

城市工作手册

红色文献翻译组译

目录

- 1.简介
- 2.印度城市
 - 2.1 城市化模式
 - 2.2 城市阶级组成和结构的变化
 - 2.2.1 主要城市的去工业化
 - 2.2.2 劳动力的变化
 - 2.2.3 城市划分或分割
 - 2.2.4 强迫集中居住
- 3.政策和指导方针
 - 3.1 城市工作的战略方针
 - 3.1.1 城市工作在政治策略中的作用
 - 3.1.2 城市工作在军事策略中的作用
 - 3.1.3 长期方法
 - 3.2 城市工作的主要目标
 - 3.3 群众动员和党建
 - 3.3.1 群众组织的类型
 - 3.3.1.1 秘密革命群众组织
 - 3.3.1.2 公开革命群众组织

- 3.3.1.3 分散工作
- 3.3.1.4 党组建的掩蔽性群众组织
- 3.3.1.5 合法民主组织
- 3.3.2 在居民区的组织工作
- 3.3.3 党建
 - 3.3.3.2 活动小组
 - 3.3.3.3 政治教育
- 3.3.4 党组织
 - 3.3.4.1 基层党组织
 - 3.3.4.2 兼职党委
 - 3.3.4.3 党支部
 - 3.3.4.4 层级
 - 3.3.4.5 与其他党组织的协调与联系
- 3.4 统一战线
 - 3.4.1 团结工人阶级
 - 3.4.1.1 基于行业的统一战线
 - 3.4.1.2 基于问题的统一战线
 - 3.4.1.3 基于区域的统一战线
 - 3.4.1.4 工人平台
 - 3.4.2 工农联盟
 - 3.4.3 与城市被剥削阶级的联合
 - 3.4.3.1 与半无产阶级的联合

3.4.3.2 白领职员

3.4.3.3 小资产阶级的其他阶层

3.4.4 与民族资产阶级的关系

3.4.5 反镇压阵线

3.4.6 反印度教法西斯势力统一战线

3.4.7 反对资本主义全球化、自由化与私有化

3.5 军事任务

3.5.1 城市运动的保卫

3.5.1.1 公开自卫队

3.5.1.2 秘密自卫小队

3.5.1.3 城市民兵

3.5.1.4 当地情报

3.5.2 对农村武装斗争的协助

3.5.2.1 关键行业的工作

3.5.2.2 敌营渗透

3.5.2.3 把干部派往农村地区和人民游击队/人民解放军

3.5.2.4 武装斗争的后勤支持

3.5.3 中央方向的城市军事行动

3.5.3.1 城市行动小组

3.5.3.2 中央情报

3.5.3.3 网络战

3.6 全印度地区以及各邦的计划

3.6.1 全印度视角远景计划的要素

3.6.2 邦计划

4.回顾我们的理解和实践

4.1 早期的文件和政策

4.1.1 发布于 1973 年文件

4.1.2 发布于 1987 年的指南

4.1.3 发布于 1995 年对以往文件的评审

4.2 我们的主要缺点

4.2.1 对城市工作的轻视

4.2.2 在城市工作中缺乏对工人阶级的重视

4.2.3 忽视在无产阶级中建立党的领导

4.2.4 在城市工作中缺乏对战略方针的深入了解

4.2.5 缺乏对联合各类型群众组织的清楚认识

4.2.6 对秘密工作的轻视

4.2.7 缺乏对印度的全局观

4.3 我们理解层面的主要缺陷

5.目前的任务

5.1 在高级委员会中介绍城市的和工人阶级专业化

5.2 制定全印度的和州级的纲领计划

5.3 用长期战略方针重新定位和重组城市组织

5.4 广泛动员城市群众，特别是工人阶级

5.5 从工人阶级中发展党的领导人

5.6 重组城市的技术机制

5.7 准备城市运动的自卫队

5.8 从事重点行业工作

5.9 渗透到敌方组织

5.10 在城市地区建立统一战线

1.简介

2001 年第九次大会通过的《印度革命的战略战术》文件，战略与战术文件以下列方式解释了城市工作战略在印度革命中的重要性：

“在我们的革命工作中，城市地区的工作具有特殊的重要性……在我们遵循持久人民战争路线革命中，城市地区的解放只有在革命的最后阶段才有可能实现。这并不意味着最开始就没有必要集中精力建设城市革命运动。从一开始我们就要集中精力组织工人阶级，他们是我们革命的领导者，必须直接参与和领导土地改革和人民战争，发动工人革命运动。此外，在工人革命运动的基础上，我们将能够动员数百万城市受压迫群众，发起反对帝国主义和封建主义的斗争，开展土地改革和争取民主权利的斗争。我们要想创造在全国范围内搞建设所需的主观力量和客观条件，只有依靠在这个过程中形成的最广泛的反帝反封建统一战线。城市运动是为人民战争和建立解放区、提供具备各种能力的领导干部的主要来源之一……我们不应忘记城市运动发展与人民战争发展的辩

证关系。在没有强大的城市革命运动的情况下，人民战争将面临困难。

“但是，我们不应该忽视城市地区是敌人的强大中心这一重要事实。建设强大的城市革命运动，就是我们党要建立一个能够始终进行斗争的斗争网络，这个斗争网络要坚持到持久战达到战略进攻阶段。从长远看，要发展地下党、统一战线和人民武装；加强城市的阶级斗争，动员千百万城市群众支持人民战争。” [第 69-70 页，《印度革命的战略战术》]。

在过去的三十年中，我们的理解和实践存在严重的缺点和错误。因此，第九次代表大会的政治和组织审查回顾如下：“我们党正在认识到城市工作在我国正在进行的人民战争中的重要性，并在我们的战略战术文件中进行了详细阐述。但我们一直非常缺乏远见、政策和工作方法。我们只是不时地对政策进行零碎的改变，载于 APNS，在 1973 年提出的‘我们的城市工作’文件中。我们还没有全面发展起来。考虑到城市化发展趋势的变化，以及敌人在城市地区孤立和粉碎我们的政策，长期的错误做法，导致我们在大多数地区的城市工作起起落落，在被镇压地区干部严重流失” [第 141 页，POR]

因此，大会决定“制订一项有时限的方案，为城市工作，特别是工人阶级的工作拟订政策和准则。这应该包括审核我们对革命工会、小型游击队、自卫队和工人杂志等的理解和做法。在这之后，应开展一项运动，根据指导方针重新组织我

们的工作。” [第 149 页, POR]

本文件是执行上述大会决定尝试的一部分。第 2 部分简要介绍了印度城市,展示了城市化的趋势和阶级构成的变化,特别是从自由化政策实施以来。第 3 部分是主要部分,制定政策和工作准则 ——我们的战略方针和目标、组织形式和斗争形式、党、统一战线和军事任务、宣传、技术机制和规划。第 4 部分回顾了我们过去 30 年的理解和实践中的主要缺点。第 5 部分确定了一些目前的任务。

除此之外,另一份文件“开展工人阶级工作指南”解释了具体如何开展工人阶级的工作。

2.印度城市

根据 2001 年的人口普查,印度 27.8%的人口现居住在城镇。城市总人口为 2.85 亿,超过了世界上人口第三大国 - 美国的总人口。印度大多数城市人口都位于大城市。几乎三分之二的印度城市人口居住在人口超过 10 万的城市中,1.08 亿 (即 38%) 位于 35 个人口超过 100 万的大都市。世界上二十个超大城市中有三个在印度,每个超过一千万人口。

经济中心也已远离农村地区。1950 - 51 年,56%的产值来自农业,但今天不到 25%来自农业。今天,我国大部分产业产值来自工业和服务业,主要集中在城镇。因此,城市地

区占国内生产总值（GDP）的份额现已超过 60%。

今天，印度的城市人口规模、比例和经济权重远远高于革命时期的中国。那时，中国只有大约 10% 的产值来自工业，只有 11% 的人口留在城市地区。这意味着印度的城市地区必须在革命中发挥比中国革命时期城市更重要的作用。

然而，这并不意味着我们的基本战略会有任何改变，这是由于经济和政治发展的不平衡以及印度社会的半封建半殖民地特征决定的。当前的国际经验也表明，在城市地区有很大（人力物力）比例的各半殖民地国家成功地推进了以农村武装斗争为基础的人民战争。虽然我们的城市人口数量庞大且不断增长，但其比例仍远低于大多数其他半殖民地国家的比例，菲律宾有 59%，秘鲁有 73%，土耳其有 75% 的城市人口，只有尼泊尔的城市人口比例比较低，仅为 12%，然而其城市人口的增长率几乎是印度的两倍。

2.1 城市化模式

自 1947 年以来，加尔各答，孟买，德里和金奈，这四个曾经是英国的地区首府的大都市一直主导着国家的城市化进程。他们分别是我国东部，西部，北部和南部的中心枢纽。六十年代以后他们陆续发展但速度不同。班加罗尔，海德拉巴和普纳等更年轻的大都市正在成为新的城市发展中心。自

由化政策带来了进一步的变化，新的城市化模式不断涌现，这些都在改变着原有的大都市的地位。

德里继续保持其全印度的龙头地位，主要是作为行政中心，也有其周边地区快速工业化的原因。孟买作为金融之都，一直在迅速发展，现已成为世界五大城市之一。加尔各答和金奈继续保持其区域地位，但加尔各答已失去其作为全印度的工业和商业中心的地位。

然而，这些主要城市的兴衰只反映了印度严重不平等的城市化模式。加尔各答由于位于印度最贫穷和城市化水平最低的东部地区而衰落，而所有新星都出现在城市化程度最高的南部和西部。因此，位于印度不同地区的四个特大城市的旧等级让位于主要在印度南部和西部地区的城市带和新投资聚集地。

除了哈里亚纳邦、旁遮普邦、拉贾斯坦邦以及北方邦的德里和邻近地区，北部的大部分地区、东部和中部都不曾被(城市化的进程)光顾。这片广阔的地区覆盖了北方邦的东半部，横跨比哈尔邦，西孟加拉邦，东北部各邦，奥里萨邦，中央邦和马哈拉施特拉邦东部。这里仍然是城市化落后的地区，工业基地陈旧，失业率高。因此，这些地区是大城市廉价移民工人的主要来源。

现行政府政策却在加剧上述不平等现象。在工业化的早期阶段，有一些小的实现工业均衡发展的尝试，在相对落后

的地区建设一些项目，如印度中部矿产带。现在，在自由化政策下，投资不受监管，并进入利润最大化的领域。因此，投资主要堆积在城市集中度不断增长的几个区域。这些区域主要包括：

a) 艾哈迈达巴德 - 浦那走廊：印度西部的这一片地区高度工业化和城市化。它包括全国十大城市中的四个--孟买、艾哈迈达巴德、浦那和苏拉特--除了另外两个人口超过百万的城市--瓦多达拉和纳西克。这些行业几乎涵盖了所有主要的工业部门 - 机械、化工、纺织、汽车、电信、电子等。这些城市和相邻的地区吸引了全国最大规模的新投资。这里的工人从全国各地迁移过来，来源最多样化。

b) 德里地区：首都地区以及哈里亚纳邦的古尔冈和法里达巴德相邻地区，以及加兹阿巴德和北方邦的诺伊达是一个巨大的城市和工业区。它在机械、汽车、电子等领域继续快速发展。这里的工人来源也多种多样，但主要来自印度北部。

c) 班加罗尔：除了纺织品和丝绸编织之外，这已经成为许多主要公共部门机构的中心。电子和计算机软硬件是主要的增长行业，班加罗尔是印度的软件之都。这是一个快速发展的中心。

d) 金奈：大金奈地区已成为整个南部的工业中心。它吸收了许多产业 - 汽车、纺织、化工、石油产品、电子产品等。

e) 哥印拜陀 - 埃罗德带：这是印度发展最快的城市化区

域。主要产业以纺织品为中心 - 纺织厂、动力织机、针织品等。还有中小型工业单位。

f) 海德拉巴：虽然实际增长的幅度不如美联社首席部长的媒体宣传，但海德拉巴也是一个快速发展的城市中心。除了早期的公共部门和其他行业，新的投资主要在电子和信息技术行业。在美联社的宣传中，维沙卡帕特南也是一个增长中心，吸引了大量投资。

其他地区的大多数中心城市都没有获得太多投资，因此在一定程度上处于停滞中。然而，它们是工业的主要中心，工人阶级规模十分庞大。他们在自己所在的地区也发挥着非常重要的作用。其中一些中心是：

a) 加尔各答：虽然它已经失去了在全印度的地位，但它仍然是整个印度东部的中心。它的工业基础规模庞大、行业多样化，但没有重大的工业增长新领域。这个城市也在以缓慢的速度增长。它有了新的投资，但很大一部分是为了扩大现有工厂。工人来源多种多样，但基本上来自印度东部。由于工业增长缓慢，失业率相对较高。

b) 印度中部工业城市：进入这些地区的投资主要集中在电力和燃料以及冶金工业。然而，新项目相对较少，总体失业率也在增长。

c) 恒河平原的城市：这些城市包括坎普尔这样的老工业中心，它们并没有获得太多的新投资，因而停滞不前。然而，

由于来自农村地区的人口涌入，城市继续增长。

在制定城市工作的计划时，必须考虑上述城市增长的趋势和模式。

2.2 城市阶级组成和结构的变化

除了全印度层面的变化外，城市内部也发生了重大变化，特别是那些最大的几个城市。这导致了劳动力的性质和组成以及各种阶级和社区的地理位置的变化。

2.2.1 主要城市的去工业化

多年来，与银行、金融和其他服务行业的商业活动相比，大多数主要城市的制造业活动都在减少。这一过程始于最大的几个城市，加尔各答许多黄麻厂和其他工厂从 60 年代后期开始关闭。然而，从八十年代初期开始，随着孟买、艾哈迈达巴德、金奈和其他城市纺织厂的衰落，这一过程变得非常普遍。数以万计的蓝领失业，而城市内没有任何新兴产业。过去二十年中，几乎没有任何新兴产业兴建于主要的老城区。新工业化通常发生在主要城市的郊区，或附近的城镇。这与服务业领域的白领工作的增加相结合，投资通常会进入这些领域。

这一过程导致大多数城市，尤其是大都市的阶级构成发生变化。整个城市地区的综合数据显示，男性从事制造业的工人比例从 1983 年的 27% 逐渐下降到 1993 - 94 年的 23.6%。女工的比例从 1983 年的 26% 下降到 1993 - 94 年的 23.6%。在同一时期，男性从事服务业的工人比例从 24.8% 增加到 26.4%，女性工人的比例从 31.4% 增加到 38.8%。这里的服务被定义为包括金融业、保险业和商业服务业以及所有其他服务业，包括社区和社会服务。这表明与在办公室、营销机构、酒店等机构工作的员工相比，印度各地城市地区工业无产阶级的总体比例正在下降。

虽然上述数字给出了总体情况，但城市特定的实际情况将有所不同。由于这个因素对于我们在城市层面的组织视角、计划和任务非常重要，所以各个委员会都应该进行城市层面的分类分析。

2.2.2 劳动力的变化

随着工厂的关闭和随之而来的失业，许多工人被迫从事临时工或通过摆摊、人力车、路边茶摊和食物接头等工作自己赚钱。同时，新进入劳动力市场的青年不能立即获得正规工作（15 至 24 岁年龄组的失业率是最高的）并被迫当临时工或跑一些小买卖。近年来，这一趋势在城市地区不断加剧。

与此同时，越来越多的妇女开始工作，但工资却低得多。自从自由化政策于八十年代初施行以来，在大多数城市出现这种趋势。

有正式工作的城市男性的百分比下降了，个体户和临时工的比例则上升。与此同时，有正式工作的女性比例上升，但这并不会影响工人阶级的总体规模，因为女性只占城市劳动力总数的 17%。

这意味着劳动人民构成的改变。首先，半无产阶级（即个体户）的比例有所增加；其次，女工的工资比例越来越高；第三，临时工增加。

除了上述变化之外，另一个变化是工作岗位从有组织部门的大型工厂转移到小型工厂。近年来，有组织部门的工人与总劳动力的比例从 1991 年的 8.5% 下降到 1997 年的 7.1%，再下降到 1999 - 2000 年的 6.9%。由于工人被分成较小的群体，他们的工会化潜力也会降低。

劳动力上述所有变化都已在全印度层面显现。这些变化对我们在城市和地区层面的规划产生了重大影响。我们应该进行地方层面的分析并做出相应的计划。

2.2.3 城市划分或分割

印度的城镇，在殖民模式的基础上，一直有一个富裕的

英国区和一个贫穷的印度区。然而，这种分离一定程度上在大都市的发展过程中减弱了。因此，贫民窟毗邻豪华的高层建筑、小贩和供应商占据中央商务区中心的跨国公司办公室旁边的空间等现象变得非常普遍。定期（巡逻）车将会拆除贫民窟或驱逐小贩，但他们往往会设法在城市中心谋生和维持他们的空间。

然而，在自由化--全球化时期，大多数主要城市的统治阶级，有志于使其成为“全球”城市，以协调和有计划的方式采取了许多措施，将穷人从城市的核心区域推出，并为帝国主义和买办资本的经济和社会腾出地盘。这个模式已在孟买、德里、班加罗尔、海德拉巴、加尔各答、金奈和其他一些大都市中紧锣密鼓地推行。然而，即使在相对较小的城市也可以看到类似的模式。

这个城市划分或分割的过程是通过各种措施完成的。这些措施从拆迁旧的贫民窟和强制搬迁小贩扩展到新的形式，如关闭“污染”工厂，禁止中部地区的抗议活动，法律变化鼓励城市金融和城市设施的私有化和地方化，用制度鼓励集中发展更富裕的地区等。

国家的作用最为突出。在世界银行，亚洲开发银行和其他帝国主义机构的直接指示下运作的官僚和城市规划者制定了法律、法规、政策和总体规划，甚至放弃了早期的公平口号和消除城市贫困的口号。现在计划的基本主旨是“效率”和“清

洁和绿色”城市，这意味着为公司经理和精英的办公室、房屋和娱乐设施提供最好的基础设施和通讯设施等“净化”的五星级飞地。同时将城市贫民与他们的“不干净”贫民窟和“污染”行业推向城市边界。德里国家资本计划的基本要点和上面提到的其他 5 个顶级城市的 1993 年超级城市计划基本上都有这个目标。高等法院和最高法院在反人民的所谓的环保主义者的帮助下，也为虎作伥，使众多法院以“公共利益”诉讼的名义裁决，加快了这一进程。

这些措施使工人阶级和城市贫民爆发了无数斗争。2000 年 11 月德里工人阶级和民族资产阶级的起义以及孟买贫民窟居民和加尔各答小贩的斗争就是一些例子。然而，尽管有这些斗争，特大城市和其他大城市的重建仍在继续，像孟买这样的城市的社会地理格局已经发生了很大变化。

这个过程必须由我们在两个层面处理。在一个层面上，我们必须参与反对驱逐进程的群众斗争，争取工人阶级和城市贫民在其老城区生活和工作的权利。在另一个层面，我们必须在分析和规划中考虑到城市的变化模式。作为阶级分析的一部分，我们还应该绘制出各个阶级的地理位置，包括住宅和工作场所。我们应该在组织，抗议，自卫等计划中考虑到这一点。

2.2.4 强迫集中居住

贫民窟是一个街区或区域，大部分或完全是一个居住社区。当一个特定的社区遭到反复攻击并为了安全而被迫集中在特定区域时，这个过程被称为强迫集中居住。在民族、种姓和宗教的基础上形成的区域化在几乎所有印度城镇都很常见。然而，并非所有这些都是通过强迫集中居住的过程形成的。

基于民族的城市大规模暴力事件相对罕见，比如班加罗尔的考弗里骚乱，泰米尔少数民族在那里遭到袭击，或 1967 年湿婆神军党沙文主义者对孟买的南印度人的袭击。这在很大程度上是由于主张一体化的全印度统治阶级和中央国家机器对这种行为相对缺乏支持

种姓暴力和暴乱更多，一些城镇和城市多次发生袭击贱民案。印度许多地方的反保留骚乱是一种持续的种姓攻击形式。这种上层阶级的暴力行为导致许多城镇的分裂进一步加剧，迫使所有贱民生活在不同的地区，以更好地组织自卫。

然而，暴力的主要形式是印度教主义者和法西斯主义者的攻击和有组织的大屠杀，主要针对穆斯林，但也针对锡克教徒和基督徒。这导致了穆斯林社区的严重隔离，并在几乎所有穆斯林社区存在的城镇中建立了穆斯林穆哈拉。然而，随着一些城市的都市化，一些穆斯林已经少量地转移到其他地区。这一点在八十年代和九十年代也被印度教法西斯主义

者极力扭转。

在八十年代和九十年代，反穆斯林大屠杀的数量是最多的，这与印度教法西斯分子在圣帕利瓦尔的政治崛起有关。主要中心是西部城市走廊，几乎所有主要城市都有穆斯林屠杀 - 艾哈迈达巴德、瓦多达拉、孟买和苏拉特，以及其他较小的城市，如皮文迪、马莱冈和巴鲁奇。南部的城市也是公共暴乱的中心 - 哥印拜陀、海德拉巴和班加罗尔，以及其他较小的城市，如芒格洛尔，巴德拉瓦蒂等。印度中部和恒河平原的一些城市也发生过类似事件。这些攻击大多数是在国家部队的充分纵容甚至参与下进行的。在所有这些中，古吉拉特邦正被法西斯分子用作种族清洗实验的实验室，对穆斯林进行有计划的身体和经济上的毁灭。

随着印度法西斯主义者的竞选活动在本国其他地区蔓延，大多数城市的强迫集中居住势必会严重加剧。纯粹的穆斯林地区，对所有其他地区都持怀疑态度，以自卫为目的的组织将成为社区生存的必要条件。在公共基础上分裂加剧可能成为建立阶级统一的严重障碍。我们在城市地区的党组织必须在所有计划中认真考虑强迫集中居住进程。尖锐的强迫集中居住导致穆斯林缺乏工作机会，并将他们中的大部分人推向半无产阶级。因此，仅仅在行业内部组织是不会使我们进入这个受压迫的社区。除非我们以贫民区为中心，否则我们将无法进入社区组织，我们也无法建立反对印度教法西斯

分子的统一战线。因此，在我们的规划中，我们必须清楚地认识城市的贫民窟并制定我们的计划以获得进入它们的机会。在这样做时，我们需要根据他们的基本需求和日常问题来组织他们。

3.政策和指导方针

3.1 城市工作的战略方针

3.1.1 城市工作在政治策略中的作用

正如第九次大会指出，“工人阶级的领导是印度新民主主义革命必不可少的条件”。工人阶级通过直接参与而在革命中发挥着领导作用。工人阶级除了在共产党领导下起来进行全面的民主解放斗争，从而把全体人民团结起来进行反帝反封建斗争之外，还把先进的支队力量派到农村去组织土地革命。
[36 页,《印度革命的战略战术》]

因此，城市地区作为工业无产阶级集中的中心，在新民主主义革命的政治策略中起着重要的作用。动员和组织无产阶级发挥重要领导作用，是全党在城市地区的任务。因此，城市工作首先是与工人阶级形成尽可能密切的联系，通过阶级斗争，把党的建设成为无产阶级先锋队；进一步说，就是在无产阶级领导下动员和统一其他各方面来进行革命任务。

3.1.2 城市工作在军事策略中的作用

印度革命战争的具体特点是“持久人民战争——首先在敌人军事上的弱点——农村建立革命根据地,然后逐渐包围并夺取作为敌人力量堡垒的城市”。(第 8 页,《印度革命的战略战术》)

由此可见,武装斗争和农村运动将起主要作用,城市工作则起次要作用,与农村工作相辅相成。然而,在把农村工作放在首位的同时,我们也必须对城市斗争予以应有的重视。没有强大的城市革命运动,进行中的人民战争就将面临更多困难;此外,没有城市群众的参与,就不可能在全国范围内取得胜利。如领袖毛泽东所说:“革命的最终目的是占领敌人的主要基地——城市,没有在城市中充分的工作,这个目标是不可能实现的。”(《毛泽东选集》第二卷 317 页)。

因此,城市运动的发展与人民战争的发展必须保持正确的辩证关系。我们要通过加强城市运动而使广大城市群众为农村武装斗争取得成功创造条件。正如我们在前一节看到的,于中国革命时期相比,印度在城市地区的人口比例更高,工人阶级也更多。这也增加了在印度革命的特定条件下城市工作的相对重要性。

3.1.3 长期方法

城市 and 大型工业中心是反动敌人最强大的大本营。在这些地方，警察、军队、其他国家机关和其他反革命力量集中起来，并且处于可以镇压人民力量的优势地位。与此同时，我们党的工作与组织极其脆弱，且一般要等到人民战争的最后阶段才能取得统治地位。这一客观现实决定了我们在城市地区工作的政策。

在敌人远远强大于我们的情况下，我们不能为了“速战速决”而采取短期的直接对抗方法。相反，我们应该有一个长期办法。党的任务是争取广大人民群众，包括广大工人群众的拥护，并增强工人阶级的强大力量以为将来的决战做准备。现在还不是革命和反革命的最后斗争时候，因此，在不利于我们的情况下我们应当避免于敌人进行这种斗争。这意味着我们应当首要防御（而不是进攻）；我们的方针是保护、保存、巩固党的力量，同时动员、准备广大城市人民群众进行革命斗争。

如领袖毛泽东在概述共产党在由反动派主导的城市和其他白区的任务时，解释道：“共产党在宣传和组织工作中不能浮躁和冒险……它必须有优秀的地下干部，必须积蓄力量，等待时机。在领导人民和敌人斗争时，党必须采取循序渐进、稳当的策略，保持地上斗争的原则，坚持以正当理由的不断斗争原则，利用我们的优势、克制自己，并利用法律允许的方

式的进行公开活动；空洞的叫嚣与鲁莽的行动永远不会成功。

（《毛泽东选集》第二卷第 318 页）。

为了在斗争中尽可能动员广泛的群众，我们必须利用一切可能的公开和合法的工作机会（而不是拒绝合法运动）。广泛的群众组织有利于党同群众建立广泛的联系，从而使党能够长期隐蔽地工作，积聚力量。在我们发掘公开机会时，我们也需要把群众组织为秘密组织。

但是广泛、公开、合法的群众组织形式也必须与最严格的保密办法结合，特别是在公开组织和地下组织之间的联系方面。应当采取一切预防措施以保护我们在公开组织中同志的身份，并尽量保持同地下组织的接触。同时，应该特别注意确保地下组织不被暴露与破坏。因此绝对需要一个长期方法与耐心。为了避免危及地下结构的长期运行与存在，我们甚至应该做好某些牺牲某些短期工作的需要。

3.2 城市工作的主要目标

在城市与城镇的工作包括许多任务。但所有这些任务都可以分为三个广义概念或目标，它们如下：

1) 动员和组织基础群众并将党建立与此基础上：

这是党的主要活动。党的任务是组织工人阶级，以及其他阶级与部分，如半无产阶级、学生、中产阶级员工、

知识分子等等。任务同样包括组织社会特殊群体，如女性、达利特人、宗教少数派的动员和革命活动。群众的政治化和党的先进性的巩固，都是在这个基础上进行的。

2) 构建统一战线：这包含统一工人阶级的任务，建立和并团结工农联盟，团结城市中的其他阶级，建立反全球化、反印度教的法西斯主义，反压迫等等的阵线。这是党工作非常重要的一个方面。

3) 军事任务：当农村地区的人民解放军和革命军执行主要军事任务时，城市运动也执行与农村武装斗争相辅相成的任务。这包括派出干部下乡、打入敌营、组织重点工业、协调、配合农村武装斗争与破坏、后勤保障等。

在这三个方面中，组织基础群众的任务是根本且首要的。如果不广泛动员起群众，就不可能执行其他任何任务，如建立联合国民军和执行军事任务。

3.3 群众动员和党建

我们要建立最广泛的群众基础，要建立各种类型的群众组织，如公开的革命群众组织、合法的民主组织、秘密的群众组织、隐蔽的组织等。依据形势，一种或其他类型的组织在一个特定时期将成为主要的组织。但要记住长期的方法，我们

要同时建设各种类型的群众组织。

这样，关于城市地区组织的普遍原则是群众组织要尽可能的广泛。由于印度政治局势不稳定，我们需要探索各种群众组织的正确结合。尽管不可能在安得拉邦组建公开的革命群众组织，但是仍有几个邦存在这种可能性。

因此，我们可以根据形势，以多种形式组织人民。但党建工作要始终以最大限度保密。在中国革命时期，在上海这个白色恐怖最严酷的城市的工作经验表明，“党组织应该是秘密的，越保密越好。然而，群众组织应该是公开的，越广泛越好。”这个原则可以创造性地应用于我们的实际情况。那些公开宣传党政治的组织，应该普遍秘密运作。公开、合法的组织，普遍上不能公开地对党表示支持，并应在有限的纲领下，在掩蔽中工作。

通过正确地协调不合法与合法的机构，我们应当有方法来逐步提高斗争的形式和做好人民群众抵抗国家力量的准备。

3.3.1 群众组织的类型

我们的《政治和组织评论》确定了三种类型的群众组织：(1)秘密革命群众组织，(2)公开和半公开的革命群众组织，(3)不直接与党有联系的公开的合法群众组织。第三类组织内的

城市工作可以进一步细分为三大类：(a)分散的工作；(b)党组建的掩蔽组织；(c)合法民主组织。

3.3.1.1 秘密革命群众组织

这些组织严格保持地下状态，在群众中宣传党的革命路线，鼓动他们进行武装斗争。他们公开号召群众参加人民战争，随时宣传党起草的中心任务，秘密组织群众斗争，直接作为党和人民战争征召力量的基地。他们是建立在一个清晰和明确的革命纲领之下的。接受革命的目标和愿意秘密工作是成员资格的最低标准。

在我们党中，这些群众组织不是因计划而形成的。当公开的革命群众组织面对严酷镇压被迫转入地下状态，这些组织在斗争地区及其周围就出现了。后来，他们甚至在镇压相对较少的地区自发形成。今天，在《防范恐怖主义法案》禁令在全印度强制实施后，更多地区的群众组织将在地下形成。这些大部分组织主要在城市地区运作。这种秘密组织虽然可以在群众的任何一部分中形成，但目前为止，在城市地区，我们主要是在青年、学生和工人中建立。

在城市地区，这些秘密组织承担着在不同群众中宣传党路线的重要任务。他们是革命宣传的主要载体。由于敌人在城市中占主导力量，以革命宣传动员群众的重要任务必须通

过秘密机构来完成。党的秘密机构不可能是革命政治宣传的唯一媒介。这将限制我们宣传影响的范围和深度。因此，必须在人民各阶层之间建立单独的秘密组织结构，把党的号召传达给各阶层，特别是广大群众的其他阶层。这就是秘密革命群众组织在城市的主要任务。

秘密单位和秘密委员会的任务是计划党宣传路线的形式和方法，规划扩散党的宣传活动，以及在当时的各种问题上，特别是影响他们所组织的部门的问题上，形成和传播革命立场。这些可以通过秘密海报、语音、小册子、录音带和其他形式宣传来完成；可以通过组织成员的私下接触来完成；可以通过有计划的突然行动来完成，如对帝国主义、买办和其他统治阶级目标的攻击。秘密革命群众组织必须通过持续有效的宣传和有计划的行动，在它活动的领域内，达到影响、引导、甚至决定非党组织和群众的行动和决定的程度。

秘密群众组织在组织和动员大规模群众斗争方面存在一定的局限性。但是，有时秘密群众组织——虽然它们实际的组织有限但影响力是重大的——可以领导重要的斗争，在这种斗争中，成千上万的工人可以而且必须进行秘密的斗争。辛加雷尼煤矿工人联合会 (Singareni Karmika Samakhya, SIKASA) 就是这样一个例子。

秘密的革命群众组织可能不能像公开的革命群众组织那样广泛地团结群众。当一个公开的革命群众组织被迫转入

地下，通过派遣公开的干部到地下工作等方式将工作方法从公开的转变为秘密的，在可能的情况下，应将本组织力量中未暴露的部分转移到其他类型的组织中，比如掩蔽性的组织、分散工作、合法民主组织等。

秘密组织不是领导和指引与党没有直接联系的合法组织的机关。这将在党和这些组织之间形成一道不必要的半政党形式。因此，我们一般还应避免在公开组织内形成秘密组织的单位，以领导公开的机构。在该地区工作的党支部、小组单位应该起到对合法组织的领导作用。秘密组织通过号召、宣传来引导和推动公开组织向正确方向发展而发挥其革命作用。然而，在细微工作或者掩蔽工作的领域过小或者公开的革命宣传可能暴露我们在这个领域进行这种工作的地区，我们也应当避免这么做。如果秘密组织成员有必要在开放组织内积极工作，他们将作为普通的公开组织成员工作，同时特别注意维护他们的政治身份。最好避免秘密组织活动家和公开组织领导者的任务相结合；在可能的情况下，把这些任务分别交给不同的同志去做。

因此，秘密群众组织应成为城市里党革命宣传的载体。正是这种组织形式才适合执行这一重要任务。

3.3.1.2 公开革命群众组织

这些是公开和半公开的群众组织，它们公开宣传新民主主义革命的政治，并为人民的武装斗争做准备。这些组织利用现有的合法机会公开进行革命宣传和鼓动，尽可能广泛地动员反帝反封建力量。我们党自七十年代以来，特别是在1977年解除紧急状态后的时期，组建并管理了这样的公开革命群众组织。这些公开组织是动员城乡群众的主要机构。它们是动员了千千万万人的旗帜，特别是在安德拉邦和比哈尔邦的斗争地区。这些动员在“公开”时期达到了顶峰，直到1986年（在安德拉邦是1991年）。他们发挥了吸引广大群众走向革命的作用。然而，随着镇压的开始，大多数这些组织被剥夺了任何合法工作的机会，被迫进入地下。政府在安得拉邦和比哈尔邦实施直接禁令，而对其他州的组织实施严格的限制和监视。因此，随着全国各地对我们党的镇压增加，这些组织的活动范围急剧减少。今天，一些城市只存在非常小的公开机构。

从经验中可以清楚地看出，这种组织形式只能在统治阶级由于种种原因无法或没有进行镇压时使用。在这种情况下，这种类型的组织在城市地区的活动范围有限。由于敌人在城市地区普遍具有强大的优势，因此很少有无法进行镇压的情况。因此，随着人民战争烈度的提高，合法机会的出现或是因为统治阶级内部矛盾导致的弱点，或是由于国家有计划监视我们的队伍，或是出于其他一些临时原因。

无论原因是什么，我们都应该评估情况并尽量充分利用

现有的合法机会，同时牢记长期观点。这意味着如果我们要在我们的直接旗帜下大量动员群众，我们就应该利用这个机会。与此同时，我们只应暴露我们部队的一小部分，并确保我们的大部分干部都不受敌人的监视。我们绝不应该沉迷于小型示威活动，我们所有的活动家都很容易被识别，甚至被视频拍摄，以便将来用于轻松定位。我们应该明白，公开革命组织的合法机会时期通常很短，我们应该充分利用这段时间来获取长期收益。在公开革命组织试图动员最广大群众参与公开革命纲领下的斗争时，党应该集中精力加强和巩固斗争中有利于持久人民战争的长远利益的因素。

因此，我们必须明确，公开革命群众组织不能成为永久的城市群众组织形式。它可以而且必须在有合法机会的时期和情况下使用，我们必须始终保持警惕，以便在机会出现时利用这些机会。然而，在这样做的同时，我们必须始终意识到党和阶级斗争的长远利益，并确保不会为了获得一些短期收益而受罪。

3.3.1.3 分散工作

在城区，党通过在城市中运作的众多传统的群众组织工作。这些传统的群众组织通常是群众为维护自己的阶层利益或达到自己的需要而设立的组织。党通过其成员或其他活动家渗透这些组织，而不暴露与党的任何联系。通过组织的活动，群众在被动员起来维护其阶层利益的同时，也被试图着引向革命。这种组织方法，如果适当地进行，会给长期掩蔽工作提供最佳机会。因此，这在严重镇压的地区是不可或缺的。但是，它能够而且应当在所有城市地区应用，因为它也为接触大量不同人民群众提供了极好的群众平台；如果我们不暴露和党的联系，我们就可以长期运转而不受敌人的镇压。

这种性质的工作可以在不同类型的组织中进行。最好的组织是那些更倾向于斗争的组织，如产业工会、贫民窟和其他地方性组织、青年组织、失业组织、学生协会和工会、妇女组织、通勤者协会等。除此之外，还有福利性的、基于社区的或自助性的组织如工人合作社、文化组织、体育俱乐部和体育馆、图书馆、民俗诗歌会、非政府福利组织、妇女福利组织等、基于种姓或民族的福利组织、少数民族机构等等。还有许多在特定的问题上、特定时期或特定节日等出现的组织。

这些组织大部分是由于群众的需要而自然产生的。然而，他们中的许多人将直接或间接地与统治阶级政党和组织联系起来。然而，这并不需要影响我们在较低层次上与他们合作的计划。当我们决定在一个特定的组织中工作时，首先要

考虑的是群众是否被这个组织，或者可以通过这个组织来动员，第二，这个组织的情况，是否有影响群众的政治空间，是否有一些有利于党的因素。

有时，在同一地区有各种不同隶属的群众组织，例如一个工厂内有多个工会。在这种时候，我们可能不得不决定在哪个组织内工作。这一决定也应大体上根据上文的条件进行。如果它符合我们对该地区的计划，我们甚至可以决定多个组织中工作。但是，我们的总体做法是反对分裂群众的团结，拥护在某一领域工作的一切有代表性的群众组织的团结。

一旦我们决定在组织内部开始分散工作，就应该努力在组织中取得领导地位。这意味着我们应该有能力影响和指导组织的决策。如果为了达到这种影响程度，就必须接任公职人员的职位，那么我们就应该尝试这样做。然而，这并不意味着我们应始终争取让党员成为公职人员。如果我们的计划能够通过非党员或甚至以其他党派的领导人来实现，那是最好的。这不仅会更好地维持我们的掩蔽，而且会让我们的党员有空执行其他任务。然而，如果没有其他选择，而且这是大多数人的意愿，我们不应该禁止甚至是让党员担任这些职位。

不管我们是否担任公职，分散工作的重点，是巧妙地将领导或参加这些组织的反动派和改良派暴露出来。这种揭露对于吸引群众远离他们的影响至关重要。然而，这必须在不暴露于敌人的情况下进行。因此，暴露的形式将因具体情况

而异。在广大地区，我们的分散工作的成员直接暴露的风险很低，我们可以利用秘密革命群众组织的宣传，甚至党的直接号召。在像单个工厂或贫民窟这样更小一些的地区，我们可能不得不主要或仅使用口头宣传。有时我们可以制作一些像“愤怒的工人”、“关心贫民窟居民”之类的横幅来做宣传。我们可能经常不得不使用各种方法的组合。无论方法是什么，都应该谨慎、灵活、连贯地应用。要确保群众不受反动派、改良派的影响，同时又不至于过早暴露，遭受损失。

分散工作有两类错误做法。一是沦落到领导这个组织的反动派和改良派的水平，以长期路线和防止暴露的名义，而拒绝做任何政治工作。另一种是由于我们渴望实现“迅速成功”而导致迅速暴露。两种偏离都应避免。然而，在我们的分散工作中的主要问题是我们缺乏长期的方法。我们犯的错误，从过分的革命修辞，到唱党歌、给那些我们无法确认可靠性的人分发党的作品等简单的错误。虽然在国际共产主义运动中存在很多经验，我们在实践中也吸取了很多教训，但我们还没有成功地将这些教训内化和实施在我们的日常活动中。虽然在我们的文件中，我们已经认识到这个错误，我们还必须教育各级具体地把它付诸实施。领导层对此必须深入参与。

关键是要在不越过社会习俗、习惯、现有斗争形式等界限的情况下，实现充分利用合法机会的正确平衡。我们的言行要适应特定地区的工作者和群众的正常运作。尽管在许多

产业工人阶层中，诉诸绑架雇主的手段也许不是反常的，但我们可能必须把银行雇员的斗争活动限制在佩戴黑徽章和非暴力静坐抗议。虽然在某些地区和邦，反女性嫁妆和反种姓的激进斗争可能很正常，但在其他邦或地区，如果我们试图通过掩蔽组织进行这种斗争，社会规范可能会立即使我们产生嫌疑。在这种情况下，我们很可能不得不限制宣传。因此，我们应当根据阶级斗争的具体情况，规划我们的活动和斗争的问题和形式，使我们党的身份不会很快受到怀疑和暴露。当然，我们不应该使自己落后于群众。我们应该有足够的技巧，在不暴露出来的情况下，保持在群众前面领先一步。我们应该利用各种机会，把斗争推向社会可接受的最大限度，同时将群众的政治觉悟相比以前的水平进行提高。因此，我们应该通过长期的路线不断推进运动。

一旦我们在分散工作中实施了正确的途径和方法，分散工作能成为我们城市地区工作有利的工具。这是中国革命时期城市工作中广泛运用的组织形式。

3.3.1.4 党组建的掩蔽性群众组织

有时，我们有必要不说出群众组织与党的联系，直接隐蔽地组织群众组织。大多数情况下，这样的需要是由于没有任何其他合适的群众组织使我们可以其中做分散工作。一

个例子就是无组织的工人这种情况，现有工会的存在有限，我们往往别无选择，只能建立自己的工会组织来满足无组织工人的要求。然而，这并不是我们形成掩蔽组织的唯一领域。事实上，掩蔽组织的类型可以和我们在前一节中提到的用于分散工作的组织一样多，从工会型斗争组织到福利型组织，再到基于某个问题存在的组织等等。群众工作的方法和分散工作的领域没有什么不同。主要的区别当然是我们没有暴露性的任务，就像在反动的和改良的组织内工作时一样。

无论我们在何处成立这样的掩蔽组织，我们的方案都是有限的，类似于在该领域工作的其他此类组织。在利用这些掩蔽组织根据群众的具体要求动员群众的同时，要努力把最好的分子吸引到党内。

我们应该小心（特别是在镇压地区），不要远远超过这个地区社会上可接受的武装程度而引起政府的注意。例如，如果该地区使用的普通武器是刀剑，我们就不应该使用火器，或者我们通常不应在没有任何此类行动历史的新地区进行歼灭战。

近几年来，我们已有了一些建立掩蔽组织的经验。我们犯了各种错误（在我们的《政治和组织评论》中提到），导致我们的部队在许多地区迅速暴露。从这些错误中吸取教训的同时，还要反复灌输正确的长期路线，使这些组织长期保持下去，成为群众斗争的坚强堡垒。

3.3.1.5 合法民主组织

这些组织在明确的政治基础上形成，其政治基础有反帝反封建纲领的某些或全部方面，有一个行动纲领与多种斗争方式，且大多在法律框架范围内。一些这样的组织可能迎合一个特定的阶层，像工会、学生团体、妇女阵线、种姓废除组织、民族组织、作家协会、律师组织、教师协会、文化组织等等。其他的可能针对一个核心问题，以问题导向性纲领而形成的，诸如合同劳动制度、失业和岗位减少、种姓暴力、共产主义、帝国主义文化、对妇女的暴力、在教育中复兴印度传统文化、腐败、地区性落后和国家地位等。合法民主组织的范围是非常广的，延伸到反对压迫、全球化、印度霸权主义的广泛同盟，以及所有围绕在反资本主义或人民斗争旗帜下的团体。这样的组织可以在各种不同级别——城镇/城市级别、地区级别、邦级别、区域级别、全印度级别，甚至在国际级别上形成。

仅近几年来，我们党一直在发起或参与这类组织的成立。因此，我们的经验是有限的。但问题不在经验，而是对合法民主组织的概念、作用和重要性缺乏明确的认识。这导致了自发性，一种反复试验过的错误方法，以及实践中的错误。这导致我们的组织仍然只得到有限的支持。它阻碍我们在实践中真正施展合法民主组织的全部能力，阻碍我们充分利用合法

机会，最大限度动员群众。

实际上，合法的民主组织是党对城市群众政治动员的重要手段。这是因为镇压通常阻止公开的革命组织运作。因此，合法民主运动是成千上万群众参与政治、获得政治经验的舞台。它在革命中起着非常重要的作用，与农村的武装斗争相辅相成。其他国家的革命者，特别是菲律宾，积极参与并有效地利用了合法民主运动。在印度，也有极好的空间来参与、构建、推进和发展合法的民主组织和运动，以促进革命的利益。人民群众在帝国主义和封建主义的枷锁下受苦受难，不断参加无数大的、小的、激进的日常斗争。无数的基层组织和领导人，以有限的视角，在法律框架内发挥作用，领导着这些工作。正是这些斗争和组织为建立广泛的民主组织提供了具体物质基础。正是通过合法民主运动，这些斗争才被带出狭窄的范围，得到统一，并获得政治方向。

因此，我们党在城市地区必须十分重视参与建设广泛有力的合法民主运动的任务。我们应当加入、形成或加入各种类型——不同阶层的、问题导向的、基础广泛的合法民主组织；根据必要性和可行性，可以是任何级别，从城镇/地区级别到全印度/国际级别。但是，我们在进行这项任务和分配力量的同时，也要防止片面地强调以巩固和建设党的中心任务为代价的大规模的群众动员和斗争。合法民主运动本身也要不断发展壮大，坚持正确的政治路线，必须充分集中精力，同时发

展其中的秘密党核心。因此，在重视合法运动的同时，要注意在合法与非法、公开与秘密组织的需要与重要性之间保持正确的辩证平衡。

在公开与秘密组织之间保持关系还意味着严格遵守技术防范措施。这意味着保护党的领导不受暴露和危险，以及保护属于我们党的合法组织的领导不被暴露。应当尽量避免公开组织和秘密组织领导之间的会面，通常指导也应当通过书面通信和其他手段进行，以保护党的联系。当不得不会面时，要注意不能让合法组织中的同志参加。类似的错误，像在整个小组面前会见公众人物而使他们的联系直接暴露，应当避免这样。

一般来说，我们应该避免暴露我们党在一个特定组织中的影响，以及我们的党员和其他接近我们的同志。但是，随着活动的扩大和加强，我们不能阻止敌人日益增长的猜疑、监视和骚扰。然而，这并不意味着他们将能够轻易发动全面的镇压并实行禁令。只要这个组织坚持合法民主运作的原则，只要它有足够广泛的支持基础，国家就很难勒令其关闭。

然而，关键的核心是组织的广泛性。如果我们建立一个只限于我们党力量的狭小组织，即使我们采取一切技术预防措施来掩盖我们的身份，我们也不能指望它持续太久。另一方面，如果广大群众团结起来，广泛的非党力量联合起来，敌人就不会处于这么容易完全镇压的位置。即使他们发动攻击，

他们也冒着更大范围的抗议和支援的风险。

然而，为了实现广泛的团结，无论我们参与何种合法民主活动，我们都必须采取这种办法。我们应该把工作范围扩大到革命阵营以外，并努力使各方面的斗争力量参与和联合起来。对任何组织而言，最低的政治理解应该是我们统战工作的基础。我们的基本条件是要严格遵守最低限度的政治纲领。事实上，我们应当以那些认真致力于斗争的组织和个人为目标，并努力使他们参与到任何广泛团结的活动中去。如果我们有这样的方法，并能够分配适当的力量，我们肯定能很快取得相当的成功。正是通过这样的工作，我们才能看到合法民主运动成为一股强大的城市力量，与农村武装斗争互补，并在全国范围帮助内推进革命。

3.3.2 在居民区的组织工作

虽然工作场所中的组织是劳动者的主要组织，但我们也应该注意组织贫民区和本地区内的工人。通过这种方式，我们可以接触到来自各个行业的新工人，我们可以吸引工人家属进入运动，我们可以组织贫民窟和贫民区的半无产阶级和其他的城市贫民。

在贫民窟和其他贫困地区，已然存在众多传统组织。城市贫民长期在不稳定的条件下生活，自然而然走到一起，互

相帮助，在组织内团结起来，争取他们的权利，确保更好的生活条件，解决他们之间的问题，更好地组织他们的社会和文化活动。常见的传统组织有贫民窟居民组织、居民区或集体公寓委员会、妇女权益组织、青年俱乐部、体育俱乐部、文化团体、各种节日的委员会，如迦内什节、杜尔迦女神节、安贝德卡纪念日等。也有一些特定地区、城市和地域的组织。既然这样的组织提供了最好的掩护，我们就应该尽量充分利用这些传统组织，并且主要在它们内部工作。即使有需要成立新的合法组织，我们也应该经常给他们提供在群众中已存在的形式。

斗争问题是地方工作的常态，尤其是贫民窟工作。为水、电、厕所和污水处理系统等基本设施而斗争，打击商店老板、造假者和黑市商人的贪污和剥削，反对贫民窟领主、暴力帮派和其他流氓无产者，反对拆迁，这都是常有的问题。我们应该通过地方委员会和贫民窟居民组织来组织这些问题的斗争。由于妇女和失业青年在这些斗争中的多数里起着主导作用，妇女权益组织和青年俱乐部也应当参与，甚至可以在他们的旗帜下领导斗争。

除了上述斗争问题和组织外，我们还要注意群众的福利和文化需要。我们应该利用文化团体来促进民主文化。我们还可以启动建设图书馆和阅览室，以提供进步教育。我们也要注意解决人民内部矛盾。诸如社区长老会一类的传统

形式应该转变并且摆脱封建和剥削的做法。

我们应该始终宣传和教育反对印度法西斯的活动。在社区关系紧张的地区，我们应该建立永久的社区和平委员会，并设立自卫队。类似的适当措施也可以在种姓或民族关系紧张的地区进行。自卫队还应组织防御黑帮和流氓无产者。如果组织好这种团队，他们甚至可以在破坏活动中领导群众抵抗。

帝国主义资助的非政府组织是贫民窟工作特有的一个问题。它们现在几乎遍布全国主要城市的贫民窟。我们应该教育贫民窟群众，特别是活跃分子，看看这些组织和资助他们的机构的险恶面目。在人民斗争的道路上，我们要特别暴露他们。然而，如果这些组织挺身而出争取斗争，针对某些问题我们可以与他们统一立场。在被镇压的情况下，我们也可以在其中进行工作。

通过传统的群众组织，我们可以并应当组织政治宣传，但它具有有限性。对于更高层的宣传和动员，我们应该使用合法民主组织的旗帜，或者甚至可以将一些传统组织附属于此些合法民主组织。因此，可以扩大贫民窟的问题，并与反对全球化和帝国主义的更广泛斗争联系起来。

但是，对于党立场的直接宣传，要利用秘密革命工人组织、秘密革命青年组织等秘密组织。然而，它们只能在考虑预防措施的情况下使用，以防止暴露我们的地方工作。因

此，如果贫民窟和地方工作的范围很小，我们应该避免秘密组织在该地区进行宣传。

我们要把从斗争中出现的积极分子，先整顿成居民区的积极分子，再融入党的候补小组单元和全体小组单元中去。居民点活跃分子团体、党的小组单元和居民区党委会是规划和领导居民区一切活动和斗争、政治宣传和教育以及招收新成员入党的核心。

贫民窟和贫困地区的城市贫民状况不断恶化。今天印度的贫民窟人口有四千一百万人，分布在 607 个城镇。最大的特大城市，孟买，49%的人口在贫民窟。到目前为止，我们党对此部分的组织工作关注有限。其他革命党派，特别是秘鲁共产党（PCP）在这方面取得了特别的成功。事实上，利马的棚户区很长一段时间一直是革命者的堡垒。我们也应致力于在印度的主要城市建立这样的据点。

3.3.3 党建

群众斗争和群众组织是群众革命不可缺少的准备。但是，如果没有党的先锋队自觉巩固和发展，光靠那些是不充分的。因此，在斗争中出现的最优秀的分子，应该经过一系列的斗争中的政治觉悟，活跃分子小组、学习圈子、政治学校的思想政治教育，以及融入预备队和党小组织单位的过程。这是一

个相对漫长和辛苦的过程，相对于群众运动中笼统的自发性因素。没有自觉的纲领和在各方面长期的监督及实施，强化巩固无法自发完成。在城市地区，党支部是进行系统、严肃党建的重要主体。然而，所有高级机构必须不断地跟踪和注意这项任务。

在城市地区，主要焦点在产业无产阶级阶级先锋队的扩大上。考虑到当前党工人阶级组成的薄弱，这一点十分重要。因此，我们必须集中精力于工人阶级的斗争和组织，无论是在工作场所还是在居民区，目标都是把工人阶级中最优秀的人吸收进党。除了工人阶级，我们还应重视联合半无产阶级、学生、知识分子和其他小资产阶级。

3.3.3.2 活动小组

秘密活动小组是党建和征召过程中的关键组成部分。它是壮大阶级斗争中最活跃、最忠诚分子的初级组织形式。它是指导小组成员活动的单位，通过它接受政治指导、接受意识形态和政治教育，通过活动小组，成员的生活决策变得政治化，并通过这些决定被选为党员。

活动小组可以在工作场所——工厂、矿井、工业区、工作轮班、车间、部门、办公室、分支机构或任何其他组织单位形成；也可以在居住地——贫民窟、集体公寓、街道、社会或任

何其他组织单位的地方形成；可以在学校、学院或其他机构中形成，以及那些以特定部分为基础的组织，都可以在适合该部门级别上建立活动小组。

活动小组选择吸收成员的主要依据是活跃程度。所有活动小组的成员应当或者准备经常处于活动状态。其他的标准是对革命政治的广泛同情和坚持正在组织的群众的事业和利益。

活动小组应由群众中的先进分子构成。小组在一定程度的活动后应尽快组建。根据具体情况，小组可由3至7名成员组成。通常情况下，应该至少有一个有能力的党员负责领导一个特定的小组。然而，通常其党员身份还不应暴露。

一个活动团体的任务和职责将因具体工作领域而异。然而对在基本群众中进行组织来说，这些职责大致可以分为3类。首先是引导和将群众组织转变成为真正代表群众利益的机构。如果没有组织存在，就应该尝试成立这样的组织。其次，小组还有使广大群众产生政治意识觉醒的任务。第三，小组应组织自我防卫。这些责任应该在活动小组中讨论，并在成员之间具体分配。

在领导小组履行上述职责的同时，党员还要执行小组内的政治思想教育。虽然要搞学习班和联合学习，也应当对其他灵活形式给予重视，像非正式讨论、影片、个人阅读等。随着小组的发展，在可行的情况下，应就个人和家庭问题进行

集体讨论，用来帮助成员在个人生活中作出政治决定。

经过上述过程，全部或部分（甚至也可能没有）积极分子团体成员可以发展成为党员和预备党员。这将导致从前有活动小组运作的该地内形成一个党的小组单位，一旦这种组织单位形成，就该解散或再造新的活动小组，而不对组内非党员透露已形成的党组织单位。对同一级别的同一单位负有相同责任的活动小组和党小组单位尽可能不应同时存在。例如，针对同一工厂的同一部门，不应该同时有活动小组和党的小组单位，然而对整个工厂负责的党小组单位和对一个部门负责的活动小组却可以同时存在。

这样，活动小组是一种暂时的组织形式。其目的是促进壮大群众先进部分并把他们融入先锋队中。如果有系统、有计划地进行，活动小组可以在党建过程中起到至关重要的作用。

3.3.3.3 政治教育

在敌占区内运作的城市工作积极分子和干部，会更多地受到外来阶级思潮和资产阶级思想影响。通常远离武装斗争的区域，会有趋于极端的倾向，从而偏离我们的基本路线。在城市运动低潮的情况下，就有沮丧、对革命路线缺乏信心的倾向。而当城市运动处于高潮时，就有可能过分强调城市

工作的重要性，而忽视农村武装斗争。这种偏离可以通过不断的思想政治教育来预防和纠正。

因此，总是需要对马列毛主义和持久人民战争线路扎实、系统的教育。这不仅是推进运动的必要条件，也是对抗反动派腐朽影响的必要条件。

尽管有这种需要，在城市中党的政治教育是一个被相当忽视的领域。长期不与上级委员会保持联系的独立组织者大多从事城市中的工作。在缺乏系统的规划和跟进的情况下，政治教育的任务就交给下级的素养和主动性了，还更有可能的情况是忙于眼前实际工作的紧迫任务，而忽视长期的意识形态要求。另一个问题是在城市里成立学习班和学校的技术问题。虽然通过更好的保密方法可以降低来自政府的风险，但是为了防止暴露将在不同地区工作的同志分成大量的一小批人仍然存在问题。将来自不同城镇甚至不同邦的同志混合起来可以降低暴露的风险，但不能总用这种方法解决问题。

然而，这一切都意味着，在城市内，没有上级委员会的积极干预，政治教育任务将无法完成。课程，组织学校、参加学习班的方法，技术手段，培训教师，不同级别的教育计划——这一切都需要上级委员会的单独关注。

就目前而言，在地区委员会及以上的级别有必要系统地实施政治教育委员会所决定的方案和课程。但是，今后必须特别针对城市工作的需要开设专门的课程和培训。城市

工作所特有的一种不变的需要是培养大量的教师，使之适应城市工作所需的小批量教学。

而深入、持续的高等政治教育是党正确领导和群众组织进行内政治教育的关键，也是在党的小组单元的层次上，提供必要坚实的基础。在城市，这些层次的政治教育任务更加重要，因为这些同志的常规活动领域是分散的、掩护性的群众组织，不能暴露他们的身份，并且他们必须长期在非党力量，甚至是在统治阶级分子之间开展工作。

群众性组织的教育应当采用开放式的群众教育形式，针对任何不引起国家注意的允许的话题。我们应该努力采用和适应所有当地流行的由统治阶级和其他阶级所使用的教育形式。这些可以是图书馆、街角的阅读站和那些在其他通俗读物中传播进步文学的手段；节庆期间的系列讲座、辩论比赛、演讲比赛等我们的同志表达进步观点的地方；像与包含在教学大纲内的政治话题有关的公共演讲课程、个性发展课程等；群众组织训练营等等。当然，通过这样的方法所能达到的政治教育水平是很低的，但是必须定期进行，以便在群众组织内，甚至在更落后的那部分群众之间保持政治气氛。对于更先进的那部分群众，我们当然要使用不同的平台和方法——例如活动小组。

对活动小组、党员预备队小组和党的小组单元的政治教育将必须在相关责任的委员会的级别上进行规划。虽然政治

教育委员会提供的教材应当是基础，但各委员会也应该选择适合当地城市情况和受教育的那部分群众情况的教材。在规划的同时，必须记住城市教育系统要尽可能分散。这意味着课程和教材应该便于由相应负责的组织者实施和便于最终执行教师任务的党员使用。必要时，必须给予他们提醒和帮助，使他们能够实施计划。

因此，每一个城市地区都需要一个规划良好的分散的政治教育制度，有足够的教师和委员会的定期后续行动。

3.3.4 党组织

城市地区的党组织与我党所处农村地区的党组织有很大的不同。这关系到建设持续且稳定的党组织、党领导的连续性、公开与秘密工作的协调、上下级之间的协调、城市组织和农村领导之间的协调等问题。如果没有上级机关的密切关注与研究，没有具体和切实可行的解决办法，我们就无法解决这些问题。但是，我们也需要在建设和推进城市党组织结构的目标、任务和方法上有一个广泛的共识。

政治集中和组织分散相结合，是我们党特别是城市的党组织结构的根本原则。这就意味着所有的党员和组织，特别是下级机关都应该有坚实的思想政治基础，这样才能独立找到方向并根据党的政治路线做出正确的组织决策。这在城市

地区特别重要，因为在秘密高级机构与直接从事公开工作的低级结构之间保持密切与经常性联系有着技术困难。这一点也很重要，因为城市工作通常要求对一天中发生的事情做出迅速反应。随着电子通讯和媒体的迅速发展，重大事件的政治反应延迟几天甚至几小时都可能会阻碍我们党对城市运动的影响。因此，这取决于构成我们城市的党组织基层的力量——基层与更低等级的委员会——将党与群众联系起来的党组织。

3.3.4.1 基层党组织

城市地区的党组织可以在生产单位的基础上形成——对工人来说，可以是工厂、商店、政府、机构、部门、夜班工人、生产线、工业区，对学生与中产积极员工来说可以是学校、学院、机构、办公室；小组可以在地理基础上形成（如居住地点）——这可以是贫民窟、分间出租的宿舍（印度特有）、街道、社团等等。只要一个小组（如工厂）的党员人数少于三人，他们就可以和相邻的小组结合成为一个小组。但是，在城市地区不应不分青红皂白的这样做，因为这样会导致不必要的暴露。在工作被整合的地方可以形成一个小组。但在其他情况下，最好在小组形成前等待进一步人才补充。

党小组是在其职责范围内领导所有其他组织单位的机

构。它在更高一级委员会的领导下执行基本任务。城市基层组织的基本任务是组织群众，使群众政治化，教育先进分子，吸收他们入党，并准备党员与其他积极分子去农村为土地革命的胜利而工作。

小组应当建立自己的秘密网络，包括庇护所与会议场所。尽量不要在其成员做群众工作的地方举行会议。一般来说，小组成员不应该从一个小组调转到另一个，因为这会导致不必要的暴漏。

在一个地区至少有三个职业革命者在运作，并且彼此了解的情况下，可以成立职业革命小组（PRC）。但是，职业革命小组不应该扮演党委的角色与作为职业革命者所有活动领域规划中心的职责，这会导致不必要地暴漏各类机构与工作领域，并可能导致损失。为了进行工作计划编制，每个革命者都是可以负责其工作领域的小组成员。如果不可能，则应与有关组织者或委员会成员一起进行规划。职业革命小组的主要职能是提供政治培训与发展成员，这些在兼职的党小组的时间限制和其他限制下是做不到的。长期政治教育方案、集体学习和辩论以及其他类似的活动可以通过职业革命小组进行。因此在党领导力未来迅速提升时将会发挥积极作用。然而，这种优势应该与城市工作暴露与损失的风险相权衡利弊。因此，如果职业革命者仍在未曝光的区域运作，或者他/她表现出动摇的迹象，那么她、他不应该被纳入职业革命小

组。

3.3.4.2 兼职党委

凡是在一个地区或者一个生产单位中有两个以上的单位，根据情况可以组成厂区党委、工业区党委、贫民区党委、学院党委。这些完全由兼职人员组成，或者可能包括职业革命者，或在某些情况下包括组织者级别的同志。这是介于区域委员会/组织者级别与党小组之间的党委级别。这是领导与指引所有党小组、候选小组、党支部与其他团体的机构。它是批准招募候补成员和决定其正式成员资格的机构。

工厂/贫民区委员会是城市党组织结构中非常重要的层级。他通过对党组织与其他下级结构的日常运作提供更多的关注来改善党的运作。它还通过提供其他层级，消除更高级别党委成员总需要会面所有党小组的需求以减小高级委员会的风险。尽管它很重要，但我们党内对于城市地区发展的这一阶层没有给予足够的重视。迄今为止，我们只有很少的领域设立了这样的委员会，因此我们的经验非常有限。在设立这些委员会时，我们应该聚焦的主要方面是恰当的选择可靠的委员会成员，强调建立适当的秘密网络以便庇护、沟通与会议，并特别注意不让所有党员知悉委员会成员的身份。必要时，报告时也可以采取预防措施以保护党员和积极分子

的真实身份。一般来说，我们应该采取长期办法来建立这样的委员会并使其长期维持下去。一个适当的委员会网络可以大大改善我们城市党组织的运作。

3.3.4.3 党支部

除去党小组与党委员会之外，党在各种各样的党外组织中还设立了党支部以保证组织内成员可以统一意识、统一战术、协调行动。它们是党对这些组织施加影响并贯彻其政策的机构。由于城市中的大部分工作是通过非党组织完成的，因此合理运行的党支部是城市党组织一个非常重要的组成部分。因此必须团结和协调党外力量，发挥党的领导作用。

重要党委可以由具有三位党员的组织或执行机构组成。如果所有党员都来自同一个小组，那么就不需要形成任何单独的支部，因为所有支部功能都可以由这个小组来执行。同样的，一个组织或执行机关的主要力量是在一个小组或者委员会中，或是因为一些其他实际原因，委员会可以决定不建立一个支部。但是无论成员来自于何种社区，或是组织的工作是否为实质性的，这都有利于形成一个党支部。

党支部运作于相关党委的指导、监督下。因此，工厂工会委员会的党支部将在工厂党委管辖下运作，而市级工会党支部则会在市级党委之下运作。相关党委决定由此区域中整体

或一部分党员来组建党支部。他还有权将党员分配到某一党支部或召回某一党支部成员。城市地区有时也会将需要暴露、处于监视下的党员不从属于党支部，虽然他们在组织中扮演非常突出的角色。有时为了保护同志的身份，也可能需要这样做。在这种情况下，党委应当制定专门的办法和方法，同这些同志协调，使他们按照规定的方向，按照规定的比例统一工作。

党支部领导着它所在组织的工作。所有在组织中出现的问题都在党支部中讨论。所有党员都必须在组织中依照党支部制定的决策发表意见并投票。同样的，党委也有责任通过各类环节使整个组织处于一个方针、计划指引之下。

3.3.4.4 层级

层级是指城市党委、区委、厂委、院委、基层、候选人基层等城市党组织的各个层次，以及与积极分子小组、支部等群众组织的联系。由于在城市区域面临着更强大敌人的威胁，所以我们必须时刻维持从最低到最高的多个层级，并且重要的是通过这些层级工作而不是绕过他们。

从几年前开始我们就在文件中强调了以层级为主要方式运行的必要性与重要性。然而，我们在这方面并没有取得多少进展。大多数城市组织没有集中精力建立足够的层级，

甚至在一些层级存在的地方也倾向于直接向最底层级分配以迅速取得成果。我们必须迅速摆脱这种错误的观念与做法，在每个城市建立层级体系。

通过多层次运行的核心问题是：每层是都经过培训且成熟的，以独立地在特定级别执行独立的执行任务。这需要更高级别的密切指导与后续行动。该指导方针应旨在培养各级同志的独立能力，以及委员会的团队运作。这是按照集中的政治路线和政策分散组织职能的关键。只有这样，我们的干部和领导才能才能长期保持下去，我们的力量才能长期发展下去。

3.3.4.5 与其他党组织的协调与联系

我们城市地区的大部分工作，特别是在游击队地带，是由农村地区协调和领导的。即使是领导城市工作的区域领导干部也往往住在农村，要定期召集城区同志到组内以讨论规划城市工作。这一方面造成了严重的暴露问题，另一方面是引导的不足，没有深入了解城市工作的实质性问题。

因此，协调工作最好是通过一种以城市地区本身为基础的至少有固定区域的政党结构来进行。在足够大的城市，在工作范围和党组织结构允许的情况下，可以在城市本身建立特区。在一些州由于协调镇压的问题尤其严重，它可以通过

在分支委员会下建立一个特殊城市工作小组。在领导同志非常暴露的地方，早期他们可以远离分配的领域，甚至去其他国家。与城市党组织结构相关的另一问题是与农村党组织及上级党组织职能部门的联系。与城市党组织结构有关的另一个问题是与农村党组织以及上级党组织职能部门的联系。城市往往需要各种类型的帮助，城市组织参与到日常的群众工作中是经常性的。这种定期联系对所有有关方面都是危险的，并影响到城市组织的正常运作。因此，重要的是立即停止这种捷径的方法。为此目的，应在城市中建立与运行的城市组织无关的独立结构。同志可以从城市组织中调出去，分配任务。

这也需要一个基础长期方法。我们必须认识到，只有通过系统的长期执行计划，我们才能建立所需的不同结构，动员城市群众，为农村工作和其他工作提供所需要的后期与其他帮助。

3.4 统一战线

城市地区是各阶级在代表他们的几个组织的领导下进行斗争的中心。同这些斗争性的政党联合，并进一步地扩大对统治阶级的斗争规模，是我们的一件至关重要的工作，因此，我们党的城市工作的重心是统一战线。工作的具体内容

包括建立几条战术上的统一战线，尤其是建立工农联盟，因为这是战略统一战线的基础。统一战线从最基本的团结工人，到团结农民、半无产阶级、小资产阶级等一切带有革命性的阶级，再到与民族资产阶级、统治阶级保持关系甚至是联合活动。以下是这种统一战线的几种形式。

3.4.1 团结工人阶级

工人阶级是我们城市工作的主要重心。由于工人阶级目前完全是一盘散沙，党的关键任务就是尽可能地把工人阶级最广泛地组织起来。这个组织任务有两个层次——一是在真正遵循民主路线和方案的组织下尽可能多地组织和团结工人；第二层是建立广泛的工人统一战线，反抗目前在帝国主义支持下的资产阶级对工人阶级权利和经济条件的侵犯。这意味着采取主动，或者参与别的倡议，以组织起对各种问题的联合斗争，例如包工制，修改劳工法，私有化，出口政策等。它也意味着努力在工人阶级运动中建立团结的组织，争取所有愿意致力于广泛的反帝反封建事业的真正力量。

工会联合战线对于增强工人阶级的战斗力是十分重要的。这些联合战线可能以问题为基础或以最低限度的政治理解和方案为基础。他们可以在各个层面组织：工厂，区，市，地区，全印度，国际。

我们的政策是，即使是反动和修正主义的工会，如果他们有大规模的追随者并准备参加斗争，也要准备在面对问题时做暂时的团结。然而，暂时团结的决定不仅应该满足当下的需要，而且还应该推动和吸引大量工人走向革命的长期目标。合法民主工人阶级联合阵线组织可以在实现这一长期目标方面发挥非常有益的作用。正是这些组织在与反动派更广泛的团结中形成了民主核心。如果这些组织有效运作，他们可以把民主计划中的大部分工人阶级团结起来，在基于问题的广泛联合战线中发挥主导作用，利用与反动派的临时联盟来维护民主方案的利益，并通过反帝反封计划激励、动员和团结城市地区的其他革命阶级。

3.4.1.1 基于行业的统一战线

由于印度工会的多样性，在大多数行业中，实行“一个产业，一个工会”原则的可能性很小。在这种情况下，我们应该努力或支持在特定行业内组建工会协调委员会。我们应该努力将所有具有重要成员资格的工会吸引到这些机构中。这种团结可以在问题的基础上开始，并可以在以后进一步达成更长久的共识。

同样，有必要将特定公司内的各种厂级联合会统一起来。这种团结可以从协调委员会层面开始，也可以组成一个联盟。

在目前全球化的情况下，一个国家的生产很容易跨国界转移，国际工人的团结也非常重要和必要。今天这种团结非常薄弱。但是，我们应该支持在一个跨国公司或特定行业内建立国际性工人结盟的倡议。即使不可能使这种结盟成为一种组织形式，我们也应该在这方面推动团结斗争和罢工，并进行宣传。

3.4.1.2 基于问题的统一战线

这些是各种工会和政治组织的联合战线，其形成是为了反对政府的特定政策或行动，或者为了解决特定工会，社会或政治的问题。我们在这种联合战线中采取的方法是在所有对这个问题至少采取共同立场的组织中建立尽可能广泛的斗争联盟。与此同时，基本原则不应妥协。很多时候，这种联合阵线往往会尾大不掉，或者是变成无休止争论的论坛。我们的方法是应该看到联合阵线建立了最广泛的群众团结，而不仅仅是少数领导人的共同阵线。这种尝试应该是让群众在激进的斗争中前进，并在此过程中将他们政治化。

在这些战线上，既要注意团结，也要注意斗争。而统一的要求需要一定程度的调整。

在与改良派，修正主义者和反动派制定要求时，我们应该始终为群众做好准备，反对任何企图背叛斗争的企图。

当联合阵线内存在许多不同的政治力量时，我们应该与那些更具有密切共识的人协调，以便采取共同的方法和行动方针。这种协调可以建立在同共产主义革命阵营的其他党派的关系的基础上，也可以建立在具有共同纲领基础的现有合法民主组织的基础上，也可以建立在任何其他基础上。

3.4.1.3 基于区域的统一战线

这种统一可以用于工业区，城镇/城市，地区，州，全印度等。特定工业区或地区的统一可能仅限于建立一个共同阵线来对抗该地区工人面临的问题如治安和危险人物控制法，运输，卫生，水等。然而，更高层次的区域统一通常基于一些最低限度的政治理解。这是志同道合的工会和其他团体的团结，他们同意共同奋斗以达成共同的要求或问题，或者支持共同的政治目标。因此，这是最常见的合法民主工人组织。

我们应该相当重视这种统一战线。目前的反对全球化的斗争中，这种统一战线的范围和需求不断增长。我们应该通过推动群众的定期和广泛动员，努力使这种统一战线尽可能广泛。与此同时，我们应该关注从这些动员中产生的积极分子。因此，我们在规划地方的时候，既要安排领导战线和组织的力量，也要安排运动内部的巩固和党建的力量。

3.4.1.4 工人平台

在政治基础上团结工人阶级的另一种形式是直接成立合法的民主工人组织，以最低程度的工人方案作为论坛或平台。这些平台主要不是试图团结工会，而是针对各种工会的工人积极分子，并试图在政治上团结他们。这些机构利用会议、示威、会谈、讨论会、文化方案和各种宣传手段，在政治上从工人中争取先进分子。他们还应该在政治和其他问题上进行鼓动和斗争。其目标应该是尽可能广泛地吸引能够围绕该方案团结起来的非党派力量。

这种形式的另一种表现是使用工人文化组织或工人杂志的旗帜作为团结的平台。在这里，平台的节目被广泛传播，工人活动家被鼓励进行文化节目，或者为杂志撰写文章和报道，分发文章等，并参与筹备和动员群众的斗争。

因此，存在几种将工人群众联合起来的各种形式。我们当然不能尝试在一个领域实施所有方法。因此，相关委员会应根据其所在地区的客观情况和可用的主观力量决定适当的方法。然而重要的是要认识到这种要求的重要性，特别是在当前工人斗争的高潮期间，并因此为其分配必要的力量。

3.4.2 工农联盟

这是四个阶级战略统一战线的基础，因此我们从一开始就应该朝着正确建立并加强这一联盟的目标工作。这样做的目标是为了使工人支持农民阶级的斗争并且构建这两个民主革命中最为重要的阶级间尽可能亲密的关系。

建立和加强工农联盟的工作应该从我们的工人阶级工作的各个方面来进行。但是，对不同方面的强调可能因工作领域的不同而有所不同。因此，在与农村和农业斗争有些脱节的大城市里，主要的重点是继续教育和宣传来提高工人的觉悟。在游击区内和游击区附近，工人群众和农民群众是密切联系在一起的，可以集中在具体问题上，集中在对运动的实际帮助上。不同的组织也扮演不同的角色。

革命的工人组织有特别重要的工作要做。它必须承担与土地战争有关的宣传与鼓动的主要责任。对于农村运动的进展、取得的胜利、面临的镇压以及工人与这一运动团结的需要的连续不断的宣传，将会是这个组织工作的必要内容。由于该组织一般来说必须秘密运作，因此不可能组织工人举行公开团结的示威。但是，革命组织的积极分子可以利用秘密震慑行动的方法进行宣传，突出有关土地斗争的问题。

合法的工人民主组织可以是组织工人公开动员的讨论组。这样的动员的形式可以扩展到从签名活动到团结的示威抗议行动。这些行动既要被组织来支持革命运动，也要支持由非革命组织领导的农民斗争。但是，如果我们预期能够动

员的人数很少，我们就不应该组织公开的示威来支持我们的运动，因为这只会使我们的力量被暴露。事实上，我们应该计划能够大量动员非党力量的行动。通过合法的民主组织可以采取的另一种项目是工人与农民在共同问题如 WTO、国家镇压等方面的大规模的联合动员。

工农联盟的工作同样可以通过工会来进行。在可能的情况下，他们可以动员和参加合法民主组织的各项方案，不论是否以（工会）自己的名义。根据掩护程度的不同，还可以开展其他方案——例如关于（揭露）落后农村地区的剥削和镇压的教训、灾害期间的援助队、各组织对农民斗争的支持声明等等。

工业党委要定期关注和跟进这些工作的落实情况。根据形势的变化，应该制定出新的、更多的创造性的方法。党的声明和对工人的号召，应当在形势需要的时候发出。但是，无论工农联盟活动的程度如何，它都是我们统一战线工作的中心任务。它不应被忽视，不应被置于次要地位，也不应服从于城里的其他统一战线的任务。

3·4·3 与城市被剥削阶级的联合

除了工人阶级以外，城市地区的其他被剥削阶级阶层还包括半无产阶级、集中在贫民窟的城市贫民、学生、教师、雇

员和其他中产阶级等。党派出了干部去组织和领导所有这些阶级的群众组织。但是，这不是工人阶级及其政党团结和领导各阶级的唯一途径。团结斗争和统一战线活动是工人阶级激励和领导各阶级斗争的重要手段。

工人阶级和党对城市其他各阶级的镇压问题和事件的宣传和鼓动，是声援受影响阶级的主要手段。问题可以分为几种类型——驱逐小贩、拆除贫民窟、压制学生权利、资助教师工资等等。虽然不可能对每一个这样的问题都采取团结一致的行动，但党应该永远保持活跃，并以任何可能的方式作出反应——宣传小册子、海报、新闻声明、或绝食静坐、示威，或其他更激进的行动。但是，我们的应该始终把主要努力放在团结广大工人群众上。

建立城市统一战线，还可以通过有关价格上涨、腐败、某一关键行业或多个工业的倒闭或缺水、通勤、卫生等涉及到城市多数人口的各种问题的联合战线来实现。关于这些问题的（联合战线）团结了各阶级，但主要是被剥削阶层。这些战线可能是以问题为基础，也可以是成为以将这些问题与民主运动联系起来为政治基础的合法的民主组织。这种战术统一战线，使更多城市各阶层群众更接近革命，并为把他们纳入战略统一战线的范围铺平了道路。

3.4.3.1 与半无产阶级的联合

处于极端贫困状态的半无产阶级是最有可能与无产阶级联合起来的城市阶级。近年来的新的经济政策已经导致了他们数量急剧增长。许多工人被推入半无产阶级的行列，与许多来城市找工作的农民工最后一起沦落去做小买卖或打零工。因为半无产阶级的分散性，他们没能像无产阶级一样很好地组织起来。因此党的任务就是把这一阶级组织起来并构建他们与工业无产阶级的亲密同盟。

a) 半无产阶级的工会：

在许多城镇中，这一阶级的群众还完全是无组织的。根据我们主观方面的力量与城镇计划，我们可以承担建立他们的组织的任务。可以成立小贩工会、装卸工工会、搬运工工会和村务委员会、人力车夫工会、机动人力车和出租车司机/车主工会、拾荒者工会这样的一些组织。由于资产阶级不直接雇佣半无产阶级，所以敌人通常是国家的各种政府机关、市政机关等。与之相关的问题涉及了官员的骚扰和腐败、征收不公正的税收、提高税率、反对驱逐等等。市场搬运工和拾荒者等阶层有针对特定群体的需求，如交易员、废品商等。

由于自身的分散性和无产阶级组织意识的缺乏，建立这些阶层的联合是一项艰苦而又专业的工作。但是一旦组织起来，他们就能成为富有战斗性的斗争者。

在这些阶层仍然没有组织起来的大多数城镇，这些组

织的工作将包括设立掩护工会。在已经有组织的大城市里，我们可以做零散工作。

b) 与半无产阶级的团结：

在大城市特别是那些有志成为“全球”级大城市的城市，半无产阶级的主体阶层正在遭受着严重的压迫。尤其是小商贩受到了强制驱赶与官方骚扰。机动三轮车和出租车被指控污染环境。法院、反人民的环保主义者和反动媒体也将矛头对准了他们。他们被指控阻碍了这些“清洁和绿色”城市的发展。尽管他们的斗争是坚决的但又经常是孤立的。因此最为重要的是工人联盟应该支援小商贩以及其他这样的阶层。合法的工人民主组织也应该在他们的支持下参与这一斗争并揭露当局与帝国主义代理人发展方案中的反城市贫民的计划。

工人和半无产阶级团结的另一个方面是贫民窟的工作。这两个阶级是居住在贫民窟和贫困地区的城市贫民的主要组成部分。除了巴斯蒂这样两个阶级并肩作战的地区，别的地方的工会与其他工人组织也应该组织团结的行动。

在可能的情况下，应该建立反对城市目前的反动趋势的联盟，包括贫民窟居民协会、小贩组织、工会、甚至进步专业人士和知识分子团体。在团结所有直接受影响的阶层的同时，他们也应该致力于教育那些易被统治阶级的“清洁和绿色”宣传所误导的中产阶级。(所有这一切的)目标应该

是建立广泛的所有受剥削阶层反对全球化反人民规划的联盟。

3·4·3·2 白领职员

计算机化和自动化在现代工业中的迅速发展以及服务业在经济中所占份额的增加，使白领雇员的人数和比例有了显著增加。他们中的一大部分是在公共部门并且是组织成工会的，例如银行职员、保险公司、教师、政府雇员等的工会。近年来，高层次专业技术人员如电力、电信等部门工程技术人员、驻院医生、飞行员等的工会和协会也有所增加。上面所提到的协会势力强大，并且已经展现出重创甚至使经济瘫痪的能力。

尽管全体白领职员都是工人阶级可靠的盟友，有时也有少部分人会像尾巴一样跟着资产阶级走并成为反动宣传的受害者。因此工业无产阶级有必要维持与雇员阶层的紧密联系并领导他们避免在阶级斗争中左右摇摆。因此，在所有行业和企业中，我们都应该始终为白领阶层和蓝领阶层团结一致而奋斗。我们要普遍反对把“工人”和“职工”割裂开的落后做法。然而，在存在（白领阶层）的独立工会的地方，我们应该尽可能地给工会内部的部分工作分配力量。

在全球化时代，统治阶级对这一阶层进行了集中的宣传

攻击，认为这一阶层报酬过高、工作不足，应该缩减工资和数量。因此，一些部门被迫同意只增加很少的工资和削减早先的津贴。它们也成为各种私有化和自愿退休计划的目标。尽管他们在不断地斗争，但却很少收到其他阶层的同情与支持。我们的工会、合法的民主组织和秘密的工人组织，甚至党有时也应该努力以各种方式对银行雇员、教师、记者等的斗争表示声援。当在市镇一级成立联合工会机构时，我们应设法吸收雇员工会在当地的所有分支机构。这有助于在镇压和斗争期间组织联合方案和相互团结。

3.4.3.3 小资产阶级的其他阶层

小资产阶级的某些部分经常在斗争。学生骚动，律师们诉诸罢工；店主们也有抗议、停业。当斗争变得富有战斗性时，他们将会受到国家的镇压。工人阶级应该注意到这些阶层的斗争。我们应该通过工会、合法的民主组织，甚至党来声援他们。可能的话，我们不应该将自己仅仅限定在声援上。在主要的斗争与镇压中，我们应该尽可能地尝试动员大量工人走上街头来支持。在有足够支持的情况下，我们应设法扩大这一斗争的范围，并使尽可能多的阶层参与并支持。

在城市小资产阶级中，学生和青年是一个重要的类别。他们对这些事件做出回应，历史上，他们在反英运动中发挥

了重要作用。在纳萨尔巴里起义之后，它们起到了模范性的作用。我们党有组织他们的好经验。因此在城市地区工作时，我们必须注意组织他们。

这里需要强调一下团结知识分子的重要性。我们需要分配足够的干部在他们之中工作并做出特别的努力来团结并组织他们。

3·4·4 与民族资产阶级的关系

由于民族资产阶级的动摇性与剥削的天性，他们对战略统一战线的广泛参与只有在革命的后期阶段才会实现。然而，在城市地区，有在战略统一战线上支持或团结民族资产阶级各阶层的余地。

我们工人阶级的工作，很大一部分是在无组织的民族资产阶级的小工业中进行的。这一部分民族资产阶级经常成为我们（在这之中）组织起来的工人的最直接的敌人。于是工人群众往往很难接受他们要支持或团结他们的剥削者和“敌人”的观念。然而事实上，民族资产阶级正在加入到反对政府、帝国主义与买办资本主义的斗争中。我们应该在这场斗争中在任何可能的方面向他们提供所有支持，包括联合起来共同对抗统治阶级。

一个正规的团结民族资产阶级的方法是党直接或通过

一些群众组织间接地声明支持民族资产阶级反对政府、帝国主义与买办资本主义的要求或斗争。这些支持可以是在各种方面，如减税、降低电费、反对小型企业的政策与法院判决、抗议跨国公司和外国商品的输入、反对大型工业对辅助生产者的剥削等方面。我们的支持可以采取在这些问题上进行宣传甚至扩大到进行富有战斗性的工人动员的形式。

另一种团结的方式可以通过联合阵线与民族资产阶级组织合作。大多数这样的联合是以诸如反对产业转移或关闭、反对损害小型企业的法律与增税等问题为基础的。然而，随着反全球化与反 WTO 运动的兴起，我们将不得不尽力把更多的进步民族资产阶级组织与派别吸引到这场运动中来。

在努力争取民族资产阶级反对政府与帝国主义的同时，决不能以放弃工人阶级在统一战线中的领导作用为代价来实现这样的团结。因而在与民族资产阶级联合的同时，决不能忽视与他们之间的关系中的（相互）斗争的一面。我们不当误解，民族资产阶级的团结，就意味着工会在同民族资产阶级的斗争中作出让步。所有的这些问题都将按照工会斗争的一般原则来决定——基本上取决于斗争的相对强度和发生斗争的行业的综合状况。正是工人阶级的有力而不是它的软弱会促使民族资产阶级加入到统一战线中来。

帝国主义者与他们的印度代理人的持续不断的进攻每天都在将民族资产阶级推入更多与统治阶级的斗争之中。因

此在今天，自下而上的团结的现实可能性正在增强。这种可能性在有强大的民族资产阶级力量存在的城市更为强大，如德里地区、泰米尔纳德邦的哥印拜陀-埃罗德地区、古吉拉特邦的苏拉特等。地方党组织应该尽可能地利用这些有利条件，同时应坚持前文所述的原则。

3·4·5 反镇压阵线

第九次党代表大会所采取的政治路线与政治组织评审已经发出了动员群众来对抗统治阶级的法西斯式镇压与恶法的号召。城市地区各阶层的群众首当其冲地面临这种镇压并站起来反抗它。因此党在城市地区的任务是团结所有准备好进行富有战斗性的斗争来反对这些政策的力量，并开展一个广泛的反镇压的民主运动。

最一贯地反对国家镇压与恶法的组织是那些活跃在全国各地的各种各样的公民自由组织。我们可以在一定程度上通过他们来工作。然而，他们缺乏必要的群众基础与足够充分的政治纲领。因此，虽然我们应该努力扩大和加强这类组织，但它们不能成为建立反镇压阵线的唯一平台。

反对某些特殊的恶法如印度的预防恐怖主义法案的阵线有最广泛地联合各阶层的可能。我们应该带着我们发起的或自己的方案加入这类阵线。由于这些阵线是建立在不同的

层次上的，我们可以通过不同的适合这些工作的掩护组织分别介入到不同的阵线中去。然而，这些阵线中有的却存在着各种各样的有着长期镇压人民运动的记录的统治阶级的势力和党派。因此只有当我们有能力实施对这些投机分子的有力的揭露时，我们才能决定加入到这样的阵线中去。因为这种揭露通常只能在（反动力量）级别较低的情况下发生，所以我们不应在（反动力量）有较高的级别时参与进去，否则我们只会成为他们的棋子。

另一种建立广泛的反镇压联合的极好的形式是进行对残忍的国家镇压情况的详细说明以及立即动员各阶层民众参与富有战斗性的斗争。警察开火、隐瞒死亡情况、强奸等，都是可以被用来唤醒群众投入公开的斗争中的例子的一部分。有许多事件，例如拉梅斯蜜蜂事件和其他的一些事件，已经被证明不仅是开展武装斗争而且是进行更广泛的民主运动的转折点。在某些上述方法产生广泛运动的情况下，我们可以与其他力量合作，建立具有更长期性质的组织，制定广泛的反法西斯镇压方案。

3·4·6 反印度教法西斯势力统一战线

第九次党代表大会发出的一项重要号召是建立一个包括了所有世俗力量与被迫害的少数宗教群体如穆斯林、基督

徒、锡克教徒的广泛的统一战线来反对印度的法西斯势力。因为大多数的少数群体都是居住在城市中的并且又因为印度教法西斯势力发起的大多数攻击都集中在城市地区，因此这个统一战线的工作基本上是城市党组织的责任。多年以来我们的文件中已经出现了这样的任务，但几乎没有完成的。对这种失败的解释之一是我们城市党组织的弱小，但另一个更为重要的原因是我们对少数群体工作的忽视。

上面所说的统一战线不能仅仅通过在一个政治纲领的基础上团结一些世俗的个人来建立。为了使这个统一战线真正有效，它必须包含群众，特别是少数群体的群众。因此，我们必须争取真正少数群体中的底层工人，尤其是少数群体中人口最多、受印度教法西斯暴行迫害最深的穆斯林群众。然而，由于几乎存在于印度所有城市的极端的强制种族隔离，这种统一战线的建立只有在我们有意识地从印度教占主导地位的地区转移出去，并把它们安置在穆斯林穷人居住的贫民窟和地区的前提下，才有可能实现。这也将是建立任何统一战线的第一步。

真正的统一战线一般以合法民主机构的形式存在，它们联合了各种真正的世俗力量以及受迫害的少数群体的组织。这些组织应该有一个基本针对印度教法西斯组织的方案，并以团结群众组织为目标。我们应该在此基础上在少数群体和多数群众中开展宣传与鼓动工作来团结大多数和孤立并击

败极少数印度教法法西斯顽固分子。应该使用能够说明这一组织的立场并对法西斯组织立场进行揭露的小册子与其他类似功能的宣传广告。在有公开冲突的历史的地区，应设立真正的和平委员会、莫哈拉委员会以及全社区保护小组。

也可以创办基于统一战线组织的发行物。这些行动可以算是为惩罚对少数民族进行大屠杀的凶手而战，反对印度教的公共立法，反对教育的“安全化”等。这些战线也应该采取大规模的方式，并试图广泛动员世俗群体以及受影响最严重的群体。

随着印度教法法西斯份子加快了他们的步伐，建立反印度教法法西斯统一战线的任务变得前所未有的紧迫。全体城市组织应该具体地计划来使其成为现实。

3·4·7 反对资本主义全球化、自由化与私有化

这也是要求城市地区的党组织付出更多努力的第九次全党代表大会的号召。因为全球化政策正在冲击城市地区各阶层群众的生产生活，不满正在滋生并且城市地区有很大的可能性成为反帝国主义斗争的中心。尽管这样的斗争达不到反对资本主义的高度或是全世界许多城市反全球化抗议的高度，但在印度这样的运动正在逐步发展。工业无产阶级是

这些斗争的领导力量，他们举行了无数次示威、集会和长时间罢工来反对私有化、劳工法的修改、合同制度、出口政策和全球化政策的其他方面。这些斗争从 2000 年开始状况好转，不仅仅是在斗争的规模与力度上，还发展出了明确的反对 WTO、全球化甚至是反对帝国主义的政治立场。

因此，建立反全球化战线的行动方针应主要依靠工人阶级，同时应争取所有其他各阶级或阶层加入到反对帝国主义政策的斗争中来。因此，我们的目标应该是把反对各种反工人政策的不同工人阶级战线拉到反对全球化的战线上来。同样，反全球化阵线应有意识地在其方案中重视工人问题。

在反全球化的战线上，我们要努力争取的其他阶级和重要的部分是农民组织和农民团体、贫民窟团体、学生组织、知识分子、作家和文化活动家、亲民环保团体、教师和其他中产阶级职工协会等。反全球化运动的范围如此之大，几乎包括了所有属于战略统一战线的阶层。虽然这些反对全球化各方面的组织客观地构成了运动的一部分，但我们应该设法使所有这些组织就共同的反帝国主义纲领进行共同的统一斗争。

像 Swadeshi Jagran Manch 等反动派、印度共产党、印度共产党 (马) 等修正主义者与外资 NGO 也是反全球化运动的一部分。这些力量与印度统治阶级有联系，或者干脆就是他们的一部分。我们必须在任何的联合阵线中远离这些反动派们。对于属于统治阶级的修正主义者，我们自己不应该邀

请他们参加任何联合战线，但是如果他们是别人召集的战线的一部分，我们就需要因为他们的存在而离开（这样的反全球化统一战线）。我们必须警惕这一危险。修正主义者和外国资助的非政府组织可能在某种程度上参与，但他们企图在斗争发展到更高层次时破坏运动的危险总是存在的。我们必须警惕这种危险。

反对全球化的战线有可能包括各种各样的力量。因此，城市党组织应具体规划，最有效地参与这一运动。

3.5 军事任务

如前所述，城市运动在革命军事战略中起着次要和补充的作用。人民革命军和人民解放军在农村执行主要军事任务的同时，城市组织也执行与农村武装斗争相辅相成的任务。由于城市化的发展、一些特大城市的成长，以及城市贫富两极之间矛盾的越发尖锐，城市军事行动的可能性和重要性增加了。然而这些任务仍是次于农村军事任务的。在城市地区执行的各种任务涉及：

- 1) 保卫城市运动；
- 2) 城市组织对农村武装斗争的援助；
- 3) 在中央指挥下进行直接军事行动。这些因此构成了城市地区军事任务的主要类型与组织形式。

3.5.1 城市运动的保卫

城市工作的性质主要是合法性与防御性的，与城市运动直接相关的军事任务在性质上基本是防卫性的，这种情况将一直持续到进展的最后阶段。然而即使是一场防御性的城市运动，也需要城市群众武装防御敌人的军事组织。这些敌人的各种类型——为统治阶级服务的暴徒帮派、印度法西斯组织及其民兵、有国家组织专门用于义警团伙攻击我们运动的积极分子与支持者、国家暴力机器本身等等。没有这些力量（群众防御力量）我们便不可能使一个组织生存、发展。虽然现阶段我们不能，也不应该与国家武装力量的进攻对抗，但我们一定要建立因地制宜的防御组织。

3.5.1.1 公开自卫队

合法组织在必要的时候应该组织起来对抗当地敌人。这种自卫的实例团队团结自身以对抗罢工破坏者，乡村自卫队对抗暴徒帮派、教区在集体暴动的情况下自我防御、群众自发组织抵抗棚户区的拆除等等。公开自卫组织应该通过这种方式去组织动员大部分任务中的群众，特别是激励大量年轻人参与。当系统地组织群众对抗，便大大加强了合法组织，增强了基层和地方领导的信心，释放了群众的创造活力。如果

这类活动在某个地区发展壮大，就会催生新的群众武装形式。相反的，他会瓦解敌人的士气并麻痹敌人，并阻止他运用老套的方式镇压。

这种公开的自卫通常是为了某一特定的情况或时期临时组织的。但是，在可能的情况下，我们应该计划并努力使这种群众自卫（组织）成为一种永久的形式结构，赋予其特定的职能，并与群众组织委员会联系起来。这样的机构可以运行于 vyayamashalas、武术中心、体育馆等等地方。

3.5.1.2 秘密自卫小队

秘密自卫小队是公开防御队伍的必要补充，或在由于镇压而无法组成这种（公开自卫）小队的情况下是必须的。它们也是为了保卫城市的群众运动而形成的。然而他们在不暴露自己的情况下承担着不同的任务。一种重要的活动形式是与群众一起参与活动并给予他们信心以激励群众的军事活动。其他任务是暗中打击群众运动进行中的障碍。

秘密小队需要适当的军事训练，以及军事与政治教育。训练的范围和深度将取决于已有可供使用的设施，但我们必须经最大努力确保这些小队得到适当的训练与武装。使用的武器将取决于该地区的局势。尽量不要使用该地区不常使用的武器。

应当适当注意这些小队的纪律。选拔党员不能只看军事能力，而要看同志们具有的政治水平和纪律意识。所有的成员保持他们自己的工作或其他职责，并仅仅为训练或行动的目的而结合。在那之后他们便又迅速解散。

各小队要在党的直接且严格的领导下工作，每个班由一个党员负责运行。在执行一项行动时某两个小组应尽可能不合并。对这类小组存在的了解也应该尽可能加以限制。每个班是一个单独的个体，并且自卫小组不应该由任何单独的指挥线。所有州委员会都应该定期审查这些单独的行动，并向直接负责这些单位的委员会提供行动准则。

3.5.1.3 城市民兵

在革命当前的阶段，一切公开和秘密的人民防卫都以独立身份存在，只有党协调他们的活动。今天不可能把所有或大部分自卫队与自卫小组集中在某一单一的组织机制下形成民兵。在相当一部分城市人口准备拿起武器反对法西斯武装或国家的这些高涨时期，才是可能的。在这些情况下，党应该立即采取主动性行动，在不暴露其全部实力的情况下，发动城市民兵。然而，这种城市民兵的具体组织形式将取决于当时的具体情况和具体的武装行动力量。

3.5.1.4 当地情报

在我们党中，情报功能是一项经常被忽视的功能。因为缺乏情报，我们经常遭到严重的损失或失去良好的机会。在城市地区，情报对于保护和维持城市党、群众运动是十分必要的。因此，应从一开始就应该组织起情报收集和分析任务，并分配相应的职责。随着我们组织的成长，这项任务与职责应该存在于各层级，并纳入我们组织的功能范围。

情报工作的目标应该是学习、研究敌人在此区域武装力量的策略与计划，研究告密者的活动以防止其渗透到组织、结构中等方法，特别是在较低的层级，应该尽可能简单且应该竭尽全力利用群众的力量。

3.5.2 对农村武装斗争的协助

城市运动有许多方法可以协助农村武装斗争，特别是对根据地和游击区。有些涉及直接和立即的物资和人员援助；其他问题涉及为人民战争后期的决定性战斗作长期准备。

3.5.2.1 关键行业的工作

交通、通信、电力、石油天然气、国防生产等行业在人民

战争中可以发挥重要作用。中断这些工业生产对敌人的作战能力有直接影响。如果这些行业的斗争与人民战争的发展相协调，它们可以向人民游击队/人民解放军提供直接帮助。党在这些行业中领导的单位也可以进行工业破坏行动，这将在战争的某些节点提供有效的帮助。因此，城市组织有责任在这些关键工业中立足和形成影响。

这些行动在战争后期阶段通常是必须的。然而，我们必须从今天开始就做好长期的准备，使这些行业的工人能够充分政治觉醒，发挥影响。这就意味着我们不得不从一开始就重视这类行业的干部配置。

关键行业通常属于国营部门。然而，在现在的私有化政策下，许多旧单位正在私有化，新单位直接在私营部门设立。因此，其中一些行业，如电业局和电信部门，正经历着许多反对私有化政策的激烈斗争，同时工会也有了重大的复兴。在工人运动普遍上升的背景下，其他关键行业的工人也在进行斗争。因此，我们可以利用这种情况来试图影响这些行业的工人。

我们对关键行业的计划要在两个层面上执行。某种程度上，我们可以通过各种形式的宣传从外部影响这些行业的工人，特别是在这些行业的斗争期间。这可以通过合法民主工人组织、工人杂志和秘密小册子宣传，甚至通过党的声明来实现。我们还可以动员起来声援他们。这种方法可以在工人

中产生广泛影响，并与在这些企业中已运作的工会形成一种更高层面的团结。

在另一个层面上，我们应该让同志们从行业内部秘密开展部分工作。这项工作应该以一种长期的方法来完成，要注意避免暴露。从外部开展宣传、进行团结的同志，不需要知道内部工作的存在。也没有必要在同一单位开展这两个层面的工作。

由于这些行业的关键性，敌人也十分清楚必须防止任何革命或其他真正的斗争力量进入这些工业。因此，我们在进入这些企业并在其中工作时必须非常谨慎和小心。在这些地方的所有工作都应该有某种掩护。分散式工作是常用的方法。这类行业的工作通常应与该地区的其他工作分开。甚至委员会的报告也应加以限制，特别是在没有建立任何基础的初始阶段。分配给这些工作的干部不应该很快的调走。一经分配，他们通常在很长一段时期内都不应转移。这些行业出来的职业革命者应尽可能待在同一行业内，而不应要求他们离开职位。

考虑到目前的机会和我们迄今所忽视的，我们应该计划立即以可能最好的方式利用我们有限的主观力量。我们应该根据我们的接触和我们部队的素质来决定我们应该集中注意的某些领域和行业。由于这类工作的开展和维持并不容易，需要上级的重视和指导。考虑到这项任务对人民战争的

未来的重要性，邦委员会应予以注意。

3.5.2.2 敌营渗透

对军队、准军事力量、警察和更高层的国家行政机构的渗透是非常重要的。要获取敌人的情况，要在这些机构中为革命建立支持，甚至要在时机成熟时煽动叛乱。其他类型的技术协助也是可能的。

这些城市是敌人的据点，敌人的力量在此集中。因此，必须从城市着手这项任务。这种工作，可以通过跟踪民间的接触，也可以通过直接派同志深入敌阵来进行。无论采用何种方法，这项工作类型都是非常特殊的，需要高度的政治可靠性、技巧和耐心。这种工作不应由下级委员会知道，工作的细节只应由直接负责的同志保留。

与这项任务相联系的是，需要制订一项计划，以便在遍布全国的营地城镇开展工作。即使在这些营地的城镇平民中进行这种工作，也能给我们提供宝贵的情报，使我们有机会渗透敌人。

3.5.2.3 把干部派往农村地区和人民游击队/人民解放军

城市干部的稳定提供是农村运动和人民战争的需要。

这是为人民战争提供工人阶级领导和技术技能所必需的。

这是整个城市党组织的责任，从基层往上，都应激励同志们做好承担农村工作的准备。为农村运动培养新干部的任务应该始终摆在各党组织的面前，党组织应该提出调动合适干部的建议。但是，在这方面将由更高级别的机构，特别是邦委员会作出决定。干部调动的决策要兼顾农村和城市两方面的运动和组织的需要。

为了满足征召大量工人把他们送到农村地区的需要，就需要到工人阶级占绝大多数的无组织地区去工作。虽然我们需要在关键行业工作，这些行业由于战略原因而形成了组织，但我们必须动员和组织数以百万计的未组织部分的工人。这个部分的工作条件很恶劣，激烈的斗争必将在这里出现。大多数工人阶级都与落后的农村地区有联系，其中一些地区已经在进行武装斗争。如果我们耐心地工作，我们的招募工作能良好地进行，把他们派往武装斗争地区。

3.5.2.4 武装斗争的后勤支持

敌人的后勤支援全部来自城市地区。人民军队却尽可能地依靠农村地区和农村群众。然而，对于某些至关重要的事情，需要城市地区的支持。城市组织应根据其实力，尽一切努

力提供这种支助。

某些种类的补给或其渠道只可在市区获得。这类物资的例子有武器弹药、备件、某些种类的医疗用品等。帮助人民军队建立这方面的补给线是城市组织能够完成的任务。然而，一旦建立了这样一条供应线，最好由农村组织来维持。随着根据地和游击队地区需求的增加，甚至需要在这方面设立一个单独的供应和运输部门。

在城市地区，支持我们的医生组成的医疗系统和使用医院设施治疗人民游击队/人民解放军战士也是必须的。这对于某些情况是必要的，因为游击队地区现有的设施无法处理这些情况。在这方面，城市的党组织也应该时刻关注，寻找资源和联络，以便在各个城市建立这样的网络。但是，网络一旦建立起来，就要从领导城市群众工作的党组织中分离出来。

人民游击队/人民解放军的战斗、通信和其他设备的维修和保养方面的技术支持是城市组织必须提供援助的另一个领域。让有技能，懂电气、电子等技术的同志，最好到农村去承担这种职责。也可以派城市同志去参加人民游击队/人民解放军的培训班。在必要情况下，有些设备可在城市地区进行修理。提供联系人以帮助在城市地区建立生产某些物品的网络也是另一个必要帮助的领域。

为人民战争开发新技术是另一个关键领域。随着科技的日益进步，有许多新设备可以用来为人民战争服务。由于大

型都市中心是取得这些技术或有关这些技术的资料的地点，因此这些地区的所有同志都有责任随时注意有关这方面的任何机会。获取的或发展的建议和应送交上级委员会审议和执行。由于今后有必要在这方面设立单独的研究和发展部门，城市组织的任务是培养适合做这种工作的同志。

以上所有的后勤任务，只有在城市地区全体同志都清楚地认识到这些需求并不断提出建议和进行接触的情况下，才能顺利地执行。城市群众基础越广、越深，对农村工作实际提供帮助的可能性就越大。然而，我们必须认识到，这项任务不能对紧急需要自发地做出反应。在一段时间内，后勤网络应建立在绝对保密中。对这样的工作，应当分别分配同志，分配好以后，就应解除别的工作，彻底脱离群众工作。只有这样，我们才能建立能为人民战争长期需求服务的网络。

3.5.3 中央方向的城市军事行动

虽然农村是人民军的主要作战区域，但是某些军事目标需要通过城市地区的作战来实现。这甚至要求在城镇建立人民游击队 / 人民解放军的永久性组织。

3.5.3.1 城市行动小组

这些行动小组是由人民游击队 / 人民解放军中纪律严明且受过训练的士兵组成的小型秘密小组，他们永久地驻扎在城市或城镇中，以攻击重要的、选定的敌方目标。这些目标可能是消灭具有重要军事意义的个人或破坏弹药库、通信网络、石油设施等行动。这些行动小组是人民游击队 / 人民解放军的主要部队，执行各自指挥的命令采取行动。因此，这些小组应该不与当地的城市党组织有任何联系。目标和行动时间的选择也将基于人民战争的总体政治和军事需求。然而，秘密小组也应该了解公开群众组织的计划，以防止由于公开计划和秘密计划冲突而导致问题。

具体落实上，中央军事委员会（CMC）应该承担培训和教育城市行动小组的任务。

3.5.3.2 中央情报

由于敌人集中在大城市，因此我们党建立一个网络来获取和分析更高层次的政治和军事情报是非常重要的。除了人力，我们还可以利用互联网和其他现代电子手段，通过进入敌人的网络来收集信息。为此，有必要分配各自的责任。城市党组织可以为这项工作提供人选。但是，一旦他们分配到这项工作，他们就不再与本地组织保持任何联系。这种网络由党的最高机构领导和指导。

3.5.3.3 网络战

我们应该尽可能利用计算机和互联网来推动革命的军事目标。虽然我们今天与这种可能性尚且相距甚远，但我们应该有些远见，建立用于破坏敌人的军事和其他重要网络的（网络战）单元。但是，建立这种结构的可能性，主要取决于城市群众运动的发展和城市党组织吸收和稳定具有从事这种工作所需技能的同志的能力。

3.6 全印度地区以及各邦的计划

上述的政策与指南可以作为关于本党如何开展城市地区工作上、政治上和组织上的说明。本党在印度各地的大小城市中调整组织结构时，这些材料可以作为工作的出发点。然而，仅仅在特定城镇的层面上重新定位我们的工作是不够的。同等重要的任务是，在准确了解客观条件和可用力量的状态的基础上，关于具体每个邦的城市地区工作给出计划和方向。同样必要的是，以配合全印度或具体邦的整体需要为目标，来联系和协调各地的城市地区工作的任务。最后，在一定程度上，本党也需要协调城市地区的运动，来配合实现本

党对南亚和全球各地承担的国际责任。

我们在此提出制定这些计划的广泛基础。而具体制定这些计划，以及在相应的层面落实所制定的计划，则有对应的委员会负责。

3.6.1 全印度视角远景计划的要素

制定全印度地区的远景计划，首先意味着要选择城市、工业领域、地区作为在制定和实施计划的重点对象。进一步地，制定这样的计划也意味着评估可用于实施计划的力量，以及决定如何合理地分配这些力量。

在选择集中力量开展工作的地区时，主要应考虑这些因素：

1) 全印度的游击区和根据地的前景和计划：由于城市运动的基本角色是支持全印度范围的农村地区的武装斗争，因此在决定如何在城市地区集中力量开展工作时，后者是必须考虑的关键因素。党的重点应当在能够直接帮助和加强根据地和游击战地区的城镇开展工作。

2) 以工人阶级为重：工人阶级是城市地区工作的重点。

党应当将工业集中而且有较大规模工人阶级的城镇作为工作目标，应当以当地的工人阶级的规模以及其斗争性等因素来评估该地区的工人阶级的重要性。例如，一些工业中心有自发斗争的传统并进而影响周边地区或领导周边地区的斗争；另一些城市则已建立有能在全印度范围的斗争中扮演有决定性影响力的角色的工人组织。在评估一些中心地区的重要性时，也应考虑这类因素。此外，阶级斗争的激化程度也可以作为一个短期因素。当一个中心地区或一类工业领域的斗争在激化和加剧时，这样的地区更适合开展工作。

3) 关于统治阶级的重要性：一些城市如德里和孟买被统治阶级赋予更重要的政治和经济地位。如果能在这些城市中发起有力的城市运动可以削弱或瘫痪统治阶级，造成更大的影响力。

4) 关键的工业领域：包含关键工业的地区应该作为工作重点。因为这些地区可以在人民战争中扮演重要的角色。

5) 军事重镇：这些城镇也应该作为工作重点。因为这些城镇可以为渗入敌人内部的工作提供机会。

3.6.2 邦计划

各邦的委员会应当分析和确认本邦的城市和工业区的类型。在基于这些分析来选择重点地区时，应当遵循下列标准：i) 全印度与各邦的游击区和农村地区工作的远景，以及全印度城市地区工作的远景；ii) 以工人阶级为重和关注矛盾激化；iii) 关注学生和其他类型的小资群体及其斗争；iv) 各邦内部的政治重要性；v) 关键工业领域。此外，也应当对选为工作重点的城镇做阶级分析。

选定优先的领域，对如何布置当前或未来可应用的力量提供了广泛的方向。计划的执行需要以计划执行时切实可用的力量做基础。

4.回顾我们的理解和实践

从 1967 年的纳萨尔巴里(Naxalbari)运动，以及其后 1970 年的第八次（第一次）本党代表大会开始，本党在一些城市中获得了显著的影响力。例如，当时印度的第二大城市，加尔各答。这一波革命浪潮在各工业中心激励了当地的工人们，这些地方包括：加尔各答、杜尔加布尔(Durgapur)、哥印拜陀 (Coimbatore)、詹谢普尔 (Jamshedpur)、丹巴德 (Dhanbad)。

然而，当时在党内占据主导的思想没能正确理解群众组织和群众斗争的性质，因此本党没能在这一波浪潮中保持和发展自身的影响力。当时本党的政策是：“不将下列内容作为自己的任务：组织工会或接管已有工会，不干预工会选举。本党的任务是：在工人中秘密地建立党组织。”(本党在工人中的任务, Deshabrati, 1970年三月十二日)。当年，本党因此抵制工会，于是也使自己与工人阶级隔离。

类似的错误思想也使本党在缺乏条件时试图组织城市地区的游击战，导致城市工作受挫。

在当时，本党内部没有关于城市斗争或工人阶级工作的正式文件或政策文档。当时的党内杂志曾引述了中央委员会同志的一些文章和笔记。这些材料被用于指导党内工作。

4.1 早期的文件和政策

此后，本党数次尝试为城市斗争或工人阶级工作编制指南，数量虽少但贡献卓著。这些文档和委员会评审材料中的一部分涉及城市地区开展工作的战略与战术，另一部分则是向全党通告本党政策的文件。后者包括：1973年安得拉邦委员会发布的《城镇：工作程序与组织》，1987年中央委员会发布的“工人阶级战线指导方针”，1995年贝里亚尔·安贝德卡研

究会发布的“评审‘在城镇开展工作的方法’——对 1973 年文档的评审记录。

4.1.1 发布于 1973 年文件

尽管这份文件的本意是向全党宣传如何解决公开和秘密的工作之间的冲突。这份文件对在面向工人阶级、学生和其他方面开展工作时的工作程序、任务和组织形式有清晰的认识，因而在很多年里被用作关于如何开展城市地区工作的纲领性文件。

该文件在一些关键的地方为城市地区工作指出了正确方向，因而扮演了重要的角色。这些关键包括：

该文件纠正了此前形成的大多数错误意见。

该文件大体上给出了在城市地区开展工作的策略，即，在农村包围城市的策略进展到最后阶段之前，在城镇建立的党组织应注意保存自身。

该文档正确的指出了，在城镇开展工作时应集中力量在工人中开展工作。

该文件的不足是，它缺乏关于在城市地区开展工作的切实可用的条例，以及它主要关注如何解决一些在城市地区开展工作时会遇到的迫在眉睫的问题。该文档还包含一些错误的认识，例如：本党不应该谋求工会管理职位，不应该自行组织独立运作的工会，等等。这里，该文件延续了此前关于群众组织的错误认识。

该文件在早期扮演了重要角色。但是随后在城市地区的群众组织迅速扩张的阶段，本党没有做出努力来纠正其中的错误认识，也没有进一步以切实可行的条例充实该文档。因此，该文档中的许多重要设想没能应用到实践中。尽管该文件明确指出了城市工作的重点应该是工人阶级，在实践中工作重点却更多的放在了学生和青年群体上。此外，该文件禁止谋求工会管理职位和建立独立运作的工会，这在实践中也没有执行。这些都是在没有正式形成新的政策理解的情况下完成的。

4.1.2 发布于 1987 年的指南

该文件被设计为用来配合 1987 年中央委员会的号召，即“严肃认真地在工人阶级方面开展工作”。该文件从主观和客观因素两方面简明的描述了工人阶级当时的状态、本党的

任务和政策，同时也给出了一份工作计划。值得注意的是，该文档正确的理解了工人阶级在革命过程中的领导性角色。该文件强调了这些方面：工人阶级在斗争中的领导性角色，向农村地区派遣可做示范的工作组，以及本党应以此为目标训练工人阶级胜任这一角色。

该文件主要的不足是，忽略了在城市工作中实践其主张所需要的策略。因此，该文档中缺少一些重要的内容，包括：公开和秘密工作之间的关系以及如何协调二者，在较长的时间里保存和发展本党在城市地区的力量直到人民战争进入最后阶段的必要性。

该文件中的计划没有被严格地执行，也没有经过评审，因而没有产生显著的影响。

4.1.3 发布于 1995 年对以往文件的评审

该文件没有将内容局限于单纯的评审早期的文档，也为城市地区的运动设计了目标和任务，可以看作是 1973 年文件的一个发展。

值得注意的是，该文件正确的指出：没有必要全神贯注于城市工作。对此，该文件的结论是：尽管本党将土地革命和游击战区域的工作作为重点，但是还需要在城市地区的工作中进一步地为了配合这一重点来集中力量。该文件分析了此

前自发产生的、孤立地看待城市地区和农村地区并忽略城市地区工作的现象，并指出城市地区的工作缺乏长期的远景目标。该文件还纠正了 1973 年文档中的一个错误认识：不应谋求工会中的管理职位。

然而，该文件并没有试图提出一项全面的城市工作政策。它也没有对工作进行必要的改组。

4.2 我们的主要缺点

上述文件与各级会议、全体会议的总结指出了我们在不同时期城市工作的各种缺陷与不足。这有必要对我们主要缺点做一个全盘而系统的描述。

4.2.1 对城市工作的轻视

在过去的三十年里，在大部分的党工作中，都存在着对于城市工作和党的任务的轻视。正如第九次全国代表大会总结的那样：“我们没有把握好城市运动与农村运动之间的辩证关系。因为我们简单机械地认为要以农村运动为主以城市运动为辅，因此就把领导力量仅仅集中在了农村工作上。

因此，在组织中形成了这样的风气：只将农村地区的工

作视作实际的、斗争地区的工作，而城市地区的工作则被视为份外的、非斗争地区的工作。因此，所有最优秀、最尽职尽责的干部都会选择离开城市。因此，正如 1995 年的总结和其他例子中指出的那样，干部自发的转移到农村，而没有考虑到日益缺乏人手的城市工作的未来。

然而，由于这种认识，更严重的后果是高级委员会严重缺乏集中与专业性。分配到城市运动任务的委员很少，即使有人被赋予了这样的任务，他们也通常肩负着大量的其他任务。这在各级造成了严重后果。在没有上级干部在现场指导工作的情况下，想要纠正下级对长期战略方针的错误认识是非常困难的，尽管我们在总结与文件中一再提到这个问题。同样在没有专业分工的情况下，高级委员会本身也不可能深入了解如何有效实施这些战略方针。在没有专业分工和分派上级同志的情况下，过去的错误只会继续下去。

尽管我们在文件中反复说明城市在印度的重要性在提升，尽管我们不断指出如今印度工人阶级的百分比与城市的人口远远高于中国革命时期，尽管我们也因此不止一次地强调印度城市地区、工人阶级将在革命中有着更重要作用，这些问题依旧在发生。

今天，城市地区有着总人口的 28.7%并且产生着 60%以上的国内生产总值，其中有着很多巨型大城市和亿万工人阶级。城市在国家和经济中发挥着越来越大的作用，在革命中也发挥着越来越大的作用。因此绝对有必要迅速纠正我们对城市运动缺乏重视的问题。首先，我们必须更多地指派上级领导同志参与城市工作。必须提高高级委员会在城市工作方面的专业性与知识水平。在可能的情况下，还须从各级指派合适的同志参与到城市工作；或者至少要做到，在决定从城市调离一些同志的时候，更多地考虑到城市运动的必要性。

4.2.2 在城市工作中缺乏对工人阶级的重视

1973 年的文件正确地阐述了在城市地区我们应该主要重视工人。由于我们的运动在 1972 年面临严重挫折，我们的计划也在艰难地前进，我们因此需要更快地加强我们的主观力量。为此，我们从实践的角度重视了学生与青年，但这一实践没有任何理论基础作为前提。当我们的力量逐渐成长、占据更有利的地位时我们制定了渗透工人阶级的计划。在敌人高举进攻，而我们城市地区工作处于持续低落的状态下，我们因急剧损失而力量被大幅削弱了。缺乏对城市工作的全面认识和缺乏领导的集中是我们在工人阶级中根基薄弱的主

要原因。

4.2.3 忽视在无产阶级中建立党的领导

尽管我们党是工人阶级的政党，但是从工人中吸收的人很少，从无产阶级中吸收的领导也很少。造成这种情况的部分原因是我们并没有把注意力放在工人上，特别是有组织、具有更大的领导潜力的工人。从工人中培养领导需要有意识地关注与努力。只有我们认识到建设工人阶级领导的重要性，我们才会付出必要的努力以实现它。直到第九次大会上，我们才明确决定这项任务。我们现在应该把这项任务付诸实践。

4.2.4 在城市工作中缺乏对战略方针的深入了解

我们经常的文件中高度重视长期战略方针，多年来的总结表明，缺乏这样的战略方针是我们在城市地区遭受损失的主要原因。然而，我们只是在严格执行技术预防措施和秘密运作方法的层面上理解或解释了文件。我们没有意识到正确的战略方针实质上是需要在非法组织形式和合法组织形式有效结合的基础上，对整个城市工作进行重新定位和重组。若不能接受这一城市运动战略方针并深刻理解、针对这一战

略教育各层级组织，我们的城市工作就不能有质的改变。

有可能存在的最广泛的群众动员和群众组织是我们打破敌人在城市地区压倒性优势的关键。进行秘密行动并长期保存我们的实力，要以广泛和深刻的群众运动为前提。

因为我们在半封建半殖民的环境中工作，我们就需要准备武装斗争和反抗统治阶层的行动。这是因为多数产业工人都在没有组织的地区工作，他们在没有任何最低劳动法律保障的不可忍受的条件下强制工作。然而我们不能总是在城市中复制农村运动的那种进攻战术，不能指望仅仅通过更严格的技术操作就能使我们在城市中用这样的战术生存下来。对于敌人在城市中力量的战略性理解意味着，我们需要承认，我们并不能公开地武装对抗。因此我们不能指望经常使用武装力量去威胁工厂主、用秘密组织迫使谈判，或者直接消灭一些管理者，虽然这种武装斗争方式在游击区的农村有可能实现。我们也不能指望仅仅依靠使用更好的技术手段在做到这些的同时生存下来。

当然，这也不能否定在城市工作中，对技术性预防措施、严格维护、自然掩护、分层行动、以及所有其他适当的秘密行动方式的重要性。我们必须对我们在所有城市的技术手段

进行重新估量，而对秘密组织的改造也将成为我们重组城市工作的关键部分。然而，我们也必须理解到，秘密行动只是长期斗争中保存我们力量的策略的一个重要部分。秘密行动本身是要以动员群众、获得广大群众支持为基础的。

4.2.5 缺乏对联合各类型群众组织的清楚认识

我们并不清楚在城市内动员群众的各种形式，也不清楚如何根据具体条件、根据群众运动的高涨和低落有技巧地使用和组合这些形式。

我们起初重视公开的革命群众组织，这些组织都与党有着明显的关联。随着敌人镇压的开始，我们曾试着秘密经营这些组织，并且依旧试图主要通过它们来动员群众。直到很久之后我们才意识到，在这样的镇压条件下，在城市地区秘密群众组织不能是群众动员的唯一形式。直到那时，我们才引入了掩护性组织的概念。

即使现在，我们依旧过于强调构建新的掩护性组织，而并没有足够重视那些已经在群众中工作的现有的群众组织的细微工作。我们并没有认识到，这些细微工作是城市地区

群众组织的重要形式，而这些都在被敌人控制和镇压。我们曾经认为，只有那些明显被党掌控的组织才是革命的。我们之前并没有看到，通过这种细微工作我们可以不被敌人发现，也可以引导这些组织去完成革命任务。

同样，我们对掩护性组织的教育过于单方面强调要做好掩护、避免暴露。我们没有强调事情的另一面：最广泛的动员群众和群众组织中大量的非党员是我们最好的掩护。

另外，我们之前并不理解合法民主组织和合法民主运动的概念、作用和重要性。在这个问题上我们过去同样仅仅认为，我们需要限制一些计划和任务去维持合法性。我们没有看到将最广泛的群众联合起来，准备在最低纲领上坚决工作的重要性。经过多年的经验，我们改正了一些偏执的误解。但我们依旧需要进一步在各层面深入理解和学习，了解城市运动中合法民主组织的作用和重要性。

在不同时期我们建立了一些秘密群众组织。这些组织中很多都是在敌人残酷镇压公开革命群众组织之后成立的，敌人的镇压就是试图阻碍这些组织的工作。我们对这些镇压的反应是，在地下运行同样的组织。

在运行秘密组织时我们唯一的改变是在秘密行动的方法上。我们之前希望，秘密组织可以像之前的公开组织那样，进行同样的活动和任务。我们并没有看到这些新的秘密组织需要根本性地改变其作用、任务和组织结构。

我们应该理解到，相比于之前的公开革命群众组织，秘密组织在广泛群众动员工作上有其局限性。因此我们应当给秘密组织这样的任务：这些任务很好执行，比如秘密革命宣传、秘密组织群众、以及必要时采取武装斗争。另外我们还应当转移那些原有的公开革命组织中被暴露的力量，让他们进行一些局部的、或者其他类型的掩护工作。这将保证其他方式的群众动员工作得以继续。

4.2.6 对秘密工作的轻视

我们的党代会详细列举了秘密工作的各种失误，比如没有建立掩护、没有建立层级、没有通过各层级工作，和其他技术性失误。这些失误的根源是我们对于长期战略方针的肤浅认识，以及缺乏对公开工作和秘密工作之间的关系和平衡的理解。造成这些失误的原因还有：仓促决定、试图走捷径和自由主义。

4.2.7 缺乏对印度的全局观

这也是我们的一个缺点。在早期，当城市工作还仅仅被限制在一些小块地区时，这个缺点显得不那么严重。但是随着人民战争的深入化，以及党在全国多数城市中心影响的扩大，我们迫切需要有一个全印度城市工作和工人阶级的全局观。我们应该着手制定这样一个全局观、计划好我们的发展，并且以此为依据使用好我们掌控的力量。

4.3 我们理解层面的主要缺陷

以上所述的缺点，基本上都源于我们对城市工作，特别是对印度革命中工人阶级的任务缺乏理解。

正如本文之前 (3.1.1) 所提及的那样，第九次全国代表大会对革命过程中工人阶级的任务有了准确、清晰的认识。虽然我们有了对工人阶级领导革命任务的正确认识，但我们还不能为工人阶级提供足够的骨干。因为我们之前都在专注于农业革命，我们并没有专注于工人阶级的领导。虽然我们曾分派过工人运动的干部，但因为敌人的镇压，也由于我们缺乏长期的策略，我们损失了许多在城市工作的有价值的干部，我们遭受了惨重的损失。虽然在理论上没有这样的说法，但

在党委会的心中，这个想法多少在不同程度上是错误的：我们需要依靠一些资产阶级的成分，比如一些学生，来发展成为领导干部。这个做法在一些一级行政区的实践中被暴露出来，而且相当严重。导致这种实践的一个重要因素是，在面对革命工作需要很快完成的压力下，相比于工人可以相对容易地从学生和青年中招募干部。

第九次全国代表大会提出了建立无产阶级基础和从工人阶级中发展干部的任务。如果我们能改正错误，从过去汲取教训，我们就一定能克服现在的缺点。

5.目前的任务

在制定了城市工作的政策和指导方针之后，在回顾了我们的过去后，第九次党代会呼吁我党根据新的指导方针开展一项重组工作的运动。因此，系统和彻底地执行党代会这一运动呼吁应该是我们当前任务的主要重点。根据我们各自领域的客观现实和主观情况，以及我们的政策和指导方针，我们应该制定一个逐步的区域方案，以教育党，评估我们的工作，确定变化的领域，以及制定具体的计划和纲领，并全面推进其实施。

5.1 在高级委员会中介绍城市的和工人阶级专业化

最高委员会必须是起点。在中央委员会，政治局和区委以及那些可能有大量城市工作的分支委员会中，必须分配成员专门从事城市工作。如果出于工作量和工作性质需要，应成立小组委员会。

他们的任务是坚决贯彻城市政策和指导方针；密切研究和解决该领域的问题；研究敌人，预测其行动和预先计划；将实践经验上升到理论高度，从而集中不断涌现出来的新思想，以便在所有地方迅速实施。在这个阶段，这些同志也必须专注于工人阶级领域的任务。这意味着协调各个中心的工人阶级工作，指导工人阶级组织和战线，为工人阶级工作准备政治教育和干部培训的教学大纲和材料，研究工人阶级运动的发展趋势和相应的规划，以及在政治和战术层面快速做出回应，以应对工人阶级斗争中不断发生的大量自发事件。

5.2 制定全印度的和州级的纲领计划

上级的委员会（特别是分配了专门任务的同志）应该制订各自层面上的城市地区和行业（计划）。纲领给出了具体规划的优先顺序和方向。它确保主观力量的分配不是自发的，

而是按照计划进行的。

通过我们的政策和战略研究城市运动过程，并在城市分析和行业分析的基础上，决定要重点注意的城市和行业。还应对现有工作区和潜在城市进行简单的阶级分析。这将有助于确定优先事项并做出具体决定。

实际的分配自然将以现有的主观力量和负责委员会的全面计划为基础。然而，我们必须在为城市工作分配力量的同时保持谨慎，并且只分配那些能适应城市工作并能坚持一段时间的同志。在农村，同志的退隐不一定会引起很大的暴露，而城市同志的退隐，对于城市组织来说，可以引起相当大的问题。

5.3 用长期战略方针重新定位和重组城市组织

我们的许多城市工作区都没有按照长期战略方针运作。由于暴露和损失，许多地区支部不得不解散。许多地区试图通过从面对敌人的日常实战经验与教训中得出战略方法。他们取得了相当大的进展但仍存在不足之处。因此，今天不同的地区遵循不同的实践方法，不仅基于他们所面临的不同的镇压而且还基于主观因素，如地区和州领导的方法，或者从过去继承的不同工作模式和风格。由于忽视了一般的城市工

作，特别是由于整个党内缺乏一套共同的政策和指导方针，这种情况仍然存在。现在我们已经采取了共同的政策和指导方针，我们应该通过长期的战略方法，在整个党内重新调整和重组城市工作。

这项任务应该由邦委员会密切指导和监督。它应该是一个循序渐进的过程，包括根据城市政策对所有城市干部进行教育，特别是强调长期战略方法的各个方面；评估各级城市组织的运作和结构 - 党和群众组织 - 并做出纠正或改进现有做法的决定；制定实施决策和后续变更的目标，以便按计划实施；如有必要，可根据上述评估和上级委员会制定的观点计划重新分配力量。

有效执行这一运动的关键因素是高级委员会的密切参与。在实施过程中必然会出现问题，疑虑和困难。要解决这个问题，需要更高级别的委员会成员的参与，他们可以提供答案，并设法解决可能出现的任何问题。我们的目的是看到在城市中运作的每个负责人和活动分子都深刻理解长期战略方针，有充分的信心在日常实践中实施它，并试图把它发展到新的水平。

5.4 广泛动员城市群众，特别是工人阶级

关于群众动员，我们首先必须纠正这样一种误解，即保

护我们力量的长期战略方针意味着只能把我们的群众组织限制为秘密群众组织。全体同志必须明白，只有广大群众才有可能保护我们的力量。因此，我们必须建立尽可能广泛的合法群众组织，同时在合法形式和非法形式斗争之间保持恰当的平衡。建立广泛群众组织是重新定位和重组党的运动的关键方向之一。

我们应该通过各种现有组织的形式工作、动员，不断设计新的创造性手段，不受暴露地进入群众。我们不要过分担心我们的斗争和口号不够红，不够革命。只要我们在群众中并将他们纳入斗争，我们就能将他们政治化，并将他们吸引到党的革命路线上。

必要时，在可以大规模动员的地方，我们也应该组建或参与合法的民主组织。这样，我们就可以把广大群众带到民主的纲领上来。但是，我们不应该在人数可能很少，我们的力量可能暴露的地方进行这种动员。

城市群众动员和组织的主要焦点应该是工人阶级。我们应该特别关注工会和其他工人阶级组织。我们还应该组织工人阶级居住的区域以及城市贫民的其他部分。在工人阶级和城市贫困人口之后，我们应该关注学生和小资产阶级等其他部分的组织。

5.5 从工人阶级中发展党的领导人

在党的建设过程中，我们应该有一个坚强的无产阶级方向。在这方面，我们应特别注意第九次大会在这方面的决议。因此，我们应该集中精力在工厂和其他的工人工作中心进行党建。即使在妇女、青年和学生组织内，我们也应特别注意从无产阶级出身的人中吸收同志。我们应该特别注意无产阶级的教育，以便迅速带领他们入党。吸收他们过后，我们要制定从他们中间培养和发展党领导的措施和方案。

5.6 重组城市的技术机制

除了游击区内和附近的城镇——它们面临严重的镇压，大多数城市的技术机制都非常松散和原始。我们开发技术方法主要是为了应对迫在眉睫的敌人威胁，而不是作为一项基于长期战略方针的计划。这种自发的方法非常危险，必须彻底改变。

因此，我们必须彻底改革公开和秘密工作的协调技术机制和方法。对于这一点，循序渐进的过程是行不通的。这样一个进程仍然是最局部的，不会带来所需要的改变。此外，敌人正在全国各城市迅速建立网络。因此，我们应该彻底改变我们对技术要求的基本假设。我们必须认识到，我们不能根据敌人的直接行动和表现来计划。政府正在长期和全印度的基

础上进行规划。我们的规划也必须是长期的，不能在压制和“非压制”城市之间做太多区分。

在我们的所有城市工作中，都应该贯彻在自然条件下、严格按层级、组织方式、沟通方式开展工作的基本准则。然而，这应该只是第一步。我们应该记住，我们的敌人正在不断研究和发明反对我们的新方法。因此，我们的方法和方法也必须充满活力和创造性。因此，在执行我们的准则的过程中，我们每个人都应该进一步对这些准则进行补充，调整和发展。我们的技术机制在坚持某些基本概念和原则的同时，应该始终进步和改进，从而始终比政治警察领先一步。

5.7 准备城市运动的自卫队

在这方面，我们相对落后。尽管所有城市组织都组成了执行特定行动的团队，但是在建立更稳定的自卫队方面几乎没有任何进展和经验。无论是公开的队伍还是秘密的自卫队都是如此。

我们应该修改目标，不再拖延。在需要准备的地方，我们应该做好必要的准备并组成队伍。对于公开团队，应制定简单的政治组织基础和行为准则。对于秘密小队来说，必要的政治和军事教育的准备工作很重要。有关同志对于小队的指挥路线也应该完全清楚。高级别的同志应该负责把这项任务

圆满完成。

5.8 从事重点行业工作

我们今天在关键行业的活动影响极低。随着人民战争的推进，我们迫切需要进入重点行业，并在那里建立强大的基础。因此，所有高级委员会在制定计划时都应牢记这一点。我们应该根据行业的重要性，可供进入的空缺以及我们为这类工作提供的主观力量，为重点行业制定计划。

5.9 渗透到敌方组织

这也是我们几乎不存在的另一个领域，也是我们必须开始的地方。因此，我们应该在各个层面对此进行规划。

我们应该利用进入警察，准军事和军队的机会。我们应该秘密地跟已经在这些部队中的人进行接触。在可能的情况下，我们应该从外部打入它们。这些工作应由上级委员会直接指导，而不通知当地机构。

对普通官兵的问题，要定期进行宣传。我们应该了解与他们有关的亟待解决的问题，并引起他们的激动。

我们还应该对营地城镇，军械厂区等进行研究，目的是制定这些区域的工作计划。我们还应该尝试集中和创造能够

做这种工作的力量。

5.10 在城市地区建立统一战线

我们的城市统战工作一方面涉及建立和加强工农联盟，另一方面涉及工人阶级与其他城市部门和阶级之间的团结建设。

如前所述，工农联盟不仅是与游击区和其他农村斗争地区相邻城镇的任务。相对脱离农村的大都市和工业城市应特别注重采用各种方式推进工农联盟。我们应当实施宣传、团结斗争、工人参与农民的骚动以及直接帮助农村斗争等计划。同时，在具体情况的基础上，创造出加强两个基本革命阶级统一的新的方式。

与其他阶级的统一战线将主要通过基于问题或基于计划的联合战线组织。虽然根据战线的广泛性，这些可能在一段时间内是合法的，但我们应该准备好在地下运行统一战线——如菲律宾的民族民主阵线，当面对残酷的法西斯统治时。在广泛参与这些活动的同时，我们应该纠正我们在建立联合阵线的过程中犯的宗派主义和官僚主义错误。高级委员会应不断指导计划推进和扩大我们的统战工作。

正如本章所指出的那样，自由化，全球化和私有化的政

策对城市地区产生了很大的影响。几乎所有城市的劳动人民都受到这些政策的严重打击。这种情况一再导致各部门、各方面的问题自发爆发，而没有明确的指导。然而，现在的斗争已经变得更加有组织，并且集中反对政策本身，工人阶级将成为主导。自 2000 年初以来，许多重大的工人阶级斗争已经爆发，并继续蔓延，势头不减。这些斗争不仅蔓延到了全国各地，而且还在与全球各地的反资本主义斗争共同前进。即使是在阿富汗的帝国主义军事行动升级之后刮起的反动风，也未能击退不断增长的斗争。

这些工人阶级斗争加上了公司职工，教师等的斗争。他们也鼓励贫民窟的城市贫民和半无产阶级的斗争，反拆迁和反驱逐斗争重新具有激进的性质。即使是小资本家也在激烈地走上街头反对工业转移，新税收，高电费等。大多数这些斗争的根源都来自全球化，自由化和私有化的帝国主义政策，因此越来越多地更直接针对这些政策。因此，在城市地区存在着建立反对帝国主义的广泛战线的有利条件，这种情况可能还要持续相当一段时间。