

中共中央西北局文件汇集

一九四三年（一）

中 央 档 案 馆
陕 西 省 档 案 馆



数据加载失败，请稍后重试！

中共中央西北局文件汇集

一九四三年(一)

中央档案馆
陕西省档案馆

一九九四年十一月



数据加载失败，请稍后重试！

编辑说明

一、为满足中共党史、革命史及中国现代史研究和党政领导工作查考的需要，我们汇编了这部文集，作为馆存本，供内部使用。

二、本文集收入的是中央档案馆所保存的中共中央西北局（有时称中共西北中央局）1941年至1945年形成的文件资料，均按原件刊印。

三、收入文集的文件，均保持历史原貌，根据编辑要求，仅对明显的错别字、衍文、漏字作了订证：改正的错别字以“□”标明；新增的字用“〈〉”标明；对字迹模糊无法辨认的或原件所缺之字，以“□”代替。文中部分标点是编者加工的。

四、由编者拟定或改正的标题、副标题加“*”号标明。标题中均简称“西北局”。

五、文集中的文件均按其形成的时间顺序排列。对于未标明月份或日期的文件，除考订的排在相应位置外，其他排在当年或当月之后。

六、由于缺乏经验，在编辑、考证方面难免有缺点或错误，敬请读者指正。

目 录

西北局通知	
——设立西北局常委会等	
(一九四三年一月六日)	(1)
西北局通知	
——更正一月六日通知	
(一九四三年一月九日)	(2)
西北局关于边区党校招生的通知	
(一九四三年一月十三日)	(3)
西北局办公厅通知	
——李景波任职,张秀山调动	
(一九四三年一月二十七日)	(5)
西北局办公厅关于成立精简委员会的通知	
(一九四三年一月二十八日)	(6)
西北局常委会的业务与组织(草案)	
(一九四三年一月)	(7)
西北局关于绥德地委人员组成的决定	
(一九四三年一月)	(11)
西北局组织部关于干部调动规定的通知	
(一九四三年二月十五日)	(12)
西北局关于纪念“三·八”妇女节的通知	
(一九四四年二月十五日)	(14)

西北局关于调查研究局四分局工作总结与今后精简改进的意见

(一九四三年二月十七日) (17)

西北局关于公营商店及财经部门驻各地机关中党的工作管理的决定

(一九四三年二月二十七日) (27)

西北局办公厅关于讨论执行有关纪念“三·八”妇女节文件的通知

(一九四三年二月二十八日) (30)

西北局关于目前锄奸问题的指示(初草)

(一九四三年二月) (31)

贾拓夫致毛泽东、任弼时、高岗等人的信

——呈请审阅《陕甘宁边区简政实施纲要》

(一九四三年二月) (38)

西北局组织部一九四三年工作计划

(一九四三年二月) (60)

西北局四年来生产情况

(一九四三年二月) (71)

西北局组织部关于开展春耕生产竞赛给边区各地农村支部的一封信

(一九四三年三月三日) (108)

西北局关于开展劳动竞赛的指示信

(一九四三年三月三日) (114)

西北局关于开展生运动的指示

(一九四三年三月八日) (115)

西北局关于加强春耕领导的指示	
(一九四三年三月八日)	(119)
西北局关于加强春耕领导给各地党委的指示	
(一九四三年三月十二日)	(124)
西北局组织部关于干部审查、培养、调配的意见	
(一九四三年三月十八日)	(127)
西北局组织部关于选送党校学习干部标准的通知	
(一九四三年三月十八日)	(130)
西北局文化工作委员会一年来的工作总结及边区文协精简方案	
(一九四三年三月二十日)	(132)
西北局关于《解放日报》几个问题的通知	
(一九四三年三月二十日)	(140)
保健工作暂行条例	
(西北局保健委员会)	
(一九四三年三月二十一日)	(144)
西北局组织部关于干部不得随意更改姓名的通知	
(一九四三年四月十五日)	(148)
西北局办公厅紧急通知	
——各单位派人集中组织迎送刘志丹灵柩	
(一九四三年四月二十日)	(149)
西北局宣传部关于严禁反动刊物及处理外来书报的指示	
(一九四三年四月二十三日)	(150)
西北局宣传部、文委关于各地剧团工作的指示	
(一九四三年四月二十五日)	(152)

关于边区党校过去教育工作的简要总结及今后改进之意见 (西北党校)	
(一九四三年五月一日)	(154)
西北局对边区群众工作的指示(草案)	
(一九四一年五月五日)	(218)
高岗在边区党群系统工作人员会议上关于宽大政策的报告	
(一九四三年五月十七日)	(224)
西北局关于整风问题致各地委电	
(一九四三年五月二十四日)	(233)
西北局组织部关于选送西北党校学生问题的通知	
(一九四三年六月一日)	(235)
西北局关于锄草问题给各地委的指示	
(一九四三年六月八日)	(238)
西北局办公厅关于编印《西北资料》的通知	
(一九四三年六月十五日)	(240)
西北局关于建立党务广播的通知	
(一九四三年六月十一日)	(241)
西北局宣传部关于纪念抗战六周年的通知	
(一九四三年七月一日)	(243)
西北局关于改进食盐统销的指示	
(一九四三年七月二十三日)	(245)
西北局关于加紧运盐工作的指示	
(一九四三年七月二十六日)	(250)
西北局办公厅关于运盐问题座谈会记录	
(一九四三年八月七日)	(253)

西北局关于总结生产运动经验的决定	
(一九四三年八月十四日)	(257)
西北局给各地委负责同志的信	
——关于选送西北党校学生问题	
(一九四三年八月十六日)	(259)
西北局组织部通知	
——关于搜集三年来干部工作材料问题	
(一九四三年八月十八日)	(264)
西北局组织部关于审查干部的意见	
(一九四三年八月三十一日)	(266)

附 录

边区各机关劳动英雄及模范工作者审查登记表	
(一九四三年二月十五日)	(267)
南泥湾调查	
(一九四三年二月)	(268)
晋西北整风经验	
(党播 171 号, 全字 95 号)	(289)
陕甘宁边区政府整风总结	
(一九四三年四月十五至五月十日)	(293)
延安对文化人工作的经验介绍	
(党播 167 号, 全字 100 号)	
(一九四三年四月二十二日)	(324)
关于陕北变工队的介绍	
(党播 168 号, 根字 72 号)	

- (一九四三年四月) (328)
- 陕甘宁边区拥军运动与拥政爱民运动的经验
 (党播 178 号, 全字 102 号)
- (一九四三年五月三日) (331)
- 延安大学关于延大、鲁艺等校合并的通报
 (一九四三年五月十五日) (337)
- 西北局调查研究室印发《陕甘宁边区神府县直属乡八个自然村的调查》
 (一九四三年六月二日) (338)
- 关于移民工作中的几点经验
 (党播 189 号, 全字 113 号)
- (一九四三年六月二十八日) (443)

西北局通知

——设立西北局党委会等*

(一九四三年一月六日)

(一)经西北局委员会第四十六次会议决定与中央书记处批准，西北局设立常委，以高岗、林伯渠、贺龙、陈正人、贾拓夫五同志为委员，负责：(甲)准备与召集西北局委员会会议；(乙)在西北局决议之基础上，处理其日常工作；(丙)领导西北局各部委会及政府与民众团体党团日常工作。

(二)同上会议决定：以贾拓夫同志为西北局秘书长，杨清同志为副秘书长，并于其下组成西北局办公厅，负责：(甲)进行调查研究工作，帮助西北局决定政策，并具体准备常委及西北委员会会议；(乙)在西北局委员会或常委决定之基础上，代表常委或西北局组织决议之执行。

(三)决定以林伯渠同志为政府党团书记，以张秀山同志为西北局组织部副部长。

西北中央局

西北局通知

——更正一月六日通知

(一九四三年一月九日)

本局一月六日通知第二项文字有讹误之处，兹特更正如下文：

“（二）决定以贾拓夫同志为西北局秘书长，杨清同志为副秘书长，并于其下组织办公厅，负责：（甲）进行调查研究工作，供西北局决定政策之参考，并具体准备常委及西北局委员会议事日程。（乙）在西北局委员会及常委决定之基础上，组织决议之执行”。

西北中央局

西北局关于 边区党校招生的通知

(一九四三年一月十三日)①

一、西北局决定边区党校今后主要为培养党内具有文化理论水平及工作经验之县区两级干部。

二、学生入校必须具备以下条件：

1. 相等于高小程度，粗通文理者。
2. 区级科长以上干部者。
3. 有一年半地方工作历史者。
4. 自愿学习者。
5. 年龄不超过三十五岁者。

三、凡有以下情节之一者不收。

1. 有传染病者。
2. 有严重肺病、胃病者。
3. 身体太弱者。
4. 不愿学习者。

四、送生手续。凡在延安各机关投考边校之学生，由该

① 年代是整理档案时确定的。

机关先将本人材料寄来。西北局组织部经审查，并通知本人谈话得到准许后，才能介绍入校投考。

五、凡送边区党校之学生，被褥概由本人自带。衣服不在党校发衣时间内，亦由送生机关解决。

西北局

西北局办公厅通知

——李景波任职，张秀山调动*

(一九四三年一月二十七日)

一月二十五日西北局委员会决定李景波同志为西北局组织部副部长，张秀山同志调中央党校学习。

此致

李景波同志

西北局常委办公厅

西北局办公厅 关于成立精简委员会的通知

(一九四三年一月二十八日)

西北局常委第四十七次会议决定成立精简委员会，负责计划与领导全边区党政军民的彻底精简事宜，委员为贺龙、徐向前、张经武、杨清、刘景范、方仲如与李景林等同志，由贺龙同志负责。

此致

同志

西北局办公厅

西北局常委会 的业务与组织（草案）

（本件经西北局委员会
通过后实行之）

（一九四三年一月）^①

一、常委会的业务

1. 依据西北局委员会所规定的政策与方针，处理其日常的组织性质、执行性质和临时性质的工作。

2. 负责领导西北局各部、委、会、局、政府党团及民众团体党团的日常工作。

3. 负责召集西北局委员会会议，准备其议事日程，并向其做工作报告。

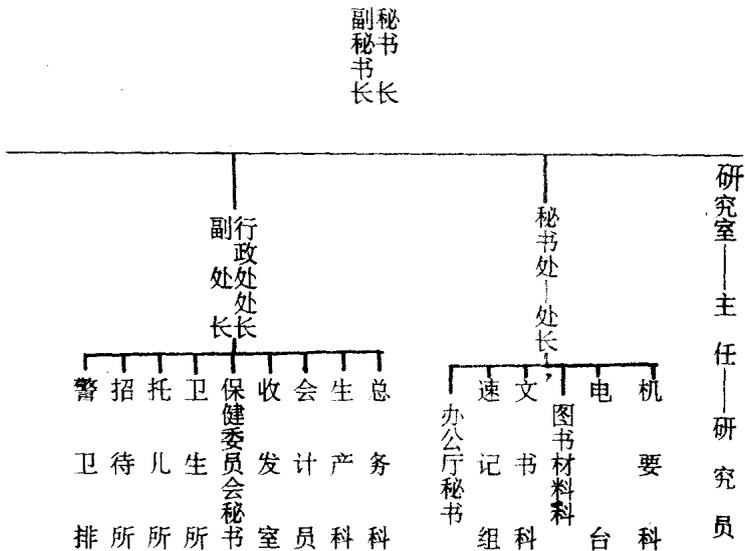
4. 负责将西北局委员会及常委会的一切决定分别性质通知有关部门或下级党部去执行，并定期检查其执行的结果。

5. 管理西北局的财政。

上述各项经常委决议后，归办公厅执行之。

① 年代是整理档案时确定的，月份是编者判定的。

二、办公厅的组织机构



三、办公厅主要负责同志的分工

(一) 秘书长

1. 领导研究室工作，研究有关一般政策的材料，并负责召集常委及西北局委员会会议（拟定议事日程，经书记同意后提出讨论）。

2. 批阅重要电信，并分配处理（电报函件由秘书处先行校阅，并处理例行事务电报。重要电报，则由秘书处请示秘书长处理）。

3. 管理对外事项（如报纸、宣传及与政府党外人士联络等）。

(二) 副秘书长

1. 协助秘书长研究政策，负责将西北局的决定通知各有关部门及下级党部，并检查与研究其执行的结果。

2. 领导秘书处与行政处的工作。

3. 管理西北局的财政。

(三) 秘书处

1. 管理机要：电台机要；会议纪录；整理决议经正副秘书长审阅后发给有关同志，并按期收回（特别机密的决定口头传达）。

2. 管理材料及文书事项，整理电信及材料，并分送各种材料给有关的部门研究；保管材料及文件的印发和收回。

(四) 行政处长

1. 管理西北局人事和总务（财政、生产、供给、卫生、保健、警卫及事务人员的管理及教育）。

2. 与西北局组织部及政府交际处联系，招待外来党内同志与重要非党人士。

3. 管理由西北局招集的各种会议的行政工作（生活、招待、会场布置等）。

(五) 边区研究室主任

负责收集材料，研究一般政策。

办公厅及各部门的办事细则与其所应遵守的规定，由各部门自行规定，经正副秘书长批准后施行之。

四、西北局会议

1. 一般规定西北局委员会每月开会一次，常委会每周开会一次（遇有特殊情形，可临时改变之）。在西北局委员会开

会期间，常委会停开。

2. 主要议程均须于会前做充分准备，并将准备好的材料分送各委员研究，然后提出 [交] 会议讨论。

3. 会议中一般决议事项均须于会后通知西北局委员（特殊事项例外）。

附：

西北局委员及各部、委、会负责同志遵守事项

(一) 西北局会议（包括全体委员会、常委会及常委所召集之各种会议），必须按时到会，西北局会议时间如与各人本身会议冲突时，除中央会议外，均须服从西北局会议。

(二) 对于西北局会议所准备之每项议程，均须于会前根据材料详加研究，并准备意见。

(三) 凡经西北局决议之事项 均须无条件服从，如有不同意见，可向常委或西北局会议上提出，在未改变前，仍须绝对服从。

(四) 保守西北局秘密，一切文件电报必须负责保管，不许给无关人员传阅，其有指定退回者，须按期退回。并不准将西北局秘密事件向外泄露。

(五) 对外发表政见（包括文章、讲演、谈话等）如系未经中央或西北局决议之新问题时，均须经常委同意后始可发表，不得发表违反中央或西北局决议精神之言论。

(六) 各部、委、会一切带有政治性质之决议事项，均须通知常委办公厅，其工作计划、会议记录及其他主要文件，亦应送常委办公厅一、二份，以备查考。

西北局关于 绥德地委人员组成的决定

(一九四三年一月)

常委：

习仲勋、李井泉、袁任远、朱辉照、白治民。

执委：

何长工、王尚荣、杨和亭、李华生、刘文蔚。

① 月份是编者判定的。

西北局组织部 关于干部调动规定的通知

(一九四三年二月十五日)①

近时因各方需要干部较多，在干部的调动配备上，有些单位没有依照去年组织部长联席会议上所规定之干部管理制度去进行，发生了一些紊乱的现象，致使对照顾全局统一的去配备使用干部发生困难。为此，特重申去年组织部长联席会议关于干部调动的规定，希各方管理干部部门注意遵照执行：

一、凡政府系统干部的调动配备（包括财经系统在内），均统一经由民政厅处理。

二、保安处系统干部的调动配备于边区内者，统经民政厅处理；属于外勤者，统经西北局组织部处理。

三、凡军队系统干部的调动配备，均统一经由联政组织部处理。

四、凡党、民系统干部的调动配备，均统一经由西北局组织部处理。

① 年代是整理档案时确定的。

五、凡各系统干部的调动配备，须经西北局组织部的常委会批准者，仍须按原规定预先将名单和理由提 来审核后决定。

此致

同志

西北局组织部

西北局关于纪念 “三八”妇女节的通知*

(一九四三年二月十五日)

(一) 目前边区妇女工作最中心的任务，就是发动妇女参加生产，使一切可以从事劳动的妇女都要走上生产战线，特别是纺织、养蚕尤为重要，其他家庭手工业、农业也都要尽可能参加，务使妇女与男子一同努力增加生产，建设边区，达到增强抗战力量，改善人民生活。今年“三八”纪念节，即应本此任务，进行对妇女宣传与组织的工作，造成广大妇女参加生产的热潮。

(二) 今年“三八”节，各地党部及妇女团体应根据高干会决议及精神，深刻检讨过去工作，克服过去工作中主观主义与形式主义的毛病，改变妇女团体的工作作风，号召所有妇女干部深入群众，组织与领导妇女的生产运动，并在生产运动中提高妇女地位和参加政治生活的积极性。

(三) 今年纪念“三八”节的具体办法兹规定如下：

1. 以市镇、工厂、女校、合作社等单位，召开群众的“三八”节纪念大会。一般的乡村不开大会，但应尽力宣传。
2. 宣传应以妇女参加生产、发展家庭经济为主要内容，

而学习文化、讲究卫生、家庭和睦及放脚等项，亦应加以宣传。

3. 各地党部应使妇女团体中的党员立即进行当地妇女生产调查，以作“三八”节宣传材料；并选举妇女劳动英雄，加以宣传和鼓励。

4. 各地群众团体，应即与工厂、合作社及政府建设部门取得联系，组织“三八”筹备会，并研究奖励与发动妇女参加生产的具体问题。

5. “三八”大会应实事求是，不事铺张，主要的在使妇女认识生产意义，会后可能时最好请剧团唱戏，使妇女相聚同乐。

6. 党应发动各机关、学校女干部、女学生除参加群众会议外，并应单另召集会议，举行纪念，检查过去，鼓励未来，以求对于建设边区工作能有更多贡献。

7. 对于积极参加生产之抗属，应特别加以慰劳与鼓励。

8. 今年纪念“三八”节标语口号，责成西北局宣传部同妇联会规定之。

中共中央西北局

附：“三八”节纪念的标语口号

- 一、纪念“三八”节，发动边区妇女参加生产！
- 二、纪念“三八”节，妇女要多织布，多养蚕，多种菜！
- 三、纪念“三八”节，做到家家户户丰衣足食！

- 四、纪念“三八”节，学习妇女英雄马杏儿！
 - 五、纪念“三八”节，妇女学习文化，讲卫生！
 - 六、纪念“三八”节，把脚放大些，反对缠脚！
 - 七、纪念“三八”节，男女一齐走上生产战线！
 - 八、纪念“三八”节，拥护八路军、新四军！
 - 九、纪念“三八”节，向全国抗日将士致敬！
 - 十、纪念“三八”节，团结抗战，巩固边区！
 - 十一、纪念“三八”节，妇女解放万岁！
- 此外，根据当地具体条件，可拟适合当地的简短口号。

中共中央西北局宣传部
边 区 妇 联 部

西北局关于调查 研究局四分局工作总结 与今后精简改进的意见

(一九四三年二月十七日)

一、情况概述

四局(中央调查研究局第四分局)成立于一九四一年底,分调查处及边区、友区、少数民族四个研究室进行工作(见西北局关于四局的决定),除军事研究室附设留守处,少数民族研究室附设于民族学院外,余均设于西北局。

西北局对调查研究工作如此正规的进行,历史上还是第一次。同时四局工作人员又大部分是新的毫无经验验的青年知识分子,故一年来的工作,大体上还处在一种摸索阶段中。

一九四二年初开始工作,其间由于实行精简、整风学习、参加西北局整风工作及参加高干会秘书处工作等原因,调查处实际工作时间不到七个月,友区研究室实际工作时间仅四个月,边区研究室实际工作时间不足八个月,友军研究室实际工作时间不到九个月,少数民族研究室由于参加民族学院一部分教育或行政工作,实际工作时间也不过六、七个月。最

近时期，四局各处室均进行了检查与总结工作，兹将其大概情形略述于后：

二、调查处的工作

(一) 先后建立陕西省、关中、郿县、陇东、三边、绥德、神府、靖边八个调查站（陕站下又有几个分站，各站深入友区）。

(二) 汇集各站情报，编写情况，共出十二期，计二万六千多字。

(三) 购置图书二百六十二种五百余册，杂志五十七种两百多本，报纸二十二种，装订成一百二十个合订本。

(四) 初步整理材料一千五百七十件，七百七十万多字（一部分材料与表格尚未统计在内），编制成材料目录，某些重要报纸中的材料或已编好索引，或已剪好贴成专门材料。此外制出地图一幅，西北资料统计十一种（见《解放日报》）。

(五) 抄写文件二十六种，共三十六万多字，并编写《警区概况》（约一万字），《绥、米负担调查》（约六千字），及《榆林军政调查》（约一万字）等数件。

三、边区研究室工作

(一) 前年冬参加边区参议会上工作时间月余，初去三人，后增至五人。其工作一方面了解议会过程，搜集大会各种材料科作为研究“三三制”民主建设之准备，另一方面帮助筹备会了解议员，编写议员传记及帮助负责同志和党团搜集与反映意见。

(二) 去年初协同西北局考察团到警区考察三个月，并在

绥、米两地进行实地调查，搜集了约有八十六万多字的材料。此外尚有关于国民党的材料二十三本，及已制成的表格二百五十张（党务组材料不在内）。

（三）警区回来后，研究编定既得材料，已编成者有：《绥、米土地问题初步研究》（已出版），约八万字；《“三三制”政权问题》（完成初稿），约十万字；《士绅问题》前半部，约一万字（因材料不全，后又派一人专门住米脂进行调查已二月多矣）；《警区国民党状况及警区文化教育问题》，约三万多字。此外，正在编写者尚《有知识分子》等问题。

（四）在经常工作中搜集了一些土地问题及“三三制”问题的材料（字数未统计）。

（五）对土地租佃问题上进行了研究，起草《土地租佃条例草稿》（约一万字），《土地登记办法及说明》、《土地所有权条例及说明》（已完成初稿）及与〈债〉权债务等项问题等件。

（六）高干会□参加整政工作，帮助调查与整理整政方面的材料（参加者四人）时间一月）。

四、友区研究室工作

（一）□□、编写及可以付印的材料有：《榆林概况》（一万三千多字），已油印；《礼泉调查》（十二万字，已初步审阅，待印）；《陕西县政参考资料》（四万八千多字，尚未审阅）；《陕西保甲行政实行概况》（三万三千多字，尚未审阅）；《名人传记》（百二十五人）及《终南山调查》等。

1. 已加整理的材料有：《陇东四、五、六三个月的情况》（约四千字）；《西北经济的几个基本问题》（约五六千字）。

2. 搜集积累的材料共五十三万字，其内容是：

文化教育，十八万字；新县制问题，十七万字；行政设施，八万字；行政机构，五万字。经济材料，二万多字；其他零星政治材料五万字。

五、友军研究室工作

(一) 前一时期只在延安范围内进行搜集整理材料的工作，一方面接收和搜集了一部分旧材料及成文材料，一方面又用开调查会、个别谈话等方式，搜集了一部分新的材料，计共三百三十四件，一百三十万字。其中初步整理了十四师的材料，约六十万字。写了《西北军概况》，约二万字，并绘成西北友军位置图及西北友军实力统计表各一。

(二) 后一时期，又派了三个调查组去关中、酈县及陇东三方面搜集材料，曾与一百个友军逃官逃兵开调查会和谈话，共得友军材料七十件，二十五万字；兵要地理材料十六件，约二十万字。友军材料包括二十个师、十个保安团及两个省的保安处。有十一个师的材料比较完整与可靠。

六、少数民族研究室工作

(一) 为东方反法西斯同盟代表大会写了介绍中国蒙、藏、苗、夷、维、满等族情况的文章七篇，约二万五千至三万字，在《解放日报》上登载了五篇。

(二) 经过研究整理与编好的材料计有《蒙古民族问题》初稿，约十四万字（继续过去西工委工作而来的）；《青藏调查记》，约八万字；《乌审旗调查》，约一万五千字。

(三) 已经整理出来尚未编好的材料计有《蒙古大事资

料》约六万字三千字；“土默特族调查材料”，约四万八千字。

(四) 已经搜集尚未整理好的材料计有：伪蒙材料，约十五万字（已有一半整理好）；伊盟材料，约五万四千字（已有四分之三整理好）；藏族问题材料，约四万字（已有四分之一整理好）。

(五) 参加了民族学院的教育行政工作。

以上四室一处经研究整理及搜集的（材料）综括起来如下表：

室 处 别	种类 编好的	（包括印出的 及将要付印的）		搜集材料 （包括初步整理及 可作以参考的材料）		备 考
		名 称	字 数	名 称	件 数	
民 族 研 究 室	“青藏调查” （记印出）； “蒙古问题初 稿”、乌审旗 调查”	80000 140000 15000	蒙古大事 资料、蒙古 风俗习惯 回民风俗 习惯、土默 特旗、调 查、伪蒙材 料（一部 分）伊蒙材 料、藏族问 题材料		50000 63000 50000 48000 80000 （共15万） 41000 （共5万4 千） 10000 （共4万）	少数民族 材料 48 件，因保存 在民族研 究室，故字 数、件数未 统计内。
军 事 研 究 室	109D、 7D、 3D、 61D、 53D、 28D、 125D、 8D、 92D、 191D、N37D、 86D、K2D、 165D、N11D、 西北友军情 况总结报告， 黄龙山材料	60000 20000 15000	友军材料 兵要地理	261 153	6841127 8515	编好的是 搜集材料 中的一部 分。

友 区 研 究 室	礼泉调查 榆林概况(油 印) 西北社会经 济几个问题	120000 13000 6000	文化教育、 新县制材 料、行政设 施、行政机 构、零星的 陇东四至 六三月情 况、西北社 会经济一 般材料		180000 230000 110000 50000 50000 4000 10800	
边 区 研 究 室	绥米土地问 题(印出) 党派问题 士绅问题 直属□土地 问题五件经 济商业金融 几个问题纺 织业 米□商业 三□□盐业 调查常□丞 传 关于警区政 权问题	80000 35000 8000 40000 30000 20000 10000 15000 8000 100000				搜集材料 交材料室 计算了。
(材料室材料在内) 调 查 处			见一、二、 三、四材料 目录	1156	5200000	调查处编 的情况12 期计算在 内。 一部分材 料及表格 未计在内。
总 计		815000		1570	7722439	

七、简单的总结

由上面情况看来，四局过去一年的工作有以下几点收获：

(一) 建立了调查工作的系统，搜集了相当数量的材料，这些材料对于党了解情况及今后开展调查研究工作是有帮助的。

(二) 进行了部分的研究，如关于土地问题等，对于党决定这些方面的政策起了一些助手的作用。

(三) 由于一年来的摸索，积蓄了一些经验，可以做为今后调查研究工作之参考。但又有许多弱点和缺点，主要的如：

(1) 材料虽然搜集的不少，但其内容和质量还很差，加以大多数工作人员缺乏实际工作经验，同时对此项工作也缺少经验，更未能很好的整理研究这些材料，未能把其中可资利用的部分尽可能的利用到实际工作中去，因此，对党的帮助不大。

(2) 虽然做了一部分研究工作，但多数还不得法，还不善于利用材料研究问题；除极少数情况外，多是不从材料与实用出发，一开始就想综合理论，得出规律，写成宏篇巨著，因此，题目定得很大，问题提得很多，包罗万象，惟恐不备，结果是东麟西爪，泛而不精，不能很好的说明一个问题，就是说在研究工作上还不细不深不切实际，存在有粗枝大叶的作风。

(3) 在思想作风上，把调查、研究、工作三者分隔起来，调查自调查，研究自研究，工作自工作，三者没有很好的配合，因此，就有调查的材料，不一定是研究所需要的，而研

究的问题不一定是当前工作所需要的。此外，一部分同志又把调查研究工作看作是可以与党的机关及工作脱离的所谓专门性质的工作，强调其特殊性。同时存在有浓厚的“自由研究”的思想，把党的调查研究工作当作纯学术的工作来对待，因而对当前情况及党的政策这些问题反而不大注意了。这些都是表现脱离实际的倾向。

(1) 在组织上机构过于庞大，分工过于细密，因而在工作中发生互不配合各行其是的毛病，形成分散精力、泛而不精的现象。同时工作人员大多数是新的知识分子，由于他们缺乏实际工作经验与一定水平的研究能力，所以只能做技术性的搜集材料等工作，而不能进行政治性的研究问题工作；加以有同志思想上或政治上有毛病，故对工作采取消极放任态度者有之，对党闹平均主义者有之，闹极端民主者及不服从组织者亦有之。这些都影响了一部分工作（最明显的例子如张维明）。

(5) 在领导上也抓得不紧。作民同志死后，杨情同志代替他的工作，不能多照顾四局工作。拓夫出发考查及回来休养占去半年时间，其后又准备高干会工作，因此，除边区研究室外，他没有用多的时间去照顾四局工作，这也是一个大缺点。

八、对今后调查研究工作的意见

(一) 改革□□□□，为实行精简及使调查研究工作完全与实际工作相辅而行起见，提议四局改革计划如下：

(1) 四局缩小为一个调查研究室，设于常委办公厅下，其

主任由秘书长兼，另设一副主任或秘书协助之。

(2) 边区研究室改为调查研究室下一个组（边区组）独立存在，人数以五人为限。

(3) 调查处取消。

(4) 将调查处对外一部分工作与友区研究室工作及统战部工作三部分合并为调查研究室下一个组（友区组），人数亦以五人为限（统战部原有三部分工作，第一部分边区内外交战工作，可以移交边区组研究；第二部分国区工作，因干部归组织部管，政策问题没有多少，今后主要的工作是进行调查研究，所以可以于友区组中指定人分别管；第三部分少数民族工作，只要由研究室中指定一、二人兼管就可以了。因此，统战部可以取消，而将其工作合并于友区组）。

(5) 友军研究室取消（已经取消），将其工作合并于联司之参谋处或联政之联络处，使对友军调查研究工作与实际行政工作统一，但不论在参谋处或联络处下，均应指定一人或二人专管此项工作，并在工作方针、计划支全部调查研究工作配合上，受西北局调查研究室相对的领导。

(6) 少数民族研究室取消，将其工作一部分（现状及政策方面）合并于友区组或边区组，一部分合并于民族学院（并于历史及一般问题□□）。

(7) 边府最近成立一研究室。据林老、罗迈同志意见，认为有单独成立的必要。如单独成立，人数亦不应超过五人，且应统一于西北局研究室之下，实际上成为其一个组（政权组），以便统一调查研究工作。它与边区组的分工，大致可以

确定为：属于一般情况及政策的问题，归西北局边区组研究；属于日常临时性质或特殊部门（如司法等）的情况及政策研究，归政权组研究，并使二者适当配合进行。

如实现上述计划，则过去四局及统战部共有四十余人，今则十余人足矣，可缩减四分之三，且工作可能做得更切实际。

（二）精选人员。由过去经验证明，研究室人员不在多而在精，普通无经验的知识分子干部是不适合的。加以实行精简后，数量既然减少，质量则必须提高，因此，对人员选择标准应提高，一般应以有相当研究能力的外来干部、熟悉本地情况且有工作经验的本地干部组成为宜。

（三）加强领导与教育。过去行政负责同志对调查研究工作领导不够，今后应加强之。同时，过去研究室人对党的工作情况是完全不知道的，这就限制了他们研究能力的提高与研究工作的开展，今后应给予更多的可能与条件使他们参加党的某些会议，能看到党的某些文件，并能参加某些实际工作。

（四）克服过去缺点，改进调查研究方法，使调查研究工作完全配合党的任务及政策进行，党需要什么，即进行什么调查与研究。同时，有多少材料，即做多少工作，克服在调查研究中脱离党的任务与脱离实际可能的主观主义倾向（其具体进行计划及方针，于新的调查研究室成立后，另行详细规定之）。

拓 夫

西北局关于公营商店及财经部门驻各地机关中党的工作管理的决定

(一九四三年二月二十七日)

过去各地公营商店及边区驻各地之财经部门（银行、贸易局、税务局、盐业公司、运输分栈、工厂及其他营业性质的公司等）中党的工作，未划归各地方党管理，而由各较[该]主管机关管理，各该主管机关或则相离很远顾及不来，或则不熟情况注意不到，因此这些机关中党的工作很弱，经验也很少总结，个别党员中发生贪污腐化或违反政策的事情也不容易发觉与及时纠正，而且各成系统，各行其事，在领导上也不合乎一元的原则。

为加强与统一党对公营商店及财经部门驻各地机关的领导，关于边区各地之公营商店及边区一级驻各地之银行、贸易局、税务局、盐业公司、运输分栈、工厂及其他营业性质之公司等部门中之党的组织管理问题，兹决定如下：

(一) 凡一个城镇（如绥德、定边、延安等）设有五家以上公营性质之商店或客栈时，则须组织公营商店联合会。其

组织原则：应采取民主集中制，推举若干人为委员，由委员中推选一人主任，以协助政府监督公营商店对经济、贸易、金融政策之执行及调解公私商店间所发生之问题，并协助征收公商应负税收等为其基本任务。但公商联合会系群众组织性质，必须加入该地商人救国联合会（商会）为团体会员如因公营商店数目太少，不能组织公营商店联合会时，各公营商店亦须各自参加商会组织。

（二）凡公营商〈店〉有党员三人以上，即须组织党的支部；有几个支部，即组织总支委，归当地党委管理；由能力较强的党员参加工作，经常教育党员成为执行党的经济政策的模范，来影响私人商店，并克服贪污腐化、假公营私和违犯政策之各种不良行为。

（三）乡支部不管理公营商店之党员。凡有驻在乡支附近之公营商店的党员，均由区委或县委直接管理，但乡支部如对该公营商店有意见时，可向区委或县委提出。

（四）各地委或各该机关支部，对该机关之营业行政不得加以干涉，但该机关党员如有违犯党纪、政策法令之行为时，则须受到党的处罚与制裁；如该机关支部或党员有不同意见时，可报告地方上级党委解决。

（五）边区一级驻各地之银行、贸易局、公路工程局、水利建设局，及其他营业性质之公司等经济部门，其党员之组织生活，则按级归地方党委管理之，如分区银行之党员归地委管理，县贸易局之党员归县市委管理，在行政上当地政府应负监督的责任。

(六) 各地工厂(军事工业除外)中党员之组织生活,如无特殊情况,则归党的地委管理,各工厂行政仍由各该原主管机关管理;各厂工会工作亦应逐渐移交地委领导。

(七) 公营商店及经济部门之主管机关负责党员,不得因党的工作划归地方党管理而放松自己的领导责任,而应随时检查自己所属工作人员的思想行动倾向,告知当地党委,并协同党委和支部经常教育营业干部。

(八) 凡延安派往边区各地作流动性营业事业之党员,必须持有党的介绍信,受当地党组织管理,过党的支部生活,该党员如有贪污腐化违法等事情,当地党委应即时予以纠正,并报告该主管机关。

(九) 延安及各地党政军的所属驻各地之公营商店、客栈及经济部门中党员组织关系,均应接此决定后,立即分别交当地党委管理。

(十) 各公营商店及财经部门中行政负责党员及支部,接此决定后,应将其支部工作及党员情况(包括党员刻苦耐劳之模范行为、贪污腐化、违犯政策法规等事实)立即写详细报告交当地党委,并转西北局组织部。

西北局办公厅 关于讨论执行有关纪念 “三八”妇女节文件的通知*

(一九四三年二月十八日)

西北局常委关于今年纪念“三八”通知已登载于二月十五日①《解放日报》，各机关、学校妇女同志即应配合去年党中央关于妇女生产运动新方针的决定及《解放日报》有关妇女生产运动的文章作一深刻讨论，同时联系本单位目前妇女生产运动的具体情况着重检讨思想上对生产的认识。讨论的结果及经过应于三月十五日前书面报告寄来。

此致

同志

西北局办公厅

① 经查，登载于二月十八日《解放日报》。

西北局关于目前锄奸问题的指示（初稿）

（一九四三年二月）

甲. 自一九四一年八月西北局关于锄奸保卫工作指示发出后，一年半以来，证明日本方面和国特方面对边区的特务活动更加积极，尤以国特为显著。其破坏活动方式异常复杂，主要的有下列六种：（1）国特在边区外部，一方面利用公开政权，对共产党实行镇压与限制，另一方面，又用隐蔽斗争的方式，或以“左”的面目打进共产党，暗害共产党员，窃取党的领导；或实行大批秘密自首政策，派入党内进行内奸活动；或预先布置假的革命圈套，来诱引共产党员与破坏共产党，然后又利用边区外党的组织关系，混入边区内部，进行特务破坏活动。（2）国特直接训练大批的特务人员和叛徒，利用各种机会派进边区，以无定形的组织进行活动，混入我党政军民学各个部门长期埋伏，秘密破坏。（3）利用金钱收买或武装威胁，通过亲属朋友、同乡同学等社会关系，拉拢我方一些落后人员及不良分子，建立“特情”。（4）利用边区内部旧的社会关系，建立各种反动的秘密组织，如秘密国民党、哥老会、忠义党、黑军……等，进行破坏地方政权，挑

拨军民关系，反抗政府法令，组织暴动哗变等等。(5) 利用奸商建立特务交通据点，利用公开邮电机关掩护特务活动。(6) 在我边境派遣武装侦探，组织土匪，深入内地，制造恐怖，扰乱治安等。上述种种活动，曾给了边区相当的损失。在国特对边区的破坏活动中，可能夹杂有日本特务的活动，因为日本特务和国民党特务在反共历史上曾有长期的密切关系，同时，日本在西北有多年的特务活动与复杂的社会关系的基础，它对于边区的特务活动亦绝不会放松，故党在反对国特破坏的斗争中，必须加倍警惕，时刻防止和打击日本特务的阴谋破坏。

乙．保卫边区有公开的与隐蔽的两条战线的斗争。在公开斗争的战线上，过去我们曾经表现过很好的成绩，但在隐蔽斗争的战线上，即反特务破坏的斗争，一年半以来，虽然做了一些工作，但却做得异常不够，未能给这些特务破坏活动以应有的打击，致使特务破坏活动有加无已。其所以如此，是由于：(1) 由于对统一战线的右倾观点，只看到团结方面，少看到斗争方面；只看到公开斗争方面，少看到隐蔽斗争方面，故对上述种种特务破坏的严重性估计不足。如过去一个时期，我们对边区外边来的人，不分好坏，来者不推，特务分子即利用此种机会混入边区，而我们对于此种情况却熟视无睹，这是绝对错误的。(2) 不注意敌人在思想上的瓦解政策。有些同志把反党言论、造谣诬蔑以及各种反革命思想的传播置若罔闻，对党内小广播不加禁止，甚至表示同情，而特务正好利用这种条件，从文字上、口头上散布危害革命

的毒素。这是一种最恶劣的自由主义表现。(3)任用干部不慎重,不进行切实的调查研究,常从表面看人,轻于相信,而敌探奸细分子便可利用这个弱点,伪造历史,隐蔽面目,阳奉阴违,欺骗组织,甚至有时故意表现一些成绩,取得我党的信任,以达其长期埋伏、破坏革命之阴谋。(4)对“三三制”的误解。有些同志以为“三三制”除共产党员占三分之一外,其他三分之二不管什么人都可以来,因此对反共特务分子也不加拒绝。同时忽视党的领导作用,结果就便利了特务分子混入政权进行破坏活动。(5)对宽大政策的误解。有些同志不了解党的宽大政策是对真正悔悟而言,竟以为是对人讲宽大政策,因此对敌探奸细、土匪、便衣采取容忍姑息的态度,以放任代替宽大,只讲争取,忽视镇城市,于是反革命分子就明目张胆肆无忌惮,甚至悔悟和推供来骗取我们的宽恕。而军队中某些同志由于缺乏长期建设根据地的观念,忽视巩固内部,因而也影响了对敌人特务破坏的镇压与戒备。(6)个别锄奸人员把锄奸工作看做少数人干的事,形成脱离群众的倾向。同时党的组织也没有很好的进行全党动员与经常的注意,以致阻碍了反奸斗争的开展。

丙. 根据目前形势的特点和过去我们在锄奸工作中的缺点,今后应注意下述各项:

第一,首先要打破党内思想上的自由主义与政治上的麻木态度。根据敌人特务政策及敌探奸细破坏活动的事实,不断地教育党员,使他们认识敌探奸细的危害性,并使他们明确的了解锄奸是我党长期建党建军建政的一个经常重要任

务，如果放松这个任务，一切革命建设都会失去有力的保障。为此，并须在党内克服下列各种不正确的思想：

第一种思想，以为时局好转，就会减少特务的破坏活动。然而事实相反，愈是公开战争减少，则隐蔽战争愈会增加，特务破坏只有增加，不会减少。

第二种思想，以为我们自己有强大的政党、军队、政权与群众，少数特务分子有何可怕？恰恰相反，敌探奸细虽是少数，但却能够做出公开的多数敌人所不能够做到的破坏事情，而且正是由于这些敌人是少数，就容易缩小我们的注意力，忘记了他们是与外边的敌人相联系的；外边的敌人正是经常通过内部的敌人来破坏我们，所谓“内应胜于外敌”就是这个道理。

第三种思想，以为不常做坏事的人就不一定是敌人；相反地又以为既是敌人就不会做一件好事。其实敌人隐蔽的奸细分子并不时刻进行破坏，而且有时还故意做出一些好的事情，来保持他的地位，继续其秘密破坏。

第四种思想，以为亲友知交都是可靠的，私人感情重于一切，因此，对熟人什么都讲，对组织反而隐瞒不报。其实这种小广播最容易泄露党的机密，不自觉的成为敌人的义务情报员，对党的危害也是很大的。

第五种思想，以为我们只要发展了民主、生产和教育，便可以巩固边区。其实“如果不把敌探奸细彻底肃清，新民主主义的建设是不会巩固的。”（西北局一九四一年八月三十日指示），同时，民主、生产、教育的事业也要受到损失。

第六种思想，以为党的领导一元化，但锄奸工作可以不一元化，迁就某些落后的思想，分散锄奸目标，并使其步调不齐。其实锄奸工作不仅要保证党的绝对领导，而且要统一指挥，统一步调，集中力量才能更好的打击敌人。

第七种思想，以为锄奸斗争有了专门部门，其他部门及同志就没有责任了。其实敌人的特务破坏，是动员其全部力量而进行的，如果我们仅靠少数专门除锄人员，是不能够消灭特务活动的。必须全党全军全体公务人员共同注意，才能协助锄奸机关打击敌人。

第八种思想，以“锄奸外行”来掩饰自己对锄奸工作的消极。其实锄奸工作并不是神秘不可捉摸的技术，只要经常关心与研究学习就会懂得。

以上八种思想都是右的。但还有一种左的思想，就是夸大敌人，一旦发现个别特务活动案子，便草木皆兵，以致不顾党的政策，捕风捉影，乱抓乱干，这也是危害党的。

在克服上述各种不正确思想和教育中，在思想上来动员全党进行锄奸保卫工作。

第二，应注意从组织上肃清敌人。对敌探奸细分子，我们虽然不能预先画好模样，按图索骥，但对于已经证明是敌探奸细者；或内奸材料不足尚须进行侦察者；或历史不清，来历不明，而行迹可疑者；或曾经叛变自首，现在又有反共嫌疑材料者；或参加过反动组织，现在尚未断绝关系者；或腐化堕落，同反革命分子接近者，以及秘密进行反党活动者等等，应特别加以注意。对这些人，有的证据确凿，已经确定

是敌人，则应依据西北局去年六月处理反共内线决定，进行清洗，分别处理。对于一时不能确定是内奸，但有重大嫌疑的分子，则应由所属机关配合党的组织部门和锄奸部门，进行严密的侦察考查，研究追究，得出结论。同时更要防止新的奸细混入。必须使全党同志在思想上认识清洗一个奸细要费很大力量，而混入一个奸细就很容易。这样在组织上来动员全党力量来进行锄奸保卫工作。

第三，应注意掌握党的锄奸政策。过去党的锄奸政策的执行，在某些方面是得到了很好的效果，孤立了敌人，打击了坚决、首要的反革命分子，并争取了许多不愿意进行反共特务破坏的分子到边区方面来。但另一方面，对党的锄奸政策又未能主动的正确的运用，以致未能发生应有的效果。今后应根据这两方面的经验，灵活的执行下列工作：

1. 要有计画〔划〕有系统的进行调查边区周围反共特务机关其内部情形及其人物状况，并分别研究，决定具体对策。

2. 根据现在条件，应大胆而谨慎的争取反共特务内部不愿意反共的或已向悔过自首的分子，并尽可能的分别使用之。

3. 要在敌人营垒内建立我们的秘密力量，从敌人内部来了解敌人，分化敌人，打击敌人。

4. 对于顽固不化的反革命破坏分子（包括武装侦察和土匪）应坚决严厉镇压，分别处理，绝不能来取容忍放任的态度。

第四，应在整风运动中发现坏人，使整风运动与锄奸工

作适当的配合起来。

第五，各级党的领导机关，应加强对锄奸工作的领导，把锄奸机关做为各级党的重要部门之一，挑选坚强的干部充实锄奸部门并建立其经常工作。

中共西北中央局

贾拓夫致毛泽东 任弼时、高岗等人的信

——呈请审阅

《陕甘宁边区简政实施纲要》*

(一九四三年二月)①

《简政实施纲要》早已由西北局批准并在政府委员会中通过，这是一个完全公开性质的文件，似应用政府委员会名义发表。兹根据高干会所印发的铅印本，由罗迈同志和我重加校阅一遍，对某些小节地方已加以修改了，请加审阅，并指示意见，以便能早日公布②(请尽可能于本月二十日前后审阅完毕并退回)。

敬礼

拓夫

致毛、任、高、陈、贺、林老、谢老

① 时间是编者考定的。

② 1943年2月24日边区政府正式公布《陕甘宁边区简政实施纲要》。

附：

陕甘宁边区简政实施纲要

(边区政府第三次政府委员会通过)

一、简政的意义与目的

简政，是精兵简政政策在政权工作方面的贯彻，是为要使政权工作达到精简、统一、效能、节约与反官僚主义的目的。

陕甘宁边区还是地广人稀和经济、文化比较落后的地区，加以目前抗日战争处于空前困难的阶段，更使边区在物质条件方面增加了很大的困难。为要熬过困难，准备反攻，我们必须坚持实行节省民力、物力和财力的精简政策。实行这个政策，需要党政军各方面的努力，而在政府方面，首先需要简政和减政，需要减去一些不急要的政务。依据边区条件和抗战情势，目前政府工作必须集中力量于急要和首要的任务：第一是发展生产，首先农业生产，以保证军队和干部的给养，以进一步改善民生和培养民力；第二是教育，首先是干部教育和军队教育的增强。这就是目前政府工作中两大急要和首要的任务，其他一切工作都要服从于这两大任务的需要。集中力量办好这两件事，也必须集中力量办好这两件事，才能胜利的渡过难关，准备反攻力量。为此，就必须纠正干部“百

端俱举”的思想和事业中“缓急不分”的现象。虽然在实际中已经碰过许多钉子，但这种思想，这种现象，仍旧没有纠正过来，而现在则必须纠正过来。另一方面，简政和减政的另一个方面，就需要实行减员，实行减去一些不急需的机构和人员，以符合集中力量于急要、首要任务的原则。因此这次简政，除地方武装外，我们要把政府系统（连学校在内）内脱离生产的人员缩减至七千五百名，并力矫以前头重脚轻的弊病。

其次，二届参议会以来，政府工作又有许多进步，又有许多成绩，这是毋庸置疑的，但同时也还存在着一些亟待改正的缺点，和亟待解决的问题，如在具体的政策和实施方面，还存在着某些不切实际的现象；军民关系还不够密切，还需采取必要的办法以发扬民众爱护军队的精神；“三三制”的推行虽已获得了成绩，但亟需检查和总结其经验；在政权机关内部，在业务方面，还存在着“平分春色”分散精力的现象；在职权方面，还存在着职责不明，权限不清的现象；在机构方面，还存在着叠架骈枝、头重脚轻的现象；特别是由于民主集中制没有贯彻，而存在着某些政策不统一，政令不统一，干部管理不统一与政纪不严重的现象；此外，正确的领导作风还没有认真的建立起来，事务主义官僚主义的倾向还在束缚着我们。所有这些缺点都须加以清算和改正，所有这些问题都须给以解答和解决，才能有效的实现精简政策，有效的达到精简、统一、效能、节约和反官僚主义的目的。

二、划清职权，审定业务

各级政府机构的职权与业务，应该依据政府的任务，依据民主集中制，依据精简政策，重新划分和审定之。

一、边区政府是边区政权的首脑部，它应该以掌握政策，掌握干部，组织和领导政策之执行为自己的基本业务，而首先重要的是政策的掌握与贯彻。

各厅和保安处是边区政府的各别工作部门，在政府的统一意志、统一方针和统一领导之下，各分掌一部分业务，同样以掌握和贯彻政策为首要的业务。高等法院的工作，也首先要掌握适合于边区社会情况的司法政策。

专员公署虽不是一级政权，但鉴于各专署所辖地区各有其政治上、经济上、军事上和文化上的特点，加以交通困难，边府直接指导各县殊为不便，应当确定专署为边府的代表机关。专署须负责领导所属各县政权，把边府的政策法令和指示运用到当地具体环境中去，同时对于带地方性的应兴应革事宜有负责计划与处理的权力。对于边府驻在专署境内的各种附属机关有监督指导的权力。由此，专署的主要业务是：（一）掌握并贯彻边府的政策、法令与指示；（二）熟悉和掌握各县情况，负责计划与领导各县行政事宜；（三）协同驻军维持地方治安；（四）监督和指导驻在该地区的边府各种附属机关。

二、县政府是边区各级政权的枢纽。今天以前，县政府大半忙在动员工作上面，而对于人民经济生活的组织注意不够，尤其对乡村政权的建设注意甚少。县政府既是各级政权的枢纽，民、财、建、教、保、法各方面工作，自然是它的

任务；推行政府法令和战争动员工作，同样是它的任务。但不应用平均主义的态度来对待一切任务，而应当依据当前的主客观条件，找出它的基本任务来。依据目前的政治环境和政权工作的具体情况，应该认定组织人民经济和健全乡政权为县政府的两大基本任务。目前的政治情况，就全国来说，我们是处在战争环境中；就边区来说，我们过的却是相对安定的后方生活。如果这种情况大体上不发生变化，则战争性质的动员工作虽是重要的，必须完成的，但不是频繁的，不是经常的，而趁此情况，集中力量组织人民经济，发展人民生活，以培养民力，以保证军队和干部的给养，以提高抗战力量，援助抗战前线，却成了头等重要的任务。所以组织人民经济，应当是目前县政府的基本任务。然而无论是基本任务，或是一般任务，归根到底不能离开乡政权来实现，相反，只有依靠乡政权才能实现。可是，我们的乡政权依然很弱，今天以前，“以上代下”的方式成了完成任务的主要法宝。因此，健全乡政权，也就同样应当作为县政府的基本任务。

由此，除临时的动员工作外，县政府的经常业务，即经常工作，也就要拿组织人民经济与健全乡政权两项工作做中心，有计划的、坚持的作下去。

县政府的权力，在过去是不集中的（如各科多各自直接秉承上级办事），今后必需使县长和县政府委员会有统一领导本县民、财、建、教、保、法的权力，在不抵触边区政府一般政策和一般法令的条件下，有处理地方上应兴应革事宜的权力，并对驻在该县的边府附属机关有监督之权。

区公署是县政权的助理机关，它的业务是帮助县政府了解乡村情况和乡政权的情况，传达上级的指示给乡政权，并帮助乡政权建立它自己的工作。

三、乡政权是边区政权的基层组织，是人民直接的政权机关，其作用就在于一方面要团结全体人民，坚持抗战，维护抗战秩序，又方面要管理和组织人民生活。因此，它的任务是：（一）实行纲领、法令；（二）发展农村生产；（三）爱护、帮助军队；（四）进行抗战动员；（五）维护革命秩序；（六）建设人民武装；（七）贯彻民主制度；（八）发展乡村文化；（九）调解民间纠纷；（十）举办公益事宜。我们每个乡村工作同志必须深刻的认识，本乡人民生活的好坏，我们要负责任，而在目前边区环境相对安定的条件下，尤应以发展农村生产为第一个重要任务，其他的工作围绕在它的周围进行之，并力求有助于生产的发展。

四、此外，各级政府机关的其他工作部门和事业机关，均须新重审定业务，划清职权，以达到简政目的。这里首先要纠正一部分同志间“百端俱举”和“平分春色”的平均主义观点。

三、加强乡政权

乡政权任务实现的程度，乡村人民生活组织的好坏，新民主主义的政策和法令是否能变成人民大众的武器，归根结底要看乡政权的能力和效能来决定。但目前乡政权的能力还不强，效能还不高，加强乡政权便成了当前的急务。怎样加强乡政权呢？

一、要实行二届参议会乡政权增设文书的决议。现在乡政权只乡长一人常驻办事，确有顾此失彼的困难，加以乡长文化过低，对上级政策和法令有解不开的困难，对分析情况和总结工作有吃不消的困难，因而限制着乡政权工作能力的提高，而“以上代下”的沿习也难于改革。如添设一个有相当文化程度的文书，则上述困难就易于克服，乡政权的工作能力就易于提高，如果文书能积极帮助乡村干部学习，则期以两年，乡级干部的文化问题亦能初步解决。但文书除文化外，必须在政治上和能力上也有适当的条件，不可滥竽充数。

二、要改造某些被敌视新民主主义的坏分子所把持的乡政权。在部分地区内，这类敌视新民主主义的分子把持了一些乡政权，利用它来鱼肉民众，反抗二届参议会及边府的政策和法令，因此必须改造这些乡政权，使之真正成为人民自己的政权。

三、要贯彻乡政权的民主集中制。乡参议会是乡政权最高权力机关，乡参议会闭幕期间，乡政府就是最高权力机关。行政村主任由乡参议会通过委任之，但自然村村长由村民大会选举产生。

四、要依据政简民便的原则，重新审查并调整乡政权的机构和制度。

五、要改进乡政权的工作方式，纠正强迫命令主义的残余；要纠正滥用动员方式的习惯，今后只有战争性质的动员，才采用动员方式；而关于经济文化教育等建设工作，一般不要采用动员方式。

六、要精确总结乡政权的经验，制定“乡政权的任务组织及工作方式”颁布之。

四、区以上须精简机构、精简人员

机构和人员，首先是由业务来确定的。我们既已依据精简政策从新审定了各级政府机关的业务，并指明了业务的主要方面，就应该进一步审定我们的机构和人员，使之合于精简的原则。

我们的政权机关，愈往上看，愈见庞大，形成了头重脚轻，一级代替一级的严重毛病，这又是同精兵简政政策相违背的。这种毛病不是偶然产生的，而是日积月累起来的，是有各种原因的，至少有这几种原因：（一）对事业与业务的平均主义观点；（二）下层人员较弱；（三）上层人员不精；（四）上代下的领导方式；（五）个别部门和个别人员一味的抄袭外国的或外边的作法；（六）官僚主义与事务主义的作风。因此区级以上精简机构与精简人员之所以必要，要从整个简政的精神来看，从这个纲要的全部内容来看，才更容易明白。

精简机构和精简人员的共同原则，就是少而精。精简机构，就是要裁撤不急需的机构，合并性质相近的机构，缩小庞大的机构；精简人员就是要裁减不急需的人员，精选称职的人员，又从各种业务的需要来调整人员，使之各得其所。这样来实行精简，不但不致减低工作效能，反会提高工作效能。

二次精简后，除地方武装、荣誉学校及母亲、婴孩外，边府所属吃公粮的人员尚有 11500 名，计：各级政府及其附属机关 8200 名，名中等学校及保小 3300 名。这次精简决定总

额减至 7500 名，即减去百分之三十五弱。其具体方案另行规定。

各级精简办法如下：

一、区公署——大区及边境区设助理员三人，小区助理员二人。秘书由助理员兼任。每个区署须配备一个适当的知识分子干部。

二、县政府——县长兼自卫军大队长及裁判员；设政务秘书一人，襄助县长处理政务；减少科的编制，加强政务人员的质量。每县至少配备二个比较得力的知识分子干部。减少技术人员和杂务人员。

三、专员公署——专署现既提高其职权成为边府代表机关，则仍须保留处、科的编制，并加强干部质量。又为便利人民上诉，专署须设高等分庭，由专员兼庭长。

以上区公署、县政府、专员公署的组织条例，须重新修改之。

四、边区政府之机构、制度和人员，依下列的原则精简之：（一）坚持政务与事业分开，领导与事务分开的原则；（二）应该移下的业务移下之，应该分给事业机关的业务分出之，应该取消的空头机关取消之，应该合并的机关合并之，应该紧缩的机关紧缩之；（三）改正视察、研究与领导分立的不合理制度，取消视察室及与此类似的机关，使调查研究工作成为各科的重要业务；（四）重新审定各科的业务与职权，并紧缩之，但须加强干部质量，使之皆能掌握自己的业务；（五）设立合署办公机关，统一秘书工作和总务工作；（六）因

职设人，不因人设职，并提倡一人能做几人的事。边府编制另订之。

五、尽量减少人员编制中杂务、勤务人员的比率，尽量减少马匹的数量，各级政府机关实行统一的编制。

六、各种附设机关，须本同样的精神分别实行精简，由各主管部门首长负责督促执行，呈报政府审核批准。

七、各事业机关（金融、经济、贸易等机关）依整财方针和原则，由各主管机关负责督促实行精简，呈报政府审核批准。

八、各中等以上学校的精简方案，由整学委员会研究提出，经政府审核批准。小学教育亦须再度实行精简。

九、各级人员的精简，采取自上而下的步骤进行之。所有编余人员，须慎重处理，务期各得其所。除缺乏劳动力的残废老弱妇孺另行处理外，一般处理办法主要有二：（一）加强下级；（二）转入生产战线。

五、坚持民主集中制，统一领导，整饬政纪

新民主主义政体，是民主集中制。民主和集中是不能分开的，我们需要民主，同时又需要集中，在战争环境里，尤其要集中。各种政策法令是根据人民的要求和人民的利益，并听取各方面意见制成的，基本的政策法令是由边区参议会会议定的，这是民主；但政策和法令等等，一经决定发布，就必须通行，必须遵守，这就是集中。这个民主集中制的原则，首先在政权机关中要切实贯彻，给人民做出榜样来。关于民主，在政权机关中，大家比较注意了，可是关于集中，就常被忽

视，在政府和参议会间的关系上还存在有不明确的认识，尤其在政府工作的实际生活中，还存在有政策不统一，政令不统一，制度不统一，以致下级无所适从的现象；还存在有县长无权统一领导各科的现象；还存在有本位主义，不顾大局的现象；还存在有独断专行，不尊重统一领导的现象；还存在有对政策和法令阳奉阴违不守法纪的现象。因此，集中权力，统一领导，就成了今天政权机关中的一个重要问题。首先就是要坚持统一的政策、统一的政令、统一的制度、统一的领导与统一的政纪——上上下下一律遵守政府的纪律，换言之，就是要坚持政权工作的一元化。没有统一的领导和统一的政纪，没有政权工作的一元化，我们就没有可能率领全边区人民以统一的步伐进行胜利的抗日战争。

因此，我们特提出：“坚持民主集中制，统一领导，整饬政纪”作为简政目的之一。为实现此目的，又提出如下的原则和办法：

一、边区的参议会固然不是苏维埃时代的工农代表会议，但也不是三权分立的外国议会制，它是人民代表会议，是各级政权的最高权力机关，各级政府必须遵守和执行参议会的决议，并对它负责。但在参议会闭幕期间，由参议会选出的政府就是代表人民的行政最高权力机关。参议会常设委员会对政府只负监督其执行参议会决议的责任，同时，此种监督，不可了解为一般的制约作用。

二、边区政权既是人民自己的政权，则行政与司法的分立也就没有意义。司法工作应该在各级政府统一领导之下进

行，在未成立法院的地区，行政长官应兼负审判责任。

三、边区政府本身需要首先贯彻民主集中制及统一领导的精神。各厅、处是边府分掌政务的各别工作部门，尤须严格的遵守统一领导的原则。今后凡关于政策、法令、制度之设施，人事的进退，以及重要的指示，均须经正副主席裁决。

四、县政府各科须统一在县政府委员会及县长领导之下，县长对上级负责，上级的指示不可超过县长。

五、依民主集中原则，制定政纪总则，制定政务人员规约，制定政务人员奖惩条例。

六、在全体政务人员中深入的进行民主集中制与政纪的教育。

六、要改善领导作风

首先要改善高级机关的领导作风。高级机关和高级人员领导上的主要任务，就在于掌握政策与贯彻政策，换句话说，就是要会出主意，又会指导实行。做好了这两件事，就算得尽了领导的责任，也只有做好这两件事，才算得尽了领导的责任。没有好政策、好主意，只有整天忙碌，会流为无原则的事务主义；有了好政策，好主意，却不会指导实行，也会流为空谈。

好主意、好政策，不能凭主观愿望和感想得来，也不可单凭昨天的经验，更不可以盲目的抄袭外地的经验。好主意、好政策要从调查研究中得来，要从实际研究得来。不熟悉工作环境，不了解人民需要和下级情况，不周密的研究它们，就不能产生好政策、好主意，就一定要犯主观主义的错

误。所以，要掌握政策，就必须学习调查研究。以边区政府而论，有许多在实际上已经提出了的问题等待我们研究，有许多重要的经验等待我们总结：干部政策问题、农业建设问题、农业累进税问题、减租减息问题、合作社政策改进问题、司法政策问题、金融政策的改进问题、国民教育及干部教育的改进问题、农贷经验及治安工作经验的总结问题、“三三制”经验检讨问题、军政关系问题、政民关系问题、改变工作作风问题等等，所有这些有关政策的重大问题，如果不加以研究，不加以总结，我们的领导就会赶不上边区建设的发展，就会落在它的后面，而领导上思想统一、政策统一的要求，也就难以实现，朝令夕改的现象更无从根绝。所以了解情况，掌握政策，成了目前边区政府领导人员的头等重要任务。

其次就是贯彻政策。政策从实际中产生，又须贯彻到实际中去。要做到这一层，领导的责任方算完成。然而要做到这一层，第一需要善于掌握和使用干部，熟悉下级情况，善于指导干部和下级，把领导机关的政策、法令和指示灵活的运用到当地具体情况中去，并为贯彻这政策、法令和指示而进行各种必要的宣传组织工作；第二需要及时的检查干部及下级执行政策、法令和指示的情况，指导他们克服困难，纠正错误和发扬成果；第三需要善于积累和总结执行的经验，用来教育领导人员自己和干部。可是我们常常没有能够这样作，相反的，由于对干部和下级了解差，由于干部的管理和使用的不统一，以致指导不具体；由于上级对下级代替多于

领导，以致不能提高下级的积极性、责任心与创造能力；由于检查少，或是检查不深刻，以致不能及时纠正错误和缺点，以致有些工作弄得有头无尾或重复错误；由于不会积累经验和总结经验，以致有些碰过的钉子又重复在碰。所有这些缺点，都须加以改正。

专员公署代表边区政府领导一个地区的政权，它必须一方面掌握边府的政策和法令，又方面熟悉各县的具体情况，在边府政策法令与各县具体情况适当结合的基础之上，去指导各县政务，并独立的计划和和处理地方性的事宜，因此，也就要学会调查研究，学会掌握政策与贯彻政策的作风，才能实现它应有的领导作用。

县政府主要是领导执行，即领导各乡政权具体的执行上级的政策、法令和指示，因此，县政府和它的助手——区公署的领导方式应该是：（一）对上级的政策、法令和指示自己首先研究清楚，又帮助乡政权干部也能大体弄清楚；（二）同乡村干部一起调查研究清楚各乡具体情况；（三）指导和帮助乡政权依据本乡具体情况执行上级的政策、法令和指示，以及办理乡村公益事宜，但不是代替他们执行，代替他们办理；（四）帮助乡政权检查乡上工作，把每件工作执行到底，但也不是代替他们检查；（五）帮助乡上总结工作经验，用这些经验并配合上级政策和法令，教育乡上干部；（六）区署干部更须注意在平时多多接触乡干部，熟悉他们的情绪和困难，帮助他们克服困难，和他们建立密切的同志关系。此外区署对全区工作，县政府对全县工作，应注意及时的检查，并总结

经验，用来教育自己和干部。

在我们的领导作风上，还存在着官僚主义的倾向，这种官僚主义的倾向，表现在某些计划、决议、指示的制定还不是根据群众的需要与实际可能出发，或虽有计划而不去认真组织计划之执行；表现在缺乏积极联系群众与克服困难的精神和创造性；表现在形式主义、文牍主义的好表面铺张，摆空架子，无益的正规化，只在公文程式上兜圈子；表现在事务主义的忙碌于琐屑细节，忽略了大事，看不见新的环境与新的中心任务；表现在对于工作消极应付的态度做一日和尚撞一日钟；表现在执行上级决定指示时不很好的向群众解释，而滥用强迫命令的一套办法。一切这些都是脱离群众的，必须努力克服，才能建立和发挥正确的掌握政策与贯彻政策的作风。

七、统一干部管理，调整和提高干部

边区各级政权干部的情况，有如下的几个特点：（一）百分之九十的区、乡级干部，是从当地农民革命斗争出身的积极分子，他们熟悉乡土情况，同民众有联系，能积极完成任务，但一般缺乏文化知识，缺乏独立工作能力；同时相当浓厚的乡土观念、家庭观念，也成了他们的进步和发展的重大限制；（二）县级干部中同样是工农出身（主要是农民出身）的占绝大多数，其中初中、小学程度各占百分之四十，百分之八十经过长期革命斗争的考验，有艰苦奋斗的革命传统和丰富的实际经验，成为边区政权干部的中坚，但理论水平低，文化仍然不足，不免带着若干狭隘经验主义的作风，在新的

复杂环境面前，常感到束手无策，缺乏新的创造，在长期不动的岗位上，有厌倦无味之感，这是值得注意的现象；（三）边区一级的工作干部百分之七十以上是抗战后陆续参加进来的青年知识分子，他们多富于新鲜的感觉，热情很高，工作积极，但缺乏实际知识，缺乏工作经验，缺乏实事求是的作风；（四）许多干部犯着相当严重的自由主义，一部分干部中还存在着闹独立性的宗派主义残余；（五）财经战线上首先是商店和税局的一部分干部，发生了思想意识腐化蜕化的现象，并发生个别贪污逃跑的分子；县、区、乡级的干部中也发生了贪污腐化分子，此外，某些环节中还隐藏着破坏分子。这些都应该引起严重的注意。

依据上述的情况，目前政权中的干部政策应该是：

一、统一干部的管理。过去干部的任免和干部的管理是各自为政的，干部的了解、使用、调整、培养和待遇等等，都缺乏统一的政策与制度，更说不上统一的计划，于是任意管，无人管；本位主义，各抓一把；用非其才，材不适用；苦乐不均，待遇不一等等不合理的现象都随之而出。这应该承认是政府对干部没有能负起应有的责任。今后应该由民厅统一干部的管理，在该厅设坚强的干部科进行日常工作，并由边府制定干部管理通则，以利进行。

二、在目前简政期间，宜由民厅负责协同各厅处院及各专署、县府负责同志依据精简原则及干部情况，商定边府以至县、区各级干部调整方案。此调整方案应注意调派大批外地青年知识分子下乡，首先使专署及县、区配置必要的知识

青年，而将一部分有长期斗争经验而可以暂时脱离职务的工农干部调到干部学校学习一时期。同时注意在调整时清洗坏分子和破坏分子。外来青年知识分子和地方工农干部的结合是有很大的好处：第一，使政权工作中获新鲜的血液；第二，使工农干部在学习上获得帮助；第三，使外来青年获得实际经验。各级和各部门领导同志须负责使外来青年和本地干部在互相帮助、互相学习的精神下，很好的团结起来。

三、今后在干部教育上，一方面要改造行政学院，使之成为区、县级干部学校；在各中学、师范学校内接受一定比例的地方干部，设立特别的班次；另一方面改造在职干部教育，重新制定适合于各级政权干部的学习计划与学习材料。在民国三十二年的整个一年中，要坚持贯彻整风的思想教育，务必做到每个干部深刻检查自己的思想，每个工作环节深刻检查自己的工作，都作出具体的结论，报告上级审查。此项学习和检查，必须由各级各部门负责人直接领导进行，使获得应有的效果。

四、改善干部待遇，注意干部保健，也是干部工作的重要问题，宜制定干部待遇条例和保健条例施行之。

五、关于干部的任免制制，亦须重加审查。关于考绩奖惩，均须制定明确的条例。

以上关于干部管理通则、调整方案、考绩条例、奖惩条例以及学习问题，都要在这次专员县长联席会议上详细讨论，以便把干部工作好好建立起来。

八、拥护军队

边区的巩固。人民民主、民主利益之保护，全赖有八路军县在近年来物质困难的境遇中。八路军之自给运动，大大减轻了边区人民的负担，即以今年而论，军队每人生产平均至三五七三元之多。此种艰苦奋斗的精神，应该受到政府和人民的称赞与爱护。但近年来，发现许多拥军不够的现象，优抗归队及动员工作都有缺点，帮助军队解决物质困难不够，且对军队有所非难。考查其原因，有如下几方面：（一）边区处在相对的和平环境中，容易忽视军队，容易忽略“一切服从战争”的原则，而把保护人民利益与拥护军队对立起来；（二）少了解军队的困难，多看到自己的困难；（三）忽略了我们的军队中本质上最好的军队，不免片面的夸大军队缺点，而对人民中的误会没有作积极的解释。因此，必须积极的改善拥军工作。

一、深入人民关于爱护和拥护军队的教育工作，向干部和人民说明军队的困难；如果军队因此受到削弱，则一切人民利益都将不保。并依据人民对军队的认识程度和情绪，进行具体的解释工作。人民对军队产生误会时，尤须随时随地加以解释，以发扬和提高人民拥护军队的自动性和积极性。干部和工作人员必须注意尊重军队，一切埋怨军队，不替军队解释误会，不积极帮助军队解决困难的情绪和现象，必须说服纠正之。

二、各级政权机关，特别中下级政权，必须加强人民拥护军队的组织工作，即加强慰问慰劳、招待食宿、做鞋缝衣、公平买卖、优抗归队等等组织工作，以经常的实际行动去拥

护军队。

三、一方面照顾军队的需要，又方面照顾民力的节约，改善动员工作的制度和办法。

四、立即重新审查或制定拥护军队的各种制度和办法，这些制度和办法一经公布，各级政府即须在人民中进行普遍深入的宣传解释，并举行拥军运动，为今后拥军经常工作建立思想的和组织的基础。

五、在军政关系及军民关系上所发生的缺点及纠纷，由各级政府负责人直接找军队负责人协商解决，不能解决者，呈报上级解决。

九、巩固“三三制”

自去年《五一施政纲领》颁布及边区二届参议会召开以来，“三三制”已在各级政府中认真实行了。各县参议会议员、常驻议员及政府委员，经过第二次县参议会开会时的变动，已有二十二县完全实现了“三三制”，只有八个县还未完全实现。至于乡参议会议员、乡长及乡政府委员的情况，在绥德、吴堡、合水、米脂、安定、镇原、环县、新宁等县里，非共产党人士都占大多数，例如这八个县的乡参议员中，共产党员只占百分之一九点八，国民党员占百分之四点九，其他无党无派人士占百分七五点三。经过土地革命的其他各县，去年乡选结果，虽仍是共产党员占大多数，但今年乡选时，据安塞、甘泉等县材料，共产党员所占比例已接近到三分之一。一年来实行“三三制”的收获是很大的，首先是许多共产党以外的人士有在政府中说话做事的机会，加强了边区内部各阶

层的抗日团结；其次，是一切负担动员均经过参议会的讨论，做到了人民敢于说话，政权联系民众，发扬民众的积极性，使二十万石公粮的艰巨任务能够顺利完成；其三，改造了许多脱离民众的原有乡政权人员，而代以新由民众推出来的积极分子，因而更加密切了乡政权同民众的联系，活跃了乡政府工作；其四，由于一部分开明能干的人士选进政府，各级政府机关都有机会听取许多有益的意见，以改进自己的工作。这些收获证明了“三三制”的正确，今后应当继续为贯彻“三三制”而努力。而对于已得之成果，则尤应使之更加充实，更加巩固。

一、还没有完全实现“三三制”的乡、市、县参议会及政府委员会，均须于下届选举时贯彻之。

二、除参议会及政府委员会外，各级政府机关的工作人员，共产党员还占绝大多数，今后须尽量吸收拥护边区施政纲领并有工作能力的非共产党人士参加工作。

三、各级政府机关对于参议会的非常驻议员，未脱离生产或未任专职的议员和政府委员，须设法联系和团结协助政府工作，或参加一种社会公益事业，务期人尽其才。

四、一切参加政府工作的人员，无论有党派或无党派，在忠实于二届参议会通过的施政纲领与遵守民主集中制的原则之下，务必互相开诚布公，互相尊重，互相帮助，以期不负边区人民之委托，而真正尽到自己的责任。一切有关原则性的争议，应当平心静气的商讨，在施政纲领和民主集中制的精神之下，求得合理解决，以达到巩固“三三制”之目的。

十、力行节约

今后一个时期，物质的困难还会比现在更加严重。为要渡过这困难，所以实行精简；为要渡过这困难，我们还须力行节约。精简本来也就是为了节约，但在这次精简之后，还须力行节约，才能贯彻精简的目的。为此必须：

一、不急之务不举，不急之钱不用，且须在急务和急用上力求合理、经济。

二、除保证给养外，其他消费概须力行节省；要提倡勤俭朴素，避免铺张消费；要疏散机关，调整窑洞，停止建筑；要减少公差公马，提倡动手动脚；要实行粮票制，免去双重粮的消费；要注意一张纸、一片布、一点灯油、一根火柴的节省；要爱惜每件公物，使之多用些日子；要不追加预算，并建立严格的审计制度。

三、集中力量于急要的经济事业，实行经济核算制，并加强其管理和监督，开展反对贪污浪费的斗争。

四、爱惜民力，节制动员，不浪费一个民力、一匹民畜。

五、坚持廉洁节约作风，严厉反对贪污腐化现象。

十一、从组织上贯彻，从思想上贯彻

从上面讲过的看来，这次简政工作涉及了政策问题、制度问题、业务问题、机构问题、干部问题、民主集中制问题、领导作风问题，以及拥军问题、“三三制”问题等等，由此可以明白，简政工作是一序列的组织问题，又是一序列的思想问题，而且许多的组织问题，从里面来看也是许多的思想问题。在简政工作中，诚然要在制度、机构、人事等问题上提

出许多具体的方案，以实现精简的目的。但同时又必须在思想上求得一致，组织上才能畅通无阻。精兵简政是一个重要政策，不对这个政策有清楚的认识，就无法着手精简。我们是在陕甘宁边区实行精简，如果不把这个政策同陕甘宁边区的实际情况统一起来研究明白，也就无法实行精简。如果存着“百端俱举”与“平分春色”的思想，就无法精简业务与机构，就无法精简制度与机构；如果存着本位主义与成见，就无法调整干部；如果不认识生产的重要和加强下级的重要，就不可能有大批的干部和人员自愿的下乡、自愿的转到生产中去；如果存着不顾大局、闹独立性和自由主义的思想，就无法坚持民主集中制与整饬政纪，无法统一政府的领导；不对“三三制”有正确的认识，就无法总结“三三制”的经验；如果不纠正脱离民众和下级的官僚主义倾向，不纠正事务主义倾向、形式主义和文牍主义的倾向，不纠正自以为是的主观主义作风，就无法掌握政策与贯彻政策。由此可以明白，为要正确的实行精兵简政政策，为要真正实现毛主席所指示的精简、统一、效能、节约与反官僚主义的目的，我们的简政工作就必须从组织上贯彻，又从思想上贯彻，要从两方面同时贯彻，才能达到目的。最好的办法是：一方面把简政工作同整风学习勾通起来，用反主观主义、反宗派主义和反自由主义的观点，来从事简政；又方面把简政工作同检查工作统一起来，同政务人员的思想检查和政府系统的工作检查统一起来进行。首先边区政府自己这样作，同时帮助各县这样作，用思想来指导行动，又用行动来贯彻思想，期于三十二年上半年彻底完成简政工作与检查工作，看谁作得好，谁作得更好。

西北局组织部 一九四三年工作计划

(一九四三年二月)

一、组织科工作计划

为了提高生产、教育、整党工作的效率及保障该项任务之完成，组织科特提出以下工作，分期来执行。

甲．上半年要做的工作

(一) 研究中等以上学校党的工作

1. 了解支部工作情况。

了解的具体办法

(1) 派人参加教育厅召开的中等教育调查会，了解各中学的一般概况，并和各中学党的负责人 分别谈支部工作。

(2) 责由各中学党的负责人把过去支部工作写一带总结性的书面材料交组织科研究。

(3) 召集各中学党的负责人集体座谈各该校支部工作。

(4) 责由各地委组织部于三月底写一九四二年高小学校以上党的工作报告。

(5) 派人去延大中学部调查其支部工作，特别吸取该支部领导整风的很丰富的宝贵经验。

(6) 责成绥德地委组织部把绥师自大革命到现在党的演变历史写一有系统的材料。(此材料边区研究室有一部分)

(7) 收集边师支部过去对西北局闹独立性、对中央各首长控告信件等材料。

(8) 责由关中地委组织部把二师过去支部某些同志联合非党群众反对邹校长当校长的详细经过情形写成书面的材料，赶三月底交组织科，以资研究。

2. 研究中等学校支部怎样工作。

研究那些方面：

(1) 学校党的任务。

(2) 学校党应如何进行统战工作——团结非党学生与特务做斗争。

(3) 党的组织形式与发展党员问题。

(4) 如何保证完成学习计划。

(5) 党和行政、学生会的正确关系。

以上(1)(2)两项问题了解研究后，写成整体的材料。

(二) 研究工厂支部工作

工作进度：

1. 派人到难民工厂和化学工厂了解支部工作情况并总结过去经验，同时向总工会收集材料。

2. 确定支部工作业务。

3. 确定支部与行政及工会的正确关系。

4. 支部如何领导开展赵占奎运动，提高生产率及保证厂坊方面生产计划的完成。

(三) 研究公营商店支部工作

1. 写一关于边区各地公营商店及边区驻各地经济部门（银行、贸易局、税务局、工厂办事处等）中之党员组织管理问题的通知，以统一该商店及经济部门党的领导。

2. 研究公营商店过去支部工作情况，及明确规定工作业务。

(四) 研究交通机关支部工作

1. 了解支部情况并总结其经验。

2. 确定支部工作业务。

3. 支部如何协助行政把交通工作更加正规化。（迅速送到书报文件及不遗失书报文件等）

(五) 研究登记党员经验问题

工作进行步骤：

1. 收集研究各县已登记了的党员材料。

2. 派洪彦林去清涧登记经过三个革命时期的一个乡的党员，同时派一两个同志去延安登记两个乡的党员，取得实际经验。

3. 研究登记方法和步骤，拟定登记党员谈话手册。

4. 研究如何合理的处理十种分子及党员四个条件的正确运用。

以上问题研究后，赶八月底写成整体的材料，印发各地委做为登记党员的参考。

(六) 调查研究延安县领导生产最好的一个支部，写成详尽的材料，供给各地党办法。

乙. 下半年要完成的工作

(一) 统计党员成份变化的比例, 及研究党员在成份变化后的动态。

(二) 协同直属党委研究延安各种机关支部工作, 找出它的规律性, 以便改进工作。

(三) 收集整理党对减租减息运动中的领导及斗争经验等材料。

(四) 收集党对运盐生产中的领导及经验等材料。

(五) 整理研究警区、安定党务调查材料。

(六) 研究边区三种地区(新区、边境区、老区)的支部工作, 写成材料, 印发各级党部做为加强改进工作的参考。

丙. 工作制度

(一) 会议制度

1. 一礼拜开一次科务会议, 礼拜一召开。
2. 每礼拜日晚上会 [汇] 报工作。

(二) 工作制度: ①

关于管理地区的工作:

1. 延属: 关中——武开章
2. 警区——洪彦林
3. 陇东——刘小梦
4. 三边——陈埠

二、干部科工作计划

① 此项内容原文空缺。

(一)根据干部 1942 年的初步工作总结和今后党的任务，干部科在今后一年工作中有以下的任务：一、在整风学习中继续了解干部，并审查干部，清查坏人；二、在精兵简政过程中重新配备干部，坚持既有的方针加强下层，加强生产与教育部门的干部；三、坚持执行并掌握干部政策。

(二)为了完成以上的任务，特规定以下的具体工作与具体步骤：

1. 督促各级党部与各部门审查以下的干部：

管理干部工作者；边界区与国民党区工作者（本地老干部亦须审查）；机要干部；主管人员；锄奸干部，犯错误者把事实弄清楚做出结论；干部中有可疑者（如来历不明，历史不清，工作一贯表现不好，旁的机关暴露出来者，有材料的。本地老干部可缓一时期审查）。完成以上工作的具体步骤：

(1) 干部的审查主要是看平日工作中的表〈现〉，依靠群众的力量与领导两方面，不是单靠上级或少数人去审查干部。

(2) 将过去西北局组织部及中央组织部所登记的一些有问题干部的情形（即黑名单）在二月底之前交给地委及边府（伯村负责）。

(3) 要各级党部与各部门能够每两月将审查中的情形向组织部作报告，干部科每月总结一次审查干部的情况，并将有涉及各地干部之材料通知各该党部或该部门。

(4) 凡经审查之干部必须做出一定的书面文件（不一定是结论），县级以上交来西北局组织部（六月之前）。

(5) 今年收集一些有关干部的材料做为审察干部之用(如学校、社会团体、劳动营、军训等情况)。(定邦负责)

(6) 总结这一时期审察干部问题(七月之前)。

(7) 关于审察干部于二月底之前发一通知。(景波起草)

(8) 审察之分配:

审察管理干部工作者、机要干部、边界区国民党区工作者、主管人员、锄奸干部,延安各部门于四月半审察完毕,各地委以下六月之前审察完毕。由景波、定邦、伯村负责。

犯错误者把事实弄清作出结论,西组部处理者,五月之前完成。由洗依负责。

2. 继续在整风中了解干部

(1) 关于延安的。派人参加西北党校、政府之财政厅、银行、建设厅、文协的整风中带总结性的会议,并与中央学校、总学委、西北局总学委、社会部取得联系,同时要政府、党校、直属党委及其他的重要部门的管理干部的同志每二周末汇报一次关于整风中干部的情形。

(2) 关于各级党部的。每两月要地委报告一次整风中干部的情形,同时在五月之后干部科本身有计划的了解县级部长(县委)、科长(政权)以上的干部。

时间:六月到十二月,并须订出必须学习、可以上升与必须下降的名单。

(以上由景波、定邦负责)。

3. 干部的配备

(1) 完成每一区有一个知识分子:县委一级之老干部与

知识分子应为三与一之比；知识分子多者应去加强下层。五月之前完成。二月底发下通知，由景波负责。

(2) 边界区的区委书记重新配备强的干部，三月底之前完成。

(3) 配备地委一级的生产、教育干部（对中等学校教员做一比较详细的了解，二月底之前），撤换有问题与工作不当者，并配备必须要的干部。

(4) 协同政府调整教育厅、建设厅财政厅科长一级本地干部与外来干部的比例，派强有力的本地干部到这三厅去担任工作，科长一级必须有一本地干部负责。（定邦负责）

以上干部配备于五月之前完全配备妥当。在未大批调动之时，则逐渐调动配备（教育厅于二月底先调给四十人），并给联防司令部 ① 个知识分子的干部。

4. 干部学校方面。在四月之前审察清楚西北党校（景波负责）、行政学院（定邦负责）、民族学院（伯村负责）的教员，并调整学员的成份，不适合学习者调出分配工作或转学。订出西北党校及民族学院之收生条例。本月二十号之前发一党校收生的指示（景波起草）。在延大自然科学学院的中学部学生中抽出一部分好的党员或好的非党员到绥米中学去读书，以加强此等学校中党的工作，于三月中之前完成（伯村负责）。

5. 在本年中研究以下各问题：

① 数字原文空。

(1) 问题未清者的分类与处理的办法（景波起草，二月底之前）。

(2) 孕妇、小孩、残病员的处（理）办法。（三月半之前由金少英、郝子伟负责收集材料）

(3) 赶六月前定出西北局各种会议干部名单。

(4) 知识分子干部问题（五月之前。伯村、卫忠负责）

(5) 干部科两年来的工作总结（七月。定邦负责）

(6) 非党干部问题（十一月。景波负责）

(7) 审察干部的总结（十二月景波负责）

(8) 干部倾向的总结（十二月。景波负责）

6. 各级党政的主要负责人应于两年之内培养一个能代替自己的人，具体对象须于本年内找妥。县级部长、政府科长以上的名单交来组织部。

（三）干部科的分工与制度

1. 为了以上的具体工作能顺利完成，必须在五月之前将干部科之工作人员添齐，并根据工作的需要加以具体分工。在人未添齐之前暂由郝子伟、洗依、任门市。其余分工另定。

2. 为了工作便利，将材料室放在干部科的下面。材料室的统计、登记与保管工作必须在五月之前加以整理，由边纯忠作一具体计划，并订一材料室保管借阅之条例，于本月□日讨论，并由卫忠帮助整理材料室的工作。

3. 干部科本身建立以下的工作制度：

(1) 凡一切有关原则性或重大问题必须经过会议讨论解决，或提交组织部的部务会议上解决。

(2) 科务会议每周一次，定于部务会议前一日开。

(3) 凡关于党籍、党纪、送中央党校之学生，及干部之调动，必须经过部长签字。

(4) 一切干部的分配及日常工作的处理经科长副科长之后确定。

(5) 二月底起建立一办公室，一切日常工作均经办公室分配处理，并帮助科长处理日常工作，订出会客条例，由郝子伟拟定，下星期内讨论。

(6) 除依学委所决定之整风学习外，本科对于一切党的政策、时事等问题亦必须讨论，由洗依负责计划。

三、直属党委工作计划

根据今年全党的两大中心任务是生产、教育，直属党委提出如下的工作计划：

(一) 领导总支和支部的整风学习与一般学习

1. 从三月至六月的三个月内，将每个党员的思想来一次检查，有问题的党员在四月十五日以前检查完竣。具体办法：

(1) 在开始检查思想的时候，在党内做很好的动员，发起坦白运动，每一个党员从历史上写一反省思想自传，以小组为单位进行讨论，在讨论中发展自我批评，帮助每个党员的反省。

(2) 已经发现和可能有问题的党员，要从历史检查起，要做历史报告，必要时开大会讨论。

(3) 各总支和支部要和学委会共同组织领导核心，主持思想检查工作，每检查一个党员，均须总结经验教训。

(4) 每一个党员的思想检查完后，便由支部或总支做出鉴定，有问题的党员之结论交由上级党的组织审查。一切反革命分子均须洗刷出党。

(5) 一般党员的思想检查由支部负责，各总支可派人帮助，直属党委亦应派人参加财政厅、物资局、财经办事处和文协系统的思想检查。

2. 在整风学习中，在三月份内将支部以上的干部来一次审查，如有不当者即行重新配备，保证是政治上无问题的好党员担任支部的领导工作，并在三月份将边师总支、荣院总支边区医院、保小支部和公营商店党的工作交给延属地委。

3. 根据学委会的计划讨论高干会的决议，各总支和支部每一个月内检查一次讨论情形，直属党委两个月内检查一次各支讨论情形。

4. 除整风学习外，直属党委有计划的领导各总支和支部讨论党和政府有关政策的决定，以及时事问题。各支部在一月内组织一次时事讨论。

(二) 加强生产中党的工作，保证机关生产任务的完成。

1. 直属党委在三月五日以前发起所属总支和支部根据本机关学校的生产计划进行讨论和动员，提高党员的生产热情。

2. 号召每个党员根据行政上的生产计划，定出自己的生产计划，并保证完成计划。

3. 号召党员互相勉励，互相竞赛，支部要经常注意发扬生产好的同志，纠正生产不积极的同志。

4. 直属党委在三个月内检查一次机关生产中的党的工作情形，各总支两月检查一次。

(三) 直属党委今年要研究的几个问题：

1. 机关支部的任务。(耀明)

2. 机关支部的工作方式和方法。(王子谟)

3. 机关支部和行政的关系和党校支部的性质及如何组织领导比较便利。(姚昕)

4. 机关支部和党团的关系。(耀明)

这四个问题在三月份内收集材料，四月份开始研究，至七月份底研究完。

西北局四年来生产情况

(一九四三年二月)

一、概况

党中央为了解决财政困难，保证各单位的经费供给，自一九三九年春开始号召全边区各机关、学校、部队进行生产，至今历时四年。西北局自以前边区党委时期即热烈积极的响应这一号召，至今已有显著的发展，获得很大的成绩。

一九三九年的生产是以农业为主，那时机关人员由高岗同志率领除伙、马夫外全体上山开荒。工作时大家兴高彩烈，争相竞赛，并不断的有惹人哄笑和高亮的歌在山野中嘹亮。这一年便开荒二百晌，收获糜谷一百一十石，可以自给全机关五个月的粮食，并收获草一万三千斤，菜一万斤。这一年的主要生产便是种粮种菜，其他为了保证供给而添置的运输牲口及临时性的贩猪贩粮等规模极小，尚不足述。

一九四〇年与去年的情况相同，仍以全机关人员为主进行农业生产，计收获粮食七十八石九斗，可自给三个月十天，菜一万二千八百斤，草八千五百斤。这年冬天开始烧木炭，计烧一万八千斤，供给了冬季用炭，并且有些剩余。又开始养猪羊和群众合伙榨过油，也开过豆腐房，但因原料困难，油房、豆腐房三两个月就停止了。

一九四一年是边区物价飞涨，财政空前困难的时期，于是开始经营商业，贩卖棉花布匹，及其他商业性质的事业。一年的工夫，由五千元法币起家，赚至法币四十万元。这年补充了机关经费二十五万余元。

但在农业上是相对的放松了，本年仅种地约百亩，收粮三十三石，尚不足自给一月；草收了二千五百斤，菜收了一万五千余斤。农业经营方式改为以专门人员耕作为主，机关人员为辅。

木炭又烧了一万九千斤。春天开过一个时期的磨房。运输牲口在这一年中由六匹发展至十三匹。

一九四二年——去年继续商业生产，包括贩卖布匹及与商人合伙经商等，这一年除了给机关节省购买骡马及日用品的用费约六七万元，补充经费四十一万余元以外，还积累了二百四十余万元的生产基金。

但在农业生产方面更为放松，仅与老百姓安庄稼分得粮食八石，自己种菜和安庄稼种菜收获四万余斤（一部菜地遭水灾），这是农业收获最小的一年。

在其他生产事业上，本年有很多成绩，计运输队发展至十七匹牲口，木炭烧成五万余斤。至于秋后建立的屠宰坊、磨房和小木铺除了保证了机关上的供给，节省不少开支外，而且多少均有盈利。

总之四年以来，西北局机关生产有着很大的发展，起初仅仅有生产基金一千五百元，可说是白手起家。四年来保障了供给，打下了生产基础。1、采用集体生产、农场生产、安

伙子等方式收获粮食二百三十石，草二万四千斤，菜十斤；2、经营了高灶，仅一九四一、四二两年即补充经费六十六万元，至去年底即积累生产资金二百四十余万；3、建立了运输队，尽了运输煤炭、粮草的巨大任务，并作过几次生意；4、设立过豆腐房，生过豆芽，现有屠宰坊，磨房，这些副产可以改善伙食，并且有利可图；5、三年来共烧木炭九万斤，木炭可以自给；6、自设小木铺一座，木器破坏自己修理，并可为本机关制作一部分木器。

这些成绩的获得不是偶然的，这是由于：1、坚决执行了党的生产任务；2、西北局负责同志特别是高岗同志的关心和指导；3、秘书处范子文同志以下工作人员的刻苦努力；4、全体工作人员在农业生产方面的积极参加；5、生产常识比较充足，边区情况比较熟悉，方式机动灵活。

但这中间并不是没有缺点的，从原则和方向上看，一般虽是正确的，但后二年放松了农业生产，又停止以工作人员的劳动力辅助农业生产，这是不对的。从领导管理方面讲，计划尚嫌粗疏，检查总结尚嫌松懈，因此人力、资金和畜力的使用还不尽充分，致有获利较少（如农场），甚至赔钱（如运输队）的现象。生产人员的管理和教育还不充分，以致不能完全防止贪污舞弊现象的发生。再就是会计、保管、开支等等的程序和制度还不严密，个别干部责任心差，不仔细研究工作，不知学习业务，也就使得工作发生缺点，这都是今后要改进的地方。

下面就分别叙述农业、畜牧、烧炭、屠宰坊、磨房、运

输队及商业发展的具体情况和经验。(前豆腐房及现在木铺，因材料不全，未总结。)

二、农业

本机关的自给生产是于一九三九年首先从粮食生产开始的。那时西北局还是边区党委，住在安塞的徐家沟。高岗同志号召：开荒 240 响，打粮 200 石。边区党委全体同志热烈响应了这一号召。当时机关工作人员共约 90 人，除伙、马夫外，实际参加上山劳动的共 73 人。三四月间，机关由安塞迁移到延安，开荒播种工作并未停止。是年，建厅借给生产经费一千元，买耕牛 3 头（三犏），以及农具、种籽。计在徐家沟开荒约 100 响，延安开荒约 100 响，共 200 响，完成了原定计划的 83%，种了谷糜，又租了川地五响种南瓜、洋芋，水地二亩种菜。

秋天收获计谷子 50 石。共折细粮 55 石，完成了原定计划的 56%。当时总生产委员会所给的任务是自给粮食三个月，以本机关 90 个人计算（连不在编制之内的招待所实际吃饭的不只此数），足够自给五个月，所以还是完成了自给的任务。此外收草约 13200 斤，以 17 匹牲口计，可自给两个多月。收南瓜、洋芋、菜蔬共约一万斤，以 90 个人计，自给约四个月。

一九三九年全年生产收支情况可以列成下表：

支出方面——

耕牛：	3 头	240.00	犏	：	30 把	30.00
农具：		107.40	牛料牛草			170.00

(牛料 3.5 石)	70.00	100.00
(牛草 4000 斤)		
锄 : 50 把	40.00	种籽一石 19.00
镰 : 50 把	25.00	菜种(洋芋) 300 斤 10.00
口袋: 4 个	6.00	地租 二斗五升 6.00
犁 : 4 张	4.00	
麻 : 3 斤	2.40	<u>552.40</u>

收入方面——

谷子、糜子共 110 石，折细粮 55 石，按每石市价 23.5 计，共 1192.00。草 13200 斤，按市价五分，660；菜蔬 10000 斤，按五分，500.00。合计 2852.00

在收支方面的 546.40 元中，实际消耗了的是种籽、牛料、地租及一部分农具，不过二百余元，而收入则为二千余元。至于使用了多少劳动力，因没有统计，无法计算。

一九四〇年边区党委搬至延安，继续在去年所开垦的土地上耕种，再未开荒地。根据总生产委员会决定，克服平均主义，妇女、老弱、技术工作人员等未参加劳动。本年机关人数为 96 人，但参加劳动者反没有去年多，只 60 多人。安塞徐家沟的土地因距机关太远，故于锄草及收获期间抽出事务人员 5 人到安塞生产。在延安的土地则动员全机关人员参加。菜地抽出事务人员一人何有才专门经营，脱离其他工作。辅助劳动及送粪，则由大家参加。

一九四〇年全年自给生产的收支有如下表：

支出方面：

牛料、牛草	565.73
修理工具	139.10
地租水利	<u>40.70</u>
	<u>745.53</u>

收入方面：

谷糜豆，共 78.9 石，市价	2736.50
草 8500 斤	410.00
菜蔬类 12800 斤	<u>730.00</u>
	<u>3876.50</u>

粮食收获 78.9 石，以与上年的 110 石比较减收了 28%。减收的主要原因是本年收成较差，且徐家沟种的 20 垧黑豆被老百姓拦羊吃光了，再未补种。

本年收获虽比去年减少很多，但按总生产委员会所给完成细粮 29.75 石的任务仍是完成而且超过了，若按 96 人计算，则本机关于一九四〇年粮食自给三个月十天，菜自给四个半月，草自给 36 天（下半年机关扩大吃饭人数，不只 96 人）。

一九四一年机关改组为边区中央局，①扩大到 140 人，本年的农业生产根据总的决定，是以菜蔬油类自给为主。在劳动组织上也有了变动，在事务人员中抽出 5 人脱离其他工作，专门作粮食生产劳动，而以机关工作人员的劳动为辅。本年的耕地因徐家沟的土地太远，又过于尧薄，乃全部放弃，在延安只种了山地 80 垧，水地 10 垧，耕牛仍是前年的 3 犍，是年秋一头耕牛跌死，再未添置，故下半年只余耕牛 2 犍。

① 边区中央局成立于 1940 年 10 月。

一九四一年全年农业生产的收支状况如下：

支出方面：		收入方面：元（时价）	
修理及增加农具	380.00	谷糜	20.17石 5145.50
牛料牛草	1020.00	豆	5.00石 1964.00
菜种	1000.00	麻子	8.10石 2025.00
地租五斗米	250.00	草	2500斤 1500.00
水利	40.00	洋芋	12600斤 4600.00
慰劳专门劳动人员费	105.40	菜	28000斤 9240.00
	<u>2795.40</u>		<u>24474.50</u>

本年支出方面不但机关人员劳动力未计入，即脱离其他工作的专门劳动（种菜种地共6人）的生活费用因与工作人员一样待遇，在大灶吃饭，故暂不列入。

本年粮食自给不到一月，菜蔬自给九个多月，草自给仅十天（以上是按全机关原编制的140人计算，在九月间边区中央局改组为西北局^①，人员增加，实际吃饭的不只140人）。

一九四一年农业生产的特点，第一是粮食耕作更加缩小与菜蔬、油、麦植物耕作扩大；第二是抽出一部分工作人员担任专门劳动，因为我们没有组织的〔农〕场的经验，所以这些专门劳动开始还是和机关人员一同生活吃饭，所以劳动效率较低，也是影响收获量低落的原因之一。

一九四二年九月，机关迁移到南门外，所以一九四二年

^① 经考证，西北中央局成立于1941年5月。

的农业生产把北门外的粮食地完全与边师在二十里铺的 150 垧土地交换。以 63 垧山地与两家老百姓安庄稼，我们出两犍牛，借出牛草牛料、籽种，吃粮按四六分。（八月两犍牛都因牛瘟死了）

于二十里铺成立西北农场一处，原计划为 10 个人，后来实际只 4 个人，自种洋芋、笋白 28.5 垧。北门外枣园菜地 7 亩，仍由老何照旧经营。计划共种菜蔬 10 万斤，以达到全年自给。又以二十里铺川地 65 垧与老百姓伙种菜。

本年度收支有如下表：

支出方面：

农场	农具	213.50
农场	菜金	6283.10
农场	修理建筑	442.30
	菜种籽种	5029.68
	牛料牛草	5684.27
	农场消耗什支	4949.40
	农场吃粮食 17.8 石，作价：	<u>26700.00</u>
		<u>51232.26</u>

收入方面：

安庄稼分粮 8 石，6000；菜蔬洋芋 42000 斤，126000

132000

在支出方面，农场的生产人员粮食伙食虽已另行核算，但单、棉衣、被盖、鞋、毛巾、肥皂等物品仍是和机关人员一样供给，未曾计入。

本年粮食生产完全与老百姓安庄稼因年成不好，加以一家伙子生病，故收成不好，63 垧土地只打了 28 石 8 斗粗粮，除掉借粮、种籽、牛料等项，只分得 8 石，尚不足机关 5 天食用，是开始自给生产以来收获最少的一年。

菜蔬原计划生产 8 万斤，以达全年自给，不料有 6 垧菜地遭了水灾，故连伙种菜只得菜 4 万余斤，完成原计划的 50%，以编制人数 200 人计算约能自给 7 个月（但实际吃饭人数约为 250 人）。影响到本年生产低落的另一原因，是本年生产人员流动性太大，一部人员调到安定经营农场，耕牛二头完全瘟死，所以今年农业生产特别是粮食生产是无利的。

以上是四年来农业生产的经过。

若是把四年来农业生产结算一下，可以列成下表：

支出方面的列表

耕牛三头	240.00	其他
农具	2770.00 元	
牛草料	7440.00 元	
种籽	6668.68 元	
修理建筑	442.20 元	
农场人员粮食	26700.00 元	(只一九四二年)
农场人员菜金	6283.10 元	同
其他消耗 (包括慰劳 地租、水利等)	5391.50	
总数	5535.58 元 ^①	

① 分项相加应为 55925.48 元。

收入方面：——

类别	年份	数量	当时值价
粮食	1939年	110石	1192.00元
	1940年	78.90石	273650元
	1941年	33.27石	913450元
	1942年	8石	6000.00
共计		230.17石	19063.00元
草	1939	13200斤	660元
	1940	8500斤	410元
	1941	2500斤	1500元
	1942	—	—
共计		24200斤	2570.00元
蔬菜	1939	10000斤	500元
	1940	12800斤	700元
	1941	40600斤	15840元
	1942	42600斤	12600元
		106000斤	143500.00元
总计		—	162703.00元

上表支出方面，并不完备，有许多未列入。除了全体参加生产的劳动日内统计已失，无从计算以外，一九四〇年、一九四一年对专门劳动曾有过现金奖励、一九四二年农场工作

人员的被服等费，均未计算在内。但是从此对五〔四〕年来的农业生产也可以得出一个大概轮廓，四年来收获了 230 石粮食（粗），24000 斤草，10 万斤菜，并不是一个小的数目。此外还存着一部分农具，这也是将来经营的基础。

四年的农业自给生产有什么问题值得提出呢？

（一）本机关的农业生产在边区经济最困难的时机完成了很大的自给任务，也就是在克服全边区的经济困难中尽了一部分力量，例如，一九三九年、一九四〇年的粮食都自给了三个月以上：四年来菜蔬自给了四个月至九个月，马草也自给了一部分。本机关的农业生产在延安各机关中是比较好的，例如一九三九年的粮食生产成绩，在延安各机关中除高等法院外是最好的（高等法院有犯人参加生产）。对于种菜，本机关也是注意比较早，作的比较好。

为什么我们曾收到这些较好的成绩呢？因为：（1）本机关的工作人员的成份陕北农民出身的较多，特别是在一年四〇年以前，那时 90 个工作人员中只有 6 个外来干部，其他都是陕北人，他们都有在陕北进行农业生产的经验与耕作技术，例如在开荒、锄草、耕地时学老百姓的办法，多少人并排前进，不像另外一些机关学校每人一段，因之二人之中往往留下一道生地。在播种、打土、锄草与耕作过程也比较作的精细。（2）高岗同志的号召与亲自参加领导的模范作用，大大推动了全机关工作人员的生产热潮；崔田夫同志担任生产委员会主任，在计划推动领导上也起了很大作用。（3）一部分进行生产专门劳动同志的积极负责，如种菜的何有才对菜蔬

生产成绩比较好起了不小作用。

总之本机关的农业生产曾有过很好的成绩，是有值得保持与发扬的优良传统的。

(二)另一方面从粮食生产上看，每年收获数字是递减的，例如，一九三九年的110石，四〇年为79石，四一年33石，四二年只分得8石。在自给数目，一九三九年为五个月，四〇年为三个月十天，四一年自给不到一月，四二年则为五天。但机关人数都是逐渐增加的，它的原因除了天年不好以外，损失等偶然原因外，下列几点是可以指出的：(1)一九四一年起商业获利甚厚，故对粮食生产比较放松，加上其他特种原因，更加影响到农业生产；(2)全体工作人员自一九四〇年后对农业生产热忱之逐渐低落；(3)本机关外来知识分子干部成份的增加，使初期技术上的优点减弱了一些。这些原因是在今后农业生产中应当克服的。

(三)可是菜蔬收获的数字是逐年增加的，一九三九年为一万斤，一九四〇年为一万二千余斤，一九四一年即为四万斤，四二年为四万二千斤。菜蔬与粮食按货币计算在整个农业生产中所上占有如下表：

年 份	粮 食	菜 蔬	其 他
1939	65%	35%	
1940	79%	21%	
1941	37%	63%	
1942	5%	95%	

一九三九年菜蔬只占农业生产中的 35%，一九四二年即占了 95%，这是菜蔬生产之扩大与粮食生产之减缩两方原因所造成的。本机关菜蔬生产虽有成绩，但还未达到完全自给，且在耕作技术与生产管理上有许多还是应当改进的。

(四) 本机关农业经营，历经了各种的方式，一九三九年是全体劳动，一九四〇年开始抽一专门劳动种菜，一九四一年抽专门劳动五人种粮种菜，而以全体人员的劳动为辅；一九四二年则正式成立农场，专门种菜，而将粮食地与老百姓伙种，机关工作人员全年〈不〉参加劳动。一九三九、四〇年的方式在今后恐怕不宜采用，而一九四二年的把农业生产全放在专门劳动身上也不合于提倡农业生产与每人自己动手的意义。今后的农业经营方式应当是：(1) 将一部多余山地与老百姓安庄稼；(2) 以部分人员中专门劳动为主，以全体人员的补助劳动为辅；(3) 农场应当经济独立，实行核算制。

(五) 据我们二年经营农场的经验（虽然农场经济未与机关分开，使我们计算上发生困难），可以看出过去的经营方法是不合算的，即不赔本，得利也属很少，原因是农场的专门

劳动并不农民化，而仍旧以机关人员自居，例如一九四一年时专门劳动太阳很高还不上山，三顿饭时几里路从山上跑回来吃，生活上、劳动上处处和农民不同。收获量也不如老百姓高。至于我们比老百姓集体劳动力多、粪多等等有利条件并未得发扬。今后农场应当重新改组，一部分意识坏不愿意劳动的人应当精简下去，简下的人员也不采供给制，而采津贴制，或半工资制，使农场生产人员的私人利益能和公家利益一致，对农场的要求也是叫他们能够获利。过去我们的收获最好是一九三九年，每垧不过粗粮五斗五，以与同样土地的老百姓相较相差很多。若是我们加强农场组织，提高专门劳动的劳动积极性，提高土地产量，实行核算制度，则要求获利是办得到的。

三、畜牧

喂猪。一九四〇年起开始买小猪，用灶上剩饭、米糠、淘米水喂养，养大了由灶上杀吃，可赚对半利。一年共买了4次约50只猪，除被狼吃了两只之外，还可赚利约1000元。

一九四一年买猪6次，每次19只，仍是对半利，每只可赚钱200元，全年赚钱约7000元。以上的猪都是由灶上杀吃，未向外卖。

一九四二年成立了杀猪坊（杀猪坊经营情况见下）。

喂羊。1940年为了增加菜地肥料及改善生活，以975元买羊105只，从勤务员中抽出一人专门拦羊。本年除吃了10只，及病死、狼吃13只外，繁殖到一九四一年为162只，并

收羊毛 40 斤。一九四一年吃了 19 只，遭羊瘟死了 45 只，又将病羊 30 只出卖（病死羊共得洋 900 元），只剩下 72 只了，是年剪毛 80 斤。

一九四二年将羊皆归农场拦羊人（和农场专门劳动一样待遇），是年下羔 40 只，又瘟死 30 只，出卖 12 只（3000 元），现羊仍为 120 只（羔羊 50 只），收羊毛约 70 斤。

三年来收羊皮 100 张。

喂羊遭两次羊瘟损失很大，因此一九四一、一九四二两年繁殖不多。若不遭瘟，则现在的羊当在三四百只。虽然如此，得肥料是喂羊目的之一。今后羊还是应继续喂，好好防止羊生病，是一定可以赚钱的。

四、烧炭

近三年来，每年冬天都自己烧木炭，以去年冬天的成绩为最好。一九四〇年是四个人烧木炭，从旧历七月底到正月底烧了六个月，因为没有经验，实际烧炭的只有三个人，因此只烧了 18000 斤炭，但因机关人少，供给了冬季用炭量的全部，并剩了一些，按当时市价折合约 7000 元上下。

一九四一年八个人烧炭，时间将近五个月，也只才烧了 19000 斤，按当时市价折合 13000 余元。这一年烧的少，除了技术仍不熟练以外，还因为（1）冬天下雪太多，误工不少；（2）炭窑砍柴均在山后，住处却在山前，相距七八里路，也误工很多。这年自烧的炭占全冬用炭量的百分之八十。

去年——第三年，烧炭的情形如下：

阳历八月二十八号有四个人先到六十里外金盆区的大北沟，暂借居老百姓家中，几天后，修好了两间破旧的窑洞，又来了一批人（内法院犯人四名），遂于九月十八号以大部分人开始砍柴，修窑也同时开始。因为自己的人修不好，请两个工人作了一个月。一般是三个人两天可以打好一个窑，这样，共打了6个窑，有5个可以烧炭。窑打好以后，除烧炭外，就全部力量趁天暖砍柴，至十二月十八日，共砍柴在二十四五万斤之谱。这以后，烧窑以外的人力就用在往窑旁背柴和捆炭包的工作上，计至一月底止，总共五个月，10个人，平均每天8个人作工，共作1200个工上下，烧炭58窑，焚毁4窑，共出炭作计为52000余斤。

此项木炭所费成本可依下法计算：（1）人工每个杂务人员每人衣食等项共需费5600元，10个人五个月需款23333元；（2）杂支，3512元（内工具按原价三分之二入账）；（3）粮食、菜蔬超出规定数3279元，三项合计共用洋30124元（每斤约合五毛八，老百姓窑上卖炭约为一元）；（4）运费，共运473驮，尚存约一百驮，除去群众代运65驮未出运费外，计牲口需草料55000元（每驮一驮费二天骡工），在家在外草料每天约支50元，合计如上述：一天一次回来者甚少；一人伙食17000元（每天30元，以每运输员每年衣服、杂支1900元计），马杂支9500元（以每匹马及农具每年杂支3000元计）。以上共运费84830元。烧炭成本及运费共费洋104954元。

今年出产之炭，依市价购买，平均二元一斤，共需洋

104000元。如估计市场上增加52000斤的买主，炭可上涨十分之一，则用买炭费与烧炭所用人工运费不相上下。

从今年烧炭的经验，我们可以看到那些问题呢？

甲、在成绩和优点方面：

1、今年烧炭保证了机关和高干会冬季巨大的木炭消耗。如果在市上购买，不仅耗费采买人力，而且是否能随时供给得到与是否能买到此数亦大成问题。

2、利用了冬闲的人力（虽说秋收受些影响）和自己的运输力，而所用现钱资本则甚少，无须以巨款购炭。

3、今年烧炭得法，人力使用较充分，如（1）砍柴、烧炭、打窑、运柴、包炭等项工作的时间分配很适当；（2）炭窑修得烟火通畅，着火封窑时得当（有时夜起封火），炭出窑后因未防余烬而焚毁者较少（巧心木易藏余烬，质硬之木亦易藏余烬）；（3）用说明教育，允许春节回家，三天吃面一次，增发鞋子等办法鼓起了劳动积极性，除星期（天）休息外，平常劳动尚称积极，烟烧、冰冻亦均将〔能〕忍耐；（4）住处离炭窑树林均较近。

乙、在缺点和应改进的问题方面：

1、从上面所计成本上看，运费一项每斤合一元六毛有余，边青救雇请群众运炭每斤才出运费一元。我所费太大，主要因为运输力量使用上太浪费，以运炭所费时间论，所选炭窑离家六十里，距离尚属恰当，本可三日二个来回，但因一般驮炭均费时间两日，因此畜力、人工皆浪费很多；以运量论，每一骡子所驮平均连皮重大秤90余斤，浪费运量四分之一以

上；以开支论，每出去一天牲口发草料钱 50 元，人发 30 元，外出一天半亦往往按两天领伙食钱。可见运输力量如像老百姓那样使用，至少可省运费一半即 42000 余元。

2、以人工论，如能再减少假期，提高劳动强度，则成绩尚可提高。至于是否可以改工人供给制为工资制，或分红利，亦大可考虑。

3、在组织管理方面，去年成绩较之往年大有进步（大前年每人每月平均烧成木炭 750 斤，前年 475 斤，去年 1040 斤），都是由于组织管理方面有所进步。但亦仍有两项缺点，一是成本计算疏忽，主要表现为运输力的浪费；其次是成绩的计算不周密，主要表现为运炭时炭窑上和机关均不过秤，以致今年烧炭 52000 斤的数目，仍不过是近似的估计数而已。

这里未将前二年的经验总结在内，但去年情形已可为代表。

附：烧木炭常识拾零（队长周风复谈）

（一）质韧的树木难砍，一株顶软者两株，但四斤柴可烧一斤炭，炭又耐燃烧；质软者五斤烧一斤，不耐燃。（二）昼长时九人可砍柴万斤。（三）天冷树冻时，三天所砍之柴不如天暖时多；昼短时，八、九个人一天只能装一窑炭，四、五个人半天启一窑炭。（五）连砍树枝带包炭，每天每人约包六包。

五、屠宰坊

（一）经过

去年七月间，机关经费正困难，有时买肉的钱也没有，赊欠买肉很困难，有一次，采买员出去买肉，因为身上钱少，肉需要的多，买回了些价钱便宜的肉，不料是病猪肉，吃了以后，几位负责同志都生了病，总务工作的同志受到了责备。因此就想到为什么不自己开个杀房，既可以免得买肉困难，又可以免得买到病猪肉呢？

同时也看到杀猪是有利的。为什么呢？譬如说，买一只猪，除猪头、猪蹄、心肝、肠肚之类，净肉 55 斤（大秤，以下均指大秤）的猪，买价则照 50 斤算，这就赚了 5 斤肉，合 150 元；此外可割 6 斤油，合 360 元，猪头一个 100 元，心肝一付 25 元，肠肚一套 30 元，猪蹄四个 20 元，合计杀猪一口可获毛利 685 元，而本钱不过 1500 元，见利甚大。于是决定开设屠宰坊。

七月下旬，屠宰坊开张，但没出本钱，房子是现成的，猪是赊的，卖了肉再还钱。工具也是借的。起初只有一个人，名叫邝宜生，人很积极，赊猪、杀猪、卖肉都是他一个人做。这时正是夏天，一个人照顾不过来，肉嗅了不少。有一次买到三口猪，翻倒一口，杀时，猪叫起来，把那两个猪都吓得钻到庄稼地里，再也寻不见，竟丢了二只猪。因为遭到这样的损失，可能账上还有些弊病，到八月下旬结账，没有赚钱，仅够伙食、柴火、招待等项开支。

因为一个人实在忙不过来，第二个月，增加了一个王金瑞，这人本是商人，不懂得买猪杀猪的道理，又觉得此行下贱，工作不积极，增加了他，也未起多大作用。那时为了杀

羊，买了一群羊，他去牧时，被狼吃了一个。一口老母猪生了猪娃，不小心，猪娃被狼吃掉，母猪也跑丢了，再有一口猪也跑掉了。叫他去卖肉，他既害羞，又不在行。因此，第二月结账下来，除伙食开销，又未赚钱，仅仅见了700元的一套家具。

九月底，总务科讨论了屠宰坊的工作。决定：(1) 加强人力，从农场调回张风山、高景芝两同志，担任屠宰坊和磨房两处的主任和会计，用刘孝清来代替王金瑞，专任采买；(2) 投入资金一万元；(3) 加强总务科对他们的领导。这样一来，组织健全了，人力加强了，资金也有了些，猪也可以喂养了，加之因为西北局召开高干会用的肉多，到第三个月月底结账时（计杀猪36口，羊33只，伙食消耗740余元），净赚了7148·15元。猪既未丢，肉也未嗅。从此，经营的信心提高了，工作人员的情绪也提高了。

到第四个月，又增加了一名白占元。管喂猪，帮助杀肉和帮助卖肉。这月净赚11069元1毛。（共杀猪58头，牛11头，毛利10219·1元，^①支出烧柴、伙食消耗1070元。）

第五个月，净利11310元。（共杀猪51口，羊38只，牛5头，毛利15651·3元，支出烧柴1000元，四人伙食1901·7元，过年特别开销1439·5元，净利11310元。）

总计起来，五个月的工夫，白手起家，中途才投入一万元的资金，每月以利作本，并逐渐增加人力，滚来滚去，净

^① 净赚加支出，毛利应是12139·1元。

赚 29527 元 1 毛 5 分，外加购工具 700 元，总计获利在 30000 元以上。最后三个月，每月盈利在一万元左右。（每月杀猪每口毛利二百元上下，利尚小。卖肉人是否可靠，是一疑问。）

（二）对于机关的好处

这样的屠宰坊，对于本机关有这些好处：

（1）买肉方便。只要早点通知，不足拘是什么肉，要多少，都可以随时买到。

（2）离得近。屠宰坊可以把肉派人送来，免得菜[采]买员上市，耗费人力。

（3）十天付账一次，经费上好周转，不至于无钱时便买不到肉。

（4）保证吃好肉。

至于每月的盈利，则已添作本钱，尚未动用。

从今年起，机关用肉每斤可以减价 2 元。同时现有资本已达 40000 元，经过一两月的盈利，再投入三四万资本，就可以大批养猪，保障每月杀猪 50 口，每口如以赚 10 斤肉论。每月赚 500 斤，便可补助全机关 250 人每人每月 2 斤肉食。如无意外变化，还可以再余些利钱。

这虽是将来的事情，当然是去年五个月来打下了基础，才能够办到的。

（三）经验教训

这里需要检讨一下屠宰坊发展和获利的道理，以作今后的教训。

第一，就是要有适当的人力。像一开始那样，只有邝宜

生一个人，照顾不过来，便没有获利。开一间像样的屠宰坊，总得像现在这样的人力，一个杀猪的，一个或两个助手（兼作采买），一个专门喂猪，一个主任，一个管账（现在主任和管〈账〉兼管磨房，很好）。杀猪的和他的助手除了“在行”与忠实外，最重要的条件就是要能吃苦，不怕冷热，不怕疲乏和饥饿。如果存心是“公家人”，星期〈天〉要休息，多作事不甘心；今天杀猪，明天便要休息；不能经常维持住主雇；天亮才起来，肉赶不上早市，让日晒风吹减轻肉的分量，……那是不会赚钱的。采买的人，要机灵，有眼力，会看猪；喂猪的人要负责，保证不丢猪，喂得肥；主任和管账要靠得住。没有这些适当的人，屠坊不但不会赚钱，甚至还要赔本。

第二，猪的来源是要紧。杀猪是否赚钱，起决定作用的是买猪问题，买猪的人要能看出猪的分量，油量并且要能低价买到手。王金瑞买猪是成群估计，而不一个个的估计，又经不住卖主说猪好，因此常是出价太高，有一次一口猪才括到二斤油，去掉开支，反倒赔钱。邝宜生和刘孝清就不同，他们就能看出猪的肥瘦，而且能压低价钱买得到猪。一般讲来，机关上的猪和老百姓经心喂的猪，色亮毛顺比较肥，如果多括三斤油，便可多赚一百八十元。有一次买到两口好猪，原来估计有十六斤油，后来竟括到二十五斤油。刘孝清是安定人，十月间，要定肉钱，他回安定买了三十几口好猪，只给了一万元现钱，其余赊欠一个时期，这也是赚钱的一种办法。

买猪获利还不如自己喂猪，因此屠宰坊最好与豆腐房、粉房、伙房有很好的联系。这也就是说，屠宰坊要有较多的资

本，好成群买猪和喂猪。

第三，就是杀猪杀牛和杀羊的比较问题。一般的说来，秋后杀牛利润最大，卖得好，每只可赚 500 元至 1000 元，好者可赚四五百元，而杀羊一只只赚油和皮，最多 120 元。以十二月份论，每杀牛一口，平均毛利 681 元，杀猪一口，228 元，杀羊一只仅赚 40 元。

第四，是管理问题。每月杀猪毛利还很低，十月份每口猪毛利平均约 200 元，十一月份 148 元，十二月份 210 元，这几月，买猪人都很有“眼力”，毛利不会如此之低，卖肉方面恐有弊病，今后应加强管理，猪杀完后应将猪肉总秤一次，可零卖。这就又看屠宰坊主任的责任心了！

六、磨房

一九四一年的春天，西北局还设在马列学院以此[北]的张家崖地方，每两天就要到粮食局去领一次麦子，又要到十里外老百姓磨房去换面。不但路远，费人力，占着牲口，而且不一定能驮得到面，也不一定驮得到好面。到没有面的时候，就急得到各处去借，感到很大的麻烦。因此自己试磨了一斗麦子，得面 24 斤，较之换面可以长余 4 斤面，还落得麸子 3 升。一日如能推麦子一石，就可得 40 斤面和 3 斗麸子的毛利。

于是与边区党校合伙开磨房一座。房子是现〈成〉的，装备家具费洋 2000 元、二家各派杂务人员二名、壮驴一头。麦一部分是从粮食局领的，一部分是买的，就开起工来。一开始，因为人是新学，驴子拉磨也不惯，磨是新的，轴涩，所

以一天只磨七斗麦。以后因人熟练了，驴子又增加了两头，每天改成两组，每组正式磨麦时间在六小时左右，结果最高每天可推石 2 麦子。从四月起到八月，四个月中，盈余麦子 4 石，外现款 3800 百元。磨的面主要供给本机关和边区党校吃了。以后因为向南门外搬家，磨房停了工。

这是前年的情形。

到去年夏天，秘书处会议讨论机关供给问题时，提到应该筹办各种供给性质的营业，因为保障机关面食是一个很大的问题，开磨房又有经验，所以又决定重开磨房。

九月把去年磨过面的张凤山、高景芝从农场调回，主持磨房，由张福元踏罗，占用了山下的空房和马棚，修理了旧家具，制备了新家具，到二十四号又开工磨面。

头一个月，依照人力畜力，每天磨 6 斗麦子，后来因为开高干会，面不够吃，增两匹骡子、一个人，一日可磨一石。再后减了一个自己的人，雇了一个熟练的工人，每天可磨一石一。再后因为自己的人支持不了，太辛苦，又换了一个雇工，有两个壮力专磨麦。此后每天就可以磨一石二斗。

总计从八月下旬到十二月下旬三个月，共磨麦子 79 石 4 斗 4 升（共磨成面 19029.75 斤小秤，平均每斗磨 25 斤 3 两），净利 13584 元。以净利中的 10700 余元添置了家具，现款不到 3000 元，投资牲口、工具等共 44514 元，内现金不及 1 万元。

对机关的好处。

磨房赢利并不很大，但对于机关却有以下的好处：

1、保障好面。老百姓磨房面中往往掺假，很不容易看出，每6斤中可以掺玉米面到一斗，骗钱150元以上。

2、以麦换面不拘麦的好坏，均换21斤，老百姓面房用中下等麦换不到21斤。

3、面能保证供给无缺，自动送来。计算到外面驮面，每月要费1300余元。

经验教训

磨房对于机关有好处，可以继续开设，并应求其发展，问题是如何设法更加赚钱，不致亏累。这要有下述几项问题：

第一是麦子的来源与成色问题。其中又包括四个问题：甲、麦子必须有积存，才不致停工。乙、还必须趁麦价贱时存积一些麦子，以免麦子缺时买不到，或虽买到而获利甚少。春季和夏初正是麦缺时候，现在就应该尽量积存。麦价涨时，面价亦大，磨房赚钱就是赚在这里。但若无存积，倒闭也是在倒在此地。丙、买麦价更便宜，要善于打听行市，如果运[近]处买麦除去运输还有[无]钱赚，应该到远路采买。最近西北局总务科作了这样两桩生意：第一件是粮食局拨给蟠龙小米二十八石，由粮食局代运回延安，我们探知蟠龙小米（156元）与麦价（155）相等，而延安则麦价（210元）比米价（150元）差60元，于是在蟠龙尽量换成麦子，多换麦一石有零。磨房方面派人运麦，从斗差方面赚麦五斗七升，依延安市价折洋1197元。再一件是最近拟从南路买大米12石，去掉运费可净赚8000元，以此项盈余在延安买麦。丁、要买好麦。南路麦好，一斗可磨25斤以上；出芽麦子，每斗仅可

磨 22 斤，好麦比坏麦每斗可多磨到 3 斤，即 30 元，而好坏价钱的差别则不像如此悬殊。磨房如只磨坏麦，有时难免不够开支。

第二是人力问题。像这样磨房与杀房共用一位主任、一位管账、一名火夫，当然很好，人力比较节省。除此以外，是磨房工人问题。磨面分两班，用两个工人很好，但是调用杂务人员好呢？雇人好呢？接近两个月的经验是雇人好。虽然工钱大（除管饭外，每月每人 900 元工资），每天要吃面，但劳动力强（每日每人可多磨一斗到二斗面），有经验（每斗可多磨一斤），折算下来，还算有利。不过要管理得好，能防止偷面。反之，用杂务人员必须人强力壮，有工作情绪，少放假，少误工。

第三是面的出售问题。磨房自成立以来即遇高干会开会，因此，销路旺盛，高干会闭幕后每天要售出 300 斤面，未尝不是一个大的问题。零售容易出弊病，必须及早联络好大主顾。至于在卖价方面，大宗主顾，一般均以麦换面，在磨房看来，依市上麦价折收，现钱最好。其次为收好麦，再次为收小米，以收坏麦为最不上算。

第四，牲口问题。4 匹牲口，每日需要草料 200 余元，因此，畜力不能闲置。春夏草料最贵，更需囤积草料，才能避免亏累。

总之，开设磨房既不掺假，则利钱并不很大，作用在于保证机关不缺面吃。如想明年继续发展，则上半年麦子和草料的存积，对于营业的盈亏有决定的意义，人员要可靠，领

导要抓紧，自不待说。

(十二月份报账：a、收入麦 36 石 8 斗，称过斗损失 7 斗 5。b、每斗麦平均磨 24 斤 12 两。c、每斗平均才磨麸子二升二合七。这些问题值得研究)

七、运输队

一九三九年运输牲口有四匹，一九四〇年也是四匹，至一九四一年初有六匹运输牲口，马骡驴各两匹。那时的运输力量可以给机关运煤，驮菜，驮面，而粮草则主要靠群众直接送到。木炭可自运一部分，要在市上买一部分，运输力量还嫌薄弱。随着人员的不断扩大和机关经济建设的发展，运输牲口也不断增加，一九四一年九月以后，增加到十二匹，年底又添置一辆大车。一九四二年三月份出五匹专门在外营业了四个月（详见注一），家中留下七匹骡子，又增加二匹驴，担任运输粮炭等物。下半年因高干会开会需要运输的东西甚多，又陆续增加了牲口，结至年底计有骡马共十七匹（包括拉车牲口），大车一辆，运输队员八人，发展是很快的。

自从前年九月以来，运输队不断扩大，主要是靠了商业盈利，从关中带回不少骡马。运输队扩大以后，即依现时使用方法，运输力量已经达到够用的程度，煤、木炭、粮、草这四大项，前两项均已能从出产地运回绝大部分，后两项凡粮食局分配自运的数目亦均已能自运。此外春季帮助送粪耕田，每月驮煤油，还驮菜，所有这些，如果不是自己有运输队，就不得保证准时供给。

运输队有作用为现时机关所必需，但在管理与使用上也很多问题必须改进，现在的情况可以说是赔钱的，运输力量是未曾充分发挥的，开支是巨大的。

关于运输队全年的驮运量无有记录，开支亦不详细，无法研究全年情况，得出最清楚的概念，这里只能从运输中的个别问题中来说明研究。

运输力量使用的不充分。第一，表现在驮运份量太小。以十二月份骡马队论，此一月份主要系驮运木炭、石炭，驮木炭，均只驮两包，每包最重大秤 55 斤，轻者 40 斤，平均则每驮只驮 90 斤左右，一般骡子驮 120 斤是不成问题，运输力浪费四分之一。至于驮石炭，本月驮回石炭多不过秤，月终亦无总的运炭数量与使用畜力的记录，确数无法统计，和驮木炭差不多一样重。至于大车运石炭，一般亦只运 700 斤上下。第二个表现为旷费时日。每日路程均太短，前面已经说过驮运份量甚轻，驮送份量既轻，则每日行程可以稍大，事实却正相反，按木炭窑离家六十里，本可三天来回两次，但一般均两日一次来回；煤矿离家亦不过 35 里，本可一日来回，且亦有一日一次来回的规定，但从十二月份账条上统计，虽全部账条未注明出发日数，但可看出大车均系在外过夜，骡马队亦曾至少有两次外宿，一次是人一马二；一次是人 26 天，马 60 夜。可见虽在 35 里外驮石炭，尚均为两日行程。第三就表现为不驮来回脚，近路空载不消说，即如去延长、延川、蟠龙等远路驮石油、草料等物时，亦均空程前往，未曾积极揽载货物，仅在年底到安定驮菜时揽过一次清涧生意。

关于开支的巨大，主要是路费问题。以十二月份论，运输牲口每外宿一夜，一般草料均开销 50 元，出去的人则每天开销饭费 30 元，是则如二匹骡子一个运输员驮炭一次即需在外开销 160 元。在家牲口一宿 100 元，共 260 元，驮运量如 200 斤，则每斤即开运费一元三毛。(十二月份牲口在外住 340 夜，人 162 日，实共支出 22105 元，超过应支数 235 元)。此外每匹牲口每年需要鞍装补充费 5000 元（详见注二），每运输员除火食外，每年衣服杂支需 1900 元，是则每两匹骡子一个运输员，每两天又需款 65 元，亦需加入开销数内。如此则每斤运费增至一元六毛二分五厘，加上炭本，则每斤二元零二分五厘，延安十二月份市价平均一元二毛，超过市价远甚。路费开销甚大，一方面是运输队胡滥领，一方面也是管理不严，如像十二月二十日贺万年赶车拉石炭 10 天，报账 2106 元，计三匹牲口（牲口实际恐系九夜）一个人，每天开销竟至 210 元 6 毛之多。又，三十日史经理报账，人 26 天，牲口 60 天，即使按人一天 30 元，牲口 50 元，这样本已规定较高的办法开销（详见注三），亦不过需 3780 元，竟实领 4209 元之多。像这样的例子还不少。

除此以外，由于运回煤炭多不过秤，运输员中一定会有偷卖行为。一年来骡马未很长肥，外宿又很多，也一定会有克扣草料的行为。凡此虽尚无具体例子证明，但运输员中贪污偷窃行为不能担保无有。至如由于管马不经心，缰带鞍架的损失尤较老百姓的运输队耗费得多。

十二月份是机关需要运输物品最多的，而人马给养又并

怕最为昂贵的时期，运输力量尚如此浪〈费〉甚，开支尚如此巨大，则全年情况想亦不见得优于本月。此地虽因统计不全，无法计算全年需要运输量多少，亦无法研究出以巨大资本和人力，自己组织运输队，是否能较雇脚便宜，但管理使用之不得当已可继〔断〕言。因此需要很好的研究改进的办法。

鉴于机关庞大，需运之物甚多，而雇脚又非易事，农忙时更不能保证供给，因此组织经常供给性质的运输队，仍为今后所必需，但应按精简后的人数精细计算平常月份需要多少牲口（冬季忙月无妨雇脚补助），凡决定留养的牲口必须充分使用其运输力量，并极力减少空载与旷费时日的现象，这是运输上最首要改革的地方。至于跑长路更应先期挽脚，避免空载。

在开支上，外宿如能减少，当然是节省经费、避免运输员克扣草料的好办法，但如必须外宿时，亦应改变开支制度，如饲马在炭厂一地方即可自建棚栈，自带草料饲养；如需住店开销时，亦需有店栈账条，或与店栈定好记账关系并严格检查之。现在运输人员外出均依每天两次面食开销，依歇店惯例自己作饭食须付火钱，吃面则又面价大而面量少，但如吃面一次，自作一次，则不要火食钱，因此运输员可依一次面食一次小米开账；凡能在家吃饭或可由家中带出食品时，更应避免发予路费；如云运输员生活较苦，则可以轮流休假，亦可定出其他待〈遇〉办法。总之，应研究出对运输员的待遇、管理与教育制度，既使机关节约，又使运输人员生活较好，积

极性高，减免贪污浪费行为。现在的滥支路费、浪费公物的现象必须的改变。

再就是应加强对运输队的领导。以后凡运回之物除粮食建立过称制度，每月及成年的运输量必须统计，路费开销、装备补充，供给股亦要检查，每月亦对 [应] 有运输计划……，以发挥运输队的更大作用。

总而言之，改进运输队工作的重要问题是加强管理，充分使用运输力量与减少浪费。

至于人员精简以后，如果组织专门营业性质的运输队，按一般习惯，专门揽脚本容易赔，而我们开销又大，揽脚与管理能力亦弱，揽脚营业又近于冒险的，最好的办法是与自己的商店相结合，归并商业部门充分使用，或则投资南区合作社分取红利，或自己运输食盐。

关于运输队的经验和意见，这里只能提到这些。

注一：（一）去年三月抽出五匹牲口出去揽脚四个月，结果仅够人马开销，未赚钱，仅贩货赚三、四万元。这是因为无经验，受了同行商人的欺骗，领牲口人似也不可靠，主要是给他运脚。（二）去年五月间到关中运盐一次，六匹牲口三个人，但在关中住了十来天，回头四个牲口揽了脚，自己用了两个牲口。此次出发二十五天，计除消耗外，盐上净赚四千余元，揽脚净赚 500 元，又赚两个牲口的回头运输力量。经验是：（1）运盐上算；（2）在关中等着买货吃了亏。（三）十二月间，安定自己菜园有白菜 1070 斤，运回时依延安市价值洋将近万元，于是揽光华商店脚送棉花到清涧，计得运费

4959 元，从清涧回头到安定驮菜，仅空放牲口半日，此次来回共八天。回来后据运输员报账，称棉包弄乱，赔偿棉花 203 元，人马给养开支 4134 元，结果余 423 元。此次经验是挽脚得当，比跑空趟便宜得多，但路费开支尚应节省。

注二：据管理员及运输班长讲，依十二月份市价计算，本机关每匹骡马每年的装备、补充需要种类及项目如下：架子一年一付，150 元；缰绳每月两根，一根 20 元；皮条每月一斤，80 元；一年两架鞍子，每架 240 元，鞞盘每年一个，400 元；笼头一年一把，240 元；棉花套一年三斤，每斤 60 元；布鞋一年 300 元，盖鞋一年半付，每付 170 元，弓弦全年 200 元、驹盖一年 120 元，毛包子一年一对，每对 400 元，钉马掌每月一付，75 元；灌马药平常全年三次，每次 110 元，另平均每马年需病药 300 元。全部结还下来，一匹骡马每年需补充装备费 5015 元，如说十二月份市价较大，同时可以加以节省，至少一匹马亦需三千元装备补充费。至于新马配置全部装备需款若干亦可想见。拉车马无鞍架消耗，大车全年装备补充约等于三匹骡马鞍架消耗数。

言 [注] 三：运输队外出，机关一般按每匹牲口每夜草料 50 元，人每天火食 30 元上下开销。此标准较高，曾问过运输班长有一次驮木炭的情形，他起先说那次四个牲口两个人驮木炭来回两天，共开支 310 元，详细问时又说每匹牲口付 8 斤草钱 16 元，一升料钱 16 元，二升麸子 12 元，店中买面每斤 15 元，每人吃两次面共 40 元，两次干粮共 20 元。可见草料一项即按他们说价钱与量额亦不过 176 元，而竟报销

190元。至于所谓人的火食120元，钱数如此整齐，也明明是按每人30元报的账，并不像实销之数。

言[注]四：十七匹牲口中有六匹财厅发给草料。

八、商业

(一) 概况

西北局经营商业是从前年（一九四一年）年初才开始的。它起家的资本是5000元法币。起先在河东贩布贩棉花，赚到本利24000元，以及其他商业收入（如贩猪、羊、粮、酒，并包括豆腐房、磨房等）和利用暂借款所作的几笔生意，至年底结账赚至将近40000元边币。这样就解决了机关各项经费开支的半数——25万余元。

一九四二年的商业经营，第一就是贩运布匹，本年大小布共贩运了730余匹（内大布139匹），买价237000余元边币，出卖390匹（大布多已卖出），存布以买价折合，共赚边币将近130000元。第二是贩运骡马，本年共贩回33匹（马六、驴一，余均为骡），买价法币122000余元，获利边币将近40000元。再有是贩运杂货，包括牙膏、牙刷、脸盆、毛巾、纸笔、颜料、壶、镜、表等物，共计法币12000余元，运回多系供给机关使用，获利无法计算，仅以春间买回杂货最多一次论，其中五货买价法币5000元，较当时市场市价，即可节省法币2700元。

此外投资其他商店或与人合伙经商，计有如下利洋：

1、一九四一年向保安司令部投资8500元法币，赚法币3950元。

2、同年向复成栈（过载栈）投资边币 2000 元，年底结账赚入 8000 元，以利作本增至 10000 元。去年该栈因遭水灾，未分红利。

3、同年又向联合商店投资边币 3000 元，去年结账分红 2000 元，增作资金。

4、去年与商人（万生栈）合股出支 150000 边币，经营杂货，发庄及过载生意，经营较好，本年估计可赚到 300000 元，惟因系按旧式商业习惯三年结账一次，将来方可分红。

此外还投资大众澡塘边币 2000 元，因遭水灾，建设停顿，现在已无赢利。

这就是两年来投资的情况。

（二）几点经验教训

1、两年来巨额经费开支的补充及现有生产基金的获得均仰赖了商业，但以后经费开支仍甚困难，应投资土产公司，以求分红。

2、去年在关中贩货所作回脚生意，一般的均能赢利，其中赢利最大者当推布匹。关于贩布的初步经验是：（1）要在春秋两季贩布，此时，公家和群众正在要换夏衣和冬衣，货物出售容易，并获利又大，过此季节贩布，不是赔累往往也是压本钱。（2）各地行情要清楚。去年九月间，一者因不知道行情，二者因折收货款，致被迫收大布 40 匹、小布 230 匹，而又不知此时延安正有大批布匹从三边、鄜县等口境涌进，市价甚低，结果每匹大布赔二百余元，每匹小布赔四、五十元，运费损失尚未计入。（3）货物的销售要快，资金才好周转。

(4) 布色要好，货也要高，这也是贩布时要注意的，这样的布容易售出。(5) 在关中贩布可与贩骡马联系起来。关中骡马便宜，只要贩货同志能照看多少牲口，并有些布驮，便可买回多少牲口，可减省脚费甚多。

3、关于贩骡马因收货的欠款，贩回后亦多数留给本机关使用，所以经验尚少，只能说：(1) 关中骡价便宜，驴、马并不便宜；(2) 关草料甚贵，应设法避免骡子在关中停留过久空吃草料；(3) 贩骡要贩好骡，否则贩回后饲养甚久才能脱手，费草料甚多；(4) 要带货或挽脚回来，但要有合〈作〉装卸货物的马夫同行；(5) 贩骡无大利，应与其他商业联系，只作为回头的附带生意。至于贩买回日用品及办公用品，经验亦少，于此不赘。

4、投资或合股情况已如上述。其好处是节省人力，不要自己操心经营；坏处是赚利小，钱财动用不自由。其中心问题要看投资对象：(1) 是否可靠；(2) 善不善于经营。如果这两个条件具备，今后是还可以投资或合股经商的。

经营商业仍能或〔获〕得此种成绩，功绩是不可抹煞的。今后如果要单独经营商业，无论仍保留生产科组织，或独立另成立商店，关于加强组织机构、加强人力、建立各种制度都是绝对必要的，否则不但获利不大，而且有赔本的危险，这是由去年给我们的铁的教训。现在经营过载生意不但人力成问题，似已非其时，似不如配备二、三个强些的有经验干部经营过水生意，并采购机关用品。

5、今年生产首先要解决的问题，就是深入而集体讨论本

年生产性质（包括对外投资，对内经营等各种制度），根据生产性质而配备干部，这样□□个人可人尽其才，各尽其能；分工合作，各负专责；定期计划，检查督促，否则事务繁多，东抓西挖，什么也搞不好，那对于完成任务是有影响的。

6、作经济工作者，除了完成应负责任外，应过一定政治生活，及提高自己业务，这样不但使工作能改善，而且对干部信心也可提高一步。

总之，今年要着手进行过水生意，熟悉行情，干部应求少而精。

（编者注：原文有标题目录，编辑时略）

西北局组织部关于 开展春耕生产竞赛给边区 各地农村支部的一封信*

(一九四三年三月三日)^①

边区各地农村支部、支干会和全体同志们：

一年一度的黄金春耕期已经到来了，及时的雨雪，像油一样的漫透了我的肥美土地，天时已给了我们以预期的顺利条件。边区广大人民，由于党中央毛泽东同志和西北局历年来所采取和实行了的经济建设政策，生产热忱是在日益增高着，摆在我们边区各地党面前的迫切问题，就在于按照高干会所决定的新的更大规模的发展生产——特别是农业生产的任务战斗的行动起来，把边区数十万劳动大军组织起来，及时进入春耕生产的行列。我们的号召是：

发展生产，丰衣足食！

发展生产，援助抗战！

^① 年代是整理档案时确定的。

发展生产，增进边区各阶层的团结！

全边区增加细粮八万石！

推广植棉十五万亩！

实行广泛的劳动互助——实行变工、扎工！

改进耕作方法——实行多锄、施肥、深耕！

同志们，这是党的号召，这是今年党在农业生产上给予我们的光荣任务！

这个任务，现在开始在各地逐渐实行着了，有名的边区劳动英雄吴满有（延安）和杨朝臣（安塞）首先热烈的响应了党的号召。吴、杨二同志不仅相互订立了生产竞赛条约，且由吴满有的提议把他两个人间竞赛扩大为吴、杨二村庄全体的生产竞赛。吴满有同志且主张，“把这个生产竞赛运动扩大到全边区的军队里去，扩大到全边区的群众中去。”朱总司令和贺师长立即采纳了这个提议，已通令边区全军响应实行！

请看劳动英雄杨朝臣和吴满有的竞赛书信吧：

“劳动英雄吴满有：

我的一切条件都不如你，可是我愿意拿你我的不同条件来和你竞赛，并且请你我区、县长作见证人，请高、霍厅长作评判员，你说好不好？第一，今年开荒五垧，要把草、树连根除掉，并且要掏一尺多深；第二，粪要沤得好，翻两三次，每垧地上十袋粪；第三，锄草四次，围土要好，使苗秆不倒；第四，牲口保证不生病，菜要种得好，粮食要比去年每垧多收一斗；第五，和民众关系一定要好，要帮助民众解决困难；第六，我是受移民优待的，三年不交公粮，但我能

够做的公益事要热心参加。我是一个共产党员，我是八路军的退伍军人，你是边区的农民劳动英雄，我很赞成你的光荣，所以我们就竞赛吧！挑战吧！

敬礼！

杨朝臣二月二十四日”

吴满有接到了这个竞赛书之后，更加提高了他的生产热忱，不但他个人愿意应战竞赛，而且他提议要把他吴家枣园的全村人民组织为生产互助组，和杨朝臣的全村人民竞赛。在他的信上说：“我们全村生产互助组推选我和郝国发为正副组长，并确定以下两点：第一，互助监督全村之男女老幼都要把他们可能从事的劳动力量为生产任务而奋斗；第二，互相帮助，组织‘变工’，给贫苦农民调剂吃粮和籽种、农具，发挥全村农民的生产力量”。他并响亮的主张把这个生产竞赛运动扩大到全边区的军队里去，扩大到全边区群众中去。

同志们，富有战斗传统的边区各地党支部和全体同志们！劳动英雄吴满有、杨朝臣已经向你们伸出手来了，向你们提出生产竞赛的挑战了！我们边区留守部队已经在生产竞赛热潮中像在前线和敌人战斗一样的应战了！你们呢？我们正等待着！组织部号召你们立即与吴、杨携起手来，和我们军队一样，起来为生产竞赛而应战！我们希望你们所领导的地区都能产生出像吴满有、杨朝臣那样的劳动英雄来，希望你们立即发动你们领导的地区群众中的生产竞赛运动，个人与个人间、党员与非党员间、村与村间、乡与乡间，甚至区县之间，大家来为党的号召、政府的号召实行生产竞赛吧！看哪

个地区的支部、党员把春耕生产竞赛组织得好，更有效；看谁是模范的党支部、模范的党员，看谁领导的群众中今年生产确实更有成绩，劳动英雄产生得更多？

关于如何来领导和组织群众生产竞赛运动达到更有效的来组织春耕，我们提出以下的意见：望讨论执行。

第一，由支干会、乡参议会发动立即召开村民生产会议，帮助每家最后制定自己今年的生产计划，如每家每户要开多少荒地，要增加多少粮食，要增种多少棉花，要纺多少线子，要增多少羊子以及牛力劳力不足如何补助等，家家写好，贴在墙上，大家跟上计划生产。我们支部党员要首先自己积极参加，而且要领导人民向吴、杨学习，向吴、杨看齐。要懂得党的支部、党员的领导和模范作用乃是组织群众生产热潮，完成生产任务的有决定意义的条件。

第二，在订了生产计划，规定生产任务之后，就要发动所有的生产者自愿的都来竞赛，不论家与家之间、村与村之间、乡与乡之间，各人提出各人的条件，瞅自己的竞赛对象，看谁是将来的优胜者，谁就是边区的吴满有，谁就是边区的好公民。并应以在各地展开选举和奖励劳动英雄运动，作为发动生产竞赛运动的一个步骤。

第三，为要保证完成生产计划，竞赛条约中应以组织劳动互助为重要一项，仿照延安刘秉温变工队的办法，把“变工”队组织起来，使没有牛的可以变来牛工，没有人的可以变来人工，不但做的快，而且做的好。根据刘秉温变工队的经验，“十七个单独劳动力，开荒只二十五晌，打粮二十五石，

如以变工队形式组织劳动互助，则十二个劳动力即可开荒一百垧，打粮一百石。”（见二月十三日《解放日报》），这就充分证明变工队作用的强大了。同时如果把全村所有劳动力都组织起来参加了变工队，那些好吃懒做的二流子也就羞得不好再“流”了。变工队的名称，可仿刘秉温变工队的办法，谁领导的，就以谁的名字称之，以资号召和推动。我们希望将来产生出来一些像刘秉温变工队一样的模范变工队，这将是边区新民主主义生产关系下生产力发展的一个飞跃，也是使边区人民达到丰衣足食的一条大道。

第四，支部和党员要帮助人民解决困难，建立村民友谊，互相帮助，调剂籽种、牛料、农具等困难，不光要争得一家与一家的竞赛胜利，而且要争得一村以至一乡竞赛胜利，那我们支部党员就更加光荣可贵。并且要从领导人民生产的日常活动中，创造领导群众的新作风，来建立模范支部。模范村、模范乡支部工作做得好不好，群众工作做得好不好也要以这个运动领导得好不好为表尺测量，这也就是整党最实际的工作。

第五，要及时了解群众生产情绪，如果群众对发展生产还有所怀疑时，我们就要立即研究原因，加以解释；如因过去负担不公平，则便要适当重新处理；对于党的农业经济政策，则应深入宣传。须把提高人民生产情绪（用各种适当办法）看做是领导春耕，发展竞赛的一个重要步骤。

同志们！上述办法望根据各地具体情况去执行，根据此办法努力的组织春耕吧！去切实的展开群众生产竞赛吧！但

是要指出一点，竞赛的最后胜利，是一个长期的事情，生产是一桩大的战斗，好坏的评判还要在秋收之后；优胜的果实，是一年劳动的结晶，要争竞赛优胜，不但要看春耕努力如何，还要看你的收获如何。当然，目前第一步是要一时一刻抓紧春耕！

同志们！竞赛吧！努力生产！各级党和政府一定要帮助和奖励你们的；消极放松任务的，则将会受到惩罚。吴满有、马丕恩都是受了边区政府林、李主席的光荣奖励的，我们相信在今年的竞赛的评判大会上一定会有千百个吴满有、杨朝臣式的劳动英雄和刘秉温式的变工队，许多模范支部、模范村、模范乡竞赛优胜者涌现出来！

同志们！我们这样的期待你们，希望能很快的发动和领导这一生产竞赛大运动。此致

敬礼

西北中央局组织部

西北局关于 开展劳动竞赛的指示信

(一九四三年三月三日)

各地党委：

最近安塞劳动英雄杨朝臣向延安劳动英雄吴满有挑战，进行生产竞赛。吴满有已应战，成立全庄生产互助小组，提议全庄竞赛，并主张把这个生产竞赛运动扩大到全边区军队和群众中去。朱总司令、贺师长已电令边区所有部队响应这一生产大竞赛。（见二月二十八日及三月一日、二日《解放日报》）

这是从党员发动的群众中的创作，各地党应特别注意这一运动，把它推广起来，切实的去组织和领导，提高和巩固群众的生产积极性，仿照延安刘秉温变工队办法（见二月十三日《解放日报》），组织劳动互助，发扬群众生产的组织性。生产竞赛，劳动互助，是推广春耕、增产粮食、组织群众、教育群众最重要的事情，望各地党不失时机的抓紧这一工作，并及时总结经验，报告我们。

西北局

西北局关于 开展生产运动的指示

(一九四三年三月八日)

今年各地党对春耕、运盐等生产运动的领导，从最近的报导来看，都有了一些新的作风与新的方法，如劳动英雄的各地产生，以及安塞劳动英雄杨朝臣与吴满有之生产竞赛；延安模范党员申长林同志变工队的自动组织等等，都证明了我党干部在高干会议之后，对过去粗枝大叶华而不实的工作作风上，对经济工作的认识上，思想中都有了相当的转变。为了高干会议的精神更加彻底现实，新的作风与新的方法更加发挥，一九四三年八万石细粮的增加（及）十五万亩棉田的扩大更加具有保证，因此，西北局对今年的春耕、运盐等生产问题特有如下的指示：

(一) 最近各地破坏分子的造谣发生的相当普遍，如说：“今年还要大大扩兵，运盐负担重于过去几倍，政府要把人民刮光的”等等，因此在延安农村里现流行着这样的谣言：“去年票子（边币）广，今年婆姨广（要扩兵），明年就光溜光”，于是民心恐慌，不安于业，而使我们的生产任务发生影响，以

至破坏。这些谣言，都是破坏分子对边区有计划的一种斗争形式，如果我们不去警惕，不加注意，就会使我们的计划不能完成。各地党，对于此类谣言的发生，应该针对事实，即时的予以揭破，使农民的生产运动不致受到影响。

(二)要纠正一部分干部对生产放弃领导的思想，以为种庄稼，群众自己解下^①，我们不说，还免麻烦。这种观念是错误的观念，是否认领导，不负责任的观念，是对边区生产运动有害的观念。因此，在一部分干部思想中的纠正是非常必要的。同时，要知道旧统治阶级的推翻，新政权的建立，如果没有发展的雄厚的经济做基础，那末，革命还不等于最后成功，边区还不等于完全巩固。要知道，生产动员会议的胜利，生产计划写的美丽，如果没有变成生产运动的实际斗争，没有成为广大生产者的行动指南，那末，会议还是白开，计划也是空文；要知道，变工队、运盐队的组织必然会有许多困难的，如果把它归罪于群众的落后，不能改变农民的守旧观念，那末，显然也是一种尾巴主义思想的表现。凡此种种，如在领导上没有一个正确的认识，对于今年的春耕、运盐、妇纺等各种生产，都会受到损失的。

(三)帮助每家农户订定今年生产计划，如能开多少荒，能增多少粮，能运多少盐等，逐条写好，贴在墙上。支部党员首先应该这样做，并且推动每个农户。政府可按期检查，不致自流下去形成计划的形式主义。

① 陕北土语，意即了解明白。

(四) 适时的春雨，给了今年农业生产的有利条件，它对农民的生产情绪是给了很大的兴奋与鼓励，因此，目前普遍的开展已经发动了的生产竞赛运动是很要紧的。使边区的每个生产者，不论个人与个人，家户与家户，村庄与村庄，区县与区县，都互相竞赛，互相推动，造成今年生产的巨大热潮，争取每个生产任务的完成，争取竞赛运动中的优胜。如果吴满有、杨朝臣劳动英雄愈多，则生产任务的完成就越有保障；如果申长林式的变工队愈多，则劳动力的效率越高；刘建章、封世英式的运盐队愈多，则三十万驮盐的出口越有把握。这些典型的榜样，希望各地能够同样的发现，那末，今年的生产任务的完成是没有问题的。

(五) 变工队、扎工队等的互助组织还仅是个别的、暂时的组织，还没有把它真正的变为坚固的普遍组织，而农民们还没有体会到它的有利，但是在我们的干部中要认为是新民主主义经济下生产力的发展，因此，我们的责任就在于把这种变工、扎工等各种各样的劳动互助组织，能够经过群众路线，把它由暂时到经常，由个别到普遍，使农民个体生产的习惯从实际中感到变工、扎工的有利，使之扩大为今后农业生产中的新的力量。所以我们在领导与布置上，就不能满足于由上而下组织动员，而要实际的站在生产运动之中，发现规律，总结经验，学习刘建章同志实事求是的工作作风。关于他的运输、合作、纺织等经验，我们将逐渐的在报上介绍出来，供各地指导的参考。

(六) 解决农民在生产中的吃粮、农具、籽种等困难问题，

一方面经过支部党员与群众互相调剂，一方面政府设法救济，不使因有困难而防〔妨〕害春耕。同时要把春耕与运盐二者很好的配合起来，以不防〔妨〕碍春耕，不违农时为好。还要检查农贷工作，要把它真正放在贫苦农民的手里，纠正平均发放与保证能还才放的错误观念。

（七）最后，各地党在今年的生产运动中，必须随时总结个别的、具体的经验，如运盐队、变工队等的如何组织而去研究典型，得出规律，把它普遍一般化起来，去作工作中的具体指导，并望将此种材料经常报告西北局。

西北局关于加强春耕领导的指示

(一九四三年三月八日)

对于发展边区生产起决定作用的春耕时期已经到来了。今年春耕的有利条件就在于经过高干会后，使党、政府与军队对生产运动的更加注意了；就在于政府实行大量的农贷与移民，将使更多的劳动力投入土地上去；就在于劳动英雄的辈出与生产竞赛的发动，将使广大群众的劳动热忱更加发扬；就在于最近雨雪降临，将使农民在高度的生产情绪下顺利的进行春耕。

然而，绝不能以为有了这些条件，我们就可以坐待胜利到来了。今年春耕是否能完成预期的任务，除了天时条件（不能预测）外，最基本的将决定于党政军的具体领导。因此为了保证党对春耕的正确领导，西北局特有如下的指示：

第一，在党内我们同志中现在还存在着一一种有害的思想，就是认为“群众自己懂得种庄稼，我们何必多找麻烦呢？”这些同志不了解群众虽然懂得种庄稼，党不领导，群众也是可以进行生产，但要从群众现有的生产水平上发展生产，增产八万担细粮，扩大十五万亩棉田，以及求得运盐、纺织、合

作社等生产事业的发展，如果没有党和政府的领导，就不可能。因此，这种思想实际上是阻碍边区生产发展的一种保守主义的观点，必须坚决克服。

党对春耕的领导，就是要发动所有农村党员，农村中、军队中的党员像申长林、吴满有那样站在生产运动的前列，并以自己的社会关系去推动与组织周围的群众积极生产；就是要经过党支部和党员去帮助每家农民制定自己今年的生产计划（如每家要开多少荒，要增加多少粮食，要增种多少棉花，要纺多少线，要增多少羊子等），并把这些计划逐条贴在墙上，大家跟上计划生产；就是要党依照上述计划调查去年政府发放的农贷，是否完全解决了群众的困难问题，群众还有什么困难需要我们解决，并及时研究如何解决这些困难的办法；就是要像申长林那样，以每一党员为核心，组织农民在生产中自愿的变工、扎工来调节劳动力与发挥劳动互助的作用，使每一村庄所有的劳动力都能充分发挥；就是要发现每一地区生产中的劳动英雄，并把他的名字和所以成为劳动英雄的事实在群众中广为宣传，号召大家都向他学习；同时动员社会舆论，来反对好吃懒动不事生产的二流子，以提高农民的生产情绪；就是要仿照吴满有与杨朝臣、延安县与安塞、志丹两县的生产竞赛，发动户与户间、村与村间，乡与乡间及连队与连队间的生产竞赛运动，并使这种生产竞赛有一定的目标与具体的计划，以发扬农民的生产热忱，来争取生产竞赛的胜利；就是要党与政府保证在春耕期间少开会，少动员，免违农时（并仿照刘建章的办法有计划的组织运盐，调解运盐

与春耕在人力与时间上的矛盾)；就是把这一切布置好后，还要随时进行检查，随时发现问题并随时予以解决，以保证生产运动的发展。所有这些都都是党、政府与军队在春耕中应领导和解决的问题。只有正确的解决这些问题，才能保证今年生产任务的完成。

第二，又有一种有害的思想也在同志间存在着，就是认为“农民落后，不愿变工、扎工，不愿纺织、运盐，没有办法。”这种看法也是错误的。党所倡导的变工、扎工、纺织、运盐等，都是对群众有利的事，已经获得很多群众的热烈拥护。党还有能〈力〉领导群众。而有些群众还没有参加，所以表示不愿，是因为他们还没从实际经验中体验到这些事情的好处是对他们有益的缘故。在这种情况下，党不是表示没有办法，而是更要加强党的领导，要以正确的领导方法，使群众最后按照党的口号行动起来。只要党的口号是正确的，群众就一定会跟着党来。

正确的领导群众的方法，是不只依靠开会和宣传，而且还须依靠群众的实际经验。群众的实际经验，往往是由一点而扩大起来的，是由部分群众逐渐扩展于全体群众的，所以党就要善于使群众获得实际经验，善于抓住群众已经感觉到的某一点经验去发展它，善于把一部分群众的经验逐渐推广变为广大群众的经验，如像延安刘建章的合作社、申长林的变工队、刘永祥的运输队、柳林区的纺织运动等，都是这样发展起来的。因此，各地党在领导春耕中要能引导群众沿着党的路线，由最可能做到的某一点做起，先使群众获得经验，

然后根据此经验再逐渐发展推广之。如果某一地方群众创造了新的经验，党就要很快的抓住，把它做为典型向广大群众宣传，使之成为广泛的群众运动。如果党能把握这种领导群众的方法，则各种生产运动就会蓬勃的发展起来。

第三，还有一种有害的思想，也在党内开始表现出来，就是认为“我们的生产计划已经做了，生产动员会议已经开了，因此，一切都没有问题了。”这种想法也是错误的。实际上这就是粗枝大叶老一套的思想作风的表现。这些同志没有了解开会订计划虽然是领导生产运动不可缺少的工作，但这不能等于就是完全领导了生产运动。因为开会订计划只能表示我们想要做些什么，并不等于已经做了什么。要使这种计划变为实际，还有许多的工作要做，例如须要把这种计划拿到群众中去讨论，由群众来审查这些计划是否合乎实际，如有不合之处，就要及时纠正；须要按照计划进行具体的组织工作，不是把计划一经宣布就可完成任务；须要按照计划调查群众中还有什么急需解决的困难问题，并及时予以解决；须要定期检查计划执行的程度，看是否发生困难，并研究克服这些困难的办法；须要及时的调查研究运动发展的情况并总结经验，以便发扬好的例子，纠正坏的倾向等。这是一系列细密的组织领导工作。如果没有细密的组织工作，如果不切实的解决群众在生产中的各种实际问题，如果不克服粗枝大叶老一套的作风，就不能把春耕及其他生产运动领导得好。

第四，最后一种有害的思想也在党内存在着，就是把春耕及生产运动看做是可以和和平的进行，而不会遇到什么

抵抗的。抱这种观点的同志，他们在领导春耕及生产工作中就会失去警惕，就会放松对破坏分子的斗争。实际上春耕生产运动也和其他工作一样，是一定会遇到敌探汉奸及坏分子破坏的。而胜利的领导春耕，也必然是与这些破坏分子的斗争过程。最近延安、鄜县等地已经发现这些破坏分子有计划的散布“移民就是扩兵”，“今年运盐比去年重几倍”，“政府要把人民刮光”等谰言，以之煽惑人心，动摇群众生产情绪，破坏春耕运动。破坏分子的这些谣言和伎俩，虽属无稽，但在一部分落后群众中可能产生某种影响，减弱其生产情绪。必须引起各地党严重的警惕与注意。在春耕进行中如发现这类破坏春耕的谣言与活动时，必须及时予以克服，一方面调查追究破坏者，把这些破坏分子的面目在群众面前暴露出来，并予以应有的打击，另一方面则应根据具体事实，揭破坏分子的谣言，不使一个群众受到破坏分子的欺骗影响，而将群众的生产情绪巩固起来。这将是春耕运动胜利完成的重要条件之一。

西北局关于加强 春耕领导给各地党委的指示*

(一九四三年三月十二日)

西北局为加强具体领导春耕运动，特给各地党委以如下的指示：

春耕已经到来。高干会后，开展生产的宣传号召相当普遍，各分区各县农业生产计划也大部制定出来了，这是好的现象。但一般的宣传号召与制定计划，还只是工作的开始，计划能否实现，任务能否完成，将决定于我们有没有具体领导。

有些地方的同志已经学会了具体领导生产运动，如延安县负责同志之于农业生产与移民问题等；延安南区合作社主任刘建章同志之组织运盐合作与妇纺等；延安申长林同志之组织变工等。但是这类具体领导还不多见，还有许多同志没有学会乃至没有注意具体领导这件事；有的同志怀着自流主义的思想，认为号召已经发出，计划已经宣布，数字已经分配了，老百姓会自己动手做的，用不着我们多操心；有的同志怀着尾巴主义的思想，看见一部分群众对劳动互助、改良耕种、合作运输与生产竞赛等表示不积极，不热情（由于他

们还没有直接体验到这些改进方法的好处)，就把手缩起来，不进一步想办法去说服群众；另外有些同志用命令的方式，去推广劳动互助、运输合作、耕作改良、生产竞赛及移民办法，碰了钉子，又不免灰心失望。所有这些，都是不懂具体领导，或不愿实行具体领导的缘故。

为纠正上述观点和缺点，加强生产事业和春耕运动中的具体领导，西北局有如下的指示：

(一) 高岗同志在《解放日报》上发表的文章，指出党对春耕领导在思想作风上的几个问题，是非常重要的，必须在各级党组织内展开讨论，以克服党对春耕领导在思想作风上的某些阻碍

(二) 各地委县委的负责同志，要分别去检查几个区、乡或生产单位的生产计划及其布置，研究其中某一个具体问题，指示解决问题的具体办法，并拿他们来作为其他区、乡或生产单位的参考。

(三) 要从当地生产事业中找出个人的或集体的各种模范例子，将其成功的经验加以具体研究和总结，然后把它推广出去。

(四) 各县委应积极的提倡和组织劳动互助运动，以提高劳动效能，但不要拿自己制定的形式去强求群众接受，而要从当地群众的习惯中找出适当的形式（例如延安为变工，靖边为朋帮）；不要用命令动员群众，而要先从群众中找愿意互助的积极分子，由他们想出办法，自动出来发起；不要一下子就要成乡成村的人参加，而要先从亲戚友好的关系上来组织，做出成绩来，再扩大就容易；也不要给这类组合安上一

定的名称，如什么“队”“组”之类，只要实际上起着互助组织的作用，随便群众称呼它什么都可以。并要集中力量把一个或几个劳动互助组织搞好，用它或它们去影响和推动广大的群众，不要贪求一般的布置和一般的动员。

(五) 要积极提倡和组织生产竞赛运动，以提高群众的生产积极性，但不要强迫命令方式，而是要先找出模范生产者和积极分子，由他们出来发起；不要提出空洞的或广大的生产计划，而要从竞赛者双方具体情况出发，来订定竞赛条约，规定可能实现的目标和条件，因此竞赛者的范围，以个人与个人间，村与村间，连队与连队间，以及各单位间互竞赛为适宜。

(六) 要经常检查执行程度。不仅要有一般的检查，还须有具体的个别的检查（检查一个或几个区乡，一个至几个生产单位），要在检查中发现计划有无缺点，执行有无错误；要在检查中了解执行的困难，听取群众意见；要在检查中表扬积极分子，批评落后分子，并鼓励后者向前者看齐。

(七) 在整个春耕运动过程中，要随时警惕的注意破坏分子的破坏春耕活动，并及时予以揭穿和打击，以不断的巩固群众生产情绪。

(八) 各地委县委一级以上的政府党团，与民众团体的党团、军队营级以上的领导机关，均须依据本指示的精神，加强自己对生产与春耕的具体领导，并将开展运动的具体情形，经常向西北局作报告。

西北局

西北局组织部关于 干部审查、培养、调配的意见*

(一九四三年三月十八日)

李景膺同志：

(一) 为了有步骤的审查干部，和审查干部过程中上下步调之互相联系，对审查干部提出如下意见：

1、目前急需审查清楚的几类干部——管理干部的干部、管理国民党区工作的干部、边界区工作的干部、机要干部、锄奸干部、主管人员（县区书记、县区长以及其他独立机关的主要负责人），这六类干部必须于六月底以前审查清楚（首先从管干部者和机要人员开始）。所有可疑分子按工作岗位之重要与次要以及问题之相互联系等具体情况分为几个步骤于今年内审查清楚（无法弄清只能长期挂帐者在外，但须登记起来）。

2、对每个审查后的干部，必须作出一定的书面文件（不一定等于结论），县级以上干部之文件送西组部一份。

3、审查过程中发觉有严重问题者，一般的不必送到上边来，非上送不可者，应首先得到西北局之同意。

4、审查情形每两个月向西北局组织部报告一次，并于七

月底、十一月末各总结一次经验报告前来。

5、审查干部和整风学习不能分开，应在整风过程中联系实际（思想、工作、言行等），以发动群众力量与领导上之掌握去进行，因此整风中发现问题与现象亦须每两个月向西北局组织部报告一次。

（二）为了加强边界区和下层的工作，并有计划的培养干部，应该解决以下的问题：

1、县级新老干部之配备大体上以知识分子占三分之一较为妥当，超此比例者可抽调出来充实下层去。区级保证每个区有一个知识分子（不论党政只有一个就可以了）。这项调整于六月底以前完成。

2、由当地选择最强的干部去边界区担任区书与区长，于六月底以前配备妥当。

3、将区县两级现有干部加以详细研究，分为需要提升者、需要下降者、需要学习者等类，以便有计划的培养干部，并将研究结果于六月底以前报告西组部。

4、分区县级主要工作干部，必须于两年内培养出能够代替自己工作的干部来，在今年内就要物色好对象，并将名单送交西组部来。

（三）为了研究新老干部配备和团结非党干部之经验，以及掌握干部之思想，希望能供给如下材料：

1、知识分子和工农干部配备之比例和相互团结、相互学习、相互帮助以及双方表现的偏向等的好坏例子和经验教训。

2、非党干部之使用和团结的经验及他们在各个时期、各

种情况下的要求与倾向（这两种材料要总结过去收集今后）。

3、党员干部在各个时期和各种情况下在思想上的倾向和其他倾向（这种材料应将高干会后所发生之现象逐件单记起来加以总结）。

以上三种材料于今年七月间十一月间各整理一次送西组部来。

此外应注意两件事情：

1、将所有工作中犯错误的干部，于六月前查清其事实，作出结论，以提高可能挽救者的情绪。

2、凡干部之调动必须作出鉴定，已调动而未作鉴定者，于六月以前补上，以便所到机关之了解。

此致

布礼

西北局组织部

西北局组织部关于选送 党校学习干部标准的通知*

(一九四三年三月十八日)

西北党校以培养边区县、区两级地方干部及提高军队营、连级干部为目的，因此学员成份应有一定的标准。过去各地送来之学员不合格者占相当数量，其中有政治面目不清者，有工作中犯了错误者，有工作能力很弱而又无进取心者，有没有适当工作岗位安置者，甚至还有经过动员而来的。这类学员在学习过程中认真为提高自己的而努力学习者无几，使学校不能按步完成计划，达到目的。这是由于过去对西北党校存在着不正确认识的结果，这种观点必须彻底转变，才能使西北党校真正达到培养与提高干部的目的。因此决定今后送入西北党校的学员必须具备下列条件。

一、政治上纯洁，并经介绍机关审查清楚确系无政治问题者。

二、稍有文化程度（能看《群众报》），年龄在二十岁以上四十岁以下，有进取心的现有县区干部。

三、担任过一年以上工作的地区青年知识分子。

四、个别最优秀的支部书记和乡长。

五、军队中的连长、连指导员及团营级干部。

为此，各级组织部必须于最近期间对现有县区级干部加以详细研究，有计划的抽调一批好的干部送来西北党校学习。凡〈有〉病以及其他带有安置性等不合规定者概不接收。

西北局组织部

西北局文化工作委员会 一年来的工作总结及边区 文协之精简方案

(一九四三年三月二十日)

(甲) 一年来文委工作总结

文委自一九四一年十二月二十七日第一次会议至今，全部工作可分作两个时期来总结：自文委成立起至四二年五月是一时期；从四二年五月到今年二月可当作一个时期。

一九四二年一月至五月，这一时期内的情况是，一方面文委刚成立，我们对边区各文化团体及其干部、工作还不熟习；另一方面边区所属各文化团体是处在比较紊乱的状态里，统一的领导机关还未建立起来，各团体内部有许多问题亟待解决。具体情况是这样：

《大众读物》社，周文走后，干部对副社长白彦博的领导也表示不满，除《群众报》社处，多数干部没有工作，一部分干部要求调动工作。

抗战剧团当时在鲁艺，领导薄弱，浮报人数及开支，与

陇东剧团在一块，领导干部间很不团结；对团员教育是教条主义的，上唯物史观、社会科学等课程；一部分干部团员不安心，对领导不满。

文艺工作团的性质、任务、工作方向未明确规定，学习也是学院式的。

民众剧团情况较好一些，人数较多，组织庞大。

其时，自然科学会也归边区领导，工作任务及组织、经费未明确规定。

当时另一种情况是：边区各地文协及剧团，他们迫切要求领导及干部、材料和经费的供给。

显而易见，要解决这些问题，首要的任务便是建立一个文化团体的统一领导机关，并且确定各团体的工作任务，在这些团体内进行精简工作。文委第一次会议便在这种情况下面开的。在这次会议上，决定了在此时期内以了解各团体领导和干部状况、实行精简、建立文化团体统一的领导机关——边区文协为此时期中心工作。同时决定，为培养一批地方的剧团工作干部起见，准备成立边区艺术干部学校。

于是我们便动手来工作。

去年二月以前，主要的作了这几项工作：（一）进行了各团体组织情况、物质资财（房屋、窑洞、用具、牲畜）的调查。（二）登记了所有团体的干部。（三）和每个团体领导干部进行谈话和征求意见。（四）物色并配备文协需要补充的干部（寒暄、张季纯、庄启栋等十余干部便是此时调来的）。（五）与要求调动工作的干部谈话（约二十余人），使其安心。

(六) 为准备文协正式成立，在交际处召开旧文协理事及延安文艺界联席会一次，成立文协筹备委员会（以柯仲平、高长虹、张季纯、庄启栋、白彦博组成），在文化俱乐部召开文协第一次筹委会，讨论文协组织与各委员分工。(七) 改组《大众读物》社，改编抗战剧团，缩减民众剧团人数，由九十人减至七十人。

二月边区文协便正式组成，规模粗具，各团体的领导开始归于统一。

三月在以抗战剧团的人员、财产为基础上进行改造，成立了边艺。文委讨论了一次边艺工作，规定学校的方针和具体的课程等问题，当时规定学校的宗旨是“培养边区地方（县、分区）艺术工作干部，主要是培养戏剧工作干部。”确定其课程“文化课百分之三十五，艺术课百分之四十，政治课百分之二十五”；学校年限两年，学生名额六十名。

同时，为统一全边区文化团体的领导，在中央文委意志下，在边区政府下正式成立了以吴玉章同志为首的二十七人（党与非党）组成的文化工作委员会。

在此时期内，解决了抗战剧团与陇东剧团的纠纷；在此时期内，为文协经费、干部问题，我们还作了一些工作（从争取文化基金到送病人住休养所等）。

五月以前情况大致如此。在此时期主要的作了组织工作。文委第一次会议所规定的中心任务是大体完成了。

现在来说去年五月以后到现在的工作。

文委三月十三日第二次会议根据西北局指示，提出当时

的中心工作是：“在党中央反主观主义、宗派主义，反党八股及实行精兵简政的方针下，检查文协的组织与工作，检查各剧团，审查其剧本，并在各文化团体内真正实行精兵简政的政策”。（见文委第二次会议纪录），但这一任务的具体执行是在“四三决定”^①整风运动开始以后的事情。

归纳起来，在完成这一中心工作上，文委作了这些事情：

（一）在整风学习中曾帮助文协组织了反王实味的斗争会、检讨程秀山思想的座谈会，和最近普通的清算各人的思想和历史。

（二）经常派人出席文协学委会，及参加文协学习小组会和文工团会议。

（三）研究文化干部的历史和思想材料（文协、文工团干部全部），并仍在继续中。

（四）帮助文协总结文化团体的学习。

整风学习，特别是中央所召集的两次文艺座谈会，对于文化干部的影响很大，暴露了他们中的许多弱点，发现了少数有政治问题的分子；在艺术创作（如最近春节宣传中的秧歌、画报都很受群众欢迎）和工作上（如《群众报》）也表现了某些进步（详见学习总结）；文化团体的组织领导比较统一，相互间无原则的纠纷减少了。

（五）对各分区文协情况作了初步的调查，审查了他们的

^① 指一九四二年四月三日中共中央宣传部《关于在延安讨论中央决定及毛泽东整顿三风报告的决定》。

文艺刊物（《青苗》、《关中文化》、《驼铃》等）；最近商由政府解决了文化基金三十万，此后文协的生活条件可改善。

四二年五月以后，四三年二月以前，文委的工作情况便是如此。

总结起来，文委成立以来一年零二个月的工作，是在执行着西北局常委在给文委规定的业务中最主要的工作——从思想上、组织上统一领导边区文化团体的任务。但在我们工作中的毛病还不少，主要的工作有这几点：

（一）在一年余工作中，我们主要的作了组织领导工作，而对于文艺思想、创作活动的检查和领导却表现的很不够，如毛主席在文艺座谈会的结论未在文协系统中详细传达和讨论具体的执行办法；对边区各地文化刊物、剧本未注意审查，以至三边出了《驼铃》上面有反动文章，而我们连刊物都未见到。

（二）在工作中仍有主观、不够细密的地方，如：我们提出创办边区艺术干部学校，当时主要是根据需要，但未更确切的估计到学校干部的质量、团员的质量和当时财力的限制，以及文协的领导等条件，以致没有什么结果；在配备干部问题上，也表现有不慎重地方，以为经过了组织部，就不注意审查了，以致发生像把沙洪（是坏人，现已处理）派往三边工作的错误，

（三）对于地方文化活动的了解和指导不够，直到现在各地文化团体仍未能按规定向文委作报告。

为着加强文委工作，建议由贾拓夫、罗迈、周扬、肖向

荣、柯仲平、李卓然等同志组织新的文委。

(乙) 边区文协的精简方案与一九四三年的工作计划

(一) 边区文化团体进一步实行精简，在四月十五前完成。

精简内容包括：

A、组织人员的精简。文协内部取消大众化工作委员会、大众化研究委员会、出版委员会、语言研究委员会，并与吴老商量关于《新文字报》的停刊及新协、新文字丛书委员会、《新文字报》社的裁减问题，文协只保存组织部、秘书处、《群众报》社、戏剧委员会（由各剧团负责人兼）、美术工作委员会等组织。

将西北文艺工作团、边艺、杂技团合而为一个以话剧为主、以边区群众为主要对象的文艺工作团，人数由现在三个团体的一百一十人缩至六十人。

将民众剧团与新添秦腔剧团合并，人数由两团体的一百二十余人减至七十人或八十人。全文协可减出九十人至一百人，分配别的工作，或地方剧团工作（主要的补充三边）。即由现有总数二百八十人减至一百八十人左右。

B、在文协内部建立领导核心——党团。现提议以柯仲平、白彦博、张寒暉、胡绩纬、苏一平五人组成；在文协所属每个单位中配备一个或两个政治上较坚强的干部。目前特别需要解决的是文协短一组织部长，民众剧团短一党的领导干部。

C、根据中央指示取消政府文委，统一所有延安文化组织于文协，并实行精简；建议文化俱乐部与青年俱乐部合并统

由文协管理。

D、为进行精简，必须在文协召开一次干部或党员会议。

(二) 组织边区各文化团体实现文艺座谈会号召，务期今年在艺术创作上有所收获。为此：(1) 必须召集一次边区文化干部会议，详细传达两次文艺座谈会内容，在此会议上提出号召和要求（反映边区，配合任务）。(2) 指定各文化团体（如文工团、美工委等）及个别干部（张季纯、马建翎）的任务，由他们提出团体或个人创作计划，由文协及我们审阅，统一制定，并给以写作与生活条件的保证；要做到今年有两三个像样的反映边区现实的剧本能够出演。(3) 文工团虽仍属边区文协，今年必须下乡一次，时间四月到半年。(4) 与下乡文化团体、文化干部建立联系，在工作上、生活上给以帮助。

(三) 注意边区地方文化，及时给以指导。为此，必须给各地委宣传部一指示，确定其责任：每两月或三月将该分区的剧团活动及其他文化工作向西北局文委报告一次；凡所属边区文化活动材料（刊物、剧本），必须送西北局文委一份，以便审阅。并且催促绥德、三边、陇东将去年文化工作调查早日寄来。

(四) 继续领导文化干部学习，了解文化干部。

(五) 注意延安文化活动。为此必须确定延市文化活动经由文化俱乐部、大众俱乐部进行，由文协负责领导；其每一大的活动须先通知文委同意后进行。凡延安街头艺术活动责成文协负责检查。

(六) 为完成上述工作，文委必须：

A、定期讨论与检查工作，暂定三月一次，由文委会议进行。

B、经常出席文协党团及文化团体有关会议。

C、政府每月文化活动费统一由文委分配，以便及时适当补助应作的工作、应补助或奖励的团体。

附注：另有柯仲平同志关于文协工作总结一本，可作参考，但不准备复写了。

李卓然

西北局关于《解放日报》 几个问题的通知

(一九四三年三月二十日)

去年九月西北局发布《关于〈解放日报〉工作问题的决定》明确地规定：“各级党委要把帮助与利用《解放日报》的工作当作自己经常的重要业务之一。”自从这个决定发布以来，各地党委对于党报工作已有很大的注意与进步，特别自组织部长会和高干会议以后，各地党委许多负责同志为党报写文章，供给各种材料，帮助各地通讯员工作，为党报提供意见等等。这些对于《解放日报》内容的充实，对于解释和宣传西北局的政策，及其在各地执行的情况，均有显著的成绩。这不仅改善了党报的内容，而且也使它对于党的工作更加起了推动和组织作用（如最近的生产运动），这是半年来我们在党报工作方面的收获。但是必须指出，各地委对于《解放日报》的帮助和利用还是不够的，还没有真正达到把它“当作自己经常业务之一”，还缺乏有系统的利用党报来指导自己地区的工作，还缺乏经常的把自己地区的工作方针和动态及时的在《解放日报》上反映，使《解放日报》对于边区

工作更能起“集体的宣传鼓动者和集体组织者”的作用。因此半年以来，《解放日报》关于边区工作方面的内容，虽有显著的进步，可是它还存在着不少弱点，其中最主要的，就是对于各地情况的报导还嫌不够具体和深刻，多未能做到对于一项工作坚持的有系统的报导，往往是有头无尾的，如对于各种政策的执行，各种运动和工作的进程，开始如何计划和布置，进行中有什么困难，怎样克服困难，有些什么典型例子，犯过一些什么错误，有什么可取的经验，足供大家借镜等等，都还反映得不够。要补正这一弱点，不是仅仅《解放日报》工作同志的努力所能凑效，而必依靠边区全党同志，特别是各级党委的负责同志的力量，才能进一步的贯彻去年九月西北局《关于〈解放日报〉工作问题的决定》。为此，特决定下列各项具体办法，希各地党委切实执行：

（一）各级党委负责同志应当经常向《解放日报》投稿，不但要学会写文章，把工作中可以公开发表的经历和经验写成专文，在报上发表，而且要学会写电讯，写消息，这就是利用党报来指导工作的一个重要办法。在最近曾在报上发表文章的各地负责同志中间，有好几位过去对于写作是缺乏信心的，可是在为党报写了几次文章以后，他们的信心大大提高，而且对写作发生了兴趣，可见为党报写稿不仅对于工作有好处，而且对于自己的写作能力的提高与养成习惯也有好处。以后地委及县委委员凡有相当写作能力的，均应每二月至三月为党报写专文一篇、通讯一篇，每半年由《解放日报》社将各级党委负责同志为党报写作的成绩汇交西北局，以

为考核之依据。

(二) 地委应加强对《解放日报》通讯处的指导。过去有些通讯处(如在绥德的),一方面与报社相离颇远,检查为难,另方面在当地自成系统,对党的组织闹独立性。以后此种现象必须纠正。以后除了通讯处的一般业务指导和人员调动仍归《解放日报》社负责外,地委应负责指导通讯处在分区的具体采访计划,检查它的日常工作,指导通讯处人员的党的生活,并负责解决通讯处的物质供给,同时审查他们向《解放日报》发出的每一重要稿件,并在这些稿件上签字,但应防怕批评与暴露自己缺点的现象。通讯处及通讯员所搜集的材料,如与地方负责同志意见不合,亦可将地方负责同志不同意见附注寄交西北局及《解放日报》社,以备考查。目前各通讯处人员有补充之必要,各分区应选派一党性强、熟悉地方情况及具有相当写作能力的同志,来领导或加入通讯处工作。各地委须于四月三十日以前决定人选,报告西北局,经西北局批准和《解放日报》(社)同意后,即可开始工作。

(三) 各级党委应负责整顿各地通讯员。《解放日报》现在各地的通讯员良莠不齐,未经审查,这是党报的一个严重漏洞。为了补正这一漏洞,和保证消息及通讯之正确性,各地通讯员应由地委及县委严秘[密]审查。通讯员的条件:凡政治上没有问题(可以是党员或非党员)、有起码写作能力、热心于党报工作者,即可合格;而政治面目不清楚,品质恶劣者,必须予以清洗,代至[之]以适当的人选。各级党委应当负责指导和帮助《解放日报》的通讯处和记者,建立、扩

大通讯网，达到每区有一个通讯员；尚无通讯员之各区，应立即物色适当人员充任。此项整顿通讯员的工作，须于两个月以内完毕。各地委和县委应于五月三十日前，将整顿通讯员的经过汇报，并造具通讯员名册交西北局及《解放日报》社。

(四)各级宣传部应将通讯员的组织和教育工作作为自己的重要业务之一，并应定期检查通讯员工作，向西北局及《解放日报》社汇报。

(五)各级党委应当检查半年来执行西北局《关于〈解放日报〉工作的决定》的程度，并将检查结果在五月三十日以前汇报西北局。

中共中央西北局

保健工作暂行条例

(西北局保健委员会)

(一九四三年三月二十一日)

(甲) 范围及标准

(一) 党与政府之保健费仍照去年七月九日决定，党政分别管理与分发，但经费统由西北局保委会预算。

(二) 党政干部保健费从县委至西北局，以及各级政府应根据下列标准执行。

常〔长〕期保健：

1、参加西北局常委会的同志每人每月三百元；经常委批准受特别保健者每月四百五十元。

2、政府厅长、西北局处长、科长以及各分区书记、专员或相当于此级之老干部每人每月给一百元至二百五十元（内分一百元、一百五十元、二百元、二百五十元四类）。吃小灶饭的同志可减少三十元至六十元。

3、县书、县长至分区一级科长或等于县书、分区科长一级干部每人每月六十元至一百元（内分六十元、八十元、一百元三类）。

4、以上三条，须依照西北局一九四一年十月二十五日的决定分历史、职务〔务〕、身体等分别给予保健。

临时保健：

1 一般干部患病在医院或在家庭及卫生所养病之干部（如慢性病者）需要补助者，保健会可依具体情形给予一定数量之保健费。

2、有病在休养所之干部，保委会每人每月给临时生活补助费六十元至一百元。

此外经组织许可休息之干部经费由行政负责补助，但个别老干部可以酌情增加。

3、患重病（如开刀、伤寒）在医院治疗或出院后尚须修养者，由保委会酌情给予一月至三月的临时保健（一百元至一百五十元）；高级干部可酌情增加（以上三种均须经医生证明）。

4、区书、区长至县级部长、科长身体有病者，给予一定时期保健费，每人每月五十元至一百元；区书以下的三十元至六十元。

5、凡有高度革命友爱精神替□□□^①输血者，保委会根据中央总卫生处规定并得到医生或卫生处通知后，按规定数目给予健康补助费。

（三）党政系统的干部，调往学校学习，保健费统由该校负责发给（如西北党校等）。凡有病的同志请求吃中药的，得

① 原文空字。

经医生或卫生处批准后由行政负责解决之，西药统由卫生处负责解决。

(乙) 保健费分配办法及手续

(一) 保健费的分配

1、长期保健之干部，从县、分区及边区一级之干部，统由西北局保健会按各级系统名单分别发给（经费由西北局保委会预算）。

2、临时保健费，边区一级的由党政分别发给，分区以下的统由各分区、县根据以上临时保健之决定，经费由分区、县自行解决发给之。

3、每月经常费须十万元。

长期保健者占百分之①

临时保健者占百分之②

农场补助费等占百分之十。

(二) 手续

1. 党的系统受保健干部之名单，由西北局干部科审定后发给；政府由民政厅干部科审定，经西北局保委会核准后发给（以上是长期）。临时保健由各保委负责发给。

2. 长期保健同志调动时，须随函告保委，如调另一系统，由保委给介绍信，另一系统调来亦须付该保委原介绍信，由本保委审定后给予。各分区保委负责同志调动工作时，须即

① 原文缺数字。

② 原文缺数字。

函告西北局保委，说明其替他工作之同志，并办理移交手续。

(三) 检查。保委有权检查有关单位之生活及保健费之使用，并须按期检查各分保委之工作。

(丙) 组织与其他

(一) 组织

1. 西北局保委由西北局李景波、袁福清、马定邦、政府唐洪澄、群众团体高长欠、边区卫生处李治六人组织之。

2. 保委设秘书一个，处理保委会日常工作。

3. 延安机关、学校，单位大的可组织分保委（如总支书、总务科长、医务所长）；单位小的，支部干事找一同志兼任之（各分区、县仍照以前决定）。

4. 西北局保委会三月开会一次。

5. 各分保委每两月给西北局保委报告一次。

(二) 其他

1. 文化、娱乐、体育、卫生之费用概由行政负责解决。

2. 关[机]关儿童保健由政府保育会负责解决（如吃奶、治病等）。

3. 保健费不发食物，但物价高涨至十分之四时，保健费可酌情增加之。

西北局组织部关于 干部不得随意更改姓名的通知*

(一九四三年四月十五日)

同志：

许多同志在边区经常更改姓名，使各组织部常有以姓名查不到人的困难，这在工作上发生许多毛病。在边区内来回更改姓名，在工作上实在没有一点必要。因此，决定以后在边区的党员干部一概不许随便更改姓名，如因工作关系非更改不可者，须向各级组织部报告登记，经允许后方可更改。已经更改姓名的同志，一律于一月之内向各组织部及各主管机关管理干部部门报告登记，在党表内注明，以便将来查询。登记结果在延各管理干部部门于五月半报告西组部，各分区组织部于五月底报告西组部。

此致

布礼！

西北局组织部

西北局办公厅紧急通知

——各单位派人集中组织
迎送刘志丹灵柩*

(一九四三年四月二十日)

志丹同志灵于本月二十二日经过延安。“志丹同志陵落成典礼筹备委员会”决定：

(一) 二十二日下午举行迎灵，除西北党校、行政学院、保卫团、鲁艺音乐队全部参加外，中央及西北局、政府、联司所属各机关均请派代表参加，于当日下午二时在东关延属专署集合，前去桥儿沟迎灵；花圈、挽联等物须于二十二日前送延属专署交刘约三同志收。

(二) 二十三日下午一时，在东关延属专署门前大场举行延安各界公祭典礼大会。延安各机关部队学校，均请全体参加，并由市委、市府通知民众参加。

(三) 二十四日上午九时，由各机关派代表到东关延属专署集合，送灵至枣园。

详细办法另由筹委会通知（如有临时变动，另行通知）。

西北中央局办公厅

西北局宣传部关于严禁反动刊物及处理外来书报的指示

(一九四三年四月二十三日)①

近来汉奸反共分子利用邮局将大批反动刊物向边区发行，而延安及边区各地书店、图书馆、阅览室等过去对于外来反动书报及带有浓厚毒素的旧小说旧唱本的传播多采取一种自由放任的态度，甚至有个别书店乐于推销这些东西以图取利，这实际上是帮助反革命作宣传，是绝对不能容许的事情，为此，特有如下指示：

(一) 边区党政军系统所管辖的书店、图书馆、阅览室、民众教育馆等，均应由党的宣传部门或责成其主管机关进行一次总的清查和登记，将显然反动的书报（如汉奸书报、日寇、希特勒、墨索里尼、托洛斯基、布哈林等的著作，以及国内反共刊物等），一律封存缴送本部处理，延安限于“五·五”前完成此项工作，各分区应于五月底完成。对于其他尚须根据内容和工作需要斟酌决定的书报则限至六月底以前由西北局及各地委宣传部门确定处理办法，由西北局最后审定。

① 年代是整理档案时确定的。

(二) 以后处理外来书报办法：

1. 极端反动书报（如《良心话》、《尖兵》、《抗战与文化》等），由政府责令保安机关在邮局公开没收。

2. 以后各书店、图书馆凡到有新书报时，应先由其高级主管机关（延安边区一级的归西北局宣传部，各分区的归地委）审查后决定是否出借出售。

3. 凡因工作关系须经过书店向外订购反动书报者，概须得到西北局宣传部批准，其在公开没收之列者，应向检查机关登记方为合法。

(三) 各书店、图书馆以及公共阅览室的负责人均应经过政治上的审查，由可靠的党员担任；这些党员在工作中应自动的对党负责，不要把书店及图书馆看做只是一种单纯的营业机关和技术工作，而应把这些工作看成是在政治上教育上对党负责的事情，要向群众介绍好的书，批评不好的书，以供读者选择。

(四) 各分区书店及图书馆出卖出借书报情形，应由地委宣传部每三个月向西北局宣传部总结报告一次，延安新华书店、华北书店则按月向西北局宣传部报告一次。

(五) 本指示各项在各分区应由各地委宣传部负责协同有关部门执行，但一概不得公布书面条例。

西北局宣传部

西北局宣传部、文委关于 各地剧团工作的指示

(一九四三年四月二十五日)

党中央文委已确定目前戏剧运动的总方针就是为战争、生产及教育服务（详见三月二十七日《解放日报》）。各地党的宣传部门应根据这一方针于最近期内（五卅前）召集有关人员的会议，检讨当地剧团最近一年来的活动情形，检查所演剧本内容是否符合上述之方针，并根据下列意见切实改进今后剧团工作。

1. 各地党的宣传部门应即协助党的组织部门，对各剧团负责人均加以政治上的审查，并派好的党员去担任剧团的政治领导；对于有艺术素养的旧艺人应予以优待，但必须使得他们的艺术能为边区服务，而不是“为艺术而艺术”的盲目崇拜。

2. 各种晚会节目均应根据观众对象加以适当的选择。在我们还没有更好更多的新剧本的情况下，旧剧本是很难一律废除的，但应选演其中内容较好的（如《四进士》、《宋江》之类），并可利用“报幕”方式在演出之前向观众作简明的批判介绍。某些内容太坏的旧剧（如《四郎探母》、《铁公鸡》、

《乾坤带》之类)则应当禁演。

3. 党的宣传部门应注意帮助和指导各地从事戏剧工作的同志了解边区情形,鼓励他们创作反映边区现实,且有艺术价值的新剧本,并在干部及群众中介绍和提倡这样的剧本,如曾在延安及前方演过的《突击》、《佃户》、《闲话江南》等话剧,战斗剧社的《晋察冀乡村》活报剧,民众剧团的《十二把镰刀》、《查路条》等秦腔眉户剧,以及本年春节鲁艺、西北文艺工作团等所演出的秧歌剧等,都是值得介绍和学习的。

以上指示执行情形应由各地委宣传部负责向西北局作报告。

西北局 宣传部
文 委

关于边区党校过去教育工作的 简要总结及今后改进之意见

(西北党校)

(一九四三年五月一日)

几点说明

(1) 总结时期：是从一九三九至一九四二年四月整风学习开始前止。一九三九年以前因找不到现存的材料，故无法总结。一九四二年四月以后的整风学习另有专门的总结。

(2) 总结范围：只是属于教育工作方面之一般问题，因此它不是边校过去全部工作之总结。

(3) 长久参加边校实际运动之李景膺同志因工作需要而他调，未能亲身领导和实际参加这个总结，这是一个很大的遗憾。领导和参加这个总结的同志虽费力不少，奈因有的根本没参加过运动，有的虽亲身参加了一时期的工作，然而因工作关系等原因，也不能了解全面，同时现存材料不齐全，对这总结影响甚大，所以这个总结挂一漏万在所难免，因此只当作草案提交西北局审核最后总结。

第一部分 关于边区党校过去教育工作之简要总结

边区党校自一九三七年七月开办以来，将及六周年了。回

首开办之初，论人力，只有四名；论财力，象个“叫化子学校”（陈部长语），时时在领受“没有钱”的痛苦；论物力，借来群众的破锅两口，桌子一张；论流动性，在这六年之间，曾七迁校址，六易校长，随时有学生入校，随时也有学生出校，随时在开学，随时也在毕业，以致教育计划不得不随时缩短或延长，学生编制不得不随时合编或分班，使工作上领导上许多时候不能不陷于缺乏计划与穷于应付的状态中。特别是在一九四一年秋，当中央关于干部学校决定发表之后，许多县级干部源源而来，又中央党校亦送来了大批的学员，致学校的扩大与提高来得非常突然，使我们主观力量的准备（特别是教员）随时都赶不上客观方面的要求。今天更当严重指出的是混进来了一些反革命分子，时刻兴妖作怪，破坏捣乱，这亦给了我们工作上一些困难。虽然我们终于从破锅两口、旧桌一张的基础上发展成为今天七里铺新校舍这样大规模的局面，并且在这六年间曾自己动手建筑了四大校舍（古魂沟、徐家沟、邓家沟、小砭沟），培养了一千多名党的下层干部，把一个规模的训练班式的学校发展成为大局面的正规学校，特别在整风以来，提高了好人，治了病人，捉住了一些坏人。这一切的胜利与成功，是党的（过去边中局，现在的西北局）领导的正确以及全体同志们的努力的结果。

为了更加提高边区党校，有检讨其以往教育工作之必要。现将能找到可以资参考的材料为依据，暂作初步总结，以作今后借镜。

首先，把教育方针、计划以及执行过程都加以检讨之。

方针：

在一九三九年三月二日，校长李景膺同志传达“边常委对边校工作讨论的结论”中是这样说的：“边区党校的教育方针，基本上还是正确的——少而精，现实、活泼，理论与实际联系”。

在一九四〇年五月，根据中央在同年二月十五日决定之《中央关于办理党校的指示》，又重新把教育方针具体化：

“边区党校是培养坚强的区级干部——加强党性锻炼，消灭文盲与提高文化水平，研究党的路线与提高理论水平，少而精，现实、活泼，理论与实际联系”。

在一九四一年秋季开学后，由于《中央关于调查研究决定》的发表，以及毛主席作过了《改造我们的学习》的报告，号召学习大革命；也因本校要设立高级班，故学校教育方针奉西北中央局之指示把它更加明显的规定出来：

高级班——“培养县级干部——具备县级工作的文化知识，了解与运用党的政策，懂得当政党的工作方式与方法，以及培养基本的理论知识”。

普通班——“培养区级干部——具备区级干部工作的文化知识，了解与运用党的政策，学习工作方式方法，奠定初步理论基础”。

从这历次所宣布之教育方针本身来看，自开始到现在，它基本上都是正确的，不过为了适应新的要求，而是每次都有改进，例如一九四〇年五月所宣布的，比以前更加具体的提出要培养甚么样干部，要培些什么知识。而到了一九四一年

则更加规定了对县级干部培养什么，如何培养；对区级干部培（养）甚么，如何培养，都有更明确的规定。而尤增加了当政党的工作方式方法，这对于边区党所领导之新民主主义的建设是吻合的。至于理论与实际联系、所学与所用一致，这一点则贯穿在每一个具体要求上，如“了解与运用党的政策”，“具备县区级工作的文化知识”等是。

总之，边区党校的教育方针是与边区党的工作需要吻合的，也即与学生们所要求的文化知识、政策知识、工作方式、理论知识是吻合的，一句话，方针本身是对头的。至于这些方针在实际执行过程中正确与否，则在各个具体问题上分别检讨。

学生情况：

在这六年间，前后在学校学习过与目前仍在学习的人数大约是这样的（因为以前的材料不完全）

期 数	人 数
第一期	八五（约）
第二期	二〇九
第三期	二三二
第四期	三二三
第五期	二六七
第九班	四九
第十班	四〇

在学校者尚有三五六（最近调走者在内），合计一五六一名（约）。

附注：第五期以后改为班为单位而取消以“期”为单位，故从第五期以后以班为单位统计。

其次我们来看看学生的特点（包括他们的要求，他们学习中的优缺点）。

在开始几期，大部学员是乡、区级干部；到中途以区级干部为主，增加了些县级干部；再后则除县级干部增加外，并且增加了不少的普通党员（特务员、管理员、通讯员、保姆等）。这些干部大部分是苦干踏实，责任心很重，政治经验都相当丰富。这部分人在工作中感到的苦痛与他们的要求是：

“统一战线时代跟打土豪时代什么也不一样：那是在战场上，用的是枪杆子、刀把子；现在是在桌子上，用的是笔杆子、嘴巴子”。（这样说法不完全对——编者注）“要讲打吗？‘盒子炮’‘□明灯’咱都行，可是要讲话，真是‘茶壶里煮扁食’啦！至于还要写才叫不行！虽说还不至于双手划不成个八字，但实在没办法写，认倒认的几个，可是还要不草才行，但总是写不在一块”。

“第二次边区党代表大会的决议在我们那里传达时，说我们边区的任务是‘提高自己帮助他人’，后来又传达过‘工农干部要知识分子化’，我时常想：的确，我们如不提高，怎么还能够得上说是抗日民主所有根据地的模范呢？可是要提高吗？我们这些干部首先得提高，特别是我们这些不识字的干部，这是真的，譬如我当时就有，确实有这种苦痛，工作呢，又复杂又难做；办法呢，咱就是那粗手笨足的那老一套；虽说天天在乡上跑着，可是总是解不开工作，研究怎么下手才

好，后来就想还是到延安去学一个时期吧，不然工作也做不好，文盲永远也消灭不了！”

这是大部分好的同志们的学习动机。但也有一些少数的同志他们的学习动机是不正确的，例如有一位女同志学习情绪不好，支部与之谈话，指出她的缺点时，她竟然这样回答：“告诉你，我来延安学习的目的是为离婚，如果离婚的目的一天达不到，则一天不能安心学习”。

此外也有些同志家庭观念比较浓厚，因之时常有开小差的现象，例如第四期时一位同学开小差了，派另一位去追，结果两人都一去不返。也有的装病被送到休养所，结果从休养所回去了。也还有藉名给自己娶老婆而请假，结果调查出并非为此，乃是为其侄子娶妻。此外也还有讲“人在学校心在家”者。

也有一小部分自命高的人，不愿〈学〉文化，只愿意学理论者，如将某同志编入一中级班时，他说：“文化我不上，上文化课时让我自由看书。”也有的说：“大首长小首长的课都听过，今天又要我上文化课，真是岂有此理！”

自然，这些都是极少数，但确实有这样的典型，在教学上认真克服他们的不良倾向，也是绝不容疏忽而相当吃力的工作。

还有在第二次党代表大会之前，有些地方送干部，固然有为了把工作搞好的同志更加深造一步而送来学习的，但也有些地方只是把那些犯了错误的干部送来，不犯错误的人是不送来的，因之，也有“住训练的人尽是犯错误的”不正确

说法。

因为学习动机不同，因此在学习情绪上也表现了两种：有正确动机者是苦记硬钻，午睡时如看到他人来巡视，则以手巾覆面，假装睡觉，巡视者走后，仍然起来写生字，甚至有的说梦话也在读课文。如今年在县委干部大会上受奖、《解放日报》上为他们写了专文的折聚英、李生贵、曹子荣、刘生元等即是当时这一种学生。

不过他们的苦痛是“解是解下哩，就是记不定”（自然，这点固然与他们的理解力较强，记忆较低是有关系，但主要的恐怕还要由教条主义的教学来负责）。而没有正确动机者，在平时总不能自动自觉的学习，如过旧年不放假时则哭鼻子者也有，不辞而别者也有，组织上教导他们的是“我们要学习，我们要进步”，而他们自己想的则是“回家吃油糕，回家吃豆腐”。自然，这种不好的同学只要耐心的教育他们仍然是可以克服过来的，例如第四期之刘增华同志在开小差被自卫军押送返校，经过学校的教育之后，情绪日高，成绩猛进，直至今天，据三边来人谈，刘同志的工作学习在当地干部中是很好的一个。

这就是边校学生的特点：长处——艰苦、自觉、理解强；短处——没有文化，缺乏政策的基本知识与新的工作方式。这是一。其次，则有一小部分不安心学习。

根据这样的特点，我们来检讨以往之教育方针、计划、教材、教学，以及组织领导等，究竟何者为宜？何者不当？对学员的长处是否发挥尽至？而对其短处是否补偿起来？对其毛病是否医治过来？

计划：

先说课程的配备与分量：

一九三九年第四期的

	初 级	高 级	备 注
国 语	320 小时		青妇工作只是青年和妇女学习。
科学常识	60 小时	40 小时	
党 建	100 小时	80 小时	
中国问题	40 小时	120 小时	
边区问题	30 小时	24 小时	
青妇工作	20 小时		
游击战术	25 小时	20 小时	

一九四〇年第五期的

	初 级	中 级	高 级
国 语	360 小时	132 小时	80 小时
自 然	78 小时	78 小时	78 小时
新 文 字	50 小时	50 小时	50 小时
党 建	180 小时	140 小时	180 小时
中国问题	156 小时	146 小时	150 小时
社会科学		140 小时	156 小时
政治常识	78 小时	78 小时	
政策教育	168 小时	168 小时	168 小时
游击战术	30 小时	30 小时	30 小时

一九四一年九月制定的

	国 语	新 文 字	地 理	自 然 现 象	历 史	读 报 常 识	卫 生	统 计	国 际 问 题	中 国 问 题	政 策	党 建	领 导 方 式	深 入 乡 村 工 作	联 共 党 史	政 治 经 济 学	政 治 常 识
初	四 六 〇 时	八 〇 时	三 〇 时	二 〇 时		八 〇 时	二 〇 时	五 〇 时	七 〇 时	一 〇 〇 时	三 〇 二 时	一 二 〇 时	三 五 时	一 五 时			六 〇 时
中	三 四 〇 时	八 〇 时	六 〇 时	五 〇 时		八 〇 时	三 〇 时	三 〇 时	七 〇 时	二 〇 时	二 三 〇 时	一 三 〇 时	二 五 时	一 五 时			七 〇 时
高	八 〇 时	四 〇 时	六 〇 时	二 〇 时	四 〇 时	九 〇 时	三 〇 时	四 〇 时	一 〇 〇 时	一 二 〇 时	三 〇 二 时	一 五 〇 时	三 五 时	一 五 时	一 六 〇 时	四 〇 时	

根据我们的教育方针与学生的需要来看，这些课配备是有其相当严重的缺点的。

首先未能以边区的工作需要为主。例如，一九三九年所规定之课程中，边区问题在初级班之全部课程中，只占百分之五。到一九四〇年所配备之初级班的课程中，即使把全部政策教育都算上，属于边区问题（实际当时规定，以及后来执行中，是讨论中央的决定多一些，边区问题仅仅请过几位领导同志讲话）也不过只占着全部课程的百分之十五。到一九四一年所拟定之课程配备，才算更进了一步，达到百分之

十九。一个属于地方性的党校，不应该只是上些泛泛而论的全国性的一般问题，它应该是以地方性的问题为主，不然，即使是理论联系了实际，但可以肯定的说它联系的不是学生在此时此地此种条件下所需要的实际，而是一般的，不是具体的、不切身的实际，这样也仍然等于没有联系实际。

其次这些课程配备，未能以消灭文盲与提高文化为中心，例如一九三九年之全部课程中：

高级班 文化课——14%

政治课——86%

到一九四〇年的课程中其比例为：

高级班 文化课——23%

政治课——77%

到一九四一年，则算又增加了一点，成为：

高级班 文化课——30%

政治课——70%

我们觉得在方针中既已明白规定要消灭文盲，要提高文化，而在学生的渴求中，也很强烈的表示了这一点，则在课程份量的配备中，应当予以相当重要的地位，不然，是难于完成任务的。再如以文化课中之主要课程——国语为例：

	一九三九年	一九四〇年	一九四一年
高 级		80	80
中 级		132	340
初 级	320	360	460

也充分说明这一点。假定以 1500 个字为消灭文盲的标准，则要达到会读、写、讲、用诸阶段，每天不应超过五个生字的学习，这样，则起码 600 小时，然后才能彻底完成这个任务。因此，虽然在以前这些课程中是注意到了国语课的重要，但时间仍然不足的。

自然，这里应当指出的一点，即是注意边区问题，注意文化课的问题每年都是在进步着。

还有，在这样一个以边区级〔籍〕干部为主的学校中，社会科学、联共党史、政治经济这些课程是不是可以上？我们觉得像这样一个学校，主要的应当讲毛泽东同志之三大著作，以及边区施政纲领等，因为它们又理论又实际地给我们解决了中国革命运动中当前的现实的问题。为什么一定要在政治经济学中找理论呢？联共党史自然很好，但这么一些程度的学员是否可以读懂？这实在是值得考虑的问题。照我们的看法，在边校配备这样一些课程是不妥当的。

教材：

边校的教材，一面是没有，另一面是太多。所说没有，是指每一期都没有适当其用的，每次教材都是由授课者临渴掘井似的编写的，这是的确确的，真正有上课号已经吹过，而教员仍然爬在桌子上，出着一头汗赶写教材的事（自然其中也有的人是自己事前不好好做准备工作），很多教材是未经学校很好研究过的，因此，有不少的教材是错误屡屡，缺点时出。当着第二个教员来讲觉得它不可用，于是又重打锣鼓，再编一番，但也因为是各种原因（如教员程度低），赶着写，没

有很好研究等，致往往又蹈他人之覆辙，久之，则“材”虽满屋满箱，但能够使用的“材”者，则颇难得，因此我们说它一面是没有，另一面是太多。

现在我们找几种主要教材来研讨。

国语。国语在边校是极其重要的一门课程，因为它能消灭文盲，能提高写作能力。但我们来看看我们曾经用过的识字课本吧：

第一课 国家

国家是阶级矛盾不可调和的产物，他的构成——土地、人民和主权的集合而成的。

日本强盗要夺取我们国家的组织——军队、警察、法庭、监狱和文化来压迫麻醉我们永远当奴隶。

第二课 三权统一

三权统一是一个家的立法、司法、行政三大权统一起来进行，如苏维埃国制把各部隶属在主席团领导下集体讨论分别执行就是。

生字：统、立、司、行、政、起、进、如、苏、维、埃、制、把、各、部、都、属、席、团、领、导、下、讨、论、分、别、执、就。

第三课 五权宪法

五权宪法是中山先生手创的，主张立法、司法、行政、考试、监察五权分立，现在国民政府的五院制就是根据五权宪法组成的。

生字：宪、中、山、先、手、创、张、考、府、院、

根、据、成。

第四课 共产主义

共产主义是把一切生产原料和工具归公有，人类依据高度的技术和科学来有计划共同发展生产，共同消灭一切人与人的斗争及不平等组织和现象，集中全力征服自然的大好社会。

生字：共、产、义、切、原、料、具、归、于、公、类、依、高、度、技、术、科、学、计、划、同、发、展、消、费、灭、与、及、不、平、等、象、全、力、征、服、大、好、社、会。

第五课 革命

统治阶级以政权来巩固私有制度，向大众剥削，可是因为生产力量发展和劳动者生活的恶化到不可容忍的阶段，便爆发革命，劳动者起〈来〉夺取政权，废除旧制度，建立新的生产关系。

生字：治、阶、级、以、来、巩、固、私、有、度、向、众、剥、削、发、展、和、劳、动、者、容、忍、段、便、爆、发、除、废、旧、新、关、系。

第六课 社会

人类在人猿时即过着群居集体生活，随着生产工具的〈使〉用，人猿的渐进，那种群居集体关系更加密切，称为原始社会，这种关系常随着生产工具的进步，生产量的进增，在人类关系中产生了剥削、压迫、战争、国家、民族等这一切的花样，统叫“社会”，有的叫封建社会，有的叫资本

主义社会，它们的区别还是由生产关系作标准。

生字：类、原、时、即、过、着、群、居、集、体、种、随、族、切、步、产、量、称、渐、常、增、迫、战、争、花、还、它、标、准。

这册国语课本，当我们初看到它仅有六课内容时，几乎疑惑我们的眼睛是把书面上的识字课本看错了，但再仔细看看，每课之后都有生字的摘录，说明了这确实〈实〉是当作一册识字课本用的。但老实讲，我们觉得将这只能叫作一本最简单而有一些观点尚成问题的政治课本，实在不能把它当作一册国语课本，这是一。

其次，它的生字，又不是从最低度的（起码的）生字算起，在生字摘录上，完全是凭编写者主观的估计为准则，这也很难说它是本国语课。

再次，全册所有课文，总共只有 448 字，其中重复用过两次以上的字有 207 个，那么实际上这本国语课本总共不过 241 个生字，试问这 241 个生字，就算全数识进去，又如何经得起用呢？

最后，也是最重要的一点，这册课本的内容是值得研讨的，在辟头第一课的辟头第一句“国家是阶级矛盾不可调和的产物”，但跟屁股就补充了一句模糊阶级立场与观点的“他的构成——土地、人民和主权的集合而成的”，接着又说什么“日本强盗要夺取我们国家的组织——军队、警察、法庭、监狱和文化来压迫麻醉我们永远当奴隶”。这样解释是把马克思、列宁的论点加上孙中山的不正确部分的观点。这是

不当之一。

此外，如第三课中所讲之“五权宪法”也只是将其简略的介绍出来，但这个介绍又是不全面的，并未加以丝毫分析批判的，亦应该说是不对之一。

后来又编了一本国语课本，但它的内容只是这么一点点：（一）鸦片战争；（二）中日战争；（三）辛亥革命；（四）一九二五——一九二七大革命；（六）芦沟桥事变；（七）中国国民党。这本书的材料已经残缺不全。所以□不到第五课所讲的内容是些什么。如只就这一点来看，这实在不能说是一册国语课本，如果硬要说这就是国语课本，那消灭文盲与提高文化的事也是不能很好做的。

到后来又编过三次国语课本——一九三九年编写两次（各一册），一九四〇年又编写过一次（共计四册，即今日仍继续用的），但都有很多毛病，直到今天，还没有适当的教材。这件事情，在边区党校来说，目前是非常急迫需要解决的一件事。

其次我来研究一下中国革命问题的教材。

中国革命问题。

这方面的教材写的也多，现在能找到的教材即有五种之多。但要说到内容，大体上是千篇一律的，都是照马列学院、中央党校的讲授提纲写下来的，内容不外是中国社会、辛亥革命（这一点从鸦片战争讲起）、五四运动、中共的产生及工运的发展、一九二五——一九二七大革命、国民党十年的反动统治、中华苏维埃运动、抗日民族统一战线、现阶段革命

的性质任务动力、中国革命的特点、国民党、共产党与其他党派、三民主义与共产主义，到了一九四〇年以后的也增加了新民主主义。

这些教材看起来是花花样样，什么都讲到了，但从边区党校的教育方针与学生需要上来看是太广泛了。尤其值得指出的是，也正因为教材是未经很好讨论过的，因此，毛病也是很大的。如有一本教材的第五讲中三民主义与共产主义是一例。现在且看看原文再来研究。

第五讲 三民主义与共产主义

第一节 什么是三民主义？

(一) 民族主义

1. 中山先生的民族主义要从帝国主义统治之下把中华民族解放了，使中华民族成为独立自主之民族。

2. 中山先生的民族主义，不但反帝，而且反封建，如中山先生说：“凡为军阀者莫不与列强之帝国主义发生关系，列强亦即利用之资以大借款充其军费，使中国内乱纠缠不已，以攫取利权，各占势力范围。”观其用意，谓封建势力与帝国主义勾结，要打倒帝国主义，同样的要打倒封建势力。

3. 中山先生的民族主义是由狭义的反满斗争而转为明确的反帝民族斗争，比如开始只是反满，认为满清推翻，民族革命即已成功，迨满清既倒，中华民族仍在水深火热之中，当时中山先生认为民族革命之成功不在单纯推翻满清，而在打倒帝国主义，所以确定了反帝的明确纲领政纲。

4. 中山先生的民族主义不是种族主义，中山先生说：“民族主义并非遇着不同种的人便要排斥反对，是不许不同种的人来取政权，如

果不同种的人以平等待遇我，我们要联合拥护之”。这证明他不是种族主义。

5. 中山先生的民族主义是要使各民族一律平等，打破过去中国压迫其他民族，满州人统治中国同样的压迫其他民族，如某一民族统治中国即压迫其他民族的坏现象。

6. 中山先生的民族主义承认各民族的自决权，第一次代表大会宣言上就这样说：“在反对帝国主义军阀胜利之后，各民族可以自由联合的”。这几句话证明他承认民族自由联合与自由分离。

7. 中山先生的民族主义是要使各阶级共同联合共同奋斗的，中山先生这样的说：“凡民族之独立与否，是全民族各阶级之利害与共，因此求民族之独立，反抗帝国主义侵略，是全民族不分阶级的共同任务”。这证明了中山先生的主张民族主义要使各阶级联合起来。

8. 中山先生旧道德的提倡，他不主张封建式的道德，而是用旧形式的道德充实以新的内容，如中山先生说：“忠君忠于一个人不若忠于全民族之高尚多矣”。

9. 中山先生的民族主义与国际主义是分不开的，中山先生说：“要解民族问题，只有与无产阶级革命相联络才能解决”。又说：“要求中国民族解放非学俄国不可”。

(二) 民权主义

1. 中山先生的民权主义是要使人民来管国家大事，就是给人民以民主。

2. 民权主义是要把历来的腐败官僚制度摧毁。

3. 民权主义就是要实现真正的民主共和国。

4. 民权主义有政权属于人民的——

(1) 人民有选举权。由人民选举好的官吏为人民做事；废除以资产阶级为标准之阶级选举制，以集合式准投票的方式直接进行选举。

(2) 人民有罢免权。选举的官吏不能认真为人民做事，人民可以罢免他。

(3) 人民有创制权，是由人民创立有利于人民多数的利益。

(4) 人民有复决权。国家所立的法律与多数人民的利益有妨碍时，人民可以另立有利于大多数人的法律。

5. 民权主义有治权属于政府的——

(1) 立法权。此权属于立法院；(2) 行政权，此权属于行政院；(3) 司法权，此权属于司法院；(4) 监察权，此权属于监察院；(5) 考试权，此权属于考试院。

(三) 民生主义

1. 中山先生的民生主义是改善人民生活。

2. 中山先生的民生主义——

(1) 平均地权。□□征税，增□归公，以达到耕者有其田。

(2) 节制资本。是节制私人资本，发展国家资本，以达到生产利益归于整个国家人民享受。

(四) 三民主义的总结：他是一个充满着革命主义的政纲。

在这讲中，关于民族主义、民权主义、民生主义以及结论一堆如何如何好，而对它的阻碍革命部分都未加以只字的批评，这不惟说在党的干部学校中作教材不妥当，就是在统一战线环境中作一般的宣传也不适合，因为虽然共产党拥护三民主义的革命部分，并且把当作中国革命现阶段的革命纲领去执行，但我们以共产主义的精神立场观点出发，必须严正的批评三民主义的反动部分，在党的干部的思想认识上划清共产主义与三民主义的界限，这是非常必要的。

正由于中国问题教材是不切边区干部之实际需要的，所

以教些学生把力量费到不必要的一些空洞的争论上去，又是什么“两大巨流（反帝反封建）到底现在汇合了没有？”“中华民族到底是不是个现代民族？”

现在再谈一谈党建教材

这方面的材料也有不少，若问其内容，则又如中国问题教材之答复然，等于马列学院、中央党校的讲授提纲。大体上是：中国工人阶级、中国共产党、党章与党纲、党员支部工作、铁的纪律、干部政策、组织领导、宣传鼓动工作、两条路线斗争、党与群众、陕甘宁边区党的工作等章。这些东西固然是党的建设中的一些基本原则，是所有的党员应有的起码知识，因此是很重要的，但是更重要的是边区党的建设上的许多宝贵的具体问题都讲得很少，虽然以后也补了一章“陕甘宁边区党的工作”，但仍然还是“顺手牵羊”的联系了一下，并未真正把边区党务工作中许多实际的问题总结进去，因此，它并没有真正解决问题。比如第一章是讲工人阶级，其中：

第一节 什么是阶级

第二节 中国工人阶级的产生

第三节 中国工人阶级的特点

第四节 中国工人阶级在中国革命中的作用

这里连一节也没有提到边区的工人阶级到底是怎么回事，他们现在的特点与大后方有什么区别，他们在边区的新民主主义建设过程中的作用如何，他们目前存在些什么问题，国营工厂的产业工人与打窑、揽短工的流动工人有些什么问题

题值得我们研讨解决，农村工人与城市工人又有什么问题值得我们注意，边区工农之间的关系如何，应如何领导。总之，是有很多很多的现实问题需要学习，但是又没有总结进去。

再如写支部工作，也只是写了一般的东西，究竟边区机关的支部与农村支部存在些什么问题，应如何解决，也未很好写出。写时如此，讲时如此，因此到了讨论会上争论时也只是死咬着：“在目前来讲，到底农村支部、工厂支部、军队支部哪一种是党的最主要的堡垒”来争一个昏天地黑。面对边区农村支部应如何领导生产，怎样领导教育，都未能深刻的去研究。

因此，遇上一个懂得边区工作之实际情形的教员，他可以附带的联系一下，举出个把实例，但遇一些外来的知〈识〉分子教员，则只能泛泛而论，连顺便联系都做不到。

以上这些教材有一点值得指出的是，一九四〇年至一九四一年的建设教材是比较有组织的，那时有国语组、中国革命问题组，有党建组，并且由边委负责同志任指导，因此，教材之编辑比以往确实要好得多。但因指导者事情忙，不能多予指导，因此，仍然没有确定可能用的教材。

自然现象教材。自然教材，一句是最乏的，过去仅仅编过一次，是由史谦同志写的，但还没有写完。写出来的是：物体三态、露和霜、雾和云、雨和雹子、有雷神吗？雪、虹、地震，鬼灵火在哪里？不过这点教材虽然是不完整的，但他写教材之前，曾经开过调查会，把同学中的一些迷信问题尽力搜集，想予以正确之理解，只是没有完成，是点憾事，所以

直到今天，边校仍然没有自然教材。

地理现在只有一本世界地理教材，本国部分的仍然没有。

其他的教材大部都是残缺的，有的是有头无尾，有的是七断八截的，但只从这些残缺不全的中间，可以看出一个共同点，绝大多数不是以边区为主而写的，只是些一般的东西。

其次我们来说说教员与教学。

在边校开始阶段，教员很少，曾经校长兼教务主任，也兼班主任及教员。因为开初只有四个人，所以每人都是头衔好几道，身兼五、六职。

到了一九三八年秋季以后，历年陆续增加了不少同志，学校教员较之以往宽裕一些，但也因陆续调走之故，时常在校教课者，总是只有六、七人到十人左右，因此在学校时刻保持六、七个班的状态下，教员始终是忙不过来。

至于教员的质量，只要看到他们的特点，也就不言而知。现在我们说说这些教员的特点（在一九三八年到一九四一年冬季以前）。

1. 年纪较青〔轻〕，一般都在二十岁左右（只有一人将近三十岁），甚至有一位女教员都仅仅是十九岁。

2. 党龄很短，大多数是抗战以后入党的，因此党的工作经验及革命锻炼是十分不够。

3. 出身皆系学生，没有教学经验，对边区的情形了〔解〕非常不足。

4. 文化程度有些是中学、师范，还有很多的是高小和简易师范。

5. 他们在延安所学习过的学校是：

中央党校——杨槐、黎明、史谦、刘茜、李荃、张永丰。

马列学院——梁介斌、李复、郭涛。

边区党校——刘奠五、刘文忠、薛明斋、董秀峰、白彦博。

女大——李克冬。

中组部——张胜难、杨文海。

在这些教员中，有很多同志是能接近同学努力教课的，但也有一些同志简直是在卖教条，如有一政治常识课的教员给同学们光讲“革命”二字讲了三个钟头，还未讲明白，反而把同学弄的更加糊涂；还有一位教员对某班进行测验时，有一问题“民族形成的要素是什么”？某生答以斯大林论民族特点的那几个要素，而未得到分数，当质问教员时，答以该生未说明这话是斯大林说的，于是引起争执。

因为教员们的质量差，教学经验也不够，曾经专门研究过几次教学方法，印发了教学参考材料，有的同志在执行中是收到了相当的效果，如这次开调查会时任生海同志讲：“中国问题，对我在工作中有很大帮助。当教员给我们讲统一战线时，说在团结中要有斗争，当时对我们讲对顽固分子反共的花样应当用什么办法揭穿，所以我那时学的也有味道。当出校后，在一农村做秘密工作，一天上午正和许多庄上的人在阳光下边闲拉，恰巧又来了本庄的一个中学生，他在洛川受过国民党的训练，他一来即对群众胡说八道，一会说‘八路军不抗战，只是给自己弄势事’，又说‘九一八事变是共产

党在国内闹出来的乱子’。我当时对中国问题上讲过的东西还记得很多，真想立刻反驳他，但又怕暴露了秘密，只是以老百姓的面目反驳了几句：‘那可不一定，八路军来这里买粮买草，老百姓要多少钱给多少线，不打人，不骂人；咱们这里的队伍，买东西不给钱，还要打人骂人’。这时另一位同志也接着讲：‘我们去延安驮盐时，八路军待我们很好，比咱这里的队伍要好’。这个时候那个坏蛋胡支吾的说：‘你们不好好的给队伍东西，自然人家要打你们’。但群众都不同意他的说法，都慢慢的讲起话来，说八路军好。到晚上我把^①‘九一八’是国民党不抵抗日本，专打红军，才闹出来的乱子。我们也说了以后应当如何对付这个坏蛋”。

由此证明只要教员讲课时能联系实际，则对学员的用处很大，他们也即能用的好些。后来（一九四〇年）为了更有效的补求教员的质量不足，为了纠正个别教员的不认真准备课程，因此组织了教学研究组，当时成立者有：国语组、党建组、中国问题组。成立之后互相参观教学，参观之后进行交谈，讨论。当开始实施时，有很多教员是积极的，在准备课之前，即互相交换经验，研究问题，并要求首先听他自己的课；讨论到他的教学法时，他对别人指出的缺点也能虚心接受并改正。但也有对此不感兴趣者，如叫他来听别人的课时，他不大愿意，勉强叫来中途逃掉。组织向他提出：“学生对你有意见，说你讲课非常平板，又扯得远”。他却答以“×

^① 此后约 20 字看不清。

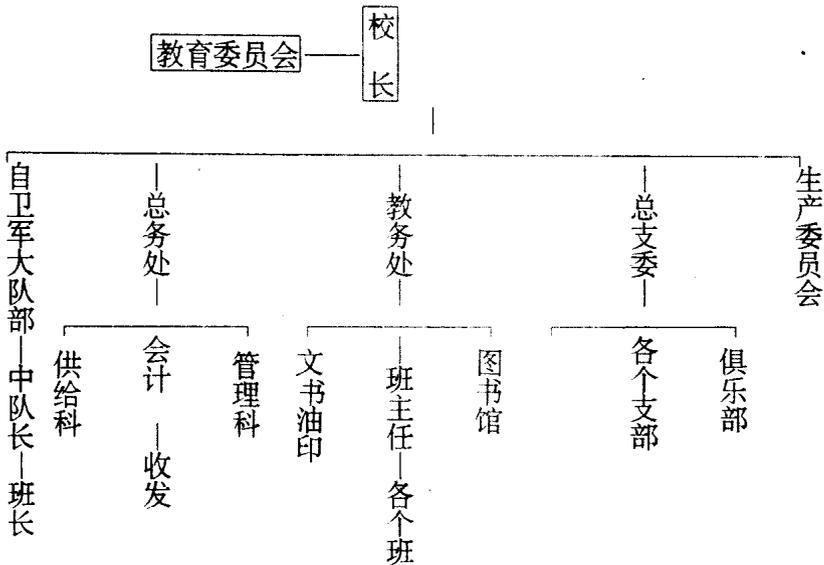
××在马列学院给我们讲课时，一下站在讲台上，就象一个木刻一样，再不动一下，一直站到下课”。又说“要我象××讲课，那样耍猴子似的活泼，我可做不来”。说话之后，他到了学生的课堂里，气愤愤的向学生讲：“我在马列学院被边区党委调回来后，叫我来边校教课，我不来，他们说：‘你还是去，因为边区党校不只是学生们需要你帮助，而且教职员的学习也要你去帮助’”。

还有一位教政治常识的教员，同学们因他讲的不切实际而提出意见时，他说：“我在女大、陕公、青干好几个学校教书，谁都没有给我提意见，哼，真是怪事”。向〔象〕这种的教员们他是很自满足于“教条”，多么骄傲呵！

以上是关于一九三九至一九四一年底这一段中间的教育方针、学生情况以及一些课程内容、教员等问题的总结。下面再说一下这一时期的教育行政组织及领导问题。

组织与领导

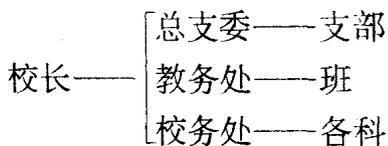
边校组织这几年来也有多次变更，在一九三九年时候的是：



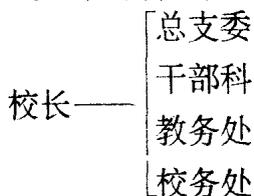
这个时期之前，学校的总支是由边组部领导，教务处是由边宣部领导，总务处是由边委秘书处领导。后来因边委搬往延安，而边校仍在安塞，故设立教育委员会，由边委指定李景膺、白栋材、吴文磷三位同志组织而成。教育委员会是在边宣部的领导下帮助研究边校工作中的一些问题，边校的全部领导是归边宣部同边常委会负责的。

班主任虽系受教务处领导，而又规定与校长保持直接关系。

到一九四〇年，因学校搬到延安，能经常接近边委，于是将教育委员会取消。也因为延市的治安有专门机关负责，不同于安塞乡下，因此学校的自卫军组织也取消。又把生产委员会与总务处合并，并将名字改为校务处，于是其系统成为：



到一九四一年春，因为要审查干部与更好的管理干部，学校又成立干部科，因之，系统又变为：



在这三年中，值得研究的一个问题是总支委与教务处的
工作关系。

总支委与教务处实际领导的对象是一个东西，所差者只是名字的不同，一个叫作班，一个叫作支部。在表面上看去，彼此是有分工的，教务处是制定教育计划，把握教育计划，而总支则是保证教育计划。因此，在班上（也就是支部上）是双重领导，双方布置，双方督促，双方检查。班上的支部与教育干事则忙于两头汇报，忙于两头开会，当班上召集班务大会（也就是支部大会）时，双方出席，双方讲话，有时则你讲一气“五八”，他讲一气“四十”，有时则又是各有主张，各有定见，使得下边的支部负责者不知何所从。

其次，一般的课程由教务处负责计划与执行，而党的教育（党性锻炼、政策教育）则又属于总支，因此，每星期中规定一天为党日，在党日中则由总支领导阅读与讨论党的文件，或开党的会议（如小组会等）。在学生毕业出校时，各种课程学习的鉴定是由教务处来作，而党的鉴定则由总支负责。

其实，一个党员来校学习，其党性好与不好主要的即应从他的学习上来看，但我们则是分开来作。总之，是把党的政策、文件等将它们驱逐出于课程以外，这是完全不对的，因为我们是党的学校，在方针上明明白白规定了要加强党性的锻炼，要懂得党的政策路线，要学会运用党的政策，可是在执行中又把它列于课程之外，这真是不能想通的事。

由于有这双重领导，又把政策列于课程之外的事，所以在执行中时刻发生不便，发生过被谢老指出“平分春色”的毛病。中间也曾经用过一些办法，以求解决，其办法是：

1. 把党日的支配归于教务处，在课程中增加一门政策教育，党日即是进〈行〉政策教育的一天。实行不久，据说教务处对党日抓的不紧，于是又物归总支领导。

2. 是决定教务主任兼总支教育委员。但当时教务主任冯瑞珍同志坚决不兼，于是又派文教科刘莫五同志兼任。但这个问题始终未能很好解决。

正由于有这样一些必须解决的问题，同时也适合精兵简政的原则——避免组织繁杂，工作重复，统一教学领导，挤出更多时间便于学员学习的原则，于一九四一年冬将总支的领导支部等实际工作及干部科的组织取消，党的工作并入教务处教育科、注册科办理，因此学校在正副校长领导下，只设教务或校务两处。至于吸收新党员，处理党纪，则由校长指定不脱离生产的五位同志为总支负责处理。关于干部保健工作，则由校长指定不脱离生产的几位同志组成保健委员会负责。

还有在一九四一年冬检查工作后，为了培养学员独立工作能力，提高民主精神，加强学员的学习领导，取消原有的班主任制，改为管班教员制。但这个改革，在领导一元化以及便于学员学习等观点上来看，今天是值得研究的。

以上是从组织制度上来研究领导的问题。

我们如从领导者本身来说一说，校长李景膺同志在艰苦负责、坚决执行上级指示、把握正确原则诸点上是值得赞誉的，如果能在坚持贯彻教育方针的教学方面领导的更好，而边校的教育收获则更大于今天的若干倍是无疑的。

究竟我们的教育满足了学生需要没有？

根据各地党委负责同志以及从边校出去的学工人员对学校征求意见书的答复来看，可以给我们一个切实的回答。他们的意见归纳起来是这样的：

关于成绩：

1. 学习过的同志他们的组织观念加强了，如对党的调动与分配都能服从。
2. 工作能吃苦，勇于负责任，有信心。
3. 学习习惯〈养〉成，情绪高涨。

关于建议：

1. 加强发展与巩固党的知识，特别是边境接近顽固分子的地方。
2. 如何建设我们的新政权，出校的很多人只会讲名词，不会做，所以希望学校多讲政策知识。
3. 工作方式大家都还是老作风，希望学校能注意这一

点。

4. 学到的东西出来用不上，希望学校能多讲点关于边区工作的东西。

5. 应当多增加史地常识，不然出了学校看报纸、研究时事仍有不少困难。

6. 有的人出了学校，还写不成东西，说学的字本来不少，但忘得很快，希望以后对这一点也能注意。

7. 有些同志说理论课一满听不懂，不知是否教学上有毛病？

8. 学校的生产时间太长，学不到好多东西。

9. 学校中的各部门的任务似乎不很清楚，因此，在许多事情上是要转许多不必要的弯子。

从以上这些意见以及我们的教育内容与领导上来看，我们学校在这三年中，在消灭文盲上、组织观念的培养上、艰苦负责的工作作风培养上，是收到了相当大的成绩，但理论与实际联系、学以致用这两点则无论从教育计划、教材、教员、教学以及各地反映上来看，是还未能做到。所以未能做到的一个基本原因，是由于我们思想方法上的教条主义所致，其次人力太弱，更具体点说，即是教员太弱。因此今后要想做到理论与实际联系，首先需要迫切解决的一个问题，即是彻底肃清教条主义的残余，其次尽力设法给调派一批既有理论又富于实际工作经验的同志来任教，加强学校的领导。

在以上我们偏重于缺点的检讨，原因是为的要能更多的来研讨学校进步的阻力何在，以及为的要更好的〈了〉解理

论与实际联系的问题。

以上是一九三九年至一九四一年底这一时期的简要总结。下面把整风开始前四十天的情形单另总结一下。这四十天的整个方案是在延安实行教育大革命之后制定的，为的使上级党看出在教育大革命后边校（现在的西北党校）的情形，把它单独抽出一段总结是需要的。

对教育计划课程的检讨

（一）教育方针及收生条件

1. 方针——（1）提高文化水平。给以普通的文化知识到高小毕业程度，最低的班也要达到能看懂《群众报》的起码知识；（2）了解情况——敌友我与边区、国内国际的情况；（3）了解党的政策——使学生领会其实质及具体运用的方法；（4）必须的理论知识——以马列主义的精神方法分析问题与指导实践。（是西北局决定的）

2. 收生条件：

一九四二年——现在。（1）县级干部和区级干部，以及少数最优秀之乡支书具有丰富经验者；（2）没有工作经验之知识分子，党龄在一年以上者，其文化水平是初中或相当于初中程度；（3）年龄在三十五岁以下；（4）身体健康而无传染病者。此收生条件曾由西组部通知各县委。

事实上有许多不合条件的学生也被送来学习。四二年至现在对于收生条件执行比较严格，但据目前统计依然有一百三十余人不合条件，占全校学生三分之一以上——勤务、特务员、通讯员、收发员、管理员、保姆。

(二) 教育计划之制定

1. 事先编整了班次

(1) 一九四一年底西北局所决定的计划(李校长在全校大会的报告),编班原则是要依照文化程度,其次是工作职别。收生名额 500 名,编两个高级班,五个普通班。

(2) 未编整之前的班次很不整齐,所以重新调整了班次,编为七个班:十五班(27人)、十二班(34人)、十一班(25人)、十三班(52人)、十四班(42人)、八班(38人)、九班(49人)。十一、十五班是高级班,大部分为中学出身的没有什么工作经验的青年,及县级干部文化程度较高,有自修能力者。十三、十四、九等班为文化程度相当高小者以及区级干部中能看懂《群众报》者。八、十二等班为文盲班(区、县级都有)。其中有些班不是重新学,有些课程也不是重新学习,有的班学过了什么课的便没有该课的计划。

2. 制定教育计划

调整了班次之后,依靠管班教员平时对学生的了解,同时根据每个学生填写的调查表,统计了他们的人数、性别、出身、成份、党龄、年龄、籍贯、文化程度、工作职位等等,再根据教育方针、修业年限,由教育科起草了计划,而后在处务会议上讨论修改过六次,但是参加处务会议的同志及该班管班教员与教员并未详加准备,便正式通过了。

各班课程表列后:

班 次		八班	九班	十一班	十二班	十三班	十四班	十五班	注
文化程度		500字以下	相当高小	高小县级干部		高小	汉字500以上	初中	(一) 本计划只实行四十天即开始整风。 (二) 有些班因□□□上过的原故, 减少课数(见空白处)。 (三) 各班是重新调整的, 有的是新班, 有的已学过一年半不等。 (四) 原计划另附(一本)。
修业年限		二年半	一年半	一年半	二年	二年	二年	一年半	
文化课	国 语	364	172	130	398	280	310	60	
	新 文 字	50		20	50	40	50	26	
	地 理	62			67		40		
	历 史	83	80	76	89	80	73	62	
	自 然	124	88	125	134	112	110		
	算 术	83	90	84	89	80	87		
	时事常识	62			67	48	56	60	
百分比		60% 828时	35% 430时	40% 429时	65% 897时	50% 640时	55% 732时	25% 228时	
政治课	联共党史			100				100	
	中国近代史	120	120	100	100	132	122	88	
	政 策	126	140	100	90	140	150	110	
	党 建	126	154	100	113	140	140	88	
	社会科学常识	100	97	54	100	108	108	54	
	临时报告	86	58	60	80	80	80	60	
百分比		40% 552时	65% 569时	60% 514时	35% 483时	50% 598时	45% 598时	60% 500时	
实习								两个月	
百分比								15%	
读报时间		每日一小时	每日半至二小时	每日半至二小时	每日一小时	每日一小时	每日至一小时半	每日二小时	

交给校长之后，只是由校务会议各同志看过，并未讨论，并未提出修改意见，便交到西北局去审查了（一直没有审查）。当时因为要开课了，未等西北局指示下来便到各班传达了。学生讨论是分组讨论，之后将各组意见汇集齐备，有系统的向教科科反映（见四二年三月二十一日各班周报表）。但给学生传达时并未发动深刻讨论，只是形式讨论后除少数班稍有修改（如取消了十五班的自然课），全部计划基本上并未改变，这样便给教员作了传达，让教员去准备讲课了。

3. 计划课程内容只是一个课程进度册。

由上述几个问题中可以见到定计划之前，并未真正了解了学生，并未知道他们在过去的实际工作中有什么困难、经验和急需要学的问题，因此计划中所定的内容，势必有用学用脱节的地方。

各班教育计划没有规定具体明确的教育目的，例如八、九、十二、十三、十四班都是一样的——培养区级党的干部，具备相当的文化水平，能够了解具体情况，掌握政策。十五班一班也是一样的——培养县级党的干部，具备相当的文化水平，能够了解具体情况，掌握政策。是千篇一律的，是主观主义的，也是党八股的。事实上各班有许多不同的特点，而且在八班的学生已经就有县级干部（如王生海），只抽象规定“相当文化水平”，“了解具体情况”，“掌握政策”，并不能保证在各种课程里边实现。

各班修业年限太短，或者说计划内容过多。

在课程进度的规定上，不是按计划配备教员，而是因为

教员数量与质量的限制，根据当时有什么教员便规定了先上什么课，改变了课程应有的进度，例如新文字应该最后教，以免毕业时忘记；中国问题应该靠后一些教，因为有几个中□新文字教员便在开学时开始了；党建在多数班应该早教，但因为没有教员便拖到后边去了。

特别严重的缺点是，计划中只规定了课程的名字、进度、时间比重、讲课与复习时间之比例（这些规定便不可能确当，例如各课的讲与复习时间的比例，后者却太少），计划中没有规定各该班各课基本内容（大纲），这样便不能保证和检查正确执行计划，所以计划内容只是一个课程进度册，在执行计划时许多课程自由伸缩了内容和时间（如历史、时事常识、自然等），特别是十三班算术课，曾在一礼拜教完了加减乘除，这都是计划本身不具体的缘故。

（三）执行计划的问题

1. 教员——四二年初情况

共十五人（管班教员在外）。

文化程度：大学四人（严格说来只有一人），中学十人，鲁师一人。多数教员对自己课程都不熟识。

年龄：二十五岁以下六人，以上八人，三十岁一人。社会经验常识多不丰富。

党龄：三七年以后的十二人，以前的三人。工作经验、党的锻炼不够。

在边区做过工作的没有一个。

常〔长〕期有病的九人。

多数教员对于教育工作特别干部教育工作经验缺乏。

整风中已发现四人是反革命分子，若干个是政治上有问题尚未弄清楚的。

2. 教材

图书室的书籍，能供教员学生参考的几乎等于没有。

学校原有讲义提纲只有三本国语讲义可用（而且今天看来也是急需重加修改的）。

新编的各种课提纲，因为时间仓促，并未详加讨论、审查，只能供作参加〔考〕。

因此，教员的数量质量既差，又没有足够教材的保证，使教学曾大受影响。

(1) 各课教员都忙于到处找教材，跑出校外到各机关、学校、图书馆去，对于准备课非常的有了影响，占去教员许多时间，也便影响了课外帮助学生，而且找来的教材多是片断的，教员既对自己课程并不熟识，在组织教授内容上便常有材料堆积现象，自己尚未溶汇〔融会〕，便去教课的现象（例如时事常识课、自然常识、历史常识等课）。

(2) 学生听课没有教材参考。因为学校油印机不能用，又不能印出提纲，学生文化程度低，笔记能力差，因此常常在讲课时由教员先写出提纲在黑板上，学生抄下之后再讲，甚至把某些解释的内容也要写上抄下来，但是这样在复习时仍然只能看自己抄下的一点东西，没有材料作参考，这对教学上有很大的影响。

(3) 学生的流动也给予执行计划许多困难。

	四二年初定计划时	原有学生现在数目	现在全班数目
十五班	二十七人	八人	六十八人
十二班	三十四人	四人	三十五人
十一班	二十五人	十六人	四十八人
十三班	五十二人	二十六人	五十五人
十四班	四十二人	十七人	六十四人
八班	三十八人	二十三人	五十二人
九班	四十九人——已中途（六月）全部调走。		
临时班——四二年新成立	四十二人		

现在（四三年三月）还在校学习的原有学生只剩了九十四人，但是教育计划则是按照他们定的，新来的二百六十余学生虽然也插到各班了，若还按照原来教育计划进行教学，对他们便只能学了后半截，而中途调走了的学生也只学了前半截，这对执行教学计划上是一个很大困难问题。

4. 各课讲授（实施教育计划问题）

国语课（见单独的总结材料）。

新文字课

（1）原定时间都是不够的（虽然有些班的学生过去学过）——八班五十小时，十一班二十小时，十二班五十小时，十三班四十小时，十四班五十小时，十五班二十六小时。

根据现在的方针，要使程度低的干部学会（会读、会写、会用），至少需要二百小时至三百小时的时间。依照过去时间，初步消灭新文字文盲都是困难的。

(2) 教员。学校教新文字的教员是王玉斌同志，他的文化程度相当于初小程度，而且是四川人。

根据现在的了解，新文字教员必须有国文基础，否则便极困难；使学生学会写作，而且最好是本地人，因为新文字发音各地有各地方的方言，用四川话教陕北干部新文字便很难教得好。

(3) 教材。学校完全没有新文字教材，只好让学生笔记，但是完全不会写字母的人，初学时便笔记是很困难的。

(4) 排课。学习新文字的时候最好集中力量学习它，不要同时学习其他课程，尤其是国语认字、算术等文化课。政治课不需要笔记时还可以，但是在八班、十二班学新文字时，同时也排上了认字和算术，这两个班是文盲班，这三种课一种是汉字，一种是阿拉伯字，一种是拉丁字，同时要消灭三种字的文盲是不可能的事情。

(5) 对八、十二班（文盲班）教学新文字的总结。

教育计划所规定的目的“由拼音到阅读写作”。

教育计划中规定的时间是五十小时，讲课六十六小时；复习，每礼拜讲三小时。

八班、十二班两班合上，分为甲乙两组（因为两班都有学过的），七十五个学生中十分之八过去学过，十分之二完全没有学过。

教员的计划：字母讲四小时，自习四小时；复合母音拼音讲九小时，自习十五小时；四种写法讲三小时，自习四小时；界音法讲十五小时，自习四小时；词的写法讲十五小时，自习十九小时；写法讲二小时，自习四小时。

学生情绪很低，上课一礼拜之后，便有许多学生提意见，要求停止教新文字，原因一则是教法不好，二则同时并学汉字与算术，学生集中力量去学汉字，所以只教两周便停止了。

经验：

(A) 不要与新文字同时学其他文化课，政治课还可以。

(B) 文盲班首先学新文字，便必须在日后学习期间给学生一种常用新文字的环境，否则必然在毕业时都忘记了，否则便需要把它移到最后去学。

(C) 教员不要常换，最好要本地人，以免发音不同。

(D) 不要中途停止，否则所学的便都会忘记了。

(6) 今后学校是否要这一门课尚可考虑，若要时，最好毕业之前再讲。

由新文字课上可以看到教育计划的规定中是有主观主义的。

算术课

(1) 原定时间都是不够的（虽然有些班上的某些学生学过算术）——八班八十三小时，九班九十小时，十一班八十四小时，十二班九十小时，十三班八十小时，十四班九十小时。

计划要从学数目字、加减乘除四则、小数分数、百分比、简单的统计。

根据今天了解，原定时间是完不成任务的，起码需要增加一倍时间（一五〇至一六〇小时）。

(2) 教材。学校里完全没有教材。

(3) 对十三、十四班教算术课的总结：

(A) 两个班的学生的算术程度非常悬殊，有的已学过四则杂题，有的却连阿拉伯字还不认识。

(B) 教务处所给予的任务：授课时间十三班八十小时，十四班九十小时，都是一学期（五个月）结束。内容从数目字讲起，其次都讲加减乘除四则、小数分数、百分比、统计，约等于高小毕业程度。教授目的是为了了解决干部在实际工作中的困难。

(C) 教材。教授算术课在本校还是开始第一次，所以毫无过去的教材可供参考，只得临时由教员自行编写。

编写算术教材所根据的三个原则：

(a) 学生的特点。虽无算术基础，但因为都是干部，与教小孩子则有极大的不同，他们的理解力强，他们善于心算，所以不能完全采用初小高小教课书上的东西，不能让他们再二加三等于五，二十加三十等于几里边的兜圈子，必须出些较复杂的数目计算（如开始即可练习四十七加八十九等于几这些心算较慢的问题）去启发他了解学习原理方法，确实可靠有用，所以教材即要由浅入深，却又不能太单纯。

(b) 实用的标准，要寻找他的工作生活中常用的问题去

教。

(c) 对外边算术课本的优点的吸取，一般的说他们不适用的，特别给干部用。但其中也有些可取的东西，例如算术由浅入深的科学的系统〈的〉（先学加后学减，再至加减综合，再至乘及除，以至加减乘除的综合），以及有些练习题的技巧。

但因为时间、材料、力量不足，编写的教材未臻完善，十三班曾出过鸡兔同笼之类的练习题——教材一时未能找到，所以这里不能附上来。（□□□□章）因为不能油印，只好让学生抄，费时间很多。

(D) 教授法的经验：

(a) 学生自己练习很重要。

(b) 教员课外帮助学生很重要，因学生程度不齐。

(c) 组织教员互相听课，事先有准备的做，很有帮助。

(E) 收效并不大，每周上课次数多，速度快，八班测验时□十六人中及格的只十五人，最差的还有十几分的。十二班一部分还不会加法。

由算术课可以看到教育计划中有缺点：时间太少，而且不应该集中在一个学期中学习，须要延长，以渐渐训练与巩固记忆。其次看到编班只靠国文程度一致，并不能包括算术程度也一致。

自然常识

(1) 教育计划规定：包括自然现象、动、植、矿、理化的日常□见的科学常识。时间：八班一二四小时，九班八八小时，十一班一二五小时，十二班一三四小时，十三班一一

二小时，十四班一一〇小时。

(2) 研究室所规定的标准提纲（供各班教员参考用的）——见原“自然大纲”一本。

(3) 检讨。基本上没有做到学用一致，因为定计划时与写大纲时便没有先去调查学生在实际工作中需要用的是什
么，所规定的大纲基本上还是抄袭的资产阶级学校里的内容（见大纲），而没有把它与根据地的经济建设工作联系起来，例
与植物与农业建设联系，理化矿物与军事工业建设联系，自然现象与铲除迷信联系。定教育计划时提到了，而写大纲时
则又忽略了。

由自然课中也可以见到教育计划中的主观主义地方。

读报常识——根据在十四班教学的总结

(1) 规定的目的：

(A) 使学生养成读报习惯，予以一般的读报基本知识。

(B) 给学生一般必须的国际知识。

(2) 计划：

(A) 时间。讲授五十六小时，一学期结束。

(B) 内容。国际常识、国际地理常识、读报常识。

(3) 教材完全没有，只靠教员出校找材料（如到中央研究院、杨家岭国际政治研究室，“解放社”中山图书馆、中央党校、边师……等机关、学校），把找到的有关材料抄下来加以整理，写成提纲，常有生硬堆积材料、教员还未熟识便去教课的现象。教地理常识时连地图都没有，给教学很大影响。

(4) 十四班教员讲课提纲（一部分）

第一讲 地球

- (一) 什么是地球
- (二) 地球有多大
- (三) 五带
- (四) 地球上水陆面积的比较
- (五) 大洲
- (六) 大洋
- (七) 世界上的人种

第二讲 亚细亚洲

- (一) 中国
 1. 自然形势
 2. 行政区域的划分
 3. 交通
 4. 抗战后的形势
- (二) 日本

.....

教员的说明。课程内容本是三部分，计划先讲地理，次讲国际常识，最后讲读报常识，但因时不够，把世界地理与国际常识合讲了，即先从地球讲起，到世界各国的分布就讲各国概论；世界地理着重讲政治方面，如计划着重讲地中海的东西门户——苏义士运河与直布罗陀、近东与黑海海峡——达达尼尔与博斯普鲁斯，巴尔干与南海群岛等，其他不重要的则简略，或者不讲。在讲各国概论时，则计划关于重要国家讲详细些，如日、英、美、苏，其他国家则简单提到。

(5) 教法：

先把提纲写在黑板上学生抄下来再讲，因为学生程度低，要求把讲解的内容也写在黑板上抄下来，否则便听不清记不下，于是教员也照作了，这样便大大占去了时间。讲中国地理概况时，因为计划的内容过多，教员便尽力简略。关于“各抗日根据地”只是写出来，叫学生抄下来了，也没有解释。

学生意见很多，说教员讲得太快了，记不下，又不详细，要求讲慢些，详细些，因为学生程度不齐，意见也不一致。

(6) 经验：

原订计划是帮助读报，结果讲成了自然、地理、国际政治，这里最明显的证明订计划与执行计划的脱节——本来十四班还有自然课、中国地理课，而这个教员却先讲了许多其它的内容，自己的内容却讲得少。这里也证明教育计划定得不具体，因此教员无所依据。

中国历史常识

(1) 原定计划是讲“鸦片战争之前的中国历史常识”。

(2) 四十天教学在十五、十一、十三、九班都采用了《中国通史简编》为教材，所以讲得既不扼要，学生又未能了解（记下）大意。

经验说明，用《简编》为教本是不适当的，按它内容之繁，比外边大学专科的教本都不浅，干部教育中只能供程度高的同志做参考。

十五班教育干事剑秋对于历史课的意见：不分轻重照本讲授，没有系统，过于琐碎，将不重要的事情费很多时间

(如哪个帝王是哪个帝王的后代等)，使听者抓不住历史的重要关节，了解不到历史发展的规律，只着重于英雄帝王的丰功伟绩，忽视社会制度、生产方式之演变；没有讲义提纲，只照“简编”照本讲授；进度太慢，但不分轻重一齐灌注，又使学生吃不消，因此听者感不到兴趣。(教员是张宣)

张宣在教课中不仅按照《通史简编》，而且又加了许多东西，如亚细亚生产方式、中国社会性质、论战等问题，以适应学生好高务远的心理。

这里又证明了教育计划规定得不具体和执行计划的教员对计划不了解的脱节现象。

中国近代史

九班

(1) 一三五小时。

(2) “鸦片战争”讲二次，讨论一次。

“太平天国”讲二次，讨论一次。

“中国战争”讲一次，讨论一次。

“战争〔戊戌〕政变与义和团运动”讲一次，讨论一次。

“辛亥革命”讲三次，讨论一次。

“五四运动”与中共产生讲三次，讨论一次。

“大革命”讲五次，讨论二次。

“苏维埃运动”讲七次，讨论二次。

“统一战线”讲八次，讨论三次。

“中国革命性质、动力、前途”讲二次，讨论一次。

“抗战各党派”讲四次，讨论二次。

“三义与共义”讲三次，讨论一次。

共讲四十五次（每次三小时），讨论十九次（每次三小时）。

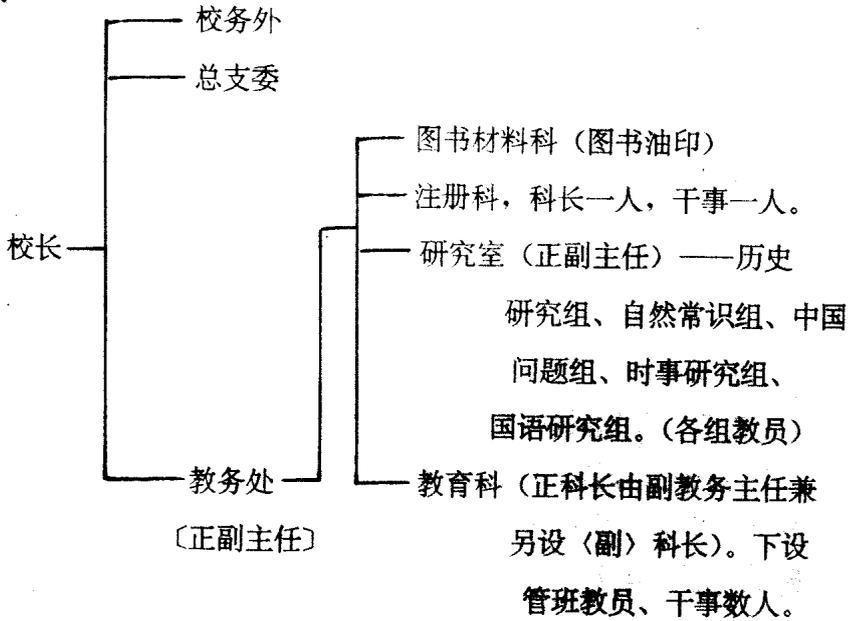
(3) 增加了学生历史知识，最近讨论废约问题时大有帮助，知道了各种阶级对事件的态度。根据学生和教员的意见，将来这门课还是必要讲的，但必须改正缺点。

(4) 缺点是着重了过去（“五四”以前）的历史，而“五四”以后党的各时期政策问题与抗日时期边区历史问题的内容比较少了一些，将来“五四”以前可以共缩简为一篇绪论去讲，或者用《新民主主义论》为教本去讲。再缺点是就历史编〈写〉历史做得还不够，这是因为对历史材料不够熟悉的缘故。

各课中还有党建、政策、联共党史、社会科学常识，都没有开始讲过，故未加检讨。它们的内容规定见原讲划。

一九四二年的组织机构业务和工作关系的检讨

(一) 组织机构及其业务



教育科：主持起草教育计划，管理支部工作、干部问题，组织领导学习、成绩考核与鉴定工作，收生、编班、排课与组织大报告，管理请假。

研究室：管理编审各课提纲教材，研究教学方法，检查教学质量，组织领导教员对课程与理论的研究。

图书材料科：供给全校图书材料，经常修正图书讲义、报纸杂志，订购书报，经常研究本科工作技术与制度，与校外各图书馆、书店发生联系。

注册科：保管、转递干部材料，介绍组织关系，管理证明信、收生注册，管理党费。

(二) 工作关系的检讨

1. 由于这样的组织机构业务，在教育科与注册科的工作关系上发生了不协调的现象，如收生上原定新生到校先由注册科根据收生条件审查及格便注册登记，介绍至教育科测验编班，但常有教育科认为不合条件而退回注册科，或注册科认为教育科编班、介绍新生插班不恰当的现象而发生争执。

调干部上原定是由教育科根据成绩考核责成管班教员负责，但因为四十天内教育科对学生还不甚了解，便常由注册科根据学生的材料抽调，常有调走了人不通知教育科，或者班上新选的支部干事便调了出去而发生争执的现象，注册科常常以为自己的工作范围小而不满。

从这些现象上看，组织机构与业务规定上有毛病，两个科可以合并为一个科，注册科的业务可以归到教育科去。另外，所以发生这些现象，与两科的干部对待这些问题的思想

有关。

2. 教育科与研究室

测验编班原定由教育科一个干事负责，并未取得教员的帮助，因此测验不能实行，常感到自己还没有学生知道的多，有时反被学生考住了。整风期间学生对测验编班提出了很多意见，认为只是依靠一张填表、几句谈话，实际上每个班都有程度不齐现象，给予教员教课上许多困难。

起草教育计划，过去是以教育科为主，管班教员与教员只是参加的，实际上应该在起草各班计划时应该以该班管班教员为主，各课教员参加，提出初步意见，交教育科与教务主任提出正式方案，交处务会讨论。过去在起草时〈管〉班教员与教员吸收不够，通过时讨论不够，所以在执行计划时许多教员提出时间不够，不了解教育计划等问题；也发生了在教课时自由伸缩了时间和内容的现象，这都是由于定计划时没有吸收他们亲自参加的缘故。

组织领导学习中，原定教育科专设一干事管理该项工作，每天有班上教育干事轮流向他汇报，开汇报会，专门调查学生对某一门课的意见，反映给教员。但各课教员对自己课程在班上同样要组织领导学习，而各班管班教员也要组织领导学习，所以科内这一干事便悬在空中了，因为他了解班的情况没有管班教员详细具体，而且是重复的；他了解各课的教学没有各课教员自己详细具体，而且也是重复的；他开汇报会（教干）与科务会也是重复的；他召集学生座谈征求对课程意见以及到班上去听课，参加讨论会，都是与教员重复的，

所以这一工作可以直归管班教员与教员负责，以管班教员为中心组成班务会议。

在绩效考核与作鉴定的工作上，原定由教育科一个干事负责统计成绩、考查材料的工作，如考试卷子、点名、课堂质问等以个人为单位积累材料，而负责作鉴定的是由管班教员、各课教员负责领导，支部作出后交杨彩彬审查。这一制度始终没有建立起来，教员虽然在他所教的课上和后来帮助学文件上是对学生有一定了解的，但是并没有让他参加鉴定工作。

管班教员工作的中心任务，原定是领导学习与管理支部工作，但对各课学习的领导有各课教员，所以〈管〉班教员必须与各课教员密切联系的领导班上的学习。但是过去这一关系是并未明确规定出来的，实际工作过程中也有班上的学习不能按照教员指定的办法去支配时间的，也有教员向教育干事要复习时间的。其次在支部工作上，它的基本任务是保证教员学，具体说便是学习。各教员所教的课，如果有上述配合不密切现象，也便会产生抓不到中心的现象，因此对于班上的领导，管班教员与教员之间必须有密切的联系，最好〈管〉班教员为中心，各课教员参加，组成班务会议，经常讨论该班的教学问题，因此他的本身工作不是亲自教课；若兼课时，必须以不妨碍他管班为原则。

3. 研究室与图书材料科

图书材料科应该供给教员教材与学生的参考材料；学校没有的教材帮助教员去找。但实际上并未做到这一点，如各

门课的教员由于没有教材常常跑出学校到处找教材，耽误许多时间，影响了帮助学生的时间与准备课的时间。学生没有参考材料，而且没有提纲（因为学校没有油印机），在听课时必须由教员把提纲写在黑板上抄下来，耽误许多时间，影响了教学收效。

4. 教务主任的领导过去是依靠处务会议，参加科务会、室务会、科长主任个别谈话，参加座谈会听课，研究课程，去了解下边情况的，只靠这些便不会深入，因为教育科并不能把各班情况真正反映上来。经验说明，一切教育工作的基础是学生的学习，而管班教员则是领导学习的核心，所以教务主任必须与他有直接关系，或者较以前更加密切的其他关系。

5. 编审教材，原定是需要油印的教材必须经过研究组通过，研究室主任审查，教务主任批准才能付印，这是对的，但仍有教材不经过这样手续印出来的事实，如曾选印过国语文选两首诗，只是个别教员凭个人记忆想出来便去付印的（一首是张宣想出的，一首是江涛想出的）。所以今后必须建立一种制度，没有教务主任的签字不能付印。

简略的几句结束

根据上面的材料，我们可以坚定不移的得出如下的总结：

边区党校是有成绩的，是逐渐的发展进步与提高着，虽有不少缺点与困难，但这些缺点与困难是发展中的，是在逐渐克服改正，以至消灭中。

成绩之表现主要在下列几方面：首先是培养了一千多个党的干部，消灭了一些文盲，给他们以初步入门的知识，培

养了他们爱好学习的习惯，提高了工作信心，因此绝大多数的同志在边区党政军民各方面工作岗位上表示出好的行动。

其次，教育建设上有了很大进步，从极其简陋的破锅烂桌的基础上发展到今天的局面，虽然今天样样不够，时时受到约束，但这不能不说是一个很大的成就。

再次，干部一天较一天充实，组织领导一天较一天健全，虽然这方面今天仍成问题，但回头看看过去，不论是干部的数量、质量、组织领导的正规健强等各方面都是有不可否认的进步。

最后，从边校实际工作运动的过程中，使领导的方面以及参加实际工作的同志们对于办党校的思想认识上有了新的观念。这种观念贯注在教学原则上、对党校的重视上，这是今后西北党校改进发展的唯一重要的思想基础。

成绩虽在，但缺点仍存，我们以为最严重的是：理论与实际的联系非常不够，即学与用的联系不够；教条主义的教育浓厚的存在于边校教学的各个方面，比如说，我们从历年教育方针的本身来看，即是说从方针的字句上来看，可以说基本上是正确的，但我们从教育的内容上来看，则与方针的精神基本上是不吻合的。这一个毛病，似乎是跟着整个延安教条主义的发展而逐渐在边校也发展着。虽然一九四二年初全延安实行教育大革命，边校也跟着闹了一场大革命，但仍然是改良主义的，不是彻底的革命，甚至在某些方面说教条主义的发展较之以往还完满了一些，更多了一些。在这方面真正的革命，是从毛主席号召改造学习之后，整风开始之后，

尤其是高干会议之后则更为明显，目前西北党校所进行的整风学习、坦白运动，就是最确实的例证。

这里顺便提议西北局可否重新审查一九三九年三月二日边区党委常委会对边校的估计结论：“边区党校的教育方针基本上是正确的——少而精，现实活泼、理论与实际联系”。如果是仅以方针的字面上去看是可以这样估计的，因为它是这样写着的；如果进一步从教育内容上去看，我们觉得这种估计是可以考虑的，至少是值得加以补充的。

这里也顺便提出上级党对边校的领导问题，首先必须肯定一点，就是在总结开头所说的，边校的成功所在，首先就是由于上级党领导正确的结果。但是另外一方面，大家有这么一种感觉，因此就有这么一种流言：上级党的领导是“正确不具体”。这种感觉是从下面一些具体问题而引起的，比如，对教育计划的审查，有去无来的现象，使学校无以何从，只得来一个一拖再拖；对教材建设西北局于一九四一年春曾下了决心，并有陈部长、任秘书长等负责同志亲任指导研究党建与中革问题，但只讨论过一两章，又形流产；又如对收生条件的规定上，自始至终未能严格执行；另外，如对干部问题以及一些经费等细小问题的解决也使我们如同之感。自然，上级党领导具体是有一定范围的，应该是学校的党员，尤其是负责的党员更多负责的，但这是我们的衷心之感，是否有当，尚望裁夺指正。

其次，边校的教员数量不足，尤其是质量不高，我们可以从历年教员成份统计中看出，确有驴骡辩不清、糜谷不能

分的教员，这样的教员他不教教条教什么东西？“师不高而弟拙”就是这种情况下的必然结果。

再次，就是没有一个真正领导的核心，这对边校工作上是一个很大的问题。远在一九三九年左右，就有“好人团”之说，近在去岁前后又有什么宗派主义之言；又教、校两处常闹关系不睦，诸如口述各点，证明边校过去团结一致的精神是不够的，因而难免也有步伐不整齐之弊病。这里必须指出的两点原因是：反革命的故意捣乱挑剔，和个别负责同志的严重思想毛病所造成的恶果。

最后，更应着重指出形成这些缺点主要来源，是在于工作者的思想方法上有毛病，这是唯一重要的病根。

总结边校过去的教育工作，除发扬成绩外，必须指出如上述几个重要的缺点，改正这些缺点，就是过去边校教育工作主要教训，也是今后西北党校改进之重要环节。

第二部分 今后改进之意见

根据过去教务工作的总结，以及当前迫切感到需要解决的几个问题，我们仅提供以下一些意见：

首先，必须明白确定西北党校以培养地方党具有相当实际工作能力的区、县两干部为目的，因此，西北党校主要解决的问题，是增强区、县两级干部的实际工作能力和党的每一个具体政策的知识，以及与实际工作和政策知识有关联的马列主义的一般理论原则。但要解决上述任务，在相当多的部分同学中必须打通一大难关，这就是提高文化水平的问题。

根据上述教育目的，必须解决学生成份的问题，具体说

即是收生条件的问题。

对于西北局组织部一九四三年三月十八日关于收生条件的通知，我们提出下面几点意见。

通 知

西北党校以培养边区县、区两级地方干部及提高军队营连级干部为目的，因此学员成份应有一定的标准。过去各地送来之学员不合格者占相当数量，其中有政治面目不清者，有工作中犯了错误者，甚至还有经过动员而来的，这类学员在学习过程中认真为提高自己的而努力学习者无几，使学校不能按步完成计划达到目的。这是由于过去对西北党校存在着不正确的认识的结果。这种观点必须彻底转变，才能使西北党校真正达到培养与提高干部的目的，因此决定今后送入西北党校的学员必须具备下列条件：

一、政治上纯洁，并经介绍机关审查清楚，确系无政治问题者。

二、稍有文化程度（能看《群报》），年龄在二十岁以上四十岁以下；有进取心的现有县区级干部。

三、担任过一年以上工作的边区青年知识分子。

四、个别优秀的支部书记和乡长。

五、军队中的连长、连指导员及团营级干部。

为此各级组织部必须于最近期间对现有区县级干部加以详细研究，有计划的抽调一批好的干部送来西北党校学习。凡病以及其他带有安置性等不合规定者概不接收。

西北局组织部

一九四三年三月十八日

强调以边区干部为主这一点非常重要，我们看看现在学生情况统计表中籍贯的统计就可看出：现在学员中边区干部（部）仅占 55% 强，据说来〔还〕可能华北转来一大批学员，如此边区干部还可能成为少数。但是一个地方性的党校，如果是地方干部占少数，这的确从解决地方干部问题说是不太妥当的，当然还须了解，边区为中央所在地，它与其他根据地担负着不同任务，因此只提出注意调剂而已。

此外，强调指出过各地方党选送学员的现有不正确的地方，这虽然自边区二次党代表大会后有所转变，然而还未完全彻底转过来，因此也很必要。

在规定五条中，我们提议不多收军队干部，最好入军事学院学习为宜；如果要收，提议收营级以上干部，不收连级干部。

其次，提议收边区以外干部的条件较边区内部干部提高一些。

最后，西北局坚持既定收生条件，是一件非重要的事，这是过去实践中的。

我们把现在整个学员统计表及精简统计表与原来规定收生条件对照一看，就完全可以说明这一问题的真实。

西北党校现有学生统计表

现有学生	男 258		籍贯	边区外边的 (西北)		51	
	女 89			边区外面的		105	
				边区的		191	
成份		文化程度		工作职别			
贫	164	大学	1	县书	3	特务员 警卫员	
雇	22	高中	3	部长	22	保姆	7
中	82	高师	1	秘书、干事 巡视员	18	其他	124
富	15	初师	1	县长、科长	4		
地	12	初中	55	保安科长	9		
学	9	高小	85	区委书记、 科长	43		
商	8	初小	115	县区青年主任	25		
其他	7	稍识字	86	县区乡工 会主任	13		
工	28			县区妇女主任	46		
				通信员、副官	22		

从该表看出：不合格学员占全数的 41%。

全校精简男女学员统计

要 精 简 的	男	95	要 精 简 的 干 部	特务员、通信员	32
	女	48		区 级 干 部	15
	共	143		县区乡妇女主任因长期不能学习	34
	计			保 姆	7
				乡 级 干 部	7
				其他未作工作的、病员、司号员、学徒等	48

关于学制及编班问题,根据环境与干部周转及工作需要,休养〔修学〕期限以两年为宜。两年之中,除去寒暑假四个月(一百二十天)、生产时间一个月(三十天)、星期日八十六天、假日二十八天,共二百二十六天,合八个月二十天,实际学习时间是十五个月十天,即四百七十天;每日以八小时学习计,总共才是三千七百六十小时。

编班以政治条件分级,文化水平分班,纵横两种形式为宜。党的支部小组生活,则以班为单位组织。这样就可以免除有些干部上文化课赶不上,上政治课又没味道的弊病。

要能很好的保证学制及编班问题的实现,以及学生们学得从头到尾。提议严格执行年分两季招生制度,并尽可能减少学生的流动性,免除经常招生经常毕业的不正常常规现象。这两点的改正,对于教育计划的实是有很大关系的。

课程和教材问题。估计今后学生仍然是大体上可分三种程度。(1)高级程度:国文程度能阅读一般的书籍,能写工

作总结及简单的指〈示〉信；自然、史地、算术等知识相当于国民教育的高小程度，工作经验丰富，其中有些青年知识分子文化水准相当于初中程度，但无工作经验。(2) 中级程度：国文程度能看《群众报》，自然、史地等知识相当于国民教育的初小程度。其中个别的也可能等于高小程度。(3) 低级程度：从不识字到识一千字以下者。

全校所有课程分四类：一、政策；二、党建；三、中国现代革命史；四、文化课。

A. 政策课（内容由西北局定）

高级程度：占全部实际学习时间 25%，上课与复习是 1 : 4，共 940 小时。

中级程度：占 20%，1 : 3。共 752 小时。

低级程度：同中级程度。

B. 党建课：内容提议讲党建的一般原则、西北党史、边区的党务工作之部分。

高级程度：占 20%，1 : 4，共 752 小时。

中级程度：占 15%，1 : 3，共 575 小时。

低级程度：同中级程度。

以上政策、党建课，如是全校上大课，时间则以高级程度为标准，研究讨论时间分开进行。

C. 中国现代革命运动史：

内容方面，使学生了解中国近百年中国社会与中国人民革〈命〉斗争的历史，从历史中学习马列主义的理论。

全课可从鸦片战争讲起，但以高、中、低之不同程度伸

缩。以《新民主主义论》作为基本教材，新民主主义阶段必须以党的政策路线为中心，使学生了解中国人民斗争的历史，以及共产党在每一时期斗争的策略。

时间比例：

高级程度：占全部实际学习时间 15%，讲授与复习是 1 : 3（讲一小时课，可预习一小时，复习两小时），学习时间共 564 小时。

中级程度：占 12% 强，1 : 3 弱，共 440 小时。

低级程度：不上，择重要列入历史常识内。

D. 文化课。包括有：

- (1) 国语；(2) 算术；(3) 历史常识；(4) 地理常识；
- (5) 自然卫生常识。

时间比例：

高级程度：占全部实际时间 40%，共 1505 小时。

中级程度：占全部实际学习时间 53% 强，共 2015 小时。

低级程度：占全部实际学习时间 65%，共 2455 小时。

国语：

高级程度：以指导作文、指导阅读为主。

中级程度：以作文与讲课并重。

低级程度：以识字与解释字意为主。

编课本或选文时应从说明文、叙述文而应用文、论文；从语体文而文言文（现在常用的）。

时间比例：

高级程度：占文化课总时间 46% 强，讲授与自习的比例

应是 1 : 1, 学习时间共 700 小时。

(注: 时间订得较宽余)

中级程度: 占全文化课时时间 52% 强, 讲授与自习时间比例是 1 : 2, 共 1060 小时。

低级程度: 占全文化课时时间 61% 强, 讲授与自习比例是 1 : 2。

算术: 一般的规定, 整数四则、小数、分数、比例, 高级程度可酌量情形不上。

高级程度: 占全文化课时时间 6.6% 强, 讲授与自习比例未定学习, 时间暂定 100 小时。

中级程度: 占 9.9%, 1 : 1, 共 200 小时。

低级程度: 占 8.1%, 1 : 1, 共 200 小时。

历史常识: 在高中级程度的班由黄帝讲到鸦片战争, 在低级程度的班由黄帝讲到“五四”运动以后, 因为他们没有《中国现代革命运动史》, 是《历史常识》, 同时浅显的说明中国社会发展的规律。具体内容以后根据×××编的历史课本, 许力群的《中国史话》及《历史简编》重新编。

高级程度: 占全文化课时时间的 20% 强, 1 : 2, 共 315 小时。

中级程度: 占□□强, 1 : 2, 共 315 小时。

低级程度: 占 12.8% 强, 1 : 2, 共 315 小时。

地理常识:

地球简单介绍(各洲); 中国地理: 一般概述、东北、华北、华中、华南、西南、西北; 各抗日根据地(陕甘宁边区

要多进一些)、沦陷区、友区；世界地理：苏、英、美、日、德、意，分编，教材以自然地理为经，以经济、军事、政治地理为纬，按总分合的原则编。

高级程度：占 16%弱，1：2，共 240 小时。

中级程度：占 11.9%强，1：2，共 240 小时。

低级程度：占 9.8%强，1：2，共 240 小时。

自然卫生常识：自然现象、卫生生理常识（围绕卫生讲些生理常识），与目前根据地建设极有关的一些动植物常识（注：高级程度酌量可以不上，对于某些科学常识可采取座谈补充）。

高级程度：占 9.9%。自习与讲授比例未定，共 150 小时。

中级程度：占 9.9%，1：1，共 200 小时。

低级程度：占 8.1%，1：1，共 200 小时。

教材问题的解决。政策、党建两门课只要求能写出提纲来，但要求经常发给有关的可参考的材料（如各地工作总结报告，西局决议、决定等）。“中国百年史”及文化课教材由本校组织研究编辑，经西北局宣传部审核正式付印。

课程同学生的结合很重要，但教员同学生的结合也是很重要的问题，因此，应该确定教员分到班上去住，同学生住在一起，这样彼此间容易了解，方便诸多。此外，还有一个主要问题，教员必须遗弃已往坏观点，即是把在无产阶级共产党党校的教员的义务同外边资产阶级学校中的教员的义务混做一团认识，课堂上一讲挟着书本便走，学生是否懂了，教育计划可否贯彻，他似乎可以毫不负责任。今后应该明白规

定，教员就是整个教育计划的一个部分的具体执行者，对校方及学生负有一定的责任，这就是党员对党的责任，党校教员的党性。

这里顺便提出关于教员及教务处干部的问题。

先把现在的教员及干部情形列表说明一下（调查统计表）。

由上表可以看出，除管班教员外，在现有十四个教员中，没有一人做过边区地方党的工作的。在马列学院学习过者三人，党校学习过者二人，边区党校者二人，组训班者一人，女大者二人，抗大者一人，陕公者一人，在延未入学者二人。文化程度则大都属于中学。很显然的，教员的质量，比起收〈生〉条件还是很差。

今后教员要多少，我们暂且提议以二十至二十五个学生设一个教员为标准。

其次，我们准备将管班教员改为班主任，全权负责领导学员支部。各班授课教员以班主任为首共同组成核心。班主任之权利既然提高，则其领导能力亦得加强（因为该班学员之行政管理及领导教员教学均由他负责），这样，现在学校的管班教员亦得再行提高始可。

总之，教职员的质量问题，在今天的西北党校来说，确实是急待迫切解决，望西北局能尽力设法予以调剂。

教务处的任务及组织：

教务处的总任务：（1）根据既定之方针制定教育计划；（2）组织教育计划之具体实施；（3）研究教材及教学法；（4）收生编班及成绩考核；（5）秉承〔承〕校长管理党的工作；（6）图书材料及文书油印工作之管理；（7）俱乐部工作之管理。

根据上述任务及过去组织机构中存在的一些缺点中，提出今后组织机构改变办法如下：

正副主任，下设教育科、研究室、图书材料科、一个俱

乐部主任，并兼管教务处的一些行政事务工作。

教育科主管初审各班教育计划，排列课程，计划时间，收编新生及成绩考核，管理支部工作，管理各班主任及教员。

研究室主管编选教材，研究教学方法和领导备课研究小组。

图书材料科主管图书保管，材料汇集，大课、大报告记录，文书油印等工作。

各科人员多寡要以学员多寡而设，因此具体数目字尚难提出，但必须是适合“精兵简政”原则的。

各科业务细则另定之。

最后关于领导问题。

我们愿意保持现在的这种双重的领导关系，即以西北局为主，同时在教务工作上受中央党校的指导。西北局对我们的领导，提议有专人负责，如果校长是西北局常委等负责同志，则一切问题好办。

本校必须组织领导核心，人员由西北局确定。

西北局对边区 群众工作的指示（草稿）

（一九四三年五月五日）

同志：

这是西北局民委草拟的一个边区群众工作指示初稿，请详加审阅提示意见，于一星期内退还，以便修改后提交西北局委员会讨论。敬礼！

西北局办公厅

一九四三年五月五日

陕甘宁边区党所领导的群众运动，是有长久历史的，无论在组织群众，创造政权，巩固政权，支持抗日，都有相当大的成绩。而这些成绩，特别在创造政权时代，尤为显著。可以说，没有党所领导的群众运动，及广大群众对我们的拥护，就不会有陕甘宁边区。

可是由于我们过去群众观点的不足，群众团体性质未弄清楚，群众工作方针模糊；高干会前某些群众工作者向党闹独立性，强调特殊，自行其是；以及一般缺乏调查研究、实

事求是、埋头苦干、与群众打成一片、老百姓化的工作作风，而且又不严重注意此时此地的具体条件，把抗战中后方相对和平环境当内战的环境；群众团体做了些一般抗战动员工作，而对建设边区特别重要的生产与教育事业的领导则放松了；党政民工作不分，包办，清一色；群众组织政权形式化，干部委派，群众视为“公家人”，而又把乡村环境当城市环境，到处以政治化的模型去进行工、青、妇自上而下统一的系统的组织，大多数会员是有名无实的；多数群众工作干部认为自己做群众工作无权，除参加政府工作外，觉得无事可做，因此工作不安心，甚至有个别落伍现象；工作中一般政治空谈多，民众切身利益少，组织形式多，实际内容少。以上这些毛病，是表现我们群众工作中思想上有主观主义，组织上有形式主义，以及领导作风上有官僚主义的各种倾向存在。因此就使得民众团体的领导机关与广大群众日益脱节，也就使得党与群众的联系上未能更进一步的密切起来。为着加强党与群众的联系，更深入群众工作，巩固边区，支持抗战，西北中央局根据高干会的精神，对边区群众工作特作如下的指示：

（一）关于群众观点的问题。共产党是无产阶级的政党，是专为群众谋利益的，除开了群众利益没有别的利益。同时共产党也只有依靠群众才能生存，没有广大群众的拥护，共产党是很难生存的。斯大林同志说：“只要布尔什维克党是保存着与广大群众的联系，那它就会是不可战胜的，——这可以说是一个定律。反之，布尔什维克党只要一脱离群众，一

失掉自己与群众的联系，一染上官僚主义的毛病，那它就会丧失任何力量，而变成空架子”。可是这一基本道理，常常被我们同志忽视，许多工作中，如减租减息、春耕运动、移民开荒、合作股金、学生入校、锄奸剿匪等等，常常不深入的发动群众自己动手来做，而单靠党的机关、政权力量来代替包办，甚至强迫命令，结果是明明于群众有益的事情，反而变成了群众的“负担”，群众视为“公家事”，于己无关，使运动就不能开展。

我们要使每一运动成为真正的群众运动，就必须采取各种办法，在群众中首先做出榜样，说清道理，使他们从实际行动中了解每一运动的意义及与他们的利益，自己动手来做。群众自己动手了，一切才有力量，才能组织与提高群众。把包办代替、强迫命令作为领导，是完全不对的，是绝不能发动群众的。毛泽东同志说：“党员应该站在民众之中，而绝不应该站在民众之上”。而我们同志，现在不但有站在民众之上的观点，而且还有站在民众之外的观点，这就叫作没有或缺乏群众观点。现在要以整风的精神，从“之上”、“之外”改变为“之中”，这是一个革命，这个革命成功，就叫做有了群众观点。群众是主人，我们党、政、军、民机关都只是为群众办事的公仆，这不仅是群众团体工作同志要这样认识和这样做，而是所有同志都要这样认识和这样做。

(二)关于群众组织的性质与任务的问题。过去把群众团体性质很简单的认识为政治性的，因此做的事也多是政治空

谈。中央“九一”决定^①“民众团体是民众自己自愿组成的团体”，它应该接受党的领导，但不（是）党、民工作不分开与包办代替，而是党经过自己的党员与党团去起领导作用；它应该执行政府法令，但不是以政府“公家人”的面貌去强迫命令群众，而是以群众“自家人”的地位在群众之中以模范行为去影响和说服群众，自动自愿的去执行党的政策和政府法令；拥护政府和军队帮助抗战动员等工作；“党、政府、军队不应直接干涉民众团体内部生活”（“九一”决定）。所以，边区群众团体组织绝不单纯是政治性的，而主要是经济与教育性的。

至于民众组织的任务，就是要把党的任务在民众中去具体化，去执行起来，变成广大群众自己的任务，使他们从执行党的任务中自然而然的一步一步的组织起来，提高起来，如当前边区党的主要任务是生产与教育，民众组织的任务就是要发动群众把这两个任务具体执行，使它变成为广大群众的任务，造成为一种群众运动。

（三）今后民众团体工作方针，就是要去掉空架子，替群众做实际事；就是要从具体的生产与教育事业中去联系群众，组织群众，从而又号召群众积极参加边区各项生产与教育事业，发展经济，提高文化，把各项经济、文化事业机关，如工厂、合作社、学校、民教馆、边区群众报等等，变成为党

^① 指1942年9月1日中共中央政治局通过的《中共中央关于统一根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》。

与民众的桥梁。特别是合作社，将是组织群众与教育群众最主要的形式。农会在未经分配土地的区域，仍有作用，可让其存在，但也应逐渐转向合作社的方向。合作社的指导，将来要移交群众团体，县、分区、边区各级开合作社代表会议，即是群众的代表会议。

(四) 群众团体的组织，现在边区工、青、妇各群众团体的领导机关应自上而下的合并，把领导与组织统一起来，工作在一个机关办，干部尽可能的打入各经济、文化机关，不脱离生产，从自己职务中去建立与群众的联系。边区、分区及县有必要脱离生产的，也只须〔需〕极少数人。现在这些经济文化机关的工作人员其与群众有联系有威信者，即是我们群众工作的干部。

工会、妇联、青救的名义还可存在，但要克服那种有名无实的形式主义的组织。一切组织重内容，不重形式，有什么就组织什么；那一名义妥善，那一方法好（如合作社、纺织组、变工、扎工之类），就用那一名义、那一方法去组织之。

(五) 群众工作干部的作风问题。要彻底废除政治空谈、政权工作方式及党八股的老一套；要完全养成与群众打成一片的老百姓化的工作作风；要切实注意调查研究，了解民情，替老百姓谋利益，出主意。老百姓对于自己的利益，在未亲身体会以前，常常是不很相信的，他们必须是已经走过的道路，才敢放胆的走去。因此，我们群众工作领导者的责任，对于每一群众有益的措施，都必须抓住中心，首先党员以身作则，并找到群众中的积极分子，从一点一滴做起，从小而大，

从简而繁，做出榜样来给群众看，使群众得到利益；而又说清道理，使群众相信了，然后逐渐推广之。这就是突破一点影响全局的道理，南区合作社每一事业的成功，都是从这样来的。群众工作干部必须生活在群众中，穿老百姓爱穿的衣服，说老百姓能懂的语言，一切生活习惯都为群众所喜闻乐见；处处关心群众，爱护群众，以自己一切的模范去影响他们，建立在他们中的威信，逐渐成为他们所爱戴的领袖。

(六) 党要加强对群众工作的领导，完全克服群众工作干部向党闹独立性的倾向，和对群众工作包办代替或不管的倾向。党要在每一群众运动过程中去总结经验，发扬优点，纠正缺点，具体领导。各级民众团体的领导责任，主要是由各级党委担负。地委县委须组织民运工作委员会，专门研究民运工作政策及领导民运工作。民运工作好不好，就是测量党的工作好不好。特别是党的支部是群众的核心，必须以群众工作为其基本工作，切实领导，定期检查。支部要指令党员带领民众去参加各项群众的组织与工作。

(七) 以上就是我们群众工作的新方向。要实现这一方向，要克服许多困难，肃清民众工作中主观主义、形式主义、官僚主义的残余，这是一个艰苦斗争的过程。这一新方向是为着加强群众工作，一切以为这是减弱取消群众工作的观点，都是完全错误的。西北局责成全体同志去详细研究和讨论，并切实执行之。

高岗在边区党群系统工作人员 会议上关于宽大政策的报告

(一九四三年五月十七日)

同志们，今天无所谓报告，只是对于党的宽大政策问题讲几句话。最近延安捉了几百人，大家都是知道的，现在还在检查每个人的历史和思想。因此，过去或多或少有些问题的干部就害怕、恐慌、动摇、抑郁、痛苦、不安起来，感到非常苦闷，概括起来有以下几种想法：有的人想：“为什么抗战七年了，从前不这样的检查，单单今年来这样一下呢？”也有些人想：“过去我做的那些事情有点污点，从今以后下定决心再不搞了，讲出来不好看，又不好听”。因此他就不讲，把过去历史上的污点埋藏掩饰起来，但是人一追，他就自己不安、苦闷、忧郁、恐慌起来了。还有些人想：“如果讲出之后，到底怎么办？是不是要杀头？党的宽大政策到底宽大不宽大？”这个问题他们还在怀疑。又有些人想：“今天党讲宽大政策，就是让大家都讲出来，等到讲完以后，将来算总帐，又能不能算党员呢？”他们的这几种想法，都是不对的。

我想历史上有一点污点，你就把它压起来，以为人家看不出来，这完全是自欺欺人的办法。但是他们又顾虑在延安

九州方圆，什么地方的人都有，自己不讲，将来人家三查两查，总会查究出来，自己又不好办，因此女的找老公，男的找老婆也有了困难，人家会说：“那个人过去政治上有问题”。于是爱人成了问题，工作成了问题，党籍成了问题，做人也成了问题，见了人自觉又比人家低一等，怎么办呢？因此他又用尽一切方法来掩盖自己的污点，但是内心里是发生矛盾，感觉痛苦。

同志们，以上这几种想法，和那一大串顾虑，都是对党的宽大政策的怀疑，和没有真正了解的缘故，因此我今天来把它再解释一下。今天党确定，对这些人是要争取他们。对这些人的党籍问题如何办？只要他痛改前非，坚决为党工作，做革命的干部，向党应该要求解决他的党籍问题，党也应该帮助他们解决这个问题；他和他老公、老婆的关系，也可以维持，比如有一个女同志听说他的老公不好，她就要求离婚，我说：“你不要离，你应该教育他，争取他。”这里又有些人对宽大政策联系到理论上的怀疑，比如西北党校曾有人提出：“联共党史结束语，第四、第五两条，五条是党内问题；四条是党外问题，今天宽大政策是把两条一样处理，那么我们岂不是违反斯大林同志吗？同时在中共党章上也没有那么一条，这又不是不合中共党章的组织原则吗？毛主席在高干会对四条五条也不是这样解释的。”我说这是合乎斯大林所讲的；也合乎中共党章的，而应该怎样来看这个问题呢？我们应该从中国社会的特殊环境和中国革命的历史上来看这个问题。

我们看，重庆比延安大吧，西安比延长大吧，兰州、宁

夏、桂林这些地方也比保安大吧，他们地方大，有军队，有学校，有党部，有政府，有财政机关，占那么一个大的局面，那么，青年呢？又都是在他们统治之下，比如西安师范的王玉忱、翟文风，他们就是特务，青年住在这些学校里，他们又以“左”的面貌出现，要你加入他们的组织，还给你钱花，给你事做，青年开始不知道是特务把戏，天长日久，慢慢的就上了当，其他经济机关、财政机关、党部、军队没不如此，因此，青年的被特务欺骗、强奸，是不足奇怪的，因为他们没有经过二万五千里长征，没有经过土地革命；他们求学，教他们的不是马恩列斯，（笑声）而是西师的翟文风、榆林的杨朴等特务，纯洁的青年，教课以后，要作事，就给事作，又给他钱用，这样的欺骗、愚弄，结果就上了什么CC、复兴的当，而青年还不知道这个组织是什么，觉得加入了以后，朋友多了还有好处，做事腿脚长一点，到处可以活动。这是开始的一种情形，这是一类人。如果说这些人都是特务，都要杀头，那就不对的。为什么不对呢？中国的革命，我们要认清是小资产阶级起决定作用的，站在革命方面或站在反革命方面，是重大一个问题，而大多数青年学生，大部是小资产阶级知识分子，如果把这些人征〔整〕一下，那么其他不论政权、军队、文化、学校各界人就觉得：我们对青年如此的办法，那么他们怎样办呢？因此这对党争取小资产阶级的政策上是有矛盾的。另外就是这些人是不是所有的都是死心踏地的给特务作事呢？那是不一定的，他们都是青年，理想很大的，他们不是老顽固，而有可变性，这种青年开始时上

了当，人家给他戴一顶帽子，他就不敢讲了，来延后还偷偷摸摸的给人家作些事。其次另外还有一种斗争经验少的共产党员，作事不慎重，工作方式不讲究，冒冒失失，叫人家知道了，抓去了马上就是盒子枪，问你：“你是革命，还是不革命？”你如说：“我革命”。那他就不客气，请你见阎王。一个青年不一定有那样的阶级觉悟，不一定有那样的坚定性。他想来想去，还是自己要紧，活着好些，这样你就要给他写东西，就要被他强奸了。记得列宁在《左派幼稚病》一书上讥笑那些左派分子说：“比如你的汽车被强盗拦住了，你在出你的钱、机器、手枪、汽车，你因此才幸免了强盗的‘愉快的招待’，这无疑是妥协（我给你以金钱、汽车，使你给我完全无恙的逃脱虎口），但我很难找到一个并不疯痴的人，说这个妥协是根本不允许的，或者说这个算是妥协的人和强盗打仗（虽然强盗得了汽车之后，可用以打劫他人）”。（见《左派幼稚病》二〇页）。

那些被特务强奸的青年，正是和遇见强盗的坐汽车人一样。再看胡适等文章，有一篇文章上说：有一个学生的姐姐很漂亮，出去被土匪抢去强奸了，后来全校学生骂他：“你姐姐人格不好”。胡适说“这个罪恶，是那个土匪的，因为不从，土匪就会打死她的。”这里另一种干部，如宣侠夫在西安，特务偷偷摸摸的将他搞去了，叫他工作，而宣侠夫经过斗争，有共产党员的坚定性，他坚决的不给特务作工作，后来就把他搞掉了。我们看这个主要的责任到底谁负呢？我可以确定的说：“主要的责任应该日特、国特来负。一个纯洁的青年，他

对现社会的不满，接受了进步思想，参加革命，人家一下来拿个枪威吓的参加了反革命，他心理上是很痛苦的，非常难受的，因他过去有进步思想，参加工作很积极，现在人家拿着枪“在二个钟头内答应给他工作”，即使答应了，而他内心是逼迫的，不得已的。所以我们党对这些人采取宽大政策，号召所有一时受骗或者过去甘心给人家做了工作的青年，都向党控告，说明过去被国民党欺骗了，强奸了，过去是有些污点的，现在应该勇敢的向党控告国民党强奸行为。党也知道了国民党用什么方法陷害青年，知道了这些东西以后，可以还他一碗〔腕〕，知道他是用枪逼在二个钟头内不得已自首的，一时的小错，而现在你作了工作，受了进步思想的教育，受过政治的锻炼〔炼〕，难道不能变过来？！我想是可以变过来的。

同志们，讲出了以后，这就是破坏国民党的特务政策，知道他用什么方法糟蹋青年，逼写东西，要青年给他们做特务。党可以研究如何对付他。这件事对你本人有好处，就是对党也有好处，也就是说堵死了国民党的特务政策，争取青年站在我们这方面。宽大政策的目的，就是在争取青年站在党的这方面，继续为党工作，为革命奋斗，为中国人民解放奋斗。

今天我知道一个被糟蹋了的同志，可怜的很，每月特务津贴他十五块钱，由绥德寄在这里，但是他很小，给人家猫猫狗狗搞一点工作，现在还未向党坦白说出。为什么呢？就是因为过去挂了一笔帐，不敢讲。其实你讲了党可以替你还这一笔帐，你为什么战战兢兢，走起路来还假装着四六步子，

内心苦闷，外表笑容，何必呢？很老实，很坦白的讲了吧，把日特、国特欺骗自己的都讲出来，把自己过去的污点讲出来，可以安然睡觉，可以安心工作，努力学习，补尝过去对革命的损失，再不要糊盘乱算。大革命时代，看得很清楚，那时候梦也梦不到有什么复兴、CC，而现在竟被复兴、CC 三搞两搞套上了。这些人，大胆的讲出来。所谓坦白，就是把问题讲出来，把自己全部历史讲出来，把朋友也讲出来。是不是党就会说，这些家伙欺骗党，将来算伙食帐呢？不是的，这有甚么可算的呢？如果延安有二三千人，都是参加CC、复兴，都做了点事，而把这二三千人都搞掉，世界上从来也没有这样的事，延安我想更不会有这样的事。另外又想顾面子，讲出来以后，怎么做？人家看见就“吁”一声，（笑声）那你怎么立脚呢？过去叫共产党员、干部，现在讲出来太难看。要知道，只要你痛改前非，以后坚决为党工作，我们对这些人是有同情的，痛恨的是日特、国特，这有什么害怕呢？以后就是睡觉也可以睡得好，吃饭也可以吃得饱，干部仍然是干部，党籍仍然是可做党员。这个例子很多，就拿国民党来讲，那个翟文风就是陕西的叛徒，杜衡是陕西叛徒，现在在国民党中央调统室，是很重要的负责人。再看杨朴、孙绍山、马瑞生，在榆林忠实的给人家作事。难道我们共产党开始叫人家强奸了一下，一时身染污点，就不能转变吗？我不相信。事实上是有那么一种人，如果以为不讲出来，反正以后革命就对。殊不知，讲出来，是暴露了日本、国民党是怎样破坏我们的组织、怎样做反革命工作，党应采取什么政策来打击

反革命政策，这就是忠实于人民大众，忠实于国家民族，忠实于自己的党。我们号召所有过去被国民党欺骗的，给他做事的，拿盒子枪逼了的，捉住要你写了东西的，总之身有污点的，现在统统向党控告，党是你的力量，党要替你解决这个问题，替你打这个官司，把所有日本、国特的罪恶暴露出来，党总结这些案件。宽大政策不是假的，所以希望青年知道党是要你们开诚的、坦白的讲出来，不要害怕，如果不讲，我以为今天这个地方来一点材料，明天那个地方又来一点材料，结果把你愈陷愈深，岂不是害了自己。但是在今天讲的时候也要很诚恳、坦白，不要连累好人，又不要隐藏一个有污点的人，帮助他讲，这样讲了，朋友也安心，又帮助了朋友；如果以为讲出来连累了人，害了人，还是不讲好，那就大错特错。有人讲，讲出来是可以的，就是不愿意分开的讲。这可以向负责人讲，西北党校向赵校长讲，自然科学院向陈康白同志讲，文协向柯仲平同志讲，西北局向我讲，同时也可以到保安处去讲，干脆就把那根线、那条根割断，变成一个革命干部。所以宽大政策不是假的，是真的，我讲话负责的。如果讲了以后，还把你捉起来，打屁股，那么你来问我，说我是说空话的人。所以希望凡是开始不论加入CC、复兴也好，阎锡山的组织也好，托派也好，国民党也好，日伪也好；入党后，半路上叫人家捉住了，给人家做工作的也好，大家都来控告某某人拿枪逼我，某某把我捉去，向党写控告书，控告那些王八蛋。这在中国政治形式上看，对将来争取大多数小资产阶级为革命出力，是有很大的关系。反转

说，就是十年八年的老干部，人家拿着枪，二个钟头就过去了，写了东西，也要讲；讲了，党还是给你工作，因为人家拿枪二个钟头内逼你，而你受了党的十年八年锻炼，难道自愿作特务吗？今天大家都来控告，洗掉自己耻辱，这样使党更加巩固，使这些青年更加痛恨国民党的特务，提高青年的阶级觉悟，坚定青年的阶级立场。如果不讲，还想继续猫猫狗狗的给他工作，反复无常，那时候那些人就是大大的不好。或者以为，我不讲你不知道，你说知道也是诈我，或吓我，这些都是幻想！难道捉了几百人，没有材料，发了疯吗？吃了小米饭，消化不了吗？不是的，他是有真实的材料，有年有月；共产党的耳朵很长，他有电话，还有电报；驴的耳朵长，但它没有无线电。（笑声）某校有一个人，给汪精卫作工作，一下害怕跑在山上，后被大家追回。这何必呢？你讲了还是在那里学习，汪精卫是欺骗了你，你有污点，讲了污点就可洗掉，党的宽大政策的目的，就是要争取过去上了当的污点的青年变成党的干部，化共产党内暗藏的国特、日特变成真正的革命干部。国民党“以党治国”，“一党专政”，所以党政军民都是国民党、复兴、CC 所统治，如果我们就专在这里搞，那革命怎么会成功呢？！他们用孤立政策，我们就要打破这个政策。这些青年，过去被日特、国特贴上一张狗皮膏药，我看难受，现在我们要去掉它，把它撕下来，就是“化国为共”，要把他再化为好的共产党员，这也就是党的政策。我们每个青年应该看到希特勒总要垮台，抗战将要胜利。近几天

在报纸上登着北非同盟军的大胜利，崩角也崩了^①，希特勒也是一定要崩溃。在这个大的变动中，甚至还有人搞法西斯，搞一党专政，来维持他们的统治。他们这样搞，我们就要给他暴露，将来他们就一定也要崩溃。青年都有进取心，自尊心，在中国共产党领导下，来争取民主，争取人类的解放，我们青年应该是有这个革命胜利的信心，把贴上的狗皮膏撕掉，把扑粉擦上，闻起来也很香。（笑）这个政策党考虑了很久，毛主席说：这是党坚定不移的政策。因此今天我给大家把这个问题讲清楚，希望有问题的人全部讲出来，控告国民党特务，仍然作党的干部。我就讲这几句话，讲明党的方针，希望大家研究一下。我的讲话完了。

^① 原文如此。

西北局关于整风问题致各地委电

(一九四三年五月二十四日)

关于本年边区整风学习问题，西北局看了延属、关中、陇东等地委的整风计划，并重新审查去年十二月西北局所拟之计划草案后，有如下提议：

(一)本年边区党整风学习的基本任务是要求边区区级以上干部确实认识高干会议各种报告决议的实质与精神，并根据这种精神，有计划的进行各项工作的检查，以达到改造和统一干部的思想，彻底转变全边区工作之目的。为此，在整风学习的第一阶段(时间一月半至两月)，应以学习文件为主，就是要各地委和县区委参加整风学习的干部，应当精读高干会各种文件和应选读之中央整风文件。在精读文件过程中要做笔记(能写笔记者)，开讨论会，适当的联系到实际工作的部分检查，进行反省与批评；对于不能阅读文件和做笔记的某些同志，应作口头传达，以便帮助他们了解文件的内容。第二阶段以检查工作为主，并可按具体问题的性质，重温或参看各有关文件。在这两个阶段中，均应注意搜集干部的思想和工作中的种种材料，作为将来详细进行审查干部时的参考和根据。

(二) 研究与讨论的文件,除已在去年十二月西北局所拟计划草案上规定的外,还应增加弼时同志《关于几个问题的意见》及在检查工作时期参看《斯大林论领导与检查》。在第一阶段与第二阶段中,均应强调“四三”决定中关于发扬民主的方面,让各种不同意见暴露出来,然后作出结论,采纳正确的意见,批评错误的思想与观点,达到教育干部,统一思想之目的。

(三) 整风学习应与当前工作适当配合,延属地委决定在“五一”起,县委及地委均开始集中整风学习,在夏收锄草及动员运盐的紧张时期(七、八月间)停止一个月,以便干部下乡,过后,又集中整风,保证全年县委及地委干部均有足够五个月时间的整风学习。陇东有些县拟在动员工作紧张时,县区干部一齐下乡,动员工作完了,又一齐集中县上学习。这些调剂时间的办法,均可按当地情况灵活采用,但主要的还是在于使整风学习在内容上与实际(干部思想、工作)结合起来。

(四) 在各县集中整风时间,除抽调各区区委书记、区长外,还可酌量情形抽调其他区级干部到县上集中整风。

(五) 各级领导核心,必须善于动员与配合各方面(组织、宣传、锄奸等部门)的力量,团结一切积极分子在自己周围反映情况,整理经验。各地委应特别注意研究一个县的整风经验作为指导其他各县的依据,并常把这些经验电告西北局。

中共中央西北局

西北局组织部关于 选送西北党校学生问题的通知

(一九四三年六月一日)

各地委、县委组织部：

西北党校乃培养边区和西北党的干部最基本的学校。考察该校前身——边区党校自举办以来，曾获得若干成就，教育了相当数量的干部，加强了党的组织。但按党在当前与将来的需要来说，则其成绩尚很不足，主要原因除由于对学校教育等方面存在着毛病外，而送学生条件之不严格，实亦为重大原因之一。

近二年来，关于送党校学习的干部条件，曾有明确规定，且曾经各地党委书记联席会议郑重讨论过，但结果各地送来党校干部则许多未按规定标准，其中有工作中犯了严重错误，以送党校当做纪律处分者；有不愿学习而无造就希望者；有因无适当工作分配而利用党校藉以安置者；甚至还有强迫或欺骗动员而来者，以至个别政治上有问题分子等。此类现象，影响到党校学员条件降低，这对于当前党加强培养干部增强党的骨干的任务实是非常有害的，同时此种现象亦表示出各级党的组织部门平日对于干部的培养与了解太差，还没

有很好的注意正确的干部政策之掌握与执行，这是需要立即以整风精神来在思想认识上加以检讨与彻底纠正的。

现在经西北局决定，西北党校须加经扩充，并成为统一的培养边区党政军民各方面党的干部的学校。今后党对西北党校所给予的任务更重大了。西北局对于西北党校这一新的决定，对于边区党以至西北党的建设有重大的意义，这一决定的完满实现，首先有赖于选送学生的慎重，为此特再重新规定送入西北党校学生条件如下：

(一) 政治上，曾在实际工作中考验，历史上已查清可靠，党龄三年以上者。

(二) 区级科长、助理员以上，县级部长、主要干事、科员以上之党的干部（政、民中之党的干部都照此职务标准）。

(三) 有最低限度文化程度，能看懂《群众报》者。

(四) 年龄在三十五岁以下，身体无显著传染病（个别年龄大而其他条件良好者除外），对学习有积极性，有进取心者。

(五) 担负过三年以上的下层工作有相当实际经验之边区青年知识分子干部。

(六) 部队营级干部及团级个别文化政治水平较低之干部。

上述条件为送入西北党校学生必须具备的条件，不应任意降低和缺少的。望各级党委组织部严格按上述条件有计划的选送学生，并须于八月以前按照以下表列数字选送学员前来（学员被服、碗筷等用具须完全随身带来）。

特别着重指出，以后凡送来西北党校学生，如不合上述

条件规定者，概不接收，其选送机关并应受到批评。

西北局组织部

附各地应送学生数量表

地 区	数 量	地 区	数 量	附 注
延属地委	60	三边地委	20	①地方干部包括党政民各系统党员干部。 ②部队包括军政干部及供给卫生行政干部，由联政组织部负责选送。
绥德地委	55	部 队	100	
陇东地委	40			
关中地委	25	总 计	300	

关中 5 陇东 15 地方党政民干部
 延属 30 三边 5
 绥德 50

西北局关于锄草问题 给各地委的指示

(一九四三年六月八日)

各地委：

现在春耕已完，夏耘又到。今年荒地开得多，春雨又广涝，如果锄草不掉，苗必荒芜，以至秋收无望，开荒变成徒劳。因此目前迅速组织锄草运动成为党政军领导生产的中心任务。特提出如下数点意见，希具体执行：

甲、立即发动群众的除草突击运动，达到今年普遍除草二次至三次的目的。为此应该奖励锄草英雄，进行锄草竞赛；并须很好的调剂劳动力，动员广大劳动妇女参加锄草，使今年庄稼锄得快，锄得好。

乙、发动各地机关部队（边境部队例外）无报酬的帮助群众锄草一天，责成当地党政军立即具体布置此项工作，以影响广大群众的生产情绪，并贯彻拥政爱民，加强军民团结。

丙、必须在锄草运动中普遍组织劳动互助，如扎工、变工、唐将班子等，把开荒中劳动互助的经验更广泛的运用到锄草中来，保证锄草任务的完成。

丁、解决农民锄草工具及吃粮困难，对缺粮及无锄农户，

应大量发动群众自己互相调剂，必要时政府亦应挪出一部分公粮借贷农民（数目另定），但此项粮须由当地党政保证夏收后借户全数归还。

戊、现已调集县上整风之区级干部，仍继续学习。布置锄草工作，可由各县直接派人分赴当〔各〕地区，召集两三个区的支书、乡长联席会议，进行具体布置。留守区上的干部则应以检查督促锄草为中心工作，如此不应〔因〕学习而耽误锄草，亦不因锄草而影响学习。

上项进行情形，希随时报告。

西北局

西北局办公厅关于 编印《西北资料》的通知*

(一九四三年六月十五日)

为了解西北友区情况，研究各方动态起见，由本局调查研究室摘录各地报纸、杂志中重要材料及各地委关于友区情况的报告，编印《西北资料》(不定期刊物)，按期送上，以供参考，特此通知。并请于每星期阅完时即退还西北局秘书处 同志收为盼。

西北局办公厅

西北局关于建立党务广播的通知

(一九四三年六月二十一日)

西北局为加强对各地工作之具体领导，交换各种工作经验，以推动党的决议切实有效的执行起见，决定建立党务广播电台，并由六月一日常委会规定其实施计划如下：

(一) 党务广播内容，主要的应搜集各种实际工作中的典型材料，加以研究整理，广播各地，以供参考。

(二) 党务广播材料，应由西北局调查研究室、组织部、宣传部、民委、政府党团、联司、军政委员会等分担供给，每一月至二月一篇，每篇字数以一千至三千字为限。

(三) 党务广播稿件，属于政府范围的，由林①、罗②负责审阅签字；属于军队范围的，由贺③、谭④负责审阅签字；属于调查研究室范围的，由贾拓夫同志负责审阅签字；属于组织部范围的，由陈正人同志负责审阅签字；属于宣传部范围的，由李卓然同志负责审阅签字；属于民众团体范围的，由

-
- ① 林伯渠。
 - ② 罗迈（李维汉）。
 - ③ 贺龙。
 - ④ 谭政。

杨清同志负责审阅签字。然后汇交西北局办公厅，经高岗同志最后审阅签字后拍发（有关政策之重要稿件，须经弼时同志审阅）。

（四）西北局有关全国性之党务广播，均交中央党务广播电台拍发，纯属边区地方性质者，则由西北局党务广播台拍发。

（五）各地收到西北局之党务广播，应即加以具体研究，并灵活运用到实际工作中去。同时各地委每一月至二月应供给党务广播稿件一篇，由地委书记负责审阅签字，交西北局办公厅。

（六）责成西北局办公厅负责管理、组织及检查党务广播之执行。

（七）党务广播由六月份起开始实行，暂定为每周或每旬一次。

中共中央西北局

西北局宣传部关于纪念抗战六周年的通知

(一九四三年七月一日)

今年“七七”，各地应举行纪念大会，在群众和部队中作广泛的宣传鼓动，提高抗战胜利的信心。宣传要点如下：

1. 说明目前反法西斯战争形势较之过去任何时候更为有利了。虽然由于没有欧陆第二条战线，致去年打败希特勒的战斗任务未能实现，但红军在斯城（斯城战役是反法西斯战争同盟国取得主动的转折点）及其以后的伟大胜利；北非战争的胜利结束；英美空军对德意及其占领区的猛烈轰炸；美海军在太平洋上的局部进攻（敌山本元帅战死，阿〔中〕图岛日寇全军覆没，特别是英、美、苏三国相互团结的增进；人力与军火生产的增长；同盟国再度确定首先击败希特勒，准备在今年开辟第二战场，并加强打击日本等等，这些都证明反法西斯战争已经接近了光明前途，今后必将有更大胜利。反对法西斯集团，则已从优势转到劣势：今年德国的夏季攻势迟迟未能发动，士气低落，后方不稳；日寇面临着美海空军的严重威胁，使东条也不得不喊出战局危急的哀鸣。虽然敌人还未被打败，德国仍可能在苏联中路进行冒险；

日寇大部分力量还未动用，但其崩溃之期已在不远。

2、说明在国际有利形势下我国抗战胜利也更加接近了。并广泛宣传过去一年中八路军、新四军坚持敌后，粉碎了敌人的不断扫荡，伤毙敌伪军十七万余人之伟大战绩，及今年以来日寇受到美海军从太平洋上来的局部进攻及最近美英确定加强打击日本的严重威胁，以及日共中央代表冈野近的来延，加强中日两国人民的战斗团结，说明这些对抗战都是极有利的。

编者注：此材料似不全，原文如此。

西北局关于 改进食盐统销的指示

(一九四三年七月二十三日)

党和政府所以倡行食盐统销，是为了把边区盐产能大量运销出去，以达到平衡进出口贸易，稳定金融物价，保证供给，发展国民经济等目的，同时又能解决友区人民抗战期间一部分食盐困难。高干会后，根据这一方针，把过去分散无计划的食盐运销，统一于盐业机关。实行对外统销以来，使我们获得了食盐外销主动权，开始战胜敌顽对边区食盐外销的限制操纵与破坏，使五个月来边区食盐外销量大为增加，同时换进大量必需品和法币，保证了公私两方必需品供给，相对稳定了金融和物价，证明食盐统销政策是完全正确的，是有成绩的。但在实行中还有严重缺点：盐业机关某些干部缺乏群众观点，不照顾群众利益，他们单纯从财政观点出发，采用许多损害群众利益的办法来“增加财政收入”，并用官僚主义态度对待群众，如公家开的某些骡马店，为了完成一定生产任务，就强迫运盐脚户投宿，并提高其住宿费用或要法币；某些盐业公司对脚户的盐用低价买进，高价卖出，有意低估盐质，从中取利；大秤入，小秤出，每驮盐要挖两碗，不公

平过秤，只是抬一抬，随意论量；再加盐业公司的风耗费、出口税及某些地方的附加税等，就增加了运盐群众的负担和麻烦，致使有些群众运盐亏本，引起他们对食盐统销及盐业公司的不满和对立，发生群众不愿运盐或大批食盐走私现象；同时盐业机关某些干部不尊重不接受地方党政领导（如对地方干部说：“你们有政治权，我们有经济权”等），不采纳地方干部的提议来改进盐业统销工作；某些地方干部看到盐业机关的缺点及运盐群众不满的反映，只是非难和埋怨盐业机关及统销政策，又发生另一种偏向，主张盐业公司可以取消，统销政策可以停止，群众售盐换得的法币应归群众等，甚至在统销食盐中形成相互不合作现象。而顽固分子就利用我们内部这些缺点，从中挑拨离间，大量引诱走私，破坏食盐统销政策，如阻塞大路，开放小路，以利走私，抑制官盐，而以高价收买私盐，以刺激走私，使近日食盐走私之风大为盛行，使食盐统销发生困难和阻碍。为此，特提出如下各项办法，来改进与贯彻食盐统销事业。

一、食盐统销必需依靠群众，要发动群众积极运盐，又必须给群众一定的利益。因此那些不照顾群众利益和单纯财政观点是极端有害的，必须立即纠正。并特决定：产盐机关必须发卖好盐，不准卖给坏盐。沿途骡马店应严禁强迫投宿、抬高物价及强要法币等行为，应尽量给运盐群众便宜。盐业统销机关应统一度量衡，要恰当估量盐质，不准过低估计，不准压低盐价，且要适当提高盐价，严禁“大秤入，小秤出”，“挖两碗”，“抬一抬”等毛病。除盐业公司收买盐时的风耗费

仍然照收外（如不经盐业公司买卖而自行出口者不得收风耗费），其他出口税和一切地方附加税均应取消，另由盐池盐税中增加若干以弥补之。盐业机关不能给群众增加麻烦，而应尽量给群众方便，不应采取不合理的办法，来从运盐群众身上取利，而应掌握统销政策，真正为运盐群众服务。盐业机关干部应与一切运盐群众取得密切联系，使盐业机关与广大运盐群众不是互相对立，而是互相结合，保证群众运盐能获利，并自觉大量的运盐。

二、统销食盐，必须依靠地方党政领导，没有地方党政领导，而单靠盐业机关是不能完成任务的，因此，那些不尊重不接受地方党政领导或对其闹独立性的现象是不对的，而贯彻领导一元化，就成为必要的了。兹特决定各地盐业机关均归该地党政领导，后者在其上级决定的方针及政策下，对所属盐业机关有全权管理的责任，使盐业机关能更正确的掌握政策与业务，更密切的与运盐群众相联系。

三、各地盐业机关是直接负担食盐统销之责的执行机关，这些机关如不加以改造或加强，则统销食盐政策就不可能贯彻，因此，必须立即进行改造与加强盐业机关的工作。首应对盐业机关人员进行审查工作，揭发与清洗坏分子，保证盐业机关人员特别是主管人员在政治上是可靠的。应在盐业干部中贯彻整风学习，加强政策教育，纠正其中一部分干部脱离实际、违反政策、违反群众利益等偏向。应实行奖惩制度，对坚决执行政策，努力工作，获有成绩的干部，应予奖励，对脱离群众，违反政策，贪污舞弊的分子，应加处罚，使各地

盐业机关的业务和组织逐渐达到全面彻底的改造。

四、食盐统销是指食盐对外贸易而言，对边区境内人民日常需用的食盐，则采取自由买卖的原则。根据这一原则，不论在边区内地或边境，均可设立食盐零售店，发卖当地人民日常需用的食盐。把统销政策扩展于边区境内人民食用盐的范围是不对的，同时利用边区境内食盐自由买卖、私人开设外销盐店或做食盐外销生意，也在禁止之例，违者应以犯法论。

五、今年食盐统销畅旺，目前又值放青季节，各地党和政府应即加紧运盐工作。根据延安、安塞、靖边、志丹各县的经验，以运输合作社运输队等形式组织人民运盐，既对人民有利，又对统销方便，这种集体运盐的方式，各地应根据当地具体情况具体灵活广泛的采用。有些地区，则应利用当地民间习惯，尽量发动长脚户多多运盐，以完成并争取超过原定的运盐任务。群众运盐如自愿驮出口者，应予允许，但须经过食盐统销机关的登记手续，并遵守边区银行管理外汇办法，不许换消耗品，而必须换必需品进来，如带回法币则必须照银行牌价兑给银行。同时政府对这些积极运盐群众，应适当采取奖励政策，以刺激群众更积极的运盐。

六、保证食盐统销能贯彻执行，必须严格制止食盐走私。因食盐走私是直接破坏食盐统销政策的，目前顽方正用一切方法来引诱边区食盐走私，而我们内部也有若干漏洞，致使食盐走私盛行，因此，和食盐走私现象做斗争，就成为当前盐业统销中一个严重的任务。必须党政军上下团结一致来改

进盐业统销政策，更多的照顾群众利益：发动区乡干部担负起制止食盐走私的责任，他们不只是完成运盐数目字就算完事，而且要保证能执行统销政策，没有走私行为，并向广大运盐群众解释食盐统销对公对私的好处，食盐走私对公对私的害处，揭破顽固分子在这一方面的谣言和阴谋，采取实际有效办法对付之；同时应由政府规定惩罚条例，对走私食盐者，加以严重处罚，以杜绝食盐走私现象。

七、为贯彻食盐统销，最后必须把党的食盐统销政策在党内党外进行广泛的宣传解释和教育。兹规定，地方党政干部应根据这一指示精神，专门讨论一次盐业问题；盐业机关干部应将这一指示当做主要的整风学习文件，详加讨论，并进行思想与工作的检讨和反省；务使党内干部都能彻底了解党的食盐统销政策，并向广大群众进行宣传解释，使他们能了解并拥护这一政策。各级党的宣传部门，应在这一方面有计划的进行教育工作。

西北局关于加紧运盐工作的指示

(一九四三年七月二十六日)

(一) 目前锄草的紧张阶段已经过去，同时又是牲口放青季节，在人力畜力及季候条件上，都是组织群众运盐的最好时机，除东地区因路途遥远不可能普遍发动群众运盐外，各地均应把生产运动的重心由锄草转到运盐中去，把运盐形成一个广泛的群众运动，如像开荒及锄草运动一样，争取大大超过今年全边区预定的运盐任务。

(二) 在群众中立刻进行普遍深入的宣传，拿靖边、延安、安塞、志丹各地群众运盐的实际经验去教育群众，对群众说明：“运盐是能够赚钱的”，“现在锄草已完，正是驮盐赚钱的好机会”，“驮盐不只私人赚钱，对公家也有好处”，“驮盐合作互助，费力少，赚钱多”，“驮得盐多，赚得钱多”等道理，打破一部分群众把驮盐看作“支差”的错误想法，使运盐完全成为群众自觉和自愿的运动。

(三) 普遍采取运输合作的各种形式展开运盐运动。目前除翻麦地种荞麦用的牲口暂时不动用及锄草的必需人力仍保留以完成锄草任务外，其余公私人力畜力都应动员起来运盐，所有机关部队学校的牲口除必需用于给养运输外，其余应即

组成运盐队，立刻出发运盐，并影响与推动群众运盐。各地合作社运输队应以全力运输盐，并用一切方法发动群众合作运盐，在运盐中发展运输合作事业，由政府拨出一定款项，作运输合作事业贷款，以帮助该项事业之发展。发动各地“牛客”、长脚、短脚都转为运盐脚户，把他们很好的组织起来，作为引导群众运盐的一个主要力量，并尽量提倡“朋帮”“带头”“捎驴”等互助形式，节省人力畜力，增加利润。在没有或缺乏合作社运输队的地方，则应以乡或村为单位，以党员为核心，依据群众不同的具体条件，实行变工互助，组织临时的鲁忠才式的合作运盐队，区乡派得力干部参加进去亲身领导。普遍组织一般农户牲口去运盐。

(四) 应在运盐运动中提出“驮的多，驮的快”等口号，来发动乡村与乡村、单位与单位、运输队与运输队及脚户与脚户之间的竞赛，并及时发现运盐中的劳动英雄，加以各种精神和物质的奖励，提高群众运盐积极性，把运盐工作造成一个群众的热潮。

(五) 各地盐业机关及公营骡马店，均应根据西北局最近指示，立即改进其业务和制度，取消一切繁琐麻烦手续，并责成盐业公司对于人民运来的盐随到随买，尽量给运盐群众方便，并和运盐群众建立密切联系，推广群众积极运盐。

(六) 应继续发扬党在春耕和夏耘中的具体领导作风，来领导当前的运盐运动；立即进行具体的调查研究，很快订出实施计划，抓紧对运盐有经验的积极分子，并切实解决群众实际困难问题，如对没有鞍架、口袋、帐子及路费等农户，

立即有计划的组织合作与互相调剂，加以解决；教育一切领导运盐的干部要学习鲁忠才的领导方法，随时关怀每一运盐群众的利益，适当解决他们在运盐中的困难，不断增强群众对运盐的信心，并和群众紧紧团结在一起。目前集中到县上整风的县区干部，应有一部分人到区乡切实布置运盐工作，并检查总结锄草，把运盐工作布置就绪后再回到县上继续整风。

（七）各地应将运盐工作执行情形按时报告西北局。

中共中央西北局

西北局办公厅关于 运盐问题座谈会记录

(一九四三年八月七日)

时间：一九四三年八月七日

出席人：贾拓夫、李卓然、杨清、高自立、曹力如、李景林、叶季壮、范子文、张令彬、刘瑞森、袁福清、刘文蔚、于光生。

记录：阮泊生。

召集机关：西北局办公厅。

座谈事项：运盐问题。

(一) 宣传教育

(甲) 由高自立同志负责起草以下两种东西：

第一，党播^①。其内容主要的是在思想上教育党内干部对运盐的认识问题；介绍各地运盐领导中成功的经验；纠正某些干部“放青前不能赚钱”、“长脚户少”及一般空洞号召的旧观念；同时，更积极的教育运盐干部对组织运盐合作的认识，及其他必须在干部中解释清楚的事项。

^① 指为陕甘宁边区党务广播写宣传稿。

第二，社论。其内容主要的是关于运盐的办法问题，根据延安、安塞、志丹各县经验的总结加以指示。（在《解放日报》上发表）

（乙）由《解放日报》负责采访一个骡马店、一个运盐英雄、一个运输队、一次运盐经过的典型经验，写成通讯介绍各地。

（丙）由西北局宣传部负责编一些运盐小调，画一些运盐漫画，在群众中广泛宣传。

（丁）由西北局宣传部负责将所有登载报纸上之重要运盐材料汇编成通俗小册子，发给县区乡干部及运盐工作人员，以进行实际经验的教育。

（戊）《解放日报》边区版最近期间以运盐为中心，不断的介绍运盐中的模范例子及典型经验，并将各县运盐状况经常在报上报导，以推动运盐工作。

（二）检查

（甲）总的运销情形，经食盐产地检查后，定期报告西北局及边府。

（乙）各地盐务局向物资局作定期报告；物资局在五日商情上定期统计报导。

（丙）规定各县每礼拜向分区报告一次；分区每两礼拜向延安报告一次；延安二十天至一月汇报一次，以便及时了解情况，解决个别问题或给个别工作落后地方，以具体帮助及指示。（高自力〔立〕同志经常注意搜集材料提出意见）。

（三）政府及盐业机关工作

(甲) 由政府规定运盐奖惩条例，奖励模范者，惩罚对运盐消极及破坏政策者。

(乙) 仿照陇东骡马店的组织管理方式，推广到各地，对公营骡马店加以适当管理，必要时公家可以在各县之中心店投资，一方面使其供给草料有保证，另一方面又可成为运盐堆栈及买卖食盐——成为乡村中的经济据点。

(丙) 盐业公司保证随到随收。

(丁) 动员延安各机关、学校积极参加运盐（由物资局召集一次会议具体布置）。

(戊) 解决运盐中路、草、店、水的问题。

修路、打井及广种苜蓿、均由建设厅具体计划实施之。

(己) 明年公盐代金及早规定，以便各地利用此项代金发展运盐合作事业。

(四) 盐业公司改造问题

(甲) 立刻发动各盐业公司讨论西北局指示，改进业务。

(乙) 由物资局保证每一公司主要负责人是可靠干部，同时首先撤换最坏的和政治上有问题的负责干部。

(丙) 由各分区派忠实可靠之地方干部到盐业公司工作，并好好培养他们。

(丁) 盐业机关之干部可集中分区整风，以开会讨论的形式进行训练，达到了解政策、熟悉业务、审查干部之三大目的。

(戊) 物资局本身所需之重要干部，可与西北局组织部商谈设法解决。

(己) 由物资局详细考虑提出对盐业公司改进的具体计划。

(庚) 由物资局详细调查二个盐业公司（一好一坏），具体材料交西北局研究。

西北局关于总结 生产运动经验的决定*

(一九四三年八月十四日)①

为了检查、总结今年边区生产运动的经验起见，西北局特有以下决定：

一、贾托夫同志负责总结减租减息问题，赶八月底写出材料。

二、高自立、高长久同志负责总结边区农业生产、合作运输、牧畜业、合作社工作，赶九月十五日写出材料；工厂生产、妇女纺织赶十月十五日写出材料。

三、杨清同志负责总结边区机关生产，赶九月十五日写出材料。

四、黄亚光、曹菊如同志负责总结边区银行工作，并请洛甫同志指导和帮助，赶九月十五日写出材料。

五、王震、王恩茂同志负责总结三五九旅全部部队生产，赶九月十五日写出材料。

六、叶季壮、范子文同志负责总结物资局系统工作（盐

① 年代是整理档案时确定的。

业公司、土产公司、公营商店、贸易、物价等)，赶九月十五日写出材料。

七、南汉宸同志负责总结二年来之财政工作（包括粮食、税收），赶九月十五日写出材料。并决定曹菊如同志协助。

八、上述各项问题，总结材料写好后，均交西北局会议报告讨论，并决定由贾托夫同志负责督促。此致

同志

西北局办公厅

西北局给各地委负责同志的信

——关于选送西北党校学生问题

(一九四三年八月十六日)

同志：

关于本年度各地委应送西北党校学生问题，西北局组织部曾先后发出通知，直到目前为止，离原来规定学生送到期间（八月底）为时甚促，而新学生送到者则甚少。其间虽因时局一度紧张不无影响，但主要原因尚不在此。

检查过去两年来，各地委选送西北党校学生工作，大多数都未完成西北局所规定的任务，无论数量与质量上大体都如此。这是在大量提高培养边区党的干部上一个很可惜的损失。究其原因，就是我们一部分同志对于培养提高干部的工作，在思想上存在着严重的毛病：一方面对于边区许多经过长期斗争的干部认识不足，另一方面就是还不了解在当前党的任务与将来的需要上，必需不断的培养与提高干部；还没有了解长期的复杂的革命斗争与在根据地中日益发展的新的艰巨建设，在在〔再再〕需要大量的政治上思想上各方面坚强的干部；尤其重要的就是还不了解具有深长革命传统与斗争经验丰富的边区党，应该而且可能培养出大量的优秀干部。

边区党的干部，不仅首先要满足于边区内当前的需要，而且还必需〔须〕准备将来西北党以至于全国党的需要。最后就是对毛主席和高岗同志在高干会上所指示的边区党当前两大中心任务之一——“发展教育，首先是加强培养干部，加强干部教育”认识还不深刻或不明确。

所有上述思想上的毛病都成为我们在培养提拔干部工作上的重大障碍，并使工作受到了损失。

为着完成今后大量培养、提高干部的任务，必须在思想上来一个彻底的转变，必须在思想上有清楚明确的认识，要把培养干部、提高干部、提拔干部看成是和发展生产任务一样重要，如像进行生产运动一样，采取各种有效的具体办法，来进行一个选送党校学生的党内运动。西北局规定西北党校今年除吸收一百个军事政治干部外，边区地方干部须达到吸收五百个的任务，其中以造就大量区级和一部分县级的党、政、民领导干部为目的。为完成上述任务，特提出如下各项，请讨论执行。

(一) 必须从干部思想上进行解释工作，首先必须在主要领导干部中纠正上述那些思想上的严重毛病。对于某些干部中在精兵简政时，在大批知识分子下乡时所产生的某些不良影响必须加以解释，认真的进行自我批评，检讨过去党的指导机关对于培养干部上的某些缺点，以达到从思想上、政治上提高干部自己的正确认识，鼓励干部的向上心，并要造成像重视生产一样的重视干部的培养工作，把培养干部当成全党经常的基本任务。

(二) 为要完成本年选送五百个(边区干部)学生给西北党校的任务,各地党须立即有具体计划,一面按级提出名单,指定调送(像西北局一样,一面指定抽调一些较高级干部,一面选择适当递补者接替工作,一面向具体指示下级党如何提拔干部以补充工作需要)。当然这种先提出名单,指定调送的办法,还必须与耐心的解释教育工作联系起来,决不可以简单从事。

(三) 应该相信,大批的提拔补充干部是完全可能的。按照边区党历史来说,和党、政、民各级干部状况来说,大批提拔是必要的。有相当数量干部,曾经工作过很长时期,还停留在下层,对于他们的提拔是应该的。必须相信这样一个一般的道理,老干部提拔了,新干部一定能生长。在这里又要打破一个观点:“怕工作作不好,舍不得抽调提拔干部”。相反,如果干部不能利用时机,利用各种机会来提高,那将来工作倒真会难于做好。当然就一个地区,一个机关干部的配合来说,新老干部的适当配合调剂,是完全必需的。同时在提拔干部时,也必须注意党的正确的干部标准,违反党的正确的干部标准的任意提拔干部,当然要反对的。

(四) 为要完成各地选送学生的任务,还必须注意解决干部本身与家庭实际生活等困难。一部分干部不愿远离家庭学习等,除某些地方观念外,家庭生活等困难实是一重要原因。必须按各地具体情形,把这个问题加以解决,保证来延学习的干部家庭生活不至发生重大的困难(如去年高干会提出的各地可抽出必要数量粮食,以资救济,及发动干部党员互助

等)。

(五) 选送学生条件，仍依照西北局组织部通知规定。惟文化程度一项可以降低一些，稍识大字者即可。对于斗争经验丰富的老干部，甚至完全不识字者亦可送来。区级助理员、优秀的支书和乡长，及本地之青年知识干部经考验者，均可选送。

(六) 学生送到时间，除第一期规定八月底外，第二期规定本年十月底送齐。第二期各地选送学生数见下表。第一期应送学生如到期尚未满额者，须继续补送。

以上各项望各地党委立即讨论执行，万勿再有所误。

此致，

布礼

中共中央西北局

附：第二期各地应送学生数目表

地 区	数 目	附 注
延属地委	100	各地所送学生包 括党、政、民干部
绥德分区	95	
陇东分区	50	
关中分区	25	
三边分区	30	
总 数	300	

西北局组织部通知

——关于搜集三年来干部工作材料问题

(一九四三年八月十八日)

西北局组织部曾收到各地党寄来的本年五月前在职人员登记表，这对于当前干部状况的研究是有帮助的。但是各地寄来的表格填得尚不完全，有的甚至只写一名字，有的则籍贯、党龄、政府中人员党与非党都未填明，使得我们研究时又发生困难。现在西北局拟进行关于三年来干部工作之全面检查，为此对于三年来各地党干部工作状况有进一步详细了解的必要。现在特制定干部登记表格八种，请各地党委组织部按各地干部三年来变化状况分别切实填写。因交通转达不便与需要迫切，各县委（区级集中到县委）所属组织所填表格，除以一份寄地委外，另一份则可直寄西北局组织部。

各分委县委组织部除填写西组部所规定之表格外，还需根据三年来当地之干部工作状况写一总结性之书面报告，其报告内容：（一）三年来干部的了解工作（包括对干部的审查、

内奸之发现、干部工作历史等各方面之了解)。(二)三年来干部的接收与使用配备情况。(三)三年来党政民组织之扩大或精简情况,与干部人员之量增减状况(自一九四〇年冬到一九四三年八月,每年分开说明)。(四)三年来干部在文化、政治、工作方法、领导能力之增进或低落情形。(五)三年来干部在思想情绪上的变化状况。(六)三年来干部关系及处理办法(新老干部之间、工农知识干部之间、军队地方干部之间)。(七)三年来干部之培养提拔状况及其经过情形。(八)三年来干部之下降状况及其经过。(九)三年来干部工作上的缺点与错误及经验教训。上述九项系报告基本内容之规定,请各地委县委组织部根据此规定,按照当地干部工作实际状况,按照高干会所指出的写报告的方法,即实事求是的方法,写成书面报告,并须切实运用自我批评的精神来写报告,并且要求你们要提出对西组部的批评和建议,这对于改进和提高今后工作是非常必要的。

各县委写成的书面报告,除以一份寄交地委组织部审查外,并请另以一份直寄西组部。所有区级干部以上登记表,务望于十月初送到此间,干部工作书面总结报告及支部一级干部登记表务望于十月底送到此间。

西北局组织部

西北局组织部关于 审查干部的意见*

(一九四三年八月三十一日)

同志：

为了使用干部慎重起见，对一些历史上政治上尚未弄清之干部，在目前审查干部时期，应以其具体情况并根据现有材料，分别情节之轻重，予以适当处理。因此我们意见对这类干部应马上进行整风，情节重大者应离开工作职位，集中分委（或县委）整风；一般的可以带职集中县上整风，在整风中弄清，政治上确无问题者仍留工作，如系有问题则须另行处理。现送上我们提出党的县级干部中需要整风者的名单一份（另附）供参考，区级及行政、民众系统需整风者，由你们具体确定。

此致

布礼

西北局组织部

附 录

南泥湾调查^①

(一九四三年二月)

- 一、自然环境
 - 二、开辟的经过
 - 三、部队屯田
 - 四、移民工作
 - 五、农场点滴
 - 六、目前需要解决和注意的问题
 - 七、从南泥湾的开发中能看到什么
- 附件：

- 一、炮兵团搜集老百姓农业经验摘要
 - 二、南泥湾凤凰庄公营农场一九四三年生产计划^②
- 一九四三年二月

一、自然环境

南泥湾现在是延安县金盆区的一个乡，地面辽阔，西界鄜、甘二县境延水与洛水分水岭的大动梁，北靠延水与临镇

① 初考作者为西北局办公厅边区研究室。

② 原文缺附件二。

川的分水岭，东与金盆湾本区接壤，南迄固临境内，黑蛇川与临镇川的分水岭，纵横各约八〇里，计六四〇〇方里，中心地区由三道河川构成：南盘龙川自西而东约三十五里，九龙川自南而北约二十余里，在南泥湾会合称南阳府川，东北向约二十五里至金盆湾。

据农场管理处估计，可耕地约达百万亩，其中川地约一万五千亩。余为广大的森林区。

一九四〇年还只有二三十家老户，且集中于南阳府川下游马坊金庄一带，上两川几无人烟。相传七十年前居民很多，后因变故，几至灭绝，个体农民有迁来种地者，亦因每每失败而裹足不前。据云老百姓最害怕的有三种东西：一是柳根水，相传小孩吃了长成柳拐〔拐〕子，婆姨吃了不生娃娃，这里的河川水源及上游都是从密生森林中流出，水底充满多年厚积的腐叶；二是霜害，庄稼常被霜打，一九四一年五月二十八日还有晚霜，九月上旬早霜又降，估计每年气候温暖适于种值的日数仅一百天左右；三是土匪及野兽，这里豹子和野猪时常出没。

这些都是过去的情况，现在当然有些改观了。

二、开辟的经过

一九四〇年六月乐天宇同志率领森林考查团，沿梁山山脉考查森林状况，发现了这块辽阔的土地。同年末，中央财经处邓洁同志开始计划开发。当时政府曾函令固临县府将南泥湾划为新中国大农场的经营地区，并拨公粮三百石。

一九四一年初，仅有中秘、中财、中组、中青四个农场，

七月增至十四个。五月，八团到金盆湾；七月，炮兵团到南盘龙川，皆曾种了一些地。十一月警卫营开到。本年居民增至一〇一户。

一九四二年，成立农场管理处，以军委农场李世俊同志为主任。三月，特务团开来驻马坊；六月，九团开来驻九龙川；八月，四支队来驻南泥湾，皆曾种地，但中心在种特产。本年农场增至三十余个，居民增至二四三户。农场管理处在帮助军队借工具、调剂土地方面作了很多事情，对移民工作尤积极办理，所以兼理政权工作，十一月才将政权交区政府，划为一乡。本年全区种地面积共约计一五〇〇〇亩，其中川地九〇〇〇亩，内民种六〇〇〇亩，机关部队三〇〇〇亩；山地六〇〇〇亩，内军民各半。四一年仅马坊金庄一带有水田几十亩，本年部队机关增开水田一百多亩。本区约计可开水田五〇〇——一〇〇〇亩。

综观上述，可知本区经济发展有部队屯田、国营农场、居民小农经营三种形式。兹分别记其发展简况于后。

三、部队屯田事业

一九四一年，只有八团、炮兵团开始种地，炮兵团还只种了些菜地，八团共种九六〇〇亩（在南泥湾境内者约二八〇〇亩），计收成粮食三五五石，菜三十万斤，如估计有九〇〇〇亩粮地，则每亩地平均产量只四升弱。

大抵每一部分开到后，先要解决住的问题，才能从事生产，如炮兵团才到时，是在较干燥的草地上打〔搭〕帐幕露宿，打好窑洞住下，才从事生产。也有先挤在老百姓家里的，

但易引起居民不满，所以部队在这里的建筑事业是费去巨量劳动力，且规模很大的。

一九四三年二月统计

项目 数 单位	窑 洞	房 子	材 料 来 源
八 团	364	70	陈团长谈
特务团	180	20	某团级干部谈
四支队	62	70	李世俊
警卫营	51	20	同 上
九 团	191	100	同 上
炮兵团	178	157	邱政委谈
共 计	1026	437	

其中只有八团的一部分不在南泥湾内。其次是工具问题，过去各团自己购置工具的不多，大部分是依靠借，借的对象有农场管理处、当地居民、延安县政府、延安各机关。因此

工具也不充分，最多的两个劳动力一把工具，有的一班人只分配到两把的。土地问题较易解决，土地无主，各团大抵先行测地插标，就近开荒，只是种特产向老百姓调剂了几千亩川地。调剂系经过管理处，条件未详。

一九四二年各单位种地面积调查表

项目 单位	粮 地			特 产 地			菜 地			共 计	材料来源
	亩数	收粮数	每亩产量	亩数	收烟数	每亩产量	亩数	收菜数	每亩产量		
八 团	4000	327 石	8.2 升	1000	300 两	3.3 两 即烟地		54000 斤	540 斤	5000 斤	陈团长谈
特务团		100 石 干草七万斤			100 两			20000 斤		900 斤	某团级干部谈
警卫营		50 石			800 两			50000 斤		700 斤	李世俊
九 团										850	同上
炮兵团	329	47 石	1.4 斗	600 (只 80 亩发 茅盖)	几十两		220	120000 斤	540 斤	1149	团参谋处材料
四支队											未 详
共 计										8599	

估计八团有一部分不在南泥湾境内，但各团种地至少五〇〇〇亩以上，据许多同志谈，去年吃亏处在把农业生产中心放在特产上，而种特产的缺点，第一，贪多；第二，缺乏经验，未好好的采访老百姓的意见，如炮兵团下种时，老百姓说太早，种了不出来，我们不听，结果六〇〇亩只出八〇亩。其他施肥割烟皆不熟悉；第三，种子不好也有关系，老百姓存的多是一九三五年以前的种子。

副产最普遍的是养猪，特务团卫生队最好，有三十多个；八团平均每连有十五至四十个；炮兵团三营平均三人一个。养鸡鸭鹅的也有。特务团的猪去年病死很多，共约八十余个。

手工业已注意发展，最普遍的是木场，特务团有两个，团部一个，二〇人；特务连一个，一〇人。八团、炮兵团都有。其他未详。八团有铁匠炉一个，纺织厂有机子十八架，去年赚十八万元。炮兵团工业去年长九二九，六二二元（参谋处统计）。

估计去年农产、副业、手工业的收获，可解决下列问题：（一）自给，或增加一部分食粮、马料和干草；（二）蔬菜几乎是全部自给；（三）解决了肉食问题；（四）种麻子解决一部分食油问题；（五）自给大部伙食费和教育费；（六）自给木料及一部〈分〉手工业产品。

他们还帮助群众生产事业。八团去年帮助老百姓义务工一千五百个以上，炮兵团试办安庄稼安了五家难民。

所有上述生产事业，都是不仅解决了部队的一部分经济困难，且适合老百姓的需要，大大促进了当地社会生产事业。证明部队实行屯田政策这个方向是正确的。

可是〈过〉去各团大量经费供给的自给，主要还依靠商业，七团以河口商店为主，八团以金隆客栈为主，皆收入数百万元。其他各团当不致例外。

其次在农业经营方面还有若干缺点：

（一）照顾地方经验不够，对当地气候及土壤特性不知道，缺乏向老百姓学习的精神，据老百姓说，这里川地最好种包谷，山地要种谷子、糜子，谷子要种小穗的，只八〇天就成熟，大穗谷子要一〇〇天才熟，不保险。可是我们有一部分同志曾把包谷种在山上，谷子种在川地，结果都收的不好，或

甚至不收。炮兵团去年种了二〇〇亩大穗谷子，至今还在山上未收。特务团稻子收迟了，每亩少打几斗。收的菜不会保存，各团冬季坏了的菜至少在十几万斤。有些连队同志不会看猪，下的猪娃子大部分养不活。

(二) 生产纪律不够严格和周密。主要在保护公产方面做的差，特务团种的包谷本可收五十石，由于大家零吃，只收了几石。炮兵团的包谷也是如此。秋收后各连队都打埋伏，八团每连打埋伏五石至十石（当然这也与没有确定公私两利的原则有关）。特务团因整编移防，大家将菜乱吃，猛吃，甚至先吃白菜心，结果二〇万斤菜浪费了十分之五至十分之七，七万斤干草也都烧了。

(三) 干部不以身作则。八团团长说，一般的连级干部即不参加劳动，光是带队指挥。某营九连有十个干部，连部只计算了两个劳动力。其他各团未详，可能情况相同。

(四) 劳动力的组织和使用时欠科学。按去年耕种地数，可用不到两个月，但八团团长估计说一般的要费时三个月。

(五) 生产动员中的思想教育差。这点材料尚很少，但我有此感觉，在农场曾听自然科学院彭同志说，有些部队的生产情绪并不怎么高。又听炮兵团参谋长说，现在下边把政治工作叫做灌米汤。同我一块来延安的郭排长说，今年有个别战士害怕生产，因为去年竞赛时太疲劳了。我想部队中根据新的生产任务而进行的政治教育工作可能是不深入的，而这点很重要，生产工作可以巩固部队，但也可以使部队发生松弛现象。

(六) 军民关系还有缺点。大抵各部初到时，为挤窑洞、借工具，往往与群众闹纠纷，借东西不还的现象也还有，二月二十三日王副政委报告拥政爱民问题时曾说八团尚有一百多把农具未归还群众。其他各团未详。

今年的生产计划，九旅与炮兵团有些不同，九旅的计划我只听到关于农业生产的部分，可以八团的计划作代表：

1. 计算劳动力。现共有一三七二人，商店、伙夫、运输队等不参加的共一〇七人除外，其余一二六五人。团、营、连各级干部全体参加。

2. 每人种十亩粮地，此外每连种小麻子六〇亩，菜地二二〇亩，全团共种地一三八二〇亩。估计每亩收一斗细粮，每人可产细粮三〇〇斤，从十月起自给六个月。超过此标准的产品，概归各连自行支配。现已有熟地五六三五亩。尚须开荒八一八五亩。

3. 计算人工。

开地。荒地开三次，第一次每天一人五分，二次每天一人一亩，三次每天一人二亩半，需全体劳动二十一天。熟地开两次，需全体劳动五天，共计二十六天。

播种。种谷子、糜子、包谷、麻子，每人每天七亩；种洋芋，每人每天一亩；种菜，每人每天二亩。共需全体劳动两天。

锄草。谷子、糜子、麻子锄三次，第一次每人一天六分，第二次一亩半，第三次三亩；包谷锄二次，第一次每人一天一亩半，第二次三亩；洋芋锄二次，每次各二亩半。（菜不在

内) 计共需全体劳动二十七天。

秋收。谷子、糜子、包谷每人一天二亩半，麻子三亩，洋芋二亩。(菜不在内) 共需全劳动五天。

共计全体劳动六十天。

4. 生产组织。营设生产副营长，专门领导全营生产工作，在两个月的生产时间内，副营长为全营之首长。每连组织十个人的变工队，专门从事经常生产工作，不参加训练，并给以优待。

5. 生产工具。由团部统筹，保证每人有镢、锄各一把。

炮兵团的生产计划是包括全部的，我只记了个要点：

1. 农业。每人种粮地六亩，菜地一亩，教育〔员〕、学员、干部皆减半。

副业。五人养一猪，一人养一母鸡，十个母鸡中配一公鸡。每连养二母猪，每营养一〇〇个羊。

2. 手工业。

木场。每连五个人两把锯，每天出板一丈五尺。每天收入四五〇元。

磨房。每连两个磨，四个人两个骡子。每天收入五〇〇元。

豆腐坊。有一半伙食单位可成立，每坊四个人一个牲口，做豆腐干子，每天收入三〇〇元。

铁工厂。团部设，四个人，每天收入四〇〇元。

掌工。有两个单位有，每处二人，每天收入三〇〇元。

鞅工皮房。团部设立，半自给牲，六个人，全年收入三

〇〇〇〇元。

炭窑一处。

3. 运输业。以四十个人、六十条骡子、二十辆大车投入物资局，作为资本一百二十万元，月支利六万元。

4. 商业。计划全年收入十二万元。

5. 流动生产。全年收入五〇万元。

以上估计全年收入九百万元。

6. 私人生产。规定每人种西红柿五棵，烟叶四十棵，南瓜四十棵。工余编柳条筐子，只50%归公。

7. 生产组织及领导。不另设领导生产的组织，各级领导分工如下：

	农业	运输业	手及副业	商业	登记作
团部	副团长	政治部主任	参谋长	政委	总支书
营部	营长	营参谋	教导员		组织干事
连部	连长	副连长	政治指导员		副政治指导员

8. 生产品的用途。规定 80% 用在战士身上。

这些计划有五个优点：（一）明确规定具体任务，可以提高干部战士的责任心；（二）精密计算劳动力和时间，可以保证充分的教育时间；（三）公私两利可刺激生产情绪的高涨；（四）彻底解决农具问题，可以提高生产力；（五）干部全体参加，可以提高生产热情。

四、移民工作

一九四一年的新户增加的情形，尚无具体材料。一九四二年的户口增加，由一〇一增至二四三户，主要由于安置难

民和移民，而这部分工作完全是由管理处领导的。

当年初，李世俊同志即注意了这个工作，并定下这一工作的方针，主要是执行政府的移民政策，其次还要求将财政上的收入决定用安庄稼的方式大量招收难民。这里老户安庄稼的条件是生产品对半分，所开荒地地权归主家。借粮无利。管理处定的条件是，难民来到，住处帮助解决，安一头牛的，生产粮食四六分；安铁头手（镢头）的三七分；借食吃，借一还一；借粮标准，大人每月斗二，小孩六升，共安一百十二户，安出耕牛一〇二头，镢头二〇〇多把，借出粮食二二五石。秋收后，分到粮食二〇〇石以上，收回借粮一五〇石左右，尚余七〇石未收回，原因南区（九龙川）欠收，有十二户整欠。西区难民人口多的有十四户尾欠。所有欠户中因系二流子而对管理处“耍死狗”的有四户或六户。因我在管理处尚有些材料未能找到，对于这项工作很难提出明确的意见，但可以估计去年管理处的移民工作是决不会折本的。这种办法是可以提倡的。除管理处外，炮兵团安了五家，老户安了五家，移民二〇家。

一九四二年全区居民农业经营调查表

项目数 项目		老 户	新 户				共 计	总 计	附 注
			管理处伙子	机关伙子	老户伙子	移民			
户 数		101	112	5	5	20	142	243	此表根据管理处统计简录，地以垧为单位，粮以四十五斤斗粗粮为单位。
人 口	男	201	223	15	13	31	282	483	
	女	137	144	12	8	9	173	310	
共 计		338	367	27	21	40	455	793	
劳 动 力		154	151	9	9	26.5	195.5	349.5	
耕 地 面 积		707.27	813.06	80.2	56.25	102.25	1051.76	1759.03	
产 粮		475.81	503.28	45.7	30.15	57.65	636.78	1112.59	
每 劳 动 力 平 均	耕 地 数	4.59	5.38	8.9	6.25	3.85	5.38	5.03	
	产 粮 数	3.08	3.33	5.07	3.35	2.18	3.25	3.18	

据熟悉这里情况的干部谈，难民开荒最高成绩是每一劳动力用铁头手开八垧，有牛开十二垧。表中老户耕种面积低是因为他们占有的是好地，移民也低是因为中间有些为逃避负担而来的，生产情绪不高。难民一般的生产情绪高，所以耕种面积也大，但其平均数还未到应有高度，这是因为工作上还有缺点：（一）去年没有组织劳动力；（二）买的牛有一部分不好；（三）管理处对于各难民户的生产状况经常督促还很不够；（四）去年因存粮不多，借粮半月发一次，以及个别的把难民叫到管理处来批评有误农时；（五）混进来一部分二流子。

今年管理处已宣布去年各户难民开荒地概归开荒人所有。计划用去年的存粮，及农贷四十五万元，再安新户五十

家，估计安一家用牛的需一万至一万二千元。安一家铁头手也要五千元以上。按照去年经验以每家四口计，吃八个月，借粮约计两石四斗。去年安的老户，愿意安的继续。

据李世俊同志谈，打算拟定耕种面积和变更安庄稼条件。拟定标准方面，老户每四个劳动力按一犏牛，须种地五〇——六〇垧；铁头手每一劳动力须种八——十二垧。新户参加耕牛组的每劳动力须种八——十二垧；铁头手六——八垧。变更安庄稼条件方面，鉴于去年借粮吃一还一办法，老百姓发生借粮很多的现象，今年规定吃一还二。但还粮后安牛的按三七分，安铁头手的二八分。如某户难民四口人，安的牛吃借粮二石，种地十二垧，收粮八石，按去年条件，公家分四成，计三石二斗，还两石，余二石八斗。按新条件，即先将借粮二石加倍还公家，余四石三七分，还是余二石八斗，如能努力种地收粮八石以上，对于安庄稼的人说新条件比旧条件有利，这样规定可以节制老百姓借粮，又可以刺激他更努力生产。

· 又根据去年经验，有个别二流子和投机分子来安庄稼，今年决定四不要：（一）两头种地人，即安了两处庄稼；（二）半家人，准备一二年后回原家的；（三）包工头，即不专力务农者。以上三种人生产情绪都不高；（四）混合手，即既安牛又安铁头手的，他将用牛犁的地说是用镢头挖的，给公家少分粮。

这些新办法，都值得我们研究一下。

五、农场点滴

一九四二年的三十几个农场，计有下列各单位：粮食局、独一旅△、留政、中研△、敌工△、第三科、总政△、鄯特、政秘、平棗、财厅△、后勤、联勤△、延安、秘书厅、俄校、供校、警班△、军委△、中央△、留司、中山△、蒙委△、回委、民族学院、军事学院、兵站△、第二林场△、前骑、联警△、管秘、管供、一局△、马厂△。

共打窑洞百余个，种地一七〇〇——二〇〇〇亩。李世俊同志谈，办得较好的有十六个即有△者。另据管理处张科长和几个群众谈，以党校农场办的最好，指出原因几点：（一）工作人员情绪高，系经过教育后自愿来的；（二）吃的好，生活好；（三）领导人以身作则；（四）组织的好，有强的人当队长；（五）规定目标，超过的分红利；（六）有副业配合。其他的农场，他们估计赚的不甚多。

李世俊同志认为公营农场办的不好，有这样几个原因：（一）思想上想“抓一把”很快发财；（二）干部无经验，人员劳动力不强，有些是残废的；（三）组织上头大脚轻，食之者众，生之者寡，开支过大，生产低微，工作同志没有“勤俭”观念；（四）小生产形式占优势之下，公营制不能刺激生产情绪。

此外再未找到具体材料。

据张科长谈，今年因延安机关合并，有些农场也将合并，或有少数停办，估计可余十几个农场。至于今年农场经营办法，有财厅农场详细计划一份附后，可资参考。这个计划是李世俊作的。

六、目前需要解决和注意的问题

(一) 土地问题。单位很多，测地画〔划〕界，各雇〔顾〕本位，易生纠纷。需要在春耕前筹划统一分配。此问题荣军团在金盆湾时，张邦英、曹力如等负责同志已注意到了。

(二) 经济建设与政权工作统一问题。去年三月起，政权工作即由管理处作，十一月交与区政府，但当地大多数新户与管理处有密切联系，所以李世俊与区长商议，经济建设归管理处管，政权工作归区政府管。于是现在存在两种现象：(1) 管理处在南泥湾中心地方，领导干部与群众联系密切；乡政府在南阳府川下游马坊，乡长赵忠信住在陈子沟（非南泥湾境内），与群众联系差；(2) 经济建设为中心工作，但管理处不能行使政府权力，可能推动力量减弱，乡政府除经建工作外，只作动员工作，不能在群众中建立威信。总之，双方都感不便。我的意见，应派一两个知识分子干部加强乡政府，乡政府须与管理处靠近或合并，这也可以作为将来成立垦区的准备，过迟将使工作受些影响。

(三) 柳根水问题，要设法逐渐求得解决。现在部队机关的办法，是吃井水，不吃河水；吃开水，不吃生水，但老百姓连这两点就办不到。我在管理处听到中央卫生处包科长说，延安已组织了个委员会，专门研究。最好能在党政方面动员一下，帮助搜集材料等事。

七、从南泥湾的开发中能看到什么？

第一，自然环境可以逐渐改变。南泥湾的三害：(1) 柳根水问题已不如过去之严重，当然要彻底解决还要费很多工

夫；(2) 霜害在去年五月十号以后即无霜，九月二十日才第一次霜降，早霜与晚霜的距离已增加为一百三十天左右。(3) 森林开阔，野兽已大为敛迹。只要人口增多，森林适当的开发与整理，修浚河道，自然条件还可以大加改好的。边区类似南泥湾的还很多，可以研究经验教训，广为宣传，以提高各地同志建设边区的信心。

第二，军队屯田。必须照顾地方经验，向当地有经验的老百姓学习，炮兵团今年二月十日请老百姓吃饭，向他们请教，结果写出来了十几条，这个材料很好，附在后面，以资研究。根据这个材料，可知老百姓的长处就在熟悉当地的气候与土壤的特点。因为农业生产基本上就是受气候和土壤所培养，同时又受这二者所限制，这二者的特性如果就农作物是否能适应的标准来测量是有很大的地方性，而现在我〈们〉的条件还不能依靠改造气候、土壤的方法发展生产，还主要的依靠适应气候、土壤的特点来发展生产，所以我们必须向老百姓学习，尤其是向本地有经验的百姓学习。

第三，机关、部队给群众（主要是移难民）安庄稼是革命的。南泥湾去年机关、部队安了几近一百二十户，对发展地方经济奠定很好基础，而公家也有少许收入。李世俊估计难〈民〉三年可升为自耕农。今年还打算继续安。听说从前有一部分同志反对这个办法，说我们不应剥削老百姓，应该用救济办法。殊不知据李世俊谈，纯粹救济方式并不能提高老百姓的生产情绪，反产生侥幸心理，以为庄稼种不好了还有公家救济呢。而公家也没有这么多的东西用来救济。在目

前条件之下，用旧的剥削者的经营方式与组织形式，而适当的少取生产者的剩余劳动，反可以刺激生产情绪的高涨。同时如果我们不安庄稼，难民也会安老户的庄稼，结果他们要付出更多的生产品给剥削者。目前这一点应该着重解释。但另一种意见也不正确，李世俊说：“目前我们对老百姓是要剥削的，历史上任何剥削制度都有推进社会生产发展与阻碍社会生产发展的两种作用，我们现在就是用这种旧的剥削方式来推进社会生产发展”。我想抽象的说历史上的剥削制度有推进与阻碍社会生产发展的两种作用是不会错的。但用来解释目前我们所作的事情，并说我们是在剥削老百姓，这是不对的，形式主义的。因剥削关系从来没有例外的建筑在私有制度之上，我们的政府机关用安庄稼等方式取之于老百姓的剩余生产品，并不归任何私人所有，而是由公家再去推进社会生产事业。在这里用恰当的说法，劳动者只是以公积金的形式向社会纳了一笔长期存款。我们取得这种基金，还有农贷、各种国营企业等形式。

第四，最后还有一个小问题，即国营农场的的作用问题。这个问题我只是根据零星的观觉得有一点意见，可以提出来研究。现在一般谈到办公营农场有经济生产与示范两种性质或两种作用，有的农场还不免把示范作用更强调一下。以我的了解，基本问题是在经济生产方面，因为如生产得特别好，必能引起老百姓的注意而起实际的示范作用，如经济生产成绩不好，就很难起示范作用，问题是在有的同志似乎是带有纯生物学的观点来了解示范作用，于是把少量的某种农作物

给以特别优越的土地、肥料、灌溉以及其他的人工培养条件，结果是证明这种植物最好可以长得多么大，但老百姓由于长期生活在生产队伍中，在这一点上看法比我们科学些，他们是从事情的全体看的，他要计算一下，我们费了多少劳力，投入多少资本，收成多少，结果判断一下，我们的经营方法是否能比他自己的经营方法更高度的扩大再生产，如果能行，他们才跟上来，如果不行他们无论如何是不能跟着来的。这是一点意见，希望能引起同志们研究。其次延安机关在南泥湾办农场并不合算，南泥湾虽系新开阔地区，但土地恐怕并不比延安的地更肥，我不知道延安土地的产量，只将去年南泥湾土地产量记在这里：山地，每亩产谷子二斗一升至二斗四升，糜子一斗四升至二斗二升六合，荞麦一斗一升至一斗三升；川地，每亩产包谷一斗半至五斗，豆子二斗，小麻子八升至一斗二升五合（以上皆系以四十五个斗粗粮计）。就假设与延安产量相同，也还有交通不便，运输困难的问题，所以延安机关似乎不必在那里多办农场。

注：这些材料都是四五天仓猝之间抄录的，错误恐不少，请注意改正。

附件一：炮兵团搜集老百姓农业经验摘要

（一）开地，先开阳坡地。朝北地向风，庄稼不易长。开荒，人力每天开二、三分，深三、四寸就行，不要太深；牛力，一犁二牛，每天开一亩多，犁熟地三亩。酸刺地最肥。白草地要夏天伏里开，用翻口犁犁三次，就很肥。

(二) 播种。

谷子，种坡地。今年估计雨水少，一过清明就种，要种小黄谷子，八〇天就熟；大谷子一〇〇天才熟，不保险。种子要找老百姓留的种子，买的不好。每亩种子二——三合，每人一天可种三亩。

包谷，种川地。在芒种前旧历二月底种。也要种小包谷，大马牙包谷虽出数，但不保险。每亩种籽三合。种法一步一窝，每窝三籽，可与黄豆杂种，以小麻子补空。

春菜。菠菜、红萝卜、莴苣最好。

秋菜。白菜、白萝卜、洋芋。洋芋要种红洋芋收成大，好保存，种包谷前下种。白萝卜种地萝卜，那种露八分不易收藏，须伏前下种。种法一寸一窝，每窝三、四籽。

葱蒜。清明前下种，清明后种的蒜只长苗不长瓣。

苜蓿。须种瘠地，地老鼠吃的厉害。

(三) 锄草。谷苗三、四寸即可锄，山地除二次就可。洋芋锄后多拥土。萝卜每棵距离六、七寸。菜要上大粪。

(四) 收藏。谷子丰收，每垧一大石，平年六斗。包谷，川地上肥料，每亩收三大斗，豆、麻共一斗。

洋芋、萝卜收后堆在地中用土和草皮盖上，放十八九天后再收回下窑，即可不冻。白菜用马兰草束住，竖排窑内，每排均用土培一半，每层上面用高粱秆架上和土盖住，即可不烂。

(五) 畜牲。黑羊五年死一次。白羊好养，白羊要四五月买，七八月后草已长成，易地则不服水地。本地羊不能卧地，

伏天也要圈住，圈内多撒干土。一只公羊可管三〇只母羊；一只公山羊可管一〇〇只母山羊。白羊每只每年剪毛二次，约二斤；山羊每只半斤。一〇〇个羊的粪，可上二〇〇亩地。

晋西北整风经验

(党播 171 号, 全字 95 号)

(一九四三年三月三十日)

(一) 去年整风学习情形

(甲) 在地方党方面。区党委曾规定县级以上、游击区地委以上。七月初开始后, 因开临参会、高干会, 遂于八月底停止学习, 学习时间只一个多月。由于学习时间短, 大部分干部对整风未有正确认识, 负责同志又未以身作则, 实际整风领导都交宣传部门负责, 一般较高级的干部大都没有怎样学习, 因此, 整风学习未得到什么成绩。并在开始时, 曾经发生某些混乱现象, 如乱喊主观主义、教条主义等空洞名词, 吃饭睡觉亦安上三风不正, 把整风庸俗化。也到处乱整, 兴县曾发生政干校学生工作团叫村干部整风的事。又有的认为只整上级, 有的认为只整下级, 有的企图一整而扫清缺点; 有的是赶时髦, 学习方法上仍多系教条主义、形式主义, 笔记讨论多咬文嚼字, 和空洞大题目, 如什么是精神实质, 什么是理论之类; 反省抓住三句, 就把自己一些不关痛痒的事骂一顿, 戴上一顶帽子完事。

(乙) 在军队方面。军区曾规定学习中心放在营级以上,

连排干部则上党课。学习时间从六月到年底。整风初期曾有人认为只整领导，遂乱批评，或藉整风报复，及在战士中进行整风的偏向；各级负责干部也有时〈将〉领导推给宣传部门。未以身作则的，均逐渐注意纠正。各种干部学习情况，供、卫干部较军、政干部差，前方较后〈方〉差，故上级较下级差，高级干部多因分散未抓紧学习。学习中曾强调与实际联系，思想方法、工作作风也开始有点滴改进。例如六团提出反对自高自大，新老干部关系，知识分子对实际的认识，老干部对学习认识，都有进步。但教条主义、形式主义的学习仍严重存在，学习情绪不固定，学风时向上，党风时又下降。有些同志虽有进步，但未巩固，事到临头，就把所学抛开，发皮〔脾〕气，骂组织，甚至有利用文件个别句子不服从组织的。

（二）今年整风学习的布置

晋绥分局针对以上缺点，决定今年重新整风，并把整风学习列为今年中心工作。学习主要对象，为地委以上、部队团级以上干部，从一月开始，保证两小时学习，但不妨碍战争。党校以三分之二时间学风〈整顿〉，三分之一时间学施政纲领、政策法令。学习组织分甲、乙组，甲组为分局、区党委、地委部长以上、军区、分区处长以上、政治部长以上、行署处长以上、专署专员以上、党校教育长以上、报社总编辑以上、抗联主任以上干部；乙组基本上为科长一级，个别科员可以参加。甲组领导乙组。分局组织总学委会，并设巡视团。区党委、军区、行署、党校及各地委均以三人至五人组

成学习分委。并规定各学委负责人，必须以身作则，亲身领导，参加会议，抽看批改笔记，进行个别谈话，深刻考查；注意典型，使整风突破一点，取得经验，用以推动全面进一步深入。两月来又陆续根据各地报告，纠正尚有的缺点，和及时指示各项应加强注意的问题，并要求各机关按照机关性质和存在的倾向，制定不同的整风目标，各部门和个人亦制定斗争目标。晋西北一级已开分委联席会两次，听受汇报并及时解决了一些问题。所有学委都能以身作则，认真学习与负责领导。教条主义在逐渐减少。大部能联系实际，认真反省。学风部分原定两个月结束，现为使学习更深刻，已决定延长至四月十五日。党风学习时间原订三个月，文风一个月，也可能延长学习期间。同时进行检查工作，审查干部。准备今年要开以下几种会议：（1）群众工作会议（整民整党）；（2）财经建设会议（整财整政）；（3）军事会议（整军）。今年也可能开全体高级干部会议。组织部门在整风期间进行搜集干部思想材料，以为审查干部的准备。社会部也在各方面加强配备保卫工作。

（三）两个月来的整风学习在点破一点推动全面方法下，已有下列收获：

甲、在地方党方面，分委各负责领导一个中心小组，看全组笔记，并推动积极分子和有毛病的人谈出些问题，在会议上适当启发，互相揭发。有几组已发现特别有毛病的人，斗争已展开，造成了热潮。从学风已涉及到党风问题，大的斗争已渐次形成。最近已总结出几个典型的方法，对今后的学

习可能发生人的推动作用。除机关学习方法外，对流动干部采取了函授学习方法。外出人员定期记笔记、日记送回来，由分委批阅回信。墙报观点已大改变，挑战争论已开始。区党委和军区都已到紧张阶段，并都能具体规定奋斗目标。最差的是行署，至今领导人意见还未统一，对下领导也差，成为被动而非主动学习。咬文嚼字还很严重。有些干部忙于工作放松了学习，对整风目标尚未被重视。为了纠正现存缺点，分局已决定对较弱单位指定党的一定负责同志经常领导，并加强巡视团，经常出党内学习刊物——《晋绥学讯》，第一期即可出版。

乙、在军队方面，干部进一步认识整风的重要，并认识先须从自己整起；学习情绪高涨，外出同志唯恐落后，反复阅文件已成习惯；全数作了笔记，绝大多数都能联系自己思想和工作；在讨论会上已无空谈原则现象，有些同志已向党公开了自己的错误和隐瞒多年的事；各部委也根据整风检讨本人、本部门的问题，实际行动已有些转变。现在学习与工作的紧张，尚无藉口学习放松工作，或藉口工作不愿学习现象，学与用能注意一致；负责人能领导各组集中学习，并特别对有毛病的人调看笔记，个别谈话，出席他们会议。由于学习深入，各组近已发现一些思想上政治上有问题的分子正在酝酿斗争。

陕甘宁边区政府整风总结^①

(一九四三年四月十五日至五月十日)

陕甘宁边区政府整风总结。边府干部一九四二年整风总结分为(一)学风,(二)党风,(三)文风,(四)思想检查,(五)几种干部的学习,(六)一九四三年整风方案等六部分。兹逐一择要广播,以供各地参考。

(一) 关于学风学习

(甲)学习经过。一九四二年原定自四月二十日起每天学习四个小时,至五月十日学完。学风部分七个文件,但因政府是执行机关,其某些附属单位又是事业机关,日常业务繁忙,不能随便推开,工作与学习在时间上心力上均发生矛盾,事实证明政府机关很难办到每天四小时的安心学习,结果各机关虽大都按时完成计划,实际是潦草了事,遂有同志发出疑问:“学完七个文件就叫完成任务,还是懂得了七个文件才叫完成任务呢?”许多同志觉得学习计划上有主观主义。西北局总学委有鉴于此,决定延至五月底结束学风学习,各机关乃以总讨论会、质疑大会、总结大会等方式复习七个文件,并

^① 此件系党务广播材料,原文分为九件(九次广播),依次为党播173号、175号、177号、179号、180号、181号、182号、183号、184号,编辑时作为一份文件辑录。

做出学风学习的测验，题目是：

(1) 在你们工作部门中是否有主观主义？如有具体表现在那里？如没有，有何事实证明？

(2) 主观主义要怎样才能克服？已经在怎样克服或准备怎样克服？

(3) 何以会产生主观主义？

(乙) 学习成绩

(1) 逐渐改变了许多干部对整风的认识。整风开始时许多同志不懂三风是什么？一事做错，一句话说错，就说是主观主义；两个人接近就说是宗派主义；开支部大会有一定的形式和程度就说是党八股。有的同志老实，相信整风与自己无关，特别有些青年知识分子干部认为整风是整领导人，要脱他们的裤子，割大尾巴，更有人出墙报攻击领导，把延安描写得很坏，把共产党描写为老虎，号召人民射瞎它的眼睛。各种各式的小资产阶级的思想掀起了轩然大波，某些暗害分子则乘机挑剔，藉以破坏。及至讨论了《四·三决定》，^①并经任弼时、高岗同志指示后，许多同志才拢〔笼〕统的承认自己也应该整风，自己的思想也是革命和改造的对象，但这时实际仍未好好思考自己的思想意识中究有什么毛病，对整风认识的转变还只是开始。

(2) 发动了整风学习热潮，并在许多同志中开始养成了

^① 指1942年3月《中共中央宣传部关于在延安讨论中央决定及毛泽东整顿三风报告的决定》。后同。

学习习惯。对工作繁忙的政府机关及缺乏学习习惯的许多干部而言，组织领导之抓紧学习，纪律之严格执行，组织办法之多种多样，在整风开始时，确有其积极作用，不过其中也的确有些办法如统计发言时间和次数、统计笔记的字数等失之机械，且有些形式主义。

(3) 许多干部认识了调查研究的重要性，懂得了调查研究是克服主观主义的主要方法。学风的七个文件中，以《调查研究决定》及《农村调查序言》^① 两文件觉得较有成绩，确有部分干部的工作作风在这方面有了转变，确实注意调查研究了，但有些同志当着手调查时，常常主观地预先制定几十百条大纲，然后逐条去找寻合适的材料，这是因为他们尚未完全解除教条主义的武装。还有些同志无法处理所搜集到的许多材料，只能流水帐式的开列出来，或者做出的结论还是老一套，这是因为他们还带有狭隘经验主义的毛病。由此可见，调查研究的重要性虽已被认识，调查研究的思想方法却尚未搞通。

(丙) 学习领导上的缺点

(1) 过分相信组织领导，轻视思想领导，未能掌握住“四三决定”及其他学风文件的精神来建立思想领导。整风刚开始时，形形色色的非无产阶级思想本已相继暴露了，但未被抓住，未能就此展开思想论战而采取了放任态度。后来又有些矫枉过正，控制太紧，许多错误意见刚刚暴露出来即被

^① 指毛泽东的《〈农村调查〉的序言和跋》。

迎头痛击，或轻易做出结论，甚至有的在学習会上禁止发表与领导人相反的意见，在墙报上禁止登載审查人认为不正确的稿件。思想领导上的这种放任和控制都不能有效地纠正和克服非无产阶级思想，同时正确的意见，无产阶级的思想也得不到具体的发挥。

(2) 没有认真反对教条主义的学习态度，反而助长了它，读了《四三决定》以后，大家固一般地承认学习文件，要反省自己，要联系实际，要有的放矢，但是，沾染了教条主义恶习的知识分子新干部认为文件容易懂，而自己工作经验少，未做过领导工作，故无可反省与联系；有的甚至以为思想革命乃思想方法革命，而思想不要革命，因为我们的思想总是革命的，于是讨论文件多属夸夸其谈，反省和联系多属海阔天空的感想。另外，部分工农干部则认为学习文件是知识分子的亊，反省和联系多属背诵自己的历史和经验，没有分析和总结，这种没有掌握住矢而空喊放箭的脱离文件的偏向，自属必须纠正，然而政府总学委四月底针对这种偏向所提出之“就文件讨论文件的口号却是教条主义的，因为它使知识分子干部对文件寻章摘句，回到所谓“理论”上的钻研，使工农干部对文件望而却步，对学习消极，甚至助长了部分工农干部对自己前途的悲观情绪。

因为他把文件和实际分离开来，违背了有的放矢的原则，使文件学习脱离了干部的思想和工作，也不能搞通文件，反而助长了教条主义，例如教育厅讨论文件时，把文件分为若干块，说这是唯物主义的，说那是辩证法的，还有历史发展

观等等，把立场、观点、方法当作抽象空洞的公式，以文件为证例，把党的文件拿来做法波林式的哲学游戏。

正因如此，在学风学习测验时，政府总学委出的题目是在于把大家从文件拉回到本部门的实际工作中来，但同志们除承认缺乏调查研究，实际情况了解太少，因而承认有主观主义以外，一般均未触及思想方法上的教条主义和经验主义，实际上，政权工作中有教条主义（马列主义教条和资产阶级教条），也有经验主义（边区内的和边区外的），这些东西，直到整政论战中、高干会中及其以后，才陆续揭发出来而得到纠正。由此可见，学风学习，还没有达到思想的高度，其根本原因是由于未能打破教条主义的学习态度。

关于边府系统的学风学习便是如此。

（二）关于党风学习

甲、学习情况。边府各部门的党风学习，一般从六月开始到十一月中旬，约经过五个半月时间，学完了十二个文件（除原有党风文件外，又增加了《九一决定》、^①《斯大林论领导与检查》、《论党内斗争》、《斯大林论自我批评》四个文件）。由于接受了学风学习的经验，在西北局召集的学委小组长联高会议上，高岗同志着重指出：“不反省自己的偏向，不纠正自己的偏向，就难于得到学习文件的好处，就不易改造自己的思想和工作。”并号召：“到会的学委、组长要起积极

^① 指1942年9月旧公布的《中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调整各级组织间关系的决定》。

领导和模范作用，负责人尤要反省和自我批评。”又指出：“学习领导者的主要任务，是启发别人发言，错误的意见要允许发表，又要组织正确的批评。”保安处的周兴同志指出：“反省不应只停留在个人的历史阶段，还要与今天的工作配合；我们要整自己的风，还要从整风中发现敌人。”因此边府总学委也提出了“强调反省，深入学习”的号召，使许多部门的整风学习改变了面貌，多数同志已经部分的解脱了“就文件讨论文件”的束缚，有了不同程度的反省和自我批评。但是自由主义这一关尚未打通，使得反省和自我批评都不深刻，不全面，特别是相互批评始终未能展开。党风学习中，自由主义主要有三种形态，表现在三种人身上：第一种形态和第一种人，他们的最高原则是“人不犯我，我不犯人”；“自己想溜就不要惹人”，他们把“与人为善”当作拒绝或逃避批评的盾牌，这是最坏的一种；第二种形态和第二种人，他们患了政治伤风病，警惕性不高，麻木不仁；第三种形态和第三种人，他们由于政治经验太少，或者理论水平过低，不善于把掌握原则，辨别是非，明察善恶，“斗不过人家”就退却下来。自由主义是思想论战的消蚀剂，自由主义不除，不但党风整不好，学风、文风也整不好。边府各厅、处、院的学习情况，正说明了自由主义在展开整风运动上的障碍作用，最显著的如教育厅。教厅的同志们在党风学习中，固然也多少有些反省，但他们的学习态度基本上仍未摆脱教条主义的束缚，教厅学委所拟定的党风文件、讨论题目，只有八分之一强是有关自己的思想和工作，其余则是关于概念的、名词区

别的、历史问题的、外国的，或者是抽象的分析思想方法。他们的党风总结讨论，也是一般的论述了何谓宗派主义、宗派主义的根源及其具体表现和危害，与如何克服宗派主义，并未涉及教厅同志们的思想和工作，而且当教厅某同志未向党的组织提出，未经党的组织同意，而任意在非党人士前控告“支部干涉行政”，在全厅工作人员大会上公开批评“支部干涉行政”时，教厅同志们对这种显然失去党的立场，违反党纪的行为，没有任何批评，甚至有几个比较负责的同志对这种行为采取积极拥护的态度。由此可见，教条主义的方法和自由主义的立场在教厅同志们的思想中还是一个严重问题。此外，如秘书处在读论平均主义时，同志间曾酝酿着实际工作中的原则问题，但在讨论中却撇开这些问题不提。建设厅也曾将“本厅有无闹独立性”、“有无本位主义”等问题提出讨论，但并未很好展开，也未做出结论。财政厅则是强调自我反省，忽视相互批评，会场上很少争论，大家还存在着浓厚的自由主义。民政厅最大的缺点也是只有反省，缺少相互批评，使得真正想改正毛病的同志得不到别人帮助，反省不能深入。而某些应付场面的反省得以敷衍过去，甚至一个有重大奸细嫌疑的分子凭其假反省当选为模范学习者，结果思想问题及政治问题均有酝酿，但均未展开，就是被自由主义阻碍着。至于在黄亚光同志领导下的边区银行的党风学习，在边府各部门中是一个好的例子，下面特别提出介绍。

（乙）边区银行的整风学习

（1）从没有反省到反省的展开，从自我批评到开始相互

批评。六月初，副行长黄亚光同志鉴于学风学习时不反省，不联系实际的毛病，遂积极鼓励推动同志们反省自己的思想和工作。接着业务处长某同志在墙报上写了反省自己的文章，虽只给自己戴了许多帽子，没有具体内容，但在当时是破天荒的，确引起部分同志的感动。银行学委乃及时发动大家去看墙报，并要某处长向大家作反省报告，进行示范教育，于是在讨论怎样做一个共产党员时，就有些同志进行反省，到讨论共产党员修养时，便开始了普遍的反省。但这些反省有的只给自己戴空帽子，泛泛说些应付场面的话，有的说出不服从组织的具体事实，只有个别同志做了比较深刻的反省，而且是只反省自己，很少相互批评。亚光同志遂又指出这些缺点，批评了某些同志的不老实态度，要求大家坦白反省。在学完上述两文件后，召开了反省大会，由比较肯反省又比较负责的同志在会上反省。负责同志的反省示范，起了打破小资产阶级自尊心与打破威信和地位观念的作用。这时，反省是展开了，但尚未达到真正老实与敢于说出真心话的程度，相互批评尚未展开。

(2) 展开思想论战。到讨论论领导与检查时，相互批评方形活跃，亚光同志鉴于银行干部新党员多，外来知识分子多，女同志多，存在着很浓厚的外边银行的作风，犯自由主义者百分之百，犯贪污腐化者也相当的多；有些人恋爱问题闹的很利害，享乐腐化思想浓厚，工作日益松懈，天天盼望着礼拜六跳舞；而某同志在恋爱问题上造成干部间不团结，并趁金价变动中私自买卖生金银，是这种享乐腐化思想的典型

代表，乃决心组织某同志的思想论战。首先报告了列宁主义恋爱观，出墙报展开对某同志的批评，并与某同志个别谈话，督促他在墙报上写反省文章。在这种酝酿中，暴露出主要干部对这问题的认识尚不一致，乃决定召开干部会，展开论战。干部会共开了七次，最初对某同志〈持〉欢迎进步，鼓励反省的态度，但他却狡辩抵赖，因而激起部分同志的义愤，纷纷揭露事实，领导同志则严正尖锐的提出问题，要他在党的原则和个人利益间选择道路，会后又发动部分同志个别与他谈话，给以警惕与劝导。这时某同志在内心中引起三条道路的激烈斗争，“一条是彻底的好，继续革命；一条是彻底的坏，逃出边区，干反革命；一条是不好不坏，阳奉阴违”。经过三天内心的苦斗，他终于在同志们的开导警惕与鼓励下，在最后一次会上坦白承认错误，反省自己。银行学委乃又召开全体人员大会讨论，以教育大家。这个思想论战是成功的，挽救了某同志，也教育了大家，把银行干部的反省运动推向深入坦白的阶段，为后来的个人思想检查作了准备。

(3) 几点经验。从这个思想斗争的过程看，第一，斗争的决定是实事求是，不是胡斗一气；第二，斗争的态度是严正的，“治病救人”“与人为善”的；第三，斗争的发动有材料的准备，有思想的酝酿，指导斗争的展开也有正确的步骤；第四，在干部会上发挥了核心力量与群众力量的配合作用。正因如此，这一思想斗争才得到完全的成功。

同时，银行党风学习的全部过程，也确切证明“小资〈产〉阶级的尾巴在许多同志身上是表现得甚为顽强的；如

果没有各种各式复杂的论战，就不能揭发和战胜它”。也证明“学习运动的成败，最主要的关键是在行政领导干部身上”。

（丙）党风学习中的思想领导

（1）边府总学委提出的“强调反省，深入学习”的口号是正确的，但又是不够的，因为它只强调反省，没有强调批评和自我批评；因为它没有正式批判和否定以前提出的“就文件讨论文件”的口号，没有从思想上打破这个教条主义的口号，让它还继续起了绊脚石的作用。

（2）党风学习初期，组织形式比学风时期更为繁多，偏重组织上想办法，就不免流于形式主义。虽然在八月间提出了思想领导的重要，但由于整政工作与高干会，大部分领导同志离开学习，因此，就未做到领导同志以身作则，掌握住思想领导，并把核心领导与群众积极性配合起来，有计划的有步骤的贯彻下去。

（3）党风中的两个基本思想问题——宗派主义和自由主义，在政府干部中表现得不仅严重，而且复杂。但在高干会前，就未能全面的彻底的以党风文件的精神来检查、改造政权干部的思想，有些同志在学习中和九月间初步检查工作中也曾提出一些严重的思想问题，但均未展开论战，更没有结论；反省检讨比较普遍的只限于“个人同党的关系”这一基本问题，在这一方面虽有收获，许多同志的组织观念确有改正和进步，但仍是组织服从多于思想改造，真正彻底清算了个人主义者还是不多的。

边府的党风学习便是如此。

(三) 关于文风学习

(甲) 文风学习中一般的偏向

去年十一月间结束党风学习后，即以一星期的时间学习文风两文件（《反对党八股》及《宣传指南》）。当时正开高干会，各厅处主要负责同志均未参加学习，缺乏正确的思想领导和正确的学习态度，学习成绩较差，甚至没有成绩；大多数同志对于文风学习未予重视，认为整顿文风是写文章人的事，与自己关系不大，讨论与笔记多限于泛论一般，如什么是党八股，党八股与主观主义、宗派主义的关系，党八股八大罪状之逐条摘录与阐释，或者抽象的争辩党八股主要是内容问题还是形式问题；自己与别人有无党八股，就很少提到。只有个别同志进行了反省，多半是在笔记的末尾附上一段，记载八大罪状中自己犯了那一条。此外，工农干部多认为自己没做过文章，就没有党八股。其实许多工农干部虽不能写文章，也传染了党八股作风，说话做报告随时都表现出来。工农干部不需要整党八股的观点，显然是错误的。

(乙) 教育厅的文风学习

由于工作关系，教厅的文风学习是比较认真的，有些同志在笔记中或讨论会上反省了自己，但均属片断涉及，未进行系统的具体的检查；论战的时间过多花费在较远的历史问题上，他们曾争论老八股是产生在明朝初年或中叶，还是唐宋时代；争论陈独秀与党八股的产生有无关系，而对于检查教厅工作中党八股的具体表现问题，虽已提出，去没有做必要的准备和讨论。教厅的文风学习虽较有进步，但尚〈未〉完

全摆脱教条主义的束缚。

(丙) 财厅重学文风

今年一月初旬，财厅决定重学文风。鉴于第一次以党八股办法讨论反党八股之失败，改换了学习方式，从具体问题着手，从写公文、做文章、说话、工作作风等方面来反省自己，各人将自己的写作收集拢来，依文件的精神，审察其中党八股的表现，经漫谈会交换意见后，各人将自己犯党八股毛病最重的写作交大家传阅并批注意见，然后挑选出党八股的典型，在讨论会上进一步分析和检讨。讨论中曾指出某同志平日写公文陈词滥调颇多，成为公文八股，例如他写给两个县的关于公益代金的指示，不问两县征收情形有何差别，而写成差不多同样的内容。大家指出这不只是文字上的毛病，主要是由于思想上的主观主义，不了解两县各别的具体情况，故不得不借重党八股的形式，由此使许多同志不仅弄清了党八股的形式，并具体认识了党八股和主观主义的关系，更深刻的理解了文件的精神。但另一方面，也有小部分同志学得不好，未能领会文件的精神实质，只抓住个别孤立的词句，看见某人态度有点凶，像“装腔作势”，就说他是党八股；某人缮写公文有些漏误，有些“不负责任”，也认为他是党八股；甚至有个别同志在讨论中胡乱批评，文不对题。但总的说来，财厅第二次文风学习是最有成绩的，原因在于领导同志负起责任，掌握思想领导，采取了正确的学习方法和“有的放矢”的态度。

现在，政府各部门鉴于第一次文风学习之失败，均拟在

以后工作检查中补习文风件。从我们的经验来看，文风学习应放在学风学习一起，因为文风主要地是思想方法问题，若放在党风学习之后，大家精神集中在自我反省、坦白运动、检查干部、检查工作上去，没有时间学文风了。但已经放在后面的，只好采用补习办法。

(四) 个人思想检查——总反省的准备

去年十月间，总学委决定于学完党风后进行个人思想检查，用文件的精神来全面检讨每个干部的思想。并召集总支委及支干联席会，要支部配合进行。此时正值高干会开会，除行政学院与银行的负责同志较有时间外，各部门主要负责人均忙于开会与工作，未能参加与领导这次思想检查运动，因此，运动的发展就比学风党风时期更显得不平衡。个别机关做出了好的成绩与好的榜样，多数机关成绩差些，有的就很少成绩。一般说来，为时两个多月的个人思想检查，实际成为最近开始之历史思想与工作总反省的准备。

运动进步的步骤方式和方法各部门很不一致，大体可分为三类，兹分别介绍如次：

第一类，先由各人写思想自传或口头反省，经过小组或大会讨论，然后做总结。

举四个不同类型的例子，来介绍这一类的经验：

(1) 愿意检讨自己的例子，这是一般性的例子。财厅某同志写了反省大纲，内容分三部分（出身介绍、历史上几个问题及现在思想上的几个问题），这个同志是愿意检讨自己的，但不会检讨，不会分析自己的思想，在反省大纲中，历

史事实说的多，思想说的少；错误说的多，错误分析少；缺点说的多，优点说的少；对他自己现存的错误思想所提出的纠正方法或是空洞，或偏于技术方面。这是一般同志的通病。克服这个弱点，不仅要诚恳坦白，尤须深思熟虑的思想酝酿，要同时读有关文件，多找熟悉自己的同志交换意见，要取得比自己高明的同志的帮助；此外对自己的优点也要有适当的估计，要善于揭露自己的毛病，找出克服毛病的方法，又要能够发现自己的优点，找出发展优点的方法。

这个同志的思想反省由财厅分学委秘书领导，在小组会上讨论了三天，大家的发言多属缺乏分析，轻下总论，思想意识、思想方法、个人主义、自由主义混淆不清；学分委秘书的总结，冗长零乱，未提到思想高度，且有错误。正因没有坚强领导，这次讨论未能真正帮助这个同志从思想上发现问题和解决问题。

(2) 确有错误但不愿反省的例子，这也是能代表一部分人的。建厅某同志处处从个人利益出发，毛病很多，他的思想检讨会前后经过十七天，开了四次小组会，他不承认错误，又召开四次扩大会，支干和同他较熟悉的同志均参加，用组织力量和群众力量鼓励他的勇气，帮助他揭发，直至最后一次发言，他才以人云亦云的应付态度承认了大家所揭发出的东西，实际并未认真反省。

这个例子的经验有三：第一，对确有错误而不愿反省的同志，开扩大小组会，用群众力量和组织力量帮助他检讨，是必要的；第二，经过扩大小组会，虽勉强承认错误，但自觉

程度很差，应继续帮助他反省；第三，要帮助一个错误思想比较顽强的同志觉悟过来，单靠检讨会不够，还需向他提供材料，让他再仔细读有关文件，领导者本人并指定适当同志与之个别谈话，帮助他自觉的认识和改正错误。

(3) 对马列主义理论的分歧思想之检讨。教厅某人曾发出“吾爱马列主义，吾更爱真理”的怪论，他认为：不可知论的某些论据，虽近于诡辩，但难驳倒”；“唯物论辩证法的规律和范畴，并不就扬弃了形式逻辑”；又认为“文学固有政治任务，但批评文学作品时可以把政治性和艺术性分开”。在检讨他这种分歧思想时大家搬《反杜林论》、《费尔巴哈论》等等，议论纷（纷），没有结果而搁下来。这个例子的经验有二：第一，对马列主义的分歧思想应严正检讨，但论战应有明确范围，并请高明同志指导，不然定无结果；第二，应从检讨某某的歪风着手，在此具体检讨中联系到他上面的分歧思想，以免抽象的在书本上打圈子。

(4) 检讨坏分子的例子。高等法院某人是一个非党员，来历不明，他公开污蔑党、党的政策、党的领袖，挑拨离间，鼓动别人出边区，拉拢犯错误、受处分、意识差的分子，搜集材料，刺探消息等。法院分学委召开检讨大会，共讨论十一个半天和一个整天，在检讨过程中，法院分学委认为有些同志在发言态度、提问题的方式和对某人的思想意识估计上有过左的偏向，决定休会，重读《论党内斗争》以后继续开会，终于一致认为某人的思想是反共为主的没落阶级意识与标本的小资产阶级个人自私自利主义。

这个例子的经验：第一，从某人的言论行为看，他是一个反共顽固分子，检讨中大家发动了义愤，是应该的，分学委批评这种义愤为过左行为是不正确的；有些同志用对待一般非党青年和一般非党人士的态度对某人，也是不对的。第二，由于这种错误，所以没有把对某人的检讨从思想上进到政治上，彻底揭发他暗藏的反革命活动，直到以后才弄清楚。

以上四个例子所代表的四种检讨，均未完全成功，主要关键在于文件没学好和主要领导同志没有直接参加，没有认真参加。此外，酝酿不成熟和缺乏经验也有重要关系。

第二类，从某种严重现象着手检查，然后转到个人反省。保卫团的经验便是如此。去年十一月间，保卫团发现了两件贪污案，团部即以此为教育材料，指出这是自私自利和腐化享乐思想的结果，号召全团展开反贪污斗争，号召大家反省，首先开了反贪污的论战大会，动员群众力量，并在会上〈号〉召自动报告，减轻错误。这时有人反省了，也还有些人避开自己，专攻别人；有些真不知道怎样才算贪污；有的则是装糊涂，于是召开干部会，解释联司、联政颁布的惩办贪污条例草案，并限期自动报告，就有更多同志报告了。

今年一月又进行以连为单位的思想检查，展开相互批评，扩大反省范围，大部分连排干部都进行了反省，发现了更多问题。

这是从某种较普遍的严重现象着手展开斗争，因而用文件的精神鼓励大家，发动反省坦白运动，转入思想检查。保卫团的思想检查只是开始，还须从贪污问题展开到其他问题

从具体行为提高到思想检讨。

第三类，先发动坦白运动，造成反省热潮，再写思想自传，进行个人思想检查。举银行与行政学院为例：

(1) 银行的经验。在党风部分说过，银行某同志的思想论战在干部中影响很大，领导者抓住这影响，召开了支部大会及全体工作人员大会，推动大家深入反省。在大会上，由支书做反省示范，揭发人所不知的自己的许多隐恶事实，其中有知法犯法的，有贪污腐化的，有违犯党纪破坏党的秘密的，有破坏工作原则的。当支书讲话时，同志们情绪异常紧张，有些人以为支书故意作假，但是由于支书平日工作积极，待人接物又好，很多人不相信有这回事，这种怀疑很快就为事实所消灭，这个反省起了很大影响。支书讲话后，黄行长也做了自我反省，于是坦白运动便进入高潮，坦白、反省成为思想检查的第一部〔步〕工作，以后各人写自传（不会写的由支部帮助），写好自传，再开支部或小组检讨会，讨论后又再补充反省。现在业务处支部的思想检讨已经完毕，进行得相当彻底。

银行干部的反省运动与思想检讨所以得到上述成绩，因为他们过去党风学习较好，给反省运动奠定了基础，同时银行干部中自由主义与享乐腐化思想的暴露，又足以引起各级政权机关，尤其财经部门严重注意。但银行干部的思想检讨还没完结，还须更进一部〔步〕，因为自由主义与享乐腐化思想诚属非无产阶级思想的重要侧面，但并未包括所有干部思想中的黑暗东西（如暗藏的反革命破坏活动近已发现），就是

这两个侧面，也还要再彻底检查。总之，银行干部的思想还需要更展开更深入更提高到历史的工作的全面的总反省和总检查，并使个人反省与银行工作的领导思想联系起来，才能达到高度的成绩。

(2) 行政学院的经验。该院五班在坦白运动的热潮中曾创造了一些好的办法，值得介绍。这班学生成份绝大多数是县区级政权干部，他们的思想检查经过四个阶段：

(A) 酝酿时期。院长及总支委进行反省动员后，鉴于当时五班同志学习文件及觉悟程度，不经过酝酿，思想检查做不好，遂决定先在同志间进行交谈。第二周自由交谈，各人任意找别人拉话，以亲切自然的态度交换意见。虽谈出些问题，不过多是零碎或表面的现象，他们还不会联系到思想上去，也有少数同志不积极参加交谈。第三周便进行有组织的交谈，把全班分成两个单位，分别进行集体交谈，要求大家讲新的问题，并要联系到思想上去。这时发言很踊跃，多属关于革命认识及贪污问题等；还有许多同志抱着恐惧心理，别人不说的自己也不敢说。第三周又把全班分为三个单位，科长、区长为一单位，主要谈领导关系、工作原则性、家庭观念等问题；科员、助理员为一单位，主要谈与群众关系、家庭观念等问题；外来同学为一单位，主要谈对边区认识等问题。交谈中有了质问和追究，许多同志说出没有说过的东西，某些少说话的非党员也开始说话。

(B) 启发时期。交谈后有人提出不会给自己的思〈想〉划分阶段，不知如何从实际提到原则。领导者也鉴于交谈中揭

发的尚不彻底，遂决定由支书示范。因为支书对整风认识较好，但缺点并不少，又能代表五班一般干部。这个典型的选择是适当的，学分委帮助他准备报告，内容分五部分（参加革命前的思想，参加革命后的思想演变，对革命的认识，整风中的思想转变，简单总结），召开示范会，支书首先报告，经过质疑解答和讨论后，支书再做最后发言，共花了五天时间，每次质疑提出问题多至四五十个，讨论时发言的有五十二人，有些开始害怕将来轮到自已时吃不消，到讨论结束时，大家感到检讨的好处，这种害怕的心理消失了，支书也感到愉快。

(3) 坦白运动开展时期。示范后，指定重读《反自由主义》及《论共产党员修养》，并在小组上交谈反省经验与反省内（容）。这时同志们内心里燃烧着坦白与否的激烈斗争，每天都有新的东西反省和揭发出来，有些人报告了历史上参加过其他党派或参加过反革命的行为，有些人报告他们所犯过的贪污行为。这时小组长起了决定作用，例如七组长张同志在示范大会结束后，他脑海中也掀起了严重矛盾，吃不下饭，睡不着觉，过了两天，他终于慢慢的说出他参加过国民党，曾做过变相卖枪的事。其他组员在他影响下，也慢（慢）的说出了过去不好的东西，如自首、当土匪之类。当组员睡不着，或表现不安时，张同志注意去启发他们，更推动了七组同志们的坦白运动。在其他小组中，坦白运动也慢慢开展起来，但因为小组长模范作用及启发诱导的能力不同，各组间坦白运动发展程度也很不平衡。为了及时的把先进例子介绍到落后

小组，以推动这一运动，领导者召开了全班坦白大会，大会上除预先准备的几个发言外，还有许多同志热烈发言，他们的发言内容大半是以前不敢说出来的事情。由于大会的影响，坦白运动更加展开了。大会开过后，又转入小组，要求各人更深入的反省自己。

(4) 深入时期。这时期集中精力，写思想自传，让同志们从容考虑，更系统的反省；对某些基本上不坦白的人，领导者决定对他们再进行个别谈话，并教育小组长进行工作，又宣布如有同志自己觉得不便向小组长报告时，可径向院长报告。

结果，反省出许多思想意识问题，以至政治问题和组织问题；一部分同志由于坦白反省，从此减轻了他们精神上的负担和苦闷，重新把光明的前途握在自己手里；同时也教育警惕了大家，这正符合整风“惩前毖后，治病救人”的精神。

这是坦白运动很成功的经验。坦白运动是一种自觉运动，在向坦白的道路上，横梗着许多心理的障碍，有些人害怕坦白出来会降低自己的政治信用；有些人觉得坦白出来会损害自己的自尊心；有些人以为自己作了亏心事，自己知道，以后不再犯就是了，何必当人面前说出；有些怀着一种恐惧心理，以为说出自己严重的亏心事，会有什么危险，不如继续掩盖下去。行政学院坦白运动之所以获得成功，是从心理上扫除了上述各种各样的障碍。这个扫除工作，不是简单的，而是复杂的；不是直线的，而是曲线的；要靠反省，又要靠批评；要有正确领导，又要有群众力量。由于该院核心领导正

确，有创造性，能因势利导，又有五班内积极分子的支持，支部书记及某些组长的以身作则，所以得到上述成绩的三个类型：第一类型，先由各人写思想自传，经过小组或大会讨论，然后做总结；第二类型，从某种严重现象着手检查，然后转入个人反省；第三类型，先发动坦白运动，造成反省热潮，再写思想自传，进行个人思想检举，大体就是如此。

（五）几种干部的学习经验

（甲）主要负责党员的学习

就林伯渠、谢觉哉等主要负责同志的学习情况来看，文件都阅读过，初期的文件有些读了几遍，以后工作忙，多半只读一遍；对部分文件作了笔记，也有少数人未写笔记。开始有高级学习组，后来为加强各分学委及直接领导中级组学习，取消了高级组。八月底以后，因整政准备工作与高干会开会，除一个同志外，都停止了文件学习，也没有领导一般干部的文件学习。但是高干会，就是实际整风的会议，高干会七整中有一项就是整政，首先就要检查政府党团及各厅处主要负责党员的工作。这个检查是要从详细调查研究下面的情况去看出上面的领导；要从具体事实的检查深入到探出思想的根源；要从弄通政府主要负责党员的思想，再去改造下面干部的思想与工作。这个检查是经过了两个发展阶段，在准备简政实施纲要草案时（第一阶段），虽然已经看出许多现象的缺点，但还没有深入的把问题提到根本认识上，提到思想原则上，特别是由于自由主义作风的障碍，许多人怕伤面子，怕失威信，不敢正面的发展批评与自我批评，因而没有

特别检讨党团的领导思想及主要负责党员的思想，而这些同志的思想，如果不弄通，是绝不可能贯彻执行党的正确政策的。林伯渠同志有鉴于此，乃又召开党团会议，重新对这两方面进行深入的检讨（第二阶段）。会议连续开了七次，这时由于中央及西北局的领导与高干会已经彻底清算了边区历史上三风不正的影响，由于林老的倡导和以身作则，由于贺龙同志尖锐批评的推动，使参加党团会议的政府主要负责党员一般都能正面的实行批评与自我批评，彻底揭发一切错误思想。党团会议检讨的内容如下：

(A) 检讨从党的一元化问题开始。实际上这问题的检讨贯穿了每次会议，首先从党团与西北局的关系，和党员与党团的关系中，揭发出党员和党团向党闹独立性的严重情况，如党团部分负责同志公开反对西北局的运盐计划，经纠正后，执行时又采取消极抵抗态度，致使计划流产；某些同志在这个或那个问题上，对西北局或高岗同志的决定指示，也采取不尊重或消极抵抗态度；党团对党的这类作法又助长了党员对党团闹独立性的倾向；某些负责党员，遇有政策问题或原则问题，不向党团请示，而独断独行，及轻易对外发表，或不遵守党团决定，而任意改变；党团对上既没有完全执行西北局指示，对下又不能保证党员完全尊重自己的领导，由此，党团的根本作用——保证党在政权工作中的统一领导，遭受了很大损害。其次在政府本身统一领导问题上，也发现有同志对林主席认识不足，尊重不够，政令制度不尽统一，干部的使用和提拔各自为政等情况相当严重。此外参议会与政府间

的关系，如常驻会及议员小组的许多活动，也同民主集中制有抵触。这些缺点的发生，主要应由党团负责，因为政府主要负责人多为党员，党员要靠党团来统一，非党员也要靠党团来团结。

(B) 在政策和政治思想问题的检讨中揭发出以下错误：

(1) 是有些同志对于新民主主义的认识，对于党在边区政权工作中最根本的政治立场和阶级立场问题犯了严重偏向，主要表现在：强调民主形式，忽视民主内容；不注意生产教育及减息减租等基本工作，而把选举工作看成“保卫边区的基本工作”，看成“一切工作的中心之中心”；表现在强调民主，忽视集中，不把参议会看成最高权力机关，而看成是与政府并立又“制约”政府的机关；也表现在只要团结，忽视斗争，在负担问题上跟着落后群众跑；在对奸细斗争上，只有宽大一面；在“三三制”政权机关中，容忍反共分子和破坏分子，并轻视党的领导作用，甚至认为党的意见不一定能代表人民。

(2) 是有些同志对边区之革命与战争的环境认识不足，因而对政府的任务也发生了偏向，表现在把养兵爱兵与养民爱民对立起来；对优抗拥军消极，对负担问题往往抱应付以至抵抗态度；只注意量入为出，反对量出为入；表现在不从发展经济来解决财政，而从单纯的财政收支上兜圈子，于是反对运盐，以公盐代金代替了官督民运，农业中心变成了商业投机，只注意紧缩通货，不注意用边币投资生产；也表现在国民教育第一，而不是干部教育第一等等。由于这些政治思

想上的偏向，违反党的路线和政策，自然就要走到闹独立性，破坏党的领导一元化。

(3) 此外还揭发出党团和部分负责同志对党的政策采取自由主义态度，不注意研究，不认真执行，不切实检查，明知有人违反，也不老实追；在干部政策上，彼此关系上，一团和气，没有批评和自我批评；对敌人和破坏分子熟视无睹，麻木不仁。

上述偏向，在党团会上经过检讨后，一般都有深刻的认识，自然也有个别同志认识尚不彻底，决定将检讨结果，由林老在高干会上报告，各负责同志也在高干会上以身作则的实行自我批评，以教育全体到会干部。许多专员县长因此也反省出自己的缺点，并批评到过去的领导，转过来又帮助了政府党团及主要负责党员，更进一步的反映、影响到边区政府的工作，以至县、区、乡政府的工作，都有飞跃的转变，所以，边区政府负责党员的整风，主要是从高干会得来。高干会是陕北党史和边区工作全面的总检讨会，是党的历史的发展，是整风最好的模范。政府主要负责党员的整风，虽在高干会中得到很大收获，但关于整风文件的学习，过去是没有完成任务，今后不仅要把高干会的精神贯彻到实际工作中去，以改进政权工作，还要用高干会精神去学习某些必要的文件，以进一步改造自己的思想。

(乙) 政权班工农老干部的学习

政权研究班的同志，大半是比较老的参加过苏维埃运动的工农老干部，兹抽出其中五位同志的学习经验加以介绍。

薛、石、王三位同志都参加过土地革命，当过县长，他们对党忠实，长期为革命艰苦工作，积累了许多实际经验，由于文化过低，理论缺乏，思想方法多少为经验主义所束缚，也还有自由主义，但愿意进步，也能够进步，他们是边区许多工农干部的典型。还有位赵同志有些保守主义思想，认不清新环境，想不开问题，但整风使他的思想开始转变。独有路同志陷在落伍思想的泥坑里，一直没有跳出来。

他们读文件时，有字不识、句子不懂之苦，如赵同志说：“认不得的字太多，看不懂文件的意思，只能在字眼上问人，不能提出问题来问人。”或者字虽认识，却只能了解一句、一段，不能了解全文；不会写笔记，只能摘录或照抄；讨论会上不是背书，就是讲述自己工作经历的事实和例子，不能分析，更不能综合，无法从文件中找出问题来讨论。民厅分学委曾派吕同志去帮助他们，以解决这些困难。帮助的办法是给他们解释字义，翻译过来的文件，他们特别难懂，就要逐段讲解，讲完后不懂再问，至懂了为止。文化程度过低的同志，另派专人帮助他，认真替他们批改笔记，纠正其写错的字句，改后又当面解释字句的用法和笔记方法，还帮助他们提问，或者在讨论会前从文件找出中心问题，提出讨论，或者留心讨论会上的发言，从其中提问题讨论，问题要提得具体，抽象就没法讨论了；讨论完毕，再根据文件，指出那些提出的问题 and 例子是适当的，那些是不适当的。同志们对这种帮助很满意。

二十二个文件中，以“共产党员修养”、“怎样做共产党

员”、“调查研究决定”、“党性决定”、“干部政策”、“反自由主义”、“论平均主义”、“论纪律与民主”、“边区参议会演说”、“整风报告”等九个文件收益最大，因为这些文件与他们的经验有密切联系。

政权研究班的整风学习，证明文化水平较低的工农老干部只要有适当的帮助完全能够学得好，他们在文化和理论两方面，都需要帮助，民厅对他们的帮助是很具体的，帮助读文件，又帮助改笔记，帮助提问题，又帮助开会讨论；他们思想上较普遍的主要弱点，是经验主义倾向和自由主义，个别同志有落伍思想，这种落伍思想也代表小部分人。对经验主义倾向，要从文化理论水平逐渐提高中去克服。在政权班内，自然很难展开这问题的论战，但自由主义和落伍思想，却容易捉住，也容易检讨的，可惜没有捉住典型展开论战，因此，有的同志“总觉得讨论文件有不够的地方，没有拿出一件与文件原则有关的工作、人物或是历史问题作为中心题目，让大家集起来议论，然后帮助他们总结”，使得整风思想论战还不能全面开展，整风学习还未能深入。

（丙）低级组的学习

这里收集了秘书处、秘书处生产委员会、民政厅、参议会、通讯站、干部招待所等七个低级组的材料，共有五十个同志参加学习，他们绝大多数是农民出身，文化水平很低，担任事务工作和技术工作，多数同志对革命曾尽了很多功绩，但在整风前，很多对事务工作、技术工作缺乏兴趣，感觉疲乏，工作积极性不高，创造性很少，有做一日和尚撞一日钟的情

绪，甚至有的人在贪污堕落中，有的有计划贪污，准备回家，如刘润华不仅贪污腐化，并企图投降反革命。大多数同志都有严重的自由主义思想，看见坏事不说，“免得惹人”。以上就是他们的特点。

对于他们整风确很重要，但文件如何学？是一个问题。学委会将他们按行政单位分编小组，又联合起来上课。学风七个文件中，只干部教育政策没学，这对他们是太多了。党风文件便只读《共产党员修养》、《增强党性决定》、《参议会演说》三个。讲课办法是先由教员依据文件内容，提出几个课题，分发各组，上课时按题讲解，举实例说明，并夹以有趣的故事和笑话，或用闲谈方式讲解，下次上课，由教员按讲过的内容主持讨论，讨论中又随时提出问题让大家争论，或指定人解答，遇有错误，教员随时指正，遇有争执，教员随时解释，讨论完毕，教员做简单结论，下课后在小组内复习，他们认为讲的通俗易懂，生动吸引人，尚觉满意，但也觉得教员不熟悉边区，不了解他们的情况，故事笑话外边的多，边区的和他们生活中的少。学文风时，教员换了，只照文件讲，不生动，不与实际联系，结果听课的人大半走了。

除联合上课外，要从文化上理论上具体帮助他们，具体联系到每一同志及一部门的工作，还必须小组活动。边区通讯站小组学得较好，就是由于小组长能负责督促和以身作则，有效做到“在小组中复习”的规定，并利用《群众报》做补助读物。《群众报》学习栏里，关于文件某些通俗解释，增加了他们对文件的了解，也提高了他们的文化，一举两得。通

讯站小组还响应了个人反省的号召，展开了反省运动。

低级组的许多同志在学习中懂了要整风的道理，部分同志对自己的工作有了新认识，比以前安心积极起来，可惜没有抓住刘润华这样的典型来展开论战，不然将有更大的教育作用与更大的收获。

由此看来低级组的学习，如果只学几个同他们的工作思想最有关系，并比较容易学的文件，不要件件都学；又派有经验及比较熟悉他们思想和工作的同志给他们上课，并领导他们讨论，配备强的小组长，加强小组活动，指定几个最好的同志给他们以个别具体的帮助，并利用《群众报》做补助读物，则低级组的整风学习是可以搞好的。

(丁)三个附属机关的学习(从干部成分看是属于中级组的情况)

(1) 边区卫生处。参加中级组学习的二十二人，党与非党干部各半。去年“七·七”以前，只有十人遵守四小时学习制，余则藉口工作忙身体坏而自由学习，或以英文、数学代替文件。“七·七”以后更零乱松懈了，学风开始时，对领导者批评特别多，而该机关领导者则批评下面同志应负责任，形成对立状态。后来领导者为避免批评，主张少联系，空气愈趋沉闷。讨论《共产党员修养》时都有反省，但都是空泛的，领导者也未参加讨论。思想检讨时，除一人较认真外，余皆说些应付场面的话，甚至有的同志被迫接受“有虚心”的批评后，工作消极。

(2) 通讯站。参加中级组学习者六人，都是知识分子新

党员。学习学风时，笔记都是文件摘要；讨论会则争论名词，没有反省，并认为本机关不会有什么主观主义；读《共产党员修养》时大家有些反省，但多是很表现的，实际上，他们当中暗藏有破坏分子，直到以后从别方面材料才清出来。

(3) 化学厂。参加学习十五人，内有四个非党员，每日学习四小时多难办到；学风文件的讨论，多属泛论，或纠缠于某一问题，无结果而罢；没有自我反省；笔记多是摘要或空泛的赞美文件的词句。“双十节”后，开始党风学习，每日平均只能学习一小时，依然只有些空泛的反省。

这三个中级组的学习，都很少成绩，虽不能代表全体附属机关，但附属机关一般学得不好，已成公论，根本问题是领导太弱。

过去的学习计划，是将所有文化、经验、理论水平相差很远、工作性质极不相同的各种干部站成一路，横队看齐，依同一计划同一时间前进，高级干部如此，中级组、低级组和附属机关均如此。经验证明，此种计划行不通，今后必须改变。

(六) 今年整风方案

根据西北局的决定及去年整风经验，边府今年采取如下的整风方案：

(甲) 总任务是继续整风学习，检查工作，审查干部，清洗暗害分子，务要坚持贯彻，以达到真正改造思想作风和工作作风、总结经验、更加巩固党和政府机关的目的。在总任务下，又根据不同的干部（如主要负责干部、中级干部、

初级干部、附属机关干部、因公外出干部、党外干部及边区党校行政学院等)不同的条件,在时间项目上有不同的规定,(具体情形从略):学习文件是以去年高干会文件为主,并参考与复习中央规定的文件(因为这些文件去年已学了一年)。

(乙)贯彻思想领导应注意以下三点

(1)明确确定以检查工作、审查干部为“的”,以中央文件及高干会文件为“矢”,使理论与实际真正结合,认真纠正教条主义习惯。研究文件时,必须针对着自己的工作和思想;检查工作审查干部时,又必须依具体需要参读有关的整风文件。

(2)要掌握思想领导,特别从政权工作中,从本部门工作中,从具体干部中去发现和掌握住主要思想问题,把这些主要思想问题彻底搞通,次要的就会迎刃而解。为要发现问题就必须督促检查工作,必须具体审查干部,停止在文件上就文件讨论文件,不会发现问题,不具体检查工作和审查干部,也不能真正发现问题。为要掌握住思想领导,并把主要思想问题搞通,就要善于组织典型例子(问题的或个人的)集中论战,因为典型例子就是这种或那种思想的集中表现,拿他来作为主题,集中展开论战,搞个彻底,便可以连带许多次要问题,解决许多人的思想问题,边区高干会、中央党校、中央研究院和鲁艺都是值得学习的榜样。为要发现问题与展开论战,还必须善于把遵守工作纪律与学习中检查中的论战自由区别开来,在学习中与检查中不可抑制言论自由,对于错误意见,也要让他充分发表出来展开争论,才能达到在思

想上搞通问题和解决问题的目的。

(3) 掌握和贯彻思想领导的最主要的关键，是负责干部直接领导学习，直接领导工作检查，直接领导审查干部，并团结积极分子在自己的周围。能够这样做就一定有成绩，反之就一定很少成绩，去年的经验已经完全证明了这个真理。

(丙) 审查干部不但要审查干部的思想，又要审查干部的历史和政治面目，发现和清洗隐藏的奸细，这是整风的一个主要目的。

(丁) 改革学习制度

(1) 为了加强整风领导，应改由党团员总学委之责；各分学委须改组，由各部门负责党员组成，名单须经党团审查。过去的秘书专政制度应予废除。

(2) 一切小组长的人选须由分学委审查，要加强和发扬小组长的作用。

(3) 附属机关和低级组须一般的实行派人帮助制度。

(4) 一切组织形式以实效为标准，避免形式主义。

(5) 有计划的组织访问和参观。

(6) 每日学习四小时学习制度改为两小时制。

(戊) 改善支部工作。去年整风运动中，多数支部没有表现应有的作用，有的支部处于旁观的地位。今后支部应在学委方针和计划下积极参加整风运动，支部负责人经过党团批准可以参加分学委；支部干事和小组长暂时均由上级指定。责成总支委及各支部干事会立即检查总结支部在整风中的活动与经验并报告党团审查。

延安对文化人工作的经验介绍

(党播 176 号，全字 100 号)

(一九四三年四月二十二日)

从抗战后，我们对文化人的工作，主要的是对文艺工作者的工作，可分为三个阶段来说：

第一阶段：从抗战初期到陕甘宁边区文协第一次代表大会（一九四〇年一月）。在这一阶段内，已有许多文化人来到延安及前方，来来去去，听其自便，因当时大后方环境还比较好，去前方也容易。文化人中有留在延安工作者，有去前方工作者，也有住一时期而仍回大后方去者。也因为当时我党忙于抗战，忙于其他工作，对文化人工作除招待及给予帮助其上前方外，一般的对文化人的工作注意还是不够。又因为当时政治环境还不十分坏，而物质条件也不是那样困难，在文化人中所发生的问题也不是那样严重。

第二阶段：从边区文协大会到毛主席召集的文艺座谈会前（一九四二年五月）。在这一阶段内，在边区文协大会上毛主席提出了新民主主义的文化作为团结进步文化人的总目标。但是毛主席提出的这个方针，当时许多文化工作同志并未深刻理解，文委亦未充分研究，使其变为实际，且强调了文化人的特点，对他们采取自由主义态度，加以当时大后方

形势逆转，去前方困难，于是在延安集中了一大批文化人，脱离工作，脱离实际，加以国内政治环境的沉闷，物质条件困难的增加，某些文化人对革命认识的模糊观念，内奸破坏分子的暗中作祟，于是延安文化人中暴露出许多严重问题，如对政治与艺术的关系问题，有人想把艺术放在政治（之）上。或者脱离政治；如对作家的立场观点，有人以为作家可以不要马列主义的立场观点，或者以为有了马列主义的立场观点就会妨碍写作；如对写光明黑暗问题，有人主张对抗战与革命应“暴露黑暗”，写光明就是公式主义（所谓歌功颂德），还是“杂文时代”（即主张用鲁迅对敌人的杂文来讽刺革命）一类口号也出来了。代表这些偏向的作品在文艺刊物甚至党报上都盛极一时。这种非无产阶级的思想出发如文化与党的关系问题，党员作家与党的关系问题，作家与实际生活问题，作家与工农兵结合问题，提高与普及问题，都发生严重的争论；作家内部的纠纷，作家与其他的方面纠纷也是层出不穷。为了清算这些偏向，中央特召开文艺座谈会，毛主席作了报告与结论，上述的这些问题都在毛主席的结论中得到了解决。

第三阶段：从座谈会到现在。在这一阶段内就把毛主席的结论，在文化人中展开讨论，从思想上转变他们，并采取具体步骤把他们动员到实际工作中，在他们思想上达到了成熟的时机，把党员作家召集起来诚恳坦白地把一切问题都说清，因此在现在延安文抗全部文化人下乡去工作，而文抗也无存在之必要了。鲁艺也大部下去工作，其他文化团体文化机关也是这样。

检讨我们这几年来对文化人的工作应当得出什么教训，作为今后工作的借鉴，作为各根据地对文化人的工作之参考呢？

第一，过去我们对文化人的工作，多半只着重于招待、优待他们，而对于在思想上团结他们、教育他们做得非常不够。优待他们我们以后还是要继续做，但是单有优待是不能真正团结他们、教育他们的，而且对文化人本身来说也没有好处，不是真正的帮助他们，倒反而是害了他们；只有我们党积极的采取思想上团结他们，教育他们的方针，才是对党对文化人都是有利的办法。

第二，过去我们对文化人谈话，对党员文化人谈话也是一样，多半只着重于客客气气，即使见到他们有原则上的错误时，也不严正的诚恳的坦白的批评，而只是委婉曲折的带一二句。这一方面固由于怕文化人受不了，另一方面也由于我们自己采取放任态度。这种办法，长期的经验证明是不能把事情办好的，必须是当客气的时候应当客气，当批评的时候就应当批评；对做文化工作的党员在党的原则问题上尤须严肃，不应迁就落后，造成党内的特别党员，致妨害党的统一与他们政治上的觉悟。

第三，过去我们的想法，总是把文化人组织一个文协或文抗之类的团体，把他们住在一起，由他们自己去搞。长期的经验证明，这种办法也是不好的，害了文化人，使他们长期脱离实际，结果也就写不出东西来，或者写出来的东西也是不好的。真正帮助文化人应当是分散他们，使之参加各种

实际工作。

第四，根据文艺座谈会及整风的经验，在有准备有步骤的办法之下，是可以把文化人的思想弄通的，而上述的办法（思想及批评及实际工作）都是可以做得到的，不过要注意选择适当的时机，即是问题已经暴露，他们思想上又稍有准备的时机，我们就可把问题有步骤的、明确的提出来与他们一道讨论，而得到解决。整风运动是一个最好机会，应该利用整风运动来检查文化人的思想，检查我们对文化人的工作。

关于陕北变工队的介绍

(党播 168 号, 根字 72 号)

(一九四三年四月)^①

目前边区风起云涌的变工队已成为在农业上使一切私人的劳动力完全自愿的互相组织起来, 以调剂劳动力, 提高生产力, 大量发展生产的组织。各抗日根据地在春耕运动中, 曾来电问延安变工队内容, 特介绍如下:

(甲) 变工队是边区农村中原来就有的一种劳动互助形式, 由需要调剂劳动〈力〉的人们自愿结合起来, 使大家都能不违犯农时的翻地、下种、锄草、收获。结合的家数多只是三户或五户, 而且多是彼此相知的亲戚邻友。变法有三种:

(一) 是人工变人工, 今日你帮我, 明日我帮你, 一工抵一工, 半工抵半工, 每天登记, 多出的由少出的按工给值, 或将来按工分粮。

(二) 是牛工变人工, 人工变牛工, 使那些有牲畜少人, 或有人少牲畜的, 在人力畜力使用上得到调剂。民间习惯多是三个人工变一犏牛工。

① 月份是编者判定的。

(三)是技术上的互助，如有些人会翻地却不会下种，于是就取长补短，进行互助。这种变工的结合，有经常的（从翻地到收割），有临时的（只是锄草或收获时结合），有讲究情面多出工不要报偿的（如至亲好友），有讲好条件要补工或者给工钱的。

(乙)今天边区党政所提倡的变工队，便是根据边区民间原有的变工形式，而加以新的发展。原有的变工只是自发的、少数人的，主要目的只是为互相调剂劳动力之不足。而今天的变工队，是党政有计划的在领导，是今天农村支部最中心的工作，是要使每个自然村的农家都组织在一个或数个变工队内，其规模可以包括到一二十户，其目的不仅只起少数农户间调剂劳动力不足的作用，而且要起组织一切劳动力参加生产的作用。根据延安县的经验，一个劳动力一年可以耕种十五垧地，但若三个劳动力一齐干，可以耕七十垧地，四个劳动力更可以耕一百垧地。由于集体劳动，大家一起工作，生活活泼，情绪紧张，互相鼓励，互相竞赛，大大发挥劳动热忱，增强生产效率，正像群众所说的：“工变工挣断筋”。变工还可以大大节省劳动力的浪费，比方一个人上山锄地也要一个人送饭，变工后十个人锄地，一个人送饭就行了；一轱牛犁地要一人播种，变工后两轱牛犁地一人播种就可以。这种变工队的组织，必须在农户自愿（最好大家都是亲友）及群众中有威信、生产积极、有办法的人出来领导，始能收到应有的效果；任何强迫命令，抄名册组织的办法只会发生害处，决做不好。

(丙) 这种变工队与从前江西苏区劳动互助社的性质相同，边区所以不用劳动互助社名义，而仍用变工队名义，为的是农民易知易行。应该看到农村劳动互助的形式在各地有多种多样，我们除将延安变工队经验介绍给各地外，还望各地详细研究，当地原来存在些什么劳动互相形式，要从当地群众的习惯中找出适当形式，更易为农民接受，不要用自己制定形式去强求人民接受。在找到适当形式后，又不要用强迫命令的办法提倡，不要一下子就企图全区都组织起来，要先从群众中找愿意互助的积极分子，由他们想出办法，自动出来发起，做出成绩，来再扩大，就容易了。

陕甘宁边区拥军运动 与拥政爱民运动的经验

(党播 178 号, 全字 102 号)

(一九四三年五月三日)

今年旧历春节期间, 边区政府领导人民发动了一个拥军运动月, 军队方面也同时发动了一个拥政爱民运动月, 这两种运动都在党的统一领导下配合进行, 其普遍热烈深入的情形, 为边区近数年来所未有。

为什么要发动这个运动呢? 因为近几年来在边区的军民及军政关系中, 曾存在一些妨害团结统一的缺点。这些缺点的产生, 虽有若干客观原因 (如由于边区几年来处在相对和平的环境, 人民容易忽视军队的重要, 而军队由于物质供给的困难也容易产生对政府人民不满情绪), 但最主要的, 还是干部有着主观主义、宗派主义、本位主义的思想, 对许多问题的看法有着不正确的认识, 不仅不能去纠正一般战士及人民的错误, 反而在战士及人民中增加坏的影响, 比如一部分军队干部有对于建设根据地任务认识不足, 及“军权高于一切”的极端错误思想; 一部分地方干部有把爱护军队与爱护人民对立起来的错误观念。他们相互对于边区党政军民的优

良本质，及彼此的困难均认识不足，只看见自己好，不看见别人好；只看见自己困难，不看见别人困难；在检讨相互关系时，又常是多原谅自己，专责备别人，这就造成近几年来边区军民关系及党政军关系许多不正常的现象。这次拥军运动与拥政爱民运动的目的，就是要根据最近边区高干会具体整风的精神，在实际工作中，将军民关系上的某些缺点和一部分人的错误观念加以纠正，使边区军民更加团结起来。

现在这个运动已经告一段落，它已经收到很大的成绩，特别是军队方面的拥政爱民运动成绩比较突出。这是因为军队的高级干部在参加了西北局的高干会后，又自己开了军政干部会议，对于过去错误思想的检讨更为彻底，加以军队比起普通农民是更有组织些，政治认识更高些，一个动员下去容易贯彻。而边区部队最高首长贺龙同志之切实抓紧领导，把改善军政民关系的责任要部队更多的担负起来，也是军队的拥政爱民运动能够更为深入的一个主要原因。部队在拥政爱民运动月中，一般的都进行了以下工作：

(一)是先 in 部队中召集干部会议、军人大会，深入传达留守兵团司令部及政治部关于拥政爱民的决定，使全体指战员都深切懂得拥政爱民之重要，自觉的履行拥政爱民公约，遵守政府法令，不违犯群众纪律；在会议上发展自我批评，详细检讨过去对政府与人民的关系，批评坏的，表扬好的，号召每个人实行自我反省，改正错误观念。

(二)是与地方党政机关及群众团体开座谈会，并派得力干部，在居民中进行访问，虚心征求他们对于军队的意见。

(三)是利用旧历春节依照本地习俗，向附近居民贺年，或邀请聚餐，及召开同乐晚会等，以增进军民感情。

(四)是认真清理过去破坏政府法令及侵犯群众利益事件实际加以纠正，如过去借用人民东西应当归还的便清出归还，损坏的给予赔偿；过去属于军队无理之处分别向人民赔礼道歉；处理不公的事件，可以重新翻案，务使政府和人民过去对军队的许多不满事件都得到适当解决。

部队除了进行上述拥政爱民工作外，还特别着重自己动手，发展生产，帮助群众增加生产；爱护民力，节省民力，并在实际行动上成为拥护党的政策，执行政府法令的模范，这样更使政府和人民对于部队的观感有了强烈的改变，一扫过去的隔阂误会，而转为非常喜爱。本来去年各部队的开支已有百分之五十七到百分之八十二不是由政府人民负担，而是靠自己生产解决，今年更响应毛主席“自己动手”、“丰衣足食”，并帮助人民增加生产的号召，把生产看同前方战斗一样的光荣任务。在今年春耕运动中，部队的生产热情提得很高，南泥湾驻军每人每日平均开荒八分到一亩，而部队中之劳动英雄，则创造了一亩半甚至到二亩三的记录（普通农民每日平均开荒不过四分到五分）。贺龙同志并号召全军响应与农民劳动英雄吴满有等进行友谊的生产大竞赛。由于部队自己生产的增加，有些部分已能完全自给，如“陈左”部二营最近已宣布本年内实行全部经费自给，全年不向公家领粒米、寸布、分钱。部队在帮助人民增加生产上，一般都规订〔定〕在农忙时（锄草、收割时）抽出时间自带粮食，不要报酬的去

帮助农民；南泥湾、金盆湾驻军并实行每连连长与乡长支书联系制，去具体布置帮助工作。他们号召当地农民在春耕时努力多开荒，将来锄草收割时部队可助工二万个（这个数目，可以帮助人民节省二百万元的工钱，和增加五千石粮食的收入）。在爱护民力、节省民力上，许多部队都尽可能的自己去背粮，陈冬尧团长亲率全团赴延川、延长背粮，每次要来回七天，他们不顾劳苦寒冷，日行七八十里，要涉过好几道正在融解的冰河，团长也同战士一样背粮，给战士及人民很深影响。在执行政府法令上，如进出口贸易之统一管理，及边币价格之稳定，均得到部队的极力支持。旧历年关前，银行曾发生一次挤兑风潮，第一天即兑出法币七十万，贺龙同志立刻通令各部队将所存法币完全供给银行，并禁此〔止〕部队往兑还，使挤兑风潮立刻平定。一切这些，都证明部队中已做了深入的拥政爱民教育，并已在实际行动中表现出来。

政府领导人民的拥军运动曾进行了以下工作：

（一）边区政府特别制定拥护军队的决定及各种有关法令，从分区到县、区乡政府都举行了扩大的政务会议，并请军队派人参加，在会议上传达与讨论了这些文件；彻底实行自我批评，揭发过去所有对军队认识不够、关心不够、尊重不够、爱护不够的错误，加以纠正。

（二）在群众中则利用各种娱乐晚会、座谈会、拥军大会等方式，进行了普遍深入的宣传解释工作，不仅说明拥军之重要，而且详细介绍军队保卫边区，自己生产，爱护民力的许多事实（如今年军队每人生产自给平均为三千五百元，大

大减轻人民负担)，唤起群众自觉的爱护军队。

(三) 在春节期间，(政府号召的拥军月)即普遍热烈的进行对部队与抗属的慰劳，每个乡政府，每个机关学校，皆募集许多慰劳品，送给军队与抗属，并推举代表，或组织慰问团、访问团、秧歌队等纷赴军队驻地劳军。林主席亲赴南泥湾劳军，许多专员、县长逐家访问抗属，延长县长且亲与抗属担水，给抗属在春节中有白面和猪肉吃。在整个春节中，充分表现政府、人民关怀军队的热情，给战士精神上以很大安慰，认识他们在战斗中在生产中的努力，政府和全体人民是知道的，是衷心感谢的，更增加军队拥政爱民的热情。

(四)认真检查与解决过去军队对政府人民误会不满的事件，如优抗归队、抗属婚姻等过去处理未善的事，均切实加以纠正。同时并尽力帮助军队解决生产中的困难(如借给生产工具，租给或借给耕地等)，及切实保障部队粮草的供给与运输。

总起来说，这次运动最大的成绩是从干部、党员、战士到一般民众对军民关系都有了更明确的认识，互相了解边区党政军民优良的本质，及其在根据地建设中互相依存不可分离的关系，互相认识在统一目标、统一任务之下各自应负的责任，并了解对方的努力与困难，纠正过去主观主义、宗派主义、本位主义看问题的态度，因而在实际行动中，不是先责别人，而是先检查自己；不是互相责难，而是互相感谢；不是形式拥护，而是真正出于心坎愿意，所以，这次运动不同于过去只停留在一般的宣传号召上，而是真正具体的实际的

解决了问题。这次运动所以能够深入的原因，完全是受高干会具体整风的影响，干部的思想弄通了，作风改变了，一元化的领导实现了，军队方面又能积极的起模范作用，自然容易做好。

这个运动虽然有了上述成绩，但并不是就毫无缺点，如发展还不平衡，有些地区的劳军工作还是用简单摊派的形式，没有进行深入的政治动员；个别指战员还存在着不遵守政府法令，及违犯群众纪律现象；过去若干关系不好的事件，尚未实际清理解决。因此，今后还应当注意的，是要使这个运动由不平衡走向平衡，由一般宣传进行到更加认真解决具体问题，由一时的运动转为经常的工作。

从最近电讯，看到敌后各抗日根据地也在进行拥军运动与拥政爱民运动。陕甘宁边区的经验，是很可供各地参考的。要使各地这个运动不是停留在一般的宣传号召上，而是真正从思想上、行动上做到军政民亲密团结如一家人，便必须具体深入的研究军政民关系中究竟存在些什么缺点，追求其原因与解决办法，先在干部中把思想弄通，进而教育党员、战士、一般民众都有共同的认识，并在党的统一领导之下，在军队自觉的模范推动之下，认真去解决军政民关系中的各个具体问题，才能收到我们所想要的结果，否则一定做不好，这是各地所应切实注意的。

延安大学关于延大、 鲁艺等校合并的通报*

(一九四三年五月十五日)

兹奉西北中央局决定，延大、鲁艺、自然科学学院、民族学院、新文字干部学校等五校合并，总名称仍称延安大学，内暂设社会科学院、鲁迅艺术文学院、自然科学学院、民族学院等四院，除自然科学学院暂仍住原址，编制人员暂仍照旧外，其余各院均业经编整就绪，校址设桥儿沟，校部设办公室，由宋侃夫同志任秘书长，刘披云同志任社会科学院院长，周扬同志兼任鲁艺院长，刘春同志任民族学院院长，自即日起一切对外事宜除自然科学学院暂仍单独负责外，概用延安大学名义，并即使用延安大学、延安大学所属各院及校部办公室新铃记。特此通报。

延安大学校长吴玉章
副校长周 扬

西北局调查研究室印发 《陕甘宁边区神府县直属 乡八个自然村的调查》

(一九四三年六月二日)

去年延安农村调查团在陕甘宁边区及晋西北搜集了一些农村经济材料,现拟把它们中较有条理的一部分陆续付印,以供党内同志研究这类问题的参考。

中央西北中央局调查研究室
一九四三年六月二日

附：陕甘宁边区神府县直属乡八个自然村的调查

前 记

本团共八人，于二月十八日到达神府县政府所在地之贺家川。二十二日（阴历正月初八日）即开始分四组去各村工作。三月十八日起即先后回贺家川整理材料，到今天为止，才算把材料初步整理完毕。因时间过短，材料尚未很好研究。因此时正当旧历新年，故调查材料中所指“现在”，即系指二月二十二至三月二十二一个月内的时间。实际材料大多数均为旧历去年年底以前。“革命前”系指一九三三年土地革命未起之前。

延安农村调查团

一九四二年四月十二日（阴历二月二十七日）于贺家川

目 录

- (一)行政区分
- (二)地理位置
- (三)自然条件
- (四)革命简史
- (五)政治环境
- (六)人口与土地
- (七)氏族集团
- (八)原始的农业小生产
- (九)土地质量
- (十)土地的平均分配
- (十一)农具
- (十二)劳动力
- (十三)役畜(牛与驴)
- (十四)肥料
- (十五)种子
- (十六)农作物的耕作过程
- (十七)各种农作物的耕种面积及产量
- (十八)各种耕地上人力与畜力的消耗
- (十九)关于每垧土地的生产量
- (二十)革命后阶级关系的变化
- (二十一)人口与劳动力的分配
- (二十二)关于土地的分配
- (二十三)役畜的分配

- (二十四)羊的分配
- (二十五)租佃关系
- (二十六)雇佣关系
- (二十七)典地与卖地
- (二十八)借贷
- (二十九)牛的租借
- (三十)放羊与站羊
- (三十一)商业
- (三十二)物价的高涨
- (三十三)经济上的自足自给
- (三十四)关于农村经济发展的趋势
- (三十五)政治情况
- (三十六)各种负担
- (三十七)物质生活
- (三十八)文化
- (三十九)村政权
- (四十)村政权下的各种组织
- (四十一)乡政府

一 行政区分

我们所调查的八个自然村，均属神府县之直属乡。该乡共分五个行政村，第一行政村只有贾家沟；第二行政村有贺家川、孟家沟二自然村，以贺家川为主村；第三行政村有温家川、路家沟、龚家沟三自然村，以温家川为主村；第四行政村有阎家山、尚家庄、西山上三自然村，以阎家山为主村；第五行政村有路家南坵、崔家峁、圪柳嘴、高家坵、水草沟五自然村，以路家南坵为主村。第五行政村是今年才从三区六乡划来的。我们所调查的是第一、第二、第四及第五行政村的二个自然村。第二行政村的贺家川，即为神府中共分委及县政府的所在地。第四行政村的阎家山，即为直属乡乡政府的所在地。

二 地理位置

从葭县沿黄河边直上约两天路程(一三〇里)，即可到达神木河(即窟野河)与黄河合流处之沙峁头。从沙峁头沿神木河直上约二十里，即可到贺家川。除贺家川、孟家沟即在神木河右岸，贾家沟位在神木河一个较大支流的左岸外，其余的均在山上或在山沟内。从贺家川再沿神木河直上约两天路程(一二〇里)，即可到达神木城。从贾家沟、圪柳嘴西行到四区的太和寨(四区区政府的所在地)约四十里。从水草沟西南行到刘家沟(三区区政府所在地)约十二里再向西即到德胜区抗敌后援会所在地之花石崖(神府重要市集之一)，约二十里(请参看地图)。^①

^① 地图缺。

三 自然环境

濯濯的高山与险峻的深沟，是这里地形的特点。贺家川、孟家沟虽位在神木河边，但河的两旁只有极狭小的川地。许多曲折的深沟，横躺在不断起伏的山地里，造成一种特殊的壮观。除神木河外，其他深沟天旱无水，到大雨时则水势很猛。深沟两边均为水成岩的石层。山地属西北黄土层。

因无森林，并因靠近沙漠地，故这里气候干燥，冷热不调，带大陆性。春夏间常少雨水，易成旱灾；而秋天则往往雨水过多，造成水灾雹灾。每年三月起刮巨风，袭来大量沙土，盖在方才耕种过的土地上，损害种子的生长。

神木河每年涨大水一次，从上游冲下大量煤炭，给当地居民以不少燃料，但同时也要冲下许多沙土，推掉许多“园子地”。

天灾是这里人民最害怕的东西。自一九三七年以来，即来了两次：一次是一九三九年的春旱与秋天的雹灾，另一次是一九四〇年的旱灾。

四 革命简史

直属乡各村，原属神府之三区，为神府革命的主要根据地。革命开始于一九三二年底，一九三三年初，在贺家川发动反烟苗捐的武装斗争，不久即转变为反对整个统治阶级的游击战争。一九三三年到一九三四年，为神木革命猛烈发展，实行第一次分配土地建立革命政权时期。一九三四年十月革命节，神木县革命委员会成立。一九三五年一月，神木县革命委员会正式改为神府县苏维埃政府。自一九三五年三、四月

起,敌人开始大举进攻神府革命根据地。当时除三区革命委员会始终坚持外,余均变为游击区。一九三六年初,在中央红军援助下,我军转入反攻,敌人退却。一九三六年四月十五日,成立神木特区人民革命委员会,实行第二次分配土地。经过了许多武装斗争,神木才于一九三七年获得了和平,建立了今天的抗日民主政权的神府县政府。

五 政治环境

直属乡从一九三七年国内和平起到现在(一九四二)止,完全是处在相对和平的环境中。但由于神府县同晋西北抗日根据地只隔一条黄河,并且实际上晋西北党政军的许多后方机关均设在这里,所以直属乡又是晋西北抗日根据地的后方,直接受着前方抗战的影响,这又使和平的发展不能不在比较困难的条件下进行。

六 人口与土地

今将八村人口与土地数量列表如下:

村 项 数	贾家沟	贺家川	孟家沟	阎家山	西山上	尚家庄	路家南塋	崔家岭	总计
	户数	七	九	四	二五	六	一四	三二	一九
人 口	男	一四三	一八四	七一	五二	二七	六二	三五	五八〇
	女	一四九	一八八	七四	五一	二七	六〇	四一	五九八
	总数	二九二	三七二	一四五	一〇三	五四	一二二	七六	二七八①
土 地 (亩)	山地	一五二九·五	九五五·五	二九六	三三七	六九	四三〇·五	〇六·五	四一四九
	平地		五〇	六〇					一一〇
	园地(亩)	一三一·五	三〇	三六·九					一九九·四
	总计	一五二九·五 园一三一·五亩	一〇〇五·五 园三〇亩	三五六园 三六·九亩	三三七	六九	二二五	四三〇·五	三〇六·五
备 考	分进山地三七九亩(在刘家岭、韩家园、李家南窑、贾家新庄子)。	内有山地三四七点五亩,在崔家岭;四九亩在高家;五九亩在圪柳嘴	内有山地二二〇亩,在圪柳嘴	另外租山地六一亩	另外租山地六一亩	另外租入山地二七亩	另外租入山地六三点五亩	另外租入山地六八点五亩	

① 此处应为 1178。

从上表可以看出，八村的村庄是不大的，人口是不多的，耕地的面积是较少的。

七 氏族集团

这里，每一个村子都是同姓同族的，某些村子内虽夹杂着极少数外来的异姓居民，但那是无足轻重的，如贺家川的均姓贺，孟家沟的均姓孟，贾家沟的均姓贾，阎家山、西山上的均姓高等。而且很有兴趣的是，全村内同一辈的名字均以同一字放在名字的前后，以资识别。如贺家川的“茂”字辈，“茂”字辈下的“万”字辈，“万”字辈下的“长”字辈，“长”字辈下的“文”字辈等，一看每一个人的名字，即可知道他是属于本村的那一辈的。

由于每一个村内的血统关系，所以每个村子都有它自己的故事传统，自成为一个氏族集团。虽是同一族内，有不同宗支的存在，有亲疏远近之不同，但本族的血统观念在本村居民中还有某些影响。阶级的对立，有时为亲族的关联所隐蔽着，而表现得不明显，有时则经过亲族间的宗支的矛盾而反映出来。由于土地的贫脊，各村间的距离比较远（从五里至十里），在经济上与生活上联系是不密切的。

八 原始的农业小生产

各村居民的绝大多数均从事于农业。牧畜是附带的副业。经营商业的除在贺家川有八家小商人，占该村全户口9%以外，其他各村绝少。自足自给的自然经济，在各村还占着优势。

各村的农业生产均为原始的生产，即以极原始的农具，多少配以畜力，以家庭为单位来进行的农业小生产。

我们的调查,就从怎样进行这种农业小生产开始。

九 土地质量

这里的居民,根据土地的位置,把土地分成水地(又称“园地”)、平地、山地(又称“梁地”)三种。水地是可以引水的平地;平地一般是河边的又是山脚下的平地;山地即是山上的土地。习惯上山地又可分为湾地、坡地、梁地三种。湾地是指山湾地,下雨较能积水;坡地即山的斜坡地;梁地是指山梁上的地。

根据土质来说,则这里的土地又分为上、中、下三种,一种叫做黑胶土地(即土带黑色的地),土质最好,称上地;一种叫面黄土地(即普通的黄土地),土质较好,称中地;下地中有叫沙土地的,即黄土内含有大量的沙;还有一种叫做红土地,土质很硬,不易积水,土层又薄,底下即为石板(故又称“红石板地”),均属下下地。这里的许多荒地,大致属于下下地一类。

将土地的位置与土地质量合起来说,即可得到九种不同的土地。这九种不同的土地的生产量是有很大区别的。今将九种不同类的土地的生产量列表如下:

假定条件:(一)天时正常,(二)人工、畜工、肥料亦正常,(三)单位“垧”,农作物为“裸子”(谷类、豆类等的通称)。石为本地的石,合二四〇斤(以后凡无特别注明的大石,均为本地石)。

各种土地产量表

土地 生产 种类 产量 (单位石)	园 地			平 地			山 地		
	上 地	中 地	下 地	上 地	中 地	下 地	上 地	中 地	下 地
	三至四	二至三	一至一·五	二至三	一·五至二	一至一·五	○·五至○·八	○·四至○·五	○·三至○·三

各村土地种类的分配是极不平衡的,只有贺家川、孟家沟、贾家沟有园地与平地,其他各村只有山地,如四行政村共有土地六三一垧,均为山地,其中中地占 22.35%,下地占 44.06%,下下地占 33.95%,不但无水地(有几厘的,因太小,故不计)、平地,即山地中也没有上地。孟家沟本村有园地三六·九亩,平地六〇垧,山地七六垧。贺家川本村有园地三〇亩,平地五〇垧,山地五〇〇垧。但土地的质量是可以变更的,坏的土地肥料上的多,慢慢会变成好地;好的土地堆上层厚厚的沙土碎石(大风、河水、山水所带来的),就变成了坏地。在水利废弛时,园地即变为平地。(注)

注:这里的土地均以垧计算,一垧等于三亩,但园地一般以亩分计算。严格说来,每垧地的大小,只是大概的,有的大于三亩,有的又小于三亩,如阎家山的“垧”,有的只有二·二五亩。俗称“一垧地”即半垧地,“一节地”即十二垧地,“一股地”即三十垧地。

十 土地的平均分配

土地革命后,各村土地一般除中农外,均按人口平均分配了。除贾家沟因原属另一乡,故每人平均分得五垧山地、三分三厘园地外,其他各村均以三垧半平分。但因各村土地种类及土地多寡不同,每人分得土地的种类、块数、远近也有不同。为平均分配一切土地起见,在有园地与平地的村子(如贺家川、孟家沟、贾家沟),土地比较分得散,块数也比较多,据贾家沟二〇户的统计,共分到土地一三七块,每户平均有七块土地。过去孟家沟有五个十垧以上的整块好地,现均分散了。更因这类村子山地不够,又不能不分进别村的土地,如贺家川从二〇里外的崔家崮分得了三四七·五垧山地,从二〇里以外的高家坨分得了四九垧,从一五里外的圪柳嘴分得了五九垧;如孟家沟从一五里外的圪柳嘴分得了二二〇垧山地;如贾家沟从刘家坨(一五里)、韩家园(一八里)、李家南窑(二〇里)、贾家新庄子(二五里)分进了三七九垧山地。其他各村因为没有园地与平地,土地又均靠近,故土地分配比较集中些。

这种平均分配一切土地的办法,对于农民们的小生产说来,也当然不很便利,但这正是农民们平均主义的最高理想之体现。现在每一块土地,都是“咱自己”的了,他们因此感觉到了满足与兴奋。

土地的平均分配以及其他政治上的原因(如躲避参军与负担等),使农村中的大家庭瓦解,小家庭增加了。大部的青年男子,一到十八岁(即法定全劳动力的年龄)即行分家。这样更使每户土地的所有量减少起来,如每户有三人分得土地,则土

地所有量只有一〇·五垧，如每户有四人分得土地，则土地所有量亦只有一四垧(以平均每人分得三·五垧计算)，这使土地所有更加分散。

所以，在土地革命前，是土地所有的集中与土地使用的分散之间的矛盾；在土地革命后，则土地不但分散使用，而且也分散所有了，独立的小生产者的经济，代替了地主剥削农民的经济。旧的矛盾(封建剥削)是解决了，这是经济发展上的一大进步，然而旧的矛盾的解决，不过是新的矛盾的开始。这种新的矛盾，虽是它今天还不大显著，但必须给以研究。

十一 农具

这里农民使用的生产工具，都是最简单、最原始的。在这方面，革命前同现在根本没有区别，而且其中大部分是从革命前遗留下来的。

这里“整地”用的农具有铁锹、铁镢、铁钯、犁、榔槌等；“中耕”用的农具有大锄、小锄；灌溉用的农具有轱辘、水竿、马打水车等；收获用的农具有镰刀、铁叉、水叉、连枷、溜轴、风车、簸箕、木桶；运输用的农具有毛口袋、筐子、担子；制造用的农具有碾子、石磨、石滚、椎臼。

这些铁制农具，除铧须经常购买外，其余的均可自己制造修理。大的农户，革命前每年需用二〇斤左右的熟铁，雇铁工五六天，整补修打一次；普通的农户，每年约需熟铁十斤左右，雇铁工二、三天。现在因铧子、熟铁的价格都上涨(革命前的铧子七分钱一个，现在法币七元都买不到；熟铁革命前八分钱一斤，现在一·六元一斤也买不到)，农具的整补修理均比较困

难了,农具的质量现在比从前差了。

革命前与现在,各村农具的占有数量,根据路家南坨、崔家岭二村的调查如下表:

路家南坨农具数量比较表

(根据革命前十六户现在二十户的调查)

名称 时间	犁	锄	镢	镰	锹	钁	风车
革命前	一四	四三	三〇	四九	七	三	二
现在	一一	四四	三〇	四八	八	二	二

崔家岭农具数量比较表

(根据革命前十六户现在十九户的调查)

类别 时间	犁	锄	镢	镰	钁	锹	斩草刀
革命前	一五	三四	二九	三四	九	一七	一三
现在	一二	三四	三四	三五	五	一三	一一

从上二表可以看出农具数量在总数上虽无多少增减,但由于户口数量的增多,每户农具数量实际上减少了。而且事实上过去生产工具并未平均分配,故过去富农、中农家庭即使分了家,农具仍够使用,而雇农、贫农,尤其是雇农,即感觉农具不够用。

根据贾家沟二七户农家的调查,如下表:

贾家沟农具数量比较表

时 类	犁	铧	锄	镰	锹
革命前	二五	七〇	一二二	八二	二二
现在	二二	七六	一〇〇	八二	三一

在贾家沟,农具数量,除铧与锹外,是普遍的减少了。但这里一个重要的原因,即过去种植鸦片时所需要的农具比现在种粮食时要多。在贾家沟现在不缺乏农具,而且还有过剩的。

因生产单位的缩小,过去比较进步的生产工具,如路家南坳的两个风车,现在均搁着不用,贾家沟也有两个风车未用;如贺家川、孟家沟、贾家沟的大部水利,现在均已失修了。贺家川的五个“马打水车”(用牲口拖的水车)是这里最进步的农具,现在只有三个被使用着,三个中的两个因一二〇师手术医院的租借,还被使用着,另一个则在一个富农手里,其他两个已经损坏。独立小生产者,是难于利用这种进步的但又花钱的生产工具的。

革命以来,生产工具并无进步,而且有些地方还损害了一些,但这对于独立小生产者的农民是并不十分重要的,他们的生产,第一,是靠天(所谓“靠天吃饭”),天灾才是他们的致命伤;第二,是靠勤苦(所谓“勤俭起家”);第三,就是靠牲畜肥料。简单与原始的生产工具,在他们的生产中,占着比较不重要的地位。

十二 劳动力

革命以来,八个村子的人口变化如下表:

革命前与现在人口变化表

项目		村名		贾家沟	贺家川	孟家沟	阎家山	西山上	尚家庄	路家南坨	崔家岭	总计	革命前
		时间	现在	七五	七四	三三	二二	二二	一八	二五八	100%		
户数	革命前			七五	七四	三三	二二	二二	一八	二五八	100%		
	现在			七二	九一	四二	二五	八	一四	五八	一九	二九九	115.89%
人口	革命前	男		一八〇	一六六	七二	四九	八	二九	五八	三九	六〇一	100%
		女		一五九	一六六	八六	四四	九	二六	五三	四〇	五八三	100%
		总计		三三九	三三二	一五八	九三	一七	五五	一一一	七九	二八四	100%
	现在	男		一四三	一八四	七一	五二	六	二七	六二	三五	五八〇	96.5%
		女		一四九	一八八	七四	五一	八	二七	六〇	四一	五九八	102.58%
		总计		二九二	三七二	一四五	一〇三	一四	五四	一二二	七六	二七八	99.49%

从上面可以看到,革命以来各地人口的变化是很不平衡的,有的村子人口是增加了,有的减少了;有的男的增加,女的也增加;有的女的增加,男的减少了。总的说来,现在八村的人口还仅仅差不多恢复到革命以前的数量。内战与抗战,消耗了

不少的人力,从男子数量的减少上来看,也是显而易见的。

从人口的变化上,再来研究劳动力的变化,那也可看出各村劳动力的变化也是不平衡的,如以贺家川为例,它的人口增加了,它的劳动力也增加了;四行政村人口虽略有增加,但劳动力却有某些减少;贾家沟人口减少,劳动力也是减少。但除贺家川的增加、贾家沟的减少比较显著外,其他各村的劳动力均无重要变化。

今将各村每个全劳动力所使用土地及每个男子全劳动力所使用土地的平均亩数列表如下:

根据实际情况,假定下列各项:

- (一)十八至五十五岁的男子为男子全劳动力。
- (二)十五至十七岁的青年男子为青年半劳动力。
- (三)五十五至六十岁的老年男子为老年半劳动力。
- (四)十八至五十五岁的妇女为妇女半劳动力。
- (五)两个半劳动力折合为一个全劳动力。

各村劳动力耕种土地数量表

劳动力		村与土地		别	贾家沟	贺家川	孟家沟	陶家山	西山上	尚家庄	路家南城	崔家郭	总计
		青年半劳动力	男子全劳动力										
男	劳	青年半劳动力	(一五—一七岁)	一八	一〇	四	二	〇	〇	四	三	四一	
		男子全劳动力	(一八—五五岁)	五三	九三	三九	二〇	三	一〇	二五	一三·五	二五六·五	
		老年半劳动力	(五五—六〇岁)	一三	一七	六	四	〇	一	未统计	未统计	五一	
	妇女半劳动力	(一八—五五岁)	六六	九七	三二	(注三)一七	(注三)三	(注三)八	三〇	一九	二七二		
动	一切劳动折合为全劳动力			一〇六·五	一五五	六〇	三一·五	四·五	一四·五	四二	二四·五	四三八·五	
	全部劳动力所有土地的亩数(注一)			一七九四·五	二六五·五	五四九·八	三三七	六九	二二五	四三〇·五	三〇六·五	四三八·五	
力	与土地耕作	每个全劳力所耕地	(注二)	六·八五	七·五二	九·一六	一〇·七	一五·三三	一五·五	一〇·二五	一一·五一	一一·一二	
		每个男子全劳力所耕地	(注二)	三·八六	二·五三	一四·一	一六·八五	一三	一三·五	一七·二	二二·七	一九〇·五	

注一：本表所指的**土地垧数**，是指山地而言，凡有**平地**和**园地**的村庄，都把它**的平地**和**园地**折合为**山地**。平均每亩**园地**所需**劳动力**等于二垧**山地**，**平地**一垧等于三垧**山地**。

注二：贾家沟土地分得多（每人分得五垧**山地**）。

注三：四十一岁以上的**妇女**未计算在内。

根据调查，每个男子全**劳动力**配合以必要的**畜力**与**辅助劳动**，平均可耕种二〇至二五垧**山地**。从上表看来，除贾家沟因土地分得多，所以每个男子全**劳动**需耕三三·八六垧外，其他各村无超过二五垧的。

事实上，这里年在五十五岁以上的老人没有不参加**劳动**的，而且**劳动**起来常常还比年青人更好。十五岁以上的青年即已当全**劳动**使用。妇女从十八至五十五岁，除耕地外，其他一切**劳动**均参加。如果把这些全计算在内，如表上所示的，则每个全**劳动**耕种土地的面积，没有超过一六·八五垧的。

一切这些说明，各农村内现有的**劳动力**还是有**剩余的**。

近年来（特别是最近三年来），由于和平环境和土地私有权的**确保**，使全体农民的**劳动热忱**大大提高了，他们均能体验到谁能在自己私有的土地上努力耕种，谁就能从那里“刨出”更多的东西，谁的经济就能发展，谁的生活就可改善。“怕经动弹”（不爱**劳动**）的人，为这里一般居民所轻视，而“黑里会受苦”（很能**劳动**）的人，却为他们所尊敬。他们过去在土地革命中所种的果实，现在已经到了收获的时期了。“努力生产”就是他们的行动的指南。

农民**劳动热忱**的提高，一方面把土地耕种的更好了，但另

一方面更使劳动力的过剩暴露出来。这种劳动力的过剩在各村的具体表现,即许多农民对于耕地不够的叫喊,某些农家需要租入与典进土地,及某些全劳动力在村内外实行“打短”,找寻额外收入。贺家川有一个农民对我们讲,他今年只种十八垧地,但如果把现有劳动力全部发挥起来的话,他可以种到一百多垧(当然,我们所调查的八个村子,除贾家沟外,土地均分配得较少,这也是使劳动力过剩的一个重要的原因)。

但各村内的劳动力,在各个农家的具体分配是不平均的,有的农家劳动过剩到找不到出路,有的农家则因劳动力缺乏而使土地荒芜(关于这,将在以后论及)。独立的小生产经济,使劳动力的所有与合理使用之间发生了矛盾。

十三 役畜(牛与驴)

役畜是农业小生产中极重要的因素。革命时代各村役畜为国民党所牵去及宰杀的很多,故役畜数量大为减少。但近年来各地役畜的饲养有很大的发展,虽是这种发展在各地是不平衡的。

关于各村役畜增减情形列表如下:

各村役畜增减比较表

种类	村别增减情形		贾家沟	贺家川	孟家沟	阎家山	西山上	尚家庄	路南家境	崔家岭	总计 (注三)
	增	减									
牛(注一)	革命前		六	二	四	七	一	三	六	三·五	四一·五
	现在	大	二九 (注二)	一九·五	二·五 (注二)	五	一	三	二 (注二)	二 (注二)	八五·五
		小		三		二	一				
	增(注三)		二三	一〇	七·五	〇	〇·五	五			四六·五
	减(注三)					一				一·五	二·五
革命前		二六	二二	一	〇		二	一四	一·五	六六	
驴(注一)	现在	大	一八·五 (注二)	一六	三 (注二)	四		二	七 (注二)	七·五 (注二)	六〇
		小		三		〇	一				
	增(注三)			五·五	二	四	〇·五				一二
	减(注三)		七·五						七	五·五	二〇
骡	革命前		二	一	三				二		八
	现在										
马	革命前		一	二							三
	现在										

注一：三岁以下为小牛，三岁以上为大牛；三岁以下为小驴，三岁以上为大驴。

注二：未分大牛小牛、大驴小驴，计算时均以大牛大驴计算。

注三：本栏所指的均系大牛大驴数，计算时均按两小牛合一大牛、两小驴合一大驴（两大驴合一大牛）。

从上表可以看出役畜的数量，除路家南坝、崔家岭两村尚未赶上革命前外（差数也很少），大多数已赶上并且超过了。农业小生产者生活力的强大，于此可见一斑。

照例一条好牛，年可耕地七〇至八〇垧，甚至一〇〇垧。这种好牛现在小生产的农民是不养的，这种牛现在值七〇〇至八〇〇元，一天要吃干草十五斤，三升黑豆料，小生产的农民实在养不起，只有贺家川一二〇师的手术医院有几条这样的牛。普通的牛，年可耕三五至四〇垧，现价四〇〇至五〇〇元，一天吃十二斤干草，一·五升黑豆料。好的驴和普通的牛耕地差不多，现在亦需四〇〇元至五〇〇元，一天吃十斤干草，一升一、二合黑豆料。普通驴年可耕地一五至二〇垧，现值二〇〇至三〇〇元，一天吃十斤干草，半升黑豆料。但在青草苗长时，牛驴均可放青四个月。

如果以每牛能耕种四〇垧地，每驴每小牛能耕种二〇垧地计算（二驴力合一牛力，二小驴合一普通驴），则各种牛力的剩余与不足如下表：

各村畜力耕种土地数量表

土地	村与牛力	贾家沟	贺家川	孟家沟	阎家山	西山上	尚家庄	路家南城	崔家岭	总计	备考
牛力	普通牛	二九	一九·五	二·五	五	一	三	二	二	八二	每条牛力以耕地四〇垧计算
	小牛		三		二	一	一			七	
	小驴		三				一			四	
	普通驴	一八·五	一六	三	四		二	七	七·五	五八	
	共折合普通牛力	三八·二五	二九·七五	一三·	八	一·五	四·七五	一四·五	五·七五	二五·五	
共可耕土地		一五三〇	一一九〇	五二〇	三二〇	六〇	一九〇	五八〇	一三〇	四六二〇	
现有土地		一七九四·五	一一六五·五	五四九·八	三三七	六九	二二五	四三〇·五	三〇六·五	四八七七·八	
剩余或不足(垧)	剩余量		二二四·五					一四九·五		一七四	
	不足量	二六四·五		二九·八	一七	九	三五		七六·五	四三二·八	

从上表可以看出,现在各村的畜力,除贺家川、路家南坳二村稍有剩余外,其他各村均感不足。平均计算,则尚缺六·五个的牛力。

由于独立的小生产经济,及牛驴分配的不平均,更使许多农家感觉到耕牛的缺乏(关于这,以后还要论及)。一般能够养牛的人家,也由于自己土地的限制,不愿养大牛,而养小牛或者养“驴驴”(照例牛驴三岁即能耕作,到四岁即成为大牲口;母牛四岁即能生育。许多农民到小牲口变为大牲口时,即卖出大牲口,买进小牲口,这就叫做“倒买牲口”)。过去一时期,农民养牛的很多,因政府曾经规定动员运输时只动员驴,不动员牛。这种限制取消后,农民养驴的户数又增加了。因为驴吃的又少,既可耕地,又可推磨,又可运输、骑坐,较之牛更为便利。每家一二十垧地,有一个驴也够用了。但没有驴只有牛的人家,使用牛也同使驴一样。牛驴的分工是谈不上的,因此牛驴也使用的不经济。

所有农家,都希望有一头牛或一头驴。他们十分爱护自己的“牲灵”,有了“牲灵”,他们自己的土地就可以很好的耕种,而且给他们供给很多的肥料,使土地的生产量增加。充足的人力,再加上充足的畜力,这就是农业小生产者崇高的理想。

但小生产的经济,同时妨碍着畜力的大量使用与合理使用。

十四 肥料(粪)

粪,这对于农民是极可珍贵的东西!同样的一垧地,上粪的多少,影响其生产量很大(如一垧中等山地,在中等年成可

打三至四斗谷子,上了四、五袋粪,即可打五、六斗谷子),所以这里的农民,都以粪的搜集为农业生产中的重要工作。每家都有自己的毛〔茅〕厕,决不轻易去自己毛〔茅〕厕以外的地方去排泄(因此,这里老百姓在这点上也较边区别的地方要“卫生”)。勤奋的农民(连女人与小孩)还清早起来到外面去捡粪。各种名称的粪:牛粪、驴粪、马粪、羊粪、人粪、狗粪、猪粪均需要,其中羊粪最好,但产量不多。每户农家把各种粪混合堆积起来,再和以草灰和泥土,做成一个粪堆,外面用泥土封起来,放在自己住窑的旁边,等到春耕时再打开来用。粪与土的比例,一般为50%。

据农民谈,农家人畜每年粪的产量,一般标准平均为:

人畜产粪数量表

人畜 年产数量	每人	每牛	每驴	每骡	每羊	每猪
单位袋(注)	五	三五	三〇	三〇	四	三五

注:每袋为八〇斤,内含土50%

每垧地粪的需要量,一般是没有限度的,每垧园地可从十多袋到百袋;平地种麦子、莞〔豌〕豆等也要上的多;山地种黑豆、谷子时,上了更好,不上也可勉强,这主要的要看每户农家

粪土的多少来决定,如果粪土很少,那只在菜地及种春麦、豌豆等地内上些就可以,山地可不上。

据一般农民谈,他们今天所希望达到的施肥的标准如下:

各种农作物施肥要求表

农作物 每垧所需肥料 (单位为袋)	谷子	黑豆	高粱	糜子	黍子	豌豆	豇豆	绿豆	春麦	瓜菜等
	四	四	六·五	七·五	七	一〇	六·五	六·五	一〇	四〇
备考	可不上	可不上				非上不可			非上不可	非上不可

但即拿这个标准来计算,各地粪的产量还是不够的。据路家南坨、崔家岭两村的统计粪产不足量如下:

二个村的肥料不足表

类别 村名	需要肥料	现有肥料	不足量	现有当需 要量之%	备考
路家南坂	二九四六	二一九五	七五一	七四·三	单位 为袋
崔家岭	一九二八	九五—	九七七	四九·五	

根据四行政村三个村的统计,现有肥料不足的情形如下表:(注)

三个村的肥料不足表

土地及肥料 村名	所有地(垧)	所有肥料	现有肥料	每垧地平均数	每垧地需要的肥料(注)	共需肥料	不足肥料 之%	备考
阎家山	三三七	一七七九·五	五·二八	八·七	二九三二·九	三九·三一	单位为袋	
西山上	六九	二七三	三·九六	八·七	六〇·三	五四·五二		
尚家庄	二二五	七四九	三·三九	八·七	一九五七·五	六一·七四		

注：这里每垧需要施肥的袋数，以八·七袋为标准，这是现在富裕中农已经达到的施肥标准，亦为一般农民所希望实现者。

贾家沟在革命前全部肥料都放在种鸦片烟的园子地里，山地完全不上。现在大部肥料也都放在种麦子、谷子、蔬菜的园子地里，山地肥料能上的很少。如根据前述最低限度产肥标准计算，则贾家沟实有肥料数量为四五七七袋，而需要量则为一〇二三六袋，实有数量只及需要量的 45%。

贺家川、孟家沟肥料不足的情况，大致相同。实际上，在各农家内粪土的分配极不平衡，凡牲畜较多的农家，产的粪就多；没有牲畜、人口又少的农家，就很少产粪。在贺家川有一家富农，共种四十垧地，有粪六百袋；另一家富裕中农，只种二十垧地，有粪三百袋。而有许多农家只有一、二袋！（关于这，以后将再论及）。

所以牲畜的饲养，不但给农民以畜力和财富，而且也给农民以极可宝贵的粪。

然而在独立的小生产经济下，粪的产量大受限制的，而且也无法平均使用在所有的土地里。

十五 种子

这里种子的选择方法较为简单，谷子、糜黍、麦在收获时，选择穗子粗大、强壮、产量多的，没有害虫的苗，把穗子折下，去掉头尾，在太阳下晒干，用棍打下籽粒，簸去杂皮，等待耕种时再用簸箕簸过一次，把浮在上面的籽粒去掉，留下重的使用。间或用水选办法，将种子放在水内，用手搅拌，去掉浮在水面上的，取用沉在水底下的。对于豆类种子的选择办法，大致亦根据同样道理。

现将各村每垧地所需种子的数量列表如下：

各种农作物每垧地所需种籽数量表

种植项目	谷子	黑豆	高粱	糜子	荞麦	豇豆	绿豆	黍子	豌豆	春麦	山药(袋)	蔓菁	大麻
普通(升)	一	三·三	二	一	一·六	三	一·五	一	五	四	二	〇·三	二
最多(升)	一·一	四	三	一·五	三·二	四	二				三		
最少(升)	〇·八	三	一·五	〇·八		二	一				一		
备考	平地与园地上因耕种的紧密,所需要种子量较山地要多些。												

十六 农作物的耕作过程

农业的生产是季节性的,何时送粪,何时耕种,何时锄草,何时收获,均有一定的季切,乱来不得。在这方面,阴历上所规定的季节,给农民以很大的帮助。阴历在农民中如此根深蒂固,自有其经济的基础。农作物的耕作过程,可分为三个时期,即春耕时期(或称“整地”时期)、锄草时期(或称“中耕时期”)与收获时期。

一年之计在于春。在气候正常的条件下,惊蛰一开始(今年惊蛰在阴历正月二十日,阳历三月六日),农民即开始忙着揉粪(即把粪打碎,并使粪土均匀)、送粪(即将肥料从家中送到田野)、耕田、下种。在春分、清明之前(春分为阴历二月初五,阳历三月二十一日;清明为阴历二月二十日,阳历四月五

日),必须将春麦、豌豆、扁豆下种完毕。谷雨(阴历三月二十日,阳历五月六日)、小满(阴历四月初八,阳历五月二十日)以前,必须将高粱、山药、豇豆、绿豆、红豆、瓜菜等耕种完毕。这时俗谚叫做“立夏慌忙乱种田”。从芒种(阴历四月二十日,阳历六月五日)起,是农民最忙的时候,因为这是这里农民主要作物谷子、糜子下种的时候,这时俗谚叫做“芒种糜子急种谷”。谷、糜一般必须于夏至前耕种完毕,其他农作物这时均可种植。夏至起(阴历五月九日,阳历六月二十二日)是所谓“头伏”的开始,一方面收获麦子(包括去年的秋麦与今年的春麦)、豌豆,另方面又是种下荞麦与蔓菁、白菜的时期(所谓“头伏荞麦中伏菜”),这就是我们平常所称的“夏耕”与“夏收”。从立秋(阴六月二十七,阳八月八日)起开始秋收,先收扁豆、大麻。到白露(阴七月二十八,阳九月八日),收红豆、绿豆、黄豆。到秋分(阴八月十五,阳九月二十四日)收糜子、瓜、菜(同时种下秋麦)。到寒露收谷子、蔓菁、高粱、山药、荞麦。到霜降(阴九月十五,阳十月二十四日)收割黑豆,结束秋收。

这就是农民各种农作物的耕作过程,为时九个月,即农民所称的农忙时期。从立冬(阴十月一日,阳十一月八日)起,就是农民所称的农闲时期,这时期到明年惊蛰为止,约有三个月。

农民在春耕时期,揉粪、送粪用锹,用牛,用驴,用“钁耙,用布袋,用筐子;耕地用牛、驴,用犁,用铧,用耙,或用榔槌。有牛、驴的用犁耕地,没有牛、驴的用铧刨地。园地灌水用轱辘,用水杆,间或亦有用水车的(这只在贺家川、孟家沟有)。锄草

用锄，有大锄、小锄。秋收用镰刀割（如糜、谷等），用手拔（如豆类），用镢挖（如高粱等）。各种作物去籽粒时用石滚压，用连枷打，用口袋装，用牛、驴送，或用人背驮。各种茎秆用绳子捆，用叉子堆。总之，一切人力、畜力与生产工具在生产中统一运动起来了，这是农民们艰苦奋斗的紧张过程。

十七 各种农作物的耕种面积及产量

据去年乡政府在征粮工作中关于贾家沟、贺家川、阎家山、西山上、尚家庄各种农作物耕种面积与产量的调查如下：

各村各种农作物耕种面积与产量表

农作物季节 数 村 量 名	秋 收														与 夏 收					总 计
	谷子	糜黍	红绿豆	黑豆	高粱	荞麦	山药	菜	瓜	秋麦	春麦	豌豆	扁豆	草麦	总					
	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	亩数	产量(石)				
贾家沟	六〇〇	五七〇	三〇〇	一〇〇	四〇〇	三〇〇	二〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	二〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	三三亩	一八				
贺家川	二〇〇	一五〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二二亩	一〇·八				
阎家山	八〇〇	四〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇	七亩	一·二二				
西山上	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	二亩	〇·三				
尚家庄	四〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	六亩	三·三				
合 计	九三〇	四四〇	一六七	一〇·八	四四·五	九·三	二·八	二·五	二·五	四二·六	七·五	五·五	八·六	七·四	(注) 三三·六 七〇·四	二〇七四·五				
百分比	四四·八	四四·三	七·九	四·七	二二·四	四·四	一·二	一·一	一·一	一八·九	三·三	三·三	三·五	〇·六	一四·八	一〇〇				

注一：草麦量虽产的多，但“不顶事”，一斗草麦只能磨三升面，同一斗谷子能碾六升小米，相差很远，用于喂牲口的多。

注二：单位不同者未计在内，石为三百斤的大石。

这个表上一般的产量都计算的很低，这是去年征收公粮工作开始时，根据农民自己的报告制出的表。农民为减轻自己的负担，总把自己的收获量说的很低，是不足为怪的，实际产量还应增加一倍以上。关于耕种面积的亩数，同我们所调查的亦均有出入，但从耕种面积与产量的百分比中，多少可以看出这里农作物所占面积最多的为谷子，其次为草麦，再其次为黑豆，以下为红绿豆、糜黍、高粱、扁豆等为辅助的作物。这种百分比，除草麦外，同我们实际调查所得的基本上是符合的，如以四行政村为例：

四行政村各种农作物耕种面积与产量表

农作物种类 %	谷子	糜黍	黑豆	红绿豆	高粱	秋麦	春麦	豌豆	其他
各种作物 种植面积%	三五·三三	八·五一	二〇·八二	二·六七	四·四一	四·四一	四·四二	六·三一	四·一
各种作物 产量 %	四四·二	八·八	二一·六五	七·二八	四·六	六·四	三·六七	三·四	

根据路家南坨、崔家峁十二户调查：

二个村子的各种农作物耕种面积与产量

农作物 %	谷子	黑豆	高粱	豆子	糜黍	其他
各种农作物的 面积 %	四〇	二六·四	一〇·五	八·六	一一·二	三·五
各种作物 产量 %	三六·四	二五·一	一三·三	一〇·七	一一·九	二·六

革命前农民的主要精力集中于洋烟的种植,洋烟的产量每年有一个很大的数目(苦于找不到统计),当时粮食仰给于山西。现在大烟不种,谷类豆类的产量增加了。只要没有天灾,即在山西粮食不能过河来的情形下,农民们也能维持其最低限度的生活了。

十八 各种耕地上人力与畜力的消耗

在平常条件之下,各种不同耕地、不同作物所需的人工畜工很是不同,一般每垧园地所需人工畜工远多于山地,平均每垧园地在人工方面超过山地五倍至六倍七倍,每垧平地超过山地二倍至三倍。今将调查所得,列表如下:

每垧平地与山地所需人工畜工表

土地种类 人工与畜工		平地			山地		
		上地	中地	下地	上地	中地	下地
施肥	所需肥料(袋)	一〇至二〇	一〇至二〇	五至一五	一〇至一五	五至一〇	〇至五
	人工(日)	一至二	一至二	〇·五至一·五	一至一·五	〇·五至一	〇·五
	畜工(日)	一至二	一至二	〇·五至一·五	一至一·五	〇·五至一	〇·五
耕种	人工(日)	二	二	一·五	一·五	一·五	一·五
	畜工(日)	一·五	一·五	一	一	一	一
锄草	第一次(人工)	一〇	一〇	一〇	三	三	三
	第二次(人工)	五	五	五	二	二	二
	第三次(人工)	二	二	二	〇	〇	〇
收割(人工)		二	二	一·五	一	一	〇·五

运回打藏	人工	二	二	·五	一	一	〇·五〇·五
	畜工	二	二		〇·五	〇·五	〇·五
总计	人工(日)	二〇至二四	二〇至二四	〇至二·五	一〇·五	九·五	八
	畜工(日)	四·五至五·五	四·五至五·五	·五至二·五	二·五至三	二至二·五	一·五至二

每垧园地所需人工畜工表

土地种类 耕作及人畜工		园 地			
		上 地	中 地	下 地	
施 肥	所需肥料(袋)	二〇—二八〇	一五—五〇	一〇—三〇	
	所需畜工(日)	二—八	一·五—五	—三	
	所需畜工(日)	二—八	一·五—五	—三	
耕 种	种植次数	二	二	—(注)	
	所需力	人工(日)	六	六	二
		畜工(日)	四	四	一·五
整 地	垛畦子(日)	三	三	三	
	起楼(日)	一·五	一·五	一	

浇 水	浇水次数		五	五	二
	所需 工具	轱辘	一〇	二〇	八
		水杆	一五	一五	六
	马打 水	人工	六	六	三
		畜工	三	三	一
锄 草	第一次(人工)		二〇	二〇	二五
	第二次(人工)		一〇	一〇	七
	第三次(人工)		三	三	二
	收割(人工)		六	六	二
运 回 打 藏	人工(日)		八	七	三
	畜工(日)		六	四	二
总 计	人工(日)		七五—八六	七〇—八五	四〇—四五
	畜工(日)		一二—二一	一〇—二〇	五—七·五

注：下地以种植一次计。

园地在种麦子与谷子时，先种春麦，到种谷子时再在麦地的空隙里撒上谷种，这就是麦、谷的“合种”。种麦所花的时间，并不少于种谷，种麦锄草只要一次，三个工就行了，但浇水的时间就要增加(因春季一般下雨少)。同时园地为了要灌水，还要“垛畦子”，把地分成整齐的块，每块周围有地畦，便于灌水，还要“起楼”，还要在畦子灌水之后把土耙松耙平。

据这里农民谈，园地最费人工，因此其收获量也远超过山地。平常农民有了园地，其主要精力就集中在园地里。如果种日用蔬菜，那末花人工更大，收获也更多。可惜这种园地因不

注意水利，数量太少了，有的园地现在变成了一般旱平地，收获量减少了。

这些园地，在革命前都是种洋烟的。如果种洋烟，那耗费工人就更大，种一垧地，在三个月的短时间内，没有四百个人工是不成的。

我们前面说过，每个劳动配合上辅助劳动与畜力，可以耕二十至二十五垧地。一般是指的山地。每垧山地平均需要十个工，二十五垧山地只要二百五十个工就够了。这对劳动力强、有辅助劳动与畜工的农民，并不算很困难。一个普通的牛，耕三十至四十垧山地，也并不十分吃力。

十九 关于每垧土地的生产量

要测量革命前与革命后生产力的是否提高或低落，要看每垧地生产量的是否增加或下降来决定。关于这个问题，我们在各村的调查极不一致，据路家南、崔家岭二村的调查，去年每垧地的产量平均为二斗八升三合；据贺家川、孟家沟的调查，去年每垧地的产量平均在三斗以上；阎家山、尚家庄、西山上则为三斗九升。这些数字，一般的说来，均不大可靠，照例农民们关于自己的收获量总要说的少，关于自己的消费量总要说的多，以证明其“不够吃”，生活很“凄惶”（即很苦）。据我们关于个别农民的比较详细的研究，则各村每垧地的平均收获量，在去年平均在三斗五升以上。这个数字同革命前每垧二斗八升至三斗五升的产量比较是超过了的，但关于革命前产量的具体数字我们也无可靠材料。

这里的同志们根据下述理由，推测现在的土地生产力应

该比革命前要高些。

(一)革命前农民的全部劳动力、资本、肥料均集中在种植大烟土,对一般的农作物的生产是不注意的;现在农民的全部劳动力、畜力、资本、肥料均用到农作物的生产上去了。

(二)革命前农民们耕种所得总不够支出,土地又是租入别人的,对生产的积极性没有象现在这样高。

这些理由,从上面我们的调查材料看来,当然是有根据的,但具体数字,尚待进一步调查。

无疑问的是,这里土地生产量,在落后的小生产技术下,主要的是“靠天吃饭”。如果天时不好,尤其是不下雨,荒年即会降临,收成就会锐减,或根本收不到。其次,土地的质量也占一个重要的地位。在一切同样的条件下,每垧土地收获量的多少,决定于人力、畜力是否用的充分,肥料是否上的足够。

今年代耕中,县政府规定各种山地每垧应有生产量如下:上上地打粗粮八斗,上地六斗,中地四斗,下地三斗,下下地两斗(这还均以三十斤大斗计)。如在正常条件下,代耕者如不能完成上项规定,则代耕者应负责赔赏。农民对于这种规定,只说下下地打二斗困难,其他无问题。这可见,每垧地普通打有三、四大斗粗粮是不成问题的。

因为不同农家,土地、畜力、人力、肥料均有好坏、多少的不同,所以不同的农家,每垧土地的生产量也不能相同。

这个问题,使我们有研究生产力在农村各阶层中之具体表现的必要。这使我们从农村生产力的一般研究,进到了生产关系的研究,也即是进到了农村生产力的具体研究。生产力是

不能抽象存在的,有生产力即有生产关系。

二十一 革命后阶级关系的变化

今将贾家沟、贺家川、孟家沟四行政村;路家南坨、崔家坨八个村子在革命前与现在的阶级关系的变化列表如下:

八村阶级关系变化表

阶 级	村名		贾家沟		贺家川		孟家沟		四行政村		路家南坨		崔家坨		总计	
	时 间		革命前	现在	革命前	现在	革命前	现在	革命前	现在	革命前	现在	革命前	现在	革命前	现在
	数	%	数	%	数	%	数	%	数	%	数	%	数	%	数	%
地 主	三	四·〇			二	二·八					一	四·七	一	六·〇	七	二·七
富 农	五	六·七			一	一·三		四	一	二·六	三	四·三	〇		一四	五·四
富裕中农 (注二)			九	二·七	一	一·三		七·六		四·八	三	四·三	一	六·〇	五	一·九
中 农	二四	一八·六	三八·〇	九	二·六	二八·五	二二	九·四	四〇·五	一〇	二六·三	三	二七·七	六	五·六	一六·六
贫 农	四一	五四·七	四五·一	三三	四三·二	三三·九	一八	五六·六	四〇·五	一九	五〇·〇	七	二九·〇	四	七三·七	四九·六
雇 农 (注三)	二	一四·七			一九	二五·六	五	一五·八	四·八	五	一三·一	三		一	四四	一七·〇

沟、路家南坨)中农比贫农占多数,有的村子内(如四行政村、崔家岭)则贫农比中农还占多数。虽然土地革命使农民内部过去存在着的差别打平了很多,同时使一般的农民从贫农升为中农,或雇农升为贫农或中农,但由于各农家在人口、劳动力、牲畜、过去财富积蓄(“根底”)及生产积极性与生产经验上的差别,农民内部各阶层仍然存在,而且近年来的和平发展,更使农民内部的各阶层间起着变化。

我们在调查中没有能够把每户农家自革命以来历年经济发展的具体情况调查出来,事实上,这种发展情况直到近三年来方才显著,但如果我们能够把各阶层之人口、劳动力、土地、牲畜等等现有分配情况,及租佃、典押、雇佣等关系上给以研究,则各阶层变化的动向,即农民经济发展的趋势是不难看出的。

二十一 人口与劳动力的分配

八村内关于人口与劳动力的分配如下表:

八村人口与劳动力分配表之二

阶 级	富农	富裕中农	中农	贫农	雇农	贫民	商人	手工业人	其他	合计	备 考
户 数	一	三〇	一〇七	二二五	三	二六	九	三	五	二九九	中国农村单家户经济为故与劳动力均以下此。
人 口	七	一五八	四八二	四一八	五	四七	三九	六	一六	二七八	
每户平均人口	七	五二六	四八二	四一八	五	四七	三九	六	一六	二七八	
所有男子全劳动力	一	三七	九八·五	八二	三	一八	八	四	五	三五六·五	
一切劳动折合为男子全劳动力	二·五	六四	一七〇·七五	一四四·五	三	二七·七五	一四·五	四·五	七·〇	四三八·五	
每户平均男子全劳动力	一	一·二三	〇·九二	〇·六五	一·〇	一·二二	〇·九〇	一·三	一·〇	〇·八六	
每户平均劳动力	二·五	二·一三	一·五九	一·一五	一·〇	一·七三	一·六	一·五	一·四	一·四六	

从上面二表中可以看出,在人口分配上,每户富裕中农的人口比一般中农多些(富农只有一家人,人口更多),而中农的人口比贫农多些。

从上表中又可以看出,在劳动力的分配上,富裕中农亦比一般中农多些,而中农则比贫农多些,即如路家南坨如只以男子全劳动力计算,则贫农比富裕中农、中农还多。但这只是一面的。半劳动在农村生产中占很重要的地位,如果我们根据本报告十二节的计算法,将它们折合为全劳动力,那即在路家南坨富裕中农的全部劳动力也是超过贫农的。在其他各村,在半劳动力折合为全劳动力后,如表上所指出的富裕中农、中农的劳动力之超过贫农更为明显。在生产工具落后的条件下,每户劳动力的多寡,在每户经济的发展上,起决定的作用。

二十二、关于土地的分配

因为八村土地的平均分配,所以每户农家土地的分配情形一看其家庭人口就会知道,事实上亦如此。请看下列二表:

各村土地分配表之一

阶	村名 土地及户数	贾家沟		贺家田			孟家沟			四行政村	路家南	崔家南	崔家北				
		户数	所有土地(亩)		户数	所有土地(亩)			户数	所有土地		户数	所有土地				
			山	园(亩)		山	平	园(亩)		山	平			园(亩)	户数	所有土地	
富衣				一	二七	一〇	九										
富裕中农	九	二四二	二六·五	七	九二	二四·五	六	二	二八	四·五	二	五	一〇五·五	六	一二六	一	二四·五
中农	二七	七〇五	四七·七	二六	三四七·五	一五·五	一五	一七	一四八	三二·五	一八·四	一七	二八四·〇	一六	二〇四	一	七一
贫农	三二	五四二·五	五四·八	三〇	三二二			一七	九五	一八	一四·八	一三	二四二·五	九	一〇〇·五	一四	二二
贫民	三	四〇	三·五	一五	六七·五			一	二	四·五							
雇农				一	七			二	六	一·五	〇·七						
小商人				八	三八·五			一	七	二	一						
木匠				一	五												
其他				二	二八			二									
备考			贾家沟园地最重要				家有九山找出分情 贺川二响地不其配形										

八村土地分配表之二

阶 级		富 农	富裕中农	中 农	贫 农	雇 农	贫 民	工 人	商 人	其 他	合 计
户 口		一	三〇	〇七	一二五	三	一六	三	九	五	二九九
土 地 (垧)	山 地	二七	六二九	二七五九·五	五〇三·五	一三	一〇九·五	五	四五·五	二八	四二二〇
	园 地(亩)	九	三四·五	八一·一	六九六	〇·七	三·五		一		一九九·四二〇
	平 地	一〇	二九	四八	一八	一·五	一·九		二		四二一〇
一切平地山 折合为垧(注)		七五	七八五	二〇六五·七	一六九六·七	一八·九	一二二	五	五三·五	二八	四八四八·八
每户平均 土地		七五	二六·一六	一九·三	一三·五九	六·三	七·五六	一·七	五·九四	五·六	一六·二
备 考		注：见二一 第十节								贺二找其情 有川垧出配 另家九不形	

从上面二表可看出富裕中农的土地较中农为多,中农的又较贫农为多。但实际上土地的差别还不只如此。在过去定阶级时,这里有的富农定为中农,同时一般中农土地“没哪打动”(没有重新分配)的多,所以今天的富裕中农或中农的一部分还保留着他们过去较好较多的土地,就是过去富农的土地,也有“自动”出了一部分坏地,而保留他的好地的。

今天的富裕中农,大多数均是过去的“中农”来的,这也是他们富裕的一个很大的原因。

此外,还有分地时“不在家”的人,及后来的移民,没有分到土地,他们后来即使分到一点,也是不够的。各村有些雇工、工人、贫民、小商人,就是这类无地或地少的人。

二十三 役畜的分配

关于役畜的分配如下表:

各村役畜分配表之一

村名	贾家沟			贺家川			孟家沟			四行政村			路家南埧			崔家峁			
	富裕中农	中农	贫农	富裕中农	中农	贫农	富裕中农	中农	贫农	富裕中农	中农	贫农	富裕中农	中农	贫农	富裕中农	中农	贫农	
户数	九	二七	三二	一七	二六	三〇	一五	一七	一七	五	一七	二七	二六	一六	九	一四	一四	一四	
牛	三	二	五	五	四	五	九	五	〇	三	七	四	五	五	一			一	
驴	七	六	五	七	〇	二				三	三	三	四					四	五
每户平均牛驴个数	一	〇	三	一	〇	〇	〇	〇	六	五	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
所有全部牛力(注)	六	四	七	七	八	一			〇	〇	四	八	一	六	七	一	〇	〇	三
每户平均牛力	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇	〇
备 考	注：计算牛力法十节附注 附：计算全牛方同三附注			有小牛，有小驴三 内有小牛二						内有小牛二，小驴一 内有小牛二									

八村役畜分配表之二

阶 级	富 农	富裕 中农	中 农	贫 农	贫 民	商 人	其 他	合 计
户 口	—	三〇	一〇七	一二五	一一一	九	一五	二九九
牛	一〇	一六·五	五九·五	一·一	一〇			八九〇
驴		二二	二七·五	二·五		一〇		六二
每户平均 有牛驴	—	一·二八	〇·八一	〇·一八	〇·〇六	〇·〇二		〇·五〇
所有牛驴 全部折为 牛力(注)	一〇	二六·五	七〇·七五	一五·七五	一〇	〇·五		二五·五
每户平均 牛力	—	〇·八八	〇·六六	〇·一二	〇·〇六	〇·〇五		〇·三八
备 考	注:计算全部牛力方法同附注三							

从上面二表可以看出，现在农村中的役畜大部分均集中在中农手里。中农的畜力或已经解决，或者还有某种程度的不够，而贫农则相差甚远。这种悬殊，只有崔家崮并不十分显著。

从役畜分配的不平均上，我们也可知道肥料分配的不平均。这在我们下节研究羊的分配后，将更为明了。

二十四 羊的分配

这里除农业外，最能使农民增加财富的，为羊的饲养。养猪还不普遍，在农民的畜牧副业中，并不占重要地位。

普通每头母羊每年可生育一次至二次（多吃黑豆可生育二次），每次可生育一个至两个羊羔（也看吃黑豆的多少），而每个小羔（绵羊）现在就可卖三十元法币，“羯子”（即小公羊）贱一半，每个大的绵羊可卖六十元，山羊可卖五十元。每个绵羊每年春秋两季可剪二次毛，每头绵羊每次可剪毛半斤至一斤。绵羊每斤三元，山羊毛每斤二元。羊毛可以用来打毛线，毛衣，做腰带，做毛被，代替棉花。羊皮又可出卖，又可自制皮衣、皮袜（每一皮袄，如系绵羊皮，需用四张，山羊皮则需五张）。每头羊可得羊肉二十至三十多斤，油二斤至三斤，可出卖，也可自己吃。一般农家在腊月杀羊一头，出卖二分之一或三分之二，余自吃。羊肉每斤价二·五元。羊粪又是农民最好的肥料，每头羊年可给二至四袋。至于养羊的花费则很少。拦羊平时均合拦，每家按羊数多少轮流拦羊。如请专人拦羊，每羊每年需一·五升小米。母羊生羔时，需吃得好些，一年吃一斗黑豆，那是很好的了。这样，把收入支出相抵，每羊（主要为

母绵羊,公羊一般养的少)每年可给养羊者纯收入小米一斗,等于半垧中等山地的收获量。如有十个羊则等于增加了五垧地,故养羊的农家现在一天天的增多起来。

现将各村羊与猪的分配列于下表:

各村羊与猪的分配表之一

村名 户数与羊猪	贾家沟			贺家川			孟家沟			四行政村			路家南坨			崔家卵		
	富 裕 中 农	中 农	贫 农															
户数	九	二 七	三 三	三 七	二 六	三 五	二 一	一 七	一 七	一 七	一 七	一 七	一 七	一 七	一 七	一 七	一 七	一 七
羊	三 〇	七 六	一 八	三 〇	四 七	二 一	二 〇	五 三	九 六	四 三	七 〇	二 二	六 七	二 九	七 九	二 九	七 九	二 九
每户平均数	四 〇	二 七	〇 五	〇 三	六 九	〇 四	〇 五	三 一	五 六	一 九	二 七	〇 六	〇 七	〇 七	〇 七	〇 七	〇 七	〇 七
猪	五 五	一 三		五 〇	一 〇		三 二		二 二	二 二	二 二							一 一
每户平均数	〇 六	〇 四	〇 九	〇 七	〇 三	〇 六	〇 五	〇 八	〇 二	〇 二	〇 九	〇 五	〇 二	〇 二	〇 二	〇 二	〇 二	〇 七

八村羊与猪的分配表之二

阶 级	富 农	富裕 中农	中 农	贫 农	其 他	合 计
户 口	一	三〇	一〇七	一二五	三六	二九九
所有羊数	三〇	三九一	四四六	六七	三	九三七
%	三·二	四一·七	四七·六	七·一	〇·四	一〇〇
每户平均羊数	三〇	一三·〇	四·一	〇·五四	〇·〇八	三·一三
所有猪数		一九·五	三〇	七	一	五七·五
%		三三·九	五二·一	一二·一	一·九	一〇〇
每户平均 所有猪数		〇·六五	〇·二八	〇·〇六	〇·〇三	〇·一二

从上面二表可以看出羊的绝大多数(猪亦如此)均在

富裕中农与中农手里，贫农有羊的实在太少。养猪一般不普遍。由此可见，富裕中农与中农又占了羊猪肥料的绝大部分。

二十五 租佃关系

由于部分农民经济的向上发展，他们开始感觉到土地的缺乏了。为解决这个问题，他们采取租地与典地的形式。

关于租地、典地的关系最难调查，农民们均不肯实说，怕说出后会有不利于他们的事情发生，因此间县政府曾禁止过典地，没收过许多不经县政府批准的典地，所以他们更不敢说。

现在把一些不完全的租佃材料列表如下：

各村租佃土地数量表之一

租出与租入	村名		贾家沟				贺家川				孟家沟		四行政村		路家南		崔家卯		总计			
	租出	租入	富裕中农	中农	贫农	富裕中农	中农	贫农	雇农	其他	富裕中农	小商人	富裕中农	中农	贫农	富裕中农	中农	贫农		富裕中农	中农	贫农
户数	三	二	一	二	六	三						一	九	六	二	七	二	一	四	五	五六	
租地(垧)	山	三〇	九〇		二	三					三		〇	四	三	四	一	二	七	三	四	三八
	园(亩)			〇·一	亩											三	六	五				〇·一
	平										〇·五											〇·五
户数	三	六	〇			二	四			二		三		四						一	四	四四
租出	山	四	三	〇	五	五	二	三	四	七	〇	三	三							五	六	三七
	平	四	七	〇	五	五	二	三	四	七	〇	三	三							五	六	〇
	园(亩)				六																	六
备 考	村出地在村,人均本附 本租土均外租者在村近。		村出地在村,人均本附 本租土均外租者在村近。 本均家大近。				地路者附 土,租入村 出,租本 租崔,在 村在南部				租土均吃嘴,人均本附 出地在柳租者在村近。		村入地贾沟温川所 本租土为家与家人有。		村入地贺川所 本租土为家人有。		村入地贺川 本租土为家所					

八村租佃土地数量表之二

阶 级	租 佃 户 数 与 土 地 数	租 入			租 出				
		户 数	土 地 (垧)			户 数	土 地 (垧)		
			山	平	(园 亩)		山	平	(园 亩)
富 农					一	五			
富裕中农	九	七 四			五	五 一 · 五			
中 农	二 七	一 四 四			一 〇	五 九			
贫 农	一 八	一 〇 〇			一 八	一 六 七 · 五			
雇 农					一	七			
贫 民	一			〇 · 一		三 四 · 五		六	
商 人	一		〇 · 五		一	一 〇 · 五			
其 他					二	三 二			
总 计	三 六	三 二 八 · 〇	〇 · 五	〇 · 一 亩	四 四	三 七 六		六 亩	

从上面二表可以看出租佃关系近年来已开始发展，在二九九户农家中，有一〇〇户有租佃关系，但租佃土地的面积还很小，租入租出总共只有七四〇余垧，而且各村租出的土地大部分均因分得土地离本村太远不便耕种故租出的；而租入的土地，大部分离本村较近。土地分得比较远的几个村子，如贾家沟、贺家川、孟家沟，租出的就较多，山上各村租出的要少。

在贾家沟、贺家川、孟家沟，有租出者不得不把本村附近的土地租出，而租入者亦即为本村的人。这种租佃同农村阶级关系的变化有比较明显的关系，但这种租佃的土地，数量很少，农民们在没有到“最后关头”之前，是决不愿意租出自己的土地的。

上面二表可使我们看出，租入土地的，平均以富裕中农、中农为多；租出者以贫农、贫民为多。某些富裕中农、中农已经感觉到土地的不够使用，而贫农、贫民则有的土地不能耕种了。这种租佃情形与革命以前有根本的区别，革命前租出土地者为地主，而现在则以贫农、贫民为多；革命前租入土地者以贫农为最多，而现在则以富裕中农、中农为多。租佃关系的发展是向着资本主义，而不是向着封建主义，这是显而易见的。

租佃的形式，以活租为多，定租次之，伴种（即伙种）很少。山地租额平均每垧从八升至一斗，一般租外村的地租额轻，从五升至七八升不等，租本村的地就要一斗。但即以一斗计，这里的租额并不算高，无超过正产物百分之三十七·五的，这根本不能同地主阶级的封建剥削相提并论。园子地的租额比较

高,它的产量也高,手术医院租贺家川某人的园地,共一亩六分,每年租额即要一石小米。

二十六 雇佣关系

关于雇佣关系,我们所得到的材料很少,今将比较零碎的材料列表如下:

各村雇佣关系表之一

雇 主		村 名		贾家沟			贺家川			孟家沟			四行政村	路家南	崔家岭			
		阶 级	户 数	富 中	中 农	贫 农	富 农	富 中	中 农	富 中	中 农	小 商 人	富 中	中 农				
雇 主		阶 级		富 中	中 农	贫 农	富 农	富 中	中 农	富 中	中 农	小 商 人	富 中	中 农				
雇 主		户 数		六	一	一	一	二				一	二					
长工数量	种地	一·五			全 长 工	1/2					1/3 2/3							
	放羊	一·五	〇·五	〇·五		1/4					打什 (孩)	半务 农半 拦羊						
雇短工户		三	一	二	一	七	四	二	一	一	(有, 很少, 不详)		四					
短工数量	种地																	
	放羊																	
被 雇 户 数		阶 级		雇 农	贫 农	中 农	雇 工	贫 农	贫 民	中 农	雇 农	贫 农	中 农	贫 农	中 农	中 农	贫 农	贫 农
被 雇 户 数		户 数		一·五	〇·五		一·一·五	一	二				一·五	一			一	
长工数量	种地												一 学 两个 打铁 1/2 拦羊者					
	放羊																	
当短工户		三	四	一	一〇·五	一〇	一六	一	四	三	一四	七	一	五				
短工数量					木匠店一拾一	裁缝一	木匠三	匠石一				缝皮, 打石, 压挂面。	打石, 压挂面。					

八村雇佣关系表之二

雇 佣	阶 级		富 农	富 裕 中 农	中 农	贫 农	贫 民	雇 农	小 商 人	总 计
	长 工	短 工								
雇	长工(户)		—	一〇	—	—			—	一四·〇
	短工(户)		—	二二	一〇	二			—	二六·〇
佣	长工(户)				三·〇	四·五	—	二·五		一一·〇
	短工(户)			二八	三七·五	一〇	四		七九·五	

从上列二表中,我们可看出雇佣关系还不发展,雇长工的总共只有十四户,就是十四户中所雇的长工,大多数还不是整年的,而是 $\frac{1}{2}$, $\frac{2}{3}$, $\frac{1}{3}$ 的长工多。其中主要的劳动为放羊与务农。当长工的只有十一户,其中以务农与拦羊为多(某些名义上是拦羊的长工,实际上多是一半拦羊,一半务农)。雇长工最多者为富裕中农,十四户中他们占十户。一个贫农雇了半个长

工,因为他家是抗属,代耕的两家富裕中农,为省去麻烦,给了他雇佣半个长工的钱。当长工最多者为贫农。中农中有三个当长工,两个是半日长工,还有一个是木匠。中农都因家有多余的劳动力,故能出去做工,争取额外收入。贫农、雇农、贫民当长工,主要的是为生活所迫,不得不如此。

雇短工的户数,富裕中农与中农雇的最多,二十六户中他们占二十二户。在农忙时,他们常常感觉到劳动力不足。当短工的,贫农最多,其次为中农、贫民、雇农。中农打短是为了劳动力有剩余,争取额外收入。贫农打短是因为“饿的慌”。同时中农打短的时间比贫农要短。贫民则终年打短的多。木匠、石匠的打短时间,平均每年三个月;即在秋收后,春耕前。自分配土地后,原来的木匠、石匠,把木工、石工当作他们的副业了。

现在的贫农与一部分多少有地的贫民,在“拦〔攬〕工”问题上发生了很大的内心矛盾,他们因为要照顾自己的土地,不能远出当长工或打短;在本村农忙能打短时,又忙于耕种自己的土地,土地把他们约束住了,他们既不能很好的当雇工,又不能很好的务农。我们在村里常见有的贫农在农忙时因为“饿的慌”,不能不荒着自己的地,出去给人家打短的。这些贫农以及靠打短生活的贫民,是新的农村工人的候补者。

关于工人的工资情况我们调查到的如下表:

农村工人工资表

时 间	长 短	短工(元)		
		长工(元)	下田工	水石工
革命前		三〇—四〇	〇·一	〇·二
一九四二年		一五—二〇(白洋)	一·〇〇(法币)	二·〇〇(法币)
一九四二年三月		二〇—二五(白洋)	二·〇〇(法币)	四·〇〇(法币)

这里长工的工资均以白洋为单位,因为法币不断跌价,而白洋价值则始终稳定。短工工资平常均以法币支付,但实际上亦以白洋为标准。

从上表可以看出,雇工的工资,即在名义上亦比从前减少了,如果计算到年来粮价的高涨,则实际上工资跌的更厉害,

若以今年三月为例，白洋一元可换法币十七元，则二十五元白洋合法币四百二十五元。现在粮价每石小米值四〇〇元，则四二五元只能买小米一·一石。革命前小米每石只值九元，三〇至四〇元白洋，即可买到三、四石小米，所以雇工的生活程度，因物价上涨，同革命前比较起来是差了。

这里长工的工作时间，普通每年工作九个月，即从春天的惊蛰开始到冬天的小雪为止。雇主对长工管饭，不管穿，而现在的布又如此的贵，我们看见贺家川有一个长工到现在还穿着一条羊皮裤，里面当然是没有衬裤的。

这里还有一种包办拦羊的人，人家的羊均可交给他，由他合起来拦，从惊蛰拦到小雪，共九个月为一个时期，叫做“拦夏羊”；从小雪拦到惊蛰共三个月，为又一时期，叫做“拦冬羊”。每天他把羊从各家赶到山上，晚上赶回各家。拦夏羊，每羊给工资米一升，洋一·三元(今年的价值)；拦冬羊，米六合。

二十七 典地、卖地

部分农民为要解决土地困难的第二个办法，就是典地。

关于土地的典卖，在山上各村没有材料，也许这种形式在山上还没有采取，或许因农民隐瞒，我们没有打听到。但在川地里，则正在开始发展。

因调查典地卖地的困难，故所得的材料不多。今将在贾家沟、贺家川、孟家沟三村所得到的少数材料罗列如下：

从贾家沟比较详查的二十七户中，知道有下列五家典卖土地：第一家为下降的中农，因不会“受苦”，生活困难，典出土

地七垧，典价白洋十三元。典入者为本村的富裕中农，家有十四口人，有多余的劳动力。

第二家为贫民，因好吃懒做，抽大烟，典出三垧，典价法币六〇元。典入者为外村人。

第三家为贫民，亦因好吃懒做，抽大烟，典出二垧，典价法币六〇元。典入者亦为外村人。

第四家为中农，因母亲死，典出三垧，得白洋六元，当时合法币六〇元。典入者为外村人。

第五家为贫农，因本人及家人生病，遭受意外之灾，故卖出八垧，法币二四〇元。本村一中农买入。

从五家典地的情况来看，典地纯收入占典价百分比如下：

第一家为：157.5%（注）

第二家为：170%；

第三家为：113.7%；

第四家为：170%；

第五家为：113.7%。

注：利息算法：

1. 典价支出：七垧地共十三元白洋，当时（去年夏天）白洋一元合法币八元，故当时典价合法币一〇四元。

2. 土地收入：典主为富裕中农，每垧收入以四·五斗计，则七垧收入为三一·五斗（谷子），其所交公粮，平均占其估计产量的二·二九%，则三一·五斗约交公粮七斗，故实收入二四·五斗（谷），合成小米（每斗谷约得六升米）为一四·七斗。以一斗小米价值法币二〇元计算（去年秋收时），即得二九四元。

3. 生产成本估计：

- a. 人工：每垧地十天，去年每天约值一元，共需工资七〇元。
 - b. 牛工：每垧地两个牛工，共需十四个牛工。牛工不给工资，但每日需料约以一·五升黑豆计，十四日共需黑豆二·一斗，每斗八元，共值一六·八元。
 - c. 肥料：每垧以五袋计，共三十五袋，合洋三十五元。
 - d. 种籽：每垧一升计，共需七升，合洋八·四元。
 - e. 合计：生产成本为一三〇·二元。
4. 盈余：七垧地收入二九四元，支出生产成本一三〇·二元，盈余为一六三·八元。故盈余当典价的百分比为一五七·五。

关于加贺家川、孟家沟典地的调查如下表：

贺家川、孟家沟典地表

村名		贺家川					孟家沟					备注	
		富中	中农	贫农	贫民	小商人	富中	中农	贫农	贫民	雇农		小商人
典出	户数	二	一	四	二	一		二	四	一	二		
	响数	山		二	四	三·五		一〇	一三	二	七		
		平	一		二五	一·五	〇·五		一	六	七五	〇·五 一亩	
	典价(元)	一六〇	七〇	八五〇	一四九	九〇		二〇 洋八	八 白洋	五 四 九	一 〇 洋四	三 五 洋六元	
	出原因	距家太远	家用不足	吸大烟家 用不足	吸大烟家 用不足	吸大烟		一家修窑洞 一家吸大烟	倒口者其因 卖赔一他吸烟	性钱，均大 烟	吸大烟	一家家 家废一烟 残用有	
	出时间	一九四一	一九四一	一九四一	一九四一			一九四一	一九四一				
典入	户数	三	五	一			三	三	一		一		
	响数	山	三·五	四·〇	二·〇		三		二				
		平	三	二·〇				一·五	〇·五 四亩 〇·七 五亩		一·三		
典原因	收入有 盈余	收入有 盈余	地不够种			收入有 盈余	收入有 盈余	本人为医去 地术卖种 手院地不种。			收入有 盈余		

贺家川土地收益，平均占典价的二六%

从上面材料可以看出，典地同租佃有如下不同：

(一) 典地大都在本村（附近），而且是好地。

(二) 典出者大都是本村下降的人。

(三) 典进者大都是本村向上的人（上层中农，这点同租进土地者大致相同）。

(四) 典进土地对典进者最有利可图，其年利率较高。

这种典地利息同高利贷形式上虽甚相似，但实质上不同。高利贷的利息是农民从生产中提出交给高利贷者，其作用在破坏生产；典地的利息是典地者从典来土地收上产得来的，其作用对生产有利。

过去政府禁止典地，农民私下典地者被没收不少，致典地形式不能发展。现在在政府批准的条件下，可以公开典地了，所以自一九四一年起，典地形式即发展起来。

典出与典进的总数量，现在并不大，农民除万不得已时，是不愿把自己好地典出的，但典地卖地还会发展下去。

典地中凡典价出的很多的，如贺家川一·五垧平地，典六〇〇元，其目的在把地典死，使典出者无法赎回。采取这种形式，对典入者既无买地之名，又有买地之实；对典出者既无卖地之名，又有卖地之实（无办法的人，惟恐地卖不出）。

二十八 借贷

各村关于借贷材料最少，据谈，现在农民间无借贷，亲友间偶然的临时挪用是有的，但不出利息。革命后把反对高利贷看成反对一切借贷，故有钱的人有钱也不敢借出，但农民们还是希望有能够借钱的地方。

借米的也没有，阎家山一富裕中农曾碾出谷米，据说，与其借米给人，不如秋收前碾出，秋收后买入，利息更大。

孟家沟曾有一人借给贺家川某人洋五00元，每一00元月利一0元，即“大加一”利，去年冬临时挪借的，现已还。

孟家沟全村曾借县政府的水利费三00元，月利一分，但“这是借给公用的，私人借不到”。

“借钱难借到，一00元月利二0元，人家都不借，因为票子刁人，倒还不如典地”（孟家沟人的话）。显然典地比借贷为可靠，利息又高。这也可说明为什么借贷不发展，而典地发展的快些。

二十九 牛的租借

因为农村中各农家的牛力有多余与不足，所以发生牛的租借。

牛的租借形式共分三种：

第一种叫做“租牛”（俗称“草牛”），即是把别人的牛租来自己喂养，取得使用权。普通租一年或九个月，交租子杂粮一石或八、九斗，半年交五、六斗。从二月到九、十月农忙时租，交租子要重些。据四行政村调查，某些农家租时，双方将牛按市价折算，如在租期内死亡，则双方共同负责，租户须将折价一半付与牛主。

租牛中还有一种两家合买（因一家买不起），一家使用，年租五斗，牛卖后，两家平分牛价。

第二种叫做“分牛”（俗称“放牛”），即是将别人的老母牛作价，自己租来喂养，年租五、六斗，老牛生下小牛后，一

般卖掉老牛（或退还老牛），除去老牛原价外，有余双方平分（一般均有余），不足则由“放牛”者补偿，小牛所有权属于双方，归“放牛”者喂养，三年后小牛能耕作时，就要交租（普通每年五斗），如“放牛”者愿意取得小牛全部所有权，则还需付小牛价值一半。也有直接放出小牛，三年后，小牛能耕作时，就要交租。

放牛为租牛之一种形式。放老母牛者，其目的在取得小牛。

从以上两种租牛的利息看来，一年牛租等于活租山地十二垧（每垧以八升计算）。

第三种叫做“贴牛”，即牛的零租，平常每耕地十二垧（俗称“一节地”），出三斗租子（粮食）、三斗料、三百斤干草，牛主只出牛不出人，牛的喂养，由牛主负责，牛主即从多余的租子、草料中得到利息；如牛主出牛又出人，耕山地一垧，现在每天需五、六元（耕一垧平地，每天须十二元）。有时牛工又可换人工，即租户给牛主做二天或三天工换牛工一天（即变工之一种）。

今将各村中关于牛的租借关系，把所得材料罗列如下：

贾家沟租进牛的，所知道的有六家。富裕中农一户租进牛一条；中农一户租进牛半条；贫农一户租进牛半条；另有三户贫农，二户租六天，一户租十二天。租出牛的富裕中农一户，租出牛一条；中农两户，租出牛二条。

贺家川没有役畜的中农、贫农和一部分种一些地的贫民，都要“贴”人家的牛。贴的形式，多采取人工换牛工的办法。

没有牲口的农家，有几垧地，就要贴几天的牛工。贴人家的牛，多在牛主耕种完毕的时候，而补偿牛工的人工，则常在夏季锄草最忙之时。就是这样不等价的变工形式，牛主还不大愿意，通常是相好、亲戚才予贴给。

贺家川没有役畜的两户中农和二十七户贫农，以及两户贫民，都要贴人家的牛。据调查到的材料，“贴”出牛的人家，有富裕中农三户（其中一户常租出），中农十六户（其中有三户系租出半头的，一户是常租出的，一户是给人家耕“节”地的），贫民一家（常租出），贫民一家（系牝牛）；富农一户，他的地多，牛不贴出或很少贴出。

孟家沟贴牛的有中农六家，贫农十六家。富裕中农不贴人家的牛。贴出牛的有富裕中农一家，中农十家，贫农一家。

四行政村，据所知租出牛者、贴出牛者各一户，均为中农；借牛者五户（一户一头，二户三分之一，一户三分之二，均贫农；一户二分之一，系中农）；“分牛”者三户（分大牛者一户，中农；小牛者二户，贫农）；“贴”牛者三户（均贫农）。余不详。

路家南坳，租出牛者三户，系中农（二个半头，一个一头）；租入五户（中农二户，贫农三户）。余不详。

贴出的多是牛，驴的力量小，通常不贴出耕地，只是当做运输力量换用（如送粪等）。人工换驴工的办法，为一个驴工换一个到两个人工。

从上面的材料可以看出，租出、贴出牛的大多数为富裕中农与中农，而租入、贴入牛的以贫农为最多。

三十 放羊与站羊

羊主将母羊若干头（也搭些公羊）交给别人放，羊主不出拦羊费，放羊者不出羊租，但生下羊羔双方各半，这叫做“放羊”。放羊所剪的羊毛，双方平分，羊粪归放羊者；放羊到三年以上，分羔时仍应将羊主原来数归还，然后将余羊对分。

“站羊”是指冬天生下的小羔中的公羊（羯羊），春天给人家在家内喂养，不能“跟坡”（即上山），因上山不易肥胖。喂到来年冬天杀掉，羊主分羊皮及羊肉的一半。站羊者分得羊肉一半、羊头、羊蹄及羊肚内的东西，羊毛羊粪亦归站羊者所得。

“放羊”，“站羊”，均有点同土地的“伴种”相象，是一种羊的剥削形式。

三十一 商业

这里居民的生活，主要的依靠着农业，商业极不发达，整个乡只有贺家川一个“集”市，阴历逢四、逢九（初四、初九、十四、十九、二十四、二十九）大家来“赶集”。

贺家川有四家小商店（义盛店、义成店、万义恒、义盛长），均为杂货铺，出卖的商品主要为土布、洋布、盐、碱、油、水烟、靛青、面粉（白面、豆面）、火香、表纸、洋火、针线、纸、毛笔等，它们都是合股经营的，资本从三00元到一二00元。营业最大的一家。每年可做到七000到八000元生意，赚二000到三000元。此外还有一家小饭铺出卖些零食。公家商店有一个合作社，卖些机关用的杂货。

贺家川除了小商店外，还有几家摆小摊的，也压卖杂货，在逢“集”时做生意。农民家里有些什么零星东西，如烟草、瓜子、面条、羊肉、猪肉、辣椒、簸箕、蔬菜之类，可以出卖的，也到那时拿出来卖。

逢“集”时在集的西北边，还经常有牛驴的买卖，这算是“大买卖”。

贺家川做小生意的，除了几家没有土地的外来小商人外，大多数都是兼营农业的。因为是合股经营，又是本村人，所以各店东平常均可轮流回家种地，有些主要的还依靠农业。

贺家川的集市，平常来赶集的人不多，连公家机关人员在内，也不过二三百人，从集的东端到西端也不过一百多步。

这里在革命前曾经是商业比较发达的地方，它是西北同山西的交通要道，西北的鸦片烟就是从这里大批运往山西的，而且这一地区原是鸦片烟的大量产地。革命以后，鸦片烟的产销均被禁止，抗战后，更因敌寇的捣乱与封锁这里同山西的商业来往就差不多完全没有了。现在这里各种商品都是从西面的神木城（离此一二〇里）、通秦寨（一五〇里）来的。

除了小商人外，川里的三个村子中，在农闲时还有个别比较灵活、比较有点小资本的农民来往神木城、通秦寨做些零星倒卖生意。山上几个村子的居民，除个别压些挂面，蒸点水酒，编些箩筐出卖外，绝少做生意的。

还有一些挑着担子在各村来往的货郎子（小贩），这些人在贺家川、贾家沟、温家川、彩林均有，他们平日挑着担子在各农村走，拿商品同农民交换粮食；那里逢“集”（如贺家

川、花石崖、沙峁镇)，只要来得及，他们就去那里摆摊子。

据调查材料，凡经管商业的都能赚钱，从外边买进的商品上，照原价加上点利息卖出，这就是他们赚钱的主要方法。某些必需品（如布、盐等）无论如何，农民们必须购买，虽有多少的不同。如果农民们没有钱，而愿意拿粮食来调换时，当然他们也是欢迎的，他们又可以从这里得到一些利息。每年从神木、榆林下来一些商人，专门收买这里的枣子与羊皮。专门买卖粮食的商人还没有，因为这里农民生产的粮食并不多，即有也不过一斗二斗，不挑到集上来，只在需要购买别的东西时才通知要的人去买，或同商人直接交换。商人们调换些粮食，也不是为了出卖赚钱，而主要的也只是为了自己吃用。

我们在贺家川已经发现有两个小商人，因经商得利，开始典进土地雇用长工或短工，向富农方向发展了。商业的发展是会使某些人发财起来的。

此间买卖均使用法币，边币只在少数公营商店中可使用。

三十二 物价的高涨

由于工商品来源的困难，粮食的缺乏，纸币的跌价，各种物品的价格均在突飞猛进中。

现将这里各种商品的价格列表如下：

这个统计表是根据贺家川的商人调查的，当然不会很正确，但物价年来的飞涨则是明显的事实。物价中涨的最快的在工业品中为布，在农业品中为粮食。山上居民因为粮食产量比较多些，所以特别抱怨工业品太贵，买不起；川里的居民因为粮食产量少，特别抱怨粮食太贵，吃不着。无形中山上的居民埋怨川里的居民，说这些“溜川鬼”把商品的价格抬高了（因为川里的居民经营商品的多些）！而川里缺少粮食的人则埋怨山上的人，说他们有意抬高粮价，不肯出卖！其实，他们双方对于物价的普遍高涨都是不必负责的。

至于粮食价格的飞涨，同晋西北的粮食统制政策多少有关联。在革命前，当这里居民大量生产鸦片时，粮食的来源均自山西。现在晋西北等行署统制了粮食，不准山西粮食自由过河，不免影响粮食价格的上涨，故这里居民对于行署的这种统制政策常常表示不满意。但也有些做粮食买卖的人，想从晋西北贱价买进粮食，到神木高价卖出，这些人对粮食统制当然也不满意。

如果我们拿今天的法币折成白洋，则物价的高涨并不如此厉害，如一九三七年纸币一元等于一元白洋，现在一元白洋就等于法币十七元。纸币从一九三七年以来即跌了十七倍，如一九三七年每石谷米值洋十五元，则现在即应值二二一元，如同今年谷米价值四〇〇元比较，则谷米实涨价为55.25%。白洋的潜在势力曾在此间存在，在买卖上常被当作物价的标准，但在市面上却是找不到的。农民手里虽多少有些白洋，但在法律上则被禁止使用。

三十三 经济上的自足自给

物价的上涨自某一方面说来，农民并不十分吃亏，因为农民的农作物的价格比工业品涨的更快，但农民中粮食有剩余的实在太少，有的还不够吃，所以实际上这种物价的普遍高涨对他们仍然不利。

农民们对付这种物价普遍高涨的办法，就是经济上自足自给的政策。这里农村经济商品化的程度，即在革命以前，也是很低的，但现在则更回向自然经济去了。他们用一切方法从自己的生产品中满足他们自己的需要，没有棉花，他们用羊毛来代潜；没有棉衣，他们用羊皮袄来代替；同时他们尽量节俭，减去对一切工业品的需要；实在没有办法的必需品，他们才把极力节省出来的农产品来实行物物交换。盐是必需吃的，自己做不出来；布是必需穿的，自己织不起来，他们就拿粮食来交换，或者把粮食卖掉，换成法币来购买（很少农民把谷米卖掉把法币藏在家里的，他们知道这些“票票”不顶事）。货币在他们的经济生活内所占的地位，真是微乎其微！

当然川里的几个村子在使用货币上说来要多些，因为这三个村子有些商业，又有公家机关的日常购买（主要为菜蔬、草料等），使商品经济略为发达，但基本上仍然是自足自给的自然经济。

商品经济比较发展些的地区，农民内部分化的速度就比较快些，这拿川里的几个村子同山上的几个村子比较起来即可了然。经济上自足自给的自然经济，是会推迟村内阶级分化的速度的。

三十四 关于农村经济发展的趋势

从上面的各种材料中可以看出下列各点：

第一，今天八村中的两大阶层是中农（富裕中农在内）与贫农，中农占各村户口总和之 45.73%，贫农占 41.8%，合起来占八村户口总和的 87.53%。

第二，在人口、劳动力、土地、牲畜、肥料的分配上，中农（富裕中农）与贫农之间是不平均的。这种不平均，使他们在生产力的发展上也发生差别，中农，尤其是中农中的富裕中农，因为他们的土地比较耕的好，肥料上的足，所以每垧地的生产量也比较高，据调查，富裕中农，每垧山地的生产量，在去年至少在四·五斗之间至五斗，普通中农的至少在四斗至四·五斗之间，而贫农不过三·五斗，所以中农，尤其是中农中的富裕中农是代表农村中较高生产力的一个阶层。他们今天同革命前的富农或经营地主的生产力比较起来是不相上下的。

第三，在人口、劳动力、土地、牲畜、肥料的分配上，中农均占优势，所以中农是农村经济中的主要力量，以后农村经济的发展，将是中农经济的继续发展；一部分贫农将上升为中农，中农将变为更加富裕的中农。这种大多数农民的向上发展，是新民主主义社会的特点。在地主、资产阶级的专制统治下，是大多数农民的没落与破产。

第四，虽是中农、贫农之间在人口、劳动力、土地、牲畜的分配上有些差别，但是今天的差别一般说来还是很小，在平均分配了的土地上，只要谁有足够的劳动力，再加上条把

牛或驴，谁就可以由贫农升为中农。贫农与中农之间的差别，而是个体小生产者间在某种生产力发展程度上的差别，所以一部分贫农还将向中农上升，是毫无疑问的。

第五，但是在农村经济继续发展的过程中，大多数农民的变为中农或富裕中农的过程中，必然要产生而且正在产生着使用雇工的富农与被雇用的农业工人。

今天在八个村子二九九户农家中，只有一家富农，但是富裕中农的数目已有三十户。这些富裕中农现在已经开始感觉到土地的不够使用及资本的某种过剩，他们正在用一切方法增加他们的财富，他们采用租田、典地、借牛、贴牛、养牛、放羊等方法，来扩大他们的经济活动。他们从雇用短工发展到雇用三分之一、二分之一、三分之二的长工，他们中间的一部分，必然要从这条路发展为新富农，成为新式的农村资产阶级。

在贫农方面，虽有一部分将上升为中农，但另一部分必然还要继续下降，他们现在正在感觉到他们虽有土地而无法耕种之苦，他们开始典出、租出、卖出他们过去分得的土地，甚至为了解决当前生活的急需，不得不荒着他们自己的土地出去“打短”，当三分之一、二分之一、三分之二的长工，他们将逐渐觉得过去分得的土地对于他们不是幸福的泉源，而是极大的累赘。当然他们还将挣扎，还将死咬住他们的土地不放，然而他们必将决然抛掉他们的土地，而取得行动的自由，即当雇佣劳动者的自由，成为从一点土地私有财产中“自由”出来的农村无产者，新的农村无产阶级。

这就是说，在农村经济继续发展的过程中，将发生与发展农村资本主义。农村资本主义是农村经济将来发展的前途。

第六，然而农村分化的过程，现在还是进行的非常迟缓。这是因为土地革命后的生产关系有利于大多数独立小生产者发展其生产力；而充分发展的大多数农民的生产力，正是农村资本主义发展的前提。

三十五 政治情况

各村政治情况比较单纯，因为大多数公民是中农与贫农，而在他们中间矛盾还很少，故他们在政治上大多数是团结的。在某些富裕中农与贫农、雇农、贫民之间，虽有某些矛盾酝酿着，但表现的不明显。

因为中农（富裕中农在内）是今天在经济上上升的阶层，所以他们在政治上比较开展，在工作上比较积极、活跃，在党内，在政府内，中农成份均占优势；他们在经济上较有力量，在政治上又比较活跃，因此他们在群众中也较有威信，较有地位。

农民们在选举乡村级政府工作人员时，常常推选中农与富裕中农，这是因为一方面他们觉得中农分子能够代表他们的利益，他们比较灵活，能办事，而同时因为他们觉得中农分子“误得起工”，同上层工作人员来往应酬也比较便利。

对边区政府、八路军（也包含对于共产党）拥护最积极的也是中农与富裕中农，他们深刻的了解到他们今天经济上所以能够发展，他们生活的所以能够改善，是因为有边区政府与八路军的保护：他们把他们的切身利益同边区政府、军

队的各种负担，都能积极的完成而没有怨言。至于贫农，虽是同中农比较起来要差些，但对政府军队的拥护也是坚决的，他们生活上的困难，使他们不能不花费更多的时间在生活问题的解决上。这种情况同土地革命时比较起来，似有不同，那时革命中最积极、最活跃分子是贫农与雇农，但仔细想起来也很自然，因为今天的中农大多数即为过去的贫农与雇农，今天中农已占全体农民中的多数，他们在经济上占了优势，因此也在政治上占有了优势。

过去受到打击的地主与富农，今天在政治上的表现是不同的。一般地主分子对现政权表示消沉、沉默及等待的态度，但除个别与统战区特务分子有关系的外，也并无反对新政权的的活动；他们在经营自己的生活上表现的没有办法，他们不会“营生”。但富农则不然，他们近年来因政府政策的改变，在生产上重新积极起来，有的又爬上了富农、中农的地位，他们在政治上也开始了转向，对现政权采取比较积极的态度。

在各村内，政治上的进步派均占绝大多数，中间派的数量占少数，顽固派占最少数，故依靠进步派，团结中间派，分化、孤立、打击顽固派，建立农村中广泛的、坚强的统一战线，是各村党与政府的首要的政治任务。

各村中政治斗争的中心，常常围绕在分配负担的问题上。负担的必要，绝大多数公民都能了解，但负担摊派的公平与否，是时常要发生争论的，这种争论，在村与村之间比在本村内部要多些，在乡政府的会议上讨论摊派时，各村的干部常常站在本村的利益上说话，给本村争得更少的负担数目。氏

族集团间的矛盾，在分配摊派问题上还时常表现出来，在本村内这种矛盾常常表现在不同宗支的暗斗上，某些村的干部在各种摊派上不免有亲、疏、好、恶之分，不免有人情私意之别，因之不免在氏族内部引起不满。在贺家川的前村与后村之间，在阎家山阴圪塆（位在山之阴面的一个宗支）与阳圪塆之间，均或多或少的存在着某些暗斗。这种矛盾，其实不过是借着血统的外衣掩盖起来的贫富之间的矛盾。但大家对本村内已受到过打击的过去的地主与富农，大家仍然一致的抱着冷淡与敌视的态度。

在各种摊派问题上，群众的一致要求是“公平”，只要负担的公平，他们说就是负担重些也是甘心的。凡乡村里能够比较公平处理问题的人，即为大多数所拥护，而不公平的人在群众面前就没有信仰，“公平”对于这里的农民们是政治道德的尺度。

应该说，一般干部今天在各种摊派问题上还比较能够公平，他们还能代表多数农民的利益，但在已有贫富之分的小生产者农业社会里，完全的公平，只能是奋斗的理想目标，如象我们在前面所说到的，某些村干部即在摊派问题上也常常不免有亲、疏、好、恶之分，人情私意之别，这也说明公平是不容易的，而况公平不应该只表现在摊派问题上。要做到公平，就应对于本村、本乡在经济生活上有困难的人、政治上受到欺骗与压迫的人加以援助与保护，而这方面的公平，在今天的乡村内还不够注意。

小生产经济发展，使农村中生长着个人主义的倾向，这

种倾向在经济向上发展着的一部分富裕中农中特别表现的明显些。这种倾向当然也影响到了以中农、富裕中农为骨干的一部分村干部，他们有时只顾到了个人经济的发展、个人生活的改善，而放松了公众的事业，忘记了集体的利益，失去了革命的前途；他们有时利用个人政治地位假公济私，他们有时看不起穷苦的人，而特别同有钱的人亲近；他们慢慢的听不到大多数群众，特别贫苦群众的呼声，对他们的生活采取漠不关心的态度；在他们中间，官僚主义生长起来了，他们只会自上而下摊派公粮公款，分配各种支差负担，而不会自下而上的发现群众中的各种困难问题，抓住各种不公平的事件而给以实际的解决。这种违反“公平”理想的倾向，在一部分村干部中间无疑的是在发展着。依靠全体农民对于公平的共同要求，克服一部分村干部中这种倾向，是当前严重的政治任务。

无疑的，这里的居民对于空洞的政治号召与议论表示出很少兴趣，各种这类会议他们即使去参加了，仍然是不感兴趣的，他们今天主要的努力方向是在生产战线上，是在发展自己的经济上。但这不能解释为他们不要政治，他们不要的是主观主义、教条主义、形式主义、党八股的“政治”，而不是适合他们需要、解决他们实际问题的政治。我们的新民主主义政治，应该是适合群众需要、解决群众实际问题的政治，发展他们的生产，改善他们的生活的政治。只有这样的政治，才能提高大多数人民在政治斗争中的积极性。

三十六 各种负担

(一) 公粮的负担

去年神府县征收公粮累进办法如下：

神府征收公粮累进表（注一）

抗 属	收获量	八斗—十斗	八斗	八斗半	十斗	十斗—十三斗	十斗五升	十一斗	十六—十八斗	十六斗五升	十八—二十七斗	十八斗五升	二十七斗
	应缴粮	以二合半推（注二）	八合	一升半合	一升八合	以五合推	二升三合	二升八合	以一升推	八升八合	以三升推	一斗三升八合	四斗七升八合
上 属	收获量	六斗—八斗	六斗	六斗五升	八斗	八斗—十斗	八斗五升	九斗	十一—十六斗	十四斗五升	十六—二十五斗	十六斗五升	二十五斗
	应缴粮	以二合半推	六合	八合半	一升六合	以五合推	二升一合	二升六合	以一升推	八升六合	以三升推	一斗三升六合	四斗七升六合
群 众	收获量	五斗—七斗	五斗	五斗五升	七斗	七斗—一石	七斗五升	八斗	十斗—十五斗	十三斗五升	十五—二十四斗	十五斗五升	二十四斗
	应缴量	以二合半推	五合	七合半	一升半	以五合推	二升	二升五合	以一升推	一斗	以二升推	一斗五升	四斗九升

注一：石均指大石。

注二：每五升以上列规定数目推。

当时每村去有工作团，先调查各农家的总收入（打短的收入，养猪的收入均计算在内），把一切的收入折成小米，然后根据上表来决定应征的数目。今将各村征收公粮、公草、教育经费的负担列于下表。

（公草按每斗十五斤计算，教育经费按每斗五元六角（边币）计算，故一并列入表内）。

八村公粮负担数量表之二

阶级	富农	富中	中农	贫农	其他	合计
原有户数	一	三〇	一〇七	一二八	三三	二九九
负担户数	一	二八	八六	六一	二	一七八
公粮	三一·五	四五·九	六二·六	二九·二八	二·三	一四三·〇三
公草	四八	一六八八·五	九三九	四四〇·九五	三四·五	二二五〇·九五
教育费	一八·九	二四七·七六	三六七·三六一	一六五·六一	一三·八	八一三·〇三
占全部负担的%	二二·二	三二·五	四三·八	二〇·七	一·八	一〇〇
备			内有贫民			
考						

从上表可以看出，公粮的负担在这里是很轻的，二九九户农家，共只负担一四三.0三大石。据一般农民谈，他们对于去年公粮的征收法是满意的，他们觉得这样比较“公平”，而“公平”对于农民们是最高的道德标准。

从上表又可看出，公粮的最大部分是富裕中农与中农负担起来的，贫农负担的很少，因此负担的户数，除崔家崮占全户数百分之九十外，其余各村没有达到百分之八十的，八村负担户数只占总户数的百分之五九·一二。“捉大头”（指革命以前的地主富农）的习惯在村干部中还存在着，他们常常不按政府法令的规定，给某一类户口指定远超过其应得比例的负担，以减轻其他各户的负担。崔家崮负担户数所以能占总户数的百分之九十者，是因为其中有一贫农因为他是过去地主，所以被指定出公粮二斗五升五合，这样造成了崔家崮的例外现象。

究竟公粮的负担占农民总收入的百分之几呢？据四行政村村的统计，富裕中农为百分之三·二四；中农为百分之二·四三；贫农为百分之0·八五。各村估计，无超过百分之五的。

（二）羊毛税、营业税、公债及其他物力负担

在去年，边区政府规定征收羊毛税，每只绵羊征税八角（边币），山羊征税四角，二个羊以下的免征，羊羔也免征。这个数目在各村均很小，计贺家川出税户数九户，共纳税四十八元；孟家沟出税户数五户，共纳税十六元；四行政村出税户数十五户，共纳税银九十元。闻今年边区政府已下令免征。

出营业税的户数，只贺家川有四户，共纳税二百三十元。

公债原非负担，但农民把也公债当摊派看，很少人注意公债票的保存，他们常常用公债票糊窗子。

其他各种物力负担，去年有县参议会时的慰劳费，给一百二十师后勤部做鞋子，代买粮草等。后者虽发了价，但农民总是多少要补贴点钱的。还有许多工作人员下乡在农民家里吃饭不给粮票不给钱，已成了此间相当普遍的现象，也给农民们增加些负担。在这些零星负担中，农民们对于口头上说要给代价而实际上拖延不给的零星负担，表示有点不满意。

(三) 劳力负担

劳力负担，现在比之过去已大大减少了，但各村在劳力负担上却是不平均的，川里村子的劳力负担比山地的村子重些；大路旁边的村子比偏僻的村子重些。

关于劳力的负担种类，有代耕、担架、运输、送信、带路、站岗、放哨。代耕均以全村男子全劳动力计算，计去年每人代耕二垧半山地，全年需二十个工。但实际上，代耕工作历来不甚认真，去年有的花十个工就马虎过去的。担架、运输工作，在贺家川、孟家沟，比较山上各村繁重些，但每个担架队员、运输队员全年没有超过二十天的。送信、带路的勤务均比较轻，可由儿童、老年代替，负担不重。至于站岗、放哨，现在很少实行的，故实际无甚负担。所以每个男子全劳动的全年全部劳力负担不会超过两个月，并不算重。但农民对农忙时的劳力负担常常表示不满。

关于劳力负担的分配，除贺家川、孟家沟外，均以每户的男子全劳动力计算，男子半劳动力均不计算在内。这种分

配法，对于人口少的农户是不利的，这种农户如我们在前面所叙述过的，以贫农占多数。事实上，在运输、送信、带路，以及站岗、放哨方面，男子半劳动力是应该而且能够负担的。

在代耕问题上，不管抗属与工属的生活好坏及劳动力有无的平均主义办法，是值得注意的。据各村材料，一般抗属的生活要比工属差些。这里的工属，大都在本地工作，他们对家庭的生活很是关心，故代耕者不敢马虎（所谓“人在人情在”），而对于抗属，特别的贫苦的抗属，关心的人就比较少。有个别劳动力足够使用、生活比较好的中农与富裕中农的抗工属，为了享受代耕的特权，甚至租进土地给代耕者代耕，而代耕者却是劳动力不够、生活清苦的贫农，这种办法甚不合理。

这里部队机关的较大的劳力动员，均由县政府民政科管理，故乱动员的现象较前减少多了。

（四）同革命前负担的比较

关于革命前的负担名目，实在太多，这里的老百姓已经记不清楚，大多数人知道的有牲畜税、屠宰税、各种借款摊派等，但其中最重的负担则为烟苗税（或称“地亩款”）。

原来种烟，开始时对于农民曾经是赚钱的事，一亩洋烟可产烟土六十到七十两，每两当时值白洋一元，则每亩地可得白洋六〇至七〇元，较之种植其他谷物均为有利。但不久之后，烟苗捐从每亩二〇元飞涨至三十元、四十元、五十元、六十元，于是农民每年收获只够交纳税捐，得不偿失。开始是有利可图的种烟，结果反而变成了农民的最大负担。在官

厅高压下，种烟农户负债垒垒〔累累〕，卖妻鬻子，跳崖投河，层出不穷。人民虽欲停种，亦不可能（官厅规定：不论种植与否，烟捐必须交纳），于是抗捐的革命斗争就在这种高度剥削下爆发起来了。

所以，如果拿现在的负担同革命前的负担比较起来，农民们均说：“轻得多了！”这从公粮支出没有达到农民总收入百分之五的明显事实即可获得说明。

三十七 物质生活

这里人民的饭食种类大概有下列数种比较普遍：

（一）黑豆糊糊。把黑豆磨成小块，同豆子、高粱或小米和水煮稀饭，即成黑豆糊糊，这是这里农家一种最普通的食物。和水的多少，看农家的贫富来决定，愈是穷苦的人家，水放的愈多，里面就只有黑豆、豇豆，而没有小米。

（二）炒面。把高粱、豆子先炒熟，磨成面粉，比较好的还有把干枣和着炒熟的高粱、豆子一起磨成粉，然后抓一把用水或稀饭拌入即可吃，吃时有时还和着菜类一起吃。炒面吃法最便利，而且“耐饿”，故农民在农忙时都带着炒面到地里去当中饭吃。

（三）窝窝。窝窝有好几种，有的叫做糠窝窝，即拿谷米磨成粉，和糠在一起（糠的多少以家庭的贫富来决定），使之发酵，然后蒸成窝窝。有的叫做麸面窝窝、豆腐渣窝窝等，这种窝窝均当干饭吃。吃糠，吃麸皮，吃豆渣在这里是比较普通的吃法。

（四）散面。即把谷米和糠或豆子在一起磨成的粉，拌在

开水里或黑豆糊糊里煮熟吃，或同酸菜、苦菜拌成“谷垒”（面圪塔）吃。

（五）稀饭。稀饭种类很多，有的吃南瓜稀饭——小米稀饭里放南瓜（小米很少），有的叫“菜菜稀饭”——小米稀饭里放菜（酸菜、苦菜、豆子等都有），完全是小米的稀饭很少。

（六）捞饭。把小米和在水里煮，待米有八九成熟后，捞出再焖一会儿即可吃，这就是干饭，米汤当稀饭或开水喝。说起“捞饭”，这里的老百姓均认为是很贵重的食品，穷人每年只能吃几次，每星期能吃几次的那只有富裕中农。

（七）馍。把小米磨成面，蒸成馍，即为米面馍；把小麦磨成面，蒸成馍，即为白面馍。这是比捞饭更贵重的食品，即是富裕中农，也只有在过年过节时吃几资次。

（八）豆面条。把豆子磨成面，压成面条，即为豆面条，也是贵重的食品，一般同猪肉或羊肉或山药和在一起者当菜吃。这只在过年过节时才吃。

在菜蔬方面有酸菜、蔓菁、苦菜、瓜菜、豆角等，吃肉的很少，吃猪肉、鸡子的更少。

据调查，中农家庭从阴历正月初一到十五和二十三日，能够吃些米窝窝、糕、捞饭、高粱饺子，间或吃一两顿面条，几斤羊肉或猪肉，其余除二月初二日吃一顿捞饭或高粱饺子外，直到清明，早晚都是黑豆糊糊和酸菜，隔上七天八天才能吃一顿捞饭。惊蛰后，农业劳动开始，早晚黑豆糊糊里放些炒面，或带些炒面做点心吃。清明后开始吃三顿，早饭吃些散面谷垒、糠窝窝；午饭黑豆糊糊里加些炒面；晚饭吃黑豆糊

糊，菜仍是酸菜和蔓菁。三、四月有了苦菜，即把苦菜拌在黑糊糊里吃。六月以后吃南瓜。七月吃豆角子，一直吃到八月半；山芋下来时，还吃些山芋。秋收后，又只吃二顿，又是黑豆糊糊和酸菜，七天八天才吃一顿捞饭。

贫农吃的比中农差，黑豆糊糊要稀，捞饭更少吃，吃瓜菜、洋芋更多。到青黄不接时还要挨饿。富裕中农则吃的又比中农强些。黑豆糊糊要稠，散面、炒面吃的多，捞饭三、四天吃一顿，瓜菜、洋芋吃的少，过年还能吃馍，平常还有炒菜，吃些油。

估计此间中等农民每年每人口粮如下：十五岁以上全年需稞子（即小米同杂粮在一起）一石三、四斗（大石）；八岁至十五岁六、七斗；八岁以下四、五斗。他们米粮吃的少，但洋芋、瓜菜吃的多。

在衣着方面，由于近年来布匹昂贵，买布做新衣的比从前少了。平常，一般农民冬天穿皮衣皮裤（无面子的），冬衣裹放羊毛，有衬衫衬裤的不多。平时穿的棉布、夹衣、单衣旧的多，新衣服则留在过年过节时穿。戴帽子的很少，大都用白布裹头。炕上被盖很少，但都有毡子垫。晚上衣服当被子的不少。冬天都睡热炕。在这方面，富裕中农、中农也比贫农、贫民要好。

这里的住房，川地里都是石窑洞，比较结实。山地里亦有土窑洞，每家普通住一个至两个窑洞。有部队住的村子，全家不分男女老幼，有四、五口的，有七、八口的，均挤在一个窑洞里，是住房又是厨房。有牲畜的农家，窑洞的对面或

侧面有牛棚、羊圈、猪圈，还有粪土堆，还有毛厕，清洁卫生是讲不上的。

出门走亲戚，男子均步行；婆姨们出门走亲戚，有骑毛驴或耕牛的。

一般人民的生活水平还是很低，虽是他们大多数人的经济今天正在向上发展。

三十八 文化

这里的文化是极端落后的。贺家川三百七十二人中住过“长学”（私塾或小学）的八人，其中住过一年的二人，四年的一人，五年的二人，七年的二人，八年的一人；读过两冬书的十二人，三冬书的二人，其他识字的一人，“秀才”一人，总计读过书的二十六人，占全人口的百分之六点九，可见贺家川有百分之九十三以上的人口完全是文盲。孟家沟的情形与贺家川完全一样。阎家山共有人口一〇三人，男五十二，女五十一。女的完全未读过书。学龄儿童九人，读冬书的八人。读过三年长学的成年人一人，读过冬书而略识字的半文盲十四人，全未读过冬书的十九人。因此，识几个字的半文盲占八岁以上男子的百分之五点二，占全体男子的百分之四十二，占全人口的百分之二十一。其他各村不详。

贾家沟有一个小学，贺家川、孟家沟有一个小学，四行政村只有冬学。

贺家川、孟家沟的小学，我们有过比较详细的调查，情况很是糟糕，首先是学生动员不来，无论你怎样动员，怎样叫吼，学生总是不肯来，有时今天勉强来了，明天又不来；上

午来了，下午又不来。据说前年常来的学生有三十余名，去年只有二十名，今年据最好的估计只有二十余名，实际可靠的只有十余名。农民在生产战线上愈是积极，他们对教育工作似乎愈是消极。七、八岁以上的男女孩，在家里可以帮助家长劳动，用处很大，所以农民们不愿意把孩子送进学校，而且在学校里书念的好了就要升学，变为“公家人”，这更使农民们不敢把孩子们送进学校。有时政府迫得厉害，农民们不得已把女孩送进学校来敷衍。因为女孩们“不顶事”，而且以后终究是属于“人家”的。

学校里的设备很差，全校共有十六本教科书，计：《国语》（一册）一本，《国语》（三册）五本，《国语》（五册）四本，《常识》（五册）二本，《新千字文》一本。至于纸笔的公共设备是没有的，学校方面只有“沙盘”，还有一块黑板。

教育方法，完全是注入式的死教，学生方面是死读，同过去私塾的教学方法没有什么区别。教学内容同学生家庭生活毫无联系，学校同社会完全脱离，因此不但家长对儿童读书没有兴趣，对学校工作漠不关心，即学生对学校也并不感觉到是快乐的所在。从主观方面说来，这种教育方法，不能不是乡村教育办不起来的主要原因。

不卫生与迷信在农村中还相当盛行，衣服的洗涤很少，每天洗脸、洗澡的习惯是没有的，据老百姓说，“衣服洗了容易破烂，不经穿”。穷苦的农民没有衣服来替换，是不洗衣服的物质原因；“洗了脸容易使皮肤不结实”是老百姓们对不洗脸的解释；“洗了澡容易伤风”是他们不洗澡的理由。窑洞窗户

设而不开，窑里空气很坏。

死了人，即在夏天，不肯立刻抬出去，一定要等阴阳先生看定了“吉日”，找好了坟地，“破了土”才送出去埋藏。

近几年来，迷信有些新的发展，革命时期一时打倒了许多的迷信习惯，现在有些重新恢复起来了。农民小生产者不可抗的自然力量前面之无力的感觉，及各种科学设备与科学知识的缺乏，使他们容易接受各种各样的迷信，就是在共产党员中，也还有个别信神拜佛的。

民间的各种娱乐，大抵都是同迷信的节日联系着的，阴历正月十五闹秧歌，就是迷信与娱乐的结合；四月初八的天台山的社戏，也是热闹的娱乐日子。每逢这种节日，全村男男女女，特别是妇女，都穿起新衣服去凑热闹。迷信不但是安慰，而且是娱乐，这是迷信之力量所在。

这里男女均早婚，妇女十二、三岁，最大十五、六岁即出嫁；男子十五、六岁，至迟十七、八岁即取妻（指那些有钱能够“闹婆姨”的男子而言）。土地革命打破了的买卖婚姻制现在又有恢复的趋势。“闹一个婆姨”，连送布、出首饰、出聘礼等在内，没有几百元以至上千元的法币是不能成功的。穷苦的年轻人，又感觉到了“闹不起婆姨”的痛苦。

这里二十岁以下的妇女，大都天足，三十岁左右的“改组派”（即半放足）居多，三四十岁以上的都是三寸金莲的小脚。

文盲、不卫生、迷信、早婚，是旧社会在农村中遗传下来的恶劣的传统，这同农民们在政治上的进步对照起来，显

然是一幅色彩很不调和的图画。

三十九 村政权

乡政权的基础就是村政权。

这里每个行政村有一个行政村主任与副主任，在行政村下各自然村有村长与副村长，有的行政村主任与副主任即兼任本村村长与副村长，或实际只做本村的事情。

行政村主任与副主任的产生，由所属各自然村的村民大会共同选举。所谓村民大会，实际上是各户的家长或家长代表会议。照例先在大会上由乡长、指导员，或党委或县政府下来的出席人（这里一般是党政不分）报告选举意义、方法，然后由各户长各个投票选举（即报告选谁由识字的人给配上），谁得到票数最多，谁就当选。村长与副村长用同样方法在本村选举。有的村则由过去的村主任、村长拿了纸单挨户的去叫人家选。

不论选村长、村主任，均应由全村全体有选举权的公民选举，而事实上只做到各村各户有选举权的代表选。即如此，有的户还有“不上会”的。

村长、村主任的工作，大家都怕当，都要推诿，因为村长、村主任的工作比较忙，常常“误工”。现在当选为村长、村主任的多数为中农，或富裕中农，因为据老百姓的意见，“他们家里过得好”，“误得起工”，上面来的人还可以应酬招待（请吃饭等）；在政治上只要“还公平”，就可以够资格了。

乡上的什么事要村上做的，照例是下来找村长、村主任；过路的或住在村上的部队、机关人员，要村上做的事也找村

长、村主任；村民中发生什么问题，也找村长、村主任。正象乡里的一切事情，都要找乡长一样。

村长与村主任的分工是这样：上面派下来需要整个行政村做的工作，就交给村主任，由村主任分配给各自然村村长做；乡上开什么会议，也常常要村主任到会，村长不去。此外村主任还应经常领导村长工作。如果村主任只做这个工作，事情就不会很多，但事实上村主任都兼本自然村的村长工作，或实际上兼管本村工作（即自然村有村长，一切事也要和村主任商量），所以村主任也是很忙的。大村子里设副村长或副村主任的目的，原来是为了减轻村长与村主任的负担。

除了村主任、村长以外，每个村均有几个乡参议员，村子大的乡参议员就多（去年四月村选，规定每五十个选民选举一个乡参议员），如贺家川就有六个乡参议员。村子小的就选举的少，如西山上只有一个参议员。村上一切比较大的事情，同全村居民有关的，村主任、村长照例要先找乡参议员商量，乡参议员实际上是村长、村主任的顾问，一切决定，村长、村主任均需同乡参议员商量好，由乡参议员先对其所管理的各户居民解释（每个乡参议员管理一定数量的居民），然后由村长、村主任召集村民大会通过执行。凡不愿执行决议的人，就要在村民大会上受到“斗争”。

有的村上常常还有乡参议会选出的乡政府委员（均为参议员），如贺家川就有两个乡政府委员，凡乡上有什么重要事情，乡政府委员均需到会，他们就负责回来把乡政府的决定通知村主任、村长办理，故村主任、村长平常均听命于乡委

员，乡委员等于是乡政府传达决定，指导村长、村主任的代表。

事实上，一个村里的村长、村主任，加上本村的参议员，或者本村的乡政府委员的会议，是本村的议会、本村人民的领导机关，他们讨论与解决一切本村的问题；村长、村主任就是他的决定的执行者。但一切决定最后仍须通过村民大会，村民大会是村的最高权力机关，这种会议在村里面是经常开的，他们讨论本村的一切问题，决定本村的一切问题，平常在这种大会上，有妇女、青年、儿童参加。这种会议开的很民主，很自由，很生动的，这里充分显示出人民是新政权的主人翁，而新政权就是人民的。

要发扬人民的民主，首先应该抓住村长、村主任、村里的乡参议员、乡政府委员的会议及村民大会，而且把这种会议规定为一定的制度。行政村主任可由乡政府委员兼，这样村主任不再兼任本自然村村长。同全行政村有关的事情，召集全行政村的村政会议，以村主任为主席；同本自然村有关的事情，召集本自然村的村政会议，以村长为主席；各自然村村民大会均由村长召集，以村长为主席，这样，事情会办得更快更好。

四十 村政权下的各种组织

村里的事情是很多的，村主任、村长一个人实在办不了，所以在村政权下就产生了担负各种工作的各种组织。这种组织，在各村并不完全一致，其中组织最完备的要算贺家川，因为这里住的机关多，勤务多，没有这些比较完备的组织，事

情就办不好。现在我们即以贺家川为例，叙述一下村政权下各种组织。

第一，是代耕队。这个组织各村都有，它帮助抗工属代耕。全乡有一个总队长，名义上为管理全乡的代耕工作，但实际上他也只管本村工作。贺家川行政村为一个分队，孟家沟有一个小队。分队里设正副队长，小队里有小队长。凡本村十八岁至五十五岁的男性全劳动力均编入代耕队。各自然村劳动力有多余或不足，则先以行政村来调剂。关于这个调剂工作，主要负责者为乡长。

第二，是担架队，其职务为抬伤病员。担架运输工作在其他各村均由村长直接负责，按全劳动力轮流分派，但在贺家川、孟家沟则有担架队的单独组织。那里，全劳动体力强健者，均编入担架队。担架队设有正副队长，队长下分班，班有班长。贺家川有四个班，每班十一人，有四付担架。一付担架出发时须四人，每班出一人轮流出发。

第三，运输队。在贺家川、孟家沟除担架外，凡一切运输事宜，均归运输队。凡不编入代耕队、担架队的，从十五至十七岁的以及从五十六至六十岁的青年与老年，均编入运输队，队设正副队长，下分班，设正副班长。因为运输均用牲畜，故年老年少的男子半劳动力均可担任。

第四，自卫军。这个组织各村都有，名义上全乡有个自卫军连长，把全乡自卫军编成一连，但实际上，现在不起什么作用。各行政村有自卫军排，各自然村有班。政府曾规定凡年在二十三至四十岁的精壮男子均须参加，但除每年“上

面”有命令时去会操一、二次外，平常没有什么工作，因目前和平环境，大家不感觉到自卫军有什么需要，每年操几次，他们觉得无意义。

第五，妇女队。洗衣、缝衣队的妇女组织，其他各村早已没有，但贺家川还有。队有正副队长，队长下有妇女小组。关于洗衣、做鞋等工作，由她们负责。但队长的作用较小，妇女小组常由村长直接指挥。

第六，校董会。这个组织在贺家川、孟家沟有，其职务为管理贺家川的小学校，负责动员学生，解决学校经费等问题。小学教员亦参加。

第七，招待员或招待处。各村均有一个招待员，各家轮流担任，专门负责招待来往党、政、军、民工作人员。贺家川因为来往的人多，所以它自己设立一个招待处，设一个处长，处长下有四个招待员，每个招待员管二十余家居民，轮流指派其招待事宜。带路、送信等等，也由招待处负责。

第八，最近贺家川又成立“放哨总站”，设正副总站长，负责站岗、放哨等事宜。但这个组织实际同招待处是两位一体，正副总站长就是招待处正副处长。在其他各村，招待员不管放哨、站岗、带路、送信等工作，但各村另设有“值日”二人，由有全劳动力的各户轮流担任这方面的工作。

站岗、放哨工作，现在实际上都没有，带路、送信则经常有。

第九，锄奸小组。各村名义都有，实际上无工作。据说这事不归村主任、村长管，由县保安科直接领导，另成一系

统。

革命创造出了村政权的一套组织形式，这是真正有广大群众参加的、办事的组织形式，而不是官僚机关。随着村子的大小，及各种具体情况的不同，把这些组织形式加以某种变化，那自然是应当的。

四十一 乡政府

直属乡的乡政府，是去年四月成立乡参议会后成立的。乡参议会乡政权的最高权力机关。乡政府在阎家山。

乡参议员由五十个选民选出一个，当时共选出三十九人，内男的三十七人，女的二人；正式的三十一人，候补的八人；村民选出的三十三人，机关选出的六人。以成份来说，富裕中农十人，中农十六人，商人二人，贫农十一人。从党派来说，共产党员十六人，非党员二十三人，共产党员占全体参议员的百分之四十一，超过三分之一。

乡参议会自成立以来整整一年，一共开了两次会，第一次就是选举后的成立大会，到会的正式议员二十一人，候补六人，缺席正式的十人，候补的一人。当时选出了乡政府，选了贾家沟的贾正礼（非党员）当乡长。一月后因民众不满意新当选的乡长，所以参议会开了第二次会，改选了乡长。

乡参议会共选举了七个乡政府委员，其分工为：乡长、文化教育委员、武装动员委员、优抗救济委员、人民仲裁委员、锄奸保卫委员、经济建设委员。

乡政府委员的成份变化如下：

阶 级 时 间	富农	富中	中农	贫农	雇工	商人
过去	一		一	四	一	
现在		二	三	一		一

中农成份（连富裕中农在内），占全体委员成份的百分之七十一。乡政府委员成份的变化，也是符合于一般农民成份的变化。

乡政府中共有三个党员，占全体委员的百分之四十三，超过三分之一。三人均为上届的支部委员，其中二人为本届的支部委员。

最近因五行政村并入直属乡，所以又补来两个该村原来的乡委员，二八过去、现在均为贫农成份，都是党员。他们在乡政府的职务，前者被指定为“帮助武装动员工作”，后者被指定为“帮助文化教育工作”。这样，共产党员在全体政府委员中占百分之五十五，超过二分之一。

乡参议会除了两次选举之外，没有什么工作，但乡参议员在本村里却能起作用（见三十九节）。乡政府委员会。碰到什么较大的事情，都能临时召集起来开开会，去年开了六次，讨论的题目为：

- （一）乡政府委员的分工和新政府如何工作。
- （二）成立劳动互助合作社问题。
- （三）劝募公债。

(四) 散发救济米粮。

(五) 布置征粮工作。

(六) 总结代耕，动员做鞋子。

今年开了两次，讨论的题目为：

(一) 布置代耕，发动春耕。

(二) 检查代耕和春耕工作的布置；动员做鞋底，动员学校烧炭费及散发农业代粮问题。

乡政府委员会每次开会均请示县政府，县政府还派人出席指导（从上面讨论的问题中，也可以看出“上级”决定要讨论什么，就开会一次）。每次会议均请各行政村主任列席，但每个行政村如到了乡委员，行政村主任就不来；到了行政村主任，乡委员就不来，所以每次会议通常能到六、七人（连行政村主任在内）。只有预先通知是“大动员”，到的人才多，因为大家怕不出席时负担分配的太多，“不好执行”。

各乡政府委员的工作，就在把乡政府委员会的一切决议传达给各行政村主任或村长去执行，好的乡委员还在村里面帮助或领导村长、村主任工作，至于他本身所分担的专门工作，如锄奸保卫、武装动员等，是谁也不去管的。乡政府委员的分工，实际上完全是一种形式，他们是不脱离生产的人，本村的事情，照顾照顾还可以，外村的事情，即不知道去管，也不能去管。

乡里的一切工作，不论是经济建设也好，文化教育也好，均由乡长一手包办。乡长是脱离生产的“公家人”，他住在乡政府内，当然乡里的一切事情要找到乡长。关于什么事情，先

由乡长准备好意见，然后在乡政府委员会上通过执行。乡长的意见一般没有不通过的，乡长在乡里有很大的威信。

乡长平常总是从这个村走到那个村，不常在家（他不在家时找“指导员”），经过他同各村长、村主任、乡委员发生关系，直接解决村里所发生的较大问题。他忙的事情最大部分为动员与优待抗工属的代耕工作及村民间某些纠纷的解决。指导员在这方面是他的助手。

县政府对于直属乡政府的领导，主要在动员工作的分配上，它有什么事情要乡政府做的，就要乡政府开会并派人出席，平常是要乡长到县政府去。乡长去县政府的时候多，县政府除派人出席指导乡委员会外，不大下乡。县政府五个科，有事均找一个乡长。各科还常有表格送来要填，填了一次又一次。至于乡政府究竟如何工作，县政府似乎还不大注意研究。出席乡政府委员会的人，也不过传达传达上面的要求，并不研究乡政府的工作。

乡长是乡上最忙的人，因为他是党员，所以他还要经常“捎带”支部工作，同时上面各群众团体到乡里的指示（如妇联的、工会的、青年的），均发给乡长，要乡长去做，所以他又要捎带些群众团体的工作。

乡政府委员会的工作应建立起来。以后，乡政府的主要工作，应该转到领导农民发展生产上去；在组织上，乡政府委员以直接兼行政村主任为最便利，一切不起作用的分工名义似可取消，全盘工作均由乡长负责，这样，既可减少乡政府委员的人数，便于乡政府委员会的工作，又可加强对于

各委政村的领导。但乡参议会的工作，亦须建立起来，一年只是为了选举开开会是不妥当的。

关于移民工作中的几点经验

(党播 189 号, 全字 113 号)

(一九四三年六月二十八日)

关中今年计划争取从大后方各灾区移进难民一万五千名, 分两期去完成: 春季一万二, 秋季三千名。

根据五月底的检查, 春季移民已有四二一六户, 一二五〇〇余口(内有全劳动力四五六名), 比原计划超过五〇〇余名。

这一任务是怎样完成的呢?

(一) 在干部的思想、工作作风上有了转变。

从高干会议后, 关中的党政干部在思想方法与工作作风上有了长足的进步, 改变了主观主义与官僚主义的思想方法与工作作风, 注意了调查研究与具体领导, 因此能够根据客观环境(各灾区的状况)与现实具备的条件(移民基础), 提出今年争取移进一万五千名难民的奋斗目标是完全正确的。

(二) 粉碎顽固分子的破坏, 及时的解决困难是完成移民工作的唯一保证。

顽固分子为破坏边区, 破坏我们的移民工作, 在边区无耻地滥造谣言: “八路军要你们开荒是上政治, 实际为的是扩

兵，给精简下来的人开荒。”“八路军实行自由恋爱，去了老婆也保不住。”“八路军不发开荒粮，去了还是饿死。”等等。在边境上，他们用武装阻挡难民，一部分被押送到黄龙山开垦，一部分因人地两生，一时问津无由，逃往他去。他们甚至有抢掠难民财物，奸淫难民妇女的，被抢掠之难民饿死者不少。

我们如何克服这个困难呢？

(一)首先是宣传优待难民的办**法**，揭破这些无耻的谣言，派从前移来的难民回到家乡去介绍边区的情形，叫他们的亲友也来边区。这个作用很大，通常一个人回去最少总可叫来五户，还有叫来二十多户的。

(二)争取难民来边区参观后再搬进来。这种作用很大，完全可以粉碎顽固分子的造谣。

(三)在边界布置老户去作“引进”，专门给移民指点可通小路。

(四)为了迅速的安置，免难民受饿，在移民进口处设移民登记站，除负责招待、登记外，并发给路费介绍移民到安置的地区去。就这样，顽固分子的破坏的阴谋被粉碎了。

移进边区的难民首先是住食问题，政府应发动群众修理破窑，搭草房、草棚，打新窑洞。共得二九三〇孔，并向老户劝让窑洞，保证了每户都有地方住，没有露天地蹴圪的一个人。粮食由政府借给一千四百余石，劝募得五百余石，群众低以利借出九百余石，共得三千余石，足够移民吃到夏收时节。

其次是土地、用具等问题，政府又保证了每户移民都有足够的土地种：凡公地（荒地）分给难民开垦，发给其所有权证，任凭他能开多少即发给多少；私荒（私人土地）则以文约确定其使用权，发给土地使用证，免收地租三年。同时，在老户中调剂了一万零六百九十三亩熟地，便利他们种瓜菜；政府又将三百五十万农贷款百分之六十五作为移民贷款，由政府购置成农具及日常使用的用具，实物发给，免去难民有钱买不到东西之苦。于是人民到处可以听到“八路军比亲生父母还好！”“要是没有八路军咱们就活不成了。”“八路军真好，爱劳动人，不爱流〔溜〕光蛋。”“见了公家人就象见到了自己的恩人一样”等话语传颂着，有一位移民老婆婆感激地说：“我死了也要把八路军的好处告诉给阎王爷……。”毫不足奇，移民们历尽千辛万苦来到边区，不愁吃穿居住，还得到了土地种，这样的幸福生活，在今天只有来到边区才可以享受得到，怎能不叫他们异口同声地称道呢？！

（三）移民英雄—冯云鹏

假如没有大批冯云鹏式的积极分子、干部及党员，要得到这样的成就是不可能的。

冯云鹏是怎样的人呢？他是住在赤水县的一个移民，移到边区才有五、六年。刚来时一贫如洗，现在成为中农了。因为他是移民，又发了财，所以对移民工作是面面俱到，无微不至的，他先调查好了他村子附近能够安置四十多户人家的窑洞和土地，领导群众把窑修好，并研究土地的好坏，予以适当的分配，免得后来的移民找不到好地种。移民一到，他

就给借粮管饭，亲自替难民领贷款，买农具，分地，还检查他们种了多少。他预先买好了移民所需的种籽，以备及时播种，今春单只洋芋籽他就一手买了八石。他还亲自教给移民开荒的姿式、手势、修理农具。他发粮的原则把得很稳，一个劳动力若一天挖不到二分地就不给他领粮。他留心移民是否二流子，是否作长期打算。他到处夸耀他的四条大肥牛是怎样发展起来的，他说：“四条牛便是我一个活的宣传队。”移民们很〔都〕知道他也是个移民，那个看了后不暗暗惊奇羡慕呢！于是冯云鹏的方向就成了他们努力的方向了。

像这样的移民英雄目前还有不够客观需要之感，必须注意大量的培养，是今后移民工作中重要的一环。

（四）最后还要巩固移民

移民来自各方，风俗习惯、心理反映各有不同，我们除粗予安置，还需要更具体地帮助他们解决困难，成家立业，因此目前我们要从政治上与经济上去巩固移民。

（1）要有计划的帮助移民发展农业，组织他们多开荒，发动与组织老户和他们变工，并帮助他们发展纺织业，边府拨纺织贷款一百万元，已发纺车五五零把，又商定建设厅每月拨给一万二千斤棉花，以资调剂。

（2）要他们参加民主政治，吸收积极分子参加乡村政权工作，使他们认识到在边区的老百姓不论穷富新老户都是一律平等的。

（3）老户欺压新户的现象还未完全克服，因此新老户之间的团结问题尚须我们时刻注意加以适当解决。

(4) 为了他们安心在边区生活起见，在发土地证时，经过解释后，同时把难民证收回。

(5) 提高警惕性，严防破坏分子。在现有移民中已发现参加过第一次欧战的住过飞机工厂的，当过保安队长的，还有黄埔学生等。毫无疑问，在这些复杂分子中间，难免有特务分子来潜伏边区进行破坏活动的，我们今后要加强侦察，进行锄奸工作。