,并已成为世界债券市场上的第五大货币。

对金融一体化和经济货币联盟问题,意大利态度也很积极。1985年10月,意大利银行总裁在米兰发表讲话时曾经表示,“即便是可以调整的稳定的汇率体系,也是商品和劳务交换的必要补充。在各国之间存在紧密联系的地区,从经济观点看,除去贸易一体化以外,更坚定地趋向充分的金融一体化是可以想象的,也是符合愿望的”。1986年11月,意大利财政部长也曾本着同样的精神,要求欧共体立即采取行动,加强协调成员国的经济政策,并在必要时建立共同体一级的新机构,以便即时处理外汇市场和支付平衡发生的紧急情况,或是货币管理中出现的困难。1989年4月建议分阶段实现货币联盟的德洛尔报告发表后,意大利总理表示欢迎,认为在6月首脑会议上批准报告第一阶段的内容是没有问题的。这些表态可以说是意大利当局对欧共体委员会的公开支持,表明了意大利的观点与欧共体机构的一致。

意大利对金融外汇市场一向控制比较严格,与法国相似。欧共体内采取比较开放政策的国家,如西德和英国,提出进一步的合作必须以法、意首先开放市场为条件,而且认为意大利应当降低通货膨胀率和公共债务的增长速度。意大利除公开表态支持外,还在国内采取了实际措施。首先是将中央银行即“意大利银行”和

财政部完全分离。这意味着免除了中央银行在每月拍卖时必须吃进未卖出的短期国库券的义务(原用以形成不属于银行直接控制的货币基数)和废除了对信贷最高数额的限制。有的专家认为,意大利金融当局已经背离了传统,将原属于它的在公共部门投资和资金及收入分配方向上的责任转移给了政府和其他部门;也有人认为,意大利货币当局是自愿让人捆住自己的手脚。但是意大利当局的战略看来还是理智的,因为在国际金融市场上,里拉的声誉还远未能与其他主要工业国的货币相比。现在作为欧洲货币体系的一员,逐步消除资金管制,无疑有利于提高里拉的国际信誉,而且对促进其他国家适应资本自由流动和货币联盟的要求也会起到积极作用。

但是,意大利在这方面也还存在不少实际困难,例如:其他成员国对里拉在欧洲货币体系内仍享有在中心汇率上下6%的浮动幅度一直感到不满。欧洲货币体系给予弱币国这一待遇本属暂时的过渡措施,可是一旦实行以后,意大利当局就不愿收缩。主要因为里拉不稳,如果市场干预行动频繁,将难以承受压力。实际上,1989年由于高利率吸收资金流入,里拉在欧洲汇率机制中已成为仅次于西班牙比塞塔的强币,因此欧共体要求改变里拉浮动幅度。又如,意大利米兰股票交易市场原本不允许外国股票上市,这当然不符合欧共体的要求。1989年7月,意大利股票交易监管局宣布了对外国企业进入米兰股票交易所的新规定。作为第一步改革,“意大利银行”表示,1989年底将消除对外国股票上市的最后障碍。但迈出这一步也很不容易,因为意大利存在巨额公共债务,一直靠发行政府债券周转,外国股票上市必将吸收部分资金,有可能对政府债券构成潜在威胁。欧共体的欧洲股票交易委员会告诫意大利当局,必须顺应开放的资本市场的变化,否则商业和金融投资将流向欧共体内利润更高的国家,这将使意大利陷于为难

的境地。

从根本上说，资本自由流动的主要障碍，首先是各成员国政府和国家的银行体系仍然优先考虑给予本国机构或个人贷款，不能对来自其他成员国的机构或个人的贷款要求一视同仁。这明显不符合罗马条约的规定。其次，是成员国政府直接控制其国民将本国货币和资本向其他成员国转移，也限制他们在其他成员国的借款。这种情况在成员国中几乎普遍存在，只是程度不同。1992年后，这些障碍必须消除。意大利正在采取措施进行改革，但由于原来管制较严，受资本自由流动的冲击也可能更大。

## 二、劳务自由流动

统一大市场劳务自由流动的内容包括各成员国银行、保险、运输等劳务市场的开放。现在已规定将公路运输自由化。随着1989年6月第6号银行指令的颁布，关于银行劳务的开放也已确定了关键措施。根据这项指令，在一个成员国获得营业权的区内银行或外国银行将可在任何其他成员国经营业务。这项指令为从1993年起创立一个真正开放的银行和金融劳务市场消除了壁垒，将使各成员国的银行和信贷机构及其相关劳务业面临更加激烈的竞争。

意大利由于长期进行资本管制，金融市场相对不发达，在资本的管理和金融、保险等劳务业方面，远比英、法、西德等国落后。虽然意大利从70年代初期欧共体提出分阶段实现经济货币联盟的计划后，即已着手在内部进行改革，为实现意大利自身资本市场和金融劳务的现代化、合理化作出了许多努力，近年来对资本管制流动的法规也进行了修订，但至今意大利银行的活动仍然比较集中于本国内部，没有面向欧共体整个市场。在为顾客提供服务方面，意大利金融机构不如其他成员国周到，收费偏高。其他劳务业也不同程度地存在着同样问题。如何加速改变劳务业的



现状和适应统一大市场的激烈竞争，也是意大利的一个难题。

### 三、人员自由流动

在人员自由流动方面，意大利劳工外流状况从1973年开始逆转。过去意大利主要是大量向国外移民，1973年后，移民来意大利和意大利侨民回国人数超过外流劳工。

发生这一变化的主要原因是：石油危机以后，西欧国家对经济进行了结构性的调整，扩大了出口导向的资本密集型产业，将传统的劳动密集型产业转向了发展中国家或西欧欠发达国家，因此，一些原来利用地中海移民劳动力较多的国家，如西德等，雇工人数减少，国内失业增加。这样，不得不改变政策，开始从严控制移民入境。意大利一向严格控制入境移民，但是这一时期地下经济的兴旺鼓励了非法移民，因而北非等地的移民转而涌入意大利。另一方面，由于意大利经济发展，雇工人数没有减少，相反，劳务业发展快，吸收就业人数增加，所以改变了大量劳工外流的情况。

意大利地区间的经济发展极不平衡，南北经济差距仍然较大。加入欧共体后，虽然南方农业人口有所减少，人均收入有所增加，但南部经济的进展还是比较缓慢。

1986年，意大利从事农业生产的人数占整个就业人数的比重仍高达10.9%，而欧共体平均为8.2%，西德为5.3%，英国占2.5%，美国是3.1%。意大利这部分农业人口主要集中在南部。南部地区经济落后于中部和北部，而全国人口增长的90%却源于南部。1984—1987年，南部地区年经济增长率仅1.9%，中部和北部为3.4%。因此南方失业呈上升趋势。南部1986年失业率是19.2%，1987年是20.3%，1988年达到21.3%，而中、北部失业率却有所下降，在上述三个时期内分别是8.5%、6.7%和5.3%。从整

个失业率看，意大利在70年代初低于一般西欧国家，现在则始终保持两位数，高于欧共体平均失业率。移民不失为减少失业的一条出路。统一大市场的人员自由流动在这一方面对意大利显然是有利的。但是人员自由流动也将使意大利地区发展不平衡问题更加复杂化。受地理和经济条件的限制，南方从统一大市场得不到多少直接的利益，于是南方人员将继续大量向北方流动，更增加了南方对北方经济上的依赖；另一方面，南方技术人员向外移民不利于南方经济发展，会使差距进一步扩大。

#### 四、需要克服的其他困难

不仅是人员自由流动，统一大市场在其他方面自由流动的目标和经济货币联盟也有可能使地区经济发展不平衡的矛盾进一步激化。要使统一大市场的目标全部实现，而且真正能够促进经济增长，就必须妥善解决地区政策问题。

从煤钢共同体成立时起，六国已经注意到了地区不平衡问题，采取了一定的补偿措施。但是六国罗马条约只规定了社会政策，对地区问题的性质及其严重性在当时似乎缺乏明确的认识。其实，各成员国都有自己的地区政策。1965年，欧共体为解决国家补贴问题，曾由委员会提出地区规划以协调各国地区政策。但直到1972年，欧共体行将实现首次扩大时，才在巴黎首脑会议上确定了欧共体的地区政策。会议要求共同采取行动，消除地区发展不平衡状况，并认为有必要建立一项地区基金，帮助发展落后地区的经济。而这项基金由于经费来源的争论，直到1975年才得以成立。这就是由欧共体预算支付的欧洲地区开发基金。基金的任务是资助欧共体落后地区建设基础设施，并为吸引投资和促进这些地区的经济活动提供补助。各成员国可提出项目申请补贴。基金分配主要照顾低收入国家。从1975—1983年，意大利获得该项基金资

助近35.5亿欧洲货币单位，占基金援助总额的39%；但按人口平均计算，则次于希腊和爱尔兰。1985年因西班牙、葡萄牙即将加入，欧共体对基金的使用实行了按额分配的办法，意大利限额定为31.94—42.59%，仍占最高比重。

在社会基金和农业指导保证基金的指导部分中，意大利也是主要的受益者。

1988年欧共体通过了结构基金的改革方案，目的是使这三项基金能通过更合理的安排，在促进落后地区发展方面真正发挥作用，以配合统一大市场建设。根据这项方案，基金总额将逐年递增，直至1993年。其使用目的是：促进落后地区的结构调整和工业衰落地区的经济复兴，促进农业结构调整和农村地区经济向多元化发展，以及解决长期失业问题。

从欧共体结构基金的使用目的看，对意大利南部地区的发展应有较大帮助。但是，单纯依靠欧共体的地区政策来解决意大利南北差距问题恐怕也不可能。过去30年的情况说明，尽管意大利从这些基金的补助中得到了特殊的利益，南北地区的差距仍旧很难消除。对于这种长期形成的经济结构矛盾，意大利现在似乎还没有找到很好的解决办法。

消除建立统一大市场的财政障碍还包括实现税制统一。内部边界消失需要首先统一各国的增值税；在劳务自由流动方面，也需要有统一的税目，例如欧共体已决定1992年前运输必须实行自由化，运输行业就迫切要求各国统一车辆税；资本和人员的自由流动也必然会分别受到公司利润税和所得税的影响。统一税制将牵涉到国家主权和财政收入问题，所以一般认为这是实现统一大市场的主要难题之一。

1987年欧共体委员会提出关于统一增值税的建议时，曾经计算过，如执行两种折衷的税率，对意大利的税收不会产生影响，即



意大利财政收入不会因此增加或减少。但实际上由于税制直接影响到群众利益，意大利在执行中不可能没有困难。

除此之外，在实现统一大市场的过程中，意大利在技术标准和开放公共采购市场方面，也面临着不少难题。但是，意大利人看来并不缺乏解决难题的勇气。他们以实事求是的态度，从各方面采取措施，尽力使统一大市场的建设与自身的利益保持一致，而当他们需要为欧洲联合付出某些代价时，他们似乎也有足够的灵活性去适应统一大市场的要求。

有意思的是，在1992年统一大市场目标日益接近的时候，西欧和意大利的经济形势都出现了和50年代欧共体成立前夕相似的情况。总的来看，西欧经济从1982年以来，获得了持续7年的平稳增长，同时通货膨胀率降低，企业利润增加，经济结构调整带动了投资增长，失业率也略有下降。统一大市场的前景还刺激了外来的投资。美国、日本和瑞士等国在欧共体投资都很活跃。意大利经济从1984年开始，增长率都在3%上下，1988年高达4.2%；财政赤字从相当于国内生产总值的13.1%逐渐下降至10.8%；贴现率从16.5%降至12%。虽然它的贴现率在西欧仍旧处于较高水平，但投资和消费势头不减，尤其是机械设备投资在80年代一直呈增长势头(1987年增长11.6%)。人们不仅仅是在谈论意大利是否又一次出现了“经济奇迹”，实际上，欧洲经济合作与发展组织已在所有的统计表中将英国悄悄地移到了意大利的后面，最终确认意大利的经济发展超过了英国。

当然，意大利经济也存在不少严重的问题：公共部门债务庞大，1987年超过900万亿里拉，相当于国内生产总值的92.4%，比1986年占87.9%又有上升；失业率在80年代里一直在增高(目前已达12%)，在统一大市场实现的初期，失业队伍还可能进一步扩大；通货膨胀率虽然得到了一定程度的控制，但尚未达到预期目标；

公共部门收支赤字庞大；出口增长率低于世界贸易增长；科技工艺水平还不如西方大国；南北方差异依然严重；等等。但是，这些问题似乎没有动摇意大利的信心，意大利人对未来的看法仍属最乐观者之列。这当中显然包含着他们对统一大市场寄托的希望。

统一大市场的实现可能对意大利经济产生正反两方面的影响，这与意大利开始加入欧洲一体化行列时的情况并没有什么不同。即使现在意大利的经济仍然相对脆弱，但是与1950年迈上西欧联合第一级台阶时相比，已根本不可同日而语了。

曾经有一位意大利公司总裁这样说过：“我们意大利人在谋求生存的艺术中，有一种天赋，善于寻找出实用主义的乃至玩世不恭的解决问题的办法。这里说的谋求生存，不仅是在国内，而且是在世界上的任何地方。……所以我们有一种无所畏惧的传统。”

意大利人没有畏惧欧共体带来的竞争强化，也没有必要畏惧统一大市场带来的难题。

几十年的一体化道路，加深了意大利经济与欧共体的相互依赖关系。现在对欧共体的贸易在意大利外贸中已占55%以上。1988年秋季欧共体在一次民意调查中发问：如果明天宣布欧共体将不复存在，你是感到遗憾还是得到解脱？意大利人中选择后者的还不到1%。这种调查也许可以说明意大利人已经充分意识到他们不能没有欧洲一体化。当然，欧洲一体化也不能失去意大利。过去如此，现在如此，将来也仍然如此。

## 参 考 书 目

Bruno Caizzi: "Storia dell' industria italiana dal XVII secolo ai nostri giorni", UTET, Torino, 1965.

Rosario Romeo: "Breve storia della grande industria in Italia", Edindustria editoriale, Roma, 1967.

Valerio Castronovo: "La storia economica dall' Unita ad oggi", Einaudi Torino, 1975, R. Romano e C. Vivanti, (a cura di): "Storia d'Italia" IV.

Vittorio Valli: "L' Economia e la politica economica italiana-dal 1945 ad oggi". Terza edizione ampliata, ETAS LIBRI, 1982.

Valerio Castronovo: "L' Industria italiana dall' ottocento a oggi" Arnoldo Mondadori Editore, seconda edizione 1982.

A cura di Augusto Graziani: "L' Economia italia dal 1945 a oggi".

Mariano D' Antonio: "Sviluppo e Crisi del Capitalismo italiano 1951—1972" De Donato editore, 1973.

A cura di Giorgio Fuà e Carlo Zacchia: "Industrializzazione senza fratture" Il Mulino, 1983.

Michele Salvati: "Economia e Politica in Italia dal Dopoguerra a oggi" Garzanti, 1984.

A cura di Arnaldo Bagnasco e Carlo Trigilia: "Società e Politica nelle aree di piccola impresa-il caso della valdelsa". Franco Angeli.

Vittorio Valli: "Politica Economica I modelli, gli strumenti, l'economia italiana", 1986.

Serie Svimez: "Il Mezzogiorno nelle ricerche della Svimez 1947—1967" Giuffrè, 1968.

CENSIS: "Gli anni del cambiamento-II Rapporto sulla situazione sociale del paese dal 1967 al 1981", Franco Angeli editore, 1982.

Sebastiano Brusco: "Piccole imprese e distretti industriali",



una raccolta di saggi, 1989.

Istituto Centrale di Statistica: "Sommario di Statistiche storiche dell' Italia 1861—1975", 1976.

K. J. Allen and A.A.Stevenson: "An introduction to the Italian Economy" 1974.

"The Possible impact of the EEC, in particular the Common Market, upon World Trade" GATT, 1957.12.

Review of Economic Condition in Italy, 1988 N°2 May-August.

European Economy, N° 35/36 1988 March/May.

戎殿新、罗红波、郭世琮:《意大利经济政治概论》,经济日报出版社,1988年版。

Н·П·瓦西利科夫、К·Г·霍洛德科夫斯基主编:《意大利》,中国社会科学出版社,1989年版。

朱塞佩·图拉尼:《意大利第二次经济奇迹》,时事出版社,1989年版。

《意大利纺织服装工业》,本书编写组,纺织工业出版社,1989年版。

罗伊·威利斯:《意大利选择欧洲》,1976年版。

卡洛·M·奇波拉主编:《欧洲经济史》第五卷下册,第六卷上册,商务印书馆,1988年,1991年版。

布鲁齐奥·曼佐基著:《意大利经济政策概论(1945—1959)》,三联出版社,1963年版。

马春昇:《意大利石油化学工业发展概况》,上海科学技术情报所出版,1963年版。

王彦林、黄昌瑞、赵泮仲:《意大利》,上海辞书出版社,1986年版。

戎殿新、罗红波:《意大利工业化之路》,经济日报出版社,1991年版。