李鹏文集

下　卷

ISBN 978-7-01-026385-4



定价：88.00元

李鹏文集

下卷

人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

李鹏文集.下卷/李鹏著.
—北京:人民出版社,2024.2(2024.4 重印)
ISBN 978-7-01-026385-4

Ⅰ.①李… Ⅱ.①李… Ⅲ.①李鹏(1928—2019)-文集 Ⅳ.①D2-0

中国国家版本馆 CIP 数据核字(2024)第 031163 号

李 鹏 文 集

LI PENG WENJI

下 卷

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2024 年 2 月第 1 版 2024 年 4 月北京第 2 次印刷
开本:680 毫米×960 毫米 1/16 印张:40
字数:432 千字

ISBN 978-7-01-026385-4 定价:88.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究
凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。
服务电话:(010)65250042

出 版 说 明

《李鹏文集》（下卷）收入的是李鹏同志在一九九五年三月十一日至二〇〇三年三月十日这段时间内的重要著作，共有报告、讲话、谈话、文章等一百一十五篇，相当一部分是第一次公开发表。

曾经公开发表过的著作，这次编入本卷时，又作了少量的文字订正。为了便于读者阅读，编辑时作了必要的注释，附在篇末。

中共中央文献编辑委员会

二〇二四年二月

目　　录

在联合国社会发展问题世界首脑会议上的讲话 …… 1—5
（一九九五年三月十一日）
改善和发展中美关系的前提是求同存异 …… 6—11
（一九九五年三月十二日）
实现香港政权的顺利移交是中英双方的共同责任 … 12—14
（一九九五年三月二十八日，一九九六年一月十日、
五月二十一日）
制定经济社会发展目标必须把握的若干原则 …… 15—28
（一九九五年五月二日）
实施对外经贸关系多元化战略 …… 29—32
（一九九五年五月五日）
加速科技进步，实现国家富强 …… 33—44
（一九九五年五月二十六日）
高等学校党建工作的任务和主题 …… 45—48
（一九九五年七月十一日）
主权问题对中国人民来说是一个非常敏感和重要的
问题 …… 49—50
（一九九五年八月十七日）
发展中拉关系的基本原则 …… 51—54
（一九九五年十月六日）

维护联合国宪章的宗旨和原则，促进和平与发展的
崇高事业 …… 55—60
（一九九五年十月二十四日）
把京九铁路真正建设好管理好 …… 61—62
（一九九五年十一月十六日）
建立现代企业制度需要研究解决的几个问题 …… 63—69
（一九九五年十一月二十二日）
要为深化改革和发展经济提供有力的法制保障 …… 70—75
（一九九五年十二月二十日）
我们的对台政策是从中华民族整体利益出发的 …… 76—80
（一九九六年一月三十日）
建立面向二十一世纪的亚欧新型伙伴关系 …… 81—86
（一九九六年三月一日）
今后十五年的奋斗目标和指导方针 …… 87—91
（一九九六年三月五日）
以企业改革为中心积极推进经济体制改革 …… 92—96
（一九九六年三月五日）
反腐败斗争是国家政权建设的一项基本任务 …… 97—106
（一九九六年三月十二日）
要依靠科学和教育发展生产力 …… 107—115
（一九九六年三月十八日）
对非洲工作的关键是发挥我国的综合优势 …… 116—122
（一九九六年三月二十六日）
特区要牢固树立二次创业思想 …… 123—125
（一九九六年四月三日）
答英国《金融时报》记者问 …… 126—132
（一九九六年六月七日）

实现跨世纪的环境保护目标 …… 133—140
（一九九六年七月十五日）
中国特色社会主义建设的成就将会出乎西方预料之外 …… 141—142
（一九九六年九月二日）
中国的发展和亚洲的崛起对世界未来的影响 …… 143—151
（一九九六年九月四日）
南疆铁路是造福新疆各族人民的宏伟工程 …… 152—155
（一九九六年九月六日、一九九九年十二月六日）
要把解决群众温饱问题作为贫困地区经济建设的中心 …… 156—157
（一九九六年九月二十三日）
下决心把水利建设搞好 …… 158—168
（一九九六年十月二十五日）
构筑长期稳定、平等互利的中拉友好合作关系 … 169—172
（一九九六年十一月十四日）
中国是维护世界粮食安全的重要力量 …… 173—177
（一九九六年十一月十五日）
在国有企业改革方面迈出更大的步伐 …… 178—182
（一九九六年十一月二十一日）
构筑我国的社会主义卫生体系 …… 183—193
（一九九六年十二月九日）
努力发展和平与合作的中俄关系 …… 194—196
（一九九六年十二月二十六日、二十七日）
农村工作是个整体性的系统工程 …… 197—204
（一九九七年一月十三日）

让世界上更多的人了解中国 …… 205—207
（一九九七年二月十九日）
中国的能源政策 …… 208—226
（一九九七年五月二十九日）
引进智力要为提高我国的综合国力服务 …… 227—228
（一九九七年六月三日）
在重庆直辖市挂牌揭幕大会上的讲话 …… 229—233
（一九九七年六月十八日）
在大型企业集团试点工作座谈会上的讲话 …… 234—241
（一九九七年六月二十四日）
在香港特别行政区成立暨特别行政区政府宣誓就职
仪式上的讲话 …… 242—243
（一九九七年七月一日）
建立比较完善的社会保障制度 …… 244—247
（一九九七年七月三十日）
建设统一的交通运输体系 …… 248—259
（一九九七年八月五日）
与东盟国家发展面向二十一世纪的睦邻友好关系 … 260—261
（一九九七年八月二十二日）
公有制有多种实现形式是新一次思想解放 …… 262—264
（一九九七年九月十三日）
帮助广大发展中国家实现可持续发展是国际金融
机构的重要任务 …… 265—270
（一九九七年九月二十三日）
加强管理，把三峡工程建成世界一流水平的工程 … 271—276
（一九九七年十一月八日）

面向未来，实现中日世代友好 …… 277—280
（一九九七年十一月十二日）
东南亚金融危机和我国金融工作 …… 281—287
（一九九七年十一月十九日）
国有企业改革要取得新的突破 …… 288—291
（一九九七年十二月九日）
关于政法工作的几个问题 …… 292—297
（一九九七年十二月二十五日）
继承和发扬国务院的优良作风 …… 298—299
（一九九八年一月二十六日）
牢牢把握中欧共同利益的汇合点 …… 300—302
（一九九八年二月十六日）
关于过去五年的政府工作 …… 303—313
（一九九八年三月五日）
在九届全国人大一次会议闭幕式上的讲话 …… 314—317
（一九九八年三月十九日）
为加强社会主义民主法制，推进依法治国而努力
工作 …… 318—325
（一九九八年三月二十一日）
在全国人大机关干部会上的讲话 …… 326—334
（一九九八年四月八日）
在本届人大任期内初步形成有中国特色社会主义
法律体系 …… 335—337
（一九九八年四月二十九日）
改进人大监督工作 …… 338—339
（一九九八年四月二十九日）

关于法律和党的领导的关系问题 …… 340—341
（一九九八年四月二十九日）
在澳门特别行政区筹备委员会成立大会上的讲话 … 342—343
（一九九八年五月五日）
坚定不移走依法治国之路 …… 344—347
（一九九八年六月十六日、九月二十二日）
改进和加强人大专门委员会工作 …… 348—352
（一九九八年六月二十六日）
理顺高校办学体制，坚持党委领导下的校长
负责制 …… 353—356
（一九九八年七月十三日）
夺取嫩江流域抗洪抢险的最后胜利 …… 357—361
（一九九八年八月十四日）
议会外交是我国总体外交的重要组成部分 …… 362—364
（一九九八年八月二十五日）
学习邓小平关于社会主义民主法制建设的论述 …… 365—369
（一九九八年八月二十九日）
深化农村改革要以“三个有利于”为标准 …… 370—371
（一九九八年十月十二日）
关于加强农村基层民主法制建设问题 …… 372—374
（一九九八年十月十三日）
进一步做好立法工作 …… 375—377
（一九九八年十月二十日）
必须用法律规范证券市场 …… 378—383
（一九九八年十月——二〇〇一年六月）
做好社会主义民主法制建设宣传工作 …… 384—386
（一九九八年十一月四日）

探索人大对司法机关的监督问题 …… 387—389
（一九九八年十一月四日、一九九九年五月）
把一个美好的家园留给子孙后代 …… 390—392
（一九九八年十一月十一日）
建立和健全社会主义市场经济法律制度要从我国基本国情出发 …… 393—394
（一九九八年十一月二十六日）
更好发挥新闻媒体在我国民主法制建设中的作用 … 395—403
（一九九八年十二月十一日）
适时修改宪法，有利于维护宪法权威 …… 404—405
（一九九九年一月三十日）
正确认识党和政府与法律的关系 …… 406—407
（一九九九年三月九日）
依法治国归根到底就是依照宪法治国 …… 408—410
（一九九九年三月十五日）
关于当今世界的两大趋势 …… 411—413
（一九九九年四月十日）
解决好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业问题 …… 414—418
（一九九九年七月九日）
关于国有企业改革和发展的几个根本性问题 …… 419—421
（一九九九年九月二十日）
答《中国人大》记者问 …… 422—427
（一九九九年九月二十三日）
在省、自治区、直辖市人大常委会负责人座谈会上的讲话 …… 428—437
（一九九九年十一月二日）

中非共同利益把我们联系在一起 …… 438—442
（一九九九年十一月十八日）
标本兼治，实现黄河长治久安 …… 443—444
（一九九九年十二月十四日）
澳门特别行政区基本法是澳门长期繁荣稳定的根本保证 …… 445—446
（一九九九年十二月二十日）
在张家港市领导干部“三讲”教育会议上的讲话 … 447—465
（二〇〇〇年二月二十四日）
从源头上预防青少年犯罪 …… 466—470
（二〇〇〇年六月五日）
综合治理，依法保护水土资源 …… 471—478
（二〇〇〇年六月二十九日）
婚姻家庭法律制度对社会稳定和经济发展具有重要意义 …… 479—481
（二〇〇〇年七月——二〇〇二年八月）
执法检查要真正起到促进公正司法的作用 …… 482—487
（二〇〇〇年八月二十二日）
关于中国的水问题及水法的修改 …… 488—494
（二〇〇〇年八月二十三日）
在各国议会联盟千年议长大会上的讲话 …… 495—498
（二〇〇〇年八月三十日）
认真研究加入世贸组织后可能出现的新情况新问题 …… 499—501
（二〇〇〇年十月三十一日、二〇〇一年十二月二十九日）
加强立法工作，建立有中国特色社会主义法律体系 …… 502—514
（二〇〇〇年十一月二日）

关于婚姻法和民族区域自治法的修改 …… 515—520
（二〇〇〇年十一月十八日）
完善有中国特色的知识产权法律制度 …… 521—522
（二〇〇一年二月二十八日）
努力建设节水型社会 …… 523—525
（二〇〇一年三月二十二日）
关于人大监督工作 …… 526—530
（二〇〇一年四月十一日）
把农业立法、监督等工作提高到一个新的水平 … 531—534
（二〇〇一年六月——二〇〇二年四月）
改善生态环境，实行可持续发展战略 …… 535—541
（二〇〇一年七月二日）
增强全民的宪法观念和宪法意识 …… 542—547
（二〇〇一年十二月三日）
保护好未成年人是百年大计 …… 548—555
（二〇〇一年十二月五日）
把民族区域自治法学习好、宣传好、实施好 …… 556—563
（二〇〇一年十二月六日）
人大代表不只是荣誉，更是国家职务 …… 564—569
（二〇〇二年三月二十九日）
加强亚洲各国议会间合作 …… 570—572
（二〇〇二年四月十六日）
加强矿产资源保护和合理利用 …… 573—574
（二〇〇二年五月十六日）
实现经济增长、社会进步与环境保护的协调发展 … 575—581
（二〇〇二年六月二十四日）

制定一部既符合国际惯例又适合社会主义市场经济发展需要的反垄断法 …… 582—583
（二〇〇二年六月二十九日）
以信息化促进立法的民主化科学化 …… 584—585
（二〇〇二年七月五日）
制定民办教育促进法，促进民办教育发展 …… 586—589
（二〇〇二年八月——十二月）
纪念我的母亲赵君陶 …… 590—599
（二〇〇二年十月十八日）
抢占世界航天科技的制高点 …… 600—602
（二〇〇二年十二月三十日）
缅怀革命先烈，为全面实现小康社会的各项目标而努力奋斗 …… 603—604
（二〇〇三年二月二十日）
第九届全国人民代表大会常务委员会工作报告 … 605—626
（二〇〇三年三月十日）

在联合国社会发展问题世界首脑会议上的讲话

（一九九五年三月十一日）

在万象更新的春天，一百多个国家的领导人聚集一堂，共商全球社会发展大计，具有开创性的历史意义。我代表中国政府和人民，向大会表示热烈的祝贺！对会议筹备委员会和部长级会议卓有成效的工作表示赞赏！对东道主丹麦王国政府和人民表示衷心的感谢！

维护世界和平，促进社会发展，开创更加美好的未来，这是人心所向，众望所归。环顾全球，国际形势发生了重大而深刻的变化。冷战已经结束，总的形势走向缓和，但天下并不太平。科学技术和生产力的日益发展，并没有自动带来社会的全面进步。在新旧世纪交替之际，现代社会依然存在着种种矛盾和问题，人类面临着严峻的挑战，呼唤着各国政治家们的远见卓识。保护环境、控制人口、消除贫困、增加就业、安置难民、缓和种族矛盾、解决宗教纠纷、提高妇女地位、增进儿童福利，以及禁止吸毒贩毒和防止艾滋病蔓延等，这些问题无一不具有跨越国界的影响，它们的解决无一不需要国际上的广泛合作和共同努力。

本次首脑会议的召开，顺应时代潮流，反映了人民的愿

望。会议把消除贫困、增加就业和社会和睦作为三大主题，对于动员国际社会解决全球社会发展突出问题，促进各国经济社会发展，将起到积极的作用。我们希望，各国从自己的实际出发，相互尊重，平等协商，求同存异，着眼行动，积极推动社会发展跨世纪的国际合作。为了履行大会即将通过的“宣言”和“行动纲领”，实现大会确定的奋斗目标，中国政府提出五项主张，愿与会各国共同探讨。

一、坚持各国和平共处，维护全球社会稳定。人类的社会发展，需要一个长期稳定的国际和平环境。各国应该根据联合国宪章的宗旨，在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处原则基础上，建立公正合理的国际新秩序。国际争端应该通过谈判和平解决，反对诉诸武力或以武力相威胁。中国反对任何形式的霸权主义和强权政治。中国现在不称霸，将来也不称霸，永远是维护世界和平与稳定的坚定力量。中国愿意同各国政府一道，促进地区冲突和国际争端的和平解决，为全球社会发展创造良好的国际环境。

二、努力加快经济发展，推动社会全面进步。经济发展是社会进步的基础，社会进步是经济发展的目的，两者应该相互协调、相互促进。对于经济尚不发达的发展中国家来说，尤其需要加快经济发展，只有这样，才能为摆脱贫困、增加就业和提高人民生活水平提供必要的条件。在经济发展过程中，要从本国实际出发，统筹兼顾，重视教育、科技、文化等事业，逐步缩小贫富差距，推进政治民主，促进社会全面进步。

三、相互尊重彼此国情，自主选择发展道路。每个国家

的自然环境、发展水平、历史渊源、文化传统、宗教信仰各有不同，经济和社会发展的任务也有很大差别。世界多样化是长期存在的客观事实。国家不论大小、强弱、贫富，都有权选择自己的社会制度、发展模式和价值观念，彼此应该相互尊重。对于广大发展中国家来说，生存权和发展权是最重要的人权。中国不赞成以任何形式或借口干涉别国的内政。各个国家寻求走自己道路的努力应当得到鼓励，这样才能激发无限生机，促进人类进步。

四、遵循平等互利原则，不断扩大国际合作。人类发展到今天，各国交往日益频繁，全球社会经济日趋一体化。许多社会问题的解决，当然有赖于各个国家的自身努力，同时也离不开地区性、全球性的广泛合作。在国际交往中，各方自然都要维护自己的利益，但同时也应考虑和照顾对方的利益。应当提倡平等协商，反对强加于人；提倡优势互补，反对相互排斥；提倡互利合作，反对动辄制裁；提倡着眼长远，反对目光短浅。中国愿意同各国政府、联合国各机构和其他国际组织共同努力，在加强全球合作方面发挥更大的作用。

五、富国承担更多责任，促进人类共同繁荣。当今世界，绝大多数人口还生活在不发达国家，部分人口处于极端贫困状态，贫富差距继续扩大。从历史看，富国的发达在许多方面都是以穷国的贫困为代价而取得的。人民长期贫困，生活在最低标准线下，往往是导致社会动荡乃至剧烈冲突的一个重要因素。某些社会问题虽然发生在穷国，但如果长期得不到解决，富国也将受到影响。穷国发展了，市场规模和容量扩大，也会为富国的持续发展增加后劲。发达国家应当

从人类进步的共同利益出发，公平、合理地解决债务问题，在贸易交往中坚持等价交换原则，并从资金、技术等方面，帮助发展中国家摆脱困境，在促进全球的社会发展中承担更多的责任。

中国是一个发展中国家。十六年来致力于改革开放，把经济建设作为各项工作的中心，在经济发展的同时，社会事业也相应发展。国民经济十六年来年均增长百分之九。我们在只占世界百分之七的耕地上，基本解决了占世界百分之二十二人口的温饱问题。十六年累计减少农村贫困人口一点七亿多人。居民生活质量不断提高，平均寿命达到七十岁。目前我国仍有八千万人生活在贫困线下，中国政府决心在本世纪末解决这一问题。中国重视发展教育事业，全国百分之八十的地区普及九年制教育。科技、文化、卫生、体育事业在改革中蓬勃发展。环境保护工作取得明显成绩。在逐步建立和健全社会主义市场经济体制的过程中，我们坚持物质文明与精神文明一起抓，加强民主法制建设，保持社会稳定，巩固民族团结，促进社会全面进步。我们把办好自己的事情，使十二亿中国人民过上美好幸福的生活，作为对世界和平与发展的贡献。

中国对联大一九九二年通过的谋求在世界范围内推进社会发展的四十七号决议，给予积极坚定的支持，并采取了一系列实际行动，迎接这次首脑会议的召开。中国政府提出的《中华人民共和国社会发展报告》，介绍了中国社会发展的情况，提出了政府对社会发展的基本立场和初步目标。为了履行对这次大会的承诺，中国政府还将制定后续行动计划。中国要彻底摆脱贫穷落后，需要几代人的长期努力。我们的目

标是到下世纪中叶，把我国建设成为具有中等发达水平的现代化国家。中国政府和人民正在为今年九月在北京召开的第四次世界妇女大会作出努力，作为这次社会发展世界首脑会议的后续行动。

一个新的世纪正在走来，我们肩负着重大的历史使命。让我们大家携起手来，共同努力，为把一个和平、稳定、繁荣、美好的新世界带进二十一世纪而奋斗！

改善和发展中美关系的前提是求同存异*

（一九九五年三月十二日）

中国奉行改革开放的政策，愿意与美国和其他西方国家发展关系。我们知道美国在西方国家中的地位。今年是反法西斯战争胜利五十周年，在那场战争中，中美曾是盟国。后来由于众所周知的原因，两国关系一直不好。到了一九七二年尼克松[1]总统访华，一九七九年卡特[2]总统任内实现建交，双方为中美关系的发展都作出了不少努力。回顾这段历史是要说明，中国领导人是重视中美关系的。最近一年来，江泽民主席和克林顿[3]总统在亚太经济合作组织会议期间两次会晤。我本人也会见了一些访华的美国部长，包括能源部长奥利里女士。我对她说，中美应当是合作的伙伴，当然有时也吵架，但应尽量把吵架控制在一定程度，使合作成为两国关系的主流。

我认为，美国除了一些长处之外，有一个最大的缺点，这就是认为美国的一切都好，都是世界上最优秀的，因此要把自己的价值观念强加给别人，要全世界都按美国的意志

---

* 这是李鹏同志在丹麦哥本哈根出席联合国社会发展问题世界首脑会议期间会见美国副总统戈尔时谈话的一部分。

行事。

中国有十二亿人口和几千年的文明，国土面积与美国差不多。怎么能让中国听从美国？美国要怎么做，中国就怎么做？这简直是不可想象的。你们说要关心人权问题，但对美国本国存在的严重违反人权的现象却熟视无睹。据报道，在美国，一些老人死后一个多星期都无人知晓，这在中国是大逆不道。中国人家庭观念比较牢固。美国人说重视妇女的人权，但恰恰在美国，妇女的权益往往得不到保护，离婚率很高，比中国高得多，许多弃儿不知自己的父亲是谁，过着十分悲惨的生活。美国的种族歧视也很严重。虽然美国标榜在法律面前人人平等，但事实上，有色人种在受教育程度和社会地位方面，与白人有明显的差别。美国的社会秩序不好，犯罪率比中国高得多，中国人到了美国没有安全感，在首都华盛顿也是如此。这难道不是人权问题吗？

中国是一个法治国家，对美方关心的若干人犯问题，我们会在法律允许的范围内妥善解决。但如果这些人触犯了中国的刑律，我们也要依法办事。至于西藏问题，这是中国的内政。美国政府自己也承认西藏是中国的一部分。我不认为美国有新闻自由。海湾战争[4]期间，美国政府只允许一家电视台根据政府的口径报道有关情况，对其他电视台封锁消息。前不久，美国处理了一桩间谍案，把出卖情报的人投入监狱，说这是为了美国的国家安全。为什么中国为了自己的国家安全，就不能按照中国的法律惩处危害国家安全的罪犯？关于中美就环保和可持续发展开展合作问题，中方愿意积极响应，希望这种合作不断取得进展。美国有一个毛病，就是爱管别人的事。如果克服了这个毛病，我们会相处得好

一些。你们说美国有自己的最高信仰，但怎么能说这也应该是中国人民的最高信仰？中国人民的奋斗目标是实现现代化，大力发展经济，提高人民的生活水平，保持国家的稳定。两千多年前，中国的大思想家管子说："凡治国之道，必先富民。"[5]中美哲学观不同，怎么能把美国的最高信仰强加给中国？世界上有十亿多穆斯林，他们也不会接受你们的信仰。

各国只能按照各自的信仰行事。中国人民在一八四〇年鸦片战争以后的一百多年中饱受压迫和欺侮。鸦片战争的历史不能重演，也不会重演，香港就要回归祖国。美国大谈人权，为什么在中国备受列强欺凌的时候美国不关心中国的人权？美国自我标榜是最民主、最自由的国家，但在五十年代国会通过的麦卡锡法案，不知使多少人受到迫害，包括一些中国的朋友、美国的"中国通"。你也许年轻，不了解这段历史。

美国一方面口口声声说要改善中美关系，另一方面却阻挠中国"复关"[6]，阻挠中国成为世界贸易组织创始成员，这不能不引起中国政府和中国人民的不满。你们提出中国复关的先决条件，要求中国承认自己是发达国家，这是我们不能同意的，因为这不符合事实。美国口口声声说，美国无意与中国搞对抗，但却连续五次在联合国人权会上搞反华议案，结果五次都失败了。这些事情严重损害了美国在中国人民心目中的形象。美国一方面口口声声说要奉行一个中国的政策，在八一七公报[7]中也明确承诺要逐步减少售台武器，直到最终解决这一问题，但另一方面却一再违反中美之间的协议，提高美台关系，向台湾出售先进武器，包括出售

F—16 战斗机。美国口口声声说要防止核扩散，但始终不肯宣布承担不首先使用核武器的义务。中国在防止核武器扩散问题上一贯持负责的态度。中国支持《不扩散核武器条约》的顺利延期，并积极参与有关禁核试条约的讨论，支持在一九九六年缔结条约。中国的核武器数量不到美国的百分之一，但却第一个宣布不首先使用核武器，特别是不对无核国家和无核地区使用或威胁使用核武器。美国如果真的关心不扩散问题，就应宣布不首先使用核武器，以表明美国的诚意。

今天我们已经谈得很多了，不少问题过去已谈过多次，也吵了不少架，双方都了解彼此的立场。如果美方今天会晤的主题是谈老问题，我看没有多大意思。如果美方的主题是改善两国关系，我们是欢迎的。中美虽然经常吵架，但你们到了需要中国合作的时候，就想起了中国，你们忘不了中国的市场。中国现在是波音公司的最大买主之一，美国其他许多大公司都找中国做生意，也许你们政治领导人对此不感兴趣。美国的许多大公司都看好中国的市场前景。

如果美国要改善与中国的关系，最重要的一条原则是求同存异。只有做到这一点，中美关系才能有改善并不断发展的基础。我愿向副总统先生强调，美国对中国国内形势应当有一个正确的看法和判断。以江泽民同志为核心的中国中央领导集体是稳定的、坚强的，得到了中国人民的拥护，正在召开的全国人民代表大会就是最好的证明。我想顺便纠正副总统先生谈话中的一个错误。刚才，你说美国向台湾出售 F—16 战斗机没有违反八一七公报，但事实是 F—16 战斗机比美国以前卖给台湾的 F—5E 战斗机要先进得多。在环保

和可持续发展领域，中国愿意加强与美国的合作与交流。中美之间不管搞什么合作，要想取得成效，都必须互相尊重，平等互利。

中国民间有句话，叫作“不打不成交”。今天，我们辩论得很厉害，但这不是我们个人之间的问题，我们都代表着自己的国家。希望我们今后有更多的机会交谈，也许我们会成为朋友。

注　释

〔1〕尼克松，即理查德·米尔豪斯·尼克松（一九一三——一九九四），美国共和党人。一九六九年至一九七四年任美国总统。在其总统任内，逐步调整美国对华政策。一九七一年七月，派遣总统国家安全事务助理基辛格秘密访华，就改善美中关系与中方进行会谈，改变了美中两国长期隔绝的局面。一九七二年二月二十一日至二十八日，作为在任美国总统首次访问中国，中美双方于二月二十八日在上海发表联合公报，中美关系开始走向正常化。

〔2〕卡特，即詹姆斯·厄尔·卡特，一九二四年生，美国民主党人。一九七七年至一九八一年任美国总统。

〔3〕克林顿，即威廉·杰斐逊·克林顿，一九四六年生，美国民主党人。一九九三年至二〇〇一年任美国总统。

〔4〕海湾战争，指一九九一年以美国为首的多国部队对伊拉克进行的战争。一九九〇年八月二日，伊拉克出兵侵占科威特；八月八日，正式宣布吞并科威特。伊拉克的行为严重违反国际法，也打破了海湾地区的战略利益格局。联合国安全理事会多次通过决议要求伊拉克立即撤军，苏联、西欧国家、中国和大多数阿拉伯国家也提出多项政治解决方案，均遭伊拉克拒绝。经联合国安全理事会授权，一九九一年一月十七日，以美国为首包括英国、法国、埃及、沙特阿拉伯等三十九国军队的多国部队对伊拉克发动军事打击。多国部队通过三十八天的空袭，削弱了伊拉克的抵抗能力。二月二十四日，多国部队发起地面进攻，迅速突破伊军防御。伊拉克被迫接受停火，宣布从科威

特撤军。二月二十八日，战争结束。

〔5〕见《管子·治国》。

〔6〕“复关”，指我国恢复关贸总协定缔约国的地位。关贸总协定，全称为关税及贸易总协定，是有关关税和贸易政策的多边国际协定，也指执行这一协定的国际组织。一九四七年十月三十日，该协定由参加联合国经济及社会理事会国际贸易组织筹备委员会第二次会议的二十三个国家在瑞士日内瓦签订。以后多次修订，成员也不断增加。一九九四年四月，关贸总协定的第八轮全球多边贸易谈判（因一九八六年在乌拉圭启动，被称为乌拉圭回合）结束。该轮谈判达成建立世界贸易组织的协议。一九九五年，世界贸易组织成立，一年后取代关贸总协定。中国是关贸总协定的创始缔约国之一。窃据中国席位的台湾当局于一九五〇年五月退出关贸总协定，是非法的、无效的行为。中华人民共和国恢复在联合国的合法席位后，逐步与关贸总协定恢复了联系。一九八二年十一月，中国政府派代表团以观察员身份列席了关贸总协定第三十八届缔约方大会。一九八六年七月，中国政府正式向关贸总协定提出恢复缔约方地位的申请。

〔7〕八一七公报，指一九八二年八月十七日中美两国政府就美国向台湾出售武器问题发表的《中华人民共和国和美利坚合众国联合公报》。公报重申了中美上海公报和建交公报所确定的各项原则。公报强调互相尊重主权和领土完整、互不干涉内政是指导中美关系的根本原则。美国政府重申，它无意侵犯中国的主权和领土完整，无意干涉中国内政，也无意执行“两个中国”或“一中一台”的政策。美国政府声明，它不寻求执行一项长期向台湾出售武器的政策，它向台湾出售的武器在性能和数量上将不超过中美建交后近几年供应的水平，它准备逐步减少对台湾的武器出售，并经过一段时间直至最后的解决。

实现香港政权的顺利移交是中英双方的共同责任*

（一九九五年三月二十八日，
一九九六年一月十日、五月二十一日）

中英关于香港问题的联合声明和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》，对中英两国都很重要，如政权顺利移交，将载入史册。根据中英联合声明，中国将于一九九七年七月一日恢复对香港行使主权。我们重视香港问题，因为一方面这是关乎中国主权的大事，另一方面是要继续发挥香港作为中国通向世界的桥梁作用。我们关心香港财政，不是为中央政府着想，而是为香港特区政府着想，目的在于主权移交后，特区政府能顺利运转，而不背包袱。

香港于一九九七年七月一日回归，大局已定。我们已承诺一九九七年六月三十日以前，香港继续由英方管治，我们不会干预。现在的问题不是我们要干预英国一九九七年前对香港的管治，而是英国不放心一九九七年后中国如何管理香港。英方的一些做法使人感到，英国已决定交出香港，这是

---

* 根据李鹏同志一九九五年三月二十八日会见英国前首相撒切尔夫人时的谈话，一九九六年一月十日会见英国外交大臣里夫金德时的谈话、五月二十一日会见英国副首相赫塞尔廷时的谈话综合整理。

大势所趋，但又不太情愿，不是痛痛快快地交。如果双方都采取开明态度，问题就容易解决。英方应痛痛快快地、真正地将香港交还中国，不要拖泥带水。

实现香港政权的顺利移交，不仅符合中英双方的利益，也是两国的共同责任。希望中英双方在香港问题上加强合作，为保证香港的稳定繁荣和政权的顺利交接继续共同努力。应该排除改善和发展中英关系的一切障碍。英国也无须担心它在香港的合法利益受到损害。只要英国企业遵守香港基本法，他们的利益将会得到保护。我相信，随着中国的进一步发展，香港作为中国的一个特别行政区，也必将会更加繁荣。那时，英国在港的企业也将得到更大的利益。希望英国在港企业为香港的繁荣稳定作出贡献。

中国承诺一九九七年后香港实行高度自治。根据“一国两制”的构想，中国政府将按照基本法的规定，在香港设立特别行政区，实行高度自治、“港人治港”，维持原有的资本主义制度和生活方式至少五十年不变。因为如果香港社会制度发生变化，同内地一样，如果香港不能继续作为国际金融、贸易、交通运输中心，就起不到中国通向世界的桥梁作用，那么它对中国的作用将大大减弱。

为了实现香港政权的顺利交接，保持一九九七年以后香港的繁荣和稳定，并体现“一国两制”、“港人治港”的承诺，香港回归后，中央政府不派官员去香港任职，也不收取香港财政的一分钱。我们重视首任香港行政长官的选择。这位人选应具备一些必要的条件，首先是他必须很好地维护“一国两制”的政策，维护香港基本法。我们已经明确表示，欢迎香港公务员留下来为特区服务，为香港的繁荣稳定作贡

献。香港特别行政区筹委会的内地委员大大少于香港委员，大部分是港人，包括各行各业，吸收了不少工商界人士和企业家，是很有代表性的。至于港英立法局过渡问题，这是个历史问题。本来经过十七轮谈判是可以达成协议的，但后来失去了机会。这是过去的事，现在应该向前看。

举行政权交接仪式是件大事，对此我们没有分歧。英国结束殖民统治，中国收复失地，双方都会感到高兴。政权交接仪式应该是盛大和庄严的。有人说香港是英国女王皇冠上的一颗明珠，英国统治香港一百五十年，从中得到的利益是不少的。中国内地对香港的繁荣起了很大的作用。历史证明，当内地经济繁荣的时候，香港的经济也随之繁荣。当内地经济滑坡的时候，香港经济也必然受到冲击。现在，香港与内地的经济已经成为不可分割的整体。香港的繁荣稳定不取决于香港少数所谓民主党人，而是取决于内地经济的发展，取决于香港同胞的辛勤劳动。去年，中国的进出口贸易总额已达二千八百亿美元，其中大部分是通过香港进行的，这是香港繁荣稳定的经济基础。我们对香港的前途抱着乐观的态度，并已做好了充分的准备，那就是一九九七年后在香港实行“一国两制”、“港人治港”和高度自治。说句你们不爱听的话，港人一九九七年后享有的自治权利比你们一百五十年殖民统治时期要大得多，奉劝贵国不要杞人忧天。

制定经济社会发展目标必须把握的若干原则*

（一九九五年五月二日）

一、坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线

《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标的建议》提纲明确提出：“为了实现未来十五年的奋斗目标，必须坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论作为各项工作的根本指针；坚持党在社会主义初级阶段‘一个中心、两个基本点’的基本路线一百年不动摇。”以经济建设为中心是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的核心内容。党的十一届三中全会实现了伟大的历史性转折，即从“以阶级斗争为纲”转到“以经济建设为中心”。这个转折在我们党和社会主义建设的历史上具有伟大的意义。真正形成以经济建设为中心是十一届三中全会以后。全党工作的重点转移到以经济建设为中心的轨道上来，是我们党的历史，也是新中国成立以来历史上极其重要

* 这是李鹏同志同《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标的建议》起草小组负责同志谈话的主要部分。

的一步，可以说是决定国家兴衰成败的关键，是邓小平同志对党、对国家和对人民一项重大的历史贡献。现在，在十一届三中全会召开十几年后，再回过头看，更能认识到它的伟大历史意义。我们要继续坚持以经济建设为中心不动摇，这是搞好今后十五年工作的根本保证。

坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点，是相辅相成、互为条件的。经济基础决定上层建筑，上层建筑反过来又影响经济基础。生产力和生产关系也是这样。改革是经济和社会发展的动力，邓小平同志讲改革就是解放生产力。生产力的发展需要生产关系进行相应的改革，生产关系的改革，反过来又促进生产力的进一步发展。从某种意义上说，经济改革就是调整生产关系，既属于经济基础，也有上层建筑的改革内容，坚持四项基本原则就属于上层建筑。只有通过改革才能巩固社会主义的经济基础和上层建筑，苏联、东欧的例子充分说明，不改革开放，社会主义制度就不能巩固。同时，也只有坚持四项基本原则，才能保证改革开放的顺利进行，保证社会政治的稳定和政权的巩固。发展中国家的发展都必须以保持社会稳定为前提，这已被历史所证明。亚洲发展快的国家和地区，虽然发展道路与方式各有不同，但有一条是共同的，就是只有社会稳定，经济才能获得较快发展。

二、关于建立社会主义市场经济体制

这些年的改革是在探索中前进的。直到党的十四大，在江泽民同志亲自主持下，以建立社会主义市场经济体制为改

革目标才最终明确下来。这说明党中央对改革的认识，是在实践中不断发展、深化和完善的。建立社会主义市场经济体制有三个要点需要强调：

一是所有制关系，坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展。以公有制为主体是社会主义社会性质决定的。经济基础决定上层建筑，只有坚持以公有制为主体，才能巩固和发展我国的社会主义制度。这一点丝毫不能动摇。另一方面，我国社会主义初级阶段的基本国情，生产力发展水平还比较低下，需要调动方方面面的积极性参与经济建设，所以要鼓励多种经济成分共同发展。

二是在宏观调控下发挥市场对资源配置的基础性作用。计划和市场都是手段。对资源配置，计划和市场都起作用，但市场起基础性作用，同时不排除计划的作用。有两种不正确的倾向：一个是无限夸大市场的作用，完全排斥计划的作用；一个是只承认计划的作用，看不到市场的作用。由于历史的原因，对这个问题的认识是有一个发展过程的。以前是强调计划，对市场的作用认识不足；后来又有否定宏观调控，对计划的作用认识不足的倾向。强调完全依靠计划的人，现在已经很少了，现在的问题是过分强调市场而忽视了计划的作用。经过反复的实践，这两年，党内外包括理论界，对这个问题逐步取得了共同的认识，进一步明确了在社会主义市场经济中，市场是在宏观调控的前提下发挥基础性作用的，宏观调控的作用不容忽视。世界各国经济发展的规律表明，宏观调控是保持经济正常发展的重要手段。发达市场经济国家也不能没有宏观调控，不能让经济发展放任自流，只不过是调控的方法、力度、手段和名称有所不同。从

世界范围看，自由竞争时代早已过去了。但是，宏观调控不等于计划，计划只是一种手段，同时还有其他手段，比如货币政策和税收，也是重要的调控手段。

三是借鉴外国经验必须结合中国的国情。这是中国多少年来的重要经验。过去，中国革命中多次生搬硬套苏联革命的经验，毛泽东同志斥之为教条主义。一会儿“左”，一会儿右，给中国革命造成了巨大损失。同样，在经济建设中，对外国的理论和经验也不能生搬硬套，要结合中国的实际情况，要扎根在中国的大地上。我们搞市场经济，西方市场经济国家的理论和经验可以学习，可以参考，但不能生搬硬套。我们是社会主义国家，他们是资本主义国家，社会制度不一样。我们有十二亿人口，人口还在不断增长，这种国情也是其他国家没有的。解决这十二亿人口日益增长的需求，最终还要靠我们自己的努力。

三、关于对外开放

对外开放的主要目的，首先是引进现代科学技术和管理经验。我们在科学技术上落后于西方发达国家。明朝以前中国在科技上处于领先地位。以后，资本主义国家通过工业化，经济、科技发展很快，而中国在封建主义的束缚下，逐渐落在后面。现在，科学技术对发展生产力的作用越来越明显。开放的另一目的是利用国外的资源和市场，弥补国内资源的相对不足。再就是利用外资，弥补我国建设资金的不足。

我们要坚持对外开放，不然就会把自己封闭起来，但不

能全盘照搬外国的。我们的对外开放和清末洋务运动不一样，那时候讲中学为体、西学为用。我们决不固守那些被历史证明不利于中国发展的旧思想，要吸收外国文化中的优秀内容。作为指导思想的马克思主义就是从国外学习来的。马克思主义本身也是吸收了西方各国的优秀成果的。我们既有马克思主义的科学思想，又保留中国优秀的传统文化。中国的传统文化有很多好的、值得我们发扬光大的方面，容易为广大人民所接受。好的要继承，不好的要摒弃。国外资金、科技、管理方法引进来，同时一些负面影响也会跟进来，这并不是我们需要的，要努力减少这些负面影响。

某些西方国家至今还在推行霸权主义，本质上是不愿意中国强大起来的。这一点，在任何时候，我们都要有清醒的认识。

要大力发展对外贸易，但中国不能走贸易立国的道路。一个吃，一个穿，特别是吃的，中国人口这么多，国际市场供应也有限，必须主要依靠自己解决。

四、关于正确处理改革、发展、稳定的关系

最近一个时期，特别是从去年开始，中央强调正确处理改革、发展、稳定三者之间的关系。全党全国能求得这个共识，是来之不易的。这是思想认识上的一个飞跃。

最近，江泽民同志在一次讲话中，提出要正确处理现代化建设中若干重大关系问题，讲得很深刻。他是把正确处理改革、发展、稳定的关系放在首位的。发展是目的，改革是动力，稳定是条件。没有稳定，改革和发展都做不

成，只有同时进行改革和推动发展，才能保持长期稳定，巩固和发展安定团结的政治局面。经过十几年改革的实践，大家认识到，要坚定不移地推进改革，但改革步子太快了也不行。经济发展也是这样，太快了不行，太慢了也会引发出一大堆问题。改革、发展、稳定是辩证的统一，必须妥善处理它们之间的关系。当然，也不要去批评过去某个时期只强调某一方面的做法，当时有当时的历史条件，认识也有一个过程。

正确处理改革、发展、稳定的关系，不是在工作安排上齐步走。根据具体的条件和环境，不同时期可以有不同的侧重点。比如，国内外条件比较好，经济发展就可以搞得快一点；各方面工作做得比较好，准备工作比较充分，改革的步子就可以迈得大一些。去年我国在宏观经济领域集中推出了几项重大改革措施，步子迈得就比较大，也是成功的。虽然我们认识到正确处理改革、发展、稳定三者关系的重要性，但是今后十五年，三者关系也不可能都处理得恰到好处，难免出现一些波动，还需要不断进行调整。只要我们始终坚持这一基本指导思想，就可以避免大的波动。正确处理三者关系很重要，是我们付出了巨大代价才得到的共识，要在“建议”中充分表达这个指导思想。

五、最终需求的快速增长是今后十五年中国经济发展的一个基本因素

中国经过十几年的改革开放和经济发展，某些产品出现了低水平的相对过剩现象。我认为这只是一种暂时的现象，

只是表现在个别方面。今后十五年，特别是“九五”时期，中国经济能否快速发展，首先取决于最终需求。最终需求由三部分构成：一是消费需求，二是固定资产投资需求，三是出口贸易需求。这些是推动经济发展的基本因素。

从消费需求看，我国人口众多，现在刚刚摆脱贫困，解决温饱问题，生活水平还不高，向中等收入迈进还有漫长的道路。人民进一步改善生活的愿望十分强烈，仅仅吃饱了还不行，还要改善饮食结构，要求吃得更好，更有利于健康。吃、穿、用、住、行都要改善。国外经济发展的两大支柱是住房和轿车。目前我国住房差得很远，城市人均水平很低，条件也不高。另一个大项是交通，怎么发展，现在还难料定。我们要在本世纪末达到小康水平，然后再向中等收入水平迈进，广大人民群众不断增长的物质文化需求是我们经济发展的一个基本因素。这是我们同西方国家不同的地方。在西方国家，多数需求已经相对饱和。比如，美国家庭平均拥有两辆轿车，数量上基本饱和，新增需求主要靠更新，生产发展受到市场需求的极大制约。中国则不同，和这些国家相比，消费需求还处于刚刚起步阶段，特别是农村需求更大。

从固定资产投资需求看，增长潜力还很大，提高综合国力、增强经济发展后劲、扩大消费品生产能力，都需要增加投资。我们要大力建设基础设施和发展基础产业，西方国家这些方面的新增需求已经不多，而我国需要进行大规模基础设施投资，同时要扩大消费品生产，这都要提高适销对路产品的生产能力。根据多年的经验，进行固定资产投资时，大约百分之四十的资金直接变成劳动者收入，转为消费需求。

从出口贸易需求看，我国劳动力数量多，劳动力价格低，这个优势会持续较长时期，今后十五年不会有根本变化，这是扩大出口的有利条件。重要的是，要保持进出口基本平衡，按期偿还国外债务，不搞国际收支赤字。要进一步减少资源型产品的出口。中国资源相对不足，要养活十二亿人口，搞资源出口不行。增加出口要靠劳动密集型产品和高附加值产品的出口，增加产品的技术含量，这是我国的努力方向。

资源的制约是影响今后十五年我国经济发展的一个重要因素。我国人口多，人均资源相对不足。最突出的，耕地资源不足，人均耕地面积少，直接制约农业的发展。水资源不平衡，东南多西北少，目前已成为一些地区经济发展的突出矛盾。能源不足，主要是石油资源相对不足，在可预见的十五年内，还不具备石油自给的条件。同时，基础产业和基础设施需求得不到满足，也会长时间制约我国经济的发展。

综合分析需求与资源的条件，今后十五年我国经济能够持续增长，这个判断可以成立。二〇〇〇年，按一九九五年价格计算的国民生产总值可以达到八万亿元，按当年价格计算是十二万亿元，二〇一〇年再翻一番，按当年价格计算国民生产总值就是三十六万亿元。

六、关于缩小三大差距

目前存在三大差距：一是东西差距，二是城乡差距，三是不同社会群体之间的收入差距。

促进地区经济协调发展是一个比较大的问题，你们在建

议稿中提到了。这一段怎么写，逐步缩小地区差距的话要不要写，这是一个十分敏感的问题。地区差距，我国古来有之，各国有之，全球有之。形成原因主要是自然地理环境不同、社会历史条件不同和经济发展阶段不同。比如，有些地区年均降水不到二百毫米，就影响经济发展。有些地区虽然自然环境不错，资源也丰富，但是经济还处在较低的发展阶段，也必然和发达地区存在差距。我国自古以来，江南就是鱼米之乡，北京的米主要靠漕运。上海地处长江入海口，一百多年以来成为长江流域经济中心。地区不平衡，不仅发展中国家有，发达国家也有。英国南北之间，德国东西之间，过去很长一段时期内美国的东西之间，都存在较大的差距。从全球看，国与国之间发展的不平衡，突出表现在南北差距上。

地区差距问题，已经讲了很久。现在看，今后十五年还难以缩小。要缩小差距，首先要求中西部地区的经济增长速度快于东部，现在情况恰恰相反，是东部快于中西部。其次，中西部的速度只快一点还不行，中西部基数低，速度只快一点，经济增长的绝对量还是小于东部，绝对差距还会扩大。因此，缩小地区差距要经历一个比较长的时期，不同地区不可能同时进入同一水平的小康生活，也不可能同时达到中等发达国家的收入水平。各个地区要共同发展，向缩小差距的方向努力，最终达到共同富裕的目标。经济欠发达地区要自己纵向对比，这样才能看清楚，虽然有差距，但自己经济在不断发展，人民生活在不断改善。如果这样的观点大家都能接受，达成共识，中西部地区就可以更加实事求是、踏踏实实地工作，少一点不合实际的高指标，压力也可以小

一点。

一是开发中西部地区资源；二是建设与资源条件相适应的基础产业、基础设施，特别是交通和水利；三是发展种植业、养殖业和相应的加工工业，以及其他和资源有关的加工工业；四是调整资源型产品价格，提价的好处适当留给当地，根据不同产品，可以留给当地群众一部分、地方政府一部分，国家也要适当集中一部分，主要用于这些地区的集中再投入；五是加快财税体制改革，逐步提高“两个比重”[1]，通过财政转移支付支持中西部地区；六是国家利用的国外优惠贷款，多用一些在中西部；七是重点抓教育，中西部地区最薄弱的环节是教育；八是鼓励东部在资金、技术、人才等方面支持中西部地区等。可以再深入研究一下，看还有些什么具体办法。

城乡差距大体上反映了工农差距，如何缩小这种差距也是一个大问题。党的十一届三中全会以来，我们靠提高农产品价格缩小工农业产品剪刀差，提了几次价，每次提价，农民收入都增加，种粮积极性都提高。但是没有几年，农业生产资料价格上涨，剪刀差又扩大了。如果农民主要靠生产粮食，收入就很难有较大提高。像西方市场经济国家那样靠财政补贴农业，我国财政有没有能力补贴，值得研究。出路还是发展乡镇企业和小城镇，农业搞适度规模经营。这几个方面要结合起来，互相促进，共同发展。发展乡镇企业，农民从非农产业获得收入，减少农业人口。发展小城镇，把乡镇企业集中起来，既有利于发展乡镇企业，又可以通过第三产业吸收更多的农村劳动力。农业劳动力减少了，才有条件实现规模经营，提高人均收入，逐步缩小工农差别。

解决不同社会群体的收入差距问题，主要靠开征个人所得税，以及其他新的税种。要制定具体方案，尽快落实。

需要研究的是，提高财政收入的“两个比重”靠什么？现在财政收入占国民生产总值的比例只有百分之十一点六，第一步提高到百分之十五，最终提高到百分之二十，这样才有能力搞转移支付。采取的办法，一是调整中央和地方收入。财税制度改革以后，增值税三七分成，增长部分中央拿大头，但是由于各地基数不同，还是苦乐不均。比如，江苏上缴中央占百分之五十，广东只占百分之二十。基数上能不能作一些调整，否则什么时候才能做到大体公平，什么时候才能多拿一些钱支持中西部？二是开征新税种。比如存款利息税、遗产税、赠与税等，既可以开辟新税源，又可以缩小收入差距。三是建立基本建设基金。对这个办法，虽然现在还有争议，但是实践证明，效果是好的。国家财力不足，财政负担太重，无法保证重点建设。基金来自电力、铁路、煤炭等加价，在财政列收列支，专门用于基础产业投资，包括支持中西部地区基础产业发展。四是规范海关减免税和改进出口退税管理。现在关税名义上税率很高，但减免太多，实际征税很低。要尽快规范化，减少乃至取消减免税。出口退税率也要适当降低，同时坚决打击骗退税等不法行为。

七、关于以公有制为主体、多种经济成分共同发展

以公有制为主体、多种经济成分共同发展，是我们在所有制问题上的基本方针。目前，对什么是以公有制为主体、

如何坚持以公有制为主体，有各种各样的说法，需要统一认识。坚持以公有制为主体，要注意这样几个方面：一是我们所说的公有制经济，包括国有经济和集体经济，以公有制为主体，就是使国有经济和集体经济在数量上占多数。二是公有制经济中，要发挥国有经济在国民经济中的主导作用，国家要掌握国民经济的命脉，主要是基础设施、基础产业、支柱产业，以及宏观经济调控的手段，主要是金融业。三是农村在有条件的地方，要以集体经济为主发展规模经营，当然，个体、私营也可以搞，个体、私营与集体联合也可以，但总体上还是以集体为主。要继续大力发展乡镇企业，乡镇企业可以有多种所有制形式，但总体上要以集体经济为主体。四是各类合资、合作、股份制企业中，国有投资、集体投资部分也是公有制的一种存在形式，这种形式有生命力。五是积极发展和壮大企业集团，我国现在的大型企业集团都是国有的或国有控股的，发展这些企业集团是巩固和发展国有经济的重要途径。企业集团有较强的经济实力、竞争能力、技术开发和自我改造能力，能够适应市场变化。发展企业集团，可以加快企业改组，有利于调整产品结构、开发新技术和新产品，有利于生产要素的合理组合。六是改善国有企业资产结构，企业新建项目都要有一定的资本金。现在国有企业资产负债率比较高，要采取措施把它降下来，组成企业集团就是措施之一。不同行业的资产负债率可以有不同的要求，不能一刀切，这取决于行业或企业的资金回报率。资金回报率高的，资产负债率可以高一点，企业能承受。七是重视国有资产的保值增值，这是发展国有经济实力的基础。要搞好国有资产的重新评估。一般评估后，国有资产会有所

增值，甚至大幅度增值，要在增值的基础上保值。八是国有资产不能都由中央管，要实行分级管理。中央主要管好少数大企业和企业集团的资产，比如一千个大企业和企业集团，其余的由省、市、县分级去管，分级负责、分级解决企业存在的各种困难。县级的国有企业，大多是中小企业，主要是轻纺业、手工业，原来国家投资不多，可以更多地采用兼并、合资、股份化的方法加以改造。

八、关于发挥中心城市的作用

建议稿中提出，发挥中心城市作用，改变按行政区划配置资源的发展格局。这一条中央已经提了多年、做了多年，但始终没有达到预期效果。我看可能有这样几个原因。

一是现在各省份的行政区域本来就和经济区域相关，是历史上多年形成的。比如湖北、湖南的区划，辽宁、吉林的区划，都是在长期经济社会发展中形成的，本身就有经济上的原因。省会和一些重要城市在省里的作用也是多年形成的，不是行政强加的，例如武汉的作用可以辐射湖北全省，成都、重庆是四川经济的两个中心。行政区划和经济区域总的看并不矛盾，大体是协调的。

二是经济要分级管理。中国地域辽阔、人口众多，有的省就有上亿人，相当于多个国家的人口。中国这样大，经济全部由中央管是管不过来的，要分级管理，这个权交给谁，我看了这么多年，看来看去还是交到省里，或者说基本上交到省里。省里既有行政权又有经济权，两者结合起来就能管，也容易管。要让省里把管好经济的责任切实负起来。这

也是中国的国情。

三是随着经济的发展会出现新的城市，一些老城市的作用也会发生变化，会在省内或跨省形成一些新的经济区域。比如，以上海为龙头的长江经济带、环渤海经济圈、以大连为出海口的东北经济区、以南昆线为纽带的西南经济区等，都是跨省的经济区域，是随着经济的发展逐步产生发展的。行政区划相对稳定，经济区域变化较为活跃，这是正常现象。我们不能承认一个，否定另一个，实际上也做不到。还是把两者结合起来，既发挥省的作用，又充分发挥中心城市和经济区域的作用。

注　释

〔1〕提高“两个比重”，指提高财政收入占国内生产总值的比重，提高中央财政收入占全国财政收入的比重。

实施对外经贸关系多元化战略*

（一九九五年五月五日）

发展对外贸易，就是充分利用两种资源来促进我们的经济发展。利用国际资源可以弥补国内资源的相对不足，国内劳动力资源丰富，多出口劳动密集型产品，可以发挥我国的比较优势。提高利用国内资源的附加价值，是发展外贸的战略性的方针。国内有的资源在特定的条件下也可以进口，比如，广东可以从越南进口煤炭，节省运费，价格比山西煤可能还便宜，同时让越南购买中国商品作为互利条件，还可以带动出口。但不能再搞易货贸易，要现汇交易，这是一种国际通行的结算方式。

“九五”时期对外贸易的基本要求：一是外贸出口和国民生产总值增长速度基本同步，或者略高一点，要讲效益，不能盲目追求速度。二是外贸进出口基本平衡，国际收支基本平衡，外汇储备逐年有所增加。一九九四年外汇储备增加三百多亿美元，其原因有外贸顺差、结汇制度改革、企业有意推迟结汇，以及外资大量流入等，其中有不可比因素。三是提高出口产品的附加值，增加高附加值产品出口，争取使

---

* 这是李鹏同志听取国家计划委员会和对外贸易经济合作部汇报“九五”计划和二〇一〇年远景目标规划时谈话的主要部分。

出口产品的附加值高于进口产品的附加值。

外贸体制改革有很大的成绩。最近十年，外贸体制改革迈了三大步：一九八八年全面推行外贸承包责任制；一九九一年取消财政补贴，实行外汇比例分成；一九九四年汇率并轨，实行银行结售汇制度，取消外汇额度上缴。外贸体制逐步向市场化的方向前进。现在问题比较多的是退税制度，退税成了变相补贴，漏洞不小。能不能改成只计算最后一道生产出口环节交纳的增值税？出口企业等于不征不退、出口免税，既省事，又可以避免骗税。企业购买前道环节的原材料、零部件和半成品，都是含税价格，制成商品出口时，可以把税打到价格里，至于是否卖得出去，那要看市场能否接受、是否有竞争力。石油、煤炭、钢材、五矿、家电等出口商品，以及自营出口的企业，是否都可以考虑采用这种办法？有些出口商品不宜采用这种方式的，可以分别处理，能够监管的通过加强监管来解决。

对外借款一年期以上都算中长期，不太合理，以三年为期划分可能比较好。一年期贷款，无论政府还是企业一般都在负责人任期之内，要自己还钱，所以必须是短、平、快项目，一年能见到效益，能够还本付息，决策比较慎重，不敢乱借。长期贷款概念就不一样了，自己借钱别人还，把责任留给下几任，胆子就大。因此，对中长期贷款要特别加强监管。你们统计一下，三年期以上的贷款有多少。对外借款有三类：统借统还、统借自还、自借自还。统借自还的比较多，直接由财政统借统还的不多。但要注意，统借自还都是财政或银行担保，企业一旦还不了，最后责任还是国家的。现在已经有不少企业到期没有还款能力，产生了信用危机。

要制定一些严格的管理办法，使企业按时偿还贷款本息。

从利用外资的投资结构看，世界银行和政府贷款投资的结构，比外商直接投资结构要好得多。借用国外贷款，累计用于能源工业占百分之二十八点七、交通通信占百分之十七点三、重要原材料工业占百分之十九点八、农林水与环保占百分之七点七，合计占百分之七十三点五，比国内投资更集中于基础设施和基础产业，这是合理的。主要原因是这部分资金由国家控制，可以按照产业政策投入，集中力量办成几件大事。外商直接投资用于房地产和加工工业占绝大多数，人民币贬值，房地产升值，外资交了税也还有赚头。买房地产占地皮，有使用权，租价上涨，从长远看，外资很合算。今后的政策是要加强对外商直接投资的管理和引导，使之符合国家的产业政策，限制一般加工工业、高档房地产业，鼓励投向基础设施和高新技术产业。

“八五”时期对外借款累计五百六十亿美元，“九五”时期随着经济向前发展，借款总额可以有所增加。现在低限是五百亿美元，高限可以考虑六百亿美元。从外资来源看，软贷款有一定难度，硬贷款问题不大，世界银行、亚洲开发银行等都有钱，存在那里不往外贷不行。中国的项目还款有信誉，所以这些金融组织愿意借给中国。借款主要考核有无还款能力，可以把还款作为借款条件，比如以省担保，企业不按期还款，就不批新的借款项目。

“九五”时期外商直接投资低限一千亿美元，高限一千二百五十亿美元，主要是结构问题，要加强引导。引进外资不能只看数量，更要看结构和质量，要符合国家的产业政策。要引导外资投向基础设施、基础产业、高新技术、出口

产业。出口高附加值产品、劳动密集和技术密集相结合的产品。国家计委拟订的引导外资投向的产业政策要尽快公布。“九五”期间争取把外商直接投资投向基础设施和基础产业的比重提高到百分之三十，房地产降到百分之二十，并主要投向中低档居民商品房。基础产业可以开出一批项目名单，包括港口、公路、铁路、电站、机场的部分设施等。外商投资方式可以是独资、合资或合作。

加速科技进步，实现国家富强*

（一九九五年五月二十六日）

这次会议是我国科学技术发展史上的一次重要会议，对促进我国经济和社会发展将产生重大影响。刚才，江泽民总书记作了重要讲话，希望大家深入领会，认真落实。下面，我就贯彻中共中央、国务院最近发布的《关于加速科学技术进步的决定》的问题，讲几点意见。

一、关于科技工作的形势和任务。

我国的科学技术事业，是在旧中国极其薄弱的基础上起步的。四十多年来，在老一辈革命家的领导和关怀下，经过广大科技工作者的艰苦努力，建立了比较完整的科技体系，培养了一支优秀的科技队伍，取得了丰硕的科技成果，解决了经济建设、国防建设和社会发展中一系列重大问题，有力地推动了社会主义建设，也为科技的进一步发展奠定了坚实的基础。特别是改革开放以来，在邓小平同志“科学技术是第一生产力”[1]的思想指导下，贯彻经济建设必须依靠科学技术、科学技术工作必须面向经济建设的方针，科技工作进入了一个新的发展时期。围绕建立社会主义市场经济体制、促进科技与经济结合、加速科技成果转化这一核心，积极稳

---

* 这是李鹏同志在全国科学技术大会上的讲话。

妥地进行了科技体制改革。在发展技术市场、改进科技拨款制度、建立科学基金体系等方面，取得显著成效。全国大部分科技力量已进入经济建设主战场。过去单一封闭的科技体制已经被打破，科技与经济脱节的状况大为改观。在改革的推动下，按照技术开发与推广、发展高技术及其产业、加强基础性研究这样三个层次的部署，实施了一系列科技发展计划和重点项目，建立了一批国家级实验室和研究中心，取得了一批重要的成果。在农业领域，通过培育新品种，推广杂交水稻、地膜覆盖、水稻早育稀植等技术，促进了粮食产量的提高。在工业领域，解决了一批关键性、综合性技术难题，研制了一批成套先进技术装备，对工业技术改造和重大工程建设发挥了重要作用。在高技术方面，取得了同步卫星发射、大型程控交换机、高性能计算机、工业机器人、生物乙肝疫苗等重要成果。高新技术产业获得一定发展，高新技术产业开发区已初具规模。在科学研究与技术开发工作中，近年来每年都取得三万多项重大科技成果，批准专利三万余项。实践充分说明，科技体制改革和科学技术进步，已经为促进我国经济和社会发展、增强综合国力、提高人民生活水平作出了重要贡献。

科学技术是推动社会生产力发展的首要力量，也是人类文明的重要标志。在人类社会发展史上，科学技术的每一次重大突破，都会引发生产力的飞跃和人类社会生活的深刻变革。在我们实现社会主义现代化建设宏伟目标的整个进程中，科技工作者肩负着光荣而艰巨的任务。我国当前和今后的经济发展，比以往任何时候都要更加倚重于科技进步。我国国民经济经过这些年的快速增长，已经有了相当好的基

础。为了在此基础上实现第二步战略目标，并且逐步实现第三步战略目标，必须坚定不移地依靠体制改革和科技进步。为了解决经济发展中的深层次矛盾，例如加强农业基础、优化产业结构、提高劳动生产率和经济效益、节约资源和实现可持续发展，都要依靠科技进步。从农业来看，我国每年人口增长一千三百多万，耕地面积还在减少，必须提高单位面积产量，发展高产优质高效农业，才能保证人民的基本需要。从工业来看，虽然我国已经建立了门类比较齐全的工业体系，但是产业结构不合理，经济效益不高，技术水平同发达国家相比还存在较大差距。只有依靠科技进步，加强科学管理，提高科技成果转化率和科技进步对经济增长的贡献率，才能解决这些问题，推动我国现代化建设的进程。

当今世界新的科技革命正在引起社会经济结构、生产方式和消费结构的重大变化，深刻地改变着世界的面貌。科技进步已经成为各国经济增长的主要推动力，成为国际经济竞争和综合国力较量的焦点。江泽民同志指出："振兴经济首先要振兴科技。只有坚定地推进科技进步，才能在激烈的竞争中取得主动。"[2] 这次中共中央、国务院发布的《关于加速科学技术进步的决定》，是全面落实邓小平同志"科学技术是第一生产力"指导思想的重要战略措施，是推动我国科技进步的纲领性文件。这一决定中的一个要点，就是明确提出了科教兴国战略，这对实现我国现代化和中华民族的振兴有着十分重要的意义。我们要在全党、全国人民中牢固树立起科教兴国的意识。提高全民族的科学文化素质，大力加强科技工作，推动科技进步，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，促进国民经济持续、快速、

健康发展。这绝不仅仅是科技工作者的事情，而且是全党、全国人民的共同任务。

二、加速科技成果转化，提高经济增长质量。

提高经济增长质量是我国当前经济发展中迫切需要解决的问题。经过几十年的社会主义建设，我国经济的总体规模，特别是工业规模已经不小，但在不少方面至今还是粗放式的生产经营。某些反映经济增长质量的指标，不仅低于发达国家，也低于一些发展中国家。在我国人均资源相对不足、就业压力增大，同时又面临激烈国际竞争的条件下，如果不坚决改变这种状况，经济的进一步发展就会遇到很大困难。解决这些问题，归根到底要靠科技的力量。现在，我国每年都有数以万计的科技成果问世，但是真正应用于生产和社会实践、转化为现实生产力、形成规模生产能力的还比较少。今后一定要把科技成果转化工作摆到科技和经济发展的突出位置，千方百计促进科技成果在生产实践中得到广泛应用。

加快科技成果向现实生产力的转化，要靠正确的政策引导和科技成果供需双方的共同努力。科技界要进一步转变观念，把促进经济发展作为首要任务，从科技立项开始就要瞄准生产应用和市场需求，注意提高科技成果的成熟度和实用性。生产建设和流通部门也要提高依靠科技进步的自觉性，通过深化改革增强应用先进技术的内在动力，把科技进步作为提高经济效益和市场竞争力的根本出路。

要大力推广农业先进适用技术。按照发展高产优质高效农业的要求，选择一批先进适用的科研成果，积极加以推广，力争尽快取得成效。要做好动植物新品种的培育和推广

工作，特别是加快推广新的栽培技术、饲养技术和病虫害防治技术。要继续实施“星火”计划[3]和“丰收”计划[4]，促进乡镇企业科技进步，促进农产品及其他农村自然资源的开发和深加工，提高农产品附加值，全面发展农村经济。继续开展科技扶贫工作，帮助贫困地区人民依靠科技脱贫致富。

积极选用工业生产和建设的关键性技术。科技部门和产业部门要密切配合，解决工业生产和建设中的关键性技术问题。大力推广电子信息技术、先进制造技术、节能降耗技术和环保技术，促进传统产业的升级换代。要加快军用技术向民用技术的转移。企业要建立技术创新机制，在广泛应用国内外新技术的基础上，加快生产设备和工艺的更新改造，推进现代化管理，开发适销对路的新产品，以提高经济效益和竞争能力。

加快发展高新技术产业。要把发展高新技术产业纳入国家经济发展规划，摆在优先发展的位置。调动各方面特别是大中型企业的积极性，共同参与高新技术产业的发展。继续实施“火炬”计划[5]，坚持研究开发、生产经营和贸易一体化，缩短高新技术成果商品化、产业化的周期。继续鼓励科研院所、高等院校分流人才，自主创办高新技术企业，形成产业集团。高新技术产业开发区要真正成为发展高新技术产业的重要基地。要在财务、税收、商业、贸易、交通运输等社会服务领域广泛应用计算机技术，加快国民经济信息化进程。

依靠科技进步促进经济和社会的协调发展。认真贯彻落实《中国二十一世纪议程》，加强对人口、环境、资源、劳

动安全、减灾防灾等领域重点技术的攻关和推广。重视国土、海洋等资源的综合开发利用。提高对常见病、传染病、地方病、职业病的预防和治疗技术水平，提高生物疫苗和新医药的开发能力。努力发挥科技在改善人民生活条件方面的作用，使科学技术成果造福于人民、造福于子孙后代。

我在这里要强调的是，在加速科技成果转化的同时，必须加强基础性研究，重视解决与社会经济发展密切相关的基础理论和基础技术问题。基础性研究不仅可以为当前的经济建设服务，还是现代科学技术的源泉。加强对基础性研究的支持，确保基础性研究的稳定发展，是加速科学技术进步的一项重要方针。我国是发展中国家，百业待举，国力有限，基础性研究也要量力而行，按照“有所赶有所不赶”的原则，选择重点，集中力量攻关。

国家将逐年增加投入，通过自然科学基金、国家重点基础性研究计划以及各类专项基金，加强对基础研究的支持。要贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，鼓励科学家在科学前沿大胆探索，发明创造，攀登世界科学高峰。国家继续实施“八六三”[6]等高技术研究发展计划。国家将根据工农业生产和国防建设的需要，选择一些基础较好、优势较强、对国民经济和社会发展有重大影响的科技项目，集中人力、物力、财力，建设一批重大科技工程，力争在一些最重要的基础性研究和高技术领域达到世界先进水平。

科技振兴的关键是人才。加速科技成果转化，搞好基础性研究，都必须充分发挥现有科技人员的聪明才智。同时要着眼于二十一世纪，培养和造就大批青年科学家、工程技术人才和经济管理人才。国家已拨出专项经费，建立青年科学

基金。教育部门要为培养新一代科技人才作出更大的努力。各级领导干部和老一辈科学技术专家，要从发展科技和民族振兴的高度，重视人才培养，充分发挥中青年科技人才的作用。欢迎和鼓励留居海外的科技人员以各种方式为祖国建设服务。各行各业都要注重在工人、农民中培养、造就技术人才，加强职业技术教育。为了提高全民族的科学文化素质，要大力加强科学技术普及工作，破除迷信和愚昧，在全国形成“爱科技，学科技，用科技”的良好风尚。这是精神文明建设的重要组成部分，也是经济发展的客观要求。

三、深化科技体制改革。

科技体制改革已经取得成效。下一步改革的目标是，适应社会主义市场经济的需要，建立有助于科技进步的新型科技体制。这种体制要有利于科技与经济相结合，研究开发与工程设计、生产建设相结合，科技机构与企业相结合，军用科技与民用科技相结合，以及发展科技事业与人才培养相结合。

实现上述目标，必须坚持“稳住一头，放开一片”的方针。“稳住一头”，就是保持一支精干的科研力量，从事基础性研究、有关国家长远利益的应用研究、高技术研究以及重大科技攻关活动。这些研究，以政府投入为主，也要实行开放、流动、竞争、协作的运行机制，以增强科研工作活力。“放开一片”，就是在国家政策引导下，发挥市场机制的作用，让大批从事技术开发、技术服务的机构面向市场，从事科技成果转化工作，逐步走上自我发展的道路。

科技系统结构调整，是一项重大的改革。国家将逐步减少由财政支持的科研院所的数量，分流科研院所的人员，保

持一支精干的、高水平的科研队伍，并以此为基础，建设一批开放的国家级科研基地。绝大多数科研机构要根据自身特点，选择适当形式与经济结合，或进入大中型企业，或走自负盈亏、自主发展的道路，转变成科技型企业。咨询、信息等科技服务单位，要进入第三产业领域，开展多种形式的有偿服务。要通过结构调整，在科技研究、开发应用方面形成以企业为中心的开发应用体系，在科技活动的全过程中健全社会化服务体系，保证科技事业顺利发展，为经济建设作出贡献。

建立健全科技进步机制，是深化科技体制改革的要求，也是科技进步的必要条件。在农村，要充分发挥基层农业技术推广组织的作用，坚持实行农科教结合，促进专业技术推广组织与农村生产销售等经济组织合作，大力发展技工贸一体化的农村社会化服务网。鼓励科研部门、高等院校通过技术入股、人员兼职和承包等形式与农村技术经济组织建立稳定的协作关系，促进农村经济发展。在企业，要把推动技术进步与建立现代企业制度结合起来。继续推动企业、高等学校、科研院所科技力量的结合，鼓励科研院所以多种形式进入企业或企业集团，联合进行技术开发，以及合作建立技术开发中心等。在发展社会主义市场经济条件下，企业应该逐步成为技术开发的主体。面对市场竞争，开发适销对路产品已经成为企业生存和发展的重要条件，客观上要求企业成为技术开发投入的主体。经济发达国家走的都是这样的路子，随着改革的进展，我国企业也有能力逐步做到这一点。要继续实行对外开放政策，学习外国先进技术和经验，贯彻行之有效的“引进、消化、开发、创新”的方针。国家要利用经

济杠杆引导和鼓励企业增加对技术开发的投入。要完善产业技术政策，强化技术监督措施，推动企业科技进步。科技体制改革和企业改革，要努力在这方面有所突破。

科技系统结构调整和人才分流，涉及科技部门和科技人员的切身利益，必须制定切实可行的措施，妥善处理好改革和稳定的关系，积极稳妥地向前推进。要充分调动广大科技人员的积极性和创造性，尊重他们的意见，听取他们的建议，引导他们以主人翁的姿态投身到改革中去。

四、加强领导，为科技进步创造更好的条件。

各级党委和政府都要切实加强对科技工作的领导。要把科技进步工作列入重要议事日程，及时解决科技工作中的问题。国务院已经决定，每年至少要开两次常务会议或者办公会议，专门研究和解决科技工作问题。重大建设和科技项目的成立，要进行可行性研究，进行科学评估与论证，倾听科技人员的意见。各级领导干部都要努力学习现代科技知识，提高领导水平。现在正在制定的“九五”计划和远景目标规划，将把科技进步放在突出位置，要求经济管理部门和科技管理部门密切配合，做好产业政策与科技规划的衔接。

切实增加科技投入。建立适应社会主义市场经济体制的科技投入机制，多层次、多渠道地增加科技投入，是发展科技事业的重要保证。在“九五”计划和远景目标规划中，国家将增加对农业科技、高技术、重点科研基地和科研装备的投入。中央和地方财政对科技事业的投入，在一般情况下，要做到高于当年财政收入增长的速度。到二〇〇〇年，要通过多种途径，使我国全社会科研开发经费占国内生产总值的比例达到百分之一点五。要鼓励、引导企业特别是大中型企

业和企业集团增加对科技研究开发的投入，逐步实现企业成为技术开发投入的主体这一目标。在用于农业综合开发、重点建设项目的经费中，要有必要的数量用于解决相应的科技问题。通过多种方式吸引海外资金，发展我国科技事业。在增加科技投入的同时，要优化投资结构，重视发挥基金制的作用，提高资金利用效益。

继续改善科技人员的工作和生活条件。要优先改善农业科技人员的工作和生活条件，稳定农业科技队伍。对从事科技成果转化的科技人员，实行工资收入与经济效益挂钩，有突出贡献的科技人员可以取得较高的报酬。对承担国家重点科研任务的科技人员，可以实行课题津贴制。继续改善科技人员的住房条件。各级政府在改善科技人员的工作条件和生活待遇方面要多做几件实事。要大力表彰和奖励对国家有贡献的优秀科技人员，以调动广大科技人员献身祖国现代化建设事业的积极性。

重视法制建设，保护知识产权。科技进步法已经颁布实施，这是促进我国科技事业发展的一件大事。需要进一步制定和完善与之相配套的法规和政策措施。继续抓好有关知识产权保护的执法工作，严厉打击侵犯知识产权的违法行为。在保护知识产权方面，我国已经做了大量的工作，并将作出进一步的努力，目的是保证我国科技和经济发展的根本利益。保护知识产权是我国政府的一贯立场，但我们坚决反对任何以保护知识产权为名干涉别国内政的做法。

进一步扩大国际科技合作与交流。要坚持平等互利、成果共享、尊重国际惯例的原则，多渠道、多层次地开展国际科技合作与交流。要围绕科技和经济发展的要求，大力加强

高技术领域、先进生产技术和基础性研究领域的国际合作。鼓励境外企业通过合资、合作、独资等形式，来我国创办高技术企业。要进一步扩大国际学术交流，不断拓宽合作研究的领域。支持更多的科学家，特别是优秀中青年科学家以多种形式参与国际学术活动，提高学术水平，为发展科技事业贡献聪明才智。

实施科教兴国战略，加速科技进步，实现国家强盛，是新的历史时期全党和全国人民的一项光荣而艰巨的任务。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，艰苦奋斗，自力更生，不断开拓创新，努力把我国的科技改革和发展推向前进，为社会主义现代化事业作出更大的贡献！

注　释

〔1〕见邓小平《科学技术是第一生产力》（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第274页）。

〔2〕见江泽民《加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》（《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第232页）。

〔3〕“星火”计划，是由国家科学技术委员会（一九九八年更名为科学技术部）一九八六年组织实施的一项旨在依靠科技进步和科学技术普及振兴农村经济、带动农民致富的科技计划。

〔4〕“丰收”计划，是由农牧渔业部（一九八八年更名为农业部）和财政部一九八七年共同组织实施的一项旨在通过加快农牧渔业科研成果和先进技术的普及推广促进农牧渔业丰收的综合性计划。

〔5〕“火炬”计划，是由国家科学技术委员会（一九九八年更名为科学技术部）一九八八年组织实施的一项旨在推动我国高新技术产业开发，促进我国高新技术成果商品化、产业化和国际化的科技计划。

〔6〕“八六三”，即“八六三”计划。一九八六年三月五日，邓小平对王大珩、王淦昌、杨嘉墀、陈芳允四位科学家提出的关于跟踪高技术发展的建议作出批示，要求对这一建议进行讨论，提出意见，以凭决断，强调：“此事宜速作决断，不可拖延。”在邓小平的推动下，同年十一月，中共中央、国务院批准了《高技术研究发展计划纲要》，简称“八六三”计划。计划中选择对中国未来经济和社会发展有重大影响的生物技术、航天技术、信息技术、先进防御技术、自动化技术、能源技术和新材料技术的一些领域作为突破重点，在几个重要的高技术领域跟踪世界水平。

高等学校党建工作的任务和主题*

（一九九五年七月十一日）

高校党建工作的一项重要任务，也是一个长期的工作主题，就是要不断加强高校的思想政治工作和德育工作，全面贯彻德智体全面发展的教育方针。思想政治工作和德育工作应随着变化的形势，有针对性地进行。这方面，在座的同志都在学校工作，积累了许多心得和体会。思想政治工作和德育工作从根本上讲还是一个人生观和世界观的教育问题。在中学、小学都要进行树立正确人生观和世界观的教育。进入大学以后，人更成熟了，知识面、接触面更广了，要求也就更高一些。现在的大学生比我们那个时候要聪明、能干，更易接受新鲜事物，很多人都会电子计算机，所掌握的信息量也很大。但最重要的问题，还是应该有一个正确的人生观和世界观。我们所进行的人生观和世界观教育，其内容当然主要是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，是唯物史观和辩证唯物主义；其方式方法当然不是教条式的而应该是生动活泼的、密切结合实际情

* 这是李鹏同志在中共中央组织部、中共中央宣传部和国家教育委员会党组联合召开的第五次全国高等学校党的建设工作会议上讲话的一部分。

况的；其重点是确立正确的立场，掌握正确的观点和方法。

最近在反腐败的过程中，出现了北京市王宝森自杀这样一个重大案件[1]。此事已在全党进行了通报。知道情况后，中央和大家的心情一样，感到非常憎恨、非常震惊。对案件的揭露和处理，充分显示了党和政府有能力有决心，来清除自己肌体里面的腐败蛀虫，决心把反腐败斗争进行到底。就这个具体案子来说，不管涉及什么人、什么事，都要把它一查到底。这对我们国家建设、政权建设都具有十分重要的意义。同时，我们还得深思一下，究竟王宝森事件给了我们一些什么教训。首先是，作为王宝森这样一个高级干部，他在掌握了权力以后，以权谋私，发展到腐化堕落，其中固然有多种原因，但根本问题还是一个人生观和世界观的问题。他不能正确对待改革开放的新形势，被新的糖衣炮弹打中、打倒。所以，不论对高级干部来讲，还是对刚刚走上社会的年轻人以及中青年教师和干部来讲，最重要的问题还是树立起全心全意为人民服务的世界观，掌握辩证唯物主义的方法论。老百姓希望我们的政府勤政廉政，根本问题还在于各级政府的组成人员要树立起正确的人生观和世界观，只有这样，才有勤政廉政的思想基础。

高等学校培养的毕业生将来都是社会各条战线的建设者和接班人，他们之中的相当一部分，今后要逐步进入各级大小不同的领导岗位，有的要成为学术带头人。总之，高等学校培养出来的人，发展前途是比较大的，将来要担负一定范围的领导责任。因此，培养他们树立正确的人生观和世界观，就更为重要和迫切。另外，从王宝森案件中还可吸取其他一些教训。例如，每一个干部无论职位高低，都应该接受

监督，接受人民群众的监督，接受党的监督；财政管理工作要加强，要严格财经纪律；个人的财政权力不能太大，要实行集体领导，贯彻民主集中制，等等。总之，教训是非常深刻的，但归根到底就是一条，一定要进行正确的人生观、世界观教育。

高等学校在进行这个教育的时候，除了要以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为主要内容外，还要进行中华民族优秀传统道德的教育。当然，毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，也已吸收了中华民族传统道德的精华。前天，国务院通过了《中国妇女发展纲要》，其中就谈到发扬中华民族的优良传统，希望家庭是一个稳定的家庭、一个和睦的家庭。这是一种传统道德观念。这个传统，不但要继续巩固，而且在新的形势下还应得到发展。因为家庭是社会最基本的细胞，家庭巩固了稳定了，社会才能稳定和发展。中国的传统道德中，有糟粕，有精华，糟粕和精华并存。有很多传统的道德值得我们重视。当然也要有批判，要批判地继承，有选择地吸收。

现在高校面临一个好的形势。高教改革和发展步伐正在加快，高校的政治形势保持稳定，广大师生员工的精神状态健康向上。其中最主要的一个特点，就是现在青年学生的思想产生了积极可喜的变化。他们对于建设有中国特色社会主义的信心增强了，都愿意为祖国的现代化事业贡献自己的力量，把自己的命运、前途和国家的命运、前途结合在一起，在校园里出现了一种积极向上、好学求实的风气。教育部门的领导同志、高校的领导同志，特别是做党的工作的同志，

一定要看到这样一个好的趋势。当然，在学校的内部和外部也还存在这样那样的问题，还有不少影响安定的因素，不可忽视。希望大家继续努力，把高校党建和思想政治工作提高到一个新的水平，使青年大学生在德智体等方面全面发展，努力把他们培养成为跨世纪的、有中国特色社会主义事业的建设者和接班人。

注　释

〔1〕王宝森，曾任中共北京市委常务委员会委员、北京市副市长等职。王宝森在任职期间，滥用职权，大肆侵吞、挥霍、挪用公款，腐化堕落，一九九五年四月四日畏罪自杀；同年七月四日，中共中央纪律检查委员会决定开除其党籍。

主权问题对中国人民来说是一个非常敏感和重要的问题*

（一九九五年八月十七日）

我们对美国政府允许李登辉[1]访美作出了反应，其程度可能超出了美方的预料。这是因为在中国近代史上，中国人民饱受帝国主义列强的欺侮，经过长期的艰苦斗争，才站立起来，因此，主权问题对中国人民来说是一个非常敏感和重要的问题。同时，美方邀请李登辉访美在国际上创下了很坏的先例，可能引起连锁反应。我们这样做是别无选择，不得已而为之。我们仍然认为，如果我们不能同美国建立和保持朋友关系，至少应当保持正常的国家关系，这是最低的要求。当然，我们希望同美国能够发展友好关系。

这次干扰和破坏中美关系的罪魁祸首是李登辉。他搞“台独”，搞分裂，不幸的是美国总统和国会错误地支持了他的这种行径，迎合了他的政治需要。我们已经看清了李登辉不是促成和平统一的力量，希望美政界人士对此能有所认识，以免中美关系再次受到干扰。

中方也希望能尽快解决两国关系面临的困难。困难是美方造成的，因此，解决问题关键要看美方。关于改善关系的

---

* 这是李鹏同志会见美国参议员约翰斯顿时谈话的一部分。

时机问题，我们也考虑过。塔诺夫副国务卿不久将要来访，九月联合国大会期间两国外长还将会晤。这是两次重要的会见，希望能取得重要的实质性进展。希望参议员先生转达我们的这一愿望。

不久前，美国国务卿克里斯托弗在文莱同钱其琛[2]副总理会晤，作出了一些表示。我们对这次会晤给予积极评价。会晤中，克里斯托弗重申美坚持一个中国的政策。当然，这一条对美方来说表态相对容易一些。我们认为有新意的是美国表示不会支持台湾进入联合国，我们希望美国能遵守诺言。我们欢迎美方的这一表态，但是克里斯托弗回避对不允许李登辉再次访美作出承诺，使这个中美关系当前最重要的问题没有解决。

只要李登辉身份不变，任何访问都不可能是“私人性质的”。不管是“旅游外交”、“过境外交”，还是“度假外交”、“校友外交”，都是政治性的。

注　释

〔1〕李登辉（一九二三——二〇二〇），台湾台北县人，祖籍福建永定。一九八八年至二〇〇〇年任中国国民党主席、台湾地区领导人。他背离一个中国原则，进行制造“两个中国”、“一中一台”的分裂祖国的活动，支持纵容“台独”分裂势力，一九九九年七月公然抛出将台湾海峡两岸关系歪曲为“国家与国家，至少是特殊的国与国的关系”的“两国论”分裂主张。二〇〇〇年下台后，继续鼓吹“台湾建国”，大肆进行“台独”分裂活动，成为极端“台独”分裂势力的总代表。二〇〇一年，被中国国民党开除党籍。

〔2〕钱其琛（一九二八——二〇一七），江苏嘉定（今上海嘉定）人。当时任国务院副总理兼外交部部长。

发展中拉关系的基本原则*

（一九九五年十月六日）

中国和拉丁美洲的友好交往可追溯到久远的年代。新中国成立后，中拉关系逐步发展和扩大。中国政府十分重视发展和加强同拉丁美洲国家的友好合作关系，并把中拉合作视为南南合作的重要组成部分。目前，中国已同十七个拉美国家建立了外交关系，同所有拉美国家都有经济和贸易往来。近年来，中拉之间保持着密切的高层交往和接触，这对增进双方的相互了解和友谊、推动双方的互利合作起了重要作用。与此同时，中拉经贸关系也取得长足发展，一九九四年中拉贸易额近五十亿美元，创历史最高纪录。

中国和拉丁美洲虽然距离遥远，社会制度和文化传统各不相同，而双方不仅没有根本的利害冲突，还有着许多共同点。历史上，我们曾有过相似的遭遇，都为争取民族的独立、自由和解放进行过不屈不挠的英勇斗争。今天，中国和拉美各国同属发展中国家，面临着发展民族经济、改善人民生活的共同任务。我们都需要一个长期稳定、和平的国内和国际环境，以从事经济建设，都需要争取早日建立公正、合

---

* 这是李鹏同志访问墨西哥期间在墨西哥外交部所作演讲《中国的经济发展与中拉合作》的一部分。

理的国际政治、经济新秩序，都需要为维护发展中国家的政治、经济和社会权益而进行艰巨的努力。相同的处境、共同的利益和任务，是发展和加强中拉友好合作关系的坚实政治基础。同时，加强中拉经济合作具有许多有利条件，有着巨大潜力。中国和拉丁美洲都有辽阔的地域、丰富的资源、广阔的市场。中拉经济具有很强的互补性，可以互通有无、取长补短。我们的经济发展各有特色，产品、技术各具优势，相互提供的技术和设备更适合彼此的条件和需求。当前，我们双方都在致力于改革和对外开放，并积累了许多成功的经验，可以互相学习和借鉴。中拉互利合作的前景广阔。

邓小平早在一九八八年就以其深邃的战略家的眼光，对将来的世界发展前景作出过这样的预言："现在人们常说，二十一世纪将是太平洋世纪。……那时也会同时出现一个拉美时代。我希望太平洋时代、大西洋时代和拉美时代同时出现。"[1]他还指出："中国的政策是要同拉美国家建立和发展良好的关系，使中拉关系成为南南合作的范例。"[2]为实现这一政策目标，我愿借此机会说明中国政府关于发展中拉关系的基本原则。

（一）进一步密切和加强中拉之间的政治关系。增加高层领导人之间的直接交往和对话，增进相互了解和信任。

（二）平等互利，互通有无，取长补短，共同发展。努力探索和开拓中拉经贸合作的新途径、新领域，充分发挥各自的优势，开展多种形式的经济技术合作，互相交流和借鉴经济建设的经验。

（三）加强民间往来，广泛开展各种形式的文化、教育、新闻、体育交流与合作。

（四）在国际事务中密切磋商、加强协调、互相支持，共同维护发展中国家的权益，推动建立和平、稳定、公正、合理的国际政治、经济新秩序。

（五）对于同中国尚未建交的拉美国家，我们愿在和平共处五项原则[3]的基础上，同他们建立和发展友好关系。双方可从加强人员往来、开展经贸交流与合作做起，为实现国家关系正常化创造必要条件。

亚太和拉美是当今世界经济中两个富有活力的地区。中国的发展和拉美的复兴为双方进一步加强合作创造了有利条件。当前的国际形势变化和地区经济的发展，为我们携手迈进二十一世纪提供了良好机遇。我们应抓住这一历史机遇，立足当前，着眼未来，把中拉友好合作关系推向更高的水平。

中国和墨西哥都是拥有悠久历史和灿烂文化的国家，都对人类文明和世界进步作出过自己的贡献。作为东西两半球的发展中大国，我们都在本地区和国际事务中发挥着积极作用和重要影响。中墨建交二十三年来，两国在各个领域的友好合作关系都取得了可喜的成果。两国相互交流密切，高层互访频繁，合作领域不断扩大。我们在国际重大问题上有着广泛一致或相似的看法和意见，在国际事务中进行了良好的合作。近年来，两国的经贸关系有了较大的发展，双方在承包工程、劳务合作、技术转让、合办企业等方面的合作也有了良好的开端。但是，两国经贸关系现状与双方的经济实力和潜力相比，还有很大的差距，与双方良好的政治关系也不相称。中国愿本着平等互利的原则，进一步加强同墨西哥的经贸关系，积极开展各种形式的经贸合作，为两国关系全

面、长期、持续、稳定的发展奠定更为牢固和深厚的基础。中国政府高度重视同墨西哥的关系，墨西哥政府也多次表示要与中国建立更为密切的联系。发展中墨友谊与合作是双方的共同意愿，符合两国人民的共同利益。今天上午，我与塞迪略总统举行了两轮友好、坦诚、富有成果的会谈，双方都表示要进一步加强中墨两国之间的友好合作关系。我相信，经过双方的共同努力，中墨两国关系必将得到新的更大的发展。

注　释

〔1〕这段话出自邓小平一九八八年五月十五日会见阿根廷总统劳尔·阿方辛时的谈话（《邓小平年谱》第5卷，中央文献出版社2020年版，第529页）。

〔2〕这段话出自邓小平一九八八年十一月七日会见乌拉圭总统胡利奥·玛丽亚·桑吉内蒂时的谈话（《邓小平年谱》第5卷，中央文献出版社2020年版，第555页）。

〔3〕和平共处五项原则，指互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。一九五三年十二月至一九五四年四月，中国政府代表团和印度政府代表团在北京就两国在中国西藏地方的关系问题举行谈判。一九五三年十二月三十一日，即谈判的第一天，中国总理周恩来接见印度政府代表团，提出了和平共处五项原则。后这五项原则正式写入双方达成的《中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》的序言中。一九五四年六月，周恩来在访问印度、缅甸期间，先后于六月二十八日和二十九日同印度总理尼赫鲁、缅甸总理吴努发表联合声明，正式倡议将和平共处五项原则作为处理国与国关系的基本准则。此后，这五项原则为一系列国际组织和国际文件所采纳，得到国际社会广泛赞同和遵守，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。

维护联合国宪章的宗旨和原则，促进和平与发展的崇高事业*

（一九九五年十月二十四日）

联合国成立整整五十年了。今天，我们在这里举行纪念招待会，回首往昔，总结经验，立足现实，面向未来，进一步弘扬联合国宪章的宗旨和原则，以推进世界和平与发展的崇高事业。我谨代表中国政府和中国人民，向应邀出席今天招待会的各位来宾表示热烈的欢迎。

联合国宪章的制定和联合国组织的创建，反映了各国人民要求消除战争威胁的坚定意志和建立公正合理国际秩序的崇高理想。这是世界反法西斯战争胜利的一个重大成果。中国人民艰苦卓绝的抗日战争，为争取世界反法西斯战争的全面胜利付出巨大的民族牺牲，为促进世界和平和人类进步事业作出重要贡献，从而提高了中国的国际声誉和地位。中国是旧金山制宪会议的发起国之一和会议四主席之一，对联合国的诞生起了重要作用。中国共产党的代表董必武[1]同志作为中国代表团的成员，参加了制宪会议并在《联合国宪章》上签了字。中华人民共和国成立后，曾被非法排斥在联合国之外达二十二年之久。在广大爱好和平、主持正义的国

---

* 这是李鹏同志在联合国成立五十周年纪念大会上的讲话。

家和人民的共同努力下，终于在一九七一年，第二十六届联大以压倒多数通过二七五八号决议，恢复了中华人民共和国在联合国的一切合法权利。这不仅在政治上、法律上和程序上彻底解决了中国在联合国的代表权问题，而且维护了联合国宪章的严肃性，提高了联合国的声望。这个具有重大意义的事件，书写了联合国历史的新篇章。

新中国成立以来，我们从中国人民和世界人民的根本利益出发，坚持奉行独立自主的和平外交政策。中国作为安理会常任理事国，充分意识到自己肩负的重大国际责任。我们一贯恪守联合国宪章的宗旨和原则，同广大爱好和平、主持正义的国家一道，为维护世界的和平与稳定，促进各国的共同发展与合作，进行了坚持不懈的努力。我们坚决反对霸权主义和强权政治，主张大小国家一律平等，维护广大第三世界国家的权益，坚持通过谈判和协商和平解决国际争端，反对干涉他国内政，在处理国际事务中伸张正义，按照事情本身的是非曲直决定自己的态度。“路遥知马力，日久见人心。”[2]中国在联合国所持的原则立场和合理主张，经得起时间的考验，受到了国际社会的赞誉。中国积极支持并参加联合国根据宪章精神开展的各项工作，同联合国有着良好的合作关系。我国领导人多次出席了联合国举办的各种重大国际会议。今年九月，联合国在北京成功地举行了第四次世界妇女大会，这是中国同联合国的良好合作关系不断发展的生动体现。中国广泛参与了以联合国为中心的多边的经济和社会领域的活动。我们积极评价联合国及其有关机构对中国经济建设给予的帮助，同时我们也为促进国际间的经济与社会合作贡献了自己的力量。

半个世纪以来，联合国在国际风云变幻中走过了一条曲折的道路。联合国本身及其作用也发生了重大的变化。在广大会员国的共同努力下，联合国在实现全球非殖民化和缓解地区冲突等方面取得了显著的成就，为促进国际合作，推动南北谈判，唤起国际社会重视人类共同面临的全球性问题，做了许多有益的工作。联合国所肩负的历史使命和在国际事务中的独特影响，是任何其他国际组织或国家集团所无法替代的。但是，联合国本身也存在着缺陷和弊端，遭受过挫折和失败。有的大国把自己的意志强加给联合国，利用联合国的旗号干涉他国内政，干了不少违背联合国宪章宗旨和原则的事。长期以来，广大发展中国家的权益和要求在联合国中没有得到应有的尊重。这严重损害了联合国的声誉和形象。认真总结过去的教训，对于联合国进一步发挥积极有效的作用，是十分重要的。

和平与发展是当代世界的主题。缔造一个更美好的世界是各国人民的共同要求。

和平是人类生存与发展的重要前提。随着和平力量和制约战争的因素不断增长，新的世界战争的危险大为减少。但是，霸权主义和强权政治依然存在，由于各种原因引发的武装冲突和局部战争绵延不断。有的大国打着“自由”、“民主”、“人权”的幌子，侵犯别国主权，干涉别国内政，破坏别国的统一和民族团结，是当今世界不安宁的一个主要原因。维护世界和平与稳定主要依靠各国人民的共同努力，联合国维持和平行动在缓解地区冲突方面也可以起一定的作用。但是，近年来，随着维和行动数量增加，规模扩大，频繁使用强制性手段，并越来越多地涉及一国内部事务，甚至

直接卷入冲突，使维和行动一再陷入困境。我们认为，处理国际争端与局部冲突，不论情况多么复杂，都应当鼓励并推动有关各方通过对话和协商谋求和平解决。联合国维和行动，应当严格遵循联合国宪章的有关规定，不得干涉别国内政，不能成为冲突的一方，而且要量力而行。

发展是人类社会进步的基础。没有经济和社会的发展，和平与稳定也难以巩固和持久。本世纪世界经济达到前人难以想象的规模和水平，但发展很不平衡，特别是发达国家和许多发展中国家之间的差距扩大，南北矛盾加深。世界上至今仍有十三亿人生活在绝对贫困之中。与此同时，生态环境恶化、人口增长过快、毒品泛滥以及妇女儿童权益得不到保障等全球性问题，事关人类生存与发展，受到国际社会的严重关注。这些问题的逐步解决，首先需要各国采取适合本国国情的政策和措施，同时也需要在相互尊重、平等互利的基础上开展国际合作。重要的是，这种合作不应附加政治条件，更不能用来作为干涉别国内政的手段。发达国家在其发展过程中，对造成发展中国家的贫困状态和全球生态环境恶化，负有不可推卸的责任。它们有义务、也有条件为解决这些问题，实现各国经济的可持续发展，作出更大的努力。联合国应当改变重政治轻经济、重富国轻穷国、重维和轻发展的倾向，进一步加强自己的职能，充分发挥政策对话论坛的作用和多边技术合作的优势，为发展中国家消除贫困和振兴经济做更多的事情。

为了维护世界和平，促进共同发展，应该在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利和和平共处五项原则的基础上，建立和平、稳定、公正、合理的国

际政治经济新秩序。只有这样，才能在国际关系中消除以大欺小、以强凌弱、以富压贫的现象，才能在经济上互利互补、共同发展，更有效地对付人类生存和发展面临的各种挑战，共同创造一个更为美好的世界。联合国作为当代具有普遍性和权威性的政府间国际组织，应当为逐步建立这样的国际新秩序发挥积极的作用。为了完成时代赋予联合国的使命，联合国自身应该进行必要的适当的改革。这种改革，必须经过广大会员国充分的酝酿和协商，坚持公正的地区平衡原则，反映占会员国绝大多数的发展中国家的愿望，有利于更好地贯彻联合国宪章的宗旨和原则，提高工作效率。

人类即将跨入充满希望的二十一世纪。在世界多极化趋势加速发展，各国经济联系日益紧密的形势下，联合国只要顺应时代的潮流，严格遵循宪章的宗旨和原则，紧紧依靠广大会员国和各国人民，就可以发挥更大的作用。中国政府和中国人民，将一如既往，在促进世界和平与发展的崇高事业中给予联合国以积极的支持与合作。

曾经遭受列强欺凌达一个多世纪的中国人民，深知民族独立之可贵，深知和平与发展之重要。中国人民反对来自任何方面的威胁，中国的发展只会增强维护世界和平的力量，而绝不会对任何人、任何国家构成威胁。最近，中国共产党第十四届五中全会通过了关于制定“九五”计划和二〇一〇年远景目标的建议，规划了跨世纪宏伟蓝图。我国人民在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，将坚定不移地遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，继续推进改革开放和现代化建设事业，为世界的和平与发展作出新的贡献。

注 释

〔1〕董必武（一八八六——一九七五），湖北黄安（今红安）人。当时任中共中央政治局委员，是中国出席在美国旧金山举行的联合国国际组织会议的代表团成员。

〔2〕见《增广贤文》。

把京九铁路真正建设好管理好*

（一九九五年十一月十六日）

全国瞩目的京九铁路，经过十几万筑路大军和人民群众连续三年的艰苦奋战，现在全线提前铺通了。这是我国“八五”铁路建设取得的辉煌成果，也是我国经济建设的重大成就。今天我们怀着十分喜悦的心情，在这里隆重举行庆祝大会。我代表党中央、国务院，代表江泽民总书记向为京九铁路建设作出贡献的全体参建职工，向大力支持京九铁路建设的沿线各省市党委和政府，向广大人民群众，表示热烈的祝贺和亲切的慰问！

京九铁路是我国铁路建设史上规模最大、投资最多、一次建成的线路最长的铁路干线，是一项面向二十一世纪的宏伟工程。京九铁路为我国开辟了一条新的贯穿南北的运输大通道，这对完善我国铁路布局，缓解南北运输紧张状况，带动沿线地方资源开发，形成一条新的经济增长带，推动革命老区经济发展，加快老区人民脱贫致富，促进港澳地区的稳定繁荣，都具有十分重要的意义。

加快京九铁路建设，是党中央、国务院的一项重大战略决策。铁道部坚决贯彻这一决策，调集精兵强将，在两千多

---

* 这是李鹏同志在京九铁路全线铺通庆祝大会上讲话的主要部分。

公里线路上展开了铁路建设会战。各参建单位克服工程艰巨、工期紧迫的困难，集中力量打歼灭战，科学组织指挥，精心设计施工，严格控制投资，狠抓质量创优，攻克了一道道技术难关，突破了一个个施工难点，工程进展迅速，创造了我国铁路建设史的新成绩。广大铁路职工发扬优良传统，勇当“开路先锋”，不畏艰险，风餐露宿，夜以继日，顽强拼搏，充分展现了新一代铁路建设者的精神风貌。建设者们“决战在京九，奉献在京九，立功在京九”的可贵精神，将永远载入铁路建设史册。京九铁路全线胜利铺通，是中央和地方共同努力、各方面通力合作谱写的一曲凯歌。京九铁路是国家“八五”重点建设项目，从中央到地方都作为建设的重点，全力以赴予以大力支持。沿线各省市政府和广大人民群众像革命战争年代支前那样热情支援铁路建设，为京九铁路建设提供了良好的外部环境。

京九铁路虽然全线铺通，但离全线正式投入运营还有很大差距，还需要做大量的配套收尾等后续工作。国务院希望各级铁路部门不要有丝毫松懈，要加强对京九线正式运营工作的领导，限期完成各项任务，把京九线真正建设好、管理好，使其成为安全可靠、优质服务、经济效益高的南北运输大通道。

建立现代企业制度需要研究解决的几个问题*

（一九九五年十一月二十二日）

今天的总理办公会议，主要讨论“九五”时期国有企业的改革问题。企业改革在不同场合已经谈过几次，今天主要谈现代企业制度试点问题。党的十四届三中全会明确了，企业改革的方向是建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。根据这个基本要求，国家经贸委组织了一百家企业和十八个城市改革的试点。刚才王忠禹[1]同志已汇报了试点情况，我想讲几个问题，供大家进一步研究讨论。

第一个问题，国有企业董事会和监事会怎样组成，谁来当董事和董事长。比方说，杭州汽轮机厂是一个好企业，谁去当这个厂的董事呢？代表国家利益的董事是谁？具体人选怎么产生？董事在政府里有无职务？董事长谁来当，是不是由原来的厂长或党委书记来担任？是否还有必要成立监事会？监事长谁来当？你们介绍监事会主席由主管工业的副市长担任，这样做，是否违反国家公务员不能担任企业职务的规定？监事会要超脱于政府部门，而现在派的监事会主席都

---

* 这是李鹏同志在国务院总理办公会议上的讲话。

是市长和副市长等。按这样派法，将来特大企业的监事会主席就是部长或副总理担任了。试点企业的经验将来要推广，就应该有推广的价值。以后都请省长、市长担任监事会主席，恐怕不行。市长兼一百个企业的监事会主席，再不够，省里的厅局长都担任监事会主席，担任这么多职务，别的不说，至少会造成官僚主义。如果监事会不能真正监督企业的国有资产，就成了一种表面的形式。要能真正监督起来，监事长手下就要有一批人，甚至一套机构。还有，监事会怎么展开工作，监事有没有权力去查账？有没有权力到企业去与职工进行座谈？监事要想了解企业情况，就要接近群众，就要去视察。但是，如果可以这样，党委书记、厂长的工作就可能受到干扰。有的企业不怕别的，就怕来工作组，一来企业就得乱半年。向国有大中型企业委派监事会，是国务院已经确定的措施。如何使监事会不走形式，切实负起监督国有资产保值增值的责任，又不干扰企业的正常经营活动，这是试点要解决的难点问题之一。

还有董事会，国有独资公司按公司法要求要有董事会，搞不好又是徒有形式。股份制企业，董事代表不同的股东，通过董事会代表所有者的利益，进行重大决策。国有独资公司，资本都是国家的，董事会就要代表国家的利益，和股份公司董事会的作用就不一样。这样一来又多了一层，既有监事会，又有董事会，还有总经理，党委也少不了吧，职工代表大会、工会、共青团都要有，一个企业要有多少套组织？

第二个问题，企业的领导干部由谁管？试点企业的董事长、监事会主席，是国家经贸委与市里商量定的。将来推广以后，谁来决定企业里的领导人呢？按照党管干部的原则，

实际上还是党委管。就拿重钢来说，它的主管部门现在是重庆市冶金局，重钢现在是市管干部，不管企业采取什么管理形式，重钢主要领导干部还是市委讨论，市政府任命。重钢的党委委员都要市委批，重钢的董事会估计至少也得重庆市委组织部门批准。董事会不可能有对国有企业领导干部的决定权。通过改革，表面上看成立了董事会、监事会，本质上没有变。通过一百个企业的试点，好像只解决了产权清晰而未解决权责明确问题。机构不是少了、精简了，而是更多了、更加重叠了。

第三个问题，关于部门政企分开、部门转变职能的问题。有人反映，不少地方转变职能，就是换块牌子，主管厅局变成“翻牌”公司。“翻牌”不“翻牌”的区别，在于是不是真正的政企分开。比如北京市一轻局，管了很多企业，包括直属的企业和非直属的企业。它对一轻系统的所有企业都具有行业管理和行政管理两种职能，甚至包括任命非直属企业的领导干部等。如果真正改制变成公司，它就只能管自己的直属企业，其他非直属企业就不能再管了。现在对“翻牌”公司有两种意见。一是认为公司仍然政企不分，既是企业又保留行业管理、行政管理职能。改制目的当然是政企分开。但是有些改制部门要求交出政府职能，但无人接收，不得不继续管，再给一两年的期限，把行政管理职能去掉，也是可以的。这一点大家应取得共识，只要目标明确，走向政企分开，“翻牌”公司也可以搞成为一种改革的过渡形式。二是认为“翻牌”公司成了下属企业的老板，影响这些企业的自主权。我看要区别对待，有些主管厅局变为一个或若干个企业集团，也是一种进步。企业搞得很分散，形不成规模

效益，一盘散沙，没有自我改造能力，也发展不起来。像福建泉州市的中策公司，虽然很有争议，但我在泉州调查时发现，它把原有市属轻工企业集中起来，精简了人员，调整了企业结构和产品结构，发展了几个厂，关了几个厂，改组几个厂，短短一年时间就由全面亏损转为盈利。最主要的原因，就是能从这些企业的整体来考虑改组和改造问题，面向市场，发挥了总体优势。我在想一个问题，如果不是印尼黄鸿年[2]，而是我们的政府出这笔钱，派得力干部去，或由中国企业去改造这些企业，用这个机制，也可以达到这个目的。我们中央有部委，省里有厅局，地县有局，都是管企业的。根据国家经贸委搞的试点情况看，可以先搞“翻牌”，翻了以后逐步把政府职能脱下来。关键是“翻牌”的目标，必须是走向政企分开。原来国务院确定电力部和冶金部作为改革的试点。电力部问题不大，对冶金部改为国家控股公司有不同意见。既然如此，可以继续研究，请你们拿出几个方案来，进行比较和选择。

第四个问题，对明年企业改组、兼并和破产问题要定几条原则：一是用于企业增资减债的资金要有一个总量；二是试点范围扩大到多少城市？五十个城市，还是再多一些？虽然要慎重行事，但还是稍稍扩大一点为好；三是要防止企业投机取巧和赖账现象。总的指导思想是要帮助企业改善经营状况，操作上要从严掌握，步伐可适当加快。

第五个问题，关于电站设备是购买国内产品，还是利用国外买方信贷购买国外产品。我的想法是，在产品质量差不多的情况下，与其利用国外买方信贷，不如由中国银行提供同样的外汇买方信贷，购买国内产品，解决国有三大动力设

备制造基地[3]的订货问题。这个办法，不但适用于电站项目，也适用于那些国内具备生产能力的其他项目。支持民族工业发展，应作为一条大政策定下来。

第六个问题，关于国有企业的领导权问题。国有大中型企业不但是国民经济的命脉，而且是社会主义的基础，领导权只能掌握在共产党手里。现在成立了一些社会团体，插手到国有企业里来，是极不正常的。哪里来的“中国集团公司促进会”这么个单位？这个民间机构要促进什么？民间组织不要插手到国有大中型企业中来。学者们开讨论会，发表一些意见是可以的，但是国有大中型企业的董事长不能参加这些民间组织。我们在试点、在改革，把它们搞乱了不行。企业有自己的想法，希望政府什么也不管它，那不行。现在发生的那么多案件证明，有的企业领导人腐化起来比政府工作人员还厉害得多。他们手中既有权，也有钱，必须接受党和群众的监督。韩国实行资本主义市场经济，最近曝光两个前任总统的案件，与许多大企业都有关系，千万要防止在中国发生这种问题。民政部要研究一下，哪些民间团体，要经过国务院的批准才能成立。至少应规定，属于全国性的社团，冠以“全国”、“中国”名称的社团，要经过国务院审批。

第七个问题，怎样理解“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”这四句话。我认为这是一个有机的整体，离开哪一条也不能搞好一个现代企业。有人很强调产权，认为把产权或者说机制问题解决好了，企业的其他问题就都迎刃而解了。实践证明，并不是这样的。资本主义国家不是“产权清晰”吗？不是完全的市场机制吗？但每年都有一批企业亏损，甚至倒闭，这又怎样解释呢？要搞好一个企业，还是

那几句老话：有一个好的机制，一个好的领导班子，有科学的管理，还要依靠科技进步。归根到底，要遵守市场规律，产品要符合市场的需求。现在企业“三角债”问题严重，互相拖欠，全国达一千七百多亿元。但仔细分析，就发现一个规律，凡是产品供不应求的，就不会有“三角债”；凡是有拖欠的，大都是供大于求、产品滞销。

中国的国有大中型企业，有办得好的，有办得差的，也有办得一般的，不能一概而论。说都办得不好，效益都不高，这不符合事实。依我看，中国的经济体制改革，应以国有企业改革为重点。要有紧迫感，但也不可能一蹴而就。有的企业包袱很重，如老职工多、设备陈旧、产品不对路。中国还没有建立起完善的社会保障体系，企业不能把职工推出大门了事，那样做势必造成混乱，影响社会安定。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，绝不能像资本家那样对待工人。又要工厂有效益，又不能随便宣布破产、解雇工人，这个厂长难当啊。我认为，从中国实际情况出发，国有企业改革是一个比较长的过程，要伴随着社会主义市场经济体制形成的全过程。这是一个动态的过程，在这个过程中，好的企业可能变差，差的企业也可能变好，关键在领导班子。领导班子建设得好不好的关键是在思想上能否真正树立起社会主义市场经济的观念。

注　释

〔1〕王忠禹，一九三三年生，吉林长春人。当时任国家经济贸易委员会主任、党组书记。

〔2〕黄鸿年，一九四八年生，祖籍福建泉州，印度尼西亚实业家。当时任香港中策投资集团有限公司主席。曾于一九九二年收购泉州市属三十七家国有企业百分之六十的股权。

〔3〕指分别设于上海市、黑龙江省哈尔滨市、四川省的发电设备制造企业集群，包括电机厂、汽轮机厂、锅炉厂等。

要为深化改革和发展经济提供有力的法制保障*

（一九九五年十二月二十日）

政法工作的任务，就是要为改革开放和经济建设创造一个良好的条件。中央提出要正确处理改革、发展、稳定三者之间的关系，发展是目的，改革是发展的动力，稳定则是两者的前提条件。做政法工作的同志主要是做稳定工作，为经济建设创造稳定的环境，保障人民群众安居乐业。现在和前几年比较，群众、干部、党员、党委对政法工作在认识上上了一个台阶，政法工作本身也上了一个台阶。

刚刚开过党的十四届五中全会、中央经济工作会议，经过分析，大家认为总的来讲，今年的经济形势是比较好的。五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标的建议》，有很多东西都是过去的经验总结，比较突出的是讲两个转变。第一个转变，是从传统的计划经济体制转到社会主义市场经济体制。在转变过程中，会产生大量的人民内部矛盾。比如现在我们要坚持社会主义公有制经济为主体，按劳分配为主体，同时也允许私有经济、多种分配方式存在。国有经济按企业个数说，有四分之

---

* 这是李鹏同志在全国政法工作会议上讲话的要点。

一或者三分之一处于很不景气的状态，有一部分生活比较困难的职工，尤其是特困的职工，他们同那些经济效益较好的企业职工相比，个人收入差距拉大了。分配不平衡会带来许多矛盾，这些矛盾大量是人民内部矛盾，要善于做化解工作，不使这些矛盾转化成为对抗性质的矛盾。第二个转变就是经济增长方式的转变，从过去粗放型增长转向集约型增长。这个方面我就不多讲了。今后十五年我国经济能够保持一种较好的发展势头，主要有四个有利条件：第一，我们已经找到了一条正确的发展道路，就是建设有中国特色的社会主义，发展社会主义市场经济。第二，我们有以江泽民同志为核心的党中央的正确领导，有一个好的中央领导集体。第三，我们有了一定的物质基础。第四，我们有潜力巨大的国内市场。综合各方面条件来看，我们正处在一个比较良好的发展时期。

政法战线要为深化改革和发展经济提供有力的法制保障。市场经济有它的优越性，可以促进生产力的发展。我们搞的市场经济，是以公有制为主体的社会主义市场经济，着眼点是解放生产力，促进生产力的发展，最终达到全社会成员共同富裕。在经济体制转轨过程中，法制不健全，公民的法制意识没有完全建立起来，还有执法不严的问题，需要充分发挥政法部门的职能作用。比如，骗税逃税、套汇走私、不正当竞争、以权谋私等，还有地方保护主义、部门保护主义，这些都妨碍改革的深化，妨碍经济的发展，妨碍建立统一的社会主义市场。既然我们以经济建设为中心，政法部门就要下很大的力气甚至下主要的力气，维护社会主义市场经济的法律秩序，包括执行食品卫生法，保障人民的健康。

实行社会治安综合治理，严厉打击各种犯罪活动，维护社会稳定，这是一项有中国特色的创造，应该给予很高的评价。在资本主义社会，过分强调三权鼎立、互相制约，当然这个互相制约能防止一些非法活动。我们是社会主义国家，更强调在党的统一领导下各方面的密切协作。治安工作公安部门有责，司法行政部门有责，人民法院、检察院也有责，政府的各部门都有责。党委、政府要共同抓好治安，大家同心协力，就能产生比较大的力量。综合治理有群众基础，我们有依靠群众维护治安的传统，比如农村、学校、企业和街道的群众治保组织等。综合治理要认真总结经验，不断发展提高，逐步走向制度化。

必须把黑社会团伙消灭在萌芽状态。黑社会对社会的危害不可低估。第一，黑社会有它的经济基础。西方黑社会的经济基础，就是高利贷、贩毒、走私等。中国历史上的帮会组织，如盐帮、青帮，就是运盐的、运粮食的，它们也有经济基础。第二，还有点本国特色。例如邪教，在中国往往以迷信的方式作为黑社会的基础。我们要充分认识这个问题的危害性，出现了黑社会，就要把它消灭在萌芽状态，决不能让它形成气候。一旦形成气候，再想把它消灭，困难就大了。

加强开展“扫黄打非”工作，这是人民的愿望，是人民越来越强烈的要求。前两天报上发表了一位母亲的信，催人泪下。中宣部抓得很紧，把这个问题处理后马上公布，引起社会的共鸣。现在许多家庭都是独生子女，做父母的心愿就是使他们的孩子成才，为国家作出贡献。这个母亲家里那么困难，用的还是黑白电视机，却给孩子买了电脑。谁知电脑

的黄色软件给这个家庭带来祸害，险些把孩子给毁了。所以现在搞反毒、反黄是有深厚群众基础的，一定要深入抓下去，维护人民的利益。

与敌对势力作斗争，是政法战线的一项重要任务。我们还有外部的矛盾，美国对我们搞西化、分化。从根本上讲，它不愿意看到中国强大。但是它作为资本主义世界最大的发达国家，我们搞改革开放，也还要和美国以及其他西方国家打交道，从它们那里得到先进的技术、先进的管理方法，我们不能同它们把关系搞坏了。我们和美国的关系总结出两点：一个叫做不好不坏；一个叫做斗而不破。我们首先要丢掉幻想。要清醒地认识到，美国想遏制我们的发展，这个政策不会变；美国利用台湾作为它的一艘不沉的航空母舰，这个政策也不会变。其次要善于斗争。我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下，斗争取得了相当大的成绩。对台湾的形势，我们也有清醒的分析，采取的一些措施，已经初见成效。我们就是要坚决打击“台独”势力。

对敌斗争中有一个新的特点，就是境内外敌对分子现在往往用经商办公司的办法，搞基金会、搞社会团体的办法，搞资助的办法，以及用宗教渗透的办法，在种种旗号的掩护之下，企图破坏我们的社会主义事业，达到西化、分化我们的目的。这个事情要引起重视。外商到中国来投资，依法正当地赚钱，我们支持。但是，到中国来不遵守中国的法律，表面上搞经济，实际上搞政治，那是不能允许的。政府部门要把好几个关。一是所有要成立经济组织的，都要到工商管理部门履行手续。在履行手续的过程中，我们要有政治头脑，不能让犯罪分子、敌对分子做企业的法人代表。二是民

政部门对社团的审批要严格，不能让敌对分子钻空子。三是主管部门要认真负责。因为社团登记和企业登记，要有主管部门开介绍信，主管部门要真正掌握情况，负起责任，出了问题就要追究责任。国家政权在我们手里，我们一定要把好这三关。

江泽民同志多次讲，我们的领导干部尤其省部级领导干部一定要讲政治，关心政治，应该成为政治家。这个话讲得非常深刻。港澳出了很多报刊，其中相当大一部分是给大陆人看的，而且它主要是企图干扰影响我们各级领导干部。有些港澳报刊无中生有，散布谣言，破坏我们的团结，攻击我们老一辈领导人，给共产党抹黑。他们别有用心地寻找我们社会的一些阴暗面，攻其一点，不及其余，任意夸大。我们政法战线的同志，必须增强政治识别能力。

关于政法战线的物资保障问题。现在犯罪分子作案用大哥大、汽车，有各种各样的现代化手段，如果政法机关装备大大落后于这些犯罪分子，就会处于一种劣势的地位，必须下决心解决这个问题。第一，政法部门的装备要设法改善。我想各级公安机关至少要解决两个问题，一是交通工具，二是通讯手段。现在摩托车全国都可以生产，通讯工具这几年发展也很快，政府要大力支持，邮电部门和各方面也要给予支持。第二，关于经费问题。一个是干警的待遇，一个是办案经费，都应千方百计解决。从中央到地方，都要重视这个问题。挤一挤，办案的费用，装备的费用，包括买交通工具、通讯工具的费用，都是可以挤出来的。你看我们修了多少马路，盖了多少高楼。如果我们各级领导对公安工作重视，下一点决心，少买些小汽车，少搞些宴会，少建些高楼

大厦，办案经费就挤出来了。所以我要强调，维护社会治安，中央是有责任的，但是“为官一任，保一方平安”，我们的省委书记、省长，对治安工作同样负有不可推卸的责任。对一些涉及全国的大案要案，中央要拿一些钱。在装备方面，对一些特殊困难的省份中央要给点补助。对特殊困难省份的办案经费，中央也可以给一定补助。但责任主要在地方。从中央到地方，大家都要重视政法工作，上下一齐努力，为社会治安综合治理、为政法工作创造必要的条件。

这次政法工作会议开得很好。希望明年在社会治安综合治理方面，在精神文明建设方面，要好好抓一下，把这方面的工作搞上去，与经济建设同步前进。

我们的对台政策是从中华民族整体利益出发的*

（一九九六年一月三十日）

台湾是中国不可分割的一部分。结束海峡两岸的分离局面，完成中国统一大业，是包括台湾同胞在内的全体中国人民的崇高使命和共同愿望。自一九七九年以来，中国共产党提出对台湾实行“和平统一、一国两制”的基本方针和一系列与此相适应的政策，推动了两岸关系的发展，取得了显著的成果。这也是两岸社会各界人士和广大同胞共同努力的结果。去年一月三十日江泽民同志代表中国共产党和中国政府就解决台湾问题发表了系统而又重要的讲话。这个讲话精辟地阐述了邓小平同志关于“和平统一、一国两制”思想的精髓，客观地分析了解决台湾问题所面临的形势，并就现阶段进一步发展两岸关系、推进祖国和平统一进程提出了八项主张。这一讲话充分体现了我们党和政府解决台湾问题的一贯性和连续性，体现了发展两岸关系、促进祖国统一的决心和诚意，也是解决台湾问题的纲领性文件。

---

* 这是李鹏同志在首都各界人士纪念江泽民同志《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》讲话发表一周年座谈会上的讲话《完成统一祖国大业是全体中国人民的共同心愿》的主要部分。

江泽民同志提出的八项主张的第一条，开宗明义指出："坚持一个中国的原则，是实现和平统一的基础和前提。中国的主权和领土决不容许分割。"[1] 这是八项主张的核心。中国人民不但反对任何"台湾独立"的言行，也同样反对"分裂分治"、"阶段性两个中国"等违背一个中国的言行。由于人所共知的原因，祖国大陆与台湾尚未能实现统一，但台湾是中国领土不可分割的一部分，中国拥有对台湾无可争辩的主权。台湾当局所谓的"两岸分裂分治"，是鼓吹中国的主权已经分裂，海峡两岸是"两个对等且互不隶属的政治实体"，已各自成为"独立的国际法人"；鼓吹台湾参加联合国，参加只有主权国家才能参加的国际组织，搞"双重承认"。总之，不管花样如何翻新，但万变不离其宗，台湾当局根本目的就是要把台湾从中国分裂出去，就是搞"台湾独立"。这就是中国人民与台湾当局的根本分歧之所在。

江泽民同志在讲话中提出了一系列具有建设性的建议。特别是江泽民同志再次郑重建议举行"正式结束两岸敌对状态、逐步实现和平统一"的谈判，并提议作为第一步，双方可先就"在一个中国的原则下，正式结束两岸敌对状态"进行谈判，并达成协议；在此基础上，共同承担义务，维护中国的主权与领土完整，并对今后两岸关系的发展进行规划。这一建议的提出，是着眼于双方应在一个中国的原则下，为两岸关系的发展创造良好的安全环境；着眼于解决台湾同胞切身利益的问题；也着眼于实现和平统一需要一个过程，应该作出统筹规划逐步加以实施。这一建议的提出，充分体现了我们党和政府解决台湾问题的诚意，得到台湾岛内外有识之士广泛的关注与赞同。但由于台湾当局蓄意制造分裂祖国

的图谋丝毫未变，对上述重要建议不仅不作出积极的回应，反而提出了不切实际的先决条件，为海峡两岸谈判设置了重重障碍。

江泽民同志在讲话中呼吁，要面向二十一世纪世界经济的发展，大力发展两岸经济交流与合作，以利于两岸经济共同繁荣，造福整个中华民族；两岸同胞要共同继承和发扬中华文化的优秀传统；应当采取实际步骤加速实现两岸直接“三通”；要继续加强两岸同胞的相互往来和交流，增进了解和互相信任。这说明，我们的对台方针政策是从中华民族的整体利益出发的，是十分务实的。我们将长期贯彻这些方针政策，以推动两岸关系发展，为和平统一创造更为有利的条件。

海峡两岸同胞情同手足，命运与共。江泽民同志的讲话倾注了我们对台湾同胞的骨肉亲情和殷切希望。欢迎台湾各党派各界人士，同我们交换有关两岸关系与和平统一的意见。我们一贯主张用和平的方式实现祖国统一，但始终没有承诺放弃使用武力，这决不是针对台湾同胞，而是针对外国势力干涉中国统一和搞“台湾独立”的图谋。中国统一纯系中国内政，任何外国势力不得以任何形式加以干涉。不管在什么情况下，我们党和政府都将继续鼓励和支持台湾工商界在祖国大陆投资，保护台湾同胞的正当利益。我们充分尊重台湾同胞的生活方式和当家作主的愿望，真诚希望广大台湾同胞与我们一起，共同开创两岸关系的新局面。

江泽民同志的重要讲话受到了海内外中国人的热烈欢迎，也引起了国际社会的高度重视，对推动两岸关系和祖国统一进程产生了深远的影响。但是，台湾当局某些领导人仍

然坚持分裂祖国的立场，对抗一个中国原则，罔顾民族大义，加紧与外国反华势力相互利用，鼓吹“争取生存空间”，制造“两个中国”和“一中一台”，直接破坏了两岸关系发展的基础，使两岸关系出现严重挫折和倒退。这种倒行逆施，理所当然地遭到包括台湾人民在内的中国人民的坚决反对。谁搞“台独”，谁就是破坏中国统一的罪魁祸首，任何辩解都是无济于事的。去年六月以来，中国人民进行了反分裂、反“台独”的斗争，显示了维护中国主权和领土完整的决心和能力。台湾当局某些领导人的倒行逆施，已经使两岸关系处于不稳定状态，直接危及台湾经济发展、社会稳定，伤害了台湾同胞的切身利益。近来，台湾当局有意制造“两岸关系缓和”的假象，但实际上却在加紧制造“两个中国”，大搞“弹性务实外交”，大肆购买军事装备。这只能说明他们讲“缓和”是假，搞“台独”是实，这是枉费心机的。只有台湾当局不仅是在口头上，而且是在行动上放弃制造“两个中国”、“一中一台”，两岸关系才能得以正常发展。只要台湾当局分裂祖国的活动一天不停止，我们反对分裂、反对“台独”的斗争就一天也不会停止，由此而造成的一切后果，当然只能由那些搞分裂活动的台湾当局某些领导人来承担。

一段时间以来，台湾领导人产生方式变更的问题引起了海内外中国人的广泛注意。我愿在此重申，世界上只有一个中国，台湾是中国不可分割的一部分。无论台湾领导人产生方式如何改变，都改变不了台湾是中国领土一部分的事实，改变不了台湾领导人只是中国一个地区领导人的事实。国家的主权属于该国全体人民。包括台、澎、金、马地区在内的全中国的主权，属于包括台湾同胞在内的全体十二亿多中国

人民，而绝不属于台湾某一部分人，也绝不允许由台湾某一部分人来改变。如果有人企图以台湾领导人产生方式的变更为由，为其分裂祖国的活动披上所谓合法的外衣，这完全是徒劳的。任何外国反华势力若以此为借口，干涉中国内政，支持“台湾独立”，也必将受到中国政府和全体中国人民的坚决反对。把台湾同胞的利益同中华民族的整体利益对立起来的任何图谋，都是注定要失败的。

注　释

〔1〕见江泽民《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》（《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第421页）。

建立面向二十一世纪的亚欧新型伙伴关系*

（一九九六年三月一日）

今天，亚洲和欧洲二十五个国家领导人首次聚集一堂，以平等和友好的态度，就广泛领域的合作交换意见，探讨建立面向二十一世纪的亚欧新型伙伴关系。这次会议，是一个历史性的创举。它反映了亚欧各国要求维护世界和平与发展、促进洲际交流与合作的普遍愿望；标志着亚洲的发展和整个国际关系的深刻变化；说明了多极化趋势正在进一步发展，由某一两个大国垄断国际事务的时代已经一去不复返了。我相信，这次会议对构筑二十一世纪的世界新格局将会产生积极的作用。我愿借此机会，对泰王国政府成功地承办这次会议，表示衷心的感谢。

亚欧两大洲都是古代文明的摇篮，对人类文明的进步和科学文化的发展都作出过不可磨灭的贡献。亚欧地区蕴藏着巨大的创造力和经济发展潜力，历史上几次经济腾飞和产业革命大多发生在这里。当然，我们不能忘记，殖民主义的侵略和掠夺，两次世界大战的浩劫，曾经给亚欧人民带来极其惨重的灾难。我们坚信，由于人民的高度觉醒和社会的进

---

* 这是李鹏同志在泰国曼谷举行的首届亚欧首脑会议上的讲话。

步，这种不幸的遭遇不应该再度重演。亚欧人民珍惜和平，珍惜民族独立与尊严，珍惜各国人民的友好相处。今天，亚欧会议的举行，开辟了亚欧联系的新渠道，揭开了亚欧关系史的新篇章。

当今世界局势总体趋向缓和。和平力量在增长，通过谈判解决争端的趋势在增强。发展中国家的地位进一步提高。科技革命日新月异，社会变革深入发展。世界经济以空前的规模持续增长。世界贸易和对外投资快速发展，促使各国之间的相互联系日益加深。但是，我们这个世界并不太平，霸权主义和强权政治依然存在，局部冲突和动乱时有发生。各国经济发展很不平衡，贫富差距还在不断扩大。人类生存与发展仍然面临种种威胁与困扰，国际形势仍存在诸多不稳定因素。维护世界和平，推动共同发展，已成为时代的主流和各国人民的普遍愿望。亚欧两大洲政治家加强直接接触，有助于推动建立和平、稳定、公正、合理的国际政治、经济新秩序。

探讨新的亚欧伙伴关系需要有新的观念和新的方式。总结历史，展望未来，我认为亚欧之间新型伙伴关系应具有以下几个特征：

一、互相尊重，平等相待。我们所要建立的新型伙伴关系，不同于殖民时代那种不平等的关系，也不同于冷战时期那种对抗的关系，而是建立在和平共处诸项原则基础上的新型关系。亚欧各国无论大小、贫富、强弱，都是国际社会平等的一员。各国内部事务只能由各国人民自己解决，任何国家不得以任何借口损害别国主权，干涉别国内政。平等是合作的基础，相互尊重是建立良好伙伴关系的前提。

二、求同存异，彼此借鉴。亚洲和欧洲有着不同的文化传统，不同的宗教信仰和生活习俗，处在不同的社会经济发展阶段，亚欧之间的差异是历史形成的，今后还将长期存在下去。不能把欧洲视为亚洲，也不能把亚洲视为欧洲。就是欧洲或者亚洲国家之间也存在差异。各国之间的差异，正是世界多样化的表现。对这些差异，唯一的解决方式就是求同存异，不能强求一律。谁都不能自认为高人一等，谁都不应该把自己的社会制度、价值观念、发展模式和生活方式强加给对方。每个民族都有自己的长处和短处，只有互相学习，取长补短，才有利于共同发展。

三、增进了解，建立信任。由于历史和现实的原因，亚欧国家在一些问题上存在不同的看法和分歧，是难以完全避免的。问题在于如何对待这些分歧。最好的办法是加强交往，扩大共识，消除疑虑，建立互信。而不应动辄无端指责别人，把自己的观点强加于人，从而使矛盾扩大，甚至导致对抗。

四、互利互惠，优势互补。亚欧国家各有其自身的优势。当今欧洲是世界上经济发达、科技先进、资金雄厚的地区之一。亚洲经济蓬勃发展，市场广阔，充满生机。亚洲的振兴，为世界经济增添了新的活力，为国际贸易与投资开辟了巨大市场。面对经济和社会发展出现的一系列全球性挑战，东方文明和智慧正在给人类以新的启迪。亚欧两大洲携手合作，不仅会给两大洲人民带来新的福音，也能应付任何挑战。

五、面向未来，共同发展。亚欧两大洲的合作具有广阔的前景。着眼于二十一世纪，抓住历史的机遇，把潜在的机

会变成现实，是亚欧共同利益所在。它将向全世界表明：不同文化传统、不同发展阶段的国家可以互利合作，共同繁荣。

当前，经济因素在国际关系中的作用日益上升。探讨亚欧合作，应当把经济合作放在首要位置，作为亚欧伙伴关系的重要基础。我希望本届会议在经济合作方面能够取得广泛的共识，建议优先考虑以下措施：

——共同反对贸易保护主义，取消贸易歧视，反对贸易制裁，促进贸易发展。世界贸易组织应真正具有普遍性、开放性，如果没有占世界人口约五分之一的中国参加，世界贸易组织将是不完整的。

——进一步促进相互投资。亚洲国家的经济发展为外来投资提供了广阔的市场，特别是基础设施投资前景良好。现在欧洲在亚洲的投资远远落后于在其他一些国家和地区的投资。我建议成立专家小组，就两大洲之间投资现状、前景和未来措施进行专题研究并提出报告。

——加强技术交流与合作。农业技术、环境保护技术、企业的技术改造与更新，应该成为双方加强合作和技术转让的重点。可持续发展不仅要考虑当前发展的需要，也应为我们的子孙后代留下一个可供生存和发展的空间。在继续加强大型企业之间合作的同时，注意推动中小型企业之间的合作。我提议由专家小组就技术交流与合作进行专题研究并提出行动建议。

——重视人力资源开发，帮助贫困地区的人民掌握生产开发技能，加强教育交流和职业培训方面的合作。

为了增进相互了解和信任，亚欧之间应该扩大和加强政

治对话。我们关心欧盟一体化的进程，希望欧盟保持独立的特色，并显示其开放性。我们也希望欧洲理解和支持亚洲各国在维护政治稳定的前提下，促进经济发展，扩大区域合作的愿望。

中国已经制定了未来五年的发展计划和十五年的远景目标纲要，为进入二十一世纪勾画了明确的蓝图。中国实行改革开放十八年来，国民经济始终保持着快速发展的势头。在九十年代前五年，中国经济年均增长达到百分之十一点八，经济体制改革取得了突破性的进展，对外开放的范围和规模不断扩大，五年进出口总额已超过了一万亿美元。在今后十五年，中国将继续保持良好的发展势头，这是因为我们已找到了一条正确的发展道路，有一个稳定的政治局面，有较强大的物质技术基础，有勤劳勇敢的人民，有广阔的消费市场和丰富的资源。对中国的未来，我们充满信心。我们将努力实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变。我们将加强农业的基础地位，调整产业结构，大力发展能源、交通、通信、水利等基础产业，支持机械、电子、石油化工、汽车、建筑等支柱产业的发展。我们愿意在上述领域加强同亚欧各国的合作。中国的外贸体制已进行了重大改革，建立了一系列涉外法律制度。我们还进行了外汇制度改革，实现了经常项目下人民币的方便兑换。从今年起，中国关税率已从百分之三十六下降到百分之二十三，最终要降到发展中国家的一般水平。我坚信，中国的改革、发展和稳定将为亚欧各国工商企业界来华投资和发展贸易提供巨大的机会，为亚洲和世界的和平、稳定与繁荣作出积极的贡献。

今天的历史性聚会得到了亚欧各国人民的共同祝福，载负着几十亿人民的殷切期待。作为亚欧两大洲二十五个国家的领导人，我们应该不负众望，本着相互尊重、平等互利、求同存异、扩大共识的精神把这次会议开好，为建立面向二十一世纪的亚欧新型伙伴关系、开创亚欧两大洲和世界的美好未来而共同努力。

今后十五年的奋斗目标和指导方针*

（一九九六年三月五日）

今后十五年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。经过建国以来的建设，特别是改革开放以来的快速发展，我国已经有了比较雄厚的物质技术基础。广阔的国内市场和较高的储蓄率，蕴藏着巨大的发展潜力。深化改革和扩大开放，将为经济发展注入新的活力。社会稳定和民族团结，为现代化建设提供了基本保证。更重要的是，在实践中形成和发展起来的建设有中国特色社会主义的理论、路线和方针，为继续前进指明了方向。从世界范围看，和平的国际环境和良好的周边关系可望继续保持，我国仍有可能集中力量进行经济建设。世界科技进步和产业结构的调整，亚太地区经济的迅速增长，给我国经济发展提供了有利的条件。在我国中长期发展中，也有不少制约因素。突出的是：人口和就业负担较重，人均资源相对不足，国民经济整体素质低；在日趋激烈的国际竞争中，面临着发达国家在经济与科技上占优势的压力，在国际关系中面

---

* 这是李鹏同志在八届全国人大四次会议上所作《政府工作报告》的一部分。

临着霸权主义和强权政治的压力。综观世纪之交的国内外形势，我们面前有不可多得的历史机遇，也存在严峻的挑战。我们必须居安思危，奋发图强，在现代化道路上迈出更大步伐！

未来十五年的主要奋斗目标是："九五"时期，全面完成现代化建设的第二步战略部署，二〇〇〇年在人口将比一九八〇年增长三亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比一九八〇年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。二〇一〇年，实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。在推进改革和发展的同时，社会主义精神文明和民主法制建设要取得显著进展，实现社会全面进步。这个奋斗目标，展现了本世纪末、下世纪初我国现代化建设的美好前景，表达了中华民族自立自强的雄心壮志。实现了这个目标，我国社会生产力、综合国力和人民生活水平都将再上一个大台阶，社会经济面貌将发生历史性的巨大变化，为下世纪中叶基本实现现代化，奠定坚实的基础。这个目标是宏伟的，经过努力也是一定能够实现的！

实现上述目标，必须始终坚持邓小平建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线，解放思想，实事求是，遵循"抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定"的基本方针，认真贯彻中共中央《关于制定国民经济和社会发展"九五"计划和二〇一〇年远景目标的建议》提出的指导国民经济和社会发展的九条重要方针。这九条重要方针是：保持国民经济持续、快速、健康发展；积极推进经济增

长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心；实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合；把加强农业放在发展国民经济的首位；把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节；坚定不移地实行对外开放；实现市场机制和宏观调控的有机结合，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好；坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距；坚持物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展。

根据中共中央建议提出的一系列指导方针，在编制《国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要（草案）》过程中，着重考虑了以下几点。

第一，正确处理改革、发展、稳定的关系。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键要靠自己的发展。改革是发展的动力，只有继续深化改革，才能解决妨碍经济社会发展的深层次矛盾。保持政治和社会稳定是推进改革和发展的基本前提，稳定又必须通过深化改革和不断发展来实现。今后十五年，改革、发展、稳定都面临着新的形势和任务，处理好三者关系至关重要。发展要注重提高质量、效益和优化结构，改革要在重点和难点问题上取得突破性进展，这都会引起利益格局和社会关系的变化，必须高度重视保持政治和社会的稳定。要善于从整体上把握三者之间的关系，使之相互协调，相互促进。

第二，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变。从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，这是实现今后十五年奋斗目标的关键所在。经济体制转变要遵循市场经济的一般规律，同时坚持社会主义方向。经济增长方式转变，要处理好速度和效

益的关系，提高经济整体素质和生产要素的配置效率，注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益。我国经济规模已经很大，每年新增加的投入相当可观，但在生产、建设和流通等领域，经济效益低的问题十分突出。必须通过深化改革，形成有利于节约资源、降低消耗、提高质量、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。转变经济增长方式归根到底要靠加快科技进步，提高劳动者素质。“九五”时期，要充分利用现有基础，能够以现有企业为依托，通过改革、改组、改造或扩建提高生产能力的，就不要再铺新摊子。新建项目要提高技术起点，注意经济规模和效益。各行各业都要通过加强科学管理，注重资源节约和综合利用，减少资源的占用和消耗。认真实行两个转变，把经济增长潜力充分发挥出来，我国经济和社会发展就能够取得更好的成绩。

第三，认真解决关系改革和发展全局的重大问题。主要是：加强农业基础问题，搞好国有企业改革和发展问题，抑制通货膨胀、保持宏观经济稳定问题，发展教育和科技问题，控制人口、保护资源和环境问题，缩小地区发展差距和理顺分配关系问题，加强社会主义精神文明和民主法制建设问题，勤政廉政建设、反腐败斗争问题，以及社会治安综合治理问题。江泽民主席在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的重要讲话中，提出了解决这些问题的基本思路和指导思想。要根据中共中央建议和江泽民主席讲话的精神，采取有力的政策措施，努力把这些问题解决好。

第四，计划要体现发展社会主义市场经济的要求。纲要

（草案）是我国在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划，要注重市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用，突出国家计划的宏观性、战略性和政策性，发挥社会主义能够集中力量办大事的优势。计划指标总体上是预测性、指导性的，着重提出经济、社会发展的方向、任务以及相应的发展战略和措施，提出反映经济社会发展和结构变化的总量指标，以及若干具有全局意义的重大项目，其他一些指标和项目在今后的年度计划中安排。纲要（草案）重点放在“九五”，后十年只提出大体的轮廓，使之与下世纪初叶的发展相衔接，以保持三步走战略的连续性。

以企业改革为中心积极推进经济体制改革*

（一九九六年三月五日）

本世纪末初步建立社会主义市场经济体制，有许多问题需要解决，任务艰巨，时间紧迫。要以更大的决心和魄力，积极探索，勇于创新，扎扎实实地推进改革和开放。

第一，建立现代企业制度，搞好国有企业的改革和发展。这是初步建立社会主义市场经济体制的关键。要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，在“九五”末使大多数国有大中型骨干企业建立起现代企业制度。继续抓好中央和地方确定的企业试点工作，务必在重点、难点问题上取得突破。在解决企业内在机制、外部环境和历史遗留问题方面统筹考虑，配套推进。对实践中的成功经验，要及时总结推广，促进面上企业的改革。城市改革试点要与企业改革结合起来。

国有企业改革，要着眼于搞好整个国有经济，突出重点，分类指导。国家近期要集中力量抓好一千户国有大型企业和企业集团的改革与发展，使之成为自主经营、自负盈

---

* 这是李鹏同志在八届全国人大四次会议上所作《政府工作报告》的一部分。

亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，发挥它们在国民经济中的骨干作用。省、自治区、直辖市也要抓好一批国有骨干企业。“九五”期间国家将安排一笔资金，用于鼓励企业兼并，冲销破产企业债务，把相当一部分“拨改贷”形成的债务转为国家资本金，降低企业资产负债率。所有企业都要面向市场，建立商业信誉，减少和避免资金拖欠。放活国有小企业，可以区别不同情况，采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式。从一些地方的实践看，国有小企业经过改革改组，绝大部分仍然是国有经济或者集体经济，即不同形式的公有经济，出售给私营企业或个人的是少数。

要把企业改革、改组、改造和加强管理结合起来，把企业内部改革和外部配套改革结合起来。所有企业，都要全心全意依靠工人阶级，建设好领导班子，转变经营机制，建立科学的管理制度，充分挖掘内部潜力，加快技术进步，生产适销产品，提高经济效益。对企业领导者，既要保证其对生产经营的指挥权，又要建立健全必要的监督制度。要制定和落实深化企业改革的综合配套措施，积极创造条件，多渠道分流企业富余职工，分离企业承担的社会服务职能。城乡集体经济是公有制经济的重要组成部分，要积极推进集体企业的改革与发展。继续发展个体、私营等非公有制经济，加强引导和管理，发挥其有益的补充作用。

第二，积极培育统一开放、竞争有序的市场体系。发展社会主义市场经济，必须采取积极而又稳妥的步骤，形成比较完善的金融市场和房地产、劳动力、技术、信息等要素市场。要继续完善商品市场，发展连锁经营和代理制等新的营

销方式。改进粮食等重要产品的购销和储备制度。加强市场管理和质量监督，整顿流通秩序，创造公平竞争环境，保护生产者和消费者的合法权益。

要进一步改革投资体制，确定投资主体，建立资本金制度，逐步发展市场融资方式。由企业作为投资主体的，企业和金融机构承担投资的风险和责任。由政府机构或社会公益机构作为投资主体的，也要明确风险和责任。新开工建设的生产经营项目都要实行项目法人责任制。国家确定的重点建设新项目要逐步向社会招标。

第三，调节个人收入分配，建立健全社会保障体系。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，按照效率优先、兼顾公平的原则，建立合理的工资形成机制，逐步完善适合企事业单位和行政机关的工资制度。国家保护合法收入，取缔非法收入，打击不正当竞争，通过完善个人所得税，以及开征其他必要税种等措施，调节过高收入。运用法律手段和分配政策，协调城乡之间、地区之间、行业之间、不同社会群体之间的分配关系，逐步解决社会分配差距过大的问题。

“九五”期间，要加快养老保险、失业保险和医疗保险制度改革，发展社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助、个人积累等多层次的社会保障，初步形成适合我国国情的社会保障制度。城镇职工养老和医疗保险金由国家、单位和个人共同负担，实行社会统筹和个人账户相结合。积极发展商业保险，发挥其对社会保障的补充作用。扩大失业保险的覆盖面，建立失业救济和再就业相结合的制度。多渠道筹措并切实管好用好各类社会保障资金。推进住房制度改革，

建设“安居工程”，加快住房商品化的步伐。

第四，转变政府职能，增强国家宏观调控能力。各级政府都要按照发展社会主义市场经济的要求，认真转变职能，实行政企职责分开，加强政府部门自身建设，精简机构，提高管理水平和工作效率。中央政府主要运用经济手段和法律手段，并辅之以必要的行政手段，对国民经济实行宏观调控。要深化计划体制改革，通过制定与实施发展战略、宏观调控目标和经济政策，保持经济总量的基本平衡，促进经济结构优化。要健全财政职能，提高财政收入占国民生产总值的比重，以及中央财政收入占全国财政收入的比重，逐步实行规范的转移支付制度，统一管理政府的国内外债务。严肃财经纪律，加强对预算外资金的管理。强化中央银行对货币供应量的调控职能，加强对金融机构的监管，防范金融风险。进一步调整和改革政府机构，把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门；把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体，或改为国家授权经营国有资产的单位，或改为行业管理组织；其他政府部门也要进行合理调整。要建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体制，促进国有资产保值增值。

第五，提高对外开放水平。要充分利用国内和国际两种资源、两个市场，进一步扩大对外开放。“九五”期间，要适应社会主义市场经济发展的需要，按照国际经济通行规则，初步建立统一规范的对外经济体制。国家对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变，在发展社会主义市场经济的过程中，有些具体办法要有所调整和完善。经济特区要增创新优势，更上一层楼。经济特区、沿海开放城市和开放地带

要积极参与国际经济合作，充分发挥示范、辐射和带动作用。沿交通干线、沿江、沿边地区和内陆中心城市要发挥各自优势，切实推进对外开放，促进经济开发和振兴。要根据改革和发展的要求，逐步开放国内市场。有步骤地开放金融、商业、旅游等服务领域。搞好智力引进工作。

坚持市场多元化战略，调整和改善进出口贸易结构，着重提高出口商品的质量和附加值，加强售后服务。巩固现有市场，开拓新的市场，拓宽出口渠道。坚持统一政策、平等竞争、工贸结合、推行代理制的方向，继续改革和完善外贸管理体制。

继续积极、合理、有效地利用外资，把重点放到提高成效和水平上来。逐步对外资企业实行国民待遇，规范税制，公平税负，为中外企业创造平等竞争条件。积极引导外资参与能源、交通、农业等基础性项目建设和老企业技术改造。

实行对外开放是我国坚定不移的方针。发展对外经济技术合作不仅对中国有利，也是中国对世界经济发展的积极贡献。某些西方国家处心积虑地把中国排斥在世界贸易组织之外，违背这个世界性组织的宗旨，也有损于它的普遍性和公正性。人们将会看见，中国同世界各个国家和地区经济贸易关系的发展，终究是任何力量也阻挡不了的。

反腐败斗争是国家政权建设的一项基本任务*

（一九九六年三月十二日）

记者：李鹏总理，在前不久举行的国务院第四次反腐败工作会议上，您就政府部门反腐败工作作了重要讲话。据我们了解，一九九三年以来，国务院每年都要召开反腐败工作会议，总结过去一年的工作，研究新情况新问题，提出新任务新要求。请问，在“八五”计划的五年间，反腐败工作的成绩和问题应当作怎样的评价？

李鹏：过去的五年，是我国人民沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年，国民经济和社会发展取得了显著成就，社会生产力、综合国力和人民生活都上了一个新的台阶。在抓改革开放和经济建设的同时，认真贯彻了“两手抓，两手都要硬”的方针，反腐败斗争以更大的声势和力度向前推进，取得了比较明显的成效。对一批大案要案的严肃查处，包括对陈希同问题的严肃处理，对王宝森经济犯罪等腐败案件[1]的果断查处，表明了党中央、国务院坚定不移地开展反腐败斗争的决心，得到了全国人民的拥护。在领导干部廉洁自律方面，先后制定了若干规定，各级干部自觉地

---

* 这是李鹏同志接受《瞭望》杂志记者采访时的谈话。

自查自纠，狠抓落实。在不准经商办企业，不准在公务活动中接受礼金和有价证券，不准违法建修私房，清理超标准小汽车和制止公款“吃喝玩乐”等方面都取得了成效，各级干部的廉政意识有所增强。在纠正部门和行业不正之风方面也取得了新的成绩。用公款出国出境旅游基本得到控制，党政机关无偿占有企业钱物初步得到清理清退，向农民、企业乱收费乱摊派现象有所遏制。在治理公路“三乱”、清理中小学乱收费和“小金库”等方面，做了大量工作，收到了比较好的效果。执法监察工作加大了力度，查处了一批因失职渎职造成的重大责任事故。廉政教育工作得到加强。总的来看，反腐败三项工作不同程度地取得了成果，发展势头是好的，对维护政治稳定、保障改革开放起到了积极作用。

党的十一届三中全会以来，特别是“八五”时期反腐败斗争的实践表明，党中央、国务院作出的关于反腐败斗争的决定是完全正确的，工作中提出的一系列方针、政策、原则也是正确的。在反腐败斗争中，我们逐步积累了一些经验，包括：必须从党和国家兴衰存亡的高度来认识惩治腐败的重要性；从改革、发展和稳定的全局把握反腐败工作，把反腐败与改革发展中的重大决策结合起来；既要有战略上的总体规划，又要分阶段逐步推进，抓准突出问题进行专项治理；确定三项工作基本格局，即领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正不正之风；既要治标也要治本，通过完善体制和法制，加强人生观、世界观的教育，自觉防范和消除腐败；必须统一部署，主要领导亲自抓，各部门相互配合综合治理等等。这些经验，为今后深入开展反腐败斗争提供了有利条件。同时，又需要在实践中不断创新、完善和发展，逐步形

成一整套在社会主义市场经济体制条件下，加强政权建设，防止和惩治腐败的制度和办法。

但是，我们也必须看到，反腐败斗争是一项长期而艰巨的任务。反腐败斗争中一些深层次的矛盾还没有得到根本解决，一些腐败现象仍在蔓延，有些领域还相当突出。经济犯罪、腐化堕落和失职渎职等案件仍不断发生，特别是近两年发生的大案要案比重有所上升。有些地方和部门工作还存在一手硬、一手软的现象，对反腐败斗争抓得不紧，措施不落实。对揭露出来的问题查处不力，有的单位甚至给查处案件制造干扰和阻力。腐败问题仍然是人民群众极为关注的热点问题。对反腐败斗争的严重性和复杂性，各级领导务必引起高度重视，工作绝不能有丝毫松懈。

记者：今年是“九五”计划第一年。“九五”时期乃至今后十五年，是我国改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要时期。在这一时期，我们应该如何继续做好惩治腐败工作？

李鹏：本世纪末乃至今后十五年，我们仍将继续坚持以经济建设为中心的根本方针，建立起比较完善的社会主义市场经济体制，全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈出重大步伐。我们要按照党的十四届五中全会的要求，积极推进经济体制和经济增长方式的转变。

与改革和发展相适应，勤政廉政建设和反腐败斗争必须加大力度，取得更加明显的成效，以推动社会风气的根本好转。近来，江泽民同志一再要求，领导干部首先是高级干部必须讲政治，善于从政治上看问题。从根本上说，政治问题主要是对人民群众的态度问题、同人民群众的关系问题。反

腐败斗争能否广泛深入地开展下去，真正收到成效，直接关系人心向背和政权存亡，关系政治安定和社会稳定，关系党的路线、方针、政策能否得到贯彻落实。这是推动改革开放、促进经济发展、维护社会稳定的必要条件，也是顺利实现“九五”计划和二〇一〇年远景目标的一项重要保证。从政治上看问题，从改革、发展、稳定乃至整个社会主义现代化事业的高度，来认识反腐败斗争的重要性和紧迫性，是把这场斗争深入持续进行下去的关键。我们必须以高度的政治洞察力和政治敏锐性，以共产党人无所畏惧、勇敢顽强的斗争精神，坚持打好反腐败这个硬仗。

人民政府在反腐败斗争中肩负特殊重要的使命。一方面，公正廉洁是人民对政府公务人员的基本要求，惩治腐败是政府的重要职责，政府在反腐败斗争中负有重要的领导责任。另一方面，政府部门中有不少是掌管人、财、物和项目审批大权的人，在体制不完善、监督制约机制不健全的情况下，政治不坚定、思想不健康的人就容易利用手中的权力，进行权钱交易，经不起新的糖衣炮弹的袭击，产生腐败问题。政府系统反腐败工作抓得好不好，直接影响到整个反腐败斗争的成效。因此，国务院在研究制定“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要时，把反腐败斗争摆到重要位置，对勤政廉政建设提出明确要求。各部门和各级政府在执行中长期发展规划和年度工作计划时，也要统筹兼顾，把反腐败工作与业务工作结合起来，不断增强反腐败斗争的主动性自觉性。我们相信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，依靠正确的路线、正确的方针和政策，运用以往的工作经验，有全国人民作坚强后盾，反腐败斗争一定能够更加深

入、更加扎实、更加有效地进行下去，不断取得新的成果。

记者：总理，您刚才强调惩治腐败是政府的重要职责。您能否再详细谈谈一九九六年政府系统的反腐败工作将从哪些问题入手？

李鹏：一九九六年政府系统的反腐败工作，要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，按照中纪委六次全会的统一部署和要求，紧紧围绕经济建设这个中心，继续抓好三项工作，强化监督机制，突出重点，注重实效，为改革和发展创造良好环境。这里，我强调几个问题：

首先是领导干部特别是高级干部要以身作则，廉洁自律。这方面已经有了不少具体规定，关键是监督和落实。省、部级以上干部要带头作表率。凡是要求下级做到的，自己必须首先做到；凡是禁止别人做的，自己坚决不做；不仅自己廉洁自律，还要管好配偶、子女和身边工作人员。主要领导要管好班子成员，并对本地区本部门的勤政廉政建设和反腐败斗争全面负责。领导班子成员和主管地区、部门发生严重腐败问题，属官僚主义和渎职的，必须追究主要领导的责任。各级领导都要自觉遵纪守法，克服地方和部门保护主义，保证中央政令畅通。要继续抓紧解决公款吃喝、乘坐超标准小汽车、住房等方面存在的突出问题。对廉洁自律方面的其他规定也要认真检查，全面落实。对国有企业领导干部，也要落实廉洁自律制度，加强监督和制约，制止和查处以权谋私、损公肥私等腐败现象。

其次要集中力量查处大案要案，进一步加大办案力度。这是反腐败斗争深入发展的客观要求，也是反腐败斗争取得

成效的重要标志之一。去年案件查处工作取得了比较明显的成效，公布了一批大案要案，对腐败分子起到了一定的震慑作用。值得注意的是，查处的案件中，相当一部分是近一两年作的案，边查边犯、性质严重。因此，必须进一步加大办案力度，继续突破一批有影响的大案要案。查处工作的重点，仍然是领导机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县（处）级以上领导干部，对发案率较高、大案要案较多的金融、证券、房地产、土地出租批租、建筑工程承包等领域，要组织力量专项检查，认真查处。要加强对办案工作的领导。对大案要案，主要领导要亲自过问。对涉及多行业、多地区的重大案件以及串案，有关地区、部门要统一协调，联合办案，以提高办案效率。一个时期以来，经济领域骗汇骗税、走私逃税、造假账的问题相当严重，必须采取果断措施，坚决予以打击。将预算内资金转为预算外资金、化大公为小公、化公为私等现象相当普遍，破坏了经济秩序，助长了腐败行为，必须通过健全制度和加强教育加以解决。对那些以权谋私、贪赃枉法、行贿受贿以及严重失职渎职的腐败分子，不论职位高低，都要绳之以法，决不姑息养奸。要有计划、有重点地公布大案要案查处结果，震慑腐败分子，教育干部群众。

再有就是对人民群众反映强烈的几股不正之风，必须紧抓不放。纠风工作抓了几年，有效果，但不少问题还没有得到完全解决，抓一抓，好一些，稍一放松就出现反弹。当前最突出的仍然是乱收费的问题，公路乱设站卡乱收费，中小学乱收费，向农民和企业乱收费、乱摊派，群众反应十分强烈。有的城市重点中学择校生收费标准高达十多万元，有的

地方因集资过多导致众多学生集体抗议。最近，一些地方向农民乱收费引发的恶性案件屡有发生，有的农民在收费时发生争执被打伤，有的农民甚至因负担过重服毒自杀，真是触目惊心。今年要继续把治理公路“三乱”、中小学乱收费和向农民乱收费作为纠风重点，责成交通部和公安部、国家教委、农业部分别牵头负责，有关部门密切配合。现在的问题是，不少收费项目中有地方利益、部门利益和小团体利益。看起来，制止乱收费需要从源头上解决问题，要规范政府和部门行为。要查一查收费项目究竟是哪级政府发的文，哪个部门发的文，哪个领导签的字，收来的钱干什么用。我们的权力是人民给的，只能用来为人民服务，决不能用来谋取私利。对于违反中央、国务院有关规定，巧立名目擅自出台的收费项目，一要立即取消，二要将收费退还或上缴国库，三要追究文件签发人的责任，直至追究上级领导的责任。有的地方动用警力向农民收费，严重违法，情节恶劣，除从严处理当事者外，还要追究政府主要领导的责任。

今年纠风工作要增加一项新内容，就是狠刹预算外资金管理和使用中的不正之风。一方面，严禁将预算内资金转移到预算外，任何地方、部门和单位都不得隐瞒财政收入，不得将财政拨款转为有偿使用，不得设置账外账和“小金库”。另一方面，要强化预算外资金管理，对国家机关、事业单位和社会团体依靠国家赋予职权而取得的各项收入，除已经纳入财政预算内管理的以外，都要设立专户，分类管理。这项工作由财政部、审计署和中国人民银行牵头负责，要明确任务和目标，抓出成效来。各部门、各地区都要结合实际，确定本地区、本部门纠风工作重点，加强督促检查，认真抓好

落实。

在这里，我还要强调的一点是，要进一步加强执法监察，保证政令畅通。各地区、各部门要按照党中央、国务院的要求，结合本地区、本部门实际，切实加强执法监察工作。这是强化监督制约机制、保证政令畅通和推动反腐败斗争深入发展的重要保证。当前，尤其要注意围绕贯彻落实党中央、国务院的重大决策，针对金融和财税等领域的违法违纪问题，加大执法监察力度，严惩腐败行为，保证中央提出的各项任务的落实。

记者：切实加强领导，完善体制和法制，健全监督制约机制，是各地惩治腐败的经验，对这几个重要问题，您能否详细作些阐述？

李鹏：建立领导责任制，是加大反腐败斗争力度、加强勤政廉政建设的制度保证。惩治腐败是各级政府的一项重要职责，主要领导理所当然地要对本地区、本部门的廉政建设负起总的责任，其他领导成员各负其责，一级抓一级，层层负责。对本人廉洁自律，廉政工作又抓得好的，要予以表彰。那些不重视廉政建设，导致本地区本部门腐败蔓延、歪风盛行的，就是失职渎职，必须追究其责任。要树立行政监察机关的权威，支持行政监察工作，充分发挥其职能作用。各级政府要大力支持执法执纪部门的办案工作，帮助排除干扰和阻力，在办案经费、办案设备等方面提供必要的条件。

加强思想教育，培养廉政意识，是反腐败斗争治本的重要环节。要结合廉政建设实际，组织学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，加强道德建设和理想教育、宗旨教育，引导广大干部树立正确的世界观、人生观、价值观，抵

御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀。领导干部要学习孔繁森一心为公、无私奉献的精神，认真汲取重大违法乱纪案件的教训，真正为人民掌好权、用好权。各行业、各单位都要加强职业道德教育，倡导创业敬业精神，提高工作效率和服务质量。国家行政学院和各级各类干部教育、培训机构，都要把廉政教育作为教学的必备内容，加强和改进廉政教育。

近些年来，我们在廉政法规和制度建设上做了不少工作，对于规范干部行为，预防和减少腐败起了积极作用。这些规定和制度，要继续严格执行。从反腐败斗争的需要出发，要进一步加强法制工作，重点是健全防范领导干部滥用职权的监督制度，进一步规范和推广干部定期交流制度，健全内部管理制度，强化管理与监督。对容易产生腐败问题的重点行业和重点岗位，进行特殊预防和重点监控，及时发现问题，把它解决在萌芽状态，遏制腐败现象滋生蔓延。通过深化改革和法制建设，充分发挥舆论和人民群众对腐败现象的监督作用，建立起严格的约束机制，实行标本兼治，惩治和预防双管齐下，减少滋生腐败的土壤和条件。

在反腐败斗争中，必须廉政勤政一起抓。建设社会主义现代化，实现经济体制和经济增长方式的转变，都要求政府工作人员改进思想方法，转变工作作风，提高办事效率。所有政府工作人员都要注意克服官僚主义、形式主义和浮夸作风，密切联系群众，勤奋工作，不尚空谈，全心全意为人民服务。要下大决心减少会议、文件和各种评比，千方百计减轻基层负担，腾出更多时间深入群众，调查研究。各级政府都要发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统，少买小汽车，少

盖办公楼，多体察民情，多关心百姓疾苦。各级领导都要关心群众生活，特别是解决部分生活困难群众的实际问题，不要把精力用到应酬上，反对大吃大喝、铺张浪费。

希望大家按照党中央、国务院确定的任务和要求，统一思想，齐心协力，把今年的反腐败工作做好，使反腐败工作同改革和建设一样，年年都见新成效，决不辜负人民群众对我们各级政府的殷切期望。

注　释

〔1〕陈希同，曾任中共中央政治局委员、中共北京市委书记、北京市市长等职。王宝森，曾任中共北京市委常务委员会委员、北京市副市长等职。王宝森在任职期间，滥用职权，大肆侵吞、挥霍、挪用公款，腐化堕落，一九九五年四月四日畏罪自杀；同年七月四日，中共中央纪律检查委员会决定开除其党籍。陈希同在任职期间，利用职务之便，收受、侵吞大量贵重物品；腐化堕落，大量挥霍公款；利用职权支持亲属和身边工作人员等经商，谋取非法利益；严重失职，对王宝森违法犯罪活动负有重大责任。一九九五年四月，陈希同因王宝森案件引咎辞职；同年九月，中共十四届五中全会决定撤销其中央政治局委员、中央委员的职务。一九九七年八月二十九日，中共中央纪律检查委员会决定并报中央批准，开除其党籍。一九九八年七月三十一日，北京市高级人民法院以贪污罪和玩忽职守罪判处其有期徒刑十六年。

要依靠科学和教育发展生产力*

（一九九六年三月十八日）

今天是国家科技领导小组第一次会议。刚才大家进行了讨论，现在我讲几点意见。

首先谈谈科教兴国战略问题。八届全国人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要》，为我们确定了一个宏伟目标，即：到二〇〇〇年实现人均国民生产总值比一九八〇年翻两番，到二〇一〇年实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番。我们依靠什么条件来实现这个目标呢？当然条件很多，其中很重要的一条，就是要依靠科学和教育来发展生产力。

因此，纲要将科教兴国提到很高的地位。在两个根本性转变中，经济增长方式的转变实际上就是要依靠科技进步、科学管理和劳动者素质的提高；经济体制的转变，也包括如何进一步深化科技体制改革的问题。尽管经过十几年的努力，科技体制改革取得了很大的成绩，探索出一些新的路子。但是，如何适应今天的新形势，如何充分发挥科技机构和人才的作用，仍面临着进一步深化改革的问题。

在旧中国，很多知识分子梦想着“科学救国”、“教育救

---

* 这是李鹏同志在国家科技领导小组成立暨第一次会议上的讲话。

国”。但是，如果不搬掉三座大山，不建立新中国，科学救不了国，教育也救不了国。同样，今天也只有在坚持邓小平同志提出的走有中国特色社会主义的道路，坚持党的一个中心、两个基本点的基本路线的前提下，科技和教育的发展才能兴盛我们的国家。没有这个大前提是不行的。

建国以来，特别是改革开放十八年来，我国的科技工作已经创造了一套比较完整的理论、方针和政策，其核心就是邓小平同志讲的“科学技术是第一生产力”[1]的理论。人类社会发展的历史也证明了这一点。人类历史上几次大的社会进步都是与科技的发展紧密相关的，蒸汽机、电气化、原子能以及信息技术等都推动了社会生产力的发展。科学技术要成为第一生产力需要有两个条件：其一，必须实现向现实生产力的转化，光是科技研究成果本身还不能成为现实生产力；其二，成果转化以后还要看它对生产力提高的程度和带来的效益。这应作为衡量科技工作的标准。

在科技工作中，我们应坚持下面五个方针。

第一，经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须为经济建设服务，努力攀登科学技术的高峰。这是基本方针，也是最重要的方针。这条方针是针对我们过去科学技术与经济建设相互脱节的问题而提出的。在发展社会主义市场经济的过程中，又赋予了它新的含义，那就是科技工作必须以市场和需求为导向。

第二，要坚持科技工作的协调发展。我们的科技工作大体可以分为三个层次：一是基础科学研究，它包括纯基础科学研究和应用基础科学研究；二是应用科学研究；三是科技的推广工作，这是科技转化为现实生产力的重要阶段，是科

技工作的一个有机组成部分，因此要有一大批科技人员从事这方面工作。这三个方面是有机联系的整体，要互相促进、协调发展。

第三，要深化科技体制的改革。目前，世界上有各种不同的科技体制。第一种是苏联式的高度集中计划型。它以独立的科研院所为主体，主要从事科研工作，这也是我国目前的主要科技体制。第二种是美国式，主要在高等学校中进行大量的科研工作。第三种是以日本和西欧为代表，其科研工作基本上在企业集团中进行，企业集团不仅从事应用开发，也进行基础科学的研究。这三种形式在所有的国家中都可能同时并存，但其中一种是主体。中国科技体制改革的方向，是把科研主体逐步由科研院所转移到企业中去。这里讲的转移不是指科研队伍的简单转移，而是工作任务的转变。以往一些同志曾经有过比较天真的想法，将一些科研队伍简单地合并到企业中去，这个设想没有走通。一些科研院所坚持“稳住一头，放开一片”的指导原则，在科技体制改革中积极探索，走出了一条成功之路。这只是改革的一个方面。我们要逐步发展一批有一定科技开发能力的大型企业集团。将来可以把基础性研究工作留在科研院所和高校，大部分应用、开发性的科研工作放在企业。但在目前的情况下，还是要几方面同时并举，科研院所、高等学校和企业都要充分发挥自己的长处和优势，积极进行探索。

第四，要联合各路科技力量，充分发挥各自的作用。中国的科技力量以五种形式分布在社会各个领域。一是国家和部门的专业科技力量；二是高等院校，在基础科学方面这是一支很强的力量；三是企业的研究开发力量，一些企业（如

一汽）本身就有强大的技术力量和研究所；四是军事科技力量；五是社会上的一些科技力量。应该把这五种力量很好地联合起来，发挥各自的作用。

第五，要集中力量办成几件大事。我们是社会主义国家，政府对经济和社会发展各项工作负有进行宏观调控的责任。目前我国科技的总体水平虽然还比较落后，但只要我们集中力量攻关，在某些领域是可以进入世界先进行列的。

大家对科技工作的重点问题提了不少看法，我也赞成下次会议应专门讨论一下“九五”时期科技工作的重点问题，可以是领域的重点，也可以是重点项目。

这次制定纲要，我们没有像以前那样专搞一个开列具体项目的本子。除个别重大的、长远的项目以外，对行业的发展实行总量控制。在选择“九五”科技重点的时候，也不要搞罗列项目的本本，防止出现各地跑项目的现象。今后我们这个高层次的国家科技领导小组，也不管批准项目。否则，就变成代替国家计委、国家科委的机构了，整天处理项目及其资金来源问题。这种老的工作方法一定要改变。在根据国民经济发展需要挑选重点的同时，要注意发展的总量，把方向选准，这是非常重要的。

发展科技需要投入，这点毫无疑问。但要改革投入方式，集中力量把有限的资源用到关键点上。我赞成研究开发经费占国内生产总值的比例在二〇〇〇年达到百分之一点五。但问题在于把着眼点放在什么地方。不能只是依靠国家财政，还要依靠企业和社会力量。如果把着眼点也放在调动企业的积极性上，要达到这样一个投入目标并不是很困难的。当然，财政投入是一个重要方面，要随着经济的增长而

有所增加。但财政也包括两个方面：一个是中央财政，另一个是地方财政。目前，中央财政在国家财政总量中的比例正在下降，完全靠中央财政投入是不行的，必须注重发挥中央和地方两个积极性。在要求中央财政增加科技投入的同时，也要求地方财政每年在投入上有所增长。

关于科技工作的重点问题，我讲几个重点方向。

第一是农业。农业的课题很多，农林牧副渔都在这个范围之内。今天我重点讲一下粮食问题。到本世纪末，我国的粮食要增产一千亿斤，这是我们奋斗的方向，各方面都进行着不懈的努力，你们的汇报中也有一些措施，主要是良种、化肥和灌溉。其实这只是第一个一千亿斤。我国还有第二个一千亿斤，不过这个问题还没有正式讨论过。我们可以设想在下一个世纪头十年，中国要净增一亿人口，还有一个一千亿斤在等待着我们去奋斗。第二个一千亿斤必须提前开始做准备，因为农业从投入到产出需要有一个较长的周期。

第二是国民经济发展中的难点。基本上是大家刚才讲的基础产业、支柱产业中比较突出的问题，像能源、交通等。

第三是信息产业。信息产业有广阔前途。信息已经进入家庭，这是一个很大的市场。信息产业将为促进我国国民素质和生产效益的提高发挥重大作用。在信息产业方面，要正确处理好两个方面的问题：一个是软件和硬件的关系问题。没有适合我们需要的软件，硬件也不可能发挥作用。另一个是信息源和网络的关系问题。要充分利用公用网络资源，并辅以一些专业网络。目前国内共有九至十个需要发展的全国性网络系统，科技网络是其中之一。这些网络的通道应是公用的，不能各搞各的通道。如果各行各业都要建立自己的通

道，势必造成巨大的浪费。

第四是军事工业。在一定时期内，我们还是要做好打赢一场高技术条件下的局部战争的准备。发展军事高科技要根据我们的力量，有所为，有所不为，充分发挥我们的优势。在这方面有很多工作可以做。

第五是对外贸易。进一步对外开放，要求我们的产品在国际上要有竞争能力。提高我们的国际竞争力，必须依靠科技进步。没有科技进步，我们将很难自立于世界竞争之林。

还有前沿科学。在基础研究方面，我们不可能样样争取在世界上领先。但是根据我们的优势和条件，在某些前沿科学方面，也可以处于世界领先地位。

至于刚才提到的关于三峡、京九沿线等一些新经济区域的发展问题，属于经济发展或社会发展的范畴。不应该列入科技计划，但其中一些涉及科技的项目可以列入重点。

我们的科技工作有过很多好的方法，在改革开放过程中又出现了一些新的适合于市场经济的方法。这些好方法都应该继续加以坚持和发扬。

第一是我们的联合攻关。从建国初期我们就采用这种方法，把各方面的科技力量组织起来，针对重点项目集中优势兵力打歼灭战。这也充分体现了社会主义的优越性。

第二是群众性的活动。其中比较成功的典型就是“星火”计划[2]。“星火”计划在扶贫和促进乡镇企业发展等方面都发挥了较大的作用。

第三是基金制。现有的自然科学基金、国家杰出青年科学基金和其他科技基金，也是市场经济的一种办法。刚才大家谈到了“稳住一头”，要求稳住十万人。请你们研究一下，

用什么办法来稳。是按人头给人头费，还是用项目的方法？项目的办法就是通过专家评定，确定若干个基础研究项目，用基金的形式来稳住这支队伍。实行青年科学基金制度，主要是针对留学生，但也包括国内有成就的青年科技工作者。对于留学生，我们的政策是“支持留学，鼓励回国，来去自由”这十二个字。这主要是考虑到目前我国的发展水平还赶不上发达国家，在某些方面还提供不了从事科研工作的良好条件，同时有些专业国内还没有开展科研工作。着眼于未来发展，采取了这“十二字方针”，实践证明这是正确的。中国留学生利用国外提供的条件学成了，一方面对世界科学技术的发展作出了贡献，将这些成果通过不同形式转移到国内来，也能促进国内科技和经济的发展。现在的问题是要为回国的青年学者提供更好的工作和生活条件，特别是住房条件。

第四是合同制。它使高等院校、科研部门、企业及基金会之间通过合同的办法加以联系，通过这种方式使科研工作走向市场。

第五是在这些诸多的方法之间，现在又出现了高新技术园区。科研机构自己办工厂，到科技园区从事开发，进行产业化，既有科研又有产品。这种方法避免了因改革引起大的震荡。我们既不能用德国的办法，让原东德的科研机构破产、科研人员失业，然后再用社会保险基金把科技人员养起来，也不能采取苏联的休克疗法。我们采用了一种适合于中国情况的、着眼于发挥技术人员作用的新路，这也是在改革中摸索出来的经验，应该把它继续办好。

高技术是相对的，它也要符合我们的整体发展方向和市

场需求。当然高技术有些要超前一些，应该看到高技术对我国经济发展有超前的作用。所以，在我们所列的重点里面有大量高技术的成分。更确切地说，高技术、新技术、先进技术、实用技术，都应该成为我们关注的焦点。现在中国农业最大的问题是缺水。我们要学习采用以色列的喷灌、滴灌技术。这个技术不能说是高技术，而是先进技术。先进技术拿到中国以后，转化为实用技术，于是出现了中国式的滴灌技术。这项技术有什么科学上的研究价值？看不出来。但现在经过推广，却能大大提高生产能力，产生很好的经济效果。另一个例子是棉铃虫问题，现在已经成为华北地区棉农的困难问题，其重要原因就是棉铃虫产生了抗药性，一般农药没办法消灭它。现在应用生物工程，正在培育一种能抗虫的新棉花品种，这是高技术，大量推广就是一种实用技术。二系法水稻是高技术，但它的大面积推广，就是实用技术。所以，我们既要重视高技术，又要重视新技术、先进技术和实用技术。要以是否能提高生产力、是否能提高经济效益作为衡量的标准。

领导小组的任务就是六个字：协调、研究、决策。协调就是协调中央、国务院各部委之间的关系。研究就是讨论科技工作中的一些重大改革方针和重大项目，决定科学发展的方向。我们不仅要研究科研项目，还要研究科技体制改革，改革可以进一步调动各方面的积极性，增加社会对科技的投入。决策分为两个层次：科技领导小组决策和更高层次的决策。某些重大问题要提交国务院常务会议或中央财经领导小组来作出决策。

科技领导小组建立以后，工作不要流于形式。要能够真

正在改革方面、重点项目方面有所推进。不要求大，也不要求全，只求真正干几件实事，扎扎实实地做点工作。

注　释

〔1〕见邓小平《科学技术是第一生产力》(《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第274页)。

〔2〕“星火”计划，是由国家科学技术委员会（一九九八年更名为科学技术部）一九八六年组织实施的一项旨在依靠科技进步和科学技术普及振兴农村经济、带动农民致富的科技计划。

对非洲工作的关键是发挥我国的综合优势*

（一九九六年三月二十六日）

如何估计非洲的形势？好的方面是结束了南非长期的种族隔离制度，所有国家都摆脱了殖民统治，得到独立。冷战结束后，非洲受西方“民主”浪潮冲击，多党制、议会民主把许多国家搞乱了。经济形势非但没有好转，反而恶化了。加上内部矛盾、邻国之间的领土纠纷、种族冲突，许多非洲国家政局更加不稳，经济更加困难，对发达国家的依赖进一步加深。究其原因，从根本上说是不合理的国际政治经济秩序造成的。非洲国家资源非常丰富，但它们的初级产品在世界市场上价格很低，而发达国家的工业产品价格很高。不等价交换加上沉重的债务负担，形成一条束缚非洲发展的锁链。现在，前几年“多党民主”浪潮的冲击已基本过去，非洲国家许多领导人越来越认识到西方式的民主在非洲行不通，要保持经济的发展首先要有一个稳定的政局。究竟选择什么样的社会制度和发展道路，要根据自己的国情来决定。我国同非洲国家有相似的历史遭遇，现在又都面临着和平与发展的任务，共同语言较多，能互相理解、互相支持。我们

---

* 这是李鹏同志在部分驻非洲使节座谈会上讲话的主要部分。

给非洲国家提供过一些援助，数量有限，主要是政治上的支持。非洲国家也给了我们许多帮助和支持。支持历来是相互的。非洲国家的主要任务已经从争取民族独立转到发展经济、摆脱贫困上来。老一代非洲领导人已基本上退出政治舞台，新的领导人不同程度地接受了西方教育，对中国缺乏了解。美国、法国和英国等西方国家出于自身战略利益考虑，也在调整对非政策，推行民主化、多党制。不少非洲国家为获得援助而屈服于西方的压力。台湾当局推行的“金钱外交”迎合了它们的需要。这都给我们的对非工作增加了困难，对中非关系产生了不利影响。总之，既要看到我们对非工作有比较好的基础和有利的条件，也应看到工作中的困难和不利因素。

我国对非洲的政策，归纳起来，有以下十条。

（一）我们历来尊重和支持非洲各国人民选择符合本国实际情况的发展道路，从不把中国的社会制度和意识形态强加给他们。

（二）我们在处理国家关系中，始终坚持和平共处五项原则[1]，从不干涉非洲国家的内政。

（三）我们历来主张所有国家不论大小、强弱、贫富，应该一律平等，不搞大国沙文主义。

（四）我们一贯支持非洲国家维护国家独立和主权，反对外来干涉。

（五）我们一贯维护和促进非洲国家彼此间的团结，对它们之间的矛盾和争端，都是劝它们通过和平谈判的方式求得解决，不偏袒任何一方。

（六）我们在国际事务中一贯主持公道，伸张正义，注

意维护非洲国家的合法权益。

（七）我们对非洲国家在经济上提供一些力所能及的援助。这些援助尽管数量有限，但不附带任何政治条件。

（八）在同非洲国家的经贸关系中，我们一贯坚持平等互利的原则。

（九）我们认为每个国家、每个民族都有自己的长处。因此，我们愿意同非洲国家在各个领域进行广泛的交流与合作，互相学习，互相借鉴。

（十）我们十分尊重非洲的民族特点、习惯和传统，反对种族歧视。

现在，大多数非洲国家同我国的关系是好的。他们重视中国的国际地位，希望中国作为安理会常任理事国在国际问题上主持公道，为他们说话，维护他们的权益。他们看到中国经济发展，希望中国给他们以更多的援助。中国的改革开放取得了成功，他们希望学习和借鉴中国的经验。

台湾当局不择手段，用金钱挖走了几个非洲国家，这是值得我们重视和警惕的。从长远讲，国家关系靠金钱收买是靠不住的。事实上，有的国家同我国断交，与我国台湾“建交”，后来又向我国靠拢。我们对非洲的工作，关键是发挥我国的综合优势，调动各方面的积极因素，扎扎实实地做好各项工作。经济援助是必要的，但又不能完全靠经援。我相信，只要我们从战略高度出发，切实重视同非洲国家的关系，加强工作力度，就能克服困难，把与非洲国家的关系提高到一个新的水平。

我们已经在联合国人权会上五次挫败西方反华提案，维护了我国的主权和尊严，提高了我国的国际威望，鼓舞了广

大发展中国家的斗志，打击了美国等西方国家的嚣张气焰，意义是重大的。前四次在程序性表决中我们就取胜了。去年出现了一些比较复杂的情况，程序性表决时我方提案以一票之差没有通过。在实质性表决中，俄罗斯支持了我们，结果以一票之差获胜。对西方在人权领域发起的进攻，我们的态度一是不怕，二是斗争。今年的人权会已于三月十八日开幕。虽然国别提案不少，但美国的主要目标是中国，是志在必得。我们要针锋相对，也要志在必得，争取第六次挫败反华提案。在这场斗争中，非洲有重要作用。人权委员会五十三个成员国中，非洲有十五票。经初步分析，支持我们的有十个国家，五个国家可能弃权，弃权实际上也是一种支持。总的讲，非洲基本上是站在我们一边的。有的国家弃权，是因为西方给了它很多援助，受到西方很大压力。驻非洲这十五个国家的大使要在人权问题上努力做好驻在国的工作，争取他们投中国的票。

关于对外援助工作，非洲国家确实面临许多困难，需要我们支持。冷战时期，美、苏为了争霸，竞相给一些战略地位重要的非洲国家提供大量的援助，把它们作为自己的势力范围。那时，我们援助的金额虽然不多，但影响深远。我们提供援助不附带任何政治条件，非洲国家确实感到我们的援助是真诚的。冷战后，苏联不复存在，西方对非洲的援助也在减少。非洲国家对中国援助的期望值增加。我们的援外资金有限，不可能有求必应，援助能力同非洲受援国的期望之间有很大差距。我们欢迎非洲国家领导人到中国访问，并给予热情款待，唯独援助问题往往难以满足要求。我希望我们的使馆平时多做解释工作，否则到中国来大失所望，影响访

问效果。对这个问题要坚持实事求是的原则。中国的对外援助基本上每年都有所增加，但不可能完全满足非洲国家的要求。

对援外工作应有一个历史的、正确的估计，成绩要充分肯定。五六十年代，我们在非洲搞了一些工业项目，修了铁路和水利工程，影响很大。八十年代我们搞了一些楼、堂、馆、所和纪念性建筑物。有的体育场修得很大，利用率不高，还有维修问题。这都是当时的历史条件决定的。我们根据形势变化，在总结经验的基础上，决定改变一下援外的方式，使其更加完善。我国经济体制正在从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡，多数发展中国家也在实行市场经济。我们的援外必须适应这种变化。在市场经济中，企业是经济运行和市场竞争的主体。中国的企业也应逐步成为国家实施援外的主体。政府提供贴息贷款，企业采取合资、合营方式进行合作。就是说，我们援外和经济技术合作的方式应该多样化。第一种形式，就是目前正在做的，提供政府贴息优惠贷款，利息较低，还款期较长。现在多数欧洲国家向中国提供的贷款，都是出口信贷性质的优惠贷款，以此鼓励本国商品出口。我们也可以采用这种办法，把一部分政府财政拨款同银行贷款结合起来，扩大援助规模。第二种形式，是我们的企业到外面去投资，开展经济合作。开发资源，搞来料加工，办合资企业，都是大有可为的。非洲资源丰富，有些资源我们确实需要。第三种形式，是兑现过去的承诺。以前定的一些项目，如尚未完成还要继续执行，对少数国家还得提供少量无息贷款。以前我们提供无息贷款，偿还率很低，收回的贷款很少。我们原则上不用援款建楼、堂、馆、

所，但个别国家确有需要也可建一些政府办公大楼等。第四种形式，是继续开展军援和军售，而且是防御性质的。第五种形式，是提供小额赠款。可以由政府提供赠款，也可以由海外企业提供一些赠款，以满足对方某些特殊的需要。第六种形式，是参加承包工作。很多国家在项目获得国际资本后，对项目实行招标，我们的建筑安装企业可以凭借自己的优势参加竞争和投标。中国的银行可以提供一些买方信贷，以利于竞争。第七种形式，是去开一些商店，进入其市场。这有一定难度，因为非洲的商品大都是欧美的，中国商品市场很小。但中国商品的长处是价廉物美，适合非洲的消费水平，应千方百计打入非洲市场。第八种形式，是选择几个港口，增开班轮，开办保税仓库。我们有些企业在非洲已有一定基础，特别是建筑行业，应允许他们搞多种经营，开展各种形式的经济合作。

为了在援外方式改变后走出一条新的路子，把对外援助工作推向一个新的水平，必须转变观念，统一认识。我们改变经援方式，不是不搞经援，而是为了把工作搞得更好。援外要有总体规划，统筹安排。援外要配合外交斗争。援外要同国内经济建设密切结合，带动中国的商品出口，同时也应搞些资源开发。我们提倡利用两种资源、两种资金，包括国外的资源和资金。要切实转变援外方式需要有个过程，要不断摸索，不断总结经验。以前承诺的项目，我们要守信誉，继续完成。改变援外方式不搞一刀切，要视不同对象、不同需要，采取不同的方式。

非洲是很重要的地区。不论从当前还是从长远来讲，巩固和加强同广大非洲国家的友好合作关系，开拓对非工作的

新局面，都具有重大的战略意义。我希望通过这次会议，大家能够统一认识，增强信心，共同努力，把对非洲国家的工作做得更好。

注 释

〔1〕和平共处五项原则，指互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。一九五三年十二月至一九五四年四月，中国政府代表团和印度政府代表团在北京就两国在中国西藏地方的关系问题举行谈判。一九五三年十二月三十一日，即谈判的第一天，中国总理周恩来接见印度政府代表团，提出了和平共处五项原则。后这五项原则正式写入双方达成的《中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》的序言中。一九五四年六月，周恩来在访问印度、缅甸期间，先后于六月二十八日和二十九日同印度总理尼赫鲁、缅甸总理吴努发表联合声明，正式倡议将和平共处五项原则作为处理国与国关系的基本准则。此后，这五项原则为一系列国际组织和国际文件所采纳，得到国际社会广泛赞同和遵守，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。

特区要牢固树立二次创业思想*

（一九九六年四月三日）

江泽民同志提出的“增创新优势，更上一层楼”[1]，是在新的形势下，对经济特区提出的新要求。为了做到这一点，特区需要牢固树立二次创业思想。“九五”计划时期，特区经济社会发展的总体质量和水平要再上一个新台阶，必须解放思想，实事求是，从主要依靠优惠政策转向依靠两个根本性转变，在经济体制、经济增长方式、对外开放和发挥区位优势等方面，增创新优势，提高整体素质。

第一，要增创经济体制的新优势。特区要继续进行试验，争取率先建立社会主义市场经济体制。“九五”计划期间，要着重市场体系的改革，加强法制建设和市场管理，发展和完善要素市场，形成统一开放、竞争有序的市场环境；要加快对外经济体制的改革，按照平等竞争和国际通行的规则，建立新型的经贸体制；要充分利用特区的有利条件，为国有企业改革积累经验。口岸管理改革的试点和推广，特区要走在前面。社会保障制度改革、住房制度改革、社会分配制度改革，以及发展市场经济条件下的户籍制度改革，都是改革的难点，特区可以先行一步，为全国提供经验。金融改

---

* 这是李鹏同志在珠海召开的国务院经济特区工作会议上讲话的一部分。

革牵涉全国，并不局限于特区，必须积极而又稳妥地进行。特区的各级政府和部门要继续按照政企分开、精简高效的原则，更好地为经济发展服务。

第二，要增创经济增长方式的新优势。不少特区的同志向我反映，这几年特区的投资成本上升较快，电价、水价、工资和土地价格，都超过沿海地区平均水平，更不用说和内地相比了。特区的一般加工工业，有些已经开始向外转移，这是好事。随着成本的上升，经济特区如果不加快经济增长方式转变，很难再有长足发展。要加快产业结构的调整，大力发展高新技术产业，并且注意规模经营，开发名优产品，提高自己的技术创新能力，形成一批在国内外市场有竞争能力的企业集团。希望每个特区都从本地实际情况出发，制订和实施经济增长方式转变的具体规划。

第三，要增创对外开放的新优势。经济特区是对外开放的“窗口”，应该在提高对外开放水平方面走在全国的前面。目前特区自己的出口产品中，主要是加工贸易产品，附加值不高，进口又多是高附加值产品。这种状况不改变，对外贸易的效益就很难从根本上改观。要下大力气改善出口产品结构，增加产品的加工深度和附加值。要合理引导外商投资结构，吸引外资投向基础产业、支柱产业和高新技术产业，提高利用外资的水平。要吸引更多的国际大公司、大财团来特区投资，提高项目的规模和技术档次，同时要加快引进技术的消化吸收，增强自我开发和创新能力。特区要进一步改善投资环境，提高服务质量和水平。在运用法制加强对外商投资企业管理方面，积累切实可行的新经验。

第四，要增创辐射和带动作用的新优势。兴办经济特区

的一个重要目的，就是发挥特区的“窗口”和桥梁作用，带动内地的改革开放和经济发展。国家从“九五”计划开始，要更加重视中西部地区经济发展，加大工作的力度，积极朝着缩小区域差距的方向努力。经济特区的辐射和带动作用，对于中西部地区经济发展是有重要意义的，要充分利用有利条件，继续发挥这方面的优势。过去经济特区主要通过外引内联，帮助中西部地区建立对外开放渠道，出口产品，引进资金和技术。今后，随着特区经济实力的增强和产业结构的调整，除上述途径外，还可以考虑鼓励和引导特区的一部分一般加工工业项目向中西部地区转移，鼓励特区企业到中西部地区投资，开拓内地市场。当然，地区之间的经济技术合作与交流，要按客观经济规律办事，平等互利，实现优势互补和共同发展，而不是搞“一平二调”[2]。

注　释

〔1〕“增创新优势，更上一层楼”，见江泽民《经济特区要增创新优势，更上一层楼》（《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第374页）。

〔2〕“一平二调”，是人民公社化运动中“共产风”的主要内容。“平”指搞平均主义，在公社范围内实行贫富拉平，平均分配。“调”主要指县社两级无偿调走生产队（包括社员个人）的财产等。

答英国《金融时报》记者问*

（一九九六年六月七日）

记者问：中国经济发展的前景如何？能否继续保持增长势头？

李鹏答：改革开放十八年来，中国的经济发展是比较快的，大体上保持了百分之九的增长率。外国新闻界很关心这个问题，多次问我中国能否继续保持这个好的发展势头。我告诉他们，答案是肯定的，这一目标是可以达到的。去年十月十四日我在加拿大同克雷蒂安[1]总理和九位省长会见时，曾详细阐述了中国继续保持良好发展势头的几点原因。简要地说，就是中国已找到一条正确的发展道路，政局长期稳定，有比较雄厚的物质技术基础，综合国力进一步增强，市场广阔，有巨大的投资需求和消费需求。

外国经济界人士出于加强合作的愿望，很想了解“九五”计划和十五年远景目标纲要的内容。在这里我只概括地讲一讲。上述文件主要阐述了两个转变、两个战略。第一个转变是从传统的计划经济向社会主义市场经济的转变。这个转变已经进行了十多年，但还没有结束。我们采取了逐步转

---

* 这是李鹏同志接受英国《金融时报》主编彼得·蒙塔尼翁一行采访时的谈话。

变的方式，不断总结经验，从而保持了稳定。第二个转变是经济增长方式从粗放型向集约型转变，换个说法就是从数量型向效益型转变。为此，要继续搞好产业结构的调整，广泛采用先进技术，降低能源和原材料的消耗，进行资源的合理配置。至于两个战略，一个是全世界都在谈论的可持续发展战略，另一个是科教兴国战略。要更加重视教育和科技，通过加强教育提高劳动者的素质，依靠科技进步发展生产力。

问：中国加入世界贸易组织已成为当今的热门话题，据说还有争议。中国自己怎么看？

答：中国过去为恢复关贸总协定缔约国地位及现在为加入世界贸易组织，作出了不懈的努力，条件已经成熟。问题是这个组织准备何时让中国加入。中国没有对加入世贸组织规定最后期限，因为这不取决于中国。世界贸易组织应该明确作出让中国加入的决定。

中国多次明确表示愿意承担与自身发展水平相适应的义务，当然也应该得到应该享受的权利。中国已在今年把进口关税降低了百分之三十六，这么大的降幅恐怕世界上任何国家都是没有的。我们还承诺最终将关税降到发展中国家的平均水平。然而，中国在作出巨大努力之后，仍然被拒之于世贸组织大门之外。我们认为这已不是一个简单的经济问题，不是一个简单的贸易问题，而是有的国家出于自身的政治需要，阻挠中国加入世贸组织。这已变成一个政治问题。

中国不能加入世贸组织，当然对中国来说是一个损失，但对世贸组织同样也是一个损失。我不久前在巴黎讲过，如果没有中国的参加，那么世界贸易组织最好改名为地区贸易组织，没有资格称为世界贸易组织。

虽然至今中国仍被拒于世贸组织之外，但这阻碍不了世界各国同中国发展贸易，因为中国经济的持续发展和巨大的市场是一个客观存在。比如，中国同欧洲空中客车工业公司签署了订购一批飞机的合同，这笔生意并没有经过世贸组织的批准。现在世界上各大飞机制造公司都来中国竞争，想在中国市场占据一定份额，它们并不因为中国不是世贸组织的成员就不要中国的订单了。

问：投资者十分关注中国的投资环境和市场前景，来中国投资如何才能不走弯路？

答：中国的投资环境越来越好，软件和硬件都有很大改善。中国将继续以产业政策为导向，加大对农业、基础产业和支柱产业的投入。现在我们的基础设施有了长足的发展，投资需求和消费需求巨大。因此，外国投资者看好中国稳定的市场，愿意到中国投资。迄今，中国已吸收一千二百多亿美元的投资。中国欢迎外国投资者在基础设施建设方面投资，也欢迎同中国的轻工纺织业等方面的中小企业进行合作，参加大中型企业的技术改造。第三产业方面的合作已有良好的开端，也可望适当扩大。我劝外国投资者要不断加深对中国市场的了解，这有助于他们选择正确的投资方向。

问：中国是否注意到目前在美国围绕中美关系开展的辩论？

答：我们注意到，一个时期以来，美国朝野和舆论界开展了一场对华关系问题的大辩论，各抒己见，众说纷纭。多数人认为，中国是具有世界性影响的大国，发展潜力巨大，美国不管何党何人主政，都必须与中国打交道，美国应采取一种同中国接触而不是孤立的政策。这应该说是一个进步。

毋庸讳言，中美之间既有共同利益，也存在分歧。美国有些人仍在坚持对中国奉行遏制的政策，在一些问题上对中国施压，干涉中国内政。对此，我们是讲原则的，在原则问题上我们不能让步。中美关系的核心是台湾问题。如果美国不仅在口头上，而且在行动上严格遵守中美三个联合公报，那么中美关系就会得到改善与发展。美国今年是大选年。我们希望在这个特殊的年份里，中美关系能平静地度过，不要有大的波动。对出现的分歧和争议通过平等友好的讨论求得解决。希望两国知识产权问题的谈判能在平等讨论的基础上得到妥善解决，避免出现给两国都会带来损失的贸易战。

中国希望中美经贸合作能够在平等互利基础上得到发展，欢迎美国企业来华参与公平竞争。有的美国厂商没有进入中国市场，问题不在中方。如汽车，当初是美国企业最先想进入中国市场的，但捷足先登的却是德国的大众和法国的雪铁龙，因为它们的合作条件比美国的好。又如核电站，中国采用了法国的技术和设备。为什么美国核电没有进入中国？这完全是美方不明智的政策造成的。中国和美国政府早在一九八五年就签订了和平利用核能的协定，但是美方到现在还没有正式批准这个协定。在这种情况下，中国和美国怎么能进行合作？再如三峡工程。这是一项举世瞩目的、具有世界级规模的水力发电工程。现在水电站的设备正在进行公开招标，中国已经发出了标书。据说美国进出口银行表示将不对美国的厂商提供贷款担保。现在世界上有五家集团公司已表示要来投标，其中也包括美国公司。遗憾的是，美国进出口银行决定不提供买方信贷，从而使美国的电机制造商没有条件来参加投标，从而扼杀了自己企业的机会。这对中国

毫无损失。中国的企业家从他们的亲身体验中感到，欧洲同中国搞合作，较少政治干扰，不像美国动不动就扬言对中国进行制裁，使贸易和经济关系政治化。中国的企业同美国企业打交道不是很放心，其原因就是它们担心美国政府随时会把政治因素引入贸易关系，使它们蒙受损失。我希望这种情况能有所改变。

总之，中国处理中美关系的原则和主张，还是江泽民主席讲过的十六个字：增加信任，减少麻烦，发展合作，不搞对抗。

问：台湾海峡两岸关系怎样，“三通”进展不大症结何在？

答：“和平统一、一国两制”是中国在台湾问题上的基本政策，这个政策没有变。事实证明，海峡两岸关系每次出现紧张，责任都不在我方。只要台湾当局真正放弃“两个中国”、“一中一台”或“台湾独立”的图谋，今后两岸关系就可以得到改善和发展。

当前，实现两岸直接“三通”是两岸人民共同的迫切愿望。台湾民众特别是工商界要求实现两岸直接“三通”的呼声相当强烈。而台湾当局刻意回避、拖延，设置人为障碍，阻挠两岸直接“三通”。这种做法不利于两岸人民的交往和经贸合作的发展，违背民心民意。

实现两岸直接“三通”是我们的一贯主张。我们历来认为，两岸应尽快实现直接“三通”，包括两岸直航，发展两岸的经贸合作，以满足两岸人民的迫切要求和愿望。

问：一年后英国就要把香港交还中国了，中方对英方还有什么期待？

答：现在距离中国对香港恢复行使主权只有一年多一点的时间了。香港如期回归是人心所向，大势已定。实现香港政权的顺利交接和平稳过渡是中英两国政府的共同责任。双方应该集中精力把尚未解决的问题解决好。

香港各界都很关心香港特别行政区首任行政长官以及特区政府其他主要官员的人选问题。这些人选确实很重要，应当经过比较长时间的酝酿，充分体现香港各界人士的意愿。在爱国、爱港、遵守基本法这个大原则下，把特区各个机构的负责官员选择好。

交接仪式问题中英联合联络小组正在进行磋商，我相信，通过协商是可以达成谅解的。对中方来说不会有什么大问题。也许英国的一些政界人士想使这个交接仪式办得更隆重一些，我们也没有什么意见。双方可以经过商谈作出必要的安排，使这一交接仪式搞得既隆重又得体。

问：外界有种说法，认为中国经济改革很有成就，政治改革滞后，如何看待这一问题？

答：我们的目标是建立一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。我们所说的法治是中国的法制，是以中国的宪法和法律为基础和准绳，而不是以美国的法律或英国的法律为基础和准绳。我们的民主是适合于中国情况的民主，而不是英国式的民主或美国式的民主。我们认为，我国的人民代表大会制度以及中国共产党领导的多党合作和政治协商制度最适合中国的情况。坚持和不断完善这些制度，将会进一步推进我国的社会主义民主和法治建设。

世界上有不同的人权观，一九九三年六月通过的《维也纳宣言和行动纲领》既承认人权的普遍性，也承认人权的特

殊性，承认“发展权是一项普遍的、不可分割的权利，也是基本人权的组成部分”。因此，不能简单地认为人权只是一种政治权利。它还应该包括生存权、发展权，对发展中国家来说尤其如此。所以，要求世界各国都接受西方的价值观，让世界上五分之四的人口来接受五分之一人口的人权观，这是不合理也是不可能的。世界已经发生了深刻变化，一个国家采取什么样的社会制度，走什么样的发展道路，应该由这个国家的人民根据自己的国情来决定。应该承认世界的多样性，承认各国之间的差异，相互尊重，求同存异。

中国经济的发展和经济体制的改革，必然伴随中国政治体制改革的进一步深化，使得政府更加有效率，使人民群众有更多当家作主的权利。中国的政治体制改革绝不是照搬西方的模式，而是要适合中国自己的国情，具有中国特色。

注　释

〔1〕克雷蒂安，即约瑟夫·雅克·让·克雷蒂安，一九三四年生，加拿大自由党人。一九九三年至二〇〇三年任加拿大总理。

实现跨世纪的环境保护目标*

（一九九六年七月十五日）

为了实现“九五”计划和二〇一〇年环境保护工作的目标，首先要继续解决认识问题，特别是各级领导干部的认识问题。只有真正解决了认识问题，真正从思想上重视了，才能自觉地贯彻执行环境保护这项基本国策，把环保工作真正做好。环境问题是当今全球性的大问题。从本世纪七十年代以来，人们从一系列全球环境问题所带来的危害中认识到：环境和资源是人类生存和发展的基本条件，环境污染已成为制约经济社会发展、危及人类生存的重大因素；如果没有一个良好的生态环境和长期可利用的自然资源，人类将失去赖以生存和发展的基础，经济社会也难以协调发展。我国幅员辽阔，人口众多，耕地、森林和水等许多重要资源人均占有量低于世界平均水平，加上经济发展总体水平低，这就决定了生态环境的复杂性、脆弱性和地区差异性。我们把保护环境定为一项基本国策，就是因为它关系我国经济能否持续发展，关系人民生活质量能否不断提高，关系中华民族子孙后代的生存、繁衍。因此，在整个现代化进程中，必须妥善处理近期与长远、局部与全局的关系，只能走可持续发展的道

---

* 这是李鹏同志在第四次全国环境保护会议上讲话的一部分。

路，绝不能用近期的、局部的发展损害长远的、全局的发展。建设有中国特色的社会主义，实现现代化，包括要保护和创造良好的生态环境。我们不但要为人民群众提供日益丰富的物质产品，还要逐步提高生活质量，而环境质量是生活质量的一个重要组成部分。如果经济发展了，人们手里钱多了，但呼吸的空气是不新鲜的，喝的水是脏的，工作、学习和生活的环境是被污染的，那并不是真正的现代化，不是人民群众的希望，也不是我们进行现代化建设的目的。不论从我国现代化建设所面临的客观条件来说，还是从我国现代化建设所追求的最终目标来说，加强生态环境保护都是当前和今后我国经济社会发展的客观需要和必然选择。环保事业是功在当代、泽及子孙的高尚事业。

根据我国当前的实际情况，实现跨世纪的环境保护目标，要努力做好以下几个方面的工作。

必须严格环境管理。目前存在的环境问题，不少是由于管理不善和管理不严造成的，加强环保工作必须从严格管理做起。最近，国务院讨论并原则通过了《关于环境保护若干问题的决定》，经过这次会议征求意见，在进一步修改完善后，要尽快颁布施行。这个文件，总结了我国环保工作的经验，对进一步加强环境管理问题作出了明确的规定。我们有不少成功的做法，在国际上也是反映很好的，比如经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展的指导方针，预防为主、谁污染谁治理和强化环境管理的政策，在经济建设中实现经济效益、社会效益和环境效益相统一的要求，这些都是应该继续坚持的，而且要比过去做得更有成效。今后，所有新建、扩建、改建和技术改造项目，以

及区域经济开发建设，都要严格执行环境影响评价，坚持防治污染的设施必须和项目主体工程同时设计、同时施工、同时投产的“三同时”制度，使建设项目达到环境保护的要求，达不到要求的不能开工建设，盲目建成了也不能开工投产。这一条规定，一定要严格执行。

环境保护工作涉及方方面面，在环境管理上要突出重点。可以说，污染问题是古已有之，中外有之。但当今大规模的污染问题，是工业迅速发展而现代化程度又不高的产物。因此，把工业污染防治作为环保工作的重点，是符合我国的实际情况的。工业污染防治要提高水平，逐步从生产的末端治理转到源头和生产全过程的控制，把分散治理与集中控制结合起来，把浓度控制与总量控制结合起来。要实行污染物排放的总量控制，对不同地区、不同行业提出不同的要求。要进一步完善工业污染物排放许可证制度，严格执行限期治理制度，提高综合防治效果。我国是一个以煤炭为主要能源的国家，全国烟尘排放量的百分之七十、二氧化硫排放量的百分之九十来自燃烧煤炭。因此，不论在生产领域还是生活领域，都要把治理由于燃烧煤炭所造成的污染放在突出位置。要加快发展气化和集中供热步伐，推广使用型煤，限制民用炉灶直接燃用原煤。

加强对群众饮用水资源、水域的管理是一项紧迫的任务。要重点保护好与人民群众生活密切相关的饮用水源，依法划定生活饮用水源保护区。现在一个小造纸厂、一个小化工厂，就污染一条河流，危及几十万甚至几百万城市和农村人口的生活饮水，群众反映十分强烈，这个问题五年内要力争完全解决。在保护水源的同时，要提高城市生活污水的处

理水平，争取到二〇〇〇年，所有大城市、风景旅游城市和经济特区城市，都建成相应规模的污水处理厂，五十万以上人口的城市都建设起生活污水集中处理设施。积极发展生活垃圾袋装化，逐步实现分类收集和无害化处置。

在这里，我想特别强调一下城市建设规模控制的问题。我国一些城市规模过大，现在还有继续扩大的趋势，不仅大量占用了十分宝贵的耕地，还带来许多社会经济问题，也给环境保护带来困难。所以必须按照国家批复的标准，严格控制城市规模，不得任意突破。在实现小康和进一步实现现代化的过程中，消费结构和消费政策也需要认真研究。比如，在城市交通方面，比较好的出路，是着重发展多种形式的公共交通。小汽车要适当发展，但要走一条符合我国国情、投入少、见效快、污染轻的发展汽车工业的路子。

必须积极推进经济增长方式转变。防治环境污染，从根本上说，要依靠科技进步，优化产业结构和产品结构，实现经济增长方式从粗放型向集约型转变。粗放型的经济增长方式是造成环境污染和生态破坏的根本原因。我们既要实现经济持续、快速、健康增长，又要保持和创造一个良好的生态环境，鱼和熊掌要兼得，这是不容易做到的事，必须进行长期艰苦的努力。现在的情况是：我国机械工业有比较强的制造能力，许多企业生产任务不饱满，没有活儿干；同时有许多落后破旧、造成严重污染的设备还在使用。这种情况在乡镇企业非常突出。在积极推进经济增长方式转变的过程中，要建立设备强制淘汰制度，定期公布限制、禁止生产和逐步淘汰的工艺、设备和产品目录，不许易地转移使用。要积极采用先进适用技术装备，逐步淘汰落后设备，严格限制或禁

止能源消耗高、原材料浪费大、污染严重的产品的发展，大力发展科技先导型和资源节约型的产业和产品。

乡镇企业对我国经济发展作出了重要贡献，当前和今后仍是我国经济的一个重要支柱，我们继续积极发展乡镇企业的方针是坚定不移的。但也不能不看到，有的乡镇企业是造成农村污染的源头。问题最大的是小造纸、小电镀、小炼焦、小硫磺、小制革、小冶炼、小化工厂。这些小工厂，很多是土法上马，工艺装备落后，管理水平差，资源利用率低，污染严重。出路无非是两条：一是通过产业结构和产品结构的调整，实行关停并转，逐步加以解决；二是进行技术改造，把推广清洁技术工艺和发展小城镇结合起来，适当实行规模生产，从源头控制污染。乡镇企业要多利用本地资源，搞农副产品的深加工，提高附加值。关闭一些消耗高和污染严重的小厂，从眼前看可能暂时减少一些产值，但从长远看对当地也是有利的。最近淮河流域下决心关停几百家小造纸厂，这不仅有利于从根本上解决淮河污染问题，而且能促进当地产业结构和产品结构的调整，这件事一定要下决心抓到底。

我国各地区经济发展不平衡，经济建设的具体任务和环境管理的具体要求，也应该有所不同。东部地区经济比较发达，有些地方污染比较严重，但治理污染和企业技术改造的能力也比较强，应该积极发展技术含量高的产业和产品，在环境保护上应该提出更高的目标，达到更高的水平。中西部地区在加快经济发展中，要注意生态环境的保护，选择适合本地区条件又不破坏环境的优势产业，不能走“先污染后治理”的老路。缩小地区经济发展差距，既要注意防止污染严

重的产业和产品由城市向农村转移、由东部地区转向中西部地区，又要防止资源开发过程中造成生态环境的破坏。

加强环境科学技术的研究。国家已经制订了环境保护科研规划，要继续组织力量进行攻关，争取在环境科学的基础性研究和应用研究方面取得进展。要将实施科教兴国战略和加强环境保护结合起来，大力开展和推广环保实用技术和高新技术，加快环保科技成果转化，提高污染防治能力。环保产业是重要产业，有广阔的发展前途，要积极加以扶持，重点开发科技含量高、优质廉价的防治污染的设备，为企业技术改造和国民经济的发展服务。环保部门本身也要依靠科技进步，完善管理手段，提高对环境的监测和预警的能力。

必须逐步增加投入。环境保护必须有一定投入，各级党政领导和企业应该懂得，防治污染这个钱迟早要花，晚花不如早花；等到污染严重了，再去治理，花费更大。但是我国处于经济快速增长时期，百业待兴，资金紧缺，这是一个矛盾。这就要求各级领导统筹考虑，综合决策，在建设资金比较紧张的情况下，通过多种形式，切实增加环保投入，随着经济发展逐步提高环保投入占国民生产总值的比重。同时要加强对环保资金使用的管理，使有限的资金发挥出更大的效益。

环保资金的筹措机制，要通过深化改革来形成。国家确定“污染者负担”、“开发者补偿”、“破坏者恢复”的原则，目的就在于形成一种污染制约机制和治污筹资机制。从总体上说，企业是污染防治投入的主体，工业污染防治的资金要由企业按国家法律法规落实。对于跨地区的环境整治，各有关地区都要从大局出发，采取积极态度参加，中央适当给予

支持。地方要重点解决当地环保基础设施建设。现在因为排污收费标准过低，一些排污单位宁可受罚缴费，而不愿花钱去治理污染。所以，要尽快实施排污收费标准高于治理成本的办法，形成谁污染谁就会在经济上受损失的机制，促使排污单位积极增加投入，主动治理污染。解决城市用水紧张和污水处理困难，不能单纯依靠财政补贴，而要依靠建立健全合理的收费机制，促进用水单位节约用水，排污单位认真治理。对居民生活污水治理，也应该逐步实行适当收费的办法。要制定和实施有利于环境保护的经济政策，建立和完善自然资源有偿使用机制和生态环境恢复的补偿机制。

必须加强法制建设。要把环境保护建立在法制的基础上。继续加强环境保护法制建设，是把环保事业不断向前推进的重要保证。从目前的实际情况看，总的说，关于环境保护的法律、法规已经不少，除了有些需要继续完善之外，关键在于严格执法，依靠法律法规来引导、推进和保障环保事业的发展。各级政府和有关部门，要切实履行自己的职责，加大环境行政执法力度，坚决扭转有法不依、执法不严、违法不究的现象。要使每个单位、每个人都知道，环境保护法是国家的重要法律，是必须严格执行的。环境标准是环境法律体系的组成部分，环境质量标准和污染物排放标准都属于强制性的标准，对那些污染严重、达不到环保标准的企业，要坚决限期治理和达标；污染严重而治理无望的，要坚决关停。力争到二〇〇〇年全国工业废水和烟尘排放达到标准。对于违反环保法律法规、造成严重后果的单位和个人，要坚决依法查处，构成犯罪的要依法追究刑事责任。

环境保护关系每一个人的利益，环境保护事业是千百万

群众的切身事业，大家都有保护环境的责任。因此，在加强立法和执法的同时，要进一步加强环境保护宣传教育，让人民群众都懂得，保护环境是每个公民的义务。要逐步形成公众参与环境保护监督管理的机制，建立公众环境投诉制度，使群众有反映情况和问题的正常渠道，依法维护自身的环境权益。要注意发挥新闻媒介的监督作用，继续开展“中华环保世纪行”，组织好每年的“世界环境日”等多种形式的宣传活动，表扬环保先进典型，提高全民环境意识和法制观念，促进全社会形成自觉爱护环境、遵守环境法律法规的良好风尚。

中国特色社会主义建设的成就将会出乎西方预料之外*

（一九九六年九月二日）

中国当然要实现民主与法治，但这是符合中国国情的社会主义民主与法治。如果以为中国会实行西方那样的制度，那只是幻想。中国与欧洲的情况不同。中国有十二亿人口，耕地面积和资源相对不足，经济和社会发展水平与欧洲不一样。中国有五千多年的文明史，历史传统与你们不同。希望欧洲人要习惯于这一点，不要硬让发展中国家接受自己的观点。如果是那样，就没有共同语言了。在政治方面，我们还是可以找到共同点的。比如现在美国在全世界发号施令，对它的欧洲盟国也是这样。美国通过了两个法律，即赫尔姆斯—伯顿法和达马托法，你们不赞成，我们也反对，这就是共同之处。另外，在维护和平、环保和共同发展方面，我们都可以进行政治对话和合作。中国政府和人民觉得不可理解的是，欧洲一些国家包括丹麦，一方面要同中国友好，做生意，另一方面又连续几年在联合国人权会上搞反华提案。有问题大家可以好好谈，为什么非要采取这种方式？结果，搞反华提案每年都失败了，这也不一定光彩。中国曾经是一个

---

* 这是李鹏同志会见丹麦外交大臣彼得森时谈话的一部分。

半殖民地国家，受到西方列强主要是欧洲列强近一百年的凌辱。许多欧洲国家对中国是欠了账的。但我们捐弃前嫌，既往不咎。当然，丹麦在历史上没有侵略过中国，没有参加八国联军。中丹两国的关系本来可以发展得更好一些，生意做得更大一些。但一条重要的原则是不能干涉内政。中国尽管很大，但从不对别国包括邻国发号施令，不强加于人，不干涉别国内政。老挝、越南、朝鲜和其他邻国，实行什么政治体制，怎样搞改革，均应由该国人民来决定，我们从不干涉。

撒切尔夫人[1]有一次到中国来曾说，中国的经济改革搞得不错，从长远来看，随着中国经济体制的改革，中国在政治上势必也要走西方式的民主道路。我想，经过若干年，欧洲人将会看到，中国在建设具有自己特色社会主义道路上会取得更大成就，经济更加发展，社会主义民主和法治建设也将更加健全和完善。这个结论恐怕会出乎西方意料之外，正如西方没想到中国的经济能够像现在这样迅速发展一样。如果能够相互尊重、平等互利，中国同欧洲国家的关系都能得到顺利的发展。中国有句成语叫做求同存异，就是把分歧放在一边，寻找共同点。我们希望进一步发展同包括丹麦在内的欧洲国家的合作，加强政治对话，加强在法治方面的交流。

注　释

〔1〕撒切尔夫人，即玛格丽特·希尔达·撒切尔（一九二五——二〇一三），英国保守党人。一九七九年至一九九〇年任英国首相。

中国的发展和亚洲的崛起对世界未来的影响*

（一九九六年九月四日）

各位来宾、各位朋友，女士们、先生们：

值此“展望二十一世纪论坛”会议开幕之际，我代表中国政府和人民，向参加会议的各位来宾、各位朋友表示诚挚的欢迎！对会议的召开表示热烈的祝贺！

人类正处在世纪之交。二十一世纪将是怎么样的一个世纪，是当前国际社会普遍关心的问题。中国人民政治协商会议全国委员会主办这次论坛，是具有现实意义的。今天，有这么多世界著名的政治家和各方面的专家学者来参加会议，围绕着“展望二十一世纪的亚洲与中国”这个主题进行广泛的交流和探讨，我相信一定会取得积极的成果。

亚洲是一个有着悠久历史和重要地位的大洲。她是人类文明的摇篮之一，对人类文明的进步和科学文化的发展作出过辉煌的贡献。作为世界第一大洲，亚洲幅员广阔，人口众多，资源丰富，有着巨大的发展潜力。亚洲曾饱经忧患，殖民主义和帝国主义横行数百年，给亚洲人民带来深重灾难。

---

* 这是李鹏同志在全国政协主办的“展望二十一世纪论坛”首次会议上的讲话。

特别是法西斯发动的侵略战争，曾给亚洲和世界人民造成空前的浩劫。但不幸的遭遇并没有使亚洲人民屈服，他们经过长期艰苦卓绝的斗争，根本地改变了自己的命运，也改变了亚洲的面貌。

近半个世纪以来，亚洲形势经历了几次具有历史进步意义的重大变化。一是随着世界反法西斯战争的胜利，亚洲人民普遍觉醒，渴望永久免除战争灾祸，要求掌握自己的命运，国家独立、民族解放的潮流空前高涨，维护世界和平的力量不断壮大。二是随着战后民族解放运动的蓬勃兴起，一系列亚洲国家赢得民族独立，以国际社会平等一员的姿态登上世界政治舞台。正是在亚洲，诞生了具有划时代意义的和平共处五项原则[1]，在万隆召开了历史上第一次亚非会议[2]，为建立新型的国家关系提供了正确的、公认的准则。三是随着广大发展中国家政治上的独立，越来越多的亚洲国家走上独立自主的发展道路，开始了经济腾飞。特别是东亚成为世界经济中最富有活力的和增长最快的地区之一，为世人所瞩目。当前，和平与发展这个时代的主旋律，在亚洲表现得最为鲜明。这个地区的政局保持相对稳定，经济持续快速发展，贸易和投资不断扩大，区域合作势头良好，政治磋商和平等对话日趋活跃。回顾过去，展望未来，大家有一个共同的感觉：古老的亚洲正在复兴，落后的亚洲正在崛起。

亚洲的崛起，是亚洲各国人民为反对殖民主义、军国主义和霸权主义，争取和保卫自己的生存权和发展权而进行长期斗争的结果，是在近代陷于贫困落后境地的广大发展中国家抓住历史机遇急起直追、奋发进取的结果。

亚洲的崛起，冲破了列强几百年来主宰和垄断世界政治

与经济事务的局面，这是历史走向新的进步的重要标志。

当然，我们也清醒地看到，构成亚洲主体的多是发展中国家，经济和科技基础均较薄弱，并不同程度地存在一些历史遗留下的困难。保持政治上的完全独立和长期稳定，实现经济的全面繁荣和实力的壮大，需要继续作出很大努力，道路仍很漫长。没有亚洲大多数发展中国家的经济振兴，很难有一个真正的亚洲新世纪的到来。尽管如此，亚洲的崛起确实已经成为一种不可逆转的发展趋势。

亚洲的崛起，不仅对亚洲，而且对全世界，都是一件大好事。

它已经并将继续为维护世界和平作出贡献。亚洲人民珍惜和平，珍惜民族独立与尊严，珍惜各国人民的友好关系。亚洲的发展壮大，将促进世界多极化的进程，有利于维护世界和平与安全。

它已经并将继续为世界经济的发展提供新的推动力。亚洲经济是世界经济的重要组成部分，亚洲经济蓬勃发展，为世界经济增添了新的活力，为国际贸易与投资开辟了巨大市场。

它将对广大发展中国家努力探索符合本国情况的发展道路产生积极影响。亚洲的崛起，主要是亚洲发展中国家的崛起，得益于它们独立自主地选择了适合本国实际情况的发展道路。它们的成功对其他发展中国家是很大的鼓舞。亚洲的崛起增大了世界发展中国家的整体实力，有助于改善南北关系，维护发展中国家的权益。

它将冲破不公正、不合理的国际政治经济旧秩序，有利于推动建立以和平共处五项原则为基础的国际政治经济新

秩序。

总之，亚洲的崛起有助于在未来的世纪缔造一个人类所企望的美好世界。

中国是亚洲的一员，中国同亚洲国家的命运息息相关。中国的发展离不开亚洲，亚洲的发展也离不开中国。中国的发展需要一个稳定和繁荣的亚洲，亚洲的发展也需要一个稳定和繁荣的中国。

七十年代末期，在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下，中国进入了改革开放和现代化建设新的历史时期。十八年来，中国经济始终保持着快速发展势头。在过去的五年中，中国的国民生产总值平均每年增长百分之十一点八。人民生活得到明显改善，居民消费水平平均每年增长百分之八点六。对外贸易迅速发展，进出口贸易平均每年增长百分之十九点五。广阔的市场和良好的投资环境，吸引了大量外商来华投资，五年累计外商直接投资一千一百亿美元。经济体制改革取得了突破性进展，以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局已经形成。国民经济的市场化、社会化程度明显提高。对外开放的总体格局基本形成。现在，中国政治稳定，经济繁荣，民族团结，社会进步，人民安居乐业，对前途充满信心。

今年年初，中国制定了第九个五年计划和二〇一〇年远景目标。按照这个发展规划，到二〇〇〇年，在全国人口比一九八〇年增加三亿左右的情况下，将实现人均国民生产总值比一九八〇年翻两番，人民生活达到小康水平，并初步建立起社会主义市场经济体制。到二〇一〇年，将实现国民生产总值比二〇〇〇年再翻一番。实现了上述目标，中国的综

合国力和人民生活水平都将再上一个大台阶，为下个世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。这个目标是宏伟的，经过努力也是能够实现的。这是因为我们已经找到了一条实现社会主义现代化的正确发展道路，有一个稳定的社会政治局面，有比较雄厚的物质技术基础，有十二亿勤劳勇敢的人民，有广阔的市场和丰富的资源。中国在着力发展经济的同时，十分重视社会的全面进步。我们将实施科教兴国战略和可持续发展战略，加快科技进步，控制人口增长，合理开发和利用资源，保护生态环境，实现经济和社会的协调发展。

中国与亚洲其他国家的经贸往来和友好交往源远流长。我们有着相似的悠久历史和文化传统，都有过长期遭受外来侵略的痛苦经历。今天，我们中间的大多数国家，又都处在经济快速发展时期，改变国家的落后状况，是我们共同的奋斗目标。中国政府高度重视同亚洲各国的关系，积极发展相互间的政治、经济、科技和文化领域的友好合作。中国的对外贸易和外商在华的直接投资中，亚洲国家和地区所占的比例最高，最近五年分别达到百分之六十二和百分之六十六。二〇〇〇年，中国的对外贸易总额将达到四千亿美元，对外经济技术交流与合作将进一步扩大，这将会对亚洲经济的发展发挥积极的作用。亚洲其他国家经济的振兴，也会为中国经济的发展提供新的机会。我们愿意在更广泛的领域发展与亚洲各国的交流与合作。

中国是世界上人口最多的发展中国家，要实现现代化，还需要经过几十年时间的艰苦努力，需要一个长期稳定、和平的国际环境，特别是良好的周边环境。今后，中国即使发展起来，也不会对其他国家构成威胁，不会去侵略和压迫别

的国家。曾经长期遭受压迫和欺凌的中国人民，永远不会把这种痛苦强加于人。中国一贯奉行独立自主的和平外交政策，坚持睦邻友好，坚决反对霸权主义和强权政治，主张国家不分大小、贫富，都是国际社会平等的一员。中国的军事力量完全是防御性的，军事预算仅占国民生产总值的百分之一点五，低于世界上大多数国家。中国不参加军备竞赛，不搞军事扩张，既反对别国搞霸权主义，自己也永远不称霸。中国永远是维护世界和平的坚定力量。中国人民永远是亚洲和世界人民可以信赖的朋友。

一九九七年七月一日和一九九九年十二月二十日，中国将相继对香港和澳门恢复行使主权，这是中国人民完成祖国统一大业的重要里程碑。回到祖国怀抱的港澳地区，将会继续保持繁荣和稳定，继续在密切亚洲各国之间以及亚洲与世界各国之间的经贸联系中发挥积极的作用。

自古以来，台湾就是中国领土不可分割的一部分。按照“和平统一、一国两制”的方针，结束两岸分离局面，完成祖国统一大业，是全体中国人民的共同愿望。中国的统一和繁荣，将是对亚洲乃至世界的和平与进步的重大贡献。

中国政府和人民十分关心亚洲地区的未来，愿意与亚洲其他国家一道，为本地区的稳定和发展继续作出积极的努力。为此，我愿意借此机会，提出以下几点建议。

第一，充分尊重亚洲国家的多样性。亚洲国家的多样性是历史形成的，各国在有着许多共同点的同时，在社会制度、宗教信仰、发展水平和发展模式等方面也存在着不少差异。这种多样性不应成为我们相互理解和互利合作的障碍，而应成为各国相互交流、互为补充、共同前进的条件和优

势。中国政府充分尊重亚洲国家的多样性，尊重各国人民的自主选择，并本着相互尊重、求同存异的精神，努力促进和推动各国之间的交流与合作。

第二，建立和保持长期稳定的睦邻友好关系。维护周边稳定、发展睦邻友好，是中国独立自主和平外交政策的重要组成部分。邻国之间存在这样或那样的分歧或争议是难以完全避免的，我们主张着眼于维护和平与稳定的大局，从各国人民的长远利益出发，在充分考虑各方利益的基础之上，通过友好协商与谈判，找到切合实际的解决办法。一时解决不了的分歧，可以暂时搁置，求同存异，不应因此影响发展正常的国家关系。和平共处五项原则是由亚洲国家倡导诞生的，它充分体现了亚洲人民和政治家的远见卓识。今天，这些原则已成为国际社会普遍承认的准则，成为构筑新型国家关系的基础。我深信，已经掌握自己命运的亚洲国家，完全可以在和平共处五项原则的基础上友好相处，完全可以在排除任何外来干涉的情况下，依靠自己的智慧和力量解决彼此之间存在的各种分歧和争端，维护亚洲的和平与稳定。

第三，积极开展平等互利的经济合作。亚洲的发展离不开亚洲各国之间的相互合作，也离不开亚洲各国同世界其他地区国家的合作。合作的基础是相互尊重和平等互利。近年来，在亚洲国家的共同努力下，本地区各种形式的经济合作进一步开展，不仅推动了亚洲经济的发展，而且给世界经济注入了新的活力。中国政府愿意在平等互利、相互开放、长期合作、共同发展的基础上，进一步加强同亚洲各国的经济合作和贸易交流。亚洲国家之间的合作是开放性的、非排他

性的，这样的地区合作与全球经济发展的利益是一致的，应该而且完全可以相辅相成、相得益彰。

第四，推动建立符合亚洲情况的地区安全合作。亚洲各国都非常关心地区安全问题，都希望能有一个持久的和平发展时期。亚洲的情况与欧洲的不同，不能照搬欧洲的安全机制。亚洲的安全问题，要由亚洲的国家和人民来解决，外部势力的介入，往往于事无补，有时甚至使问题更加复杂化。依靠强化冷战时期建立的双边军事同盟来维护地区安全的做法，既不符合亚洲的具体情况，也有悖于当今的时代潮流，是不可取的。亚洲的安全，要通过双边和多边的和平协商、平等参与，增进相互了解和彼此信任，扩大和深化经济交往与合作，来共同维护。亚洲国家和人民有信心，也完全有能力维护亚洲的稳定与和平。

第五，充分重视亚洲优秀文化传统在促进和平与发展中的重要作用。在数千年的历史进程中，勤劳智慧的亚洲人民创造和积累了宝贵的精神财富。今天，东方文明正在给人类以新的启迪。实践证明，亚洲丰富的文化道德传统是促进社会发展和人类进步的积极因素。当今的世界是开放的世界，任何一个国家、一个地区要想发展，都必须借鉴、吸收人类文明的一切优秀成果。

世界需要亚洲，亚洲也需要世界。我们既要面向亚洲，也要面向世界。亚洲国家要继续积极开展同世界各国在政治、经济、贸易、技术、文化等领域的广泛交流与合作，以便取长补短、互通有无，共同促进世界和平与发展的崇高事业，造福于当代和子孙后代。

谢谢大家！

注 释

〔1〕和平共处五项原则，指互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。一九五三年十二月至一九五四年四月，中国政府代表团和印度政府代表团在北京就两国在中国西藏地方的关系问题举行谈判。一九五三年十二月三十一日，即谈判的第一天，中国总理周恩来接见印度政府代表团，提出了和平共处五项原则。后这五项原则正式写入双方达成的《中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》的序言中。一九五四年六月，周恩来在访问印度、缅甸期间，先后于六月二十八日和二十九日同印度总理尼赫鲁、缅甸总理吴努发表联合声明，正式倡议将和平共处五项原则作为处理国与国关系的基本准则。此后，这五项原则为一系列国际组织和国际文件所采纳，得到国际社会广泛赞同和遵守，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。

〔2〕亚非会议，即万隆会议。一九五五年四月十八日至二十四日在印度尼西亚万隆举行。会议由缅甸、锡兰（今斯里兰卡）、印度、印度尼西亚、巴基斯坦五国发起，中华人民共和国和阿富汗、柬埔寨、埃及等二十九个亚非国家参加会议。会议广泛讨论了民族主权、反殖民主义斗争、世界和平以及与会国之间的经济文化合作等问题，发表了《亚非会议最后公报》，提出了著名的关于促进世界和平与合作的十项原则。

南疆铁路是造福新疆各族人民的宏伟工程*

（一九九六年九月六日、一九九九年十二月六日）

一

国家“九五”计划重点建设项目南疆铁路西段工程，今天正式开工了。这是加快新疆经济发展、造福新疆各族人民的一项宏伟的工程，是新疆各族人民政治、经济生活中的一件大喜事。我代表党中央、国务院，代表江泽民总书记，向新疆各族人民和广大铁路建设者表示热烈的祝贺。

新疆地处我国西北边陲，周边与八个国家接壤，有着五千多公里漫长的边境线，地理位置十分重要。新疆地域辽阔，物产丰富，在我国经济发展和对外开放中有着十分重要的位置。新中国成立四十多年来，在党中央、国务院的正确领导和全国人民的大力支持下，新疆各族人民和祖国内地许多优秀儿女，扎根边疆，建设边疆，紧密团结，艰苦创业，取得了举世瞩目的成就。新疆的社会经济面貌发生了翻天覆

---

* 这是李鹏同志两次讲话的节录，分别节自一九九六年九月六日在新疆库尔勒举行的南疆铁路西段开工典礼上的讲话和一九九九年十二月六日在新疆喀什举行的南疆铁路全线开通运营庆祝大会上的讲话。

地的变化。现在，在改革开放和社会主义现代化建设的新形势下，新疆面临着更好的发展机遇，前景非常广阔。我相信，经过各族人民的辛勤努力，一定能够创造新疆更加美好的明天。

加快南疆铁路建设，是党中央、国务院加快新疆经济和社会发展、缩小东西部差距的一项重大决策。近年来，国家加大了对新疆能源、交通等基础产业和基础设施建设的投入，先后完成北疆铁路、兰新铁路复线等一大批重点工程，为新疆的经济和社会发展奠定了良好的基础。但是，从整体上来看，新疆的交通等基础设施仍然比较薄弱，需要进一步加强。因此，国家将南疆铁路作为“九五”计划建设重点。这条将近一千公里的铁路把整个新疆更加紧密地联系起来，对开发塔里木油气资源，促进南疆地区经济发展，加快南疆各族人民脱贫致富奔小康的步伐，进一步增强民族团结，发展同周边国家的睦邻友好关系，都具有重要的意义。这条铁路建设必将进一步鼓舞新疆各族人民坚定信心，在中国共产党的领导下，沿着有中国特色的社会主义道路阔步前进。

建设南疆铁路是一项光荣而又艰巨的任务。国务院要求铁道部加强领导，精心组织，周密部署，搞好这条铁路建设。希望具有光荣传统、敢打硬仗的铁路建设大军，继续发扬“八五”计划铁路建设的会战精神，拼搏奉献，科学施工，优质高效地完成建设任务，为新疆经济发展和我国铁路建设再立新功。

建设南疆铁路不仅是铁路部门的事，也是全疆各族人民盼望已久的一件大事。新疆维吾尔自治区各级党委和政府要全力支持、密切配合，为铁路建设创造良好的环境和条件。

希望沿线各族人民群众积极支持，同铁路建设队伍通力合作、并肩战斗，谱写民族团结、共建铁路的新篇章，为国民经济的持续快速健康发展作出新的贡献。

二

国家“九五”计划重点建设项目南疆铁路，经过建设大军和边疆人民群众的艰苦奋战，今天全线提前开通运营了。这是我国铁路建设取得的一项重大成就，也是新疆维吾尔自治区各族人民盼望已久的一件大喜事。我代表党中央、全国人大常委会，代表江泽民总书记，向为南疆铁路建设作出贡献的全体参建职工，向热情关心和支持南疆铁路建设的新疆维吾尔自治区各级党委、政府和各族人民群众，表示热烈的祝贺和亲切的慰问！

南疆铁路的全线开通运营，对于开发塔里木油气资源，改善南疆地区交通闭塞状况、密切与内地的联系，增强民族团结，巩固祖国西部边防，促进民族地区的繁荣和稳定，以及促进我国与邻国的经济交流，都具有十分重要的意义。

建设南疆铁路，是党中央、国务院为开发建设西部，加快新疆经济腾飞和社会进步，促进东西部地区经济协调发展，作出的一项重大决策。铁道部和新疆维吾尔自治区政府坚决贯彻这一决策，调集精兵强将，展开了建设会战。各参建单位科学组织、精心施工，加快了建设速度，保证了工程质量。广大建设者艰苦奋斗、顽强拼搏，创造了加快铁路建设的新成绩。沿线各级地方政府和人民群众，积极提供便利条件，为南疆铁路建设创造了良好的外部环境。南疆铁路全

线提前建成通车，是铁路部门和地方团结协作为加快西部地区经济发展作出的重大贡献，是铁路建设大军为迎接两千年到来献上的一份厚礼。

党和国家非常重视西部地区的经济建设与发展，明确提出要实施西部大开发战略，为加快西部地区经济发展提供了历史性的机遇。新疆维吾尔自治区党委和政府要抓住机遇，以实施西部大开发战略为动力，推动新疆地区经济实现历史性的大发展。铁路部门要在继续认真抓好工程建设收尾配套的基础上，加强运营管理，科学组织运输，使南疆铁路成为安全优质的运输通道，为开发建设祖国西部边疆和促进国民经济发展作出新贡献！

要把解决群众温饱问题作为贫困地区经济建设的中心*

（一九九六年九月二十三日）

党的十一届三中全会以来，全党工作是以经济建设为中心，在贫困地区具体如何体现党的基本路线的这个要求呢？这就要从贫困地区的实际情况出发，把扶贫开发作为经济工作的中心，把解决群众温饱问题作为第一位的任务。“国以民为本，民以食为天”。有什么事情能比群众吃不饱、穿不暖的问题更大、更紧急呢？现在有些县，争当贫困县时很积极，戴上贫困帽还不愿意摘，因为可以得到经济上的扶持、政策上的照顾。但是办起事情来，又往往不把自己当作贫困县看待，在整个经济工作的部署上，在领导精力的使用上，在有限资源的分配上，都没有把解决群众温饱问题当作首要的目标。如果不扭转这种局面，外部的扶持再多，攻坚战也难以取得应有的效果。为此，必须确立把扶贫开发作为贫困地区经济建设中心的思想，围绕这个中心加强扶贫工作。

贫困地区的发展不能攀比增长速度、热衷于搞开发区和追求上工业项目。各省对贫困地区进行工作部署时，要将重

---

* 这是李鹏同志在中央扶贫开发工作会议上的讲话《加强扶贫攻坚力度，尽快解决群众温饱问题》的一部分。

心转向解决贫困人口温饱问题，要以减少贫困人口的多少，作为考核县、乡工作的主要内容。不要再对贫困县按经济实力、增长速度以及其他与扶贫无关的经济指标排位次，把贫困县、贫困乡从各种达标升级、评比排队的压力中解脱出来，以利于集中精力打好扶贫攻坚战。

在财力和物力的使用上，要以扶贫开发、解决群众温饱问题为重点。贫困地区该办的事情很多，在财力、物力有限的情况下，应按轻重缓急进行分配。解决群众温饱问题是重中之重、急中之急，任何用项都不能挤它。现在有些贫困地区，城里到处是工地，城区扩大了，高楼盖起来了，马路修宽了，然而贫困人口状况仍然如旧或进展不大。请问，为什么不能将这些财力、物力首先用于解决群众温饱问题呢？有的贫困地区财政困难，照样购买小轿车，照样盖楼堂馆所，吃喝招待、公费旅游，现在又时兴配移动电话，与贫困群众的反差太大了。要坚决刹住这几股风。要与群众同甘共苦，没有解决群众温饱问题的地方，整个财力要围绕扶贫开发去安排使用。

在领导力量的使用上，党政一把手要全力以赴抓扶贫开发，解决群众温饱问题。贫困县的县委书记和县长要丢掉一切应酬，深入群众，特别是要深入偏远山区，访贫问苦，研究脱贫大计，组织各方面的力量实施扶贫攻坚计划。不要只去一次两次、走马观花、蜻蜓点水、做做样子，就完事了。要坚持经常深入群众，调查研究。不要将主要精力耗费在扶贫开发以外的事情上。扶贫攻坚不仅是扶贫部门的事，也不仅是分管副书记、副县长的事，是整个县委、县政府的中心任务。贫困面大的省，也是省委、省政府的重要任务，省委书记、省长要亲自抓，给下面带个好头。

下决心把水利建设搞好*

（一九九六年十月二十五日）

这次全国水利工作会议，是落实党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议精神的一次重要会议。召开这次会议的目的，是总结近年来防洪抗灾的经验和教训，进一步提高和统一认识，研究对策，落实措施，实行全社会动员，把水利建设搞上去。现在，我先讲几点意见。

一、牢固确立水利的基础地位。

建国以来，我国水利建设成绩很大，无论对发展工农业生产，还是对抗御水旱灾害，保护人民生命财产，都发挥了重要作用。统观我国经济、社会发展的全局，在经济建设中必须加强水利建设，把水利放在基础设施建设的重要位置。这对于顺利实现“九五”计划和二〇一〇年远景目标，对于实现现代化，具有十分重要的意义。各级领导同志都要进一步提高对水利建设重要性和紧迫性的认识。

我国河流众多，沿河两岸自古是中华民族的发祥地，对于经济和社会发展起过重要作用。但水灾也给人民的生命财产造成巨大损失，几千年来关于水灾的记载史不绝书。仅本世纪以来，就有一九一五年珠江大水淹了广州，一九三一年

---

* 这是李鹏同志在全国水利工作会议上的讲话。

长江大水淹了武汉和沿江其他城市，一九三二年松花江大水淹了哈尔滨，一九三三年黄河大堤决口，一九三九年天津被水淹。解放后，尽管淮河、长江、黄河、海河等大江大河先后发生过大水，例如一九五一年淮河大水，一九五四年长江大水，一九五八年黄河大水，一九六三年海河大水，但我们都成功地避免了毁灭性的洪涝灾害，开创了黄河五十年安澜的局面，大江大河干堤没有出问题，保住了大中城市、重要铁路交通干线的安全。这是重视水利建设的结果，应该说是非常了不起的成就。

同时，我们也要清醒地看到，水灾作为中华民族的心腹之患远未解除。进入九十年代以来，我国江河湖泊并不太平。一九九一年淮河、太湖流域发生大洪水，一九九四年珠江、湘江、辽河等流域发生大洪水。今年长江、黄河、海河和珠江流域的部分地区又发生了大洪水。虽然经过努力，我们战胜了严重的洪涝灾害，但是付出了相当大的代价，耗费了国家和人民群众大量的人力、物力和财力。这些年来北方地区的旱灾也很严重，而且往往是大面积的，对农业生产来说，损失往往比水灾还要大。今年黄河下游断流长达一百三十三天，是历史上断流时间最长的。我们必须痛定思痛，亡羊补牢，下决心把水利建设搞好。

我国水旱灾害如此频繁，除了气候等客观条件外，很重要的一个原因是水利建设跟不上经济建设的需要，抵御自然灾害的能力不强。现在，大江大河大湖的防洪标准一般只能防御二三十年一遇的洪水，中小河流一般只能防御小洪水，遇到中等洪水就会泛滥成灾，城市防洪也是一个薄弱环节，全国受到洪水威胁的城市，百分之七十防洪能力低于国家规

定的标准，不少城市甚至根本不设防，没有任何防洪工程。大洪水一来，有的水淹城区，有的甚至遭受灭顶之灾。所幸的是，这几年大江大河没有出现全流域的大洪水，问题主要是出在中小河流和大江大河的部分地区。大江大河一旦出了大问题，是人力难以抗拒的，人民的生命财产就会受到巨大损失。整个经济建设的部署就会被打乱。这个问题，必须引起我们的高度重视。

农业是国民经济的基础，水利是农业的命脉。建国以来粮食增产和整个农业的发展，得力于农村改革的推动，也得益于农田水利基本建设。现在，全国有灌溉面积七亿六千万亩，提供的粮食占全国粮食总产量的三分之二，提供的经济作物占百分之六十，其中蔬菜占百分之八十。尽管如此，目前农田水利基础设施还很不够，一半以上的农田没有水利设施，产量低，而且不稳定。近几年，全国每年受旱面积大体上在三亿亩左右，因此而减产粮食四百多亿斤。同时，水利工程老化失修严重，效益衰减。这些问题不解决，就会影响农业特别是粮食生产的持续稳定发展。我们要有危机感，增强责任感，下大力气抓好农田水利基本建设，不断改善农业生产条件，促进农业的持续稳定发展。

水资源是一种有限而又宝贵的自然资源。我国人均水资源二千三百立方米，只有世界平均水平的四分之一，是一个缺水的国家。同时在时间和地区的分布上也很不平衡，农作物需要水的时候没有水，不需要的时候却大雨倾盆。有时还伴随有风、雹、霜等自然灾害，很多地方因为缺水，影响了经济发展和人民生活，目前全国有三百多个城市缺水，农村有六千万人口缺水。另一方面，在使用上，水的浪费、水质

污染和水土流失又十分严重，水环境在日趋恶化。这就使得我国水资源短缺的状况进一步加剧，成为经济和社会发展的一个重要制约因素。从未来发展看，水资源危机将是二十一世纪的全球性问题。我们实施可持续发展战略，要把保护和节约水资源作为一项重要内容来抓，合理开发利用。

从以上情况可以看出，水利建设已经成为关系经济、社会发展和人民生活全局的重大问题。加强水利建设，既是当前经济社会发展的一项紧迫任务，也是关系未来发展的一项重大战略措施。对此，我们一定要有十分清醒的认识，坚决克服麻痹思想、侥幸心理和消极畏难的情绪。时不我待，现在已经到了非大抓水利建设不可的时候了。

二、大力加强水利建设。

“九五”计划和二〇一〇年远景目标，对水利建设提出了明确的要求。各级政府和各个部门要认真落实，用抓能源、交通、通信等基础设施建设那样大的劲头来抓水利建设，力争在今后十五年内，使水利建设有一个较大的发展，保证抵御自然灾害的能力有明显的提高。

水利建设要有全局考虑、总体规划、科学决策。我国河流很多，从北向南看，水患比较多的河流，首先是松花江，再往南有辽河、海河、黄河、淮河、长江，最南边是珠江。大湖有洞庭湖、鄱阳湖和太湖等。要根据这些河流和湖泊的不同情况，进行综合治理。“九五”计划实施期间，国家要集中力量抓好关系全局的重点工程，首先把长江三峡、黄河小浪底和淮河的事情办好。要把大江大河治理放在突出地位，务必抓紧、抓实，确保万无一失。明年长江三峡和黄河小浪底工程要截流，这是举世瞩目的大事。这两个工程建成

以后，对提高长江和黄河的防御能力具有重要作用。当然，即使这两个工程建成了，流域治理也丝毫不能懈怠。对大江大河的治理，要一条一条逐个研究分析，提出对策，坚持标本兼治、综合治理的方针。比如黄河，关键是中上游水土保持和修建水库，下游要疏浚河道和继续加固堤防。在黄河上游还可以再修几个水库。三峡工程建成以后，长江的防洪问题就好办多了，但中下游的治理也必须跟上，荆江大堤要进一步加固。淮河主要是开辟入海通道，做到水畅其流。洞庭湖、鄱阳湖、太湖也要加紧治理。中小河流的治理也要充分重视，中小河流治不好，大江大河也不会太平。

要进一步加强农田水利基本建设。去年国务院召开了农田水利基本建设工作会议，上个月又召开了电视电话会议。各地一定要结合实际，合理规划，突出重点，抓好落实。农田水利基本建设是一件大事，要坚持不懈地抓下去。要充分利用我国农村劳动力资源充裕的特点，抓紧每年冬春农闲季节，发动农民开展大规模的农田水利基本建设。这件事每年都要抓，每年都要有新的进展。国家规定的农民义务工和积累工，要充分而又合理地利用，主要用于农田水利基本建设。农田水利基本建设是直接造福于农民的。根据农田水利建设的需要，多投一些劳动积累，农民是有积极性的。我们要不失时机地加以组织和引导，注重提高质量和效益，使农民真正得到实惠。

要始终坚持防汛抗旱两手抓，不能偏废。现在，扩大新的灌溉面积难度越来越大，每年新增灌溉面积一千多万亩是很不容易的，却又被搞开发、搞基建冲抵一半左右，十分可惜。各级政府要十分重视这个问题，采取有力措施，保护现

有灌溉面积，同时积极扩大新的灌溉面积，保持农业灌溉面积的稳定增长，促进农业再登新台阶。

“九五”计划期间，要通过加强水利基础设施建设，使供水能力有一个较大的改善，缓解严重缺水地区的供需矛盾。中央和地方、集体和群众要共同努力，建设一批蓄水和调水工程，是有必要的。南水北调工程对解决北方缺水是需要的，要加紧做好前期工作，选择最佳实施方案。从全国来讲，要重点解决沿海、沿江和沿边重点城市的缺水问题。要尽可能满足重点工业开发区、经济开发区、能源与原材料基地和新增灌溉面积的用水需求。在干旱缺水地区，要把防汛抗旱结合起来，采取拦蓄、回灌等有效措施，增加地表和地下的水资源。

要大力推行节约用水。农业是用水大户，许多地区一方面严重缺水，同时浪费也很严重。发展节水灌溉，是传统农业向现代农业转变的一场深刻的变革，也是转变农业增长方式的重要举措。七十年代以来，世界各国节水灌溉发展很快，以色列、罗马尼亚、法国等国家的喷灌和微灌面积已经超过总灌溉面积的百分之八十。我国尚处于起步阶段，而且灌溉用水的有效率很低，利用率只有三分之一，其余三分之二不是蒸发了，就是渗漏了。因此，最根本的措施，还是挖掘当地水资源的潜力。甘肃实行的就地蓄水工程，豫西和南疆实行的打井工程，解决人畜饮水问题，就是成功的例子。必须积极推广适合我国情况的新的节水灌溉技术，大力发展旱作农业。已确定的三百个节水灌溉重点县的建设，一定要抓好，取得经验后逐步推广。要大力推广适合中国特色的节水灌溉技术。在工业生产以及各行各业，在生产、建设、流

通等各个环节，在城乡人民生活中，水的浪费都很严重，必须在全社会提倡和推行节约用水。要下大力治理水质污染，绝不能走先污染、后治理的路子。对那些污染严重的小造纸、小化工和小水泥等治理无望的企业，必须限期关闭，不能让这些企业污染一条河流、贻害千百万沿河人民。

要重视推广先进适用的科学技术，依靠科学技术推动水利建设的发展。我国水利建设必须研究和应用各种先进和适用的科学技术。除了推广节约用水和节水灌溉技术外，还要重视应用水资源合理开发利用，水土保持和小流域综合治理，农田水利及中低产田改造，水电开发和农村电气化技术，以及提高现有水利水电工程利用效益，重大水利工程关键技术和跨流域调水技术等。总之，在水利建设上科技进步的潜力是很大的。

前不久，中央召开了扶贫开发工作会议，提出到二〇〇〇年基本解决农村贫困人口的温饱问题。在推进扶贫开发中，水利建设大有可为。农村贫困人口绝大部分集中在中西部地区，水资源短缺又是制约中西部地区经济发展的“瓶颈”。我们要在政策上实行倾斜，加强中西部地区的水利建设。到本世纪末，要基本解决几千万人的饮水困难问题，同时抓好三百个农村初级电气化县建设。有了水和电，群众生产和生活就有了基础，发展经济就有了条件，脱贫致富就有了希望。

三、建立水利产业的发展机制。

水利建设不能满足经济发展的一个重要原因，是投入不足。这是必须切实加以解决的关键问题。各级政府要采取切实措施，优先安排水利投入，保证水利建设对资金的需要。

要坚持国家、地方、集体、个人一起上的方针，广开资金渠道，增加劳务投入，动员全社会力量，加强水利建设。随着经济的不断发展，物质基础会越来越雄厚，完全有可能逐步增加对水利建设的投入。为了保证水利建设有一个稳定的资金来源，国务院打算建立一种水利建设基金。基金来源，初步考虑：第一，从重点建设基金和较高收益部门的收入中，提取一定的比例，比如百分之三。第二，有重要防洪任务的城市，可以在原有的城市建设费中拿出一定比例用于城市防洪建设；有特大防洪任务的城市，经国务院批准，在一定时期内，可以将城市建设费再增加一个百分点。第三，从每年新增的基本建设费用中，拿出相当部分用于水利建设。地方政府也要从实际出发，建立水利建设基金，确保水利建设和经济、社会发展相适应。要重视发挥各个部门和单位的积极性，发挥集体和个人的积极性，多渠道增加水利投入。

水利建设要实行分级负责制，划分中央和地方的事权，明确分工和责任。总的原则是，大江大河的治理以国家为主，中小河流与湖泊的治理以地方为主，城市防洪由当地政府负责，小流域治理要以当地群众为主。

水利建设特别是大中型水利建设项目，一般投资都比较大，建设周期比较长，而我国现在百业待兴，物力、财力有限，这是一个很大的矛盾。因此，一方面要努力筹措资金，保证已开工的重点项目，同时也要量力而行。水利建设要认真做好可行性研究，避免盲目建设，把有限的资金用在刀刃上。可行性报告要按动态测算投资，不能搞钓鱼工程。现在，无论是江河治理，还是供水和水电建设，要干的事情很多，需要排排队，集中力量解决最紧迫的问题，切忌战线太

长。增加的水利建设资金，主要用于弥补已开工项目的资金缺口，而不是铺新摊子。这是提高投资效益的一个重要环节。

目前，在水利建设上，既存在设施不足的问题，也存在工程不配套、效益不高的问题。许多水利工程是五六十年代建成的，已经到了更新改造的年限，老化失修严重。搞好现有水利工程的配套建设，进行老的水利工程设施的更新改造，使其发挥应有的效益，是水利建设的当务之急。要特别重视工程的挖潜、配套、更新改造问题，及早提出解决办法并付诸实施。这样，可以做到投资少、见效快、受益大。

水利是基础设施，也是基础产业。作为一个基础产业，水利建设要讲求集约经营，提高经济效益，实现两个根本性转变。要研究和建立水利滚动发展的机制。对水利建设，国家投入是必要的，但也要逐步建立像交通、通信那样的发展机制。在这方面，应该作一些有益的探索和实践。国家定一条大政策，这就是在统一规划的指导下，实行投资、建设、管理、经营一体化，谁投资、谁受益，谁受益、谁负担。国家注入一些资本金，按流域实行滚动开发。现在，水的价格太低，这既不利于水利的发展，也不利于节约用水，助长了水资源的浪费。要制定适应发展社会主义市场经济要求的水利产业政策，逐步建立有偿用水制度，把水价逐步调整到合理水平，逐步做到以水养水、以库养库等。这样，水利事业的发展就会走上良性循环的轨道。

四、切实加强对水利工作的领导。

总的来讲，各地区、各部门对水利工作思想上是重视的，行动上也是积极的。但是，也有一些地方和部门的领导

思想上还没有真正重视，一些地方的工作安排、领导精力、资金投放，还没有把水利放到应有的位置上来。有的地方讲到发展水利，这也没钱，那也没钱，但搞其他基建项目，盖高档楼堂馆所却有钱。有的只顾眼前利益，不顾长远利益。这种情况再也不能继续下去了。

要根据“九五”计划和二〇一〇年远景目标，制定和完善水利发展规划。水利建设的布局要服从和服务于经济和社会发展，为经济和社会发展创造良好的水利条件。同时，地区、部门经济社会发展规划，也要考虑当地水资源状况。现在有些地方在经济建设中，在项目布局和基本建设上，没有考虑水资源条件，盲目上马，建成后不得不再建调水工程，造成人力、财力、物力的很大浪费。有的不考虑防洪条件，在河道里和蓄滞洪区大兴土木，在河滩种高秆作物，洪水一来，损失惨重。现代化建设若不重视水利与经济、社会发展相协调的问题，是要吃大亏的。

水利建设要实行行政首长负责制。在发展社会主义市场经济的条件下，政府的一项重要任务，就是促进基础设施和基础产业的发展。为官一任，要造福一方，保一方平安。各级政府要把水利工作列入重要议事日程，一把手负总责。水利建设，也要像“米袋子”和“菜篮子”工程建设一样，建立制度，落实责任，严格考核制度。对水利建设搞得好的，要表扬和奖励。对不重视水利建设、给人民生命财产造成损失的，要给予批评，严重的要追究责任。各级政府都要从实际出发，研究制定加快水利发展的政策和措施。这几年，许多省、自治区从自己的实际情况出发，采取了一些政策措施，对水利发展促进很大。希望水利部门好好总结一下，大

力推广这些好的经验和做法。

发展水利也要靠法制。要逐步把各项水事活动，用法律、法规的形式加以规范，确定下来。依法治水的内容之一，就是要加强水资源的统一管理。天上水、地表水、地下水，是一个有机循环的整体，必须统一考虑。有些地方盲目开采地下水，造成水位下降，带来无穷后患。要通过深化改革，形成适应发展社会主义市场经济的水资源开发、利用体制。

党中央、国务院对水利建设很重视，寄予很大的希望，社会各方面对水利建设给予高度的关心。我相信，在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下，经过全国上下和社会各界的共同努力，一定能够把我国的水利建设不断向前推进！

构筑长期稳定、平等互利的中拉友好合作关系*

（一九九六年十一月十四日）

当前国际形势总体趋向缓和，但世界充满着矛盾，人类的生存与发展仍然面临着严峻的挑战。维护世界和平，加强友好合作，促进共同发展，已成为各国人民的共同呼声。中国一贯奉行独立自主的和平外交政策，是维护世界和平的重要力量。中国人民愿同世界各国人民共同努力，把一个和平、安全、繁荣的新世界带入二十一世纪。

拉丁美洲和加勒比国家幅员辽阔，资源丰富，是世界上最有潜力和发展前景的地区之一。近年来，拉美地区政局走向稳定，经济稳步增长，团结合作加强，经济一体化迅速发展，国际地位不断提高。我们为你们取得的成绩感到由衷的高兴，并祝愿你们在未来岁月里取得新的成就。

中国和拉丁美洲的友好交往有着久远的历史。中国与拉美各国都是发展中国家，有许多共同语言，在双方的共同努力下，友好合作与日俱增。迄今，中国已同十七个拉美国家建立了外交关系，相互之间保持着密切的政治交往。中国领

---

* 这是李鹏同志访问委内瑞拉期间在加拉加斯拉美经济体系总部的演讲《共同谱写中拉友好合作的新篇章》的一部分。

导人相继访问了拉美，许多拉美国家领导人也应邀访华。这对增进了解、发展友谊、促进合作具有重要意义。中拉经贸合作不断扩大，一九九五年贸易总额达六十多亿美元，比八十年代末增长了一倍。近年来，我国已开始向拉美二十四个国家和地区进行投资，建立合资或独资企业，发展势头良好。中国政府还向二十多个拉美和加勒比国家提供了力所能及、不附加任何政治条件的经济援助。我国与拉美和加勒比各国相互支持，密切合作，为建立新型的南南合作关系，促进南北关系的改善和发展，为提高发展中国家的地位和作用，缔造和平、稳定、公正、合理的国际政治、经济新秩序，作出了重要的贡献。

中国十分重视发展同拉丁美洲国家的关系。我愿借此机会介绍一下中国关于发展中拉关系的几项原则：这就是加强国家间的政治对话，增进了解和信任；开展多种形式的经济技术合作，促进共同发展；发展民间往来，扩大交流与合作领域；在国际事务中相互支持，维护发展中国家的利益；按照和平共处五项原则[1]，同尚未与我建交的国家建立正常的国家关系。中国政府愿本着上述原则，同拉美和加勒比各国共同努力，构筑双方长期稳定、平等互利的友好合作关系，谱写中拉友好合作的新篇章。

中国十分重视与拉美和加勒比各国扩大经贸领域的合作。我们建议，把以下四个方面作为重点，将双方的合作推向一个新的水平。

第一，积极扩大贸易关系。目前双方贸易水平还不算高，产品比较单一，贸易额在各自对外贸易总额中所占比重不大。从双方的经济实力和经济互补性来看，具有进一步扩

大贸易的潜力。中国的轻工、机电、交通、农机、建筑设备等产品质量好，价格有竞争性，适合拉美国家的需要。中国对拉美的产品也有了更多的了解，从拉美国家进口的商品种类和数量也在不断地增加。中国已经在巴拿马设立了贸易中心，并计划在其他拉美国家设立类似机构，为发展双方贸易交流提供便利。

第二，努力发展企业之间的合作。中拉企业界对开展多种形式的经贸合作具有共同兴趣，并已积累了一些经验。双方企业在承包工程、劳务合作、开办合资或独资企业、开展大型建设项目合作、向第三方开展合作业务等方面都大有作为。中国市场广阔，投资环境日益改善，也欢迎拉美企业家到中国考察和投资。

第三，重视以合资合作方式开发利用自然资源。中国和拉美各国都是资源丰富的国家，在资源开发和利用方面，可以相互交流、相互补充。目前，中国同拉美一些国家共同开发石油、铁矿等工作已经起步，有的已进入实质性阶段。这次我来拉美访问期间，中国和委内瑞拉又签订了购买十四万吨乳化油的合同，进口量今后将逐年增加。双方石油企业还就联合开发五百万吨乳化油签订了意向书。中国的钢铁公司和巴西的铁矿砂企业签订了推进共同开发五百万和六百万吨矿砂的意向性备忘录。中国有色金属公司也计划在智利投资开采铜矿，并同智利有关企业进行了接触。中国还愿意在森林、造纸、粮食生产等领域同拉美国家进行合作。我们相信，中拉合资合作开发利用自然资源，具有广阔的发展前景。

第四，加强科技交流。科技合作在经济合作中日显重

要。中拉加强科技合作，有利于提高各自的经济实力，在日趋激烈的国际竞争中，谋求共同发展。中国同巴西联合研制地球资源卫星已经取得重要进展，同智利签署了关于空间科学和技术合作协定，中拉在高科技领域的合作有了良好的开端。中国和拉美国家技术水平相近，双方在农业技术和其他实用技术领域的合作具有广泛的可能性。

拉丁美洲经济体系历来重视同中国的关系，主张拉美加勒比地区积极发展与中国的经贸合作。我们对此表示赞赏和欢迎，相信拉丁美洲经济体系在促进中拉经贸合作方面将会作出新的贡献。

注　释

〔1〕和平共处五项原则，指互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。一九五三年十二月至一九五四年四月，中国政府代表团和印度政府代表团在北京就两国在中国西藏地方的关系问题举行谈判。一九五三年十二月三十一日，即谈判的第一天，中国总理周恩来接见印度政府代表团，提出了和平共处五项原则。后这五项原则正式写入双方达成的《中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》的序言中。一九五四年六月，周恩来在访问印度、缅甸期间，先后于六月二十八日和二十九日同印度总理尼赫鲁、缅甸总理吴努发表联合声明，正式倡议将和平共处五项原则作为处理国与国关系的基本准则。此后，这五项原则为一系列国际组织和国际文件所采纳，得到国际社会广泛赞同和遵守，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。

中国是维护世界粮食安全的重要力量*

（一九九六年十一月十五日）

主席先生、总干事先生，女士们、先生们、朋友们：

在人类即将迈入二十一世纪的重要时刻，我们相聚罗马古城，讨论事关人类生存与发展的世界粮食安全问题，具有重要意义。我代表中国政府和人民，对大会的召开表示热烈的祝贺！对会议筹备委员会卓有成效的工作表示赞赏！我愿借此机会，转达中国人民对东道国意大利人民的亲切问候，并对意大利政府为会议顺利召开作出的努力表示衷心的感谢！

粮食是人类生存与发展的必需品，获得充足的食物是每一个人应该享有的基本权利，这是最重要的人权。“国以民为本，民以食为天”，这句中国古训，至今依然闪烁着真理的光芒。一九七四年世界粮食大会以来，各国政府和国际社会为消除饥饿和营养不良，作出了不懈的努力，取得了积极成效。然而，粮食问题还远未解决，世界粮食安全仍面临严峻的挑战。目前世界上仍有近八亿人食不果腹，近两亿五岁以下的儿童营养不良，不少发展中国家面临着粮食生产不足

---

* 这是李鹏同志在意大利罗马举行的世界粮食首脑会议上的讲话。

和缺乏粮食进口能力的双重制约。世界粮食库存下降，国际市场粮价波动，对发展中国家特别是低收入国家的粮食安全构成新的威胁。这次首脑会议围绕粮食安全问题展开讨论，是适时的、有益的，将对促进世界粮食安全产生积极影响。

中国有十二亿多人口，既是粮食生产大国，又是粮食消费大国。立足国内资源，实现粮食自给，是中国解决粮食问题的基本方针。中国政府高度重视粮食问题，坚持以农业为基础，在国民经济整体发展中总是把农业放在优先的地位。

众所周知，一百多年来，饥饿与贫困始终是困扰中国人的大问题。一九四九年中华人民共和国成立后，废除封建土地制度，依靠全国人民自力更生、艰苦奋斗，大力发展粮食和农业生产。特别是一九七八年改革开放以来，中国政府积极推进农村改革，大力推广先进适用技术，重视增加农业资金投入，发挥劳动力的优势，不断改善农业生产条件，调整农业生产结构。在确保粮食稳定增长的前提下，引导农民发展其他种植业和养殖业生产，满足人民食物多样化的需求。经过几十年的努力，中国在人均耕地资源低于世界平均水平的条件下，依靠自己的力量，成功地解决了人民的吃饭问题，使人民的食物消费达到或超过世界平均水平。一九九五年中国粮食总产量达到四亿六千六百多万吨，比一九四九年增长三倍，远远高于同期人口的增长幅度。人均粮食产量一九四九年仅为二百零九公斤。一九九五年提高到三百八十六公斤，达到世界平均水平。目前人均肉类产量四十一公斤、水产品二十一公斤、禽蛋十四公斤、水果三十五公斤、蔬菜一百九十八公斤，都超过了世界平均水平。今年虽然部分地区遭受严重水灾，中国粮食总产量仍将达到四点八亿

吨，再创历史新纪录。中国农业的快速增长成为世界农业增长的重要推动力量。中国粮食生产所取得的巨大成就，使人民的温饱问题基本解决，生活水平逐步提高，也为在全球范围内消除饥饿与贫困作出了重大贡献。

未来十五年和更长的时间里，中国随着人口的增加和粮食消费水平的提高，对粮食的需求会持续增长。为满足这种不断增长的需求，中国粮食总产量的年均增长率需要达到百分之一，而过去四十六年的平均增长率是百分之三点一。无论从经济还是技术的角度看，今后中国满足粮食的需要，是完全可以实现的。这是因为，中国仍有提高粮食单产的潜力：现有耕地中有三分之二是中低产田，采取工程和生物技术措施加以改造，单位面积产量可以得到显著提高；中国还有宜农荒地两千多万公顷，有计划地进行开垦，可以保持粮食稳定增长；中国水域、草原、山地资源丰富，生产肉类、水产和木本食物等非粮食食品的前景广阔，可以提供更富有营养价值的食品；在生产、流通和消费等环节，中国也有降低粮食损耗的潜力。多年的实践证明，中国有信心，也有能力解决自己的吃饭问题，并且会使中国人民吃得越来越好。

中国愿意在平等互利的基础上，与其他国家建立稳定的粮食贸易关系。中国进口少量粮食，目的是进行品种、丰歉调剂和区域平衡。在进口粮食的同时，中国还出口一些粮食和高附加值食品。从总体上看，中国是粮食净出口国。中国的粮食进出口贸易既有利于中国自身的粮食安全，也有利于世界的粮食安全。

中国政府积极致力于促进和维护世界粮食安全。中国对维护世界粮食安全的原则立场是：

——努力维护世界的和平与稳定，为世界粮食安全提供可靠保障；

——把大力发展农业生产作为解决本国粮食问题的根本途径；

——发达国家有义不容辞的责任为发展中国家粮食生产提供资金和技术援助；

——加强粮农领域的国际合作，实现互利互补和共同发展；

——保护资源和环境，实现粮食和农业可持续发展。

确保世界粮食安全，保障世界经济的可持续发展，是各国政府的共同责任。解决粮食问题，消除饥饿和营养不良现象，不仅需要各国的自身努力，而且需要各国之间的互助与合作。由于过去殖民主义统治，现实的不公正、不合理的国际经济秩序，影响到许多发展中国家经济的发展，这是造成饥饿和营养不良的重要原因。发达国家有责任、有义务为发展中国家提供必要的农业发展援助，并在减免债务、消除贸易保护主义和贸易歧视等方面作出切实努力。当今世界，各国之间的经济联系日趋密切，相互依存不断加深，已成为一个不可分割的整体。发展中国家的经济振兴，将为发达国家提供巨大的市场和投资机会，为新兴产业和高新技术开辟广阔的天地，为发达国家的持续发展增加后劲。发达国家为发展中国家提供援助，不应附加任何政治条件，更不能以援助为手段干涉别国内政。发展中国家之间应该加强经济技术合作，特别是农业方面的合作。这种合作，领域宽广，潜力巨大，前景光明。

中国是维护世界粮食安全的重要力量。中国的粮食总产

量居世界首位，解决了世界百分之二十二的人口的吃饭问题，这是维护世界粮食安全的重要因素。中国在发展农业、保障粮食安全方面，积累了一些经验，受到国际社会特别是发展中国家的积极评价。中国政府历来重视并积极参与粮农领域里的国际交流与合作，为世界农业的发展作出了积极的努力，并为一些发展中国家的粮食安全提供了力所能及的支持。人们完全可以放心，在未来的岁月里，中国人民不仅有能力依靠自己的力量实现丰衣足食，而且将对世界粮食安全作出新的贡献。

人类在解决粮食安全问题上任重道远，机遇与挑战并存，希望与困难同在。但总的看，机遇大于挑战，希望多于困难。我们相信，只要世界各国共同努力，加强合作，实现世界粮食安全这一目标，是可以达到的。

谢谢！

在国有企业改革方面迈出更大的步伐*

（一九九六年十一月二十一日）

搞好国有企业改革和发展，对于巩固社会主义制度和实现现代化，具有极为重要的意义。全党上下对国有企业改革的紧迫性、艰巨性和长期性已经取得共识，指导思想和基本方针也已明确，并积累了一定的经验。现在的宏观经济环境比较好，为企业改革和结构调整创造了有利条件。从中央到地方，都要抓住当前的有利时机，在推进国有企业改革方面迈出更大的步伐。国有企业本身也要作出更大的努力。按照建立社会主义市场经济体制的要求和“三个有利于”[1]的标准，明年要继续推进“三改一加强”[2]，实行分类指导，“抓大放小”，落实减轻企业负担的各项政策，有针对性地采取以下几个方面的措施。

一是集中力量搞好大型企业和企业集团。现在已经确定了一千户，其中三百户纳入银行联网运行。这三百户的销售收入占国有工业的百分之四十七点四、利税占百分之六十八点八，明年要扩大到五百户。在核定流动资金合理规模的前

---

* 这是李鹏同志在中央经济工作会议上的讲话《积极推进两个根本性转变，促进国民经济持续、快速、健康发展》的一部分。

提下，要优先提供这些企业的流动资金贷款，但企业不能挪作他用。鼓励发展跨地区跨行业、工技贸相结合的企业集团，形成规模经营和优势互补。明年大型企业集团试点要由五十七户扩大到一百户。对具备条件的特大型企业和企业集团，由国务院授予资产经营权，拓宽融资渠道，增强参与国内和国际市场竞争的实力。要加快企业技术进步，按照市场需求和国家的产业政策，多渠道筹集资金，加大技术改造投资力度，提高企业装备水平、产品质量和档次。各地区、各部门也要从实际出发，抓好自己的骨干企业，以掌握经济的大头。

二是放活国有小企业。近年来，一些地区采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等多种形式，使一批国有小企业焕发了生机。小企业改革主要由地方负责，明年步子还可以再快一些。看来，有的国有小企业实行股份合作制，有利于企业改组改制，职工参股也是有好处的，各地区可以进行多种形式的股份合作制试点，但要注意保持一定比例的国有或集体股权。要严格按规定程序进行资产评估和审核，防止国有资产流失。

三是加大企业改组和结构调整力度。实施兼并破产，是企业改革和结构调整的重要手段，但从目前试点城市的进展情况看，还需要进一步规范和加快步伐。明年“优化资本结构”的试点城市要由五十八个扩大到一百个，用于兼并破产的呆账、坏账准备金，也要有所增加。要鼓励多兼并少破产、多并转少关停，以保持社会的稳定。在进行这项工作的时候，要按规定程序办事，加强审核和监督，避免形成假破产真逃债。利用呆账、坏账准备金实行破产的，要严格限制

在试点城市，由国家经贸委总把关。

四是继续推进现代企业制度的试点。现在中央和地方已确定两千多户试点企业，工作大都进入实施阶段，要抓紧落实方案，加大工作力度，务求在转换机制上取得实效，探索建立现代企业制度的有效途径。新建企业从筹划和建设开始，就要实行新体制，不要建成以后再来改革。

五是多渠道增资减债。增加国有企业资本金，减少债务，是当前增强企业活力的重要措施。一九八八年以后经营性基本建设基金本息余额，可以逐步转为国家资本金。同时继续做好“拨改贷”转为国家资本金的工作。对于产品有市场，但缺少改造资金的大中型企业和企业集团，经过改组和改制后，可以选择一些上市，通过证券市场筹集发展资金。这几年实行新的财会制度增加了企业财力，企业折旧提得比较多，要积极补充流动资金，增强自我发展能力。要继续多渠道分流企业富余人员，实现减人增效。继续治理“三乱”（即乱收费、乱罚款和乱摊派），以切实减轻企业负担。现在日子比较难过的，主要是机械、军工、轻工、纺织和煤炭等行业。近年来，对煤炭行业给一点补贴，给一点贴息贷款，帮助发展多种经营，分流人员，减少亏损，取得初步效果。明年要再选择两个困难行业，参照这种办法，帮助它们扭亏增盈。要支持军工企业加快“军转民”的步伐。

要认真加强企业经营管理。经营不善，管理水平低，是许多企业经济效益不好的重要原因。要学习邯钢以及各行各业搞得好的企业的经验，结合自己的特点，以市场为导向，全面改善经营，加强管理尤其是财务管理，遏制成本、费用上升势头。加强对经营者和财会人员的财经纪律约束，提高

信用意识，积极解决相互拖欠问题，加快资金周转。有些工业企业产销率比较低，库存积压不断增加，必须引起高度重视。生产积压产品，对国家和企业都没有好处，必须严格加以限制。现在是发展社会主义市场经济，所有企业都要以市场需求为导向，加强新产品的研究开发，积极调整产品结构。要努力开拓市场特别是农村市场，生产广大农民欢迎的产品。同时，要认真研究开拓农村市场的措施，包括大力促进城乡商品交流等。明年扭亏增盈的任务仍很艰巨，中央和地方对亏损企业要实行分级责任制，谁的企业谁负责扭亏。对地区和行业的扭亏工作，要重点考核亏损额以及亏损额占利税总额的比例。搞好国有企业，必须建设一个好的领导班子。要大力培养和选拔党性强、有开拓精神、善于经营管理、紧紧依靠工人阶级的企业领导人才。上级领导机关，要加强对企业领导班子的监督和考核。企业职工代表大会每年要对企业领导班子开展一次民主评议。

社会保障制度改革是改革的重要内容，也是企业改革的必要条件。明年要积极推进统一企业职工基本养老保险的制度，扩大养老保险覆盖范围，逐步实现省级统筹；扩大医疗保险改革试点，积极推进失业和工伤保险。加强对社会保险基金的管理和监督。积极发展商业保险作为社会保险的补充。

其他方面改革也要抓紧进行，注意协调配套，形成合力。在商业流通方面，要大力推进流通体制改革，发展连锁经营、代理制和配送中心等现代流通方式，继续完善和规范各类商品市场和生产要素市场。努力探索建立国有资产管理、监督和营运体制。搞好航空工业总公司、石化总公司、

有色金属总公司三家控股公司的试点。政府机构调整和职能转变要继续进行。政府行政、执法部门都要实行收支两条线，不能用行政、执法收入，更不能用办企业创收等办法来抵付其支出。

注 释

〔1〕“三个有利于”，指判断各方面工作是非得失的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平。这是邓小平首先提出的。参见邓小平《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第372页）。

〔2〕“三改一加强”，指深化国有企业改革，要同企业改组、技术改造和加强企业管理结合起来。

构筑我国的社会主义卫生体系*

（一九九六年十二月九日）

建国以来的四十七年，我国的卫生事业取得了巨大的成绩。全国已建立起比较完整的城乡卫生服务网，兴办了一大批卫生机构，各级医院和医疗单位遍布全国，我们已经建立了一支为数可观的卫生技术人员队伍，培养了一批具有较高水平的医疗和医药专家，在发展我国医疗医药卫生事业方面做了大量工作，取得了世人瞩目的成绩，我国人民的健康水平有了大幅度的提高。有两个指标最能说明我国人民的健康水平，这就是：婴儿死亡率由建国前的千分之二百下降到千分之三十一，人口平均期望寿命由三十五岁增加到七十岁。这些指标已超过世界平均水平，属于发展中国家较先进的水平。改革开放以来，卫生部门进一步把加强农村卫生、预防保健和发展中医药列为工作的重点；为适应社会主义市场经济体制，满足人民群众对医疗卫生的需求，在卫生改革方面进行了积极的探索；由于广大科技和医务人员的共同努力，积极开展国际合作与交流，有力地促进了我国医药科技和教育水平提高，推动了医药产业蓬勃发展，城乡医疗卫生条件进一步改善；预防保健工作有所加强，卫生法制开始建立，

---

* 这是李鹏同志在全国卫生工作会议上讲话的主要部分。

卫生战线涌现出一大批先进模范人物，推动了卫生系统的精神文明建设。近年来，我国政府对“二〇〇〇年实现人人享有卫生保健”、“九十年代儿童生存、保护和发展世界宣言”[1]等战略目标，在国际上作出了承诺，并积极付诸实施，得到了国际社会的肯定和赞誉。实践证明，我国卫生工作的方针和政策是正确的。

在肯定成绩和总结经验的同时，还要看到，卫生工作尚未得到全社会的足够重视，卫生事业的发展与经济建设和社会进步还不相适应。这表现在：一方面，农村卫生和预防保健工作比较薄弱，医疗设施不健全，服务水平低，几种传染病和地方病在一些地方尚未得到全面控制；随着人口老龄化和生态环境的不良影响，卫生工作又出现了一系列新的热点和难点。另一方面，卫生改革滞后于经济体制改革，医疗保障制度不健全。在卫生投入不足的情况下，同时也存在着卫生资源浪费和医药费用不合理的现象；卫生服务质量和医德医风在一些地区和医疗单位有所下降，引起人民群众的不满。我们必须正视这些困难和问题，并通过不断深化改革和加强管理来加以解决。

今后十五年，是我国实现社会主义现代化建设战略目标的关键时期，卫生事业是实现这一目标的重要组成部分，必须与国民经济和社会发展相协调，人民健康水平要与经济发展水平相适应。根据《国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要》的要求，这一时期卫生工作的奋斗目标是：以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线和基本方针，不断深化卫生改革，到二〇〇〇年，初步建立起具有中

国特色的包括卫生服务、医疗保障、卫生执法监督的卫生体系，基本实现人人享有初级卫生保健，人民健康水平进一步提高。到二〇一〇年，在全国建立起适应社会主义市场经济体制和人民健康需求的、比较完善的卫生体系；国民健康的主要指标在发达地区达到或接近世界中等发达国家的平均水平，在欠发达地区达到发展中国家的先进水平。为了实现这个目标，必须从提高卫生部门服务的水平、保障人民群众的健康、加强政府对卫生事业的领导这三个方面进行不懈的努力，从而构筑我国的社会主义卫生体系。现在，我结合中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定，对加强卫生工作讲几点具体意见。

一、加强政府对卫生工作的领导

保护和提高广大人民群众的健康水平，是发展经济、促进社会进步的必要条件。医疗卫生条件改善了，人民群众健康水平提高了，就能创造一个良好的经济建设和社会发展环境。卫生工作是一个涉及面极广的工作，与人们的生老病死密切相关，关系到每个人的切身利益，也体现党和政府对人民的关怀。各级党政领导要深刻认识卫生工作的重要性，切实加强对卫生工作的领导。

改革开放以来，各级党委和政府对抓经济、教育、科技和计划生育下了很大的力气，取得了显著成绩，但也的确有一些地区和部门的领导，对卫生工作重视不够。因此，我们要进一步明确，发展卫生事业，努力做好卫生工作，是各级党委和政府不可推卸的重要职责。现在中央已经确定了新时

期卫生工作要以农村为重点，预防为主，中西医并重，依靠科技与教育，动员全社会参与，为人民健康服务，为社会主义现代化建设服务。各级党委特别是各级政府要把卫生工作摆到重要议事日程上，每年要专题研究一至两次本地区的卫生问题，作为关心群众疾苦、密切党群干群关系的大事来抓。卫生工作要继续实行分级负责、分级管理的办法。中央政府主要负责制定卫生法规、政策和卫生事业发展规划，指导和协调解决全国性的或跨省区的重大卫生问题，并通过各种方式帮助地方发展卫生事业。地方政府要把卫生事业纳入本地区的社会发展的总体规划之中，在本地区全面落实卫生工作方针，切实解决好卫生战线的各种实际困难和问题。一个地区卫生工作的好坏，人民健康水平的提高程度，要作为领导干部任期目标责任制和政绩考核的重要内容。各级政府要接受同级人民代表大会对卫生工作的监督，并听取政协的意见。卫生部是国务院卫生工作的行政主管部门，负责对全国卫生工作统一规划，实行全行业管理和监督。各级计划、财税、物价、农业等有关部门要认真履行自身职责，积极参与和支持卫生事业，努力为卫生改革与发展创造必要条件。宣传、教育、科普等部门要广泛宣传卫生事业的重要性，普及医学科学、卫生保健知识，提高全社会的文明卫生意识。

我国是一个发展中的社会主义大国，人口多，底子薄，兴办着世界上规模最大的卫生事业，各种困难不少，各级政府对卫生事业的投入，还远远不能满足实际需要。这就要求各级政府在建设资金比较紧张的情况下，通过多种形式，切实保证对卫生的投入，并随着财政收入的增长，努力做到使卫生事业费的增长不低于财政支出的增长。根据卫生事业的

社会公益性质，从中国的国情出发，各级政府对卫生事业只能实行一定的福利政策，社会和个人也要承担一定的医疗费用和卫生投入。应拓宽社会对卫生事业筹资渠道，建立必要的卫生事业专项基金，但是不能形成乱摊派，从而增加社会的负担。更重要的是要引导人民群众提高自我保健意识，增加对自身健康的投入，建立对健康自我保障与社会统筹相结合的机制。

完善卫生法制，是我国法制建设中的重要内容，也是加强党和政府对卫生工作领导的一项重要措施。各级政府要加强卫生行政执法职能，提高执法人员素质，加强执法力度，坚决打击和惩处各种危害人民健康、损害人民利益的不法行为。加强对食品、药品、保健、医疗用品等直接与人民健康和安全相关物品的严格管理，加强对行医资格及办医条件的严格审查，增强全社会的卫生守法意识。

二、以改革为动力，推动卫生事业的健康发展

围绕卫生事业发展中的深层次矛盾，积极地推进改革，是发展卫生工作的动力。卫生改革的基本思路是：既要适应社会主义市场经济体制，又要遵循卫生事业的自身规律，以提高人民健康水平为根本目的，充分调动各方面的积极性，建立多种形式的医疗保障制度，形成高效率、低消耗、富有活力的管理体制和运行机制，使广大人民群众能够获得方便、价廉和优质的基本卫生服务。当前，要重点抓好几个方面的改革：

建立适应我国国情的职工医疗保险制度。我国现行的职工医疗保障制度是公费医疗和劳保医疗制度，它对于保证职工身体健康，曾经发挥了积极的作用。但是随着经济体制向社会主义市场经济转轨，这种制度存在的缺陷日益表现出来，甚至十分突出。由国家和企业包揽职工的医疗费用，使得医疗费用增长过快，造成卫生资源浪费，并难以遏制，形成国家和企业极大的负担。当部分企业经营发生困难时，一些职工又得不到基本医疗的保障。这种医疗保障制度覆盖面比较窄，仅限于机关、事业单位和全民所有制企业及部分集体所有制企业，社会化程度低，也不利于促进劳动力资源的合理配置。职工医疗保障制度必须改革，已成为大家的共识。近年来，在江苏省镇江市和江西省九江市进行了改革试点，建立了社会统筹与个人账户相结合的职工医疗保险制度。这种制度的主要特点是，医疗保险费用由国家、用人单位和职工个人三方共同筹措、合理负担。实行属地原则，要求各种类型企业职工都参加，扩大保险覆盖面。这个改革已取得初步效果，路子大体上是可行的。明年将在各省（区）一些城市扩大试点，以便取得完整经验后，再全面推广。我们要争取在“九五”计划期间，在全国城镇基本建立起社会医疗保险制度。由于我们是一个发展中国家，人口多，底子薄，财政困难，企业效率不高，所以在建立新的医疗保险制度时，要考虑到国家和企业负担不能太重。因此，必须积极探索和发展多种形式的补充医疗保险方式，如互助医疗保险、商业性医疗保险等。

积极推进卫生管理体制改革。我国已形成了公立卫生机构为主体、社会和个人办医等其他形式为补充的办医体制。

由于卫生管理体制条块分割，导致结构不合理，资源利用效率不高，因此，必须进行改革。卫生管理体制改革的方向是，按照为人民健康服务，为现代化建设服务的要求，合理配置卫生资源，逐步建立起宏观管理有力、微观运行富有生机的新机制，不断提高服务质量和工作效率，增强卫生事业的发展活力。

我国现行卫生资源是按照行政区划、隶属关系配置的。这种配置方式缺乏全行业统筹，使得大中城市获得的卫生资源比较多，甚至供大于求，而广大农村以及偏远地区获得的卫生资源相对不足。为增强政府对卫生资源配置的宏观调控能力，解决城乡医疗供需平衡问题，必须制定和逐步实施区域卫生规划，以满足区域内全体居民的基本卫生服务需求为目标，合理确定卫生机构的布局规模和设置，对区域内卫生事业实行统筹管理，全面监督。今后，对新增的卫生资源，必须按照规划严格审批，对现有的卫生资源，也必须积极稳妥地进行调整。这是一项重大的改革，要十分慎重，先抓试点，在总结经验的基础上，逐步推开。

要加强对卫生机构内部的科学管理。公立卫生机构是卫生战线的主力军，要进一步完善院长负责制，扩大经营自主权，深化人事制度和分配制度的改革，建立内部管理相对独立、富有活力的运行机制。对社会和个人办医，总的态度是严格管理和积极引导，纠正社会上“乱办医”、“以医骗人”等种种不良现象和不法行为。目前，一些卫生机构有片面追求经济效益的倾向。对这个问题要给予高度重视，要采取得力措施，通过加强思想教育和内部管理，建立各种规章制度，理顺补偿机制，认真加以解决。按照把社会效益放在首

位的原则，力求实现社会效益和经济效益的最佳结合。

要积极发展社区卫生服务。建立功能合理、方便群众的卫生服务网络，是卫生事业发展的必然趋势。各级政府要大力支持有计划地分流医务人员，组织社会上的医务人员，在居民区开设卫生服务点。社区卫生服务体系的建设，要纳入各级卫生行政部门的重要议程。要广泛发动群众参与爱国卫生运动，开展创建卫生城市、文明村镇活动，大力美化社区环境。城乡基层卫生人员要面向社区、面向群众，使人民群众真正感受到卫生工作同他们的健康幸福紧密相关，这样，人民群众就会以更大的热情关心和支持卫生事业。

认真抓好各项配套改革。卫生科技教育工作是卫生事业持续发展的基础，要认真贯彻落实科学技术是第一生产力的思想，大力发展卫生科技教育事业和医药产业，以提高我国的医学科学技术水平。

医学科研单位在关键性应用研究、高科技研究、医学基础研究方面，要集中力量攻关，力争在多发病症和疑难病症攻关上取得突破性进展，使卫生科技实力逐步接近国际先进水平。同时，要大力推动医学科研成果的转化和应用。中医药是我国医学科学的重要组成部分，要正确处理继承与发展的关系，善于学习和利用现代科学技术，促进中医理论和实践的发展，在中西医结合上有新的进展。医学院校要不断提高教学质量和办学效益，加快发展全科医学，培养全科医生和卫生管理人才。要努力创造条件，使中青年优秀人才脱颖而出。我们热忱地欢迎留居海外的卫生科技人员回国工作，或以各种形式为祖国服务。

要逐步理顺药品管理体制。医药行业要从人民健康需求

出发，调整企业结构和产品结构，提高药品质量，鼓励和支持新药研究和开发，使医药产业与卫生事业协调发展。要整顿与规范药品流通秩序，严厉打击制售假劣药品的违法犯罪行为。积极发展中药产业，推动中药生产的现代化。

三、切实做好农村卫生工作

农村问题，一直是党中央、国务院十分关心的重大问题。当前，农村卫生工作仍是一个突出的薄弱点。如果九亿农村人口缺乏健全的卫生服务网和完善的医疗保障制度，就不能说解决了中国的卫生问题。“九五”计划确定了“二〇〇〇年人人享有初级卫生保健”的目标，实现的关键在农村，难点在贫困地区，所以必须坚持把全国医疗卫生工作的重点放在农村。

在农村卫生工作中，已明确把建立县、乡、村三级卫生服务网、合作医疗制度和乡村医生队伍作为三大支柱。这个方向是正确的，要认真坚持下去。农民的看病问题，与吃饭、穿衣、孩子上学问题是同等重要的。做好农村卫生工作，是各级政府的一项重要职责。

农村合作医疗制度，是我国农民自己创造出来的行之有效的好办法，是一种具有中国特色的农村基本医疗保障制度。这是一件涉及到党群关系、农村经济发展和社会稳定的大事，一定要把它办好。在我国经济体制改革过程中，合作医疗遇到了一些困难和问题，要通过深化改革加以解决，使合作医疗得以坚持和发展。近些年，江苏、河南等地举办的合作医疗，提供了一些好的经验，值得各地学习和参考。合

作医疗要坚持民办、公助、自愿、适度的原则；筹资以个人投入为主、集体扶持、政府适当支持。一些地方的实践证明，合作医疗办好了，确实可以减轻农民的医药费负担。各级党委和政府要统一认识，精心组织，加强宣传教育，积极引导农民发扬互助共济精神，走合作医疗的道路。

要高度重视贫困地区的卫生工作，把提高贫困人口的健康水平作为扶贫工作的一项重要内容。各级政府都要加大贫困地区卫生工作的力度，把卫生扶贫纳入政府的扶贫计划，扶到村、扶到户，努力解决他们缺医少药的困难。贫困地区除在扶贫资金中争取落实一些卫生扶贫经费外，还要发扬艰苦奋斗的精神，在各项开支中千方百计挤出一些资金，重点加强当地的基础卫生设施建设，改善饮水条件，防治地方病和传染病，解决好农民因病致贫、因病返贫的问题。经济发达地区和城市卫生机构，要采取多种方式，对口支援贫困地区的农村卫生工作。

四、开展精神文明建设，开拓卫生工作的新局面

卫生行业是与群众生活密切相关的“窗口行业”，直接反映我国的社会主义精神文明程度。改革开放以来，广大卫生人员继承优良传统，以为人民服务为准则，救死扶伤，勤勤恳恳，任劳任怨，作出了很大的贡献。但也必须看到，极少数医疗单位和医务人员的服务态度与医疗质量，不能让群众满意。存在着拜金主义和对患者不负责任等不正之风。因此，卫生行业的精神文明建设，必须常抓不懈。

当前，卫生系统要认真学习贯彻党的十四届六中全会《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，把建立良好的职业道德，树立良好的医德医风，作为卫生系统精神文明建设的中心。结合群众普遍关心的热点问题，认真进行职业责任、职业道德、职业纪律的教育，大力培育爱岗尽责、方便群众、优质服务的行业风尚；引导广大卫生人员树立正确的人生观、价值观，规范行业行为，提倡遵纪守法的社会公德；不断提高卫生队伍的政治和业务素质，使医院成为精神文明的窗口，医务人员成为救死扶伤的“健康卫士”。同时，社会各界要对卫生医务人员给予充分的关心和理解，依法保护他们的合法权益，大力表彰为人民健康作出突出贡献的单位和个人，在全社会形成尊重医学科学、尊重卫生医务人员的良好风尚。各级党委和政府要关心和爱护广大卫生医务人员，改善他们的工作、学习和生活条件，解决好他们的各种实际问题，充分调动他们的积极性和创造性，进一步开创卫生工作的新局面。

注　释

〔1〕指一九九〇年世界儿童问题首脑会议通过的《儿童生存、保护和发展世界宣言》和《执行九十年代儿童生存、保护和发展世界宣言行动计划》。一九九一年三月，李鹏同志代表中国政府签署了这两个文件。

努力发展和平与合作的中俄关系*

（一九九六年十二月二十六日、二十七日）

我们需要和平、合作，我们都不想对抗。这是一个原则，是我们双方一致的愿望。我们已经缔结了边界协定，希望这个问题不要受到俄国内因素的干扰。应该加紧工作，尽快将东段边界划定，使之成为永久的和平与友好的边界。我们两国保持一个和平、安宁的边界很重要。两国关系已非同以往，没有必要再在边境地区大量驻军。两国应将边境地区驻军裁减到一个合理水平，中国赞成搞个文件。裁军应有一个对等的原则。俄方表示有困难，我们认为双方可根据目前的实际情况，作出必要的合理的妥协，以便尽快达成有关协定。我们彼此之间不要战争，只要和平与合作。

中俄两国曾并肩作战，反对共同的敌人——德国法西斯和日本军国主义。因此，江泽民主席出席在莫斯科举行的反法西斯胜利五十周年庆祝活动有很大意义，表达了中国人民对俄罗斯人民的友好感情，希望世界大战这样的灾难不再发生。

---

* 本文根据李鹏同志访问俄罗斯期间，二十六日同切尔诺梅尔金总理会谈、二十七日同叶利钦总统会见时谈话的部分内容综合整理。

中俄两国在许多重大国际问题上存在共同点，两国均执行独立自主的外交政策。我们处理国际事务有两手。一手是主张对话和合作，另一手是如果有人欺负我们，我们就要斗争。现在世界上还没有建立起公正、合理的国际政治经济新秩序。中国人口众多，俄罗斯地域辽阔，我们都是主权国家，不容许任何人对我们指手画脚，教训我们干什么和如何生活。目前，俄罗斯虽遇到了暂时困难，但有很大潜力。如果两国在国际事务中加强合作，力量将是很大的。中俄两国没有根本的利害冲突，中国愿意发展同俄罗斯更密切、更持久的伙伴关系。我们愿意在国际问题上同俄罗斯合作，也希望看到俄罗斯在国际事务中发挥更大的作用。合作领域是很广的，联合国就是重要领域之一。必要时，可以采取共同行动，支持那些合理的、符合绝大多数国家利益的议案，否决那些违背联合国宪章宗旨、干涉别国内政、损害广大发展中国家利益的议案。

我们支持俄罗斯加入亚太经济合作组织，因为俄的大部分领土在亚洲。我们感谢俄罗斯在今年人权会上投了我们半票（弃权票），希望明年得到你们全票的支持。实际上，西方国家的人权状况并不好，他们是以这个问题为借口，来阻碍中国的发展进程。

去年，我访问了中亚四国。这次，我访问了白俄罗斯和乌克兰。我们认为独联体各国之间在维护本国主权的前提下发展经济合作是必要的，我们对此持理解和支持的态度。七十多年形成的密切的经济联系不可能人为地割断。

中俄两国贸易额下降是个问题，值得研究。中俄经济互补性强，从长远看，合作潜力是很大的。贸易额下降只是暂

时现象。双方应继续作出努力，采取一些有力措施。首先，要把两国的贸易形式逐渐并最终全部过渡到现汇贸易。其次，应鼓励两国有信誉、有实力的大公司、大企业间建立直接联系，减少中间环节，降低商品价格。中国政府不支持小商小贩的非法贸易活动，因为这些活动往往会损害中国商品的信誉。

农村工作是个整体性的系统工程*

（一九九七年一月十三日）

刚才江泽民总书记作了重要讲话，我完全同意。下面，我讲几点意见。

一、巩固农村大好形势，促进农业稳定增长。

去年，农业和农村经济形势很好，粮食再次获得丰收，也是九十年代以来农民收入增长最快的一年。

这样好的形势来之不易，是各方面共同努力、多种有利因素综合发生作用的结果：党中央、国务院采取一系列加强农业的措施，各级党委、政府和有关部门花很大精力抓农业，广大农村干部群众努力奋斗，资金、物资、技术投入增加；特别是去年大幅度提高粮食定购价，极大地调动了广大农民的种粮积极性；农业先进适用技术的推广应用，是农业增产、农民增收的一个关键性因素；虽然去年局部地区遭受了较严重的自然灾害，但就全国而言，气候基本上风调雨顺，老天帮了忙。这些，对农业获得丰收起到了决定性的作用。

---

* 这是李鹏同志在中央农村工作会议上的讲话，原题为《乘胜前进，再夺今年农业好收成》。

农业形势好，粮食增产，对国民经济和社会发展作出了重大贡献，为改革、发展、稳定提供了重要物质保障。现在，摆在我们面前的任务，是要巩固和发展农村经济的大好形势，促进农业稳定增长。为此，要解决好两个问题：

一是各级党政领导抓农业、抓粮食的思想不能松。这次会议集中解决了这个问题。我国人口多、耕地少，粮食供给长期偏紧，是我们的基本国情；人口多，粮食需求量大，必须立足于基本自给，主要依靠自己的力量解决十二亿人口的吃饭问题，是我们的基本方针。任何时候，对农业和粮食问题都不能盲目乐观，不能因为有一两年的连续丰收、农产品供给偏紧的矛盾有所缓解，就认为我国的农业过关了，粮食问题解决了。当然，也不能因为遇到一两年歉收、供给偏紧，就对主要依靠我们自己的力量解决中国人吃饭问题的方针消极悲观，丧失信心。各级党委、政府和有关部门，尤其是主要领导同志，要一如既往地加强农业，对农业和粮食不能有丝毫的松懈，继续增加农业投入，确保实现今年农业生产持续稳定增长的目标。

二是千方百计处理好丰收果实，保护农民旺盛的生产积极性。粮食丰收了，农民需要出售的粮食如果能及时卖出去，能卖到合理价格，既增产又增收，这就是对今年再夺丰收的最好动员。目前，在部分粮食主产区确实发生了粮食流通不畅的问题，玉米价格跌到定购价以下。中央已经下了最大的决心来解决这个问题，制定了一系列明确的政策：按照保护价敞开收购粮食；收购资金保证供给，凡是地方财政、粮食部门暂时不能到位的资金，由银行先行垫付；中央已经下达二百三十亿斤专储粮指标，再增加一百亿斤专储计划，

达到三百三十亿斤，如果还有粮可收，中央还可以再增加专储计划；对主产区的粮食大力抢运腾仓，要把铁路、部队和企业的闲置库房、厂房利用起来，解决仓容不足问题；中央和地方都要把粮食风险基金足额建立起来，把它运用好，解决粮食部门购销差价的补贴，让他们放手组织收购；各省要切实完成定购、议购和本省的储备任务；只要价格合适，还可以出口一部分。同时，要向农民发出安民告示，宣传国家敞开收购的政策，动员农民不要急于抛售，也要适当储存一部分，不要把该留的储备粮也拿出来卖了。

二、拓宽粮食流通渠道，完善粮食流通体制。

实行改革开放以来，我国粮食生产先后出现过三次增长高峰，第一次是一九八四年，第二次是一九九〇年，现在是第三次，但每次增产高峰都程度不同地出现卖粮难、价格跌落的问题。这到底是什么原因？实际上并不是我们的粮食多得不得了，主要是粮食流通体制不完善、仓容能力不足等原因。过去粮食购销单纯依靠粮食系统一家承办，现在看来一家是承受不了的，不能适应市场经济发展的要求。因此，国家准备对粮食购销体制进行改革。我在中央经济工作会议上讲过，粮食经营要实行“一主多辅”的原则，拓宽流通渠道，多几家参与流通，实行必要的竞争，粮食流通就能搞活。

如何推行“一主多辅”的改革？我看当前主要抓以下几个方面的工作：

支持农业、农垦系统直接介入粮食购销经营。农业部门直接参与粮食流通，有利于把粮食的生产、加工、销售结合起来，实行一体化经营。近两年，上海打破粮食系统独家经

营局面，实行粮食系统、农业系统、农垦系统三家国有渠道经营粮食，做到了降低流通成本，稳定粮食价格，改进服务质量和提高经济效益。他们的经验各地可以参考。

鼓励和支持社会上大型用粮企业直接到产区采购。这里包括以粮食为原料的大型饲料、酿造、食品、制药、化工等行业。可以由行业主管部门牵头，将用粮大户统一组织起来，直接到产区通过国有粮站代理收购，付一定的代理费用。一次买够，及时运走，全年使用，自用自储。

支持生产区逐步扩大粮食转化能力。特别是玉米主产区，要充分利用粮多的优势，发展饲料工业和畜牧、水产养殖业，在此基础上发展加工业，逐步将粮食生产基地建成食品工业基地。这样，主产区的粮食优势就可以转变为经济优势，建立起以粮食为基础的高效农业体系，从根本上稳定粮食、稳定农业。

三、贸工农一体化经营是农村经济新的增长点。

我国农业比较效益低，基本原因有两条：一是农业经营规模过小；二是农产品深度加工不够，又称农业产业链条太短。人多地少是我国的基本国情，有条件的地方可以搞规模经营，但现阶段多数地方还不可能依靠扩大土地经营规模来提高农业比较效益。我国农产品价格已经接近或达到国际市场水平，今后通过提高农产品价格的办法来增加农民收入的余地也越来越小。最为现实的选择，还是以市场为导向，以贸易为龙头，走贸工农一体化的路子，逐步建立一个比较完整的农业产业体系。主要是将生产、加工、流通等环节紧密地连接起来。农民不仅能从农产品生产中得到收益，而且还能享有农产品加工、流通的利益，逐步使农业成为有较高效

益的产业。这样，农民就有积极性学习和运用农业科学技术，增加农业投入，农业的基础地位就能够得到巩固和加强。

推进贸工农一体化还有利于扩大农村就业容量。因为农村第二、第三产业发展，肯定会给农村带来新的就业机会，更多地安置农村中有文化、懂技术的青年劳动力，有利于促进农村的社会稳定和长期发展。

推进贸工农一体化要求对农产品加工业布局进行调整，逐步由大中城市向农村转移，由沿海地区向粮食和农副产品主产区转移。在这个过程中，要提倡城乡合作，实行互利互惠，以求共同发展。

目前，各地对贸工农一体化的农业产业化经营都表现出很高的积极性。有些地方已经先走一步，取得了明显成效，受到农民的欢迎。这说明，推进贸工农一体化是有群众基础的，是农村一个新的经济增长点。各地党委和政府要把推进贸工农一体化，作为今后农村经济工作中的一件大事来抓，从多方面给予支持，扎扎实实地抓出成效来。

四、增强乡镇企业整体素质，提高乡镇企业运行质量和经济效益。

这次农村工作会议之后，国务院将召开乡镇企业工作会议，研究部署今后一个时期的乡镇企业工作。目前，乡镇企业增加值占全国国内生产总值的比重近百分之三十，吸纳农村劳动力一亿三千二百万人，在农村经济和国民经济发展中起到了重要的作用。乡镇企业是农民奔小康，实现农业和农村现代化的重要力量。

今天我仅就发展乡镇企业点几个题：增强乡镇企业的活

力，继续完善乡镇企业机制；乡镇企业要继续坚持以集体为主、多轮驱动的发展政策；发展乡镇企业要坚持以市场为导向，发挥资源优势，把建立贸工农一体化的产业体系作为主攻方向；要加强乡镇企业的科技进步和科学管理，在依靠科技进步和提高劳动者素质上下功夫；要按照优势互补、互利互惠的原则，进一步加强东部与中西部地区乡镇企业的联合与协作；加强乡镇企业管理人才队伍的建设，要逐步建立一套适应社会主义市场经济和乡镇企业特点的人才选拔、培训、使用、激励和监督管理机制，促进乡镇企业管理人才健康成长。

五、实施科教兴农战略，加快推广农业先进实用技术。

目前我国粮食等主要农产品的单产水平，与世界发达国家相比，仍有较大差距。即使在国内，在同一类型的地区，单产水平也有很大的差距。那种依靠科技增产的潜力已达极限的说法，是不符合实际的。

依靠科技进步，是投入少、见效快的农业发展路子，适合我国的国情国力。重点抓好先进实用技术的推广普及，把现有成功的增产增效技术推而广之，农业就可以实现较大幅度的增长。近两年农业增产较多的地区，主要是较大范围地推广普及了先进实用技术。在目前农业单产水平较低的地区，只要加大先进实用技术的推广力度，同样可以通过几年努力，实现农业单产水平的较大幅度提高。当前，最紧迫的是要重视农业科技推广网络建设，增加必要的资金投入，改善科技推广人员的工作条件和生活待遇，使科技推广工作适应农业发展要求，确保农业持续稳定增长。同时，积极普及基础教育，大力发展农民成人教育，举办各种专业技术培

训，提高农民文化科技知识，增强吸纳和消化先进实用技术的能力。各级政府和有关部门一定要下大决心，舍得投入，采取有力措施，把科教兴农提高到一个新水平。

六、解决农民负担过重问题要标本兼治，着力发展农村集体经济。

关于减轻农民负担，中央已经发了一个决定[1]，各地要很好地贯彻执行。对农民负担过重问题必须标本兼治。从治本说起，一是要精兵简政，二是要发展农村集体经济。我这里着重说一下发展农村集体经济。

发展农村集体经济，不仅是一个经济问题，而且是一个政治问题，关系到基层政权的巩固和农村社会的稳定，特别是对减轻农民负担，意义极为重大。现在一些经济发达地区农民负担不感到重，各项基础设施建设和公益事业又发展很快，主要原因在于这些地区农村集体经济较为雄厚，各项资金大部分都由集体承担了，没有给农民直接增加负担。农民负担过重的问题，主要发生在中西部地区，尤其是中部粮棉主产区。中西部地区要减轻农民负担，要增强基层组织的凝聚力和战斗力，同样必须发展农村集体经济。

发展农村集体经济，要有新思路，不能走老路、“归大堆”。不能盲目上工业项目，应主要立足于当地自然资源条件，发展种植业、养殖业和以当地农产品为原料的加工、运销业，以及其他资源型和劳动密集型产业。没有钱，可在集体资产上找出路，通过开发集体的荒山、荒地、荒水等自然资源增加集体收益，通过创办集体控股或参股的股份合作制企业来增强集体经济。

扶贫攻坚问题、水利建设问题，都很重要，去年已经开

过专门会议，我也专门讲过，各地都抓得比较紧，今天就不再说了。会议上大家提到的尽快出台水利建设基金问题，会后要抓紧办理。

我这里要强调指出的是，农村工作是个整体性的系统工程，少做哪一项也不行，做不好哪一项也不行，对于各项农村工作，我们都要放在适当的位置上，统筹安排，切实抓好，力争今年农业再夺丰收，农村各项工作有一个新的进展。

注　释

〔1〕指中共中央、国务院一九九六年十二月三十日发出的《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》。

让世界上更多的人了解中国*

（一九九七年二月十九日）

对外宣传工作是我们党的宣传思想工作的重要组成部分，也是对外工作的重要组成部分。近几年来，我国的对外宣传事业有了很大发展。对外宣传工作围绕全党全国工作的大局，在大力宣传我国的经济建设和社会发展成就，在针锋相对地开展国际舆论斗争，维护国家利益和民族尊严等方面，做了大量工作，取得了显著成绩。我代表党中央、国务院向你们表示衷心感谢。

现在，我们的国家经济发展，政治稳定，世界上一切没有偏见的人们，甚至包括某些有偏见的人，都不得不承认这一事实。总的看，国际舆论对中国形势看好，认为中国将会保持长期发展的势头。对中国的发展，多数外国人是高兴的。中国强大了，世界和平更有保障，对人类会作出更大贡献。但是，确实也有些人是不喜欢中国强大起来的，这里面有霸权主义和强权政治的因素，也有意识形态方面的问题。他们总是希望社会主义消亡，但没想到在中国这块土地上，有中国特色的社会主义旗帜越举越高，在世界上产生着越来越大的影响。

---

* 这是李鹏同志会见出席全国对外宣传工作会议代表时讲话的主要内容。

鉴于国际形势的变化，现在西方对华政策有不同程度的调整。这个调整一方面表明西方国家之间有矛盾，因为他们要争夺中国这个巨大的市场；另一方面因为他们分析了中国的形势，感到对中国施加压力行不通。特别是去年美国展开了一次对华政策大讨论，由过去的遏制政策、封锁政策改变为接触政策。英文“接触”一词，据说也有“约束”、“周旋”的意思，总之，不是硬碰硬了。接触总比对抗好。他们为了市场，为了能够对中国施加影响，需要同中国保持联系，同中国打交道。因为搞对抗，他们就进不了中国的大门。但是，万变不离其宗，西方国家的最终目的还是要西化、分化中国，这个斗争将是长期的。特别是今年三月联合国要召开第五十三届人权会议，我们面临着严峻的斗争。我们对发展中国家的朋友们讲，西方国家在人权会上搞反华提案不仅是针对中国的，实际上是针对所有发展中国家的，是利用人权这个武器来维持他们对于世界的统治。所以，发展中国家在人权会上支持中国，也是维护他们自身的利益。现在我们得到越来越多的国家、尤其是发展中国家的支持。但是从目前的形势分析，西方国家不会善罢甘休。尽管他们内部也有不同的意见，也有分化，不像过去那样铁板一块，但看来在人权会上的这场斗争仍是不可避免的。从这件事情就可以说明外宣工作是一项重要的长期的工作。

我们的外宣工作从总体上看，才刚刚起步，工作还有不少的困难，特别是把中国的情况全面地介绍出去，为西方国家所接受，并不那么容易。对外宣传的办法应该是多种多样的。请进来、走出去，都是比较有效的办法。尽管有的人对中国怀有很大偏见，甚至是反华的，但是把他请进来看一

看，就会有变化。他们会感到情况和原来想象的不一样。世界上有些人仍把中国看成落后、愚昧的国家。甚至在他们的脑海里，中国男人还是梳着大辫子，女人裹着小脚，对中国的真实情况很不了解。所以说请进来是一个好办法。当然也要走出去，更多地办一些报纸、刊物、电视，努力覆盖全球，要办好中央电视台第四套节目。除了加强我们自己的宣传阵地之外，还要有效地利用国外的宣传阵地，利用他们的舆论工具比较客观地报道中国，当然这里面也难免会有些攻击中国的不真实的东西，但毕竟有些是客观的。用他们的语言、他们的宣传形式，比较容易为外国公众所接受。

要继续搞好对外宣传工作，让世界上更多的人了解中国，让更多的国家支持中国。希望大家总结经验，继续努力，把外宣工作做得更好，为我们祖国的繁荣富强作出更大的贡献。

中国的能源政策*

（一九九七年五月二十九日）

能源为国民经济发展提供动力，也是人民生活的必需品，煤炭、石油和天然气还是重要的工业原料。国际上往往以能源人均占有量、能源构成、能源使用效率和对环境的影响，来衡量一个国家的现代化程度。建国以来我国能源工业有很大发展，一九九六年生产的一次能源，包括原煤、原油、天然气、水电，不包括农家用的薪柴、沼气、风力等类能源，折合标准煤十二亿六千万吨，居世界前列。但是，我国人口众多，平均每人每年消耗的能源折合标准煤为一点一四吨，仍低于世界平均水平。能源使用效率不高，存在许多浪费现象。

我国有丰富的能源资源，但结构不尽合理，地域分布很不平衡。我国煤炭资源十分丰富，水电资源居世界第一位。但是，从已探明的储量看，石油和天然气资源相对不足。随着经济发展和人民生活水平的提高，对油气的需求必将大幅度增加。我们在努力开发本国石油、天然气资源的同时，还要利用部分国外资源。

电力是一种先进的和使用方便的能源。过去电力经常供

---

* 这是李鹏同志在《求是》杂志一九九七年第十一期上发表的文章。

应不足，“拉闸限电”、“停三开四”，是长期困扰我国经济发展和人民生活的问题。改革开放以来，电力工业得到较快发展，现已拥有二亿三千多万千瓦装机容量，居世界第二位。大部分地区供电紧张状况已经缓解，但一些地区电力仍然不足，也有少部分地区出现了电力供大于求的暂时现象。

我们已经制定了“九五”计划和二〇一〇年远景目标发展规划。“九五”计划开局不错。纵观国内和国际条件，我国经济将会保持长期稳定发展的势头。其中一个重要因素，是能源工业能否适应国民经济发展的需要。回答是肯定的，因为我国有丰富的能源资源，已经建立起开发各种能源资源的完整体系，有一支经验丰富，素质较高的从科研、勘探、设计、建设到生产经营的能源大军，已经摸索出一套合乎中国国情的能源政策。在前进的道路上虽然还会遇到困难，但我们对中国的能源发展前景充满信心。

一、煤炭工业要坚持大中小并举的方针

煤炭工业是支持经济发展和保障人民生活的基础产业。中国百分之七十以上的能源来自煤炭，在相当长时期内，这种能源构成状况不会发生大的变化。但煤炭将更多地转化为电力和煤气，甚至转化为水煤浆和液化油等液体燃料，为社会提供更清洁的能源。

改革开放前我国经济出现过几次大的波动，原因是多方面的，但每次经济增长速度下滑都与煤炭生产供不应求有直接关系。“以煤定电、以电定产”，整个经济工作整天忙于煤电的运输与调度。改革开放以来，煤炭工业得到快速发展，

逐渐改变了这种状况。“七五”期间煤炭产销已基本达到平衡。“八五”期间产略大于销，而且有一定数量出口。国民经济由“以煤定产”转变到煤炭“以销定产”，这是多么大的变化啊！一九九六年我国原煤产量十三亿八千万吨，是世界第一产煤大国。这主要得益于执行一条适合中国国情的发展煤炭工业的方针，就是发挥中央和地方两个积极性，实行大中小并举。

现在中央和地方煤矿的产量，比例大体上是四六开，地方占大头。在地方煤矿中，又以中小型为主，以乡镇办的集体煤矿为主。中小型乡镇煤矿可以利用零星分散的煤炭资源和丰富的农村劳动力，还具有农民自己出资办矿，投资省、投产快、投入产出比高的特点，有利于农村经济发展和农民脱贫致富。现在乡镇煤矿的总产量已达到六亿一千万吨，约占全国煤炭总产量的百分之四十七。乡镇中小煤矿也有弱点，有的甚至是严重的。这主要表现在恶性事故多，煤炭资源回收率低，资源浪费比较大，环境保护意识差，环境污染严重。有些中小乡镇煤矿还与国有大矿争资源，在大矿井田范围内开小矿，对大矿的安全生产造成威胁，有的大矿甚至由此而发生过淹井和巷道、矿井塌方等严重事故。各级地方政府对中小矿的无序开采问题已经引起重视，通过制定管理条例，划分开采范围，整顿采矿秩序，情况已经有所好转。去年颁布了煤炭法，要引导乡镇煤矿增强法制观念，依法办矿。根据我国具有零星分散煤矿资源的国情，有条件地保持中小煤矿的发展，继续发挥它们的作用。对于它们的不足，要给予足够的重视，主要通过规模经营和技术改造加以解决。在“九五”时期，各级地方政府要制定规划，抓好重点

地区重点中小煤矿的改造，使单井的经营规模逐步达到年产十万至十五万吨以上。要大力改善安全生产条件，使技术装备逐步达到半机械化水平，提高煤炭资源回收率，培训一批具有较高水平的管理人才和技术骨干，把乡镇煤矿提高到一个新的水平。坚决关停那些破坏资源、造成环境污染、不合乎安全标准的小煤矿。就全国而言，在“九五”期间要求有一半以上的乡镇煤矿能达到半机械化和一定的经营规模。现在有些地方对乡镇煤矿乱收费、乱摊派，四面八方吃煤矿的情况相当严重。也有的煤矿对盈利采取吃光分净的办法，不注意积累资金，不重视技术改造。这些不好的做法阻碍了中小煤矿的进步。各级地方政府对乡镇煤矿要采取保护政策，取消那些不合理的收费，切实减轻它们的负担，同时建立必要的乡镇煤矿发展基金，以利于乡镇煤矿的健康发展。

国有大中型煤矿是煤炭工业的主力军，为国民经济的发展作出了重大贡献，是煤炭工业先进生产力的代表，煤矿工人是一支特别能战斗的队伍。虽然由于乡镇煤矿的崛起，国有重点煤矿在煤炭生产总量中的比重有所下降，但是去年产量仍达到五亿三千万吨，占全国煤炭总产量的百分之三十九，仍具有举足轻重的地位。国有大中型煤矿设备比较先进，安全措施比较齐全，有较高的劳动生产率，煤炭质量较高，品种较全，生产也比较稳定。它们生产的煤炭是跨省区外调和出口的主要来源，是国家进行宏观调控的一种重要物质手段。由于先进综合采煤设备的广泛应用，许多大型煤矿生产效率和安全水平有了很大的提高。一台综采设备由一百多名矿工操作，年生产原煤可以达到一百万至二百万吨，个别已达到三百万吨，现在我国已具备制造全套综采设备的能

力，今后可以更多地装备煤矿，更有力地推进煤炭工业的技术改造。

国有大中型煤矿也遇到不少困难。原因是多方面的：有些煤矿，或者因为资源枯竭，或者因为退休人员多、富余人员多、社会负担重，或者因为经营管理不善，或者因为受到国家限制煤炭价格的影响，处于亏损状态。煤炭部直属国有大中型煤矿一度全行业亏损，一九九二年全行业亏损达到五十七亿五千万元之多。为了帮助煤矿企业摆脱困境，国家采取亏损补贴、转产贴息贷款、增值税返还和增加技术改造资金等一系列政策措施，为扭亏增盈创造了必要的外部条件。但煤矿企业的根本出路，在于深化改革。煤炭部实行了以经济效益为中心，以扭亏增盈为目标和以煤为本、多种经营、综合发展的方针，实行以产定人、减人增效、转产分流、优化结构、强化管理等措施。实践证明，这些方针和措施是行之有效的。一九九二年国家给煤炭行业亏损包干款五十八亿元，一九九六年实际亏损额下降到四亿元，预计今年全行业将扭亏为盈。这种转变充分说明，国有煤矿企业是可以搞好的，其他目前尚有困难的国有企业也是可以搞好的。

国有大中型煤矿生产必须保持一定的增长速度，但更重要的是实行两个根本性的转变。现有矿井要通过技术改造，挖掘潜力，提高劳动生产率，来增加产量。煤炭供销体制要进行彻底改革，实行产销直接见面，减少中间环节，降低流通费用。铁路运输掌握在国家手中，绝大部分外调出省煤源掌握在国有煤矿手里，加上国家和地方在用煤地区建立必要的储备，就能够调节市场煤炭的价格，保持煤矿和广大用户的利益。煤矿要增加品种，提高质量，多生产优质煤、无烟

块煤和洗精煤，大幅度增加煤炭的附加值和企业的效益。发电厂是煤炭的主要用户，要积极发展坑口电站，变输煤为输电，这样可以节约铁路运输能力，又能够改变产煤地区经济结构单一的状况，成为新的经济增长点。

为了保持经济发展的后劲，国家要加大大型煤矿建设的力度，但必须树立适合社会主义市场经济体制的新思路，建立符合现代企业制度的新体制。要采用先进的生产技术，实行严格的成本核算，用人要少，分配要向生产第一线职工倾斜，实现高效率、高效益，走出一条煤矿自我发展、良性循环的路子。新建成的安徽新集煤矿为建设现代化煤矿提供了经验。这个矿建设周期只有五年，三年半就开始出煤，滚动发展，全矿只有八百名职工，形成年原煤生产能力三百万吨，总投资五亿七千万元，吨煤单位造价一百九十一元。这是煤矿建设中投资省、造价低、建设快的范例。

我国煤炭工业将继续得到发展。根据预测，“九五”期间煤炭年平均增长速度为百分之二点三，到二〇〇〇年总产量将达到十四亿五千万吨，其中出口五千万吨。由于技术的进步，煤炭使用上的节约，其他类型能源的替代，以及环境保护的要求，煤炭在一次能源中的比重将有所下降。煤炭增长的弹性系数，即煤炭增长与国内生产总值增长的比例，将由现在的零点三八下降到零点三二。这无疑是一个巨大的进步。

二、石油工业要坚持稳定东部、发展西部的方针

我国的石油和天然气工业基础薄弱，建国以后几乎是从

无到有发展起来的。一九九六年我国原油产量达到一亿五千八百万吨，天然气产量达到二百零一亿立方米。大庆油田的“三老四严”[1]、“四个一样”[2]的工作作风和艰苦奋斗的精神，是我们全民族宝贵的精神财富。石油战线广大职工为我国现代化建设作出了突出的贡献。

但是，必须清醒地看到，随着国民经济的迅速发展，社会需求不断增加，原油和天然气的增长跟不上经济发展的需要。现在我国已经成为石油进口国，估计在“九五”期间，进口数量将进一步增加。解决油气供应不足的问题，首先要立足于开发利用自己的油气资源。根据我国已探明的石油、天然气资源状况和油田生产布局，石油工业应该坚持“稳定东部、发展西部”的方针。从一九九六年生产情况来看，东部大庆、胜利、辽河等油田产量合计一亿二千多万吨，西部新疆克拉玛依、塔里木等油田产量合计二千万吨，海上石油产量为一千五百多万吨。大庆是中国最大的油田，稳产原油五千万吨以上已达二十一年之久。油田虽已进入中后期开采阶段，由于采用先进技术，并不断发现新的储量，大庆人有志气有决心，也有充分的科学依据，争取在五千万吨水平上再稳产十五年。其他东部油田也要依靠技术进步，提高资源采收率，并不断寻找新的储量，努力保持现有的产油能力，达到稳产的目标。为此，石油职工特别是工程技术人员需要付出极大的努力，石油生产成本也会相应有所增加。

在我国西部已经发现丰富的油气资源。新疆塔里木、准噶尔、吐鲁番和青海柴达木等盆地都有良好的前景，现已形成一定油气生产能力，是未来石油增产的希望所在。兰新铁路复线的修通，为西部原油外运创造了良好条件。产量增加

到一定程度，就可以修建输油输气管道，除满足当地需求外，把油气输送到东部和南方地区。西部油田的开发，将给西部欠发达地区和少数民族地区带来新的发展机遇。

天然气是一种高效、清洁的燃料和优质化工原料。我国天然气开发程度比较低，生产规模比较小，油气产量之比远远低于世界平均水平。经过几年的努力，现已在陆上基本形成重庆、陕甘宁和新疆三个新气区，累计已探明天然气储量一万三千亿立方米，具备了加快发展的基础。要坚持油气并举的方针，加大对开发天然气的投入，搞好天然气的勘探、开发和加工利用，促进天然气工业的发展。陕北至北京输气管道正在紧张施工，今年可望把气送到北京，这将极大地方便群众生活，改善首都环境。用天然气代替汽油、柴油做汽车的燃料，技术上已比较成熟，只要在产气地区建立起分布在城市和公路两旁的换气站系统，以气代油逐步可以推广利用。

我国海洋石油和天然气的开发，是改革开放的产物。八十年代中期实行海上石油对外开放，引进国外资金和技术，采用风险勘探方式，与外国公司合作开采中国海洋油气资源。外国石油企业在中国，有的成功了，有的运气不佳，没有找到油气资源。中国海洋石油天然气事业在与国外合作中，学到了技术，积累了经验，逐步成长起来，并且按照国际通行的现代企业制度，建立起自己的海上油气企业，走上了良性循环的发展道路。

无论是陆上或海上石油天然气企业，都应该根据实际情况，因地制宜地适当建立一些石油加工和石油化工企业，搞一些下游加工产品。这样做，一方面是为了充分利用当地油

气资源，同时也可增加油气企业的实力，为扩大勘探开发积累必要的资金。由于油气化工项目投资巨大，这项工作必须在国家统一规划下，严格按照基本建设程序进行，避免搞盲目建设和重复建设。

发展石油工业要立足国内、走向世界，利用好两种资源、两个市场。在平等互利的基础上，积极与国外实行多种形式的合作，如参与国外油气资源的勘探与开发，承包对外工程或劳务服务，建立稳定的进出口原油市场，以保障国家油气的长期稳定供应。

三、多家办电，多渠道筹资办电

电力工业是国民经济的先行，现代社会生活的标志。根据我国能源资源分布的状况，电力工业应实行因地制宜、水火（电）并举，适当发展核电，同步发展电网的方针。一九七九年至一九九六年，我国发电量平均每年递增百分之八点三，大体上与国民经济保持了同步增长。“八五”期间，每年增加装机容量一千五百万千瓦以上。发展速度之快，在世界电力发展史上也是少有的。我国电力工业能够保持较快的增长速度，根本原因是执行了一整套发展电力工业的正确政策。集中到一点，就是改变了过去独家办电的格局，调动了中央、地方、企业，内资和外资等各个方面办电的积极性，形成多家办电、多渠道集资办电的新格局。这是符合社会主义市场经济原则的，是改革开放的一个明显成果。

电力工业有其自身的客观规律。电力工业是带有一定垄断性的社会公益性事业，电力产品具有产供销同时完成的特

点。单独运行的发电厂很难有效完成向用户稳定供电的任务，必须通过电网向广大用户供电。因此，在鼓励大家办电厂的同时，必须由国家办电网，集中管理电网。要依法办电，依法管电，不断提高电网的安全可靠程度，保护电力投资者、经营者和用户的合法权益。

这些年电力工业的发展，也得益于电力建设资金的建立。经中央批准，“七五”开始每千瓦时电费中加收二分钱（约占平均电价的百分之七），作为电力建设的资金来源，缓解了电力建设资金不足的矛盾。但是有个别地方，擅自加大电力建设资金的征收标准，增加企业和居民的负担，甚至把这笔基金挪作他用，这种状况亟待整顿和规范。

在“九五”期间和下世纪头十年，电力工业仍然应该保持一定的增长速度。考虑到经济增长方式的转变，节约用电措施的广泛采用，电力的弹性系数（即电力增长速度与国内生产总值增长速度的比例）可略低一些，“九五”期间预计将保持在零点八左右。按此推算，“九五”期间需要新增装机容量八千万千瓦，每年一千六百万千瓦左右，才能基本适应国民经济、社会发展和人民生活对电力的需求。发展电力工业应该采取以下方针：

继续实行水火（电）并举的方针。火电建设投资省、周期短，“九五”期间火电仍将占有百分之七十五的比例。但火电带来环境污染，又需要大量运输煤炭，今后不宜在大中城市继续大量发展。应该多建设坑口电站，同时研究和开发洁净煤发电技术。我国有极其丰富的水力发电资源，水电又是一种清洁的再生能源，应该充分开发利用。由于水电建设周期长、投资大，往往伴随复杂的移民搬迁问题，以致一段

时期以来水电在我国电力工业中的比重不断下降，这种状况必须改变。发展水电的关键，是实行合理的电价政策，实行新电新价和同电同价，即水电与火电实行相同的上网电价，这样水电不但具有还款能力，而且可以做到滚动开发。三峡水电站全部建成之日，就是还清贷款之时，之后的利润就可作为其他大型水电站的开发资金。要逐步提高水电的比重，逐步使水电的比重达到百分之三十左右。

国家办电网，大家办电厂。大电网的形成和不断发展是电力工业现代化的必然趋势。现在我国已经形成六个跨地区电网和若干独立的省级电网。在部分跨地区电网之间及省级电网之间要建设输电线的联系，以增加电力供应的安全可靠程度和取得联网的经济效益。以三峡水电站的建设为契机，将逐步形成建立全国统一联合电网的局面。大电网的建设有许多优越性，可以统一规划、合理布局，避免电力建设“大而全”、“小而全”的局面。采用大容量高参数的机组，具有单位投资省、效率高、建设周期短的优势。大电网是电力工业规模经营的体现，合乎增长方式转变的要求。大电网的形成也带来管理上的难度，需要用先进的技术装备来管理电网，以保证安全。信息工程必将在电网管理上得到广泛应用，对保证电网的安全和提高经济效益发挥重要的作用。

大规模电力建设需要大量资金。办法还是多渠道筹集资金办电，国家出一点，地方出一点，企业（包括电力以外的企业）出一点，银行贷一点。由于电力企业有良好的信誉和稳定的市场，可以进入国内外资金市场筹集资金。欢迎国外和境外资金来办电厂，方式灵活多样，可以是合资企业，也可以是合作企业，也可以用 BOT[3] 方式。电力工业是国家

的基础产业，又有比较稳定的投资回报率，对于中外合资的大型电站，中方一般要保持必要的控股权。

今后利用外资办电，特别是利用国际金融组织的资金或市场筹集的资金，要尽可能购买国产发电设备。同时，国产设备要努力提高质量和配套能力，做好售后服务，提高竞争能力。

在电力建设中，存在不重视输变电建设，“重发、轻供、不管用”的毛病。建了电厂，输电线路不能同步建设，有电送不出来。供电设备是一个系统工程。许多地区电网的发电能力充足，但城乡供电设备的建设不配套，使供电受到限制。有的供电网络可靠性不高，存在单路供电的情况。因为一个用户或一条线路发生意外事故造成大面积停电的事，时有发生。用户内部的配电设备和线路不能满足日益增长的电力需求，是一个很普遍的问题，在一些老的居民区、居民楼更为突出。人民生活水平提高了，家用电器增加了，空调和电冰箱都是用电较大的装置，原有的线路容量不足或设备老化，经常发生用户内部的停电事故。今后除重视增加发电能力外，必须采取国家、单位、个人共同负担的办法，加强电网建设和供配电设备的配套建设。

目前电价还比较混乱，不太合理。也存在腐败现象，有些供电部门利用手中掌握的权力，向用户索取高价电费、价外加价，增加了用户负担。由于电源结构不同，输电距离不同，不能要求全国只有一种电价。由于各行各业用电性质不同，所收取的电费也应该有所不同，应该实行合理的电费差价。为了整顿目前电力收费的混乱现象，国家要根据合理成本、合理收益，计入税金和公平负担的原则制定电价，任何

地方和电力部门都不得随意加价。为提高电力利用效率，应该逐步实行用电的峰谷差价、季节差价和节日差价。电力是一种公益事业，电力行业要加强精神文明建设，发扬人民电业为人民的良好职业道德，纠正行业不正之风，推广对用户的承诺制，提高服务水平和质量，接受广大用户的监督。

国家已对电力工业管理体制进行了重大改革，成立了国家电力公司，实行政企分开，逐步把政府管电的职能转交给综合部门。国家电力公司是国务院授权的投资主体和资产经营主体，是经营跨区送电的经济实体和统一管理国家电网的企业法人。要发挥中国电力协会作为电力企业自愿参加的行业联合组织作用。由于水电和煤炭资源多在西部，而用电负荷多在东部，将长期存在西电东送的格局。进一步形成全国电网是一种必然趋势，国家电力公司要承担起这个任务。对于所属跨区电网和省电力公司，要放手让它们独立经营，自负盈亏，不能收回电网已有的管理权力和承担的责任。电网和省电力公司对所属电厂和供电局，包括自备电厂、合资电厂在内，都要按经济原则实行管理，在服从电网统一调度的前提下自主经营。

小水电是边远山区一种重要的能源资源。改革开放以来，按照“自建自用自营”的原则，小水电有了快速发展，为发展农村和地方经济，帮助农民脱贫致富，发挥了重要作用。目前已完成了两批以小水电供电为主的二百个初级电气化试点县任务，“九五”期间将继续完成第三批三百个试点县任务。这项试点计划是由水利部门负责，电力部门配合实施的。今后各级电力部门仍然要大力支持小水电的建设，在小水电联网方面给予大力支持，双方按合同办事，以促进小

水电事业进一步发展。

四、核电是一种安全可靠清洁的能源

世界核电运行记录证明，有几种核电堆型，如压水堆、沸水堆、重水堆都是安全可靠的。有的国家或从资源考虑，或从环境保护考虑，核电所占的比重已经很大。如法国核电已占总发电量的百分之七十六，日本占百分之三十三，美国占百分之二十以上。中国是一个有核国家，但核电站建设起步比较晚，已选择世界各种核电堆型中占比例较大的压水堆作为主要堆型，目前已有秦山、大亚湾三套核电机组在运行，总装机容量二百一十万千瓦，只占全国发电总量的百分之一左右。“九五”期间，由于受资金的限制，核电不可能有大的发展。正在建设和准备建设的四个核电项目、八台机组，总装机容量约六百六十万千瓦，将在“十五”期间建成。到那时，核电在中国电力总量中的比重，大体上占百分之二。从近期来看，核电在电力工业中只是一个适当的补充。

我国有丰富的核能资源。中国的天然铀及其加工能力已初具规模，核燃料循环工业的各个环节相互配套，有一批经验丰富的核能科研技术人才，能够自行设计制造三十万千瓦压水堆核电站的成套设备，正在建造六十万千瓦的核电站。这为我国核电的设计自主化和设备国产化打下了基础，目前采用三十万千瓦一个环路，便于扩大到九十万、一百二十万千瓦。从长远看，我国的核电事业具有广阔的发展前景。

发展核电事业要稳步前进，采取以下措施：一是利用国

外的资金购买国外的设备和技术，作为中国核电的起步。中外合资的广东大亚湾核电站是一个成功的范例。它的发电量百分之七十输往香港，既有较好的经济效益，又学习了大型核电建设技术。二是核电站采取滚动发展的方针。核电站投资大，建设周期长，但发电成本不高，在还本付息后期就可以产生较多的利润，还本付息之后利润更多，可以利用所获取的利润，进行核电滚动发展，这与水力发电有相似之处。三是实行规模经营。核电站址的选择要适当，既要选择在靠近用电负荷中心的地方，又要与城市保持适当距离。这并不是对核电安全可靠性有什么怀疑，而是考虑到建设期和运行期核电站能实行封闭式管理，以防止意外的干扰与破坏。站址要留有发展的余地，尽可能有进行二期、三期扩建的条件，以便利用已形成的公用设施，最大限度地降低造价，缩短工期，简化管理机构。四是在建设中一定要贯彻安全第一的方针，实行严格的质量管理，如果发现有质量不合格的地方，宁可推倒重来，延长工期，也不马虎迁就。要注意核电运行人员的培养与训练，从严治厂，树立一丝不苟的工作作风。五是通过引进外资和技术，密切跟踪下世纪国际核电技术发展趋势，增强自我发展能力。充分利用我国现有的核电科研、设计、建设、管理和设备制造能力，通过学习、消化、吸收、创新，努力实现设计自主化和设备国产化，以迎接下世纪中国核电较大发展局面的到来。

我国还有其他发电资源，如风力发电、太阳能发电、潮汐发电和地热发电等，有的项目尚处于试验阶段，有的项目已正式投入运营。虽然目前还是属于局部性质的，只能因地制宜，根据经济效益加以应用，但不可忽视它们的作用，要

给予适当的扶持。

五、能源开发与节约并重，把节约放在优先地位

这是中国能源政策中一条重要的方针。随着经济发展和人民生活水平的提高，能源消耗必然随之增加。如何节约能源，提高能源使用效率，是摆在我们面前的重要课题。以较少的能源消耗，产生更多的物质财富，是转变经济增长方式的一项重要内容。

近十年来，我国节能工作取得明显成效。能源消耗的弹性系数由零点五九下降到零点三九，累计节约标准煤四亿七千万吨。但是，我国能源利用效率与国际先进水平相比，还有很大差距。由于产业结构和产品结构不合理，许多行业生产设备和工艺落后，管理不善，这种差距弄不好还有可能进一步加大。目前我国能源利用效率只有百分之三十二左右，比国际先进水平平均低百分之十以上。每消耗一吨标准煤所创造的国内生产总值，只有发达国家的二分之一至四分之一。由此可见，我国节约能源的潜力是巨大的。节约能源需要对现有的落后设备进行技术改造，需要投入资金，但往往能够收到投资省、见效快、事半功倍之效。实行能源节约与开发并重、把节约放在优先地位的方针，最重要的是各级政府和企业领导者提高认识，加强对节能工作的领导，并从政策上给予引导和鼓励。

工业节能潜力很大。火力发电是用煤第一大户，要进一步提高煤耗低的高效大型机组的比重，淘汰和禁止那些已建

和在建的煤耗高的中小机组，鼓励发展供热机组，实行热电联产，进一步降低煤耗。钢铁节能也大有可为，我国每生产一吨钢综合煤耗为九百七十六公斤标准煤，而国际先进水平仅六百五十公斤左右。节约炼钢能耗主要是采用先进技术，以转炉代替平炉炼钢，提高钢材连铸连轧的比例。水泥由炉外分解工艺代替传统的湿法，可以节能百分之四十。在所有工业生产行业，都应该采用高效节能的风机、水泵和锅炉。用计算机技术来控制生产流程以求得最佳耗能效益。对能源的消耗实行严格的科学管理，把能耗作为考核企业管理水平的一项重要指标。在交通运输方面，节能的潜力也很大。我国汽车运输每百吨公里的综合耗油量为四点四公升（柴油车），比国际先进水平高百分之二十五左右。大家都懂得“要想富，先修路”的道理，却很少考虑节约用油、降低运输成本的问题。拖拉机和农用运输车每吨公里的油耗，比同类型柴油汽车的油耗，平均高百分之四十五和百分之三十六。今后要逐步对高耗能的交通工具实行限制。农村是交通运输业的广阔市场，大力降低运输油耗，是我国交通运输业节能的重要方向。

以煤代油工作已经取得很大成绩，累计压缩用油二亿吨。这不仅是对宝贵的石油资源的合理使用，也降低了企业的燃料成本。目前还有四千万吨烧油量，以煤或以天然气代替油的工作，要在巩固成绩的基础上坚持下去。

我国在节约人民生活用燃料方面，采取因地制宜方针，取得一定的成绩。在全国农村普遍推广了省柴灶，热效率比传统炉灶高出一倍。以燃烧型煤代替散煤，效率一般可以提高百分之二十，现在型煤已成为城乡居民生活用煤的主要来

源。节约生活用煤的工作还要进一步加强。

提高电力在终端能源消耗中的比重，是工农业生产和社会生活现代化的重要标志，也是节能的重要措施，在这方面我国与国际先进水平相比差距很大。大力发展电力作为终端能源，是节能的一条不可忽视的途径。

六、能源开发与可持续发展战略

能源大量消耗带来环境污染和生态破坏。以煤炭为燃料的工业锅炉和民用炉是大气中产生二氧化碳、烟尘排放的主要来源。各种机动车的废气污染空气。燃用高硫煤和高硫油形成酸雨。锅炉排放的粉煤灰污染江河与大地。煤炭和石油的开采给周围的生态环境带来影响。因此，在开发和利用能源的同时，必须重视污染的治理，实行能源开发、利用与环境治理同步发展的方针。

治理污染已经有许多成熟的经验。使用高效率电气除尘装置可以把锅炉除尘效率提高到百分之九十九。粉煤灰可以作为建筑材料、公路以及填海造地的材料。高硫油和高硫煤在使用前或使用中经过处理可以减少硫的排放。这样做，可能增加发电厂和石化厂的建设投资，但为了保护环境，是必要和值得的。机动车要使用无铅汽油，同时要研制和采用对环境危害较小的电动汽车。要大力开展治理能源污染的科研工作，促进能源环保技术装备的配套和产业的形成。

能源资源是宝贵的财富，必须十分珍惜。矿产资源即使地下蕴藏量丰富，也要注意节约使用。何况，我国有些矿产资源至今发现的蕴藏量有限，更要注意节约使用。对于可再

生资源，如水力发电、风力发电、太阳能等，应加大科研开发和使用的力度。在开发和使用能源的时候，必须兴利除弊，保护环境和生态平衡，实行可持续发展战略。我们不仅要考虑当代人对能源的利用，而且要把一个可持续利用能源的条件留给子孙后代。我们相信，随着科学技术的进步，一些新的能源将会得到发现和利用。

注　释

〔1〕“三老四严”，是大庆油田职工在二十世纪六十年代初提出的口号。“三老”指对待革命事业要当老实人，说老实话，做老实事。“四严”指对待工作要有严格的要求，严密的组织，严肃的态度，严明的纪律。

〔2〕“四个一样”，指黑夜和白天干工作一个样；坏天气和好天气干工作一个样；领导不在场和领导在场干工作一个样；没有人检查和有人检查干工作一个样。

〔3〕BOT，是英文 Build-Operate-Transfer 的缩写，即建设—经营—转让的融资方式。主要指东道国政府为吸收国外和私人资金，开放本国基础设施建设和运营市场，授给项目公司以特许权，由该公司负责融资和组织建设，建成后负责运营及融资，在特许期满时将项目无偿转让给东道国政府。

引进智力要为提高我国的综合国力服务*

（一九九七年六月三日）

改革开放以来，我国的引进智力工作紧紧围绕国家经济建设和社会发展的各项事业，开拓前进，取得了可喜的成绩，对加强农业的基础地位，促进国有企业实现两个根本性转变，推进科教兴国战略的实施和技术进步，保证国家重点工程的顺利建成投产，支持中西部地区的发展，培养高层次人才，促进文化教育事业的交流和发展起到了积极作用，作出了很大的贡献。利用国外智力，加快四化建设，是我国对外开放的一个重要组成部分。事实证明，引智工作花钱较少，效果很好，事半功倍，大有可为。

科学技术是第一生产力。通过引进智力，可以提高劳动生产率，提高产量。比如，通过聘请日本专家引进水稻旱育秧稀植栽培技术，使我国的水稻大面积增产。我国过去大豆一直是低产的，通过聘请专家引进国外先进生产技术以后，现在高产了。这只是其中的两个例子，其他例子还有很多，就不一一说了。总之，大家所从事的引进国外智力工作很有意义，有利于科教兴国战略的实施，有利于提高我们的经济

---

* 这是李鹏同志会见全国引进国外智力工作会议代表时讲话的要点。

技术水平。

据统计，这两年在华工作的外国专家共有十六万人，他们分布在各个领域，有的是我们专门聘请来的，有的是随着引进项目而来的，有的是在中外合资企业工作的。这两年，派到国外培训的有八万人。引进国外智力是一项政策性很强的工作，中央十分重视。各地、各部门要继续提高认识，加强领导，采取多种形式，加强与外国专家的合作与交流。关键是要注意充分调动他们的积极性，使他们把对中国有用的技术和知识带进来，在产品开发、技术进步、经营管理、重点工程建设和培养人才等方面，发挥各自的特长。

引进国外智力，包括聘请专家以及派人出国培训，学习国外先进技术和经营管理经验，都是对外开放的内容。要注意总结经验，提高专家管理的水平，继续努力，把这两项工作搞得更好。

在重庆直辖市挂牌揭幕大会上的讲话

（一九九七年六月十八日）

今天有机会参加重庆直辖市挂牌仪式，感到十分高兴。我代表党中央、国务院，代表江泽民总书记，向重庆三千万各族人民表示热烈的祝贺！

今年三月十四日，八届全国人大五次会议作出关于设立重庆直辖市的决定，这既是重庆各族人民政治、经济、社会生活中的一件大事，也是事关全国发展大局的一件大事。设立重庆直辖市，是党中央、国务院为加快中西部地区经济和社会发展所采取的重大决策。这一决策有利于充分发挥重庆的区位优势和经济中心城市的作用，促进西南地区和长江上游地区的发展；有利于组织实施三峡库区开发性移民，保证三峡工程顺利进行，加快库区经济发展；有利于振兴重庆老工业基地，增强城市综合经济实力，探索大城市带动广大农村发展的路子。江泽民总书记对设立重庆直辖市非常关心，对重庆的发展提出了“要把重庆建设成为长江上游的经济中心”的要求。重庆直辖市的设立，翻开了重庆历史发展的新篇章。

重庆直辖市的成立经过了三个阶段：第一个阶段，去年

九月，党中央、国务院批准了四川省委托重庆市代管万县市、涪陵市和黔江地区的请示。重庆市委、市政府认真贯彻中央的部署和“思想领先、平稳过渡”的方针，做了大量艰苦细致的工作。全市上下齐心协力、团结奋斗，保持了经济持续健康发展和社会稳定，圆满完成了代管期间的各项任务，为设立重庆直辖市奠定了基础。第二个阶段，就是全国人民代表大会审议批准设立重庆直辖市，以立法的形式把它定下来。第三个阶段，重庆市委在中央的领导下，经过两个多月的精心筹备，圆满地召开了重庆直辖市第一次党代会、人代会和政协会，选举产生了重庆直辖市第一届市级领导班子，制定了《重庆市国民经济和社会发展第九个五年计划和二〇一〇年远景目标纲要》，中央对重庆市委、市政府在筹建直辖市过程中所做的工作是满意的。

当前，广大干部、群众精神面貌很好，重庆面临着难得的发展机遇。重庆市要抓住这个机遇，在国家总的规划指导下，从自身的实际情况出发，深化改革，扩大开放，加快发展。重庆市可以发展得快一些，但必须是有效益的。要量力而行，尽力而为，稳中求进。从今后的工作看，重庆市要特别注意处理好以下几个关系。

第一，要处理好“大重庆”与“小重庆”的关系，树立“大重庆”的全局观念。我们绝不能满足于搞好重庆市市区（“小重庆”）的工作，而要从指导思想上确立搞好三千万各族人民、八万平方公里“大重庆”的工作。这不仅是一个城乡关系问题，也是一个把移民工作摆在什么位置的问题。要立足于开发三峡，搞好移民，振兴重庆。重点是解决好三峡库区的移民问题，发展库区经济，使库区的发展成为“大重

庆”新的经济增长点。移民的任务是艰巨的，百万移民的百分之八十五在重庆市，移民工作直接关系到整个三峡工程的建设。我们实行的是开发性移民，不是简单的搬迁，而是在移民过程中对库区进行开发。没有三峡工程的建设，就没有库区经济的振兴；没有库区经济的振兴，就没有繁荣、发展的“大重庆”。在搞好库区开发移民的同时，要注意抓好扶贫工作，特别是要解决“两市一地”（万县、涪陵，黔江）贫困人口的温饱问题。

第二，要处理好“新重庆”与“老重庆”的关系，建设团结、奋进的领导班子和廉洁勤政的干部队伍。为了加强重庆市的领导力量，中央从外省市和中央部委抽调了一些干部来重庆工作，大家来自四面八方，集思广益，对重庆的发展是有利的，是件好事情。好事要办好，最重要的一条就是新老干部要团结。只要新老干部齐心协力，互相尊重、互相支持，重庆的事情就能办好，困难、问题也能克服和解决。对老重庆市委、市政府的工作，我们应给予充分肯定。重庆市有今天这样的局面，城市的改造，道路、桥梁、水、电等基础设施的建设，还有居民居住条件的明显改善等，都是与老重庆市领导班子的努力分不开的，是他们的辛勤工作为今天新重庆的发展打下了好基础。现在，新重庆的四套领导班子均已产生，同样要注意搞好团结，要在市委的统一领导下，紧密配合开展工作。看到新的市级领导班子成员大多是年富力强的同志，我很高兴，希望你们能够团结奋进，带领重庆人民进行新的创业。

第三，要处理好新建与改造老企业的关系，走出老工业基地振兴的新路子。重庆是全国老工业基地之一，无论过去

和现在对全国的经济发展都起了重要作用。当然，目前也确实存在一些困难和问题，但这是我们在向社会主义市场经济迈进过程中的暂时困难，是前进中的问题，只要我们坚持改革，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，这些困难和问题是一定能够克服的。对于重庆来说，利用天然气资源优势建立和发展天然气化工工业，还要新建一些企业。但对众多的老企业来说，要以技术改造为主，走滚动发展的道路。这里的关键是产品要有市场。有了市场，产品有了销路，才能出效益，才能不断扩大生产、滚动发展起来。重庆的土地资源是十分宝贵的，搞建设、搞改造，都要特别珍惜用地，要给子孙后代留有余地，切不可大手大脚占用有限的土地，盲目上马搞易地改造。

第四，要处理好中央支持、各地支援与自力更生的关系。重庆的发展确实是机遇与困难并存，既有有利条件，也有不少困难，总的是机遇大于困难。对新重庆，中央肯定是要给予支持的，各兄弟省（市、自治区）也会给予大力支援，但最重要的还是要处理好各方面支持和自力更生的关系。这个问题处理不好，就难有大的发展。要靠埋头苦干，把立足点放在自力更生上，这是最可靠的发展基础。对于中央和各方面的支持，要正确对待，不要过分依赖。我同意张德邻[1]同志在报告中提出的要重庆人发扬红岩精神、黔江精神[2]。人是要有点精神的，没有自力更生的奋斗精神，完全靠国家的支持，躺在别人的支援上，是不能振兴重庆的。

我想，处理好以上四个关系，重庆的工作就大有希望。

注　释

〔1〕张德邻，一九三九年生，北京人。当时任中共重庆市委书记。

〔2〕黔江精神，指黔江地区（今重庆市黔江区）各级干部带领广大群众在扶贫攻坚的决战中创造的艰苦奋斗精神，其实质和精髓就是苦干。一九九四年十一月，中共四川省委、四川省政府充分肯定了黔江精神，号召全省特别是贫困地区、民族地区向黔江学习。一九九八年三月九届全国人大一次会议期间，李鹏同志在听取黔江代表的汇报后，特意为黔江题词：“继续发扬宁愿苦干、不愿苦熬的黔江精神，振兴黔江经济。”一九九八年四月中旬，江泽民同志考察重庆，对黔江精神予以肯定。

在大型企业集团试点工作座谈会上的讲话

（一九九七年六月二十四日）

今天请一百二十家试点企业集团的负责人来开座谈会，听听大家的意见。试点企业集团原来是五十七家，现在增加到一百二十家。《国务院批转国家计委、国家经贸委、国家体改委〈关于深化大型企业集团试点工作的意见〉的通知》，对前一段试点工作作了总结，明确了一些政策措施。刚才发言的同志都表示拥护通知的精神和政策措施，今后企业集团试点工作就要贯彻落实通知要求。对大家提出的一些问题，我在这里不一一答复，有些问题需要继续进行研究，有些问题要在实践中加以探讨。下面我讲几点意见。

一、大型企业、企业集团在国民经济中具有重要地位。

深化大型企业集团试点是贯彻中央“抓大放小”方针的具体体现。“抓大”，就是指国务院确定要重点抓好的一千户国有大中型重点企业和一百二十家试点企业集团。一千户重点企业中，开始确定了三百户，现在增加到五百一十二户。为什么要对重点企业实行主办银行的制度，并把企业和主办银行实施计算机联网？当时主要有两方面的考虑：一是只要重点企业产品有效益、有市场，银行就要保证流动资金供

应；二是银行对重点企业的财务活动要进行监督，使企业不能挪用流动资金去搞别的用处。一百二十家试点企业集团的母公司大部分都在五百一十二户中，并且是最具实力的。虽然现在还处在试点阶段，但实践表明，发展企业集团不仅是我国经济发展的需要，也是世界经济发展的趋势。因为发展企业集团可以实行资产重组，形成规模经营，降低成本，增强市场竞争能力，还可以分散风险，等等。

在一百二十家试点企业集团中有九十家是以国有工业企业为主体的，其余的是以商业、外贸、农业企业为主体的，还有三家是以乡镇集体企业为主体的企业集团。从一九九五年的数据看，这九十家以国有工业企业为主体的企业集团，在全国独立核算国有工业企业中，资产占四分之一；销售收入占百分之二十六，实现利税占百分之二十六点八，都超过四分之一；利润占百分之五十八点八。从分布来看，基础产业、支柱产业，关系国计民生的许多大型企业，大都在一百二十家企业集团里。可以讲，这一百二十家企业集团是国民经济的骨干和命脉，在国民经济中处于举足轻重的地位。

二、要转变观念，以市场为导向。

刚才有位同志发言，提出了一个值得大家思考的问题，即国家对一些幼稚行业实行一些保护政策后，为什么有的企业就能发展壮大，而有的企业则不行？我认为，最根本的原因是企业能不能适应建立社会主义市场经济体制的需要转变思想观念，能不能以市场为导向。

对所有企业来讲，都有一个市场问题。过去以为电力没有市场问题，现在也开始出现了市场竞争。如广东有些小电厂在发电，大电厂却停了下来。最近，我到四川去考察，火

电机组年运行利用小时只达到五千小时，而正常情况下，应达到六千小时。产生这些问题的原因：一是有些地方缺电状况有所改善；二是用电的构成发生了很大变化，峰谷差大了。还有一个问题，叫做“重发、轻供、不管用”，有电送不出来，送到城市以后落不到户。基础设施也出现了市场竞争。高速公路一建成，就和铁路竞争，促进了铁路运输服务质量的改善。铁路运输现在搞双层车、旅游车、空调车，服务态度也好了，这不也是市场竞争吗？铁道部还搞了夕发朝至列车。现在双休日旅行，上泰山、黄山、庐山，晚上上车，第二天早晨就到了，很受欢迎。这说明铁路运输也在适应市场、考虑市场，也面临市场问题。钢铁行业现在面临着国际竞争，如果不提高板材、管材、矽钢片的质量，国外产品就会在一定程度上冲击国内市场，因为用户进行比较后有权去买或不买这些东西。

企业以市场为导向，就要面向市场，适应市场需求。如果企业的产品仅仅是为了满足机关、企业的需要，那这个产品不会有大的市场需求；而一旦进入家庭、进入农村，就会大有前途。几年前，电话机大多是机关用的，或者是大公司、大企业用的，那时候邮电行业是一个亏损行业，现在它在全国各行业中是“首富”，资金比较充裕。为什么？原因就是电话机进入了家庭，逐渐成为家庭的必需品了。至于电视机、“三大件”、“四大件”也是一样。企业以市场为导向，就要围绕市场变化，去适应市场。我认为企业问题首要的就是市场问题。我们的企业集团，要在国内、国际市场上有立足之地，就要转变观念，以市场为导向。不要以为财大气粗，在国家的榜上有名，就没有市场竞争意识，没有危

机感。

三、坚持对外开放，利用国外资金和技术壮大民族工业。

实践表明，我国的对外开放、引进外资的政策，使我们的技术水平提高了一大步，是完全正确的。但是大家担心的是外国的资金和技术进来以后，中国的民族工业是否会被打垮，成为洋人的天下。现在看来不是这种情况。我举两个例子。一是彩电，最初在国内市场上大都是洋货，国内产品比国外产品差一个档次。现在，国产彩电基本上占领了国内市场，什么原因？关键是利用了外国的资金、技术、管理以后，经过消化、吸收，形成了我们自己的东西，并能够与进口产品竞争。还有程控电话交换机，原来世界上所有大的名牌都进入了我国市场，不少人认为国外程控电话交换机占领了中国市场，其实并不是这样，因为我们后来生产了零四机和零八机，比国外的便宜，具有了一定的竞争能力。邮电部最近作了一个全面的分析，在国内市场上，我国的产品包括零四机、零八机和合资企业产品中中方所占份额占百分之六十，占了大头。今后发展的趋势，不论是零四机、零八机，还是其他程控电话交换机，只要适合中国的国情，价格更低廉，就会出现第二个“长虹现象”，民族工业产品的市场份额就会越来越大。所以，利用外国的资金、技术、管理，有利于把我们的民族工业提高到一个新的水平。

四、对试点企业集团的发展要给予政策支持。

关于试点企业集团设立财务公司问题，《国务院批转国家计委、国家经贸委、国家体改委〈关于深化大型企业集团试点工作的意见〉的通知》中规定，符合条件的都可向有关

部门申报。成立财务公司对企业资金周转大有好处，可以灵活调配，降低资金成本。

企业发展所需要的资本金是个大问题。经验证明，没有资本金不行。企业一定要有资本金，否则负债率很高，投产之日就是亏损之时。资本金从哪里来？一是企业自我积累。企业集团有这个能力，折旧、利润可以集中使用，能够集中财力办一些大事。二是在证券市场上筹集资金，如发行A股、B股、H股，还有可转换债券等。

我们要看到，国民收入分配的格局发生了变化。现在城乡居民的储蓄存款余额已达四万多亿元，今年以来增势虽有所下降，但绝对额还是增加的。老百姓拿到钱以后，当然大部分要储蓄，要买国债，要保值，我们也希望这样做；还有一部分要投资，股票市场可以引导这些投资来发展我们的民族工业。国务院决定，对股民投资要引导，引导到符合国家产业政策的方向上来，今年股票上市要向一百二十家企业集团和五百一十二户重点企业倾斜，特别是这一百二十家企业集团应该是倾斜中的重点。但不管怎样倾斜，企业必须符合上市的条件，必须对股民负责。另外，还要考虑地方企业。

关于融资和提供买方信贷问题。这还需要进一步研究。我觉得企业要参与国际竞争，在资金上总要给予一些支持。但借钱要保证偿还，不能形成赖账机制。要讲信誉，信誉对企业来讲就是无形资产。如果有借不还，对银行不讲信用，银行不相信你，那再借就很困难了。

关于投资审批权问题。正如大家讲的，项目审批有时很烦琐。因此，投资审批要尽量给企业一些方便。但也不能不管，如果大项目不审批，就很可能造成重复建设，浪费资

金。这里还有个与地方的利益关系问题。对外投资要分析国际形势，要考虑政治风险。如这个国家究竟稳定不稳定，我们投资以后将来能不能收回，等等，这些都要认真研究，慎重决策。

五、组建企业集团不能“拉郎配”，但要进行宏观调控和政策引导。

现在有的企业集团是通过行政方式组建起来的，是“拉郎配”捏合起来的。这种“拉郎配”有可能使优势企业背上包袱。所以，一般不要提倡行政方式，今后还是要根据企业的发展需要来组建企业集团。组建企业集团有多种形式，有的是为达到规模经营目的同行业企业间的联合，如电视机厂的联合；有的是生产上游和下游产品企业间的联合。扬子、仪征、金陵、南化都在一个地区，又有上下游产品的关系，联合起来本来是优化组合，应该说对大家都有利，但是企业分属不同的地区和部门，这种联合就需要国家进行宏观调控，以资产为纽带，四家联合组成集团。当然，联合应该在企业自愿的基础上，使得大家通过分析、算账，真正感到联合对各企业的发展都有利。所以，组建企业集团不能搞“拉郎配”，但必要的时候，国家还是要进行宏观调控，政策引导是不可缺少的。

六、处理好母子公司关系，充分发挥各自的积极性。

从企业集团的组织结构看，母公司下面有很多子公司，处理好集团母公司与子公司的关系很重要。国外的企业集团基本上是以资产为纽带。我们的企业集团有不少是产品生产的联合，这种联合或者是上下游产品之间的联合，或者是为达到规模经营目的的联合，或者是主机和配

套件生产企业的联合，真正资产联合的还比较少。集团母公司对子公司要在国家产业政策和集团发展战略指导下，让它们独立经营，不要用行政手段去干预它们正常的经营活动，不能把它搞成集团中的一个生产车间，不能统得太死。电力系统也是一样。电力企业发、供、用之间联系密切，生产和销售同时完成，但它有不同的省局、网局、电厂、供电局，都要发挥各自的积极性。同时，子公司也不能躺在集团母公司身上。

有的集团母公司与子公司不在同一地区，正确处理好母子公司关系，还要考虑子公司所在地的既得利益，否则就会影响联合的积极性。集团母公司把税交给谁，对地区来讲就大不一样。如果把别的地方的增值税以及产值、销售额，都集中到母公司所在地，那就会有阻力。所以，保护子公司所在地的既得利益，可以减少联合的阻力，促进企业集团的发展。

七、搞好大企业、大集团的领导班子建设。

对企业来讲，政策好、产品方向对、技术先进都很重要，但关键是要有一个好的领导班子。同样的条件，有的企业搞得好，有的企业搞不好，关键在于领导班子。如果没有一个好的领导班子，好企业也会变差。有了好的领导班子，就可以运用现有条件来壮大和发展企业。我们对企业的要求，总的讲还是三句话：第一，经理负责制，或者叫董事会领导下的经理负责制，厂长、经理有充分的经营管理权力。第二，党委要起政治核心作用，国有企业离开这条不行，很多经济案件之所以发生，就是因为缺少监督。第三，要发挥工人阶级的主人翁作用。资本主义社会企业的劳资关系只是

简单的雇佣关系，而我们的工人阶级是企业的主人，这是我们的政治优势，一定要充分发挥好。我们的企业集团负责人要好自为之，要自觉接受群众的监督。

在香港特别行政区成立暨特别行政区政府宣誓就职仪式上的讲话

（一九九七年七月一日）

各位嘉宾，女士们、先生们：

在这庄严的时刻，我代表中华人民共和国中央人民政府，对香港特别行政区政府的成立，表示热烈的祝贺！

借此机会，我向今天出席仪式的各位嘉宾表示深切的谢意！向香港特别行政区筹备委员会委员，向香港特别行政区第一届政府推选委员会委员，向一切关心和支持香港回归的人们，表示衷心的感谢！

从今天起，《中华人民共和国香港特别行政区基本法》开始实施。香港特别行政区第一任行政长官、特别行政区政府主要官员、行政会议成员、临时立法会议员、终审法院和高等法院法官，已经宣誓就职。历史赋予你们重任，香港人民对你们寄予厚望。希望你们本着爱国爱港的精神，认真贯彻执行基本法，恪尽职守，不负众望。中央人民政府将全力支持行政长官董建华先生和特别行政区政府的工作。我相信，在祖国大家庭中，香港同胞一定会以自己的勤劳和智慧，为保持香港长期繁荣稳定作出积极的贡献。

香港回归祖国，香港特别行政区政府成立，标志着邓小平先生“一国两制”伟大构想在解决香港问题上获得了成功，标志着中国人民为实现祖国完全统一而进行的努力取得重大的成果，也是对世界和平与进步事业的重要贡献。香港历史从此进入了一个新纪元。香港的未来一定会更加美好。

谢谢各位。

建立比较完善的社会保障制度*

（一九九七年七月三十日）

全国统一企业职工基本养老保险制度工作会议很重要，会议开得很好。请同志们按照会议的部署，认真抓好贯彻落实。下面，我讲两个问题。

一、关于企业职工养老保险问题

我国正处在由计划经济向社会主义市场经济转轨的阶段，这个转变很重要。在这个转变过程中，一些企业会出现生产经营状况不好，有的发不出工资，有的发不出养老金，这是当前社会上可能引起不稳定的一个因素。对于这个问题，我们应该有一个正确的态度，既要看到这是转轨过程中的一种暂时现象，我们不能因此而回到吃“大锅饭”的老路上去；又要面对困难，迎接挑战。除了按照党中央、国务院的部署搞好企业外，还要建立一个比较完善的社会保障制度。

社会保障制度的内容很多，养老保险是其中的一个。经过这几年的实践，再加上最近几次讨论，大家基本上统一了

---

* 这是李鹏同志会见全国统一企业职工基本养老保险制度工作会议代表时的讲话。

思想。养老保险要实行社会统筹与个人账户相结合，基本养老保险只能保障职工的基本生活，标准不能定得过高。因为我们还是一个发展中国家，不能实行发达国家那种高福利办法。同时，我们还可以按照按劳分配的原则，建立企业补充保险，职工个人在收入比较多的时候也可以投保，还要发展商业保险，建立一个多层次的保险制度，使广大城镇职工养老既有社会互济，又可以体现按劳分配，把这几点结合在一起，形成一个比较适合中国国情的养老保险制度。

地方希望取消“行业统筹”，是有道理的。将来各行各业都要参加社会统筹，但这需要有一个过渡过程。因为这些行业有很多企业是全国性的，比如铁路、电力。这些企业中有收入情况很好的，也有亏损的，有些职工现在还没有活干，他们搞“行业统筹”，安定了一方。但是，从发展的方向看，行业要参加社会统筹，时间可以稍微往后一点。

关于社会统筹的层次，目前原则上是以省为单位来统筹，因为我国经济发展很不平衡，还不能实行全国统筹。从实际情况看，一个省经济发展差距也很大，要完全做到以省为单位统筹也有一些困难。所以，我们加了一句话就是“省授权的地区”，这就比较灵活一点。总之，我们要建立一种新的、适合社会主义市场经济和中国国情的养老保险制度，使得职工在晚年退休以后生活有保障。这项工作意义重大，大家要增加紧迫感和责任感。

二、关于城市居民基本生活费保障制度问题

由于诸多的原因，目前有些企业情况不好，职工实际上

是停工待业，有的企业要破产。党中央、国务院想了很多办法，各省市也想了很多办法。比如说，进行人员分流、下岗培训、实施再就业工程，都很有成绩，就不多讲了。有一件事情，我要特别讲一下，就是我们在一些城市已经建立了基本生活费保障制度。这个制度因地而异，因为各地生活水准不一样，有的城市高一点，到二百多元，一般都是一百多元，有的地方是七十至八十元。这个措施是非常必要的，应该由政府拿点钱来办这件事情。我调查过好多城市，花钱不多，有的把个人所得税收入拿出来一些，有的拿出财政收入的百分之零点几，就使得城镇居民的基本生活有了保障。人们有饭吃，社会就稳定了，政治稳定就有了保障。如果他有劳动的能力，有技能，经过再就业的训练，还可以再就业。所以，我今天特别交代一下，同志们回去以后，向你们的书记和省长、主席、市长报告，一定要重视这件事情，要逐步地扩大基本生活费保障制度的实施范围，巩固这个制度。

在建立社会主义市场经济体制的条件下，目前还有些特殊情况，有历史遗留的问题，即使若干年以后把这些问题解决了，由于市场的竞争，由于供求关系的变化，也还会有企业要破产，这是个动态的过程。基本生活费保障制度有点类似国外实行的失业保险，不过我们的范围更宽，是到每一个居民，但我们标准是低的。标准不能太高了，高了负担不起，而且会像西方那样养懒汉或者不工作、搞第二职业，一方面拿基本生活费，一方面搞灰色收入，这在我们国家是不能允许的。

这件事情一定要做好，要建立和完善适合中国国情的、适合我们各个地方的基本生活费保障制度。现在有一个问

题，就是一些地方建立了这个制度，但钱还不能够如数地发给每一个职工，这个是大问题。有的地方标准是一百二十元，到厂里去问，职工说没有那么多，只拿到八十元。怎么回事？就是七扣八扣，到不了职工手里。我们建立了这个制度，就要按标准足额地发给职工，决不能克扣。

我们看到，在东北的一些城市，采取领导干部和特困户建立联系的帮困措施，有的还采取了一个单位帮几个贫困户的办法，这些都产生了很好的社会效益。我们毕竟是社会主义国家，又处在这样一个转轨的时期，我们必须要实现社会主义市场经济，要迎接这个挑战。因此，一定要充分发扬党的优良传统，发扬中华民族互相帮助、团结友爱的传统，把当前突出的矛盾处理好，维护社会稳定，促进经济健康发展。

建设统一的交通运输体系*

（一九九七年八月五日）

交通运输是国民经济的基础产业，也是社会发展和人民生活水平提高的基本条件，中国自古以来就把衣食住行列为人们生存的四大基本要素。交通运输的发达程度是衡量一个国家现代化程度的标志之一。

中国是一个发展中国家，过去交通运输业十分落后。新中国成立以来，特别是改革开放以来，交通运输业有了长足的发展。“八五”期间是交通运输业发展速度最快、技术水平提高最快的时期。现在已经初步形成横贯东西、沟通南北、联系世界、水陆空并举的综合运输体系。但是，它的发展仍然不能满足国民经济快速增长的需要。因此，在“九五”计划和十五年远景规划中，仍然把发展交通运输业列为经济建设的重点。

我国的交通运输业应该以铁路为骨干，以公路为基础，充分发挥水运包括内河、沿海和远洋航运的作用，积极发展航空运输，适当发展管道运输，建设全国统一的综合交通运输体系。

发展交通运输业任重而道远，要充分发挥中央和地方

---

* 这是李鹏同志一九九七年八月五日在《经济日报》上发表的文章。

两个积极性。实行交通运输业体制的转变和运输能力增长方式的转变极为重要，这是交通运输业能否快速健康发展的关键。

一、铁路要发挥骨干作用。

这是我国国情所决定的。中国疆域辽阔，人口众多，资源分布不均，经济发展不平衡，需要铁路长途运输大宗货物。现在的西煤东运、北煤南运，北粮南调，南矿北运，西棉东送，都适于铁路运输。由于铁路票价低廉，也适合中途和长途客运，在客运方面仅次于公路的地位。

铁路事业已具备相当规模。“八五”末期，铁路营业里程达到六万二千六百公里，货物周转量达到一万二千八百七十亿吨公里，旅客周转量达到三千五百四十六亿人公里，分别占全国的百分之三十六和百分之三十九点四。技术水平也有很大提高，蒸汽机车几乎完全被内燃机车和电气机车所代替，复线率达到百分之二十七，电气化率达到百分之十五点五。新建的京九线开辟了贯通南北的又一条大通道，南昆铁路成为连接大西南的出海通道，对国民经济的发展和相关地区人民脱贫致富，具有重要意义。

不能简单以营业里程来衡量铁路运输的发展程度，同时要考核复线率、自动化和电气化水平，考核铁路的通过能力。一条国家一级标准的铁路，除承担一定的客运量外，单线运行的年货运通过能力为一千五百万吨左右，复线使用自动闭塞装置，通过能力可提高到六千万吨，甚至更高一些。电气化较之内燃机车牵引还可以提高通过能力。对老线进行技术改造是提高通过能力的重要途径，也是转变经济增长方式在铁路的体现。

为了适应大宗物资运输和地区经济发展的需要，“九五”期间还要建设一批新的铁路，如西北煤炭外运的新通道神木—黄骅线，西北的西安—安康线和西南的内江—昆明线，横跨琼州海峡和渤海湾的轮渡，以及发展民族经济的南疆铁路等。现在各地对新建铁路的呼声很高，但往往对新线能否达到必要的运输量缺少具体分析。一条铁路如果长期达不到设计规定的运输能力，就不会有效益。我们实行社会主义市场经济，建设铁路必须考虑它的可行性，严格按建设程序办事，减少盲目性。

“九五”期间铁路将以建设大能力客货运输通道、打通主要限制口、强化路网结构为目标，实行技术改造与新线建设同时并举的方针。预计将新建铁路六千多公里，增建复线三千多公里，电气化改造四千多公里。二〇〇〇年，铁路总营业里程将达到六万八千公里，技术水平将有明显提高，复线率达到百分之三十四，电气化率达到百分之二十七，铁路货物周转量达到一万五千三百亿吨公里，旅客周转量达到四千七百亿人公里。

铁路建设需要大量资金。“八五”期间采取设立铁路建设基金的办法，也就是从铁路货运每吨公里价格中增加二点七分钱，作为建设基金，财政列收列支，几年逐步到位，监督使用。现在每年已有三百亿元左右，以后还会有所增加，可以作为铁路建设的资本金。再加上使用银行贷款和发行债券，铁路建设资金就有了稳定的来源。从铁路运价中提取建设基金，会增加铁路用户的负担，特别是发电、钢铁以及民用煤的成本，并转嫁到各行各业的成本和人民生活费用上去。因此，增加铁路建设基金必须量力而行，考虑各方面的

承受能力，不可操之过急。应该看到，中国铁路货运的价格，与水运和公路运价相比还是偏低的，以致产生了货物向铁路集中、长江黄金水道和一些公路不能充分发挥作用的不合理状况。

短途运输应该发挥公路的优势。办法是提高铁路短途运输价格，关闭一些货运量和客流量很少的车站。这样不但可以支持公路运输发展，也有利于提高铁路运行速度，降低运输成本，对铁路公路双方都有好处。

随着人民生活水平的提高和双休日的实施，旅游事业迅速发展起来。铁路要抓住机遇，积极为客运服务。现已实施的双层列车、快速列车和“夕发朝至”列车，都是有益的探索，受到旅客的欢迎。

安全、正点运行和优质服务是铁路运营应该长期坚持的方针。自动化水平的提高无疑会为铁路带来效益的增长，对铁路人员素质也提出更加严格的要求，必须建立一支讲政治、精通业务、纪律严明、责任心强、有为顾客服务思想的铁路运行队伍。

铁路建设队伍是一支能打硬仗的队伍。他们克服艰难险阻，逢山凿洞，遇水搭桥，在罕见的复杂地质条件下建成了许多山区铁路。今后要进一步增强市场意识，提高技术装备和科学施工管理水平。要立足铁路，面向全国，进入国际，参与有关工程项目的竞争，在承包工程中不断壮大自己。

铁路装备制造业是一个很大的行业，生产能力能够满足我国铁路建设的要求，能够伴随承包国外工程进入国际市场。国家铁路管理部门要按照政企分开的原则，给制造企业更多的自主权，使它们真正成为市场主体。

铁路管理体制改革总的方向是向企业集团发展，保持铁路营运的全国统一调度。铁路是国家的经济命脉，主要干线建设以国家投资为主，某些干线和支线可以实行中央和地方共同投资建设，也可以适当吸收外资。

二、公路要发挥基础作用。

公路是交通运输行业的基础，也是人们最普遍使用的交通运输方式。“要想富，先修路”，这一句致富名言，最初的意思就是指兴修公路。“八五”末期，全国公路通车里程达到一百一十六万公里。全国公路网已经形成，实现了县县通公路，百分之九十七的行政乡镇、百分之八十的行政村通公路。昔日牛车、马车和人力车大多已被各种类型的机动车所代替。公路运输业也存在不足和落后的地方，高等级公路不多，县、乡公路大多等级很低，还不能满足经济发展和人民生活水平提高的需要。

要继续大力发展公路运输，特别注重质量的提高，通过对现有公路的改造，提高公路的等级，实现公路运输能力增长方式的转变。同时修建一批新的公路，包括高速公路和高等级公路。预计“九五”期间新增加公路里程约十一万公里，其中高速公路六千公里。新建公路百分之六十在中西部地区。要通过新建和改造，形成以高等级公路为骨架，纵横全国的国家级干线路网。当前主要是进行三纵两横和两条干线的建设。三纵，一是同江至三亚的公路，即从黑龙江的同江开始，贯穿东北地区，在大连跨海至烟台，沿东南部海岸直至广东湛江，再跨琼州海峡至海口，到终点三亚，这条线路“十五”才能完成；二是北京至珠海的公路，途经京冀豫鄂湘粤六省市，是一条贯穿南北的干线；三是从重庆开始，

途经贵州至广西北海，是大西南通向出海口的通道。两横，一是连云港至新疆霍尔果斯的公路，与欧亚铁路大陆桥走向基本一致，贯穿中原和西北地区，直达中哈边界，对缩小东西部差距和发展民族经济具有重大意义；二是上海至成都的公路，穿越苏皖鄂三省，经过三峡库区到重庆，再经成渝高速公路至成都。两条干线，一是北京经天津、济南到上海，一是北京经山海关到沈阳。

建设高等级公路要认真进行可行性研究，严格按建设程序办事。要重视现有公路的改造，发挥现有公路的通行能力。尚未通车的乡镇和行政村要积极修建公路，但也要看经济效益，不能单纯追求通公路的百分比。公路上存在的乱设卡、乱收费、乱摊派现象，虽经专项治理有所好转，但仍未完全杜绝，仍有再度蔓延的可能，交通部门要把加强管理、依法治路坚持不懈地抓下去，以保证路畅其流。

在公路上用拖拉机跑运输，消耗燃料多，损害路面严重，降低公路车辆速度，应逐步淘汰。在拖拉机基础上发展起来的农用柴油车，性能虽然比拖拉机好一些，但也存在这种缺点，不宜继续发展。农村是广阔的市场，生产价格比较低、客货兼用的农用汽车是大有可为的。

建设和改造公路需要大量资金。这要依靠中央和地方两个积极性，依靠广大人民群众的支持。现在公路建设基金是由车辆购置附加费和养路费的一部分组成的，对公路发展起到了重要作用，今后要继续收好、管好、用好，财政列收列支，由审计部门监督使用。对其他的公路收费，应该整顿和取消。从购买汽油和柴油费中征收公路维修和建设基金是合理的，已在海南省试行，要在总结经验的基础上逐步推广。

公路和其他运输方式应合理分工。公路适合短途和中途运输，具有客货运输机动灵活、从门到门、中间环节少的优势。运送时鲜蔬菜果品和其他一些特殊商品，公路甚至优于铁路。一般说，在八百公里半径之内，公路的经济性可以与铁路竞争。发挥各种不同运输方式的优势，主要依靠价格调节。根据各方面的承受能力，对铁路运输和大宗货物水运实行国家定价，公路则完全按市场需求调节运输价格。

城市交通以公路为主，有它的特殊性。公路干线途经市镇的路段不宜穿越市区，以避免交通堵塞和影响行车速度。在大城市和特大城市，可以在外围建设环路、高架公路和立交桥，以缓解交通的压力。地下铁路对于特大城市是一种方便的交通工具，但造价甚高，只能量力而行。城市铁路应采取地下与地上线相结合的方式，只在人口特别稠密和交通量特别大的区段使用地下铁路，以降低造价。根据目前消费水平，城市应以公共交通为主，小汽车只能作为补充。像自行车这样传统的交通工具还应该保留，并开辟专门的自行车路线。但自行车速度慢，占用路面大，也不宜过分发展。

三、进一步加强水运建设。

水运在我国有悠久历史，并不因为铁路、高速公路和航空等运输方式的发展而降低它的作用。远洋运输和沿海运输是水运发展的重点，它承担着我国相当数量的煤炭、矿石、粮食、化肥、原油和成品油等大宗货物以及集装箱和杂货的运输任务。百分之九十以上的外贸物资是由远洋运输完成的。“八五”末期，沿海港口已建成万吨级以上深水泊位四百三十八个，吞吐能力达到七亿吨，其中集装箱达五百五十万标准箱。过去港口长期存在的压船、压港的被动局面已经

初步改变，港口设施进一步向现代化方向迈进，使用了大能力起重设备、计算机控制系统，吞吐能力明显提高。

海洋运输任务是繁重的。深水泊位的吞吐能力需要进一步扩大。“九五”期间计划新建万吨级以上的泊位一百个，新增吞吐能力两亿多吨。煤炭是沿海运输的重点，为适应西煤东运、北煤南运的需要，将重点扩大秦皇岛、天津等港的装船能力，新建河北的黄骅港。到“九五”末期，煤炭装船能力将达到一亿八千万吨。为满足东南沿海对煤炭的需求，将由货主建设自用码头，地方建设公用卸煤码头。为了缓解煤炭运输与港口装卸能力不平衡的矛盾，在大型煤港附近建立煤炭储运基地和销售中心。现在流通领域的中间环节太多，有一批以倒卖煤炭牟取暴利的公司，增加了用户的负担。提倡煤矿和大用户直接订货，实行水陆联运、产销联营，以减少中间环节，降低售价。集装箱运输很有发展前途，“九五”期间准备新建和改建集装箱泊位三十个，使全国港口集装箱的吞吐能力达到一千万标准箱。为进一步扩大铁矿石卸船能力，拟在青岛、宁波、舟山等港建设深水泊位，新增接卸能力三千万吨；在远洋航线上，逐步采用二十万至三十万吨级大型船舶，以大幅度降低运输成本。我国粮食供应基本立足国内，也需要在国际间进行品种调剂，在沿海港口，进口粮食的接卸和仓储能力已基本形成。为了适应东北玉米南运和出口的需要，将在大连和营口新增粮食装卸泊位；为适应原油和成品油进口的需求，要相应增加油港的吞吐能力。

南方有丰富的内河水运资源。随着上海浦东新区开发和长江三峡工程的建设，长江黄金水道将更加显示出它的魅

力。三峡水库建成后，万吨级船队可以沿江直达重庆；通过长江出海口的整治，第一期工程将使航道水深达到八点五米，三万五千吨级船舶可进出上海港，也将使长江下游港口进一步发挥作用。上海国际航运中心的建设和组合港的形成，以及上海航运交易所的成立，将会促进长江航运的发展。内河航运，除大力开发长江及其支流外，要把重点放在西江、京杭运河以及江南水网和珠江水网的建设上。内河港口要采用先进设施，干线航道要采用标准化船舶，以提高运输效益。为适应客运和旅游事业的发展，要制造一些舒适、快速的新型船舶。“九五”期间，预计改善内河航道两千四百公里，新建泊位一百六十个，新增加吞吐能力四千二百万吨。整治内河航道和建设泊位的资金，一方面依靠国家和地方政府的投入，另一方面靠建立内河航运建设基金。水运基本实行国家宏观调控下的市场定价体系。

远洋运输对扩大对外开放、加强国际经济技术交流与合作，具有举足轻重的作用。二〇〇〇年，我国进出口总额将达到四千亿美元，远洋运输任务艰巨。现在，我国从事国际航运的船舶总量已达两千三百五十万载重吨。中国远洋运输集团所拥有的船舶总量已达一千六百零九万载重吨，是世界最大的航运企业之一。目前国际远洋运输能力过剩，我国远洋运输企业必须提高经营管理水平，改进技术装备，提供优质服务，增强竞争能力。开辟远洋班轮是招揽客户的有效手段，除巩固原有的班轮航线外，还要建立和增加对拉丁美洲和非洲的班轮航线，以促进我国与这些地区的贸易和经济技术合作。

四、民航要以新的姿态迎接大的发展。

航空运输是先进的交通运输方式，有着广阔的发展前

景。“八五”期间民航事业得到快速发展，客运量年均增长百分之二十五，一九九五年旅客运输量达到五千一百万人次，预计二〇〇〇年旅客将达到一亿人次。一向不为人们所重视的航空货运业，也将会有较大发展。

经过近十年的努力，我国干线机场布局已经基本完成。各直辖市、省会城市和自治区首府，大都建设了专供民航使用的大、中型机场，有的承担了国际航线的任务。

多年来，军民合用机场为民航运输的发展发挥了重要作用。随着民航运量的增加，需要在重点城市建设民用机场。当然，在个别经济欠发达地区，旅客不多，军民合用机场仍不失为有益的补充。“九五”期间，民航建设的重点主要是北京、广州、上海浦东三大机场，省会、自治区首府和旅游发达城市的机场，以及航管工程和人员培训。有的省、区地域辽阔，交通不便，适当发展省、区范围内的支线航空是必要的，但要量力而行，不可一哄而起。

民航系统进行了政企分开的改革，国际航空公司和其余五个骨干航空公司已经成为自主经营、自负盈亏的航空企业。在飞行航线上，既为各公司划分了一定范围，又彼此有所交叉，这有利于展开竞争，促进经济效益和服务质量的提高。

我国民航事业发展很快，大中型飞机可以用租赁的方式引进。我国自行生产的运七型、运十二型中小型客机也飞行在国内若干支线上。最近中国航空工业公司与欧洲空客公司协议建立合资公司，共同生产一百至一百二十座的国内干线飞机。民航要加快对飞行人员的培养，使他们精通业务、忠于职守、能驾驶现代化飞机全天候飞行，这是民航的当务之急。

空中交通管理体制的改革正在进行。在民航实施管理的航路，对军用飞机执行任务和飞行训练要给予保障和方便。在民用航空飞行次数不多的地区，航线可仍由军队管理，不必强求一致。空管系统要配备现代化的通信导航设备，以拓展飞行航路，降低飞行的高度层间隔，最大限度地利用空域资源。

机场建设资金由中央和地方共同解决。国家已决定把机场费作为建设机场的资本金。现在许多机场还没有摆脱经营亏损的状况，除加强管理、精简机构以节省开支外，还要利用机场的优势，开展多种经营，逐步扭亏为盈。

民航的经营方针是“安全第一，正常飞行，优质服务”。不论在国际市场或在国内市场，民航公司都面临着激烈的竞争，只有执行这个方针，并在价格上具有竞争力，才能立于不败之地。在诸多因素中，飞行安全是第一位的。

民航管理体制的改革，把行政、机场和航空公司三者分开，方向是对的。行政部门要进一步精简机构，减少管理层次，加强空中交通管制的职能。在现阶段，中央与地方联合建设和管理机场可以更好地发挥中央和地方两个积极性，重要的枢纽机场由中央管理，其他机场原则上可以由地方管理。现在一些地方和部门成立了独立的航空公司，飞机不多，规模偏小，缺乏飞行人员培训和地勤服务的手段，虽然在民航大发展初期起到一定补充作用，从长远看是难以为继的。地方航空公司与国家骨干航空公司按平等自愿的原则进行联合，组成航空集团，是发展的必然趋势。

五、适当发展管道运输，开辟新的运输方式。

管道是运输石油、天然气等流体货物的重要运输方式，

也是一个国家能源运输现代化程度的标志。到一九九六年底，我国共建成原油天然气管道一万九千多公里，包括海上天然气管道九百多公里。

“九五”期间要重点调整运输管道的网络结构。随着我国石油天然气生产能力的提高，还要新建一批管道。东部现有的管道要进行改造，调整原油流向和满足进口的要求；配合西部油田的开发，要重点建设新疆至内地的输油管道。正在建设的陕北天然气至北京输气管线将与华北天然气管网连接，这对缓解北京乃至华北地区供气紧张状况、改善环境，都将发挥重要作用。随着四川盆地和海南岛气田的开发，还要建设相应的输气管路。

用管道输送水煤浆是一种运送发电用煤的有效方式，在国外已有一些成熟的经验，在我国也可以进行这方面的尝试。

随着国民经济的持续增长，交通运输业进入一个新的发展时期，无论铁路、公路、水运、航空和管道运输都有广阔的发展前景。各种交通运输方式应该发挥各自的特长，优势互补，在国家的宏观调控下，运用市场机制，形成全国统一的综合交通运输体系。

与东盟国家发展面向二十一世纪的睦邻友好关系*

（一九九七年八月二十二日）

中国与东盟国家历史上有着长期遭受外来侵略的共同遭遇，现在又面临着发展民族经济的共同任务，有着维护地区与国际和平的共同需要。我们愿意同东盟国家一道，为发展面向二十一世纪的睦邻友好关系作出不懈的努力。为此，我提出以下看法。

一、要相互尊重，平等相待。我们一贯主张，世界上每一个国家都有权根据本国的国情选择自己的政治体制和发展道路，别的国家都不得以任何方式加以干涉。我们认为，国家不分大小、贫富、强弱，都是国际社会的平等成员，都有平等参与地区和国际事务的权利，这种权利应该得到充分尊重。

二、要加强对话，密切磋商。中国与东盟建立的全面对话伙伴国关系，是我们加强对话、密切磋商的重要渠道。我们要进一步加强国家领导人和各界人士之间的交往，就共同关心的问题广泛交换意见，加深了解，扩大共识。

---

* 这是李鹏同志访问马来西亚期间在马来西亚外交和国际关系学院的演讲《发展面向二十一世纪的睦邻友好关系》的主要部分。

三、要互利互惠，共同发展。经济因素在国际关系中的地位正在日益上升，经济合作已成为发展国家关系的重要基础。中国和东盟国家各有长处，在资源、技术、资金、市场等领域可以优势互补。我们之间经济合作的潜力是巨大的，领域是广阔的，前景是光明的。各国在发展经济的过程中都积累了不少好的经验，可以相互借鉴，取长补短，求得共同发展。

四、要相互支持，扩大合作。我们应进一步加强在联合国、亚太经合组织、亚欧会议及东盟地区论坛中的相互支持与配合，以维护发展中国家的共同权益。

五、要着眼大局，求同存异。我们在发展国家关系的过程中有着广泛的共同利益，同时也难免出现个别差异和分歧。我们应该本着向前看的精神，通过平等友好协商，寻求问题的逐步解决。一时解决不了的，可以求同存异，不要让彼此间的差异和分歧妨碍国家关系的正常发展。

大家都知道，五六十年代，国家要独立、民族要解放是不可阻挡的历史潮流。现在，多极化趋势正在加速发展，世界要和平、国家要发展、社会要进步也已成为不可阻挡的历史潮流。我们高兴地看到，东盟作为世界上重要的地区组织，在维护地区和平、促进经济发展等方面发挥着日益重要的作用。中国愿意同东盟国家继续进行卓有成效的合作。

公有制有多种实现形式是新一次思想解放*

（一九九七年九月十三日）

党的十五大报告提出，公有制应当有多种实现形式，一切符合“三个有利于”[1]的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务，这是又一次思想解放，对统一认识、促进我国经济上新台阶将产生重要作用。

在邓小平理论中，经济理论是重要的组成部分，所有制问题在经济理论中占有重要地位。一九七八年召开的党的十一届三中全会，确立了以经济建设为中心的党的基本路线。这是一次思想大解放。一九九二年召开的党的十四大，进一步明确了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是又一次思想大解放。这次十五大报告提出公有制应当有多种实现形式，是新一次思想解放。

近几年来，我国国民经济发展取得显著成绩，整体经济实力大大增强，这是举世公认的。我们较好地处理了改革、发展、稳定三者的关系，有效地控制了通货膨胀，保持了经济较稳定增长。

随着中国经济的发展，国内生产总值中公有制比重有所

---

* 这是李鹏同志在中共十五大北京代表团小组会议上讲话的要点。

下降，非公有制比重有所上升，一些国有企业不景气。于是有的同志存在一些顾虑，理论界也有争论。一九九六年我国国内生产总值为六点九万亿元，其中公有制经济为五点二万亿元，占百分之七十六。这说明，公有制经济在我国就总量来说仍占主导地位。

要引进外资发展混合经济。只要我们坚持引进、吸收、消化、创新的方针，就不仅不会影响民族工业的发展，而且还会带动民族工业登上新台阶。比如家电行业，国内产品不仅在国内市场上占了很大份额，不少产品还打入了国际市场。

筹集国内外资金的潜力是很大的。仅就国内来说，现在全国城乡居民有四万多亿元存款。老百姓手头有了钱，想得到较高回报，就有了投资的愿望。这样，解决企业资金不足的问题就有了基础。关键是要正确引导。股份制是现代企业的一种资本组织形式，资本主义可以用，社会主义也可以用。

关于股票市场。对股市，我们缺少经验，规范化不够。一般说来，老百姓买股票主要是看到股票增值的作用。应该说，股市既是企业建设和技术改造的融资渠道，客观上也能促进股份制企业改善经营管理。上市企业必须符合规定的条件，要按规定进行严格审查，合格的才能上市。要通过努力，使股票市场成为老百姓投资和企业融资的场所。股市当然会有投机，但不能波动太大。群众的风险意识也要加强。

关于股份合作制问题。股份合作制企业大多数是职工出资参股，共担风险。职工有了股份，企业的经营情况与职工利益息息相关，主人翁责任感就加强了。实行股份制也好，

实行股份合作制也好，都要做扎实细致的工作，从实际情况出发，切不可求快，硬性规定指标。要按市场经济规律办事，并且要逐步规范。

目前对资本市场的开放须持慎重态度。要充分吸取国际上一些国家金融风波的教训，进一步提高金融资产的质量，加强金融监管，防范和化解金融风险，加快金融体制改革。

私营经济在很多领域，尤其在手工业和零售商业是起很大作用的。改革开放以来，各种形式的私营经济发展很快，提供了大量就业机会。目前，我国从农村转移出来的农业人口越来越多，还有破产企业的工人、下岗的职工，就业压力不小。私营企业在提供就业机会方面的作用是不可忽视的，特别是发展第三产业还大有潜力，可以吸纳大量人员就业。所以，对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展。

注　释

〔1〕“三个有利于”，指判断各方面工作是非得失的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平。这是邓小平首先提出的。参见邓小平《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第372页）。

帮助广大发展中国家实现可持续发展是国际金融机构的重要任务*

（一九九七年九月二十三日）

今天，世界银行和国际货币基金组织一九九七年度年会在中华人民共和国香港特别行政区隆重开幕了。我代表中国政府和中国人民，对年会的召开表示热烈的祝贺，向各位代表和来宾表示诚挚的欢迎。我相信，在大家的共同努力下，这次大会一定能够取得丰硕的成果。

这次年会是香港回归祖国后在港举办的一次规模最大的国际会议，也是世界银行和国际货币基金组织第一次在中国举行年会。这对于增进相互了解，促进各方的交流与合作，具有重要的意义。

中国有句名言：百闻不如一见。各位来到香港，可以亲眼见到，中国政府关于“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针得到了切实的贯彻，以董建华先生为首的特区政府正在按照基本法正常而有效地运作。我们相信，香港特区政府和市民一定能够管理好香港、建设好香港。可以预言，香

---

* 这是李鹏同志在世界银行和国际货币基金组织年会开幕式上的讲话。

港的前途会更加美好。香港将继续保持自由港的地位，作为国际金融、贸易和航运的中心，为加强中国内地与世界各国在经济方面的合作，发挥更为积极的作用。

刚刚结束的中国共产党第十五次全国代表大会，是在世纪之交召开的承前启后、继往开来的一次极为重要的大会。我给你们带来的主要信息是：大会总结近二十年来改革开放和现代化建设的经验，确立邓小平理论为我们行动的指南。以江泽民同志为核心的党中央领导集体是强有力的，是有驾驭全局能力的，得到全党和全国人民的拥护。中国的政局是稳定的，改革开放政策不但不会改变，而且会有更大的发展，邓小平开创的事业将会继续进行下去，并将取得更大的进展。

从现在起到下世纪前十年，是中国现代化进程中的关键时期。我们要解决好两大课题，一是建立比较完善的社会主义市场经济体制，一是保持国民经济持续快速健康的发展。预计本世纪最后几年，中国经济增长将保持在百分之八以上，通货膨胀将控制在百分之五以下。下世纪前十年，中国经济仍将以百分之七左右的速度增长。再经过三四十年的努力，到下世纪中叶，中国将实现全面的现代化，建成富强、民主、文明的社会主义国家。我们要积极推进经济体制和经济增长方式的根本性转变，使改革继续深化，特别是在国有企业的改革和改造方面，在公有制多种实现形式方面，将取得突破性进展。最新的统计资料表明，改革开放以来，中外合资企业等混合经济有了长足的发展，已占国内生产总值的百分之二十，其中百分之七是属于公有制经济成分。一般来说，这种混合经济技术先进、管理科学、经济效益较高。在

发展混合经济的过程中，公有制经济也得到了同步发展。我们还将实施科教兴国和可持续发展战略，促进经济社会协调发展和社会全面进步。我们的目标是宏伟的，经过努力是可以实现的。这是因为我们已经找到了一条符合中国国情的正确发展道路，有一个稳定的社会政治局面，有了比较雄厚的物质技术基础，有广阔的市场和丰富的资源，有十二亿勤劳智慧的人民。

中国将坚定不移地实行对外开放政策，以更加积极的姿态走向世界，坚持全方位的对外开放格局。中国经济的发展是和世界经济发展紧密联系在一起的，中国经济的振兴，需要大量吸收国外的先进技术、资金和管理经验。为了适应改革开放和经济发展新形势的需要，中国政府已决定进一步降低关税税率，这一次下降幅度为百分之二十六，并准备对高新技术设备和先进实用技术进入中国实行更为优惠的关税政策。中国广阔的市场和巨大的经济发展潜力，必将为中外经济合作提供更多的机会，为世界和地区经济的发展增添新的活力。

人类即将跨入二十一世纪。回顾本世纪的百年史，世界局势发生了重大而深刻的变化。几百年来遭受外来压迫和奴役的广大发展中国家，摆脱了帝国主义和殖民主义的统治，赢得民族解放和国家独立，以崭新的姿态登上世界舞台，并且不断发展壮大。经过几十年的不懈努力，他们的总体实力明显增强，国际地位不断提高，经济发展前途光明。广大发展中国家的崛起，是当代影响深远的一件大事，它冲破了由少数国家主宰世界命运的局面，有力地推动着世界多极化趋势的发展。

我们不能忘记，现在发展中国家还有十三亿人民没有摆脱贫困的状况。世界各国经济发展很不平衡，贫富差距不断扩大，不公正、不合理的国际经济旧秩序还在损害着发展中国家的利益。这些问题不解决，发展中国家就发展不起来，反过来也会使发达国家的经济增长难以持久。世界经济是一个相互联系的整体，发展中国家需要发达国家，发达国家也离不开发展中国家。发达国家的商品要有市场，资本要有出路，原料要有来源，这些都要依靠发展中国家。发展中国家经济发展、社会稳定，可以扩大世界市场的容量，为各国创造更多的商业机会和就业机会，带来巨大的利益。反之，发展中国家经济落后、政局动荡不安，世界就没有安宁。少数国家的繁荣和富裕是不可能长期建立在多数国家贫穷和落后的基础之上的。这个问题，必须站在跨世纪发展的高度，站在全人类的高度来加以认识。

创造有利条件，帮助广大发展中国家实现可持续发展，这是国际社会的共同责任，也是国际金融机构的重要任务。为此，我愿提出以下六项主张。

第一，要充分重视发展中国家的紧迫发展问题。冷战结束以后，发展问题更加重要了，这是一个关乎世界前途和命运的大问题，必须正确对待。国际社会要想在和平安宁的环境中集中精力发展经济，就不能无视发展中国家的合理要求，就要去关心他们的资金问题、债务问题、贸易问题、环境问题和贫困问题。国际社会特别是发达国家要有长远的眼光，采取积极措施，履行对发展中国家提供资金和技术援助的承诺，为发展中国家经济发展作出应有的贡献。

第二，要在平等互利的基础上广泛开展合作。全球大约

有二百个国家。我们历来认为，国家无论大小、贫富、强弱，都是国际社会的平等一员。在经济交往中，要反对贸易歧视和不等价交换。不能恃强凌弱和以富压贫，更不能动辄对别国进行“制裁”或以“制裁”相威胁。发展中国家有权公平参与国际经济决策和规则的制订。

第三，要尊重各国自主选择社会制度、发展模式和生活方式的权利。世界各国的历史条件、社会制度、发展水平、文化传统、价值观念千差万别。这种多样性是我们必须面对的客观现实。我们应该把这些差异作为开展合作、加强交流的有利条件，应该求同存异、互不干涉内政，不能把自己的社会制度、意识形态强加给别的国家。援助从来都是相互的，经济技术援助不应该附加任何政治条件。

第四，要相互借鉴、优势互补。不管是发达国家还是发展中国家，都有自己的长处和优势。发达国家科技先进、资金雄厚，发展中国家自然资源和人力资源丰富，市场潜力很大。当前，发展中国家同发达国家之间的相互依存不断加深。面对日益严重的环境、贫困、债务、难民等全球性的问题，双方只有互相学习，取长补短，才能应付各种挑战，实现共同繁荣。

第五，要选择适合本国国情的发展道路。发展中国家要摆脱贫困，实现经济腾飞，固然需要一个良好的外部环境，但归根结底还是要靠自身的努力。各国要从本国的实际情况出发，根据需要和可能，制定有效的国内政策，并适应世界经济和科技的发展趋势，积极进行经济结构调整。要加强在各个领域的南南合作，推动南北关系的改善和发展。

第六，要加强金融领域的国际合作。国际资本的自由流

动是世界经济发展的一种趋势，有利于各国吸收资金，但本身也会带来金融风险。发展中国家更容易出现金融风险，也容易成为国际金融投机的袭击目标。金融危机对任何国家都没有好处，国际社会包括国际金融机构，应该在维护国际金融稳定方面发挥积极的作用。

半个世纪以前成立的世界银行和国际货币基金组织，为促进世界经济的增长，增进各国的经济往来，推动发展中国家的经济和社会发展发挥了有益的作用。这是应该予以肯定的。当前，科学技术日新月异，经济合作规模空前扩大，世界正在加速走向多极化。作为世界上最有影响的多边金融机构——世界银行和国际货币基金组织，只有适应日益变化的国际新形势，及时进行调整和改革，并合理反映广大发展中国家的愿望和要求，才能保持活力，才有广阔的前途。

世界要和平，国家要稳定，经济要发展，社会要进步，这是当今时代的潮流。让我们共同努力，为世界和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

加强管理，把三峡工程建成世界一流水平的工程*

（一九九七年十一月八日）

今天，大江就要实现截流了，这标志着三峡工程第一期的顺利结束，第二期的开始。这是继党的十五大召开、香港回归以后，为全国人民和全世界所瞩目的一件大事，是在党的十五大精神鼓舞下，三峡工程建设所取得的一项伟大成就。三峡工程截流有很重大的政治意义和经济意义。从政治意义上讲，它首先显示了中国人民有能力建设当今世界上最大的水利水电工程。另一方面，大江实现截流后，三峡工程将得到全国人民更多的理解、更多的支持。为什么要讲这个问题呢？因为在三峡工程四十年的论证中，有不少的争论。从孙中山先生的《建国方略》开始，直到实现三峡工程的开工，这是几代人梦寐以求、艰苦奋斗的结果。回想在一九九二年，全国人大开会通过三峡工程决议的时候，曾经有三分之一的代表投了反对票或弃权票。说明三峡工程还有很多人不赞成，还有很多人对工程表示怀疑。我想这都是可以理解的，这些不同意见使得我们能够如履薄冰地把工程建设得更好，对工程起到了促进的作用。

---

* 这是李鹏同志考察三峡工程时会见三峡工程参建单位负责人的讲话。

第一期工程完成得不错，土石方量完成了百分之八十以上，混凝土量刚刚才开始，完成了百分之十五。左岸十四台水轮发电机组国际招标也是一场激烈的国际竞争，金额实际上并不大，十四台机组不过七亿多美元，但是世界大的机电集团都纷纷参加竞争。这样大型的国际竞争要真正做到“公开、公正、公平”真是不大容易，有关国家政府的首脑给我们施加影响，为他们的公司拉票。我们选择还是正确的，我们集中国际上最优秀的水利水电设备的厂商、先进的技术、先进的设备，组成了两大集团，而且这两大集团都参与过伊泰普的招标建设。虽然金额并不很大，只有七亿多美元，我看国际上水电制造商这么重视这个项目，恐怕他们要这个名气，他们参加过三峡工程建设。第二点，我认为二期工程任务更为繁重。我们初步定一百三十五米水位发电，要形成一百三十五米水位，从形象进度讲，至少要完成左岸的厂房、溢洪坝段，导流明渠要实行截流，形成围堰，永久船闸要通航。整个混凝土工作量年高峰强度五百万立方米，月高峰强度五十万立方米。这是前所未有的，工程任务十分艰巨。我希望三峡工程的建设者，包括业主、施工、设计、监理单位都要发扬一期顽强拼搏的精神，加强科学管理，迎接新的战斗。

下面我想讲一下，核心的问题还是在于管理。当然现在比起过去，水电建设有很大的进步。我们采取了现代科学管理方法，实行了项目法人负责制、招标投标制、项目监理制、合同管理制，实践证明是成功的。在一期工程建设中，质量总体良好，但也出现了一些质量问题，如纵向围堰、大坝裂缝。在保证工程质量的前提下保证进度，这是我们二期工程的核心。我认为在一期工程建设中还不够严格。水电队

伍在十几年的改革开放中，确实有新的面貌，但是管理还是不够严格。小浪底工程虽然比三峡工程小得多，但是小浪底工程非常复杂，小浪底的进水口有发电进水口、排沙进水口、溢流进水口，导流洞也是从那里进口，二十几条洞子都从那里进口，一个坡面有好几层。施工有世界上几十个国家参加。当然靠的是投标招标制、合同制，但实行了索赔制度。我方开始非常不适应，老是被罚款，后来，我们的单位逐渐适应了这个情况。所以我在这里向诸位提出要加强管理，当然要靠加强政治思想工作，两个文明建设，发扬艰苦奋斗的优良传统，但是要实行科学管理。我主张根据小浪底的经验，建立严格的索赔制度，监理得不好向监理索赔，业主供应得不好向业主索赔，施工单位没有保证质量、没有按期达到形象进度要求向施工单位索赔。但是索赔要有一个公正的中介机构，要建立会计师事务所、律师事务所。前天晚上，我和陆总[1]交换意见，我到小浪底以后，深深地感到小浪底在工程上规模比你们小得多，但工程的复杂程度比你们有过之而无不及，施工也和你们不一样，你们主要是自己队伍施工，他们主要靠三家大的集团承包，国际上关系非常复杂，能够如期截流，而且将在一九九九年发电，二〇〇一年全部竣工，靠的是科学管理。

我认为在二期工程中要进一步提高科学管理水平。这是我讲的一个问题。建议你们听张基尧[2]一次汇报或讲课，他讲得非常生动。二期工程要进一步加强科学管理，建立更严格的现代化管理制度。我们要通过工程，培养一支包括业主、施工、设计、监理的一流的水电建设队伍。三峡工程建成以后，还要承担长江上游溪洛渡、向家坝的任务，而且要

走向国际。

下面我要讲两个文明建设问题。我们的施工队伍不仅要政治上强、业务上过硬，而且要树立一种勤俭节约的作风，不能大手大脚。当然我并不反对建设一流宾馆，我认为这是必要的，现在每天旅游者就数以千计。但是要精打细算，杜绝浪费现象，要保持我们的声誉是很重要的，如果在三峡工程建设中，出现了铺张浪费、违法乱纪、贪污受贿的现象，发生几个案件，名声败坏了，损失就非常大。现在打三峡工程的牌子多得很，但是我希望四大单位：业主、施工、设计、监理，既要建设一流的管理，又要同时抓好两个文明，带出一个好队伍来。

现在不是有人说国有企业不行吗，我说有许多国有企业搞得很好，当然还要进一步学市场经济管理，我们有自己的优势，政治就是优势。三峡工程建设队伍哪一个不是国有企业，葛洲坝公司不是国有企业？三峡总公司不是国有企业？还有施工的宜昌三峡工程三七八联营总公司、青云水利水电联营公司。三峡工程之所以有今天，当然有四十年的论证，充分的前期准备工作，有这么强的水电队伍，又引进了先进的管理，但是资金是全国人民支持的。估计全国的电价，包括居民、企业的电价，大概平均增加百分之一左右，作为三峡工程项目的资本金。这资本金可以达到百分之六十以上，在水电工程上是没有的，条件非常好。现在要想借款也没什么困难，发行的债券十亿元，三天就全部发出去了，有很好的信誉。在这种情况下，我们不要财大气粗、大手大脚，造成铺张浪费，还是要发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，不允许挥霍浪费的现象发生。三峡工程的成功关键在于移民。下期移民的任务非常重，有四十万人，每年要移民八万。移民工作已经闯出一条路子，昨天我在移民工作

会议上讲，现在已有八条方针。目前出现了一个好的形势，群众、企业愿意先搬，由被动搬迁变为主动搬迁。他们认为，大势所趋，非搬不可，先搬先稳先富，晚搬不如早搬。当然资金是一个问题，三峡总公司对资金要很好运作。保证三峡的资金及时到位，财政部、电力部做了大量的工作。现在有很多地方欠电费，但是电力部门把三峡的钱如数先交，欠的电费留在电力部里。财政部统筹资金，及时拨付。葛洲坝工程建设期间，那时候钱正英[3]同志负责，每年都要为建设资金发愁。“八月十五月光明”，今年收成不错，可以加一点钱，但钱到位以后，施工时间也过去了。现在三峡工程不一样，完全可以按合理工期进行施工。所以，移民问题、资金的筹措问题也是顺利实现二期工程的保证。

以江泽民同志为核心的党中央对三峡工程非常重视。江泽民同志题了词，两次来到三峡，体现了第三代领导核心对三峡工程的支持，今天还要亲自来参加三峡的截流庆祝会，发表重要讲话。我想利用今天这次会见，做一即席的讲话，讲的核心是科学管理。前一段有成绩，但还是不足，要进一步加强管理。按照现代的科学管理，按照市场经济原则管理，是二期工程的关键。最后，借此机会，向全体三峡工程建设者付出的辛勤工作，也向过去四十年来，为三峡工程论证、准备作了大量工作的所有同志们表示感谢。

注　释

〔1〕陆总，即陆佑楣，一九三四年生，江苏太仓人。当时任国务院三峡工程建设委员会副主任，中国长江三峡工程开发总公司总经理、党组书记。

〔2〕张基尧，一九四五年生，山东济南人。当时任水利部副部长兼水利部小浪底水利枢纽建设管理局局长、党委书记。

〔3〕钱正英（一九二三——二〇二二），浙江嘉兴人。一九七五年至一九八八年任水利电力部部长、党组书记。

面向未来，实现中日世代友好*

（一九九七年十一月十二日）

今年是中日邦交正常化二十五周年，明年是《中日和平友好条约》缔结二十周年。二十五年前，两国领导人高瞻远瞩，作出明智的政治决断，实现邦交正常化，揭开了中日关系的新篇章。经过两国政府和人民二十五个春秋的努力，中日两国关系以及双方在各个领域的交流与合作取得了很大的发展。这不仅使中日两国受益匪浅，也为亚太地区和世界的和平与发展作出了贡献。中日关系发展到今天，凝聚着包括各位朋友在内的两国几代人的心血和努力，来之不易。中日两国人民都熟知“饮水不忘掘井人”这句古训，让我们永远铭记那些中日邦交正常化的开拓者，以及多年来为维护和发展中日友好关系不懈努力的各界人士。我愿借此机会，代表中国政府和人民，对各日中友好团体和友人致以崇高的敬意。

中日两国是一衣带水的邻邦，都是亚洲和世界上的重要国家。在当前国际形势发生深刻变化、多极化趋势加速发展的情况下，建立和发展长期稳定的睦邻友好合作关系，不仅

---

* 这是李鹏同志访问日本期间在日中友好团体联合举行的欢迎招待会上的讲话。

符合中日两国人民的根本利益，而且有利于亚太地区乃至世界的和平与发展。中日双方应立足当前，放眼未来，以面向二十一世纪的长远的战略观点，审视和处理两国关系，把握中日关系的发展方向。我认为，指导中日关系的基本原则应该是：

——相互尊重，互不干涉内政。尊重对方根据本国国情选择的发展道路，超越社会制度、意识形态和价值观念的差异，在和平共处五项原则[1]基础上友好相处，和睦为邻。

——求同存异，妥善处理分歧。严格遵循《中日联合声明》和《中日和平友好条约》的原则，排除干扰，通过和平协商，妥善处理两国间现今存在的和今后可能出现的问题和分歧，维护两国关系的大局。彼此间的差异和分歧不应该成为发展双边关系的障碍。

——加强对话，增进相互了解。加强各个层次和各个领域的对话与交流，就共同关心的问题及时沟通，交换意见，增加信任，扩大共识。

——互利互惠，发展经济合作。以长远的观点，在平等互利的基础上不断拓展两国的经贸合作，相互借鉴，优势互补，进一步提高合作水平，实现共同发展。

——面向未来，实现世代友好。一方面要继承和发扬两国的友好合作传统，同时要用正确的历史观教育和引导年青一代，使中日友好代代相传。

现在，我们正处于世纪之交的重要历史时刻。二十世纪人类社会经历了难忘的岁月，发生过两次世界大战，给人类带来巨大的创伤和不幸。战后，世界上局部战争和地区冲突不断，还出现过长达四十余年的冷战，世界人民为争取和捍

卫和平付出了沉重的代价。值得欣慰的是，战后几十年来，就总体而言，世界各国取得了经济发展和社会进步的巨大成就。现在，冷战已经结束，但世界仍不安宁，不合理的国际政治经济秩序依然存在，南北关系仍未改善，多数国家仍处于不发达状态，那里的人民还远未摆脱贫困和落后。因此，和平与发展不仅是当今世界的主题，也是二十一世纪人类社会面临的主要课题。中国是最大的发展中国家，日本是经济发达的国家，中日两国在地区和国际事务中需要加强协调与合作，为维护和促进本地区及世界的和平与发展作出应有的贡献。日本战后选择和平发展的道路，经济上取得成功，国际地位得到提高，这无论对日本还是对世界，都是一件值得欣慰的好事。我们希望日本政府和人民能够排除干扰，继续走和平的道路。只有这样，日本才能在世界上赢得理解与尊重，在国际事务中发挥更加积极的作用，为世界的和平与发展作出更大的贡献。

中国正在致力于社会主义现代化建设。不久前成功召开的中国共产党第十五次全国代表大会最重要的历史贡献是，全面总结了我国近二十年来改革开放和现代化建设的经验，确立邓小平理论为我们的行动指南，选出以江泽民同志为核心的新的中央领导集体，绘制了中国未来发展的蓝图。我们的目标是，争取到下世纪中叶基本实现现代化。这需要一个长期的和平国际环境，特别是良好的周边环境。中国是一支维护世界和平的重要力量。中国的发展不会对任何国家构成威胁。即使今后中国发达起来了，也永远不称霸。中国奉行独立自主的和平外交政策，重视与周边国家发展睦邻友好关系。同日本建立和发展长期稳定的友好合作关系是中国的一

贯政策。我坚信，中日两国发展长期稳定的睦邻友好合作关系，不仅造福于两国人民，也将为世界和平和人类进步事业作出积极的贡献。

注 释

〔1〕和平共处五项原则，指互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。一九五三年十二月至一九五四年四月，中国政府代表团和印度政府代表团在北京就两国在中国西藏地方的关系问题举行谈判。一九五三年十二月三十一日，即谈判的第一天，中国总理周恩来接见印度政府代表团，提出了和平共处五项原则。后这五项原则正式写入双方达成的《中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》的序言中。一九五四年六月，周恩来在访问印度、缅甸期间，先后于六月二十八日和二十九日同印度总理尼赫鲁、缅甸总理吴努发表联合声明，正式倡议将和平共处五项原则作为处理国与国关系的基本准则。此后，这五项原则为一系列国际组织和国际文件所采纳，得到国际社会广泛赞同和遵守，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。

东南亚金融危机和我国金融工作*

（一九九七年十一月十九日）

首先谈谈这次东南亚金融危机。这次东南亚金融危机是从泰国开始的，很快发展到东南亚其他一些国家，然后波及全球。金融危机对泰国、马来西亚这些国家产生了巨大影响，影响不会是一年半载，可能会延续三年五年，恢复起来不容易。这次危机也提高了我们的认识，认识到金融非常重要，一旦发生危机，危害极大。

外界非常关心东南亚金融危机对中国有没有冲击，有没有影响，特别关心人民币的走向，人民币汇率是不是下调。我国的金融当然存在不少问题，不良贷款是相当多的，金融秩序方面也有一些混乱现象，像高利率集资。前一段中国的证券市场上下波动也很厉害。国务院采取了两条过硬的措施，第一条是金融机构不允许参与证券炒作，第二条是国有企业也不允许参与。这是在东南亚金融危机之前采取的措施，这以后，中国又下调了一个百分点的利率。中国现在汇率很稳定，美元与人民币的比价一直是一比八点三元左右，没有什么大的变化。我们的股市也很稳定，没有大跌，最近

---

* 这是李鹏同志在全国金融工作会议上讲话的主要部分。

还有上升。中国的金融是稳定的。但是也必须看到，东南亚国家货币贬值会对中国的出口带来不利的影响。由于东南亚有的国家货币贬了百分之五十，有的贬了百分之三十，货币贬值以后，对他们的出口有利，中国出口的竞争力就相对降低了。这也是一个比较大的问题。影响究竟有多么大，如何去克服这个影响，是我们必须研究的一个重大课题。不过，从十月份的情况看，中国出口还是增长的，但是明年会有一些困难。

关于这次东南亚金融危机的原因，归纳起来是两个方面：一是本国经济有问题，泡沫经济。二是国际投机势力的冲击，一些国际投机性基金冲击东南亚金融市场。两个原因，究竟哪一个是主要的，大多数经济学家认为，本国的经济出了问题是主要的，这样才使得外国投机家有机可乘。这也符合毛主席的矛盾论：内因是根据，外因是条件。也有人认为国际投机活动虽然主要是金融活动，但也不排除有政治目的。

这次金融危机，还有金融体制上的原因，就是实行固定汇率制度。实行这个制度究竟好不好，有争论，但现在大部分人认为固定汇率最终还是得放弃。有的国家或地区想守住汇率，比如开始台湾就想守，但没有守住，最后还是放弃了，韩国也没有守住。现在国际金融投机势力攻香港的，就是港币的联系汇率制，这个制度香港还是要坚决维护。这对保持香港经济的稳定是有好处的。

第二，我国金融工作是做得好的。大家认为这次金融会议开得非常及时，特别是在东南亚发生危机以后，更感觉到金融的重要性。邓小平同志很早就讲："金融很重要，是现

代经济的核心。”[1]也有人把金融比喻成人的血液循环系统，如果血液停止循环，人的生命就结束了。我看金融在经济中正是发挥这样的作用。可以说，在经济运行的各个环节中，金融无所不在。当然我国金融领域中还存在不少问题，国务院及时对这些问题进行了处理，朱镕基[2]、罗干[3]同志处理沈太福案件[4]动了很大的脑筋，尽量减少群众的损失，最后处理完了，偿债率达到了百分之九十。原来认为这件事情处理了，这类事情就不会再有了。其实不然，高利率集资还有很多，没有暴露，到时候存户一挤提，问题就都暴露出来了。有这些问题存在，怎样评价我们的金融工作呢？我觉得还是应该有个全面的评价。总的来讲，我们的金融工作是做得好的，金融界的广大干部职工做了很大的努力。当前中国的金融形势是稳定的，货币是稳定的。我们实行了适度从紧的财政政策和金融政策，控制住货币发行量，控制住贷款规模，金融才稳定下来，才能实现高增长低通胀的局面。低通货膨胀同金融稳定是有密切关系的，如果多发票子，金融不稳定，就会导致通货膨胀，物价上涨。当然物价上涨也不都是因为货币太多，也有为了改革不合理价格体系进行的调整。金融支持了经济建设，支持了国有企业的改革和发展，也支持了人民生活水平的提高。对金融工作的成绩是应该充分肯定的。

第三，关于加强金融业的集中统一管理。这次党中央、国务院关于深化金融改革，整顿金融秩序，防范金融风险的通知中，一个核心问题就是金融要适当集中一点。大家拥护和支持这个决定，这是一个很大的进步，是全党全国值得庆幸的事情，有利于我们更好地向建立社会主义市场经济体制

的目标前进。人民银行是中央银行，是国家进行金融宏观调控和对金融业进行监管的机构，必须实行高度集中管理，地方不得干预。地方政府可能觉得手中没有金融调控权，无法调控经济。实际上，全国必须是一个统一的市场，金融的调控权应该在中央，不应在地方。地方当然可以对金融进行监督，过去地方党委对银行有支持，也有监督，今后还要照常进行。办银行也要调动两个积极性。四大国有商业银行和政策性银行，是全国性银行，要实行统一管理，地方政府不能干预。为了调动地方的积极性，另外也开了一条路子，现在可以办地方性银行、城乡合作银行等，这些银行都可以吸收居民存款，发放贷款。现在地方办银行有很多有利的条件，例如不像已有的国有银行包袱那么重。这些老的国有商业银行有那么多不良贷款，那么多工作人员，人浮于事，是很重的包袱。现在地方办银行，一开始就应该按社会主义市场经济的原则办，这是优势。但是我要特别强调一点，如果地方乱办银行、乱贷款、乱集资，形成不良贷款，自己要承担责任，经营不下去就要破产，破产以后广大储户受损失，必然要影响地方的稳定。国有银行出了问题，是国家兜底。仅清理中农信[5]的债务，中央银行拿了六十八亿元，是很心痛的。地方办的银行，出了问题，只能由地方政府来处置，中央是不管兜底的。同时也要注意，商业银行是一个企业，应该按政企分开的原则，按照经济规律办事。即使是地方性银行，地方政府也不能干预银行的正常经营活动，不能强迫银行贷款。地方性银行作为金融企业必须接受中央银行的调控和监管，严格按照有关金融法规行事。

国有银行强化集中统一管理，实行全行统一核算、统一

调度资金、分级管理的财务制度，实行一级法人制。总行是法人，设在北京。这有利于资金统一调度、集中使用，有利于适度向中西部倾斜，支持中西部地区开发资源，逐步缩小差距，走共同富裕道路。银行支持中西部地区发展，也要按市场经济原则办事。产品要有市场，项目要有一定的回报率，否则又成了不良贷款。这次金融改革有利于资金在全国调动，但是这并不等于各地可以乱用钱。要用两点论看问题，第一点这次改革是有利于中西部的，第二点钱也不能乱用。

第四，关于证券市场的问题。现在老百姓手里有不少钱，储蓄存款很多，国家希望把其中的一部分转为建设资金。其中一个办法是发行股票。买股票与买国债不同，国债是财政花、财政还的，股票就要自负盈亏、自担风险。股票市场要有一点投机性，否则股民没有积极性买，但在社会主义市场经济条件下，投机性不能太大。发行股票有利于增加企业资本金，促进企业发展。同时，也有责任保护投资者利益，不能让不好的企业上市，否则企业破产会带来不安定因素。要使股票市场按照中国的特点良性地发展。要通过建立健全制度、培训人员等，使股市成为筹集资金的重要渠道。老百姓手里这么多钱，把这些钱有效地利用起来，有利于国家的建设。

第五，金融保险业对外开放要十分慎重。世界经济联系越来越密切，这是个大的趋势，对外开放是不可阻挡的潮流。同时，我们也要注意防止世界经济波动对我们的冲击，特别是金融方面，对外联系也在不断增加，还得有些防范的措施。中国的金融还比较脆弱，虽然现在有近一千四百亿美

元外汇储备，但是同时还有一千多亿美元的外债，外汇储备按人口平均更不算多。所以金融市场的开放、人民币的完全自由兑换要十分慎重。金融保险业要进一步开放，保险业是能盈利的，外商愿意进来。我们引进外资搞保险业主要不是因为缺钱，而是通过合资学习国外的先进管理经验，发展中国的保险事业。保险的钱都是人民的钱，我们保险业办的不好，主要是因为缺乏经验。中国的保险业会有很大的发展前景，人民要买房子，子女要上学，还有人寿保险、医疗保险等等，这些不可能都由国家负担，要提倡由人民自己来负担，最好的途径就是发展商业保险。要用现代化的办法来办保险，就要学习国外的先进经验。但是，金融保险业对外开放的步伐不能太快，我们有几道防线，不能轻易放弃，像金融市场的开放，人民币的完全自由兑换，都是必须十分慎重的。当然，中国的经济进一步强大了，金融的力量更强大了，管理手段跟上了，人才培养出来了，金融对外开放还是要扩大的，人民币最终还是要完全自由兑换的。这几次发展中国家的金融危机证明，由于金融力量和管理手段不如发达国家，发展中国家很难承受国际金融危机的冲击。所以，不要看我国现在有这么多外汇储备，还是承受不起国际金融危机冲击的。这方面的改革要持慎重态度。

最后一个问题，要搞好金融工作，必须有一支好的队伍。这支队伍，要精通业务，熟悉金融管理，同时要有好的政治品质，因为是管钱的呀！现在良莠不分，有时候一只老鼠坏一锅汤。现在作案手段很先进，是靠计算机，一个信息过去钱就调出去了。这次开会，得到大家的支持，上下一条心，会推动金融改革的步伐。同时银行界也要加强自身的队

伍建设。要加强纪律，加强监管，完善内部规章制度，把金融工作搞好。我认为这次金融会议开的是成功的，大家取得了共识。经过大家的努力，这次金融工作会议必将对今后的经济发展产生重大的影响。

注　释

〔1〕见邓小平《视察上海时的谈话》(《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第366页)。

〔2〕朱镕基，一九二八年生，湖南长沙人。当时任中共中央政治局常务委员会委员、国务院副总理。

〔3〕罗干，一九三五年生，山东济南人。当时任中共中央政治局委员、中央书记处书记，国务委员兼国务院秘书长。

〔4〕沈太福案件，指沈太福为总裁的北京市长城机电科技产业公司（以下简称“长城公司”）特大乱集资案件。长城公司以生产一种高效节能电动机为名向全社会集资，其年利息高达百分之二十四。从一九九二年六月到一九九三年二月，在全国非法集资达十多亿元，投资者达十万人。

〔5〕中农信，即中国农村发展信托投资公司。一九九七年一月四日中国人民银行发布公告，鉴于中国农村发展信托投资公司严重违法违规经营，造成巨额亏损，以及其他严重问题，不能支付到期债务，为维护金融秩序稳定，保护债权人的合法利益，根据有关法律，决定关闭中国农村发展信托投资公司，指定中国建设银行清理其债权债务。一九九八年二月二十三日，国务院决定解散中国农村发展信托投资公司。

国有企业改革要取得新的突破*

（一九九七年十二月九日）

中央提出用三年左右的时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。经过这些年来的实践，特别是十五大的总结，国有企业改革的指导思想和基本方针政策已经明确。一是把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，以建立现代企业制度为方向，切实转换企业经营机制；二是分类指导，从搞好整个国有经济出发，“抓大放小”，对国有企业实行战略性改组；三是按“三个有利于”[1]的标准，发展公有制的多种实现形式；四是把改革同改组、改造、加强管理结合起来；五是鼓励企业兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程；六是推进以建立社会保障制度为重点的配套改革。现在我国宏观经济环境比较好，我们要坚定搞好国有企业的信心，抓住有利时机，发挥中央和地方两个积极性，政府和企业两个积极性，力争明年在国有企业改革上有新的突破，经济效益进一步好转。为此，要抓好以下工作：

进一步搞好重点企业和重点行业。原来确定要抓的一千

---

* 这是李鹏同志在中央经济工作会议上讲话的一部分。

户重点企业，现在落实了五百一十二户，户数不到全部国有工业企业的百分之一，而资产总量占百分之五十五，销售收入占百分之六十，利税占比超过百分之八十。这充分说明了重点大企业在整个国民经济中的重要地位。明年要继续抓好重点大企业。要坚持以市场为导向，支持强强联合，实行优势互补，组建和壮大企业集团。各级政府要下决心打破条块分割、地区分割，使企业集团向跨地区、跨行业、跨所有制甚至跨国经营的方向发展，但也要注意防止简单拼凑和盲目扩大规模。明年要把纺织业作为困难行业深化改革和扭亏解困的突破口，以后再逐步扩大到军工、机械等其他困难行业。

加快国有企业的改组和调整。近几年，不少行业产品生产能力过剩，市场竞争越来越激烈，这加重了一部分企业生产经营的困难。我们既要看到面临的困难，也要抓住这个推进企业改组和调整的机遇。要鼓励优势企业兼并困难企业，跨行业、跨地区、跨所有制的兼并都要支持，使资源得到有效利用。对一批长期亏损、扭亏无望的企业实施规范性破产。下决心关停一批产品没有市场，经营难以为继的企业。企业要努力分流富余人员，政府要给予支持。对企业兼并、企业破产和分流富余人员，核销呆账、坏账和停息免息的优惠政策，明年还要继续实行，并把停息扩大到一些有发展前途的困难企业。总金额增加到四百亿元，以帮助一些困难企业减亏增效，优势企业发展壮大。在实施企业兼并和破产的工作中，要防止企业变相逃债，保护银行资产安全。

积极帮助企业增资减债。中央和地方都要采取措施，通过多种形式，包括直接融资，充实企业的资本金。“拨改贷”

形成的债务转为国家资本金，将在年底基本完成。经营性基金形成的债务，也要逐步转为国家资本金。“拨改贷”的剩余部分，加上经营性基金，明年准备转五百亿元。这对改善企业资产状况将产生重要作用。要根据市场情况，把一些经营状况良好的国家重点企业，改为股份制上市公司，用所筹集的资金进行技术改造。要坚决扭转重复建设，没有资本金、没有市场的项目坚决不要上。鼓励企业逐步剥离社会职能。各级政府都要采取有力措施，坚决制止向企业乱收费、乱罚款、乱摊派，切实减轻企业负担。企业也要努力增加资金积累，改善资产经营状况。

加强企业领导班子建设和经营管理。许多企业办得不好，主要原因是领导班子有问题。要切实帮助企业加强领导班子建设，完善选聘、监督、考核和奖惩办法。办得好的企业，要保持领导班子的稳定，办得不好的要坚决调整。所有企业都要立足于自身努力，面向市场，加快技术进步和新产品开发，重视市场营销，加强内部管理，努力降低成本，提高产品质量，改善售后服务。现在许多产品滞销，而普通消费者尤其是农民，往往买不到他们需要的价廉物美的商品。中国有十二亿人口，百分之七十以上居住在农村，农村市场潜力很大。企业只有根据广大消费者的需要进行生产才有前途，不能眼睛只看着某些高消费人群。

积极稳妥地推行股份制和股份合作制改革。重点是对具备条件的大中型企业实行规范化的公司制改革。企业的改制要真正转变经营机制，明确国家和企业的权利和责任，完善内部管理体制，加强所有者对经营者的约束和激励，防止国有资产流失。小企业量大面广，就业人数很多，在国民经济

中占有重要地位。放开搞活国有小企业，包括实行股份制和股份合作制，目前各地积极性很高，要注意从实际情况出发，不同企业选择不同的形式，不要盲目追求进度，更不要刮风。要尊重职工意愿，不要强迫职工入股，也要防止股权集中在少数人手里。

配套推进其他各项改革。特别是要加快职工基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度的改革，为国有企业改革和结构调整创造条件。保障城市居民基本生活费用的钱，要真正发到困难居民手中，以维护社会的稳定。全国是一个统一的大市场，要打破地区之间、部门之间的封锁和垄断，做到货畅其流，优胜劣汰，促进市场竞争机制的形成。要发展代理制，国有商业、外贸企业有责任帮助生产企业开拓国内外市场，这样也可以提高自己的经济效益。鼓励大型生产企业和流通企业联合，内外贸企业联合。多发展一些连锁经营的便民店，不要再盲目建设高档商场。

注　释

〔1〕“三个有利于”，指判断各方面工作是非得失的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平。这是邓小平首先提出的。参见邓小平《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第372页）。

关于政法工作的几个问题*

（一九九七年十二月二十五日）

这次会议开得很好。我同意建新[1]同志的工作报告。刚才江泽民同志对政法工作的重要指示，我完全赞同。下面，我再讲几个问题。

一、重视解决改革和发展中的重大问题，维护团结稳定的社会局面。

贯彻落实党的十五大精神，做好维护稳定的各项工作，是政法战线的首要任务。江泽民同志在党的十五大报告中，深刻论述了社会主义初级阶段保持稳定的重要性，刚才又进一步阐明了改革、发展和稳定之间的关系，讲得很全面，很深刻。大家要认真领会，认真贯彻执行。

当前我国的经济形势是好的。预计今年国内生产总值增长百分之九，既保持了快速增长，又抑制了通货膨胀，国民经济呈现出“高增长、低通胀”的良好态势。国有企业改革力度加大，遏制了经济效益连年下降的势头，开始出现一些积极的变化。社会形势也是好的。政治稳定，社会稳定，人心稳定，民族团结，为改革和发展提供了重要保证。我们正面临着前所未有的发展机遇。同时，经济体制和经济结构中

---

* 这是李鹏同志在全国政法工作会议上的讲话。

还有许多矛盾，随着改革力度的加大，某些矛盾还会更加尖锐。比如下岗职工增多，就业压力加大；部分城市居民生活困难，离退休人员领不到退休金，集体上街上访事件增加；金融监管不健全，坏账、呆账多，乱集资，潜伏着很大风险；在企业改制中，一些地方硬性搞“拉郎配”，有的借机侵吞、转移国有资产，有的强迫职工入股；一些地方和部门在征地、拆迁、移民中，补偿政策不落实，激起群众不满。以上这些问题，增加了社会生活中的不稳定因素，有的地方甚至可能酿成较大规模的群体事件。我们必须高度重视，增强处理这类问题的能力。

各级党委、政府要清醒地认识当前社会稳定工作面临的形势，增强危机感和责任感，在维护稳定的治本措施上下功夫。第一，全面准确地贯彻落实十五大精神和中央经济工作会议精神，在改革开放中按经济规律办事，逐步解决经济领域中深层次的矛盾和问题。抓住机遇，既要做那些可能较快取得成效的工作，也要注重解决体制转变中可能引发不稳定因素的深层问题，加快国有企业的改革步伐。要依法治理某些经济领域的混乱状况，稳定经济秩序。下大力气整顿金融秩序，防范金融风险。第二，高度关注并切实解决社会热点问题，关心群众生活。深化改革，加快发展，维护稳定，要依靠广大人民群众的力量，人民群众的利益是我们一切工作的根本出发点和归宿。明年企业改革的力度加大，还要进行政府机构改革，下岗职工多，人员变动大，保持社会稳定特别重要。必须妥善处理改革力度、发展速度和群众承受能力三者之间的关系，做深入细致的工作，解决实际问题，及时化解矛盾。各级党委、政府要采取积极措施，关心和安排好

下岗职工的生活，广开就业渠道，搞好再就业工程。要继续加强农业和农村工作，落实中央关于延长土地承包期、稳定土地承包关系、减轻农民负担和按保护价敞开收购粮食的政策。要加大农村扶贫攻坚力量，争取更多的贫困人口解决温饱问题。进一步加大“扫黄打非”工作的力度，严厉打击各种犯罪活动，扫除社会丑恶现象，改善城乡治安状况，让人民群众安居乐业。第三，落实“谁主管谁负责”的原则，各部门、各单位都要切实承担起维护稳定的政治责任，及时解决可能影响社会政治稳定的问题。凡是工作不力，不落实国家有关政策，不认真研究解决群众的实际困难和合理要求，引起群众闹事，造成严重后果的，不论涉及哪个地区，哪个部门，都要严肃追究有关领导的责任。

二、依法行政，严肃执法，推进依法治国。

把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略，这是党的十五大的一个历史性贡献。依法治国是从人治到法治的伟大变革，是一个渐进的历史进程。改革开放以来，我们在民主法制建设方面取得了重要进展，初步建立了社会主义市场经济的法律体系。但是，一些地方执法状况不如人意，有法不依、执法不严、违法不究的现象比较严重。依法治国的关键是执法，难点和重点也是执法。“法令行则国治，法令弛则国乱”，这是一条历史规律。如何依法行政，严肃执法，是摆在我们面前的一个重要任务。

各级政府部门必须依法行政。依法行政水平的高低，直接影响着政府的权威和形象，在一定程度上决定着依法治国的进程。各级政府部门都要提高依法行政的自觉性，把行政行为纳入法制轨道。每个政府工作人员都要依法行政，充分

认识到宪法和法律是人民意志的集中体现，依法行政就是按人民的意志办事，用公仆的赤诚为人民服务，维护人民的合法权益，反对官僚主义、弄虚作假和浮夸作风。要完善依法行政的制度保障，实行执法责任制和评议考核制。要强化依法行政的监督机制，坚持公平、公正、公开原则，凡直接涉及群众切身利益的行政行为，都要实行公开办事制度，防止滥用职权。

政法部门要把严肃执法作为自己的生命线。政法部门肩负着打击犯罪、保护人民的重任，是维护社会公正的重要力量，必须把严肃执法、维护法律尊严看作自己应尽的职责。当前群众对一些地方执法不严、办案不公、执法犯法的现象，反映相当强烈，直接影响着党和政府的形象以及社会的稳定，必须引起我们的高度重视。建新同志在报告中对保障严肃执法作了重点部署，提出了一系列措施，我完全赞成，各地各有关部门要狠抓落实，务求实效。

各级党政领导干部必须严格律己，带头执法、守法、护法。要树立法治观念，反对特权思想，反对“以言代法”、“以权压法”，自觉地依法办事，依法管理。领导干部不要给执法部门批条子、“打招呼”，让他们做违背法律的事。不允许给违法者说情。要努力为执法部门创造一个良好的执法环境。只有党政领导干部身体力行，依法治国才能顺利推进。

三、完善和维护社会主义市场经济法律秩序。

党的十五大要求积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，尽快建成统一开放、竞争有序的市场体系。必须用法律来规范各种市场主体和市场行为，建立和完善社会主义市场经济的法律秩序。当前，一些地方和部门的保护主义严

重，假冒伪劣、市场垄断等不正当竞争严重存在，经济犯罪大量增多。这些现象破坏了社会主义市场经济秩序，必须采取多种手段，特别是法律手段加以解决。

各级党委和政府要下大决心清除经济活动和执法中的地方和部门保护主义。这项工作只有党委、政府高度重视，摒弃狭隘的地方和部门利益，从大局出发，从我做起，才能顺利进行。今年中央政法委部署开展了对执法中的地方和部门保护主义的专项治理，取得了一定成效。但有些地方的党委、政府还没有予以应有的重视，行动迟缓，措施不力。明年要进一步加大治理力度，各有关部门要狠抓本系统的保护主义问题，密切配合，协调行动。

近年来，为了建立和完善市场经济秩序，先后颁布了公司法、票据法、反不正当竞争法、产品质量法等一系列法律法规。经贸、工商、税务、海关、技术监督、证券委等有关部门要严肃执法，加强管理，强化监督，依法打击、坚决遏制破坏社会主义市场秩序的行为，推进市场经济的有序化、规范化。

政法工作服从、服务于经济建设这个中心，一个重要体现就是依法打击和依法保护两手并举，维护社会主义市场经济的法律秩序。政法部门要在有关行政、经济管理部门的支持协助下，严厉打击和预防各种经济犯罪。要把金融诈骗、制假贩假、走私贩私、偷税骗税等严重经济犯罪活动作为打击的重点，进一步加大工作力度。政法部门要加强与经济犯罪多发部门和单位的沟通，引导和帮助他们堵塞漏洞，严密防范。按照社会主义市场经济发展的需要，进一步加强和改善经济审判、民事调解和法律服务工作，为市场经济提供有

力的保障和优质的服务。

四、依法治警，搞好政法队伍建设。

近年来，广大政法干警和武警官兵不辞辛劳，有效地维护了社会持续稳定。特别是今年，确保了香港顺利回归和党的十五大胜利召开。这支队伍从整体上说是好的，工作是有成绩的。但是，还存在一些问题，有些方面还相当严重。各级党委和政府必须高度重视政法队伍建设，配强领导班子，把好进人关，加强思想教育，促进政法队伍的政治素质和业务素质不断提高。

注　　释

〔1〕建新，即任建新，一九二五年生，山西汾城（今襄汾）人。当时任中共中央书记处书记、中央政法委员会书记。

继承和发扬国务院的优良作风*

（一九九八年一月二十六日）

我在国务院已经工作了十五年，当了五年的副总理，又即将完成十年的总理任期。参加这样的团拜会也许是最后一次了。如果说这十年来国务院的工作有什么成绩的话，应该归功于党中央的领导，归功于国务院全体成员的共同努力，同时，也是与国务院办公厅当好参谋助手、做好协调工作所付出的辛勤劳动分不开的。因此，我借此机会，向你们表示衷心的感谢！

过去，周恩来总理长期主持国务院的工作，在国务院机关和国务院的工作人员中形成了良好的风气。这样一个好的传统和作风，在改革开放时期同样应该继承和发扬。最主要的有以下几条：第一，国务院要在党中央的领导下做好工作；第二，国务院的工作关系到国内国外、上下左右，我们一定要处理好各方面的关系，其中最主要的是要正确处理改革、发展与稳定之间的关系；第三，要密切联系群众，各级政府特别是中央人民政府的工作人员，根本的宗旨是当好人民的公仆，全心全意为人民服务。因此，应该勤政廉政，应

---

* 这是李鹏同志在国务院办公厅机关一九九八年春节团拜会上讲话的一部分。

该在各方面作表率，严格要求自己。当然，国务院机关比较清苦，这个大家不讲，我们心里也知道。但是，我们在勤政廉政方面为全国作出了表率，应该为此感到自豪。我相信，国务院办公厅机关的工作人员一定能把这样一个好的思想与作风继承和发扬下去，也相信新一届政府能够把工作做得更好。

牢牢把握中欧共同利益的汇合点*

（一九九八年二月十六日）

中国和欧盟是当今世界舞台上的重要力量。全面发展同欧盟及其成员国长期稳定的互利合作关系，是中国外交政策的一个重要组成部分。近年来，中国同欧盟各国的关系得到迅速恢复和发展，双方在政治、经贸等各个领域的合作不断扩大和深化。去年，中国同欧盟十五国的贸易额达到四百三十亿美元，是一九九〇年的三倍。欧盟在华投资项目已达八千多个，实际投资金额一百一十五亿美元。中国与欧盟良好的经贸关系为双方关系的全面发展奠定了坚实的基础。

二十一世纪即将来临，在世界多极化趋势加速发展的新形势下，中国与欧洲国家有着越来越多的共同点：

——双方没有根本的利害冲突，都致力于维护本地区和世界的和平与稳定，祈望下个世纪成为一个和平、稳定、繁荣的新世纪。

——双方在经济、贸易、技术等方面有着较强的互补性，都希望在平等互利的基础上广泛开展合作。

---

* 这是李鹏同志访问荷兰期间在海牙出席由荷兰经济大臣威伊尔斯和夫人举行的欢迎午宴时讲话的要点。

——双方对许多重大国际问题有着相同或相似的看法，在国际事务中进行着有效的磋商与合作。

——双方都赞同按照联合国宪章规定的相互尊重主权、互不干涉内政等国际关系准则处理国与国之间的关系。

——双方在文化教育等方面各有所长，有着扩大交流与合作的良好愿望。

——双方都十分关注人类生存与发展所面临的问题，共同致力于应对恐怖主义、环境恶化和国际犯罪等全球性挑战。

尽管中国与欧洲国家的社会制度、价值观念、意识形态不同，在某些问题上存在分歧，但这并不是主流，双方的共同点是主要的，这是合作的基础。加强经贸以及其他方面的合作与交流，努力把中欧关系推上一个新的台阶，这是时代发展的迫切要求，也是双方所面临的共同任务。

我们要牢牢把握双方共同利益的汇合点，根据平等互利的原则，建立起公正合理、优势互补、共同发展的国际经济关系。中国和欧洲开展互利合作有着许多有利的条件。中国是世界上经济发展最快的国家之一，市场潜力巨大。欧洲拥有世界上先进的技术和比较雄厚的资金，需要良好的投资场所和商品市场。因此，双方完全可以取长补短，广泛开展经济、贸易和技术合作。中欧开展经济合作，要采取多种形式，开辟多种渠道。我们欢迎西欧企业家来中国兴办独资、合资和合作企业，双方的企业也可以共同到第三国投资办厂。到二〇〇〇年，中国进出口贸易总额估计将达到四千亿美元。欧洲企业家要想在中国市场占有一席之地，既要面对现实，又要着眼未来，需要有长远的眼光。中国增加进口的

重点，是短缺的资源性产品、高新技术和关键技术设备。对高新技术项目以及国家鼓励的项目进口国内不能生产的设备，免征关税和进口增值税。中国政府鼓励外资投向技术和资金密集型产业以及外向型产业，投向中西部地区的基础设施建设和资源开发。中欧之间还要增加经济信息的交流和人员往来。既要加强政府经济部门之间的交往，也要加强大型企业和中小企业以及地方之间的交往。金融是现代经济的核心。西欧的金融业历史悠久，经验丰富。双方可以在金融领域增加磋商与合作，相互借鉴有益的经验，共同防范金融风险，维护金融稳定。

关于过去五年的政府工作*

（一九九八年三月五日）

第八届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，我国各族人民在中国共产党领导下，解放思想，开拓进取，社会主义现代化事业取得了举世瞩目的伟大成就。经济体制改革迈出决定性步伐，对外开放提高到新的水平。社会生产力、综合国力、人民生活又上了一个新的台阶。香港顺利回归祖国。民族团结和社会稳定的局面进一步巩固。五年来，我国政通人和，百业俱兴，国力增强，是建国以来比较好的发展时期。现在，我国人民在中国共产党第十五次全国代表大会精神鼓舞下，正沿着建设有中国特色的社会主义道路，满怀信心，昂首阔步地迈向二十一世纪。

过去的五年，经济发展保持良好势头，国家经济实力显著增强。一九九七年国内生产总值达到七万四千七百七十二亿元，按可比价格计算，平均每年增长百分之十一。顺利完成了“八五”计划，提前实现了本世纪末国民生产总值比一九八〇年翻两番的目标。制定和实施“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要，开局良好。在经济发展过程中，一度出

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大一次会议上所作《政府工作报告》的一部分。

现某些领域过热、物价涨幅过高的问题。通过深化改革，加强和改善宏观调控，既保持了经济的快速增长，又有效地抑制了通货膨胀。去年经济增长百分之八点八，商品零售价格涨幅为百分之零点八，这种“高增长、低通胀”的良好态势，是多年来没有过的。农村经济全面发展，农业增加值平均每年增长百分之四点五。各级政府重视农业，加强农业的政策逐步得到落实，调动了广大农民的积极性。多渠道增加农业投入，积极推广先进适用技术，加强水利设施和农田基本建设，农业综合生产能力有较大提高。一九九七年粮食产量达到四亿九千二百五十万吨，比五年前增加五千万吨，粮食生产上了一个新的台阶。现在，我国已初步形成比较完备的粮食储备体系。肉、禽、蛋、奶、水产品、水果和蔬菜等农产品产量都有大幅度增加。城乡市场副食品供应充足，花色品种齐全，丰富了人民群众的物质生活。乡镇企业保持了较快增长的态势，不断为农村经济发展增添新的力量。工业增加值平均每年增长百分之十五点三，产业结构和产品结构出现了积极的变化。一九九七年钢产量达到一亿吨以上，发电装机容量达到二亿五千万千瓦。运输邮电业迅速发展，五年铁路正线铺轨总里程一万一千三百四十四公里，高速公路增加四千零八十三公里，电话交换机总容量达到一亿一千万门。主要生产资料和消费品出现了供求基本平衡或供大于求的格局，长期以来困扰我们的商品紧缺现象已经根本改观了。五年全社会固定资产投资累计完成近十万亿元。投资结构进一步改善，基础产业和基础设施建设加快，中西部地区投资得到加强，经济和社会发展取得新的成就。一大批重点建设项目建成投产，京九、南昆铁路全线投入运营，长江三

峡和黄河小浪底水利水电枢纽工程顺利截流。一批重大项目正在建设。新发现和探明了一批矿产资源。我国经济发展中长期存在的能源、原材料、交通、邮电等基础产业和基础设施的“瓶颈”制约，得到明显缓解，增添了持续发展的后劲。

以建立社会主义市场经济体制为目标的改革取得重大突破，新的宏观调控体系框架初步建立，市场在资源配置中的基础性作用显著增强。五年来，按照中国共产党第十四次全国代表大会确定的改革目标，大步推进了财政、税收、金融、外汇、计划、价格和投融资等体制改革。新的财税体制已经建立并且运行正常，中央和地方财力都有较大增加。政策性金融和商业性金融初步分开，中央银行的调控和监管职能开始增强。人民币汇率顺利并轨，汇价保持稳定，实现了在经常项目下的可兑换。以指导性计划为主的计划调控方式不断完善，价格进一步放开，绝大部分消费品和生产资料的价格已经由市场决定，市场机制对增加供给、调节需求、丰富人民生活所起的作用越来越明显。在投融资领域进行了改革，推行项目法人责任制、资本金制度和招标制度，投资风险约束逐步加强，企业筹资渠道进一步拓宽。国有企业改革力度加大，在积极试点的基础上稳步推进，改革的方向、目标、方针和重点已经明确，对解决难点问题进行了多方面的探索，积累了可贵的经验。在市场竞争中涌现出一批有实力的大型企业和企业集团。有的亏损企业经营状况好转，有的已经扭亏为盈。农村经济、社会保障、商品流通、对外贸易、城市住房等方面的改革，都有新的进展。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局进一步展开，国民经济

市场化、社会化程度明显提高。深化改革为国民经济和社会发展不断注入新的活力。

对外开放继续扩大，形成了全方位、多层次、宽领域的开放格局。五年来，我国年进出口总额由一千六百五十五亿美元增加到三千二百五十一亿美元。出口商品结构明显改善，工业制成品特别是机电产品所占比重稳步上升。利用外资大幅度增长，外商直接投资实际金额五年累计一千八百五十八亿美元。外商投资项目质量有所提高，技术含量比较高、投资金额比较大、符合国家产业政策的项目逐年增多。对外工程承包和劳务出口逐年增加，旅游业持续增长。国际收支状况良好，国家外汇储备由一百九十四亿美元增加到一千三百九十九亿美元，对我国发展对外经济合作，抵御国际金融风波的冲击，发挥了重要作用。经济特区和上海浦东新区继续发展，全国对外开放的地区和行业进一步扩大，科技、教育、文化等方面的国际合作与交流不断加强。五年来，我国缔结或者参加国际条约一百八十七个。对外开放的扩大，为更好地利用国际国内两个市场、两种资源，优化经济结构和提高国际竞争力，促进国民经济持续快速健康发展，创造了有利条件。

科技教育文化事业在改革中前进，社会主义精神文明建设取得新的成绩。五年来取得一大批重要科技成果，其中一些达到或接近国际先进水平，我国整体科技实力进一步增强。授予专利权二十二万四千件，知识产权进一步得到保护。科技工作面向经济建设主战场，集中力量解决了一批重大和关键技术问题，不少科技成果得到推广和应用，为国民经济和社会发展作出了重要贡献。积极推进了高技术研究及

其产业化，研制开发出一批我国权利人拥有知识产权的高新技术和高新技术产品。基础研究在一些前沿领域取得可喜的进展。国家优先发展教育的战略决策逐步落实，教育投入随着国家财力的增强而不断增加，社会力量办学也为发展教育事业作出了贡献。占全国人口百分之六十五的地区基本普及九年义务教育，青壮年文盲率下降到百分之六。教育结构进一步调整，职业教育和成人教育迅速发展，中等职业学校的在校生占高中阶段教育总人数的百分之五十六以上。数以亿计的城乡劳动者接受了不同形式和不同程度的岗位培训、技术和专业培训。高等教育稳步发展，管理体制改革有了良好开端，教育质量和办学效益有所提高。五年共培养本科和专科毕业生六百八十七万人，研究生十七万五千人，留学回国人员逐年增多，为各条战线输送了大批专业人才。文学艺术、新闻出版、广播影视等事业繁荣发展，创作出一批思想性和艺术性较高，受到群众喜爱的优秀作品。广播和电视的人口覆盖率都达到了百分之八十五以上。哲学社会科学研究进一步开展。加强了图书馆、博物馆、科技馆、文化馆、档案馆等公益性文化事业建设。全民健身运动广泛开展，中国运动员在世界重大体育比赛中取得了优秀成绩。

思想道德建设得到加强。广大干部群众深入学习邓小平理论，进一步提高了建设有中国特色社会主义的自觉性。普遍进行了以为人民服务为核心、集体主义为原则的社会主义道德教育，以及民主法制教育和纪律教育。大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业精神，开展讲文明、树新风等多种形式的群众性精神文明创建活动，宣传各个领域的先进模范人物，对提高全民族的思想道德水平，树立良好

的社会风尚，产生了积极作用。

社会主义民主和法制建设得到加强，民族团结和社会稳定的局面进一步巩固。各级政府接受同级人民代表大会及其常委会的监督，在工作中注意听取民主党派、无党派人士、专家学者和人民群众的意见。基层民主进一步发展。五年来，国务院提出法律草案六十六个，制定行政法规一百九十七个，依法行政状况有所改善。行政监察、审计和经济监督工作得到加强。普法教育广泛开展，人民群众特别是领导干部的法制观念逐步增强。人事制度改革有新的进展，推行了公务员制度。民族地区在国家的扶持和其他地区的支援下，通过自己的艰苦奋斗，经济增长加快，各项事业全面发展。少数民族的平等权利和民族自治地方的自治权利得到保障，社会主义民族关系进一步发展。侨务工作取得新的进展。正常的宗教活动和宗教团体的合法权益受到保护。坚持社会治安综合治理，深入开展“严打”斗争和专项治理，防范和打击了犯罪活动。勤政廉政建设得到加强，纠正行业不正之风取得一定成效，依法查办大案要案，惩处了一批腐败分子。在经济体制和社会、经济结构发生深刻变化的条件下，我国始终保持社会稳定，为改革和发展提供了重要保证。

国防和军队现代化建设迈出新的步伐。我国第一部国防法开始实施。各级政府支持人民军队贯彻新时期军事战略方针，走有中国特色的精兵之路。重视科技强军，国防科研取得一批重要成果，后勤保障能力不断提高。国防工业实行军民结合、平战结合，一些企业积极发展民品生产，在调整和改革中增添了新的活力。广泛开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动，军政、军民团结得到巩固。中国人民解放军和

武装警察部队在维护国家主权和安全，参加重点工程建设和抢险救灾中，作出了重要贡献。

城乡居民收入显著增加，生活水平进一步提高。一九九七年，城镇居民人均可支配收入达到五千一百六十元，五年来年均实际增长百分之六；农村居民人均纯收入达到二千零九十元，年均实际增长百分之五点四。市场商品丰富多彩，居民的衣、食、住、用、行条件明显改善。社会消费品零售总额年均实际增长百分之十点三，城乡居民人均粮食、肉类、蛋类等消费量已达到世界平均水平。城乡居民拥有的家用电器有较大幅度的增加，家庭电视机普及率达到百分之八十五以上。城镇人均居住面积增加到八点七平方米，农村增加到二十二平方米。城乡居民储蓄大幅度增加，存款余额达到四万六千二百八十亿元。五年来城镇新增就业三千五百五十五万人。城镇实行了每周五天工作制。计划生育工作成绩显著，人口自然增长率下降到千分之十点零六。妇女儿童工作进一步受到重视。城乡医疗卫生条件进一步改善，消灭了脊髓灰质炎，一些严重危害人民健康的疾病得到控制，人民群众的健康水平普遍提高，平均期望寿命达到七十点八岁。加强了城市和重点区域环境污染的治理，淮河流域污染防治取得阶段性成果，部分地区环境质量有所改善。全国初步建立起统一的企业职工基本养老保险制度，失业保险逐步扩大，三百多个城市建立了居民最低生活保障制度。防灾、减灾、救灾工作对保障人民生命财产安全发挥了积极作用。农村扶贫开发工作取得很大成绩，五年中有三千万贫困人口解决了温饱问题。

香港顺利回归祖国，继续保持繁荣稳定。香港回归祖国

是中华民族的盛事，也是全世界瞩目的一件大事。中华民族洗雪了百年耻辱，振奋了民族精神，感到无比的骄傲和自豪。香港实现平稳过渡，标志着邓小平“一国两制”构想的巨大成功，对澳门回归和解决台湾问题，实现祖国完全统一将起到积极的推动作用。香港回归八个多月以来，保持了原有的社会、经济制度不变，生活方式不变和法律基本不变，“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针和香港特别行政区基本法得到全面贯彻执行。香港社会稳定，人心稳定，经济保持稳健运行。中央政府全力支持香港特别行政区政府的工作，支持香港为应对东南亚金融危机的冲击而采取的措施。我们高兴地看到，香港特别行政区作为独立的选举单位，选出自己的全国人大代表，出席本次大会，参与管理国家大事。香港回归祖国以来已经有了一个良好的开端，也一定会有更加美好的未来。

过去五年所取得的一切成就，都是在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全国各族人民同心同德、努力奋斗的结果，也是与广大海外同胞和国际友人的关心和支持分不开的。我代表国务院，向全国各族人民，向广大工人、农民、知识分子、人民解放军和各界人士，表示崇高的敬意！向海外同胞为祖国富强与和平统一大业作出的努力，表示衷心的感谢！向世界各国政府、国际组织和国际友人对中国现代化事业的理解和支持，表示诚挚的谢意！

我们清醒地看到，在我国的经济和社会发展中，还存在着不少矛盾和问题。主要是：相当多的国有企业生产经营困难，下岗和失业人员增多，就业压力加大；农业基础仍然薄弱，经济建设中盲目投资、重复建设现象比较普遍，国民经

济整体素质和效益不高；金融监管不够健全，金融秩序在某些方面比较混乱；地区发展差距仍然明显存在，收入分配关系还没有理顺，城乡都有部分群众生活比较困难；人民群众对社会风气和社会治安状况还不满意，一些政府工作人员脱离群众的官僚主义、脱离实际的浮夸作风比较严重，贪污腐化、奢侈浪费等现象仍在蔓延滋长；人口增长、经济发展给资源带来巨大压力，部分地区生态环境继续恶化。这些问题，有的是多年积累下来的，有的是在改革和发展中出现的，政府工作也有缺点和失误。这些年虽然一直在努力解决，但还不尽如人意，有些问题甚至在加重。继续解决这些矛盾和问题，仍是今后政府工作的艰巨任务。

回顾过去五年的政府工作，我们有以下几点体会：

第一，坚持解放思想、实事求是的思想路线。改革开放和现代化建设，必须从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，走自己的道路。既要努力吸收人类文明的一切优秀成果，又不能照抄本本，照搬别国的经验。既要冲破旧的思想禁锢，尊重群众的首创精神，大胆试验创新，在实践中积极探索前进，又要按客观规律办事，审时度势，讲求实效。既要抓住机遇，看准了的事就坚决干，又要认真总结经验，充分估量改革和发展的长期性、艰巨性和复杂性，对工作作出循序渐进的部署。把加快改革和发展的紧迫感同科学务实的精神结合起来，就能少走弯路，避免大的损失。

第二，妥善处理改革、发展、稳定三者之间的关系。改革是发展的动力。要以“三个有利于”[1]为标准，不失时机地推进各方面的改革，解决经济和社会发展中的突出问题。发展是改革的目的，也是稳定的保证，解决中国所有问题的

关键要靠自己的发展。经济发展要有新的思路，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，提高经济增长的质量和效益。稳定是改革和发展的前提，要在社会政治稳定中推进改革和发展，在改革和发展中实现社会政治稳定。注意改革力度、发展速度和社会承受能力的协调统一，实现稳中求进。

第三，既充分发挥市场机制作用，又加强和改善宏观调控。这是几年来我国保持经济快速增长，有效抑制通货膨胀的一条重要经验。发展社会主义市场经济，必须发挥市场对资源配置的基础性作用，不这样，经济发展就没有活力。市场也有盲目性和局限性，国家必须通过宏观调控加以管理和引导，不这样，经济就会出现混乱。社会主义市场经济条件下的宏观调控，不同于计划经济体制下那种对企业生产经营活动的直接干预，必须按照市场经济规律，主要运用经济手段和法律手段，辅之以必要的行政手段，对国民经济进行合理的调节。

第四，实施科教兴国战略和可持续发展战略。科技进步是经济发展的决定性因素，发展教育是科技进步的基础。世界范围内日趋激烈的经济竞争和综合国力的较量，归根到底是科技和人才的竞争。我国只有大力发展教育和科技事业，把经济发展切实转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，才能加快现代化进程，缩小与发达国家的差距。我国人口众多，资源相对不足，经济规模越来越大，经济发展与资源、环境的矛盾日益突出，粗放的经济增长方式难以为继。必须正确处理发展经济同人口、资源、环境的关系，合理开发和综合利用资源，保护和改善生态环境，使经济发展

既满足当代人的需要，又造福于子孙后代。

第五，坚持两手抓、两手都要硬的方针。在发展市场经济和对外开放的条件下，社会主义精神文明建设面临着新的形势和任务。在集中力量进行经济建设的时候，精神文明建设往往容易被忽视。加强这方面的工作，不仅是思想宣传部门的事，也是各级政府的职责和全社会的共同任务。要把精神文明建设纳入国民经济和社会发展的总体规划，保证必要的物质投入，长期不懈地抓下去。在我国的现代化进程中，必须始终坚持一手抓物质文明，一手抓精神文明；一手抓经济建设，一手抓民主法制；一手抓改革开放，一手抓打击犯罪和惩治腐败。只有坚持两手抓、两手都要硬，才能实现社会全面进步。

五年来的基本经验，归结起来，就是高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚定不移地沿着有中国特色社会主义道路前进。这是我们战胜一切艰难险阻，把各项事业不断推向前进的根本保证。

注　释

〔1〕“三个有利于”，指判断各方面工作是非得失的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平。这是邓小平首先提出的。参见邓小平《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第372页）。

在九届全国人大一次会议闭幕式上的讲话*

（一九九八年三月十九日）

各位代表：

我完全同意江泽民主席刚才的重要讲话。

第九届全国人民代表大会第一次会议已经圆满地完成了预定的各项任务。在全体代表的共同努力下，会议开得很成功。这是一次民主团结的大会，承前启后、继往开来的大会。

会议期间，代表们肩负全国各族人民的重托，以对人民对国家高度负责的精神，认真履行宪法赋予的职责，畅所欲言，共商国是。会议作出的各项决议、决定，体现了人民的意志，代表了人民的利益。会议审议批准了政府工作报告和其他报告，确定了今年我国改革开放和社会主义现代化建设的任务。会议审议批准了国务院机构改革方案。这是建立社会主义市场经济体制的需要，也是提高国家行政效率的重大举措。会议选举和决定了新一届国家机构领导人员，为实现跨世纪的任务提供了重要的组织保证。这次会议必将进一步

---

* 李鹏同志当时任中共中央政治局常务委员会委员、全国人民代表大会常务委员会委员长。

激励和动员全国各族人民，高举邓小平理论伟大旗帜，满怀信心地把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向二十一世纪。

这次会议选举产生了第九届全国人民代表大会常务委员会。这是各位代表和全国各族人民对我们的信任和重托，我谨代表九届全国人大常委会全体组成人员表示衷心的感谢。我们决不辜负大家的期望，一定紧紧依靠全体代表和全国各族人民，恪尽职守，努力把工作做好。

八届全国人大及其常委会在过去五年的任期中，以改革的精神，通过卓有成效的工作，推进了社会主义民主法制建设，特别是在社会主义市场经济法律制度建设方面，作出了重要贡献。请允许我代表九届全国人大，向乔石同志为委员长的八届全国人大常委会全体组成人员，向八届全国人大代表，表示由衷的敬意和诚挚的感谢！

各位代表！九届全国人大任期的五年，是跨世纪的五年。这五年是我国胜利完成本世纪改革开放和现代化建设任务，并为实现下个世纪头十年的宏伟目标打下坚实基础的重要时期。中国共产党第十五次全国代表大会明确提出了依法治国的主张。依法治国是邓小平理论的重要组成部分，是中国共产党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，也是国家长治久安的重要保障。我们所依的法，是中华人民共和国宪法和以宪法为依据所制定的符合中国国情的法律、法规。我们所要治的国，是有中国特色社会主义国家。依法治国，建设社会主义法治国家，是一个艰巨、复杂、长期的历史进程，贯穿在我国社会主义现代化建设的全过程，需要通过不

断的探索，脚踏实地向前推进。九届全国人大及其常委会要坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，在党中央的领导下，在前几届人大工作的基础上，继续加强社会主义民主法制建设，更好地发挥最高国家权力机关的作用。

依法治国、建设社会主义法治国家，从根本上说，就是为了保障人民当家作主，依法管理国家。宪法规定，国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是适合我国国情的、人民管理国家的有效的组织形式。我国在进行经济体制改革的同时，要继续推进政治体制改革，发展社会主义民主政治，坚持和完善人民代表大会制度，切实保障人民当家作主的权利。

建立体现党的主张和人民的意愿、适应社会和经济发展需要的、有中国特色社会主义的法律体系，是依法治国的基础。社会主义市场经济体制建立的过程，也是社会主义市场经济法制化的过程。九届全国人大及其常委会要进一步加强立法工作，提高立法质量，把立法同党对改革和发展的重大决策结合起来。适应建立健全社会主义市场经济体制和经济发展的要求，抓紧制定和完善经济方面的法律；适应深化行政体制改革的需要，切实加强行政立法；还要继续完善社会主义民主政治方面的法律和其他方面的法律。在九届全国人大任期内，初步形成有中国特色社会主义的法律体系。

宪法是国家的根本大法，是依法治国的根本依据，任何个人、任何组织都没有超越宪法的权力。九届全国人大及其常委会要进一步加强对宪法和法律实施的监督。坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、贪赃枉法的现象。宪法和法

律主要是依靠各级国家机关来贯彻执行的。要加强对国家机关的执法监督和司法监督，加强对国务院、最高人民法院和最高人民检察院工作的监督，促进行政机关依法行政、审判机关和检察机关公正司法。所有国家机关及其工作人员都要带头严格执法，维护宪法和法律的权威。

搞好全国人大及其常委会的自身建设，是全面履行宪法赋予的职责、发挥国家权力机关作用的重要条件。全国人大要进一步密切同人民群众的联系，自觉地接受人民群众的监督，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智。要坚持民主集中制的原则，切实保障代表和常委会组成人员的民主权利。只要全国人大代表和全国人大常委会组成人员齐心协力，紧紧依靠人民，依靠党的领导，尽心尽力，积极工作，就一定能够使社会主义民主法制建设取得新的进展。

各位代表！九届全国人大及其常委会肩负着跨世纪的历史重任，全国各族人民对我们寄予殷切的期望。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，以党的十五大精神统揽自己的工作，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，艰苦奋斗，开拓进取，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而努力奋斗！

为加强社会主义民主法制，推进依法治国而努力工作*

（一九九八年三月二十一日）

今天，九届全国人大常委会举行第一次会议，开始履行宪法赋予的职责。刚刚闭幕的九届全国人大一次会议对全国人大常委会的工作提出了很高的要求。我们肩负全国各族人民的重托，一定要尽心尽力做好自己的工作。

宪法对全国人大常委会的职权作了明确的规定。我们要严肃认真地履行宪法赋予的职权，把保障和促进改革开放和现代化建设作为我们的首要职责，把加强社会主义民主法制建设作为根本任务，完善人民代表大会制度，努力推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程，更好地发挥最高国家权力机关的作用。下面，我对本届全国人大常委会的工作讲几点意见，同大家共同研究。

一、加强立法工作，提高立法质量，努力建设有中国特色社会主义法律体系

立法是全国人大及其常委会的重要任务。党的十一届三

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第一次会议上的讲话。

中全会指出："为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。从现在起，应当把立法工作摆到全国人民代表大会及其常务委员会的重要议程上来。"[1] 在这一重要方针的指导下，经过近二十年的努力，我国的立法工作取得了很大成就，以宪法为核心和基础的、有中国特色社会主义法律体系的框架已经初步形成，在我国改革开放和现代化建设中发挥着重大作用。今后五年，我国的改革将进一步深化，现代化建设将继续向前发展，这必然对立法工作提出新的更高要求。党的十五大提出，要"加强立法工作，提高立法质量，到二〇一〇年形成有中国特色社会主义法律体系"[2]。实现这样一个目标，九届全国人大及其常委会立法工作面临着十分繁重艰巨的任务。

我们要抓紧制定和完善社会主义市场经济方面的重要法律，用法律规范、引导、促进和保障社会主义市场经济的健康发展。要在坚持四项基本原则的前提下，继续推进政治体制改革，完善社会主义民主制度，制定和完善保障人民当家作主和规范行政行为的法律。要进一步加强立法工作的计划性。常委会任期五年要有立法规划，每年度要有立法计划。根据需要与可能，区别轻重缓急，有计划、有步骤地完成立法任务。还要研究、起草到二〇一〇年的立法纲要，作为长远立法工作的指导。

立法要从我国的国情和实际出发。这是做好立法工作的根本出发点。从实际出发，首先要从我国处于社会主义初级阶段这个最大的实际出发。我国人口多、底子薄、地域辽

阔，各地的基本情况和发展水平差异很大。这就要求在立法过程中协调好各个方面的关系，既要符合全局的需要，又要考虑不同地区、不同方面的实际情况。这样制定出来的法律才能行得通，才能解决实际问题，才能发挥应有的作用。同时，要借鉴国外的立法经验和立法成果，为我所用。

立法要以宪法为依据，坚持社会主义法制的统一。要维护人民的根本利益，体现人民的共同意志，贯彻公民权利义务相一致的原则，保障人民当家作主的权利。要从国家的整体利益出发，从建立社会主义市场经济体制的大局着眼，通过立法来规范国家行政机构的设置、职能和工作程序，以保障国家机构改革的顺利进行。

立法要同改革和发展的重大决策相结合。以建立社会主义市场经济体制为目标的改革，是一项全新的事业。改革就是要改变不适合生产力发展的生产关系和上层建筑，必然要触及社会的深层矛盾，难度是很大的。要考虑到各方面的承受能力，要正确处理改革、发展和稳定三者的关系。改革有一个不断深化的过程，改革的难点也是立法的难点。这就要求在立法中把握好一个恰当的“度”。既要坚持改革的方向，有利于深化改革，又要保证各方面的工作顺利进行；既要保持法律的相对稳定性，又要随着改革的深化适时修改不相适应的法律；既要加快立法步伐，又要选择好法律出台的时机。要把实践证明是正确的做法用法律的形式肯定下来，以巩固改革的成果。

立法要坚持走群众路线。我们制定的法律体现了人民的意志和愿望，是代表人民利益的。因此，在立法过程中，必须深入调查研究，采取各种形式，广泛听取群众的意见。要

充分发挥专家学者在立法工作中的作用，实行立法工作者、实际工作者、理论工作者相结合。

二、改进监督工作，保障宪法和法律有效实施

监督宪法和法律的实施，监督国务院、最高人民法院、最高人民检察院的工作，是宪法赋予全国人大常委会的重要职权。人大的监督权，从根本上说，是人民当家作主、管理国家的权力。人大要依法加强监督工作，使国家机关和国家机关工作人员处于人民的经常监督之下，保证国家各项工作依法进行。

当前，我国法制建设中的一个突出问题是，法律的权威还没有真正树立起来，一些法律没有得到有效的实施，有法不依、执法不严、违法不究的现象还比较普遍和严重地存在。法律是人们行为的规范，是社会活动的准则。法律能否得到有效的实施，直接关系到社会主义法治国家能否建立起来。树立法律的权威，关键是各级国家机关，特别是各级领导干部要增强法制观念，提高遵守和维护法律的自觉性，严格依法办事。

在推进依法治国的进程中，必须把保证宪法和法律的实施放在突出位置。要有计划、有重点地开展执法检查，切实改进和完善执法检查工作，使执法检查更富有成效。要督促“三五”普法规划的实施，大力开展法制宣传教育，推动普法工作和各项依法治理活动的广泛开展。

常委会要围绕全国人民代表大会批准的国家计划和国家

预算，改革和建设中的重大问题，人民群众普遍关心、社会反映强烈的问题，开展工作监督。要加强对国家计划和国家预算执行情况的监督。要坚持听取和审议国务院、最高人民法院和最高人民检察院工作报告的制度，这是全国人大常委会进行工作监督的主要形式。国务院、最高人民法院和最高人民检察院担负着繁重的任务，有些工作难度很大，人大常委会既要做好工作监督，又要积极支持他们的工作。

三、密切同代表和人民群众的联系，代表人民的利益

密切同代表和人民群众的联系，接受代表和人民群众的监督，是做好常委会工作的根本保证。只有密切和人民群众的联系，才能真实体察民情，充分反映民意，广泛集中民智，使制定的法律和决定符合客观规律，符合人民的愿望和要求。我们要坚持全国人大常委会会议邀请部分代表列席会议的制度。常委会和专门委员会还可以召开座谈会，直接听取代表的意见。要为代表执行职务提供必要的条件。要进一步改进代表视察的组织工作，提高视察的实效。要重视人民群众的来信来访，健全信访工作制度。要继续加强同地方人大的联系，交流情况和经验，推进各级人大的工作。

四、开展与外国议会的交往，促进国家间友好合作关系的发展

全国人大的外事工作是国家对外工作的组成部分，是进

行国际交往的重要渠道。要执行我国独立自主的和平外交政策，按照统一规划、统筹协调的原则，开展不同层次、不同方面的外事活动，注重实效，采取“请进来、走出去”等多种形式，加强与各国议会和有关国际组织的交往，为我国现代化建设事业创造一个良好的国际环境作出应有的贡献。

五、加强常委会自身建设，提高工作水平

我们这一届常委会组成人员中，有一半新同志，包括我在内。面对新的环境和新的任务，都有一个学习和适应的过程。连任的同志，随着形势的发展，也要不断认识新情况、研究新问题。在常委会自身建设方面，首先是要认真学习邓小平理论，特别是邓小平关于加强社会主义民主法制建设的思想，指导我们做好工作。同时，还要认真学习宪法和法律，熟悉人大工作的规则和程序，掌握人大工作的特点和规律，尽快进入角色。常委会要认真实行民主集中制，依法集体行使职权。在审议议案时，要充分发扬民主，畅所欲言。要按照少数服从多数的原则决定问题。只有大家共同努力，才能做好常委会的工作。

专门委员会是全国人大的常设工作机构，代表大会闭会期间受常委会领导。本届常委会的大多数委员进入了专门委员会。常委会要加强对专门委员会的领导，有关副委员长分别联系各专门委员会。各专门委员会要在常委会统一部署下，做好调查研究工作，抓紧拟订本年度的工作安排。

全国人大机关是统一的整体，要加强统一领导。人大机关要按照精简、统一、效能的原则，规范各办事机构的职

能，加强队伍建设，提高工作水平，更好地为全国人大及其常委会服务。

这次会议以后，九届全国人大常委会的工作就要全面展开。目前，要抓紧做好以下几项工作。第一，起草本届常委会任期五年和本年度的工作要点。第二，研究制定五年立法规划，制定今年安排审议法律草案的计划。第三，制定今年的执法检查工作计划。第四，对外事工作作出统筹安排。

发展中国共产党领导下的、适合中国国情的社会主义民主政治，是我们坚定不移的方针。我们要遵循党的十五大精神，继续推进政治体制改革，扩大社会主义民主，加强人民代表大会制度建设，不断推进人大工作。我们面临的任务是光荣而艰巨的。我们任期的五年，将是我国全面完成“九五”计划，为实现二〇一〇年远景目标奠定基础的五年；将是在依法治国、建设社会主义法治国家的进程中，取得重大进展的五年。人大常委会人才荟萃，既有许多富有实际工作经验、担任过党政军领导工作的同志，又有民主党派负责人和无党派人士；既有知名的科学家和专家学者，又有各行各业的代表人物。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，以“三个有利于”[3]为标准，同心同德，勤奋工作，开拓进取，为圆满完成本届全国人大常委会的各项工作任务而奋斗！

注　释

〔1〕见《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》（《三中全会以来重要文献汇编》上册，中央文献出版社2011年版，第9页）。

〔2〕见江泽民《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》（《江泽民文选》第2卷，人民出版社2006年版，第30页）。

〔3〕“三个有利于”，指判断各方面工作是非得失的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平。这是邓小平首先提出的。参见邓小平《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第372页）。

在全国人大机关干部会上的讲话

（一九九八年四月八日）

今天，我和田纪云、姜春云副委员长、何椿霖秘书长很高兴同大家见面，主要是看望一下人大机关的同志们，也借此机会讲几点意见，供大家参考。在座的许多同志已经在全国人大机关工作多年，为人大制度建设，为人大及其常委会的工作作出了积极的贡献。我在九届全国人大一次会议闭幕会议上，对过去五年时间里，八届全国人大、人大常委会、人大各个专门委员会的工作，特别对经济立法和刑法修改方面取得的重要进展，作了充分的肯定。这些成绩的取得，当然也包括人大机关全体干部和职工所付出的辛勤劳动，功劳有大家的一份。现在九届人大一次会议已经闭幕了。这次大会开得很好，很成功，是一次民主团结、求真务实、催人奋进的大会。机关工作人员也为这次会议的成功作出了贡献。在此，我代表新一届的常委会向大家表示衷心的感谢！

经过九届全国人大一次会议和常委会一次会议的选举和决定任命，新一届全国人大常委会的领导和工作班子已建立起来了，换届工作已顺利完成。现在大家关心的问题是常委会领导换了，机关干部队伍会不会有较大的变动？在这里，

我告诉大家，人大换届，人大工作机构不“换届”。人大工作人员是国家的公职人员，比照公务员制度进行管理。人大工作机构及其工作人员要保持工作的连续性和稳定性。党的干部政策是要搞五湖四海，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的因素。人大机关内，不论新同志还是老同志，都应团结协作，努力工作。当然人大机关也要讲精干、讲效率，不断提高工作水平。但是目前全国人大工作正处于过渡期，需要保持稳定，要求人大机关各单位、各级领导干部和工作人员都要坚守原有岗位。希望大家各就各位，各司其职，各负其责，继续为我国的人民代表大会制度和民主法制建设贡献自己的力量。

下面，我就新形势下人大面临的任务，以及机关建设问题，谈几点意见。

先讲讲国际形势。一个时期以来，国际形势发生了很大的变化。总的看来，国际政治格局越来越明显朝着多极化方向发展。但是，当今世界仍不安宁，地区冲突时有发生，南北差距继续扩大，和平与发展仍然是时代的两大主题。我国仍将一如既往地奉行独立自主的和平外交政策，反对霸权主义和强权政治，联合世界上一切可以联合的力量，为建立公正合理的国际政治、经济新秩序作出努力。我国外交工作的根本任务是为我国创造一个有利于进行经济建设的良好的长期稳定的国际环境。在这方面，我们已取得积极成果。从国内情况看，总的形势也不错。在以江泽民同志为核心的党中央领导下，经过全国各族人民的努力，改革开放和社会主义现代化建设事业取得了巨大成就。党的十五大确立了邓小平理论为我们一切工作的指南，这对顺利实现“九五”计划，

完成第三步战略目标，把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向二十一世纪，具有十分重大的意义。九届全国人大一次会议对今年全国的任务也作了部署，概括起来有三点：一是保持经济“高增长、低通胀”这种良好发展势头；二是加大改革力度，主要是在国有企业、政府机构和金融方面进行改革；三是加强民主与法制建设。我们应该清醒地看到，在改革和发展的进程中，也出现了一些新情况、新问题。既存在有利因素，也存在困难。从外部环境来讲，国际竞争日趋激烈，特别是亚洲一些国家的金融危机会给我们带来不同程度的影响；我们自身还有许多困难，国内市场需求不足，大量下岗职工需要分流安置，银行不良贷款数额较大，有法不依、执法不严、执法犯法的现象还比较严重。这些问题和困难都需要我们下大气力解决。今年改革的任务很重，力度也比较大。推进改革、发展和稳定工作，需要人大发挥重要的作用。在新的形势下，我们要更好地履行宪法和法律赋予的各项职权，把保障和促进改革、发展、稳定作为首要职责，把加强社会主义民主法制建设作为根本任务，更好地发挥人大及其常委会的作用。

第一，加强立法工作。制定法律是全国人大及其常委会第一位的任务。党的十一届三中全会以来，经过历届全国人大及其常委会的努力，我国已经初步建立了以宪法为核心和基础的、有中国特色社会主义法律体系的框架。随着改革的深化和现代化建设的发展，党的十五大对立法工作提出了更高的目标，要求“到二〇一〇年形成有中国特色社会主义法律体系”。为了实现这一宏伟目标，我们已提出要在九届全国人大任期内，初步形成有中国特色社会主义的法律体系。

这是时代赋予本届全国人大、常委会及其机关全体工作人员的光荣而艰巨的任务。我们要继续以经济立法为重点，抓紧制定和完善社会主义市场经济方面的重要法律，制定和完善保障人民当家作主、深化行政体制改革和规范行政行为的法律，以及其他方面的法律。制定法律要以宪法为依据，以国家的整体利益和人民的根本利益为出发点；要坚持立法同改革、发展的重大决策相结合，用法律规范、引导、促进和保障社会主义市场经济的健康发展；要立足于中国国情，从我国的实际出发，同时认真研究和借鉴国外立法的有益经验；要坚持走群众路线，实行立法工作者、实际工作者和理论工作者相结合，充分调动各方面的积极性，力求使制定的法律完善严谨、切实可行。当前，一项迫切的工作是制定一九九八年审议法律草案的年度计划，同时根据需要与可能，区别轻重缓急，制定出本届全国人大常委会五年立法规划。还要加强对有中国特色社会主义法律体系的法理研究，草拟到二〇一〇年的立法纲要。全国人大机关的工作人员，无论是参加立法调查研究工作，还是参加法律草案的起草，都要兢兢业业、尽心尽力地进行工作，为完成各项立法任务提供优良的服务。

第二，改进监督工作。监督宪法和法律的实施，监督“一府两院”的工作，是宪法赋予全国人大和地方各级人大的重要职权。这些年来，人大监督工作有所加强和改进，但同立法工作相比，仍然是一个薄弱环节。全国人大及其常委会要进一步加强对宪法和法律实施的监督，有计划、有重点地搞好执法检查，努力制止和纠正有法不依、执法不严、违法不纠的现象。要加强对国务院、最高人民法院、最高人民

检察院的工作监督，督促和支持它们依法行政、公正司法。还可以考虑，把法律监督和工作监督结合起来，进一步增强监督的实效。比如，全国人大常委会可以就某项法律的执行和实施情况，专门听取有关国家机关的报告，这既是工作监督，也是法律监督，是两者的结合。各专门委员会也要充分发挥自己的职能作用，协助全国人大及其常委会加强监督工作。当前，我们要抓紧制定今年的执法检查工作计划，并对听取和审议有关部门的工作报告、计划和预算执行情况的报告等项监督工作作出全面安排。各专门委员会、常委会办公厅、法工委还要搞好分工，做好地方性法规的备案审查工作。经党中央批准，八届全国人大常委会已经为制定监督法做了大量工作。我们将组织力量继续做好监督法的起草工作，为争取在适当的时机，出台这部法律做好准备。

第三，搞好外事工作。全国人大的外事工作，是国家整个外事工作的组成部分，也是常委会的一项经常性工作。我们要继续遵循国家对外工作的总方针，充分利用议会外交的特点和优势，积极开展外事工作，努力增进全国人大同外国议会和议员之间的交往与合作。我们要提高对人大外事工作重要性的认识。各国议会对政府执行政策有相当大的影响力。要通过走出去、请进来等多种形式，进行多层次、多渠道的联系和交往。条件许可，还可以同外国议员建立长期友好关系。通过开展与外国议会的交往，着重宣传我国改革开放的方针政策和国内形势，介绍我国人民代表大会制度和民主法制建设，阐明我国在某些重大或焦点问题上的立场，了解外国议会的工作情况和立法经验。在制定常委会本年度的外事工作计划时，要对外事工作作出统筹安排。尽量避免重

复的、无意义的、过于集中在某些国家和地区的访问。为了考核出访情况，今后要严格执行“访问书面报告”制度。

第四，做好代表工作。全国人大代表肩负着代表人民管理国家的神圣使命。在常委会的工作中，我们要依靠全国人大代表，加强同他们的联系，充分发挥他们的作用。本届全国人大代表有二千九百七十九人，他们来自祖国各地，来自各行各业。全国人大机关及其工作人员要想方设法，为全国人大代表履行职责提供必要的条件，从各方面加强和改进代表工作。如，继续邀请部分代表列席常委会会议；改进代表视察的组织工作，提高视察的实效；认真做好代表提出的议案以及建议、批评和意见的办理工作；不定期召开代表座谈会，进一步做好代表的来信来访工作，倾听代表们的意见和要求，保障代表的合法权益。紧紧依靠全国人大代表，密切同人民群众的联系，接受人民群众的监督，这对改进常委会及其机关的工作是很有益处的。

这里，我还要强调：中国的人民代表大会制度，是在中国共产党领导下的人民民主制度。我们要把中国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家，就要坚持党的领导。要正确理解党和法律的关系，这就是党领导人民制定宪法和法律，党也领导人民执行宪法和法律，并在宪法和法律范围内活动。坚持在法律面前人人平等，任何人、任何组织都没有超越宪法和法律的特权。全国人大及其常委会要通过发挥国家权力机关的职能，从法律上制度上保证党的基本路线、基本方针的贯彻实施，要坚决把代表人民利益和意志的党的主张，通过法定程序变成国家意志，上升为法律，成为全国人民的行为规范和共同行动。全国人大及其常委会要在以江泽民

同志为核心的党中央的领导下，贯彻党的路线、方针、政策，做好人大的各项工作。

同志们，要很好地完成本届人大及其常委会的各项任务，一定要把机关建设好，把机关干部队伍建设好。

全国人大机关肩负着为全国人大会议、常委会会议、委员长会议服务，为全国人大代表和常委会组成人员依法行使职权服务，为社会主义民主法制建设服务的三项重任。简单地说，就是要为“三会”服务，为代表和常委会组成人员服务，为民主法制建设服务，当好常委会的参谋和助手。

要完成这样繁重的任务，首先是要认真学习邓小平理论，用邓小平理论指导我们的各项工作。邓小平理论是改革开放以来我们党在理论上的最大收获。党的十五大把邓小平理论写进党章，作为党的指导思想，具有重大意义。我们人大机关所有干部，要结合人大的工作，重点学好邓小平理论中关于社会主义民主法制建设的论述。小平同志关于民主法制建设的思想，博大精深，内容丰富。我们要重点学习小平同志以下几个方面的论述，即关于发展社会主义民主，健全社会主义法制，是党和国家坚定不移的基本方针的论述；关于为了保障人民民主，必须健全法制，使民主制度化、法律化的论述；关于实行法制，必须做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的论述；关于坚持实行人民代表大会制度，而不是西方“三权分立”制度的论述；关于加强法制，根本问题是教育人，要在全体人民中树立法制观念的论述。小平同志这些重要思想，是指导我国新时期社会主义民主法制建设的理论基础，是我们人大工作的科学指南。我们只有认真学好邓小平理论，特别是民主法制建设的思想，才能把

握正确的方向，才能不断提高人大工作的水平。

人大工作的特点是业务覆盖面较宽，工作程序性极强，无论是制定法律，还是实施监督，都要求熟悉宪法，掌握选举法、组织法、代表法、议事规则和其他有关法律，严格按照法律程序办事。这就要求全体机关干部，尤其是直接为全国人大常委会、专门委员会行使职权服务的有关部门的同志，根据不同的工作性质和自身情况，有侧重地学习宪法和有关法律。对于像我这样刚到人大工作的同志来说，学习法律尤其显得重要。还要学习社会主义市场经济的基本知识，学习人大工作需要的其他专业知识，不断提高政治素质和业务能力。

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。同志们在全国人大机关工作是光荣的，也是大有作为的。各级各类干部在这里都可以得到锻炼和成长。我们各级领导同志要重视机关建设，重视干部的培养和锻炼，关心干部，爱护干部。现在九届全国人大常委会党组已经中共中央批准成立，各副委员长的分工联系制度已经作了酝酿，并在党组进行了讨论，将在下次委员长会议上通过后正式实施。秘书长办公会也对机关工作作了初步研究和部署。要切实抓好机关干部队伍建设，特别要把局、处两级领导班子建设好。听说目前机关的工作条件和生活条件还存在一些困难和问题，后勤部门已经作了很大努力，还要尽可能为改善大家的工作和生活条件办一些实事，使人大机关成为一个温暖的大家庭。

全国人大机关是统一的整体，对每一个部门、每一个岗位都有一定的要求，不管哪一个环节出了问题，工作都会受到损失。因此，无论是全国人大常委会办公厅、法工委，还

是各专门委员会的办事机构，都要明确规范各自的职能，健全和完善各项规章制度，使工作有章可循，有序进行。各单位、各部门要相互支持，团结协作，密切配合，形成合力。人大是监督其他国家机关的，人大机关自己要在廉政、勤政方面有更严格的要求，树立一个良好的精神风貌。要在全体机关干部中，特别是领导干部中，提出四点要求：一是要提倡奉献精神，做到清正廉洁，忠于职守。二是要发扬实事求是的工作作风，勤勉务实，不尚空谈。三是要遵守纪律，保守国家机密，不说长论短，不传播小道消息。四是要增强服务意识，提高工作效率和质量。

我们要以对党对人民高度负责的精神，以饱满的政治热情，同心协力，开拓进取，把人大机关各项工作做得更好，通过做好人大工作，努力推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程。

在本届人大任期内初步形成有中国特色社会主义法律体系*

（一九九八年四月二十九日）

立法是全国人大及其常委会第一位的任务。党的十五大提出“到二〇一〇年形成有中国特色社会主义法律体系”。按照这个要求，全国人大已经确定要在本届任期内，初步形成有中国特色社会主义法律体系。为实现这一任务，必须加强立法工作，提高立法质量。

立法工作要有计划、有重点、有步骤地进行。应该做到，年度有计划，五年有规划，长远有纲要。现在，委员长会议已经原则批准了全国人大常委会一九九八年审议法律草案计划。请各专门委员会及有关单位按照这个计划安排自己的工作；常委会组成人员也要根据这个计划，区别轻重缓急，集中使用力量，有目标、有重点地开展工作。这样做，我们的立法工作会更加主动，工作的效率会逐步提高。下一步，人大常委会还要抓紧研究制定五年的立法规划。制定这样一个规划，对于实现本届全国人大任期内初步形成有中国特色社会主义法律体系的目标，是很有必要的。当然，在今后实施过程中，还可以根据实际情况，对规划作适当调整。

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第二次会议上讲话的一部分。

要加强对有中国特色社会主义法律体系的理论和实践的研究，在此基础上，制定一个到二〇一〇年的立法纲要，以便更好地指导今后的立法工作。

法律属于上层建筑范畴，要客观地反映经济基础的变化和要求，为经济基础服务，这是马克思主义的基本原理。今年，我国改革的力度比较大，促进发展、维护稳定的任务也很重。要把常委会的立法工作与党中央、国务院对改革、发展和稳定的重大决策结合起来。改革的重点也是立法的重点。现在，一些保障社会主义市场经济正常运行的法律，如合同法、物权法、证券法等，以及社会保障方面的法律，应该抓紧制定。立法要讲求质量，又要有一定进度要求。我们现在所进行的建设有中国特色社会主义的伟大事业，是前无古人的，许多事情还在实践、探索的过程中，有很多东西还不成熟，还未形成规范的制度和法律。这就需要我们把改革和发展的实践证明是正确的做法用法律形式肯定下来，以巩固改革和发展的成果。同时，对不适应现实需要的法律适时进行修改或废止。有些综合性的法律一时制定不出来，可以先制定单行的法律。有些还可以由国务院先制定行政法规或者由地方先制定地方性法规，待取得经验、条件成熟后，再及时制定为法律。

立法要发扬民主，坚持走群众路线。在制定法律的过程中，要广泛听取各方面的意见，特别是听取全国人大代表的意见，充分发挥人大代表在立法过程中的作用。一些关系到广大人民群众切身利益的重要法律草案，在制定过程中应当公布于众，广泛征集意见。本次常委会会议审议的土地管理法修订草案，将土地管理方式由分级限额审批制度改为土地用途管理制度，就是一个关系农业基础地位，关系九亿农民

的切身利益，甚至关系中华民族子孙后代的重要法律草案，根据委员长会议的建议，本次常委会会议决定将这个法律草案予以公布，广泛征求人民群众的意见。通过公布法律草案这种形式，直接听取和吸纳人民群众的意见，这也是人民群众行使当家作主权利、参与管理国家事务的一种形式，有利于使法律更好地反映人民群众的意愿和要求，提高立法质量。同时，征求意见的过程，也是进行普法教育、提高全社会法律意识和法制观念的过程。前几届人大常委会都采用过这种方法，实践证明，效果是好的。

常委会还需要进一步改进审议法律草案的程序。一些委员反映，审议法律草案缺乏充裕的时间。有些法律草案第一次会议听取说明，还来不及消化，就开始审议，第二次会议就要通过，显得有些仓促，影响立法质量。委员长会议讨论了大家的意见，决定今后审议法律草案一般要实行三审制：一审，听取提案人对法律草案的说明，进行初步审议；二审，在经过两个月或者更长的时间，委员们对法律草案进行充分的调查研究后，围绕法律草案的重点、难点和分歧意见，进行深入审议；三审，在专门委员会根据委员们的审议意见对法律草案进行修改并提出审议结果报告的基础上再作审议，如果意见不大，即付表决。实行三审制可以使审议工作做得更充分一些，有利于提高立法的质量和效率。按照常委会议事规则的规定，有关法律问题的决定的议案和修改法律的议案，有的一审就可以通过。对一些内容比较单一、分歧又不大的法律案，也可以二审通过，不必强求一致。

改进人大监督工作*

（一九九八年四月二十九日）

这些年来，广大人民群众和人大代表要求人大加强监督的呼声越来越高。如何改进人大监督工作，是摆在我们面前的一项十分重要的课题。今后全国人大常委会要把监督工作放在重要的位置，加大监督力度，完善监督方式，特别是要增强监督的实效。

执法检查是人大常委会开展法律监督的重要形式。委员长会议已经批准了常委会今年的执法检查计划，对执法检查的对象和内容、组织和时间、步骤和要求等都作出了安排，应认真予以落实。执法检查要成为一项经常性的工作，要力戒形式主义。执法检查组要轻车简从，真正深入基层、深入实际、深入群众，了解法律实施的真实情况。要把执法检查的过程，变成体察民情、反映民意的过程。要认真执行执法检查的反馈制度，要求有关国家机关在一定时限内，把改进执法的效果反馈给常委会。有的执法检查的结果和改进的效果，还可以公布于众，以接受人大代表和广大人民群众的监督。

常委会要围绕改革和建设中的重大问题，人民群众普遍

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第二次会议上讲话的一部分。

关心的、社会反映强烈的问题，开展工作监督。听取和审议国务院及其有关部门和最高人民法院、最高人民检察院的工作报告，是人大常委会进行工作监督的基本方式。今后可以考虑开展一些专题监督。这就是就某一方面的工作，某一热点问题，某一重大事件，听取和审议“一府两院”的工作报告。这样可以增强工作监督的针对性和实效性。各专门委员会要协助全国人大常委会做好这种专题监督。最近，财经委员会就专门听取了国家计委、经贸委等有关综合部门关于今年第一季度国民经济形势的专题汇报，肯定了成绩，分析了当前国民经济运行中存在的问题，并提出了一些有针对性的意见和建议。这种专题监督的方法要在实践中不断完善，并逐步加以规范。

人大监督的目的是督促和支持“一府两院”依法行政、公正司法。全国人大常委会、国务院和最高人民法院、最高人民检察院，都是党领导下的国家机关，虽然分工不同、职能不同，但工作的基本出发点和目标都是一致的。人大常委会对“一府两院”的监督，根本不同于西方国家议会对政府和司法机关的权力制衡。因此，在人大监督工作中，要把监督和支持结合起来，在监督的同时，还要强调支持，通过监督，支持政府、法院、检察院把工作做得更好。

关于法律和党的领导的关系问题*

（一九九八年四月二十九日）

中国共产党是我国社会主义事业的领导核心，这一地位和作用是历史形成的。实践证明，只有中国共产党才能领导中国人民建设有中国特色社会主义和实现现代化。同时，党又必须在宪法和法律的范围内活动。这两者是辩证的统一，是一致的。法律不是从天上掉下来的，也不是人们头脑中固有的，而是党把握社会发展的客观规律，总结社会实践的经验，集中人民的意志，领导人民通过立法机关制定的。我国的法律实质上是党的路线、方针、政策的定型化。

党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身也在宪法和法律范围内活动。任何人、任何组织都没有超越宪法和法律的权力。这是我们党一贯的主张。维护宪法和法律的尊严，坚持在法律面前人人平等，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，是党和国家的事业兴旺发达的必然要求。

党的十五大明确提出依法治国，这就把坚持党的领导、

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第二次会议上讲话的一部分。

发扬人民民主和严格依法办事统一起来，从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

在澳门特别行政区筹备委员会成立大会上的讲话

（一九九八年五月五日）

各位委员：

刚刚结束的第九届全国人民代表大会常务委员会第二次会议，根据《全国人民代表大会关于澳门特别行政区第一届政府、立法会和司法机关产生办法的决定》，审议通过了以钱其琛为主任委员，以谢非、马万祺等九人为副主任委员，共一百名澳门特别行政区筹备委员会组成人员的名单。这个名单是经过充分酝酿协商提出来的，具有广泛的代表性，能够反映广大澳门同胞的意愿。今天，在这里隆重举行筹委会委员任命书颁发仪式，我代表全国人大常委会向来自澳门的六十名委员和内地的四十名委员表示热烈的祝贺！现在我宣布，全国人民代表大会澳门特别行政区筹备委员会正式成立。

澳门特别行政区筹备委员会是全国人民代表大会设立的机构，负责筹备成立澳门特别行政区的有关事宜，向全国人大及其常委会负责。其主要职责是，根据全国人大的决定规定澳门特别行政区第一届政府、立法会和司法机关的具体产生办法，负责筹组澳门特别行政区第一届政府推选委员会

等。推选委员会在当地通过协商或协商后提名选举的方式，产生第一任行政长官的人选，报中央人民政府任命。筹委会的工作只有一年零八个月的时间，任务是非常繁重的。筹委会的成立，标志着澳门回归祖国的工作进入实质性的阶段。按照“一国两制”方针，实现澳门的顺利回归，是继香港回归祖国后，中华民族的又一盛事，是实现祖国统一大业的又一重要里程碑，全国人民乃至国际社会对此非常关注，大家所肩负的责任是十分重要和光荣的。做好澳门回归祖国的各项工作，是本届全国人大的一项重要任务。

全国人大及其常委会将全力支持筹委会的工作。希望筹委会委员按照澳门基本法的规定，认真履行自己的职责，同心协力，抓紧工作。我相信，在全国人民的支持下，在广大澳门同胞的积极参与下，经过全体成员的共同努力，澳门特别行政区一定能够如期成立。大家一定能够为实现澳门回归祖国的平稳过渡和政权顺利交接作出卓越的贡献！

坚定不移走依法治国之路*

（一九九八年六月十六日、九月二十二日）

一

发展社会主义民主，健全社会主义法制，实行和坚持依法治国，是邓小平理论的重要组成部分，也是我国社会主义现代化建设的一项根本任务。党的十五大，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。实行和坚持依法治国，有一个重要的前提，就是要学好宪法和法律。党中央非常重视法律知识学习，几年来已经举办了七次法制讲座。江泽民总书记在讲座上要求广大干部特别是各级领导干部一定要带头学好法律知识。

全国人大及其常委会在依法治国、建设社会主义法治国家的进程中，肩负着艰巨而光荣的任务。为了做好立法和监督工作，并使人大各项工作严格按照宪法和法律规定的程序进行，全国人大常委会和各专门委员会组成人员应该带头学习宪法和法律，学习社会主义民主法制建设理论，形成学习的浓厚气氛。我们还要看到，人大刚刚换届，在全国人大常

---

* 这是李鹏同志两次讲话的节录，分别节自一九九八年六月十六日在九届全国人大常委会第一次法制讲座上的讲话和一九九八年九月二十二日在九届全国人大常委会第三次法制讲座上的讲话。

委会、各专门委员会组成人员中，有一半以上是新同志。这些同志来自国家机关和社会各界，既有具备丰富实践经验的领导同志，也有专家、学者和各个方面的代表人物。虽然大家熟悉各自工作和领域的情况，但是应该承认，我们对法律还不够熟悉，对人大工作也不十分了解，迫切需要加强学习。在人大工作多年的同志，也需要通过不断学习，不断充实新知识，进一步提高法律理论水平和人大业务工作能力。因此，委员长会议决定，加强对宪法和法律的学习，请专家、学者讲授宪法、法律和社会主义民主法制建设的理论。今天是讲座的第一课，请宪法学专家许崇德教授为我们讲授《我国宪法和法律的实施》。

宪法是国家的根本大法，是依法治国的基础，在国家政治生活中具有最大的权威性和最高的法律效力。我国的现行宪法是一九八二年公布施行的。为了使它成为一部更加符合我国国情和建设有中国特色社会主义的宪法，适应新时期我国政治、经济和社会等各方面发展的要求，在一九八八年和一九九三年对宪法进行了两次修改。宪法全面、客观地肯定了中国共产党领导我国人民在新民主主义革命、社会主义革命和建设事业中奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，集中体现了全国各族人民的共同意志和最高利益。依法治国，归根到底就是依照宪法治国。建设社会主义法治国家，必须把宪法的实施摆在首要位置。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。一切法律、法规和其他规范性文件都不得与宪法相抵触，任何组织或者个人都不得有超越宪

法的特权，一切违反宪法的行为都必须予以追究。全国人大常委会的组成人员一定要认真学习宪法，熟悉宪法，掌握宪法，执行宪法，把宪法作为立法和执法监督的根本准绳，切实按照宪法赋予的权力履行自己的职责，并且以自己的实际行动，带动全体人大代表和广大人民群众学习和遵守宪法，真正树立起宪法的权威，为依法治国、建设社会主义法治国家打下坚实的基础。

二

人民代表大会制度是我国人民民主专政政权的组织形式，是我国的根本政治制度。这种具有中国特色的政权组织形式及政治制度，同资本主义国家的“三权分立”制度有本质的区别。国家一切权力属于人民，人民通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会行使国家权力，这是中国人民在中国共产党领导下长期奋斗的成果，是历史的选择。一九四九年制定的《中国人民政治协商会议共同纲领》确定新中国的政权制度是民主集中制的人民代表大会制度。一九五四年制定的第一部宪法对人民代表大会制度作出系统的规定。党的十一届三中全会后，在改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期，党和国家非常重视发展社会主义民主，健全社会主义法制，坚持和完善人民代表大会制度。一九八二年宪法以及在此前后制定的有关法律，对健全人民代表大会制度作出一系列新的规定，在坚持和完善人民代表大会制度方面迈出了重要步伐。各级人大及其常委会认真行使宪法和法律赋予的职责，做了大量的工作，在国家生活中发挥了越来

越重要的作用。近半个世纪的实践充分证明，人民代表大会制度是适合我国国情、具有中国特色的根本政治制度，有利于人民行使管理国家的权力，有利于国家机构高效运转，有利于保证党对国家事务的领导。

党的十五大明确指出，建设有中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党的领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，就是建设有中国特色社会主义政治的一个重要内容。发展社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家，是一项长期的历史性任务。我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设跨世纪的发展，要求我们在坚持四项基本原则的前提下，继续推进政治体制改革，进一步完善人民代表大会制度。党和人民对人大工作寄予殷切希望，我们在人大工作的同志任重道远。我们要以党的十五大精神为指导，进一步提高对坚持和完善人民代表大会制度重要意义的认识，努力学习和掌握人民代表大会制度的理论和知识，在历届人大工作的基础上，进一步总结经验，积极探索，勤奋工作，认真履行职责，把立法、监督以及其他各项工作做得更好，为推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程，为保障和促进改革开放和社会主义现代化建设事业的顺利进行，作出更大的贡献！

改进和加强人大专门委员会工作*

（一九九八年六月二十六日）

最近，我主持委员长办公会议，与有关副委员长一起，分别听取了九个专门委员会的工作汇报。换届以来，各专门委员会都抓紧熟悉情况，完善了工作制度，制定了工作计划，明确了今后的工作任务，积极主动开展各方面的工作，可以说专门委员会的工作在上届人大各专门委员会工作的基础上，有了一个良好的开端。专门委员会的工作十分重要，对全国人大及其常委会有效地行使宪法和法律赋予的各项职权，起着不可替代的作用。

全国人大专门委员会，是全国人大常设的重要工作机关，在代表大会闭会期间受全国人大常委会领导。专门委员会具有特定的法律地位和性质，它不是最后决定问题的权力机关，但却具有宪法赋予的研究、审议、拟订有关议案和提出议案的权力，这又不同于一般的工作机构。专门委员会的工作有两个明显的特点和优势，第一是专业性。各专门委员会是按照专业原则组建的，其组成人员大多是熟悉本专门委员会业务的专家学者或有着丰富实践经验的领导

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第三次会议上讲话的一部分。

干部，这就使各专门委员会都具有各自的专业优势。第二是经常性。全国人大一般每年举行一次会议，全国人大常委会每两个月举行一次会议，而专门委员会的工作则是经常性的，在全国人大和它的常委会闭会期间仍然开展工作。这就便于它们对有关议案进行充分研究，深入调查，广泛听取各方面的意见，仔细比较各种可供选择的方案，为全国人大及其常委会审议和通过有关议案和法律案做好准备。多年实践证明，人大及其常委会的大量工作，是由专门委员会承担的，专门委员会是全国人大及其常委会的得力助手。改进和加强专门委员会的工作，对做好人大工作有着十分重要的意义。

全国人大及其常委会主要的经常的工作，一是立法，二是监督。按照宪法和有关法律规定，各专门委员会的主要工作任务也是两个方面，即积极参与立法工作，协助进行监督工作。在立法工作方面，专门委员会的工作，主要有四项：一是牵头和组织起草法律案。八届全国人大以来，加强了专门委员会起草法律案的工作分量，这是改进立法工作的重要举措。现在，大量的法律案是由国务院、最高人民法院和最高人民检察院等单位起草的，专门委员会是有选择地起草一些法律案。二是加强与其他法律草案起草部门的联系，及时了解法律起草过程中的难点和问题，提出意见和建议，也就是我们通常说的，要提前介入法律的起草工作，以督促法律起草部门按时完成法律起草任务。三是参与修改法律。事物是不断发展的，人们的认识也有个不断提高和深化的过程。随着我国政治、经济和社会的发展，有些原定的法律规定已不符合现实要求，需要适时进行修改。对法律进行修改，也

是世界各国立法中的通常做法。专门委员会要会同有关部门，在调查研究和论证的基础上，积极参与修改法律的工作。四是审议法律案。现在，一些法律，特别是有关市场经济方面的法律，专业性很强，审议难度比较大。专门委员会要充分发挥各自具有的专业性优势，针对起草法律中的主要分歧和难点问题，提出有真知灼见的审议意见；同时注意发挥社会力量的作用，广泛征求有关单位、专家学者和人民群众的意见，为常委会审议法律案提供重要依据。今后常委会审议法律案一般要实行三审制，各专门委员会要把更多的精力放在审议法律案上，加大审议的工作力度。在监督工作方面，专门委员会主要是协助人大常委会开展法律监督和工作监督。具体说，要做好三方面的监督工作：一是除了参加人大常委会统一组织的执法检查外，还要组织与本专门委员会业务有关的法律实施情况的检查监督。执法检查要突出重点，讲求实效。要善于抓典型，通过抓典型来督促政府、法院、检察院改进执法工作。要注意改进执法检查的方式。比如，把执法检查与舆论监督、群众监督结合起来，就是一种有效的方式。还要改进工作作风。到下面去，要轻车简从，廉洁勤俭，深入第一线，直接听取广大人民群众的意见。二是经常听取国务院有关部门、最高人民法院、最高人民检察院的工作汇报。今后可以考虑就某项工作、某个问题及时听取有关部门的工作汇报，进行专题的工作监督。这样可以增强监督的针对性和实效性。三是要做好地方性法规的备案审查工作，对违反宪法和法律的地方性法规及时提出纠正意见，以维护法制的统一和宪法、法律的权威。此外，专门委员会还要做好外事工作，加强同人大代表和地方人大有关专

门委员会的联系，以及抓好专门委员会的自身建设，发扬勤政廉政的优良传统和作风。

改进和加强专门委员会的工作，还有一个很重要的问题，就是要处理好各专门委员会之间的关系，特别是法律委员会与其他专门委员会的关系。法律规定，法律委员会统一审议向全国人大或它的常委会提出的法律草案；其他专门委员会就有关法律草案向法律委员会提出意见，并将意见印发会议。从程序上作出这样的规定是必要的。因为需要有一个立法综合部门对法律草案进行统一审议，使制定的法律与宪法保持一致，与有关法律相衔接，以保持法制的统一。法律委员会实际上就是这样一个立法综合部门。法制工作委员会是全国人大常委会的工作机构，它的办事机构同时也是法律委员会的办事机构。在统一审议法律案的过程中，法律委员会是同法工委共同进行工作的。法律委员会和法工委要同其他专门委员会密切配合，对法律议案中的一些重大问题，主动与有关专门委员会联系，联合进行调查研究，共同协商解决。法律委员会提出的审议结果的报告，要全面、准确地反映各方面的意见，特别要充分反映有关专门委员会的意见。要建立协调和反馈制度，对法律案进行统一审议和修改时，无论是文字的修改，还是内容的修改，都应反馈给有关专门委员会，征求有关专门委员会的意见。同时，其他专门委员会都要配合和支持法律委员会和法工委的工作。有关专门委员会向法律委员会提交法律草案后，还应继续对法律草案审议中提出的意见进行研究，提出意见和建议。总之，全国人大机关是一个有机的整体，相互间是分工合作的关系，目标是一致的。各专门委员会、办公厅、法工委都要在全国人大

常委会领导下，各司其职，各负其责，协调一致，共同做好立法、监督等工作，在推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程中发挥积极的作用。

理顺高校办学体制，坚持党委领导下的校长负责制*

（一九九八年七月十三日）

关于国家的办学体制问题。国家的办学体制随着政府机构改革发生了变化。因为我们一千多所大学中有四百多所原来是部委办学，包括中央部委和地方厅局办学。由于一些部委，特别是一些经济职能部门在机构改革中撤销了，这样，一些部委办的高校就没有上级主管部门了，大家比较关心这个问题。这次我们在修改高等教育法时，对办学体制问题大体进行了表述。这些表述有的说得还不够清楚，但意思都有了。大致有两种办学形式：一种是学校归国家教育部管的，这是全国重点大学；一种是学校归地方管的，以省统筹为主。这两种办学形式性质是一样的，都是国家办学。部委办学已有四十多年历史了，很多学校还有很高的水平、很强的师资，也为国家培养了大量的人才。一旦没有了上级主管部门，人才流失，经费来源困难，学校可能毁于一旦，广大师生、教育工作者很担心这个问题。现在，我们这部法大体上有这样几个规定，有的学校要下放给地方，主要是下放给

---

* 这是李鹏同志考察吉林时在吉林大学主持召开征求高等教育法草案修改意见座谈会上讲话的主要部分。

省，由省里来管。但也有个别学校专业性很强的，比如航天、航空还以部委办学为主。还有一些部委现在没有撤销，还要继续让它办下去，不能一下子让四百多所大学来一个大折腾，全部下放，会搞得很乱，也没有什么好处。如民政、劳动等部门都有它自己的学校，应允许它们继续办下去。要为今后的教育体制改革留有余地，不能一下子就定得很死。国务院、教育部、各省市，在今后的实施过程中可以进一步加以完善。高等教育法草案第十三条、第十四条也准备合写。意思写清楚，有的是国家办的，有的是省里办的，有的是部门办的。部门办的用法律语言来说，即国务院授权的部门办的。总的方向是国家办的学校主要是一些重点大学，面向全国招生；一些地方大学是为地方服务的；个别专业很特殊，继续由部委来办。当然，过渡期间也不排除部委和地方联合办学。大家还提出国家没那么多钱，要动员社会力量办学。社会力量不完全是个人，在中国目前没有几个人能办大学。所以，在这部法中我们提出社会力量办学。社会力量就比较宽泛了，包括事业单位、企业单位，也包括个人。总之，有别于国家力量办学。

关于学校内部管理体制问题。在原来几稿中有一个“决策机构”。因学校举办者不同，便有不同的决策机构。原来写的决策机构遵照了国家有关规定。社会力量办学，它的决策机构也应遵照国家有关规定。但是，现实中存在一个问题。《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》明确规定，高等学校实行党委领导下的校长负责制。很多同志在讨论中提出不应该回避这个问题，应该把它明确化。目前，在国家办的学校里，实行的是这种内部管理体制，现在回避了

它，仅提遵照国家有关规定，但条例又不是国家规定，而是中国共产党的规定，这样办不行。因此，现在主导的意见是应该很明确地规定，国家办的学校实行中国共产党基层党委领导下的校长负责制。因为一直就是这么做的，实践证明也是对的，应该把它写进去，而不要回避。但还应区别对待，社会力量办学应根据有关规定，可以是校董事会负责制、也可以是校务委员会负责制，哪种方式都可以，但要有别于国家办学。

党委领导下的校长负责制，不能只有前面一句话“党委领导下的”，没有“校长负责制”还不完整。校长还是应该有自主权的，他管些什么事应该是很明确的。党委应该管些什么事也是很明确的。校长、书记配合好才行。配合不好，不管什么制度，最后也要打架。党委应尊重校长的职权，支持他的工作，校长也应该尊重党委。党委不宜管得过多，重大的办学方针、重要的改革方案，以及干部问题等，要集体讨论，政治思想工作党委当然要管。大学属于上层建筑，应该强调党的领导，但党委不能包办一切。

关于学校办学自主权问题。高校专业的设置既要灵活，赋予高校一定的自主权，又要根据社会需要，进行必要的宏观调控。社会上需要电子专业，大家都报考，成了热门；需要法律就报考法律；需要财政、金融就报考财政、金融。报考完了，四年以后当时的热门不热了，学生的分配就成了问题。所以，没有宏观调控不行。有的学校提意见，说现在学生的专业搞得很窄。我同意这个意见，中国高等教育的一个弊端就是专业太窄。专业太窄，学生毕业以后到社会上的适应能力很差。你学环保不一定就搞环保。当年核能就是一个

热门，大家都愿考核能发电专业，核能发电也成了高分专业，而中国的实际条件是没有那么多核电厂，就吸收不了那么多人，现在这个专业招生人数也减少了。一句话，就业有问题，社会需求有问题。比如说高能物理一段时间是热门，而我们国家就一两个高能物理研究所。虽然这个学科对科学的发展很有用途，但所需要的人是有限的。所以，高等学校的毕业生质量和数量要适应社会、市场的要求。总的来说现在是管得太死、管得太严，学校缺少自主权，主导思想就是给学校比较多的自主权。对科系、专业进行调整，课程设置在四年中也可根据社会变化进行调整。我是学工科的，工科一段时间热度下降了，文科上来了，经济类吃香了。现在又有向工科转化的趋向，工科就业是比较容易的。但是，不能没有国家的宏观调控。所以，把国家的宏观调控也写进这部法。比如招生数量问题。学校可制定招生计划，但招生总量的平衡还应由国家教育部门来统筹。

最后我要讲一下，要重视非学历教育、远距离教育。这也是提高国民素质的一个有效途径，可以使更多愿意求学的人，在进大学无门的情况下，通过这个方式达到学习的目的。还有一层意思，为了适应社会需要，高等职业教育在大学教育中应占有较大的分量。因为随着自动化水平的提高，很多技术工人没有大学水平是不行的。比如电力系统、石油化工系统的值班员，没有大学水平，就摆弄不了计算机。因此，在大学教育中，高等职业教育的分量将越来越大。

夺取嫩江流域抗洪抢险的最后胜利*

（一九九八年八月十四日）

今年我国南北都遭受了很大的洪灾，特别是长江发生了全流域洪水，虽然汉口没有达到历史最高水位，但沙市已经超过了历史最高水位。这次洪水经过湖北、湖南、江西，再往下影响到江苏、上海，这一带人口非常稠密。我国这次防汛，南有长江中下游，北有嫩江和松花江，南北军民共同谱写了一部气壮山河的历史篇章，高唱了一首英勇抗洪的雄壮歌曲。

目前，全国从南到北都进入了主汛期。经过广大军民的艰苦奋斗，嫩江流域的抗洪斗争取得了阶段性胜利。但嫩江水位仍在缓涨且伴有降雨过程，当前和未来的防汛形势仍然十分严峻，抗洪抢险任务十分艰巨。对可能出现的问题和困难要有充分的估计，各项准备工作必须做足、做细、做具体，坚决贯彻党中央、国务院和江泽民总书记的指示精神，把抗洪抢险救灾工作作为当前的头等大事，全民动员，全力以赴，采取有力措施，迎战特大洪水，夺取抗洪斗争的最后胜利。我这次来主要是给大家传达一个信息，就是中央要求

---

* 这是李鹏同志考察黑龙江抗洪救灾工作时在哈尔滨的讲话。

你们“三保”：一保齐齐哈尔，二保大庆油田，三保哈尔滨，特别是哈尔滨。

今年嫩江洪水确实很大，是历史上最大的，而且来得早、走得晚，沿江地区损失很大。由于军民共同奋起抗洪，目前取得了阶段性胜利，转移了大批人员，保住了齐齐哈尔市。现在只能说是阶段性胜利，因为还很难说后期有没有大雨。这次洪水不但影响到黑龙江，而且也影响到吉林、内蒙古。不仅在嫩江流域，在内蒙古其他地方也发生了特大洪水，人民生命财产受到极大威胁。下面讲三个问题。

第一个问题，目前防汛工作虽然取得了阶段性胜利，但还远远没有取得决定性的和最后的胜利，所以不能存在任何松懈麻痹的思想，还要迎接更艰巨的抗洪任务。在这个过程中要保重点。黑龙江的重点有三个：第一个是齐齐哈尔，这是个重要的工业城市。第二个是大庆油田，这是我国主要的能源基地，年产原油五千万吨，占全国油产量的三分之一还多，油质非常好，不能有大的破坏。你们搞两道防线，我赞成这个方案。第一道防线是不溃堤，这样就不影响大庆油田；还有第二道防线，井自为战，保住大庆油田。第三个是哈尔滨，这是黑龙江省会，是我国北方最重要的城市之一，也是远东国际性重要城市。哈尔滨地势比较低，今天水位已经超过城市的地平线了。所以，省委省政府、市委市政府要动员全体人民死保哈尔滨市的安全。要设计两道防线，第一道防线是江堤，第二道防线是你们后备的这条堤，要确保松花江从顾乡屯到太平这段二十七公里的江堤不决口、不破堤。

对哈尔滨的防汛工作，我想多讲几句。现在嫩江已达到

每秒一万四千立方米的流量，是历史上最大的，哈尔滨超过历史最高水位恐怕已成定局，估计防汛形势比一九五七年更加严峻，这是不利的方面。有利的方面，就是今年第二松花江还没有发大水，流量很少，丰满下泄流量才每秒一百多立方米。今年两江汇合口流量才每秒六百多立方米，而一九九一年是每秒三千多立方米，一九九六年是每秒四千多立方米，而且拉林河到现在还没出现洪峰，所以现在处于有利的形势。但是，我们也要看到情况是在变化的。拉林河离哈尔滨很近，如果发生洪水，将直接对哈尔滨造成威胁，对这一点要充分估计。还要看到嫩江水是“肥胖型”的，洪水总量很大，高水位持续时间非常长。在这种情况下，如果第二松花江流域下大雨，丰满水库被迫放流，就会加重哈尔滨的汛情。所以，我建议你们把各种情况都充分估计到，尤其估计不利条件多一点，采取措施更具体一些，不要存在侥幸的心理，采取一道防线、二道防线来确保哈尔滨的安全。这个任务，不仅是哈尔滨的任务、黑龙江省的任务，也是全国人民关心的事情，是党中央、江泽民主席关心的事情。当然，我们哈尔滨人民有抗洪斗争的光荣历史传统，而且有经验，解放后一九五七年发生大水时就采取了一系列抗洪措施，一九八八年搞了一次，一九九一年又搞了一次，防洪措施不断加强，应该说条件比过去好。关键是不要麻痹，不要心存侥幸，我相信哈尔滨是保得住的。

第二个问题，这次大洪水给工农业生产和人民的财产带来很大影响和损失，总体上是一场灾难，但也要从另一个方面来看这个问题。我们应该看到，通过这场抗洪斗争，锻炼了人民，锻炼了干部，体现了我们中国共产党的凝聚力、中

华民族的凝聚力，特别是进一步密切了军民关系。我们的解放军是保卫祖国的钢铁长城、人民的子弟兵，是一支有高度觉悟、有很好政治素质和军事素质的队伍，按江泽民同志讲的是抗洪抢险突击队。在老百姓人困马乏的时候，解放军顶上去，担负了防汛的重担，起到了抗洪骨干的作用。经过这次大水，军民关系会进一步加强，干群关系会进一步改善。这样，把精神的力量转化成为物质的力量，鼓舞我们建设有中国特色社会主义。

第三个问题，在抗洪斗争之后，我们应该很好地总结一下经验教训。第一条就是要考虑嫩江上游应该有一个控制性工程，也就是尼尔基水库。作为今年的一条经验教训，你们要反映，我们回去也关注这件事情。经过这次南北大洪灾以后，我们国家要加强水利工程建设，加强防洪工程建设。这不仅是党中央、国务院的意图，而且也是全国人民的希望。第二条就是要加强堤防建设。现在，松花江堤防是五十年一遇标准，嫩江堤防是二十年一遇标准，不仅标准低，恐怕质量也很差。洪水来了就堆沙袋、面粉袋，也不是个长久的办法。今后要确立一个科学的防汛标准。要达到这个标准，建设坚固的堤防，有大量的工作需要去做。第三条就是要坚决清除沿河行洪障碍。现在哈尔滨江段的流量每秒九千立方米，一九五七年发生洪水时也是这个流量，但现在已超过了那时的水位，说明沿河情况发生了变化，行洪障碍太多。前一段时间，看到哈尔滨果断拆除松花江中、太阳岛上的行洪障碍物，这是非常正确的。这次洪水过后，应该严格地按照防洪标准法清除沿河的障碍物，保证行洪的畅通。防洪法有两条现在是管用了，一条是妨碍行洪的建筑物可以强制拆

除，另外一条就是在紧急情况下不仅可以动用国家的物资，而且可以动用老百姓的物资。抗洪保卫大家共同的利益，有法可依。现在初步看，这三条都要很好地总结，一个是要有控制性工程，一个是要坚持修建堤防，一个是要清除行洪障碍。当然，保证铁路、公路、电力、通信等基础设施安全也非常重要。所以，我很赞成铁道部抢修滨洲线，保证在二十五日之前恢复通车，这是通向俄罗斯、东欧的一条干线。在抗洪中要抓紧抢修这些设施。

议会外交是我国总体外交的重要组成部分*

（一九九八年八月二十五日）

议会外交是我国总体外交的重要组成部分，是为执行独立自主的和平外交政策，为我国经济建设争取一个长期的和平国际环境服务的。当前，国际形势总体上趋向缓和，向多极化的方向发展，和平与发展仍是世界的两大主题，议会外交要推动多极化趋势的发展，要为和平与发展服务。

议会外交不同于政府之间的交往，也不同于民间交往。世界各国议会的作用不尽相同。议会对舆论和媒体有影响，并通过媒体影响公众。这种情况在信息时代表现得尤为明显。由于西方国家政党交替执政，今天的反对党可能成为明天的执政党，今天的议员可能是未来政府领导人的后备军，所以做议会和议员的工作也是间接地做政府的工作，在野的时候做他们的工作，等他们执政后影响和效果就会反映出来。

我们开展议会外交有不少有利条件。第一，我国经济持续发展，政局保持稳定，国家实力不断加强。外国人愿意与我们来往，他们感到放心，我们可以通过经济和贸易交往影

---

* 这是李鹏同志会见出席第九次驻外使节会议部分大使时讲话的要点。

响议员。第二，我国是安理会常任理事国，是最大的发展中国家，在国际事务中的影响不断扩大，特别是在亚太事务中的作用正在上升，在亚太经合组织中占有独特而重要的地位。我们坚持独立自主的和平外交政策，伸张正义，主持公道，顾全大局。比如，在伊拉克等国际热点问题上，我们有自己的立场；在亚洲金融危机中，我国向有关国家提供了力所能及的支持，特别是承诺人民币不贬值。为此，我们承受了压力，作出了牺牲。但这样做是必要的，既是从我们国家的利益出发，也是为平息金融动荡、稳定地区经济作出积极贡献。这些都赢得了国际社会的赞赏。第三，中国根据自己的国情，走出了一条有中国特色的社会主义道路，有别于西方、俄罗斯，也有别于其他发展中国家。有的发展中国家对我国的发展模式感兴趣，但我们历来认为，国情不同，发展道路自然不尽相同，要尊重各国人民的选择。

开展议会外交办法很多。请进来，走出去，以请进来为主。请外国的议员来中国看看，即使不可能使他们完全接受我们的看法，至少能使他们对中国的情况有一种更客观的认识。这样做，原来支持我们的会更支持，原来反华的态度也会有不同程度的变化。走出去也是必要的，但要很好地加以组织和管理。要选派真正能做工作的人出去。一般性考察的阶段早已过去，更不能搞旅游式的考察。出访要有目的性和针对性。一些主要国际会议还是要继续参加的，如各国议会联盟这样的讲坛要利用好。对外国议会的工作要因地、因人制宜，区别不同对象，要采取多渠道、多层次的方式。议员来自各党派，也有不同的职业背景，做他们的工作也就不能只是全国人大一家，全国政协、中联部、对外友协、外交学

会和其他重要的社会团体都可以做，发挥各自的优势，要把工作做深做细，一般议员的工作要做，议长、副议长和专门委员会负责人的工作更要做。目前，我们特别要认真研究如何针对国外议员关注的问题做工作，如台湾、西藏和人权问题等，还加一条工会。虽然我们在联合国人权会议上已取得了很大的胜利，西方不再搞反华议案了，气焰不那么嚣张了，但他们还会想别的办法向我们施加压力，同我们较量，因此我们与西方在意识形态问题上的斗争是长期的。开展议会外交，要敢于讲话，敢于发表自己的意见，要理直气壮，但要有针对性，要讲究工作艺术，说话要生动，材料要翔实，要说服人。有分歧要说理，不是同人吵架、发火，我们是礼仪之邦。要想使工作有成效，我们自己要加强学习，要熟悉情况，熟悉政策，知识要广泛。此外，为进一步开展议会外交，适当增加一点外事经费是必要的。

议会外交不是一件简单的事，也不可能短期内见到明显成效。只要全国人大、外交部和其他有关部门都重视这项工作，积极主动开展工作，总会逐步取得一定的进展，从而对贯彻我国独立自主和平外交政策、为不断开创外交工作新局面有所贡献。

学习邓小平关于社会主义民主法制建设的论述*

（一九九八年八月二十九日）

邓小平关于社会主义民主法制建设的论述，是邓小平理论的重要组成部分。小平同志总结了国际共产主义运动的历史教训，总结了我国建国以来正反两方面的经验，结合我国现代化建设的实际，着眼于党和国家的长治久安，提出了一系列关于发展社会主义民主、健全社会主义法制的理论、方针和政策，这是我国进行社会主义民主法制建设的根本指导思想。邓小平关于民主法制建设的论述，内容十分丰富，论述十分精辟，在这里，我想着重强调以下几个方面。

第一，小平同志一贯重视民主法制建设，反复强调民主法制建设的重大意义。他认为，民主是社会主义的本质要求和内在属性，民主政治建设是社会主义现代化建设的战略目标和重要保证，“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化”[1]。“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”[2]他指出，搞四个现代化，一定要有两手，即一手抓

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第二次法制讲座上讲话的一部分。

建设，一手抓法制，把法制建设提高到社会主义现代化建设战略性全局的高度。他强调，发展社会主义民主和健全社会主义法制，是三中全会以来中央坚定不移的基本方针，今后决不允许有任何动摇。

第二，如何发展社会主义民主，小平同志认为，制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。他指出，我们的人民代表大会制度，是共产党领导的人民民主制度。这种制度最符合中国的实际。如果政策正确、方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。在政治体制改革方面有一点可以肯定，就是要坚持实行人民代表大会制度，不能搞西方的多党竞选、三权分立、两院制那一套。监督制度是民主制度的重要内容。权力不受监督和制约必然产生腐败，这是一条铁的规律。小平同志说："如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定要脱离群众，犯大错误。"[3] "要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部。凡是搞特权、特殊化，经过批评教育而又不改的，人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免，要求他们在经济上退赔，并使他们受到法律、纪律处分。"[4] 小平同志指出，在整个改革开放过程中都要反腐败，廉政建设要作为大事来抓。一定要取信于民。

第三，小平同志提出我国法制建设的基本要求，就是要做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。小平同志十分重视立法工作，提出立法要从实际出发、实事求是，既要有紧迫感，又要循序渐进、逐步完善。立法一定要发扬民主，要"经过一定的民主程序讨论通过"[5]，"吸收全国各方面的专家、教授、学生参加立法工作"[6]。执法是社会主

义法制建设的关键环节。小平同志强调在努力做到有法可依的同时，还必须坚决做到有法必依、执法必严、违法必究，在法律面前人人平等。他告诫全党和各级领导干部，都要按照宪法、法律办事，学会使用法律武器、遵循法制原则处理各种问题。他指出，人人有依法规定的平等权利和义务，但是，谁也不能犯法。不管谁犯了法，都要依法处理，任何人都不许干扰法律的实施。小平同志还十分强调法制宣传教育的作用。他指出，加强法制重要的是进行教育，根本问题是教育人。这是一个长期的任务，必须坚持不懈地抓下去。要通过法制教育，真正使人人懂得法律，使越来越多的人不仅不犯法，而且能积极维护法律。只有提高全社会的法律意识和法制观念，法制才有广泛的坚实的社会基础。

第四，小平同志强调民主法制建设一定要在党的领导下有步骤、有秩序地进行。小平同志说："实现民主和法制，同实现四个现代化一样，不能用大跃进的做法，不能用'大鸣大放'的做法。就是说，一定要有步骤，有领导。"[7] "民主是我们的目标，但国家必须保持稳定。"[8] "民主只能逐步地发展，不能搬用西方的那一套，要搬那一套，非乱不可。"[9]他反复强调，建设社会主义民主法制必须坚持党的领导，"改革党和国家的领导制度，不是要削弱党的领导，涣散党的纪律，而正是为了坚持和加强党的领导，坚持和加强党的纪律。"[10] "不要党的领导的民主，不要纪律和秩序的民主，决不是社会主义民主。"[11] "我们人民的团结，社会的安定，民主的发展，国家的统一，都要靠党的领导。"[12]这些都是我们在民主法制建设进程中必须始终坚持的根本原则。

邓小平关于民主法制建设的思想，是新时期社会主义民主法制建设的理论基础，也是坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的科学指南。各级人大及其常委会在民主法制建设中肩负着重要的职责。在人大工作的同志不仅要完整、准确地把握邓小平理论的科学体系，特别要着重学习邓小平民主法制思想。学习的目的在于应用。江泽民同志指出，学习理论一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，我们在人大工作的同志要紧密联系民主法制建设的实践来学习，紧密联系人大工作的实践来学习。要认真研究、分析和解决人大立法、监督等工作中的实际问题，如，怎样才能进一步加强立法工作，提高立法质量；怎样才能切实改进法律监督和工作监督，增强监督的实效；怎样加强常委会自身建设，使各项工作进一步规范化、制度化。总之，要把理论与实践、学习与运用统一起来，以科学的态度解决新问题、总结新经验，努力把人大工作提高到一个新水平，为推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程作出应有的贡献。

注　释

〔1〕见邓小平《坚持四项基本原则》(《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第168页)。

〔2〕见邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》(《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第146页)。

〔3〕见邓小平《共产党要接受监督》(《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第270页)。

〔4〕见邓小平《党和国家领导制度的改革》(《邓小平文选》第2卷，人民

出版社 1994 年版，第 332 页）。

〔5〕见邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 146 页）。

〔6〕这句话出自邓小平一九八五年六月二十七日同彭真的谈话（《邓小平年谱》第 5 卷，中央文献出版社 2020 年版，第 353 页）。

〔7〕见邓小平《目前的形势和任务》（《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 257 页）。

〔8〕见邓小平《压倒一切的是稳定》（《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 285 页）。

〔9〕见邓小平《旗帜鲜明地反对资产阶级自由化》（《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 196 页）。

〔10〕见邓小平《党和国家领导制度的改革》（《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 341 页）。

〔11〕见邓小平《贯彻调整方针，保证安定团结》（《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 359 页）。

〔12〕见邓小平《党和国家领导制度的改革》（《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 342 页）。

深化农村改革要以“三个有利于”为标准*

（一九九八年十月十二日）

要继续解放思想，实事求是，坚定不移地把农村改革引向深入。生产力和生产关系是辩证的统一，农村生产关系的变革一定要适应农村生产力发展的要求。这次中央提出“要坚定不移地贯彻土地承包期再延长三十年的政策，同时要抓紧制定确保农村土地承包关系长期稳定的法律法规”[1]。三十年以后怎么办？三十年以后中国仍然处于社会主义初级阶段，仍要保持不变，没有必要变，也没有理由变。现在，就是要制定确保农村土地承包关系长期稳定的法律法规，通过法律的形式把它巩固下来，赋予农民长期而有保障的土地使用权。深化农村改革要以“三个有利于”[2]为标准，鼓励试、允许看、不争论。这是非常必要的，也有现实针对性。农村的改革和发展必须一切从实际出发，实事求是，用实践来检验。因为争论容易引起人们的思想混乱，延误改革和发展的进程。

在家庭承包经营的基础上，探索农业现代化的途径，是当前农村改革和发展的重大课题。如何实现农业现代化呢？

---

* 这是李鹏同志在中共十五届三中全会东北组会议上讲话的要点。

首先是要坚持家庭承包经营，稳定土地承包关系。其次是要稳定双层经营体制，双层经营既有家庭承包经营的优势，又有农村集体经济对农户生产提供的服务和支援，解决一家一户难以解决的困难。少数条件具备的地方，在群众自愿的基础上，发展多种形式的土地适度规模经营。农业产业化把农产品的生产、加工、销售等环节连成一体，形成有机结合，是实现农业现代化的重要途径。

注　释

〔1〕见《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》(《十五大以来重要文献选编》上册，中央文献出版社 2011 年版，第 496 页)。

〔2〕“三个有利于”，指判断各方面工作是非得失的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平。这是邓小平首先提出的。参见邓小平《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》(《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 372 页)。

关于加强农村基层民主法制建设问题*

（一九九八年十月十三日）

我就文件[1]中提到的加强农村基层民主法制建设问题讲点意见。

一、村民自治，是我国农民的伟大创造。全国人大将通过立法程序制订村民委员会组织法，将亿万农民在党领导下创造的村民自治成功做法，用法律的形式确定下来。农村基层民主法制建设，是社会主义民主法治的基础，是最基本的民主形式。建立我国民主法治，首先要从基层做起，从村这一级取得突破。国外的民主做法，集中表现在议会。实行村民自治，村民直接选举村委会，是个大问题，需要进一步做些调查研究工作。前一段，我到辽宁、吉林进行工作调研，走了一些地方。在中国，农民是最基本的群众，他们直接接触的是村委会负责人，省长、县长他们很少见到，不认识，有的甚至连乡镇长也见不到，也不认识，因为真正与他们发生关系，直接关系到自己切身利益的是村委会。比如承包土地调整、宅基地的审批、计划生育指标的分配、公益事业派工等，都是村委会说了算。所以，村民最关心的是与自己利

---

* 这是李鹏同志在中共十五届三中全会参加分组讨论时的讲话。

益有直接关系的村主任、村支部书记，而不是省长、县长或乡镇长。

二、扩大农村基层民主，实行村民自治，核心和关键是直接选举村委会。在党组织领导下，实行一人一票的选举，这既是基层民主法制建设所必需的形式，又是对村干部进行有效监督的重要手段。实行无记名投票选举，超过半数方可当选。在吉林一些农村调查，村委会选举得票往往不集中，过不了半数，有的地方搞两次选举仍过不了半数。于是就采取相对多数当选的办法。这些做法，都值得认真总结。

三、建立村民议事制度，规定村里一切重要的事情都必须通过村民集体决定。有的大村上万人，小村也千余人，要让全体村民集中起来投票选举还可以，讨论事项实际上有困难，不可能。于是，群众又创造了村民代表大会的形式，每十至十五户村民推选一名代表。这个办法不错。村民代表参与本村事务管理，决定重大事项。同时，他们负责将上级的指示决定和村里的决定传达贯彻到自己所代表的农户，成为村委会开展工作的骨干，是村主任的“腿”。经过村民代表大会制定的制度，也有了权威和地位。

四、村主任的权限问题。以上讲到，村主任在土地承包、工程发包、审批宅基地等方面有很大决策权。有了权力，就可能出现贪污受贿问题，背地里搞权钱交易，以权谋私。在村里，收提留属于本村的事；收统筹，是交给乡镇政府的，又是政府行为了；收农业税，是村主任的事，更是政府行为。村主任、村干部怎么定位，学术界有不同看法，有争议。我认为，对村委会干部，一方面要有职权；一方面要有制约机制。

五、发挥农村基层党组织核心作用，无论什么时候都是重要的。在农村基层，党的领导主要体现在村党支部上。村支部的作用要发挥好。为什么要强调在党领导下进行村民直接选举？因为搞村民直接选举，有的地方出现家族势力、宗教势力甚至有一些暴发户操纵选举的现象。有的农民企业家在发展农村经济中发挥了重要作用，但他们有一个共同不足，用人用自己的亲属，重要部门全是自己的亲友。在调查中，还遇到一个问题，村主任与村支书一担挑，一身二职。村支部书记兼任村主任，利是什么，弊是什么，值得探讨。支部书记当村主任，必须经过村民选举，这对村支书是一个考验，可以检验党支部在群众中的威信，只有为老百姓办事，在群众中有威信，才可以当选，这能使村书记置于全村村民的监督之中；同时也可以发挥支部在村事务管理方面的作用。不利方面是村支书容易搞包办代替村务，村里的事情支部书记说了算，搞“一言堂”，不利于充分发扬民主。这件事，允许试、不争论，以实践结果来检验。

农村基层民主法制建设很重要，是我们建设有中国特色社会主义民主法治的基础环节。要从这里做起，并取得有益的经验。

注　释

〔1〕这里指中共十五届三中全会一九九八年十月十四日通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。

进一步做好立法工作*

（一九九八年十月二十日）

立法体制是一个国家政治体制的重要组成部分，是由这个国家的国体、政体、国家结构形式、历史传统、经济文化发展水平等因素决定的。我国是一个统一的、多民族的社会主义国家。建立一个科学的立法体制，对于正确处理中央与地方之间的关系、国家权力机关与其他国家机关之间的关系，做好立法工作，维护法律内部协调和法制统一，具有重要的意义。

建国以来，我国的立法体制经历了一个不断发展的过程。一九五四年宪法规定全国人大是行使国家立法权的唯一机关。一九五五年和一九五九年全国人大作出决议，授权全国人大常委会代行部分立法权。党的十一届三中全会以后，一九八二年宪法对立法体制进行了比较重大的改革，扩大了全国人大常委会的立法职权，同时赋予国务院根据宪法和法律制定行政法规的权限，赋予省、自治区、直辖市的人大及其常委会在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下制定地方性法规的权限等。实践证明，这种统一的、分层次的立法体制是行之有效的，它保证了国家立法权的统一，同时发

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第四次法制讲座上的讲话。

挥了中央与地方、国家权力机关与行政机关工作的主动性，适应了加强社会主义民主法制建设的需要，有力地推动了立法工作。到目前为止，全国人大及其常委会共审议通过了三百三十七个法律和有关法律问题的决定，国务院制定了七百多个行政法规，地方人大及其常委会制定了六千多个地方性法规，使我国政治生活、经济生活和社会生活等方面基本上有法可依，对于保障和促进我国改革开放和社会主义现代化建设事业，发挥了重要的作用。

换届以来，九届全国人大常委会采取了一些措施，加强立法工作。例如：一是对法律案一般实行三审制，以利于充分讨论和修改；二是将一些重要的法律草案向社会公布，广泛征求全民的意见，使法律充分反映人民的意志；三是进一步做好常委会会议分组审议工作，由过去的四个组扩大为六个组，以利于参加会议的常委会组成人员畅所欲言，充分发表意见；四是在法律委员会对法律草案统一审议的同时，充分发挥各有关专门委员会在拟订、修改和审议法律草案方面的作用；五是加强立法调研工作，人大常委会组成人员到地方、到群众中去听取对法律草案的意见。

为了进一步做好立法工作，今后还要注意解决以下几个问题。

第一，进一步划清立法权限。逐步明确哪些事项由中央统一立法，哪些事项可以由地方制定法规；哪些事项由人大及其常委会立法，哪些事项可以由行政机关制定法规和规章。

第二，充分发挥人大及其常委会在立法中的主导作用。继续完善法律草案的拟订、提出、审议、表决的程序，加强

各专门委员会拟订、修改、审议法律草案的功能。进一步处理好法律委员会与其他专门委员会的关系，建立有效的协调机制。

第三，围绕建立有中国特色社会主义法律体系这个总目标，抓紧拟订到二〇一〇年的立法纲要，同时制定本届全国人大常委会立法规划，以便有计划、有重点、有步骤地开展立法工作。

必须用法律规范证券市场*

（一九九八年十月——二〇〇一年六月）

一

证券法草案修改稿规定银行业和证券业分业管理，有银行不可以从事证券业务的含义，但对国有企业却没有限制。国有企业不应当从事证券业务，因为这些大机构入市操作，容易操纵市场，损害中小投资者利益。去年以来的金融危机之所以对我国上海、深圳交易所影响不大，一个很重要的原因就是国务院禁止国有企业从事证券业务。证券监管机构是否要对已批准发行的证券负责，这应从两方面看。一方面，批准发行证券，就对当时发行公司披露的信息真实情况负责，否则证券不应发行；另一方面，证券经批准发行后，公司业绩出现波动，市场发生变化，股票下滑，批准机构就不承担这种责任。总之，监管机构是对公司证券发行资格审查，而不是保证该证券的收益。证券法草案修改稿回避了一个问题，即A股市场是否对外开放。去年以来发生的金融危机对我国证券业影响不大，应当承认这是因为A股市场对外不开放、人民币资本市场不开放，有了这两个不开放，

---

* 这是李鹏同志关于证券法五次讲话的节录。

才保障了金融没受到国际金融危机大冲击。但是，从长远来看，A股市场可能应该对外开放。目前，我国证券市场比较脆弱，A股市场还不具备条件开放。证券业也应从中国的实际出发。改革开放二十年来，人民群众的储蓄增加了，现在有近六万亿元存款，有了搞股票市场的基础，但这并不表明有开放A股市场的基础。所以，建议证券法草案修改稿增加一个内容，即目前情况下A股市场不能对外开放。证券法草案在八届全国人大常委会已讨论两次，会上争论较大的一个问题是搞不搞证券期货。经历了这次金融危机后，大家看清楚了，现在还不能开放证券期货市场。

（一九九八年十月二十八日在九届全国人大常委会第五次会议分组审议证券法草案修改稿时的讲话）

二

我国的证券市场是改革开放的产物，是社会主义市场经济的重要组成部分，必须用法律来对其活动进行规范，促进证券市场的健康发展，使其更好地服务于经济建设。

经过十几年的探索发展，我国的证券市场已具有一定规模，在筹集社会资金、优化资源配置、调整经济结构、转换企业经营机制、促进国民经济发展等方面起到了积极的作用，同时在发展的过程中也存在一些问题。随着市场规模的不断扩大，证券市场迫切需要法律规范，用法律来保障证券市场的健康发展。全国人大负责法律草案修改的有关专门委员会应对大家的意见予以重视，把草案修改得更好。

经济全球化对发展中国家来说，既是机遇也是挑战。要清醒地认识到，我国还处于社会主义的初级阶段，证券市场也还处于初级阶段。东南亚金融危机有很多启示，其中一个重要启示是发展中国家要注意防范风险，学会保护自己。体现在立法上就是既要借鉴国际上一切成功的经验，又要充分考虑到中国国情。世界各国经济发展水平有高低，条件各有不同，在经济活动中采用完全相同的规则，表面上看是公正的，但在某些环节上就可能导致事实上的不公正。

我们制定的法律既要有前瞻性，又要体现阶段性特点。改革是一个不断发展和深化的过程，因而法律也必须随着改革的进程不断加以完善。从这个意义上说，我们今天制定的法律既要为改革和探索留下一定的空间，又要切实可行。现行的有些法律存在规定过于原则的问题，缺乏可操作性，要注意解决实际问题。

证券市场是一个高风险市场。要加强市场监管，建立适合我国国情的监管机制，以防范风险。要加强证券市场的风险教育，提醒广大投资者增强风险意识。上市公司、证券公司、中介机构和审批机关要各负其责，依法规范证券市场的发展，及时化解人为炒作等因素导致的金融风险，重视和保护证券投资者的合法权益。

（一九九八年十一月十七日在深圳就证券法进行立法调研时讲话的要点）

三

证券法是发展社会主义市场经济迫切需要的一部重要法

律，它确定了我国证券市场活动的基本规则，对于筹集建设资金、保护投资者的合法权益、防范和化解金融风险、保障证券市场健康发展，将起到重要作用。这部法律是由全国人大财经委员会组织起草的。从初审到本次会议通过，历时五年之久。在这期间，常委会经过反复研究修改，广泛征求各方面意见，特别是认真总结这些年我国证券市场发展的实践经验，汲取此次从东南亚开始、波及全球的金融危机的教训，使这部法律更加有针对性，更加切实可行。随着我国证券市场的发展，各项证券规范还将在实施中不断得到完善。

（一九九八年十二月二十九日在九届全国人大常委会第六次全体会议闭幕时的讲话）

四

一九九八年十二月二十九日，九届全国人大常委会第六次会议审议并通过的证券法，是我国社会主义市场经济法律体系中一部重要的经济法律。它的颁布实施，标志着我国证券市场法制建设进入了一个新阶段，是证券市场发展过程中的重要里程碑。从一九九九年七月一日开始实施以来的情况看，证券法对于规范证券发行和交易行为、保护投资者的合法权益、维护社会经济秩序和社会公共利益、促进社会主义市场经济的发展，起到了积极的作用。

证券法实施近两年来，中国证监会等有关部门在贯彻执行证券法方面做了大量工作，在规范证券市场秩序、保护投资者利益、提高上市公司质量、防范金融风险等方面的工作

都是有成效的。但是也应该看到，在证券法实施过程中也存在这样或那样的问题，必须引起重视。通过这次执法检查，要了解并掌握证券法实施中出现的新情况和新问题，督促有关部门依法履行职责，推动这部法律更好地贯彻实施，并为修改完善证券法作准备。

对政府工作进行监督，是宪法赋予人大及其常委会的重要职责。实践证明，我们的执法检查是进行工作监督的一种重要形式，也是一种有效形式。通过对证券法的执法检查，可以推动证监会等部门完善内部管理和监督机制，坚持依法办事，维护证券市场的公开、公平和公正，保护广大投资者的合法权益，促进证券市场的健康发展。实际上，这种检查监督也是对证监会等有关部门工作的一种支持。

要围绕执法检查方案中确定的检查重点进行检查。要注意广泛听取各方面的意见，既要听取证券业界的意见，也要听取投资者的意见，特别是中小投资者的意见。要力戒形式主义，全面、客观地了解有关部门贯彻执行证券法的情况，对检查中发现的问题，要督促有关部门依法办事，认真纠正。希望这次执法检查能够进一步促进证券法的贯彻实施和证券市场的健康发展。

（二〇〇一年五月十一日在九届全国人大常委会证券法执法检查组第一次全体会议上讲话的要点）

五

我国的证券市场发展时间不长、不够规范，证券法律制

度还不十分健全，证券法在实施过程中也存在这样或那样的问题，加入世界贸易组织之后，我国证券业的发展将面临新的机遇和挑战。在这样的情况下，我们应当处理好发展与规范的关系，通过规范促发展。全国人大常委会要加强对证券法实施的监督，围绕证券法执法检查中发现的问题，督促有关部门依法履行职责，推动证券法更好地贯彻实施。同时要根据证券市场的发展，研究证券法实施过程中出现的新情况、新问题，促进有关部门抓紧制定与证券法相配套的法规、条例或者实施办法，以进一步完善证券法律制度。要用法律制度来保障证券市场的健康发展。国务院证券监督管理机构要依法履行职责，加强对证券市场、上市公司、证券机构和相关中介机构的监管；证券发行和交易活动必须严格贯彻“公开、公平、公正”原则；切实保护投资者特别是中小投资者的合法权益；结合目前正在开展的整顿市场经济秩序的活动，加大查处证券市场重大违法案件的力度，整顿证券市场秩序。证券监督管理机构的工作人员要忠于职守、依法办事、公正廉洁，不得利用职务之便牟取不正当利益。同时，更广泛宣传证券法律知识，使证券市场的参与者知法、守法，为证券市场的健康发展创造一个良好的环境。

（二〇〇一年六月三十日在九届全国人大常委会第二十一次法制讲座上讲话的要点）

做好社会主义民主法制建设宣传工作*

（一九九八年十一月四日）

发展社会主义民主，健全社会主义法制，是党和国家始终不渝的奋斗目标。党的十一届三中全会以来，我国社会主义民主法制建设取得了显著的成就。在以江泽民同志为核心的党中央领导下，党的十五大把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，对民主法制建设提出了新的、更高的要求。依法治国和坚持党的领导、发扬人民民主是辩证的统一。我国的改革开放和现代化建设，要求切实加强党的领导。党的领导如何加强？很重要的一个方面，就是要通过人民代表大会的法定程序，把党的主张变成法律，成为全体人民共同遵守的国家意志，从制度上、法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证发挥党在各项事业中的领导核心作用。因此，宣传社会主义民主法制建设、宣传人民行使当家作主的权利，同宣传加强党的领导是完全一致的。

加强对社会主义民主法制建设的宣传报道，也是坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的需要。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是党领导人民当家作主的政

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第五次会议上讲话的一部分。

权组织形式。改革开放二十年来，我国人民代表大会制度建设取得了历史性的进展。但目前社会上仍有不少干部、群众对这一根本政治制度缺乏深入的了解。按照宪法的规定，我们国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大及其常委会的组成人员都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。人大无论是进行立法、监督工作，还是进行其他各项工作，都必须集中人民的意志，代表人民的利益，反映人民的要求，接受人民的监督。各级人大及其常委会的工作，无论是立法工作还是监督工作，都需要让人民群众知道，以取得人民群众的广泛的理解和支持。为此，加强各种新闻媒介的宣传报道是十分必要的。

做好民主法制建设的宣传报道工作，要生动活泼，为人民群众喜闻乐见。不能仅仅停留于一般性报道，要注意充分反映民主与法制建设的成就和进展，反映广大人民群众行使当家作主权利，管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的实践活动。使人民群众通过这些宣传报道，切身感受到社会主义民主的优越性。我们强调立法要走群众路线，一些同人民群众关系密切的重要法律草案，要在报纸上公布，征求全民的意见。我们希望，报纸、杂志、广播、电视，都要注意刊登、编播人民群众对法律草案的意见和建议，成为立法工作走群众路线的重要阵地。关于执法监督的报道，一定要坚持正面宣传为主的方针。要多宣传严格执法、公正司法、依法办事的先进典型。同时也要发挥舆论监督的作用，揭露那些严重违法的突出案例。人大的执法监督只有同新闻媒介的舆论监督结合起来，才能更好地发挥监督

的作用。

加强社会主义民主法制建设，是全党、全社会的共同任务。做好对社会主义民主法制建设的宣传报道，也需要全党、全社会的共同努力。《人民日报》已开办了“民主与法制”专版，在条件成熟时还将改为周刊。这对宣传报道民主法制建设，必将产生重大的作用。新华社、中央人民广播电台、中央电视台和其他一些新闻单位，也分别采取措施，加强民主法制的宣传报道。全国人大常委会及其有关部门，要主动地配合和支持各新闻单位的工作。全国人大常委会要努力办好《人大工作通讯》，使之成为反映人大工作动态和交流经验的园地。

探索人大对司法机关的监督问题*

（一九九八年十一月四日、一九九九年五月）

一

今年上半年，根据党中央的部署，各级司法机关开展了集中教育整顿工作。这是加强司法队伍建设、保证公正司法的重要措施。九月中旬，全国人大内务司法委员会听取和审议了最高人民法院和最高人民检察院的汇报；不久前，又听取和审议了公安部、国家安全部、司法部的汇报。从各方面反映的情况看，各级司法机关对这次集中教育整顿工作是重视的，目标明确，态度坚决，措施有力，把思想教育与查处违法违纪问题相结合，解决了一些比较突出的问题，取得了阶段性成果。但对成绩不能估计过高。由于我国正处在从计划经济体制向市场经济体制转变的过程中，社会上的腐败现象和不正之风在一定程度上侵蚀了司法队伍的肌体，司法队伍中长期积累的问题不可能一下子完全解决，加强司法队伍

---

* 这是李鹏同志两次讲话的节录，分别节自一九九八年十一月四日在九届全国人大常委会第五次会议上的讲话和一九九九年五月在山东进行立法调研时关于人大工作的讲话。

建设，促进公正司法，是一项长期的任务。为了做到公正司法，我们不但要重视实施实体法，而且要重视实施程序法，因为按法定的程序办事是公正司法的重要保证。要切实做到公正司法，还要靠推进司法改革，完善司法制度，从制度上保证司法机关依法行使职权。

监督司法机关的工作，是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职责。加强对司法机关工作的监督，是人大监督工作的一项重要任务。司法机关的主要工作是依法办案，人大对司法工作的监督，主要是执法监督。

二

人大的监督工作，必须逐步规范化，按照宪法和法律的规定进行。人大对审判、检察工作进行监督，必须遵循一些基本的原则。一是集体行使职权。人大代表个人有批评权、建议权，但行使监督职权的必须是各级人大及其常委会。二是突出重点。从法律上讲，人大有权对法院、检察院的工作进行监督。监督的目的不仅仅是为了督促审判机关、检察机关纠正某个案件，更重要的是为了督促、支持审判机关、检察机关依法办案、公正司法。三是事后监督。监督是在其行为发生以后进行的。四是尊重司法机关独立办案的职权。人大要正确行使监督权，不能代替或干扰行政权、司法权。人大不能直接处理具体案件，更不允许陷入关系网，因为这样人大也就不公正了。对于人民群众申诉、控告、检举的案件，要根据案件的性质，采取不同的处理方式。对于一般的人民群众来信，可转给司法机关办理，促使司法机关加以重

视。对于比较大的问题，可以要求司法机关作出书面答复。对于比较严重的案件，可以要求司法机关汇报情况，或者由人大常委会委托有关专门委员会进行调查，或者依法进行质询。对于问题特别严重的案件，则可以按照宪法的规定组织特定问题调查委员会进行调查。这种方式全国人大常委会目前还没有用过。对有的案件进行监督，还有个如何处理实体法与程序法的关系问题。以往人们比较重实体判决，轻程序是否合法。一般情况下只要案子判得对，程序上不合法似乎可以原谅。这种认识不对。比如超期羁押、搞逼供信等，都是违反程序法的。程序合法是司法公正的必要保证。因此，人大不仅要对实体法的实施进行监督，对程序违法也要作为监督的重要内容。现在对案件特别是经济纠纷案件的处理上，有个地方保护主义的问题。可能各地程度不同，但这个问题比较普遍。法律是人民意志和利益的体现。坚持公正司法，必须以事实为依据、以法律为准绳，坚决防止和摒弃地方保护主义。

把一个美好的家园留给子孙后代*

（一九九八年十一月十一日）

在和平与发展成为两大主题的当今世界上，各国政治家对许多重大国际问题有着不同的见解，但在必须保护资源和环境、保护人类家园方面却能达成高度的共识。这是因为，资源和环境是人类赖以生存、繁衍和发展的基本条件，而资源短缺、环境污染和生态恶化，已经成为摆在当今世界各国面前的一个重大问题。在世纪之交的历史时刻，当代人回首既往，教训很多，在开辟未来的进程中，必须深思熟虑，努力把一个美好的家园留给子孙后代。

我们党和国家历来重视环境保护工作。一九七三年召开的第一次全国环境保护会议将环保工作提到国家的议事日程；一九七九年颁布的《环境保护法》使其步入法制轨道；到一九八三年召开的第二次全国环境保护会议，已经正式把环境保护确定为我国的一项基本国策。一九九四年，我国政府制定的《中国二十一世纪议程》，明确提出了跨世纪人口、经济、社会、环境和资源协调发展的奋斗目的。一九九六年，我国政府对实施可持续发展战略进行了具体部署。值改

---

* 这是李鹏同志为《环境保护知识读本》一书所作的序言。

革开放二十年之际，我国资源和环保的法律、法规初成体系，资源和环境保护工作取得了明显成效。

实施可持续发展战略，就是要在满足当代人发展需要的同时，为后代留下一个可以永续利用的资源环境。这样的抉择，既是历史教训使然，更是日益突出的资源和环境形势使然。据历史记载，古代“丝绸之路”穿过的我国许多地区，当时经济已相当发达，但由于长期战争、过度开发和气候变异等原因，一些著名城池逐渐衰落废弃，人口被迫迁移。到新中国成立前夕，这里的一些地方生态环境严重恶化，成为经济贫困的落后地区。可见，我国资源和环境保护的历史欠账沉重；加之人口激增带来的巨大压力，粗放型的发展方式尚未从根本上得到扭转，资源和环境问题已经成为制约我国经济发展和社会全面进步的重要因素。发生在今年夏天的长江全流域洪水，再次敲响了生态环境保护的警钟。因此，全党全国人民必须充分认识到，在转变经济增长方式的同时，实施可持续发展战略，是经济发展规律和自然环境规律的内在要求，更是大力推进我国社会主义现代化进程的现实要求。

做好环境保护工作，是实施可持续发展战略的关键环节之一。各级领导干部要充分认识到，环境保护关系到国家长远利益和人民群众的切身利益，关系到整个中华民族的生存与发展。合理开发资源，加强生态和环境保护，是经济可持续发展和社会全面进步的基础。在任何地方，在任何时候，都不能以牺牲环境为代价去换取经济增长，都不能用当前的发展去损害未来的发展，更不能用局部的发展去损害全局的发展。为此，各级领导干部要通过对各项环保制度的贯彻，

把改善本地区环境质量的重任担在肩上，落到实处。要坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针，坚持环境与发展综合决策。

要做好环境保护工作，就必须加强环保法制建设，为实施可持续发展战略提供法律保障。今后，在继续加强环境保护立法的工作中，一定要从全局利益出发，切实贯彻可持续发展战略，用法律手段协调人口、经济、资源和环境的发展。各级政府和有关部门要切实履行职责，依法行政，加大环境行政执法力度，坚决扭转有法不依、执法不严、违法不究的现象。各级人大及其常委会要加强执法监督，定期听取和审议各级政府有关环保工作的实施情况的报告，抓好环保法律实施情况的检查和监督。

环境保护关系到千百万群众的切身利益，保护环境是每个公民义不容辞的责任。必须看到，在过去我国一些地方发生的许多环境污染事件中，有的是由于群众环境意识薄弱造成的，有的是由于领导决策时对环保要求考虑不周造成的。因此，就我国实施可持续发展战略和长远的环境保护目标而言，加强环境保护知识的宣传教育，逐步增强全体社会成员特别是各级领导干部的可持续发展意识和环境保护意识，使环境保护这一基本国策家喻户晓，就成为一项很重要、很有意义的工作。我相信，全国人大环境与资源保护委员会组织编写的《环境保护知识读本》，能在这方面起到积极作用。

建立和健全社会主义市场经济法律制度要从我国基本国情出发*

（一九九八年十一月二十六日）

搞好社会主义市场经济法律制度建设是一项十分重要的任务。市场经济从某种意义上说是以法律为规范的经济。社会主义市场经济的建立和健全的过程，实际上就是经济法治化的过程。市场经济越发展，越需要完备的法治。建立和健全社会主义市场经济法律制度，把市场经济纳入法治的轨道，不仅是市场经济发展的内在要求，而且也是依法治国、建设社会主义法治国家的客观需要。

建立和健全社会主义市场经济法律制度，要从我国处于社会主义初级阶段这一基本国情出发。这次始于东南亚进而波及全球的金融危机，给我们许多启示。重要的一条是发展中国家如何善于用法律手段保护自己。我们在市场经济立法工作中，既要借鉴国际上有益的成果，注意与国际惯例相衔接，又不能脱离我国现阶段经济与社会发展的实际状况。采用一般市场经济通用的规则，必须与我国现实的生产力和生产关系相适应。如果我们完全照搬发达国家市场经济规则，

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第五次法制讲座上的讲话。

表面上看似公允，实际上在某些方面对我们可能是不平等竞争。一些发展中国家曾在这方面吃了苦头，殷鉴不远，我们不应重蹈覆辙。我国的改革开放是一个不断深化、不断扩大的过程，法律必须为改革探索留有一定的空间，也为其自我完善留下余地。我国的改革开放是一个渐进的过程，法律要适应不同阶段的要求。因此我们制定法律，既要有前瞻性，又要体现阶段性的特点，尽可能地使法律切实可行、便于操作，以适应改革开放和社会主义市场经济发展的需要。

几届全国人大及其常委会都把加强经济立法作为立法工作的首要任务。在规范市场主体、维护市场秩序、加强宏观调控、完善社会保障、促进对外开放、振兴基础产业和支柱产业等方面，已经制定了一批法律。这些法律，连同以前制定的有关经济法律，初步构成了社会主义市场经济法律体系的基本框架，为社会主义市场经济的形成和发展提供了重要的法律依据。本届全国人大及其常委会要继续抓紧经济立法，为建立有中国特色社会主义法律体系而努力工作。法律制定后，还要求切实实施，做到有法必依、执法必严、违法必究。全国人大常委会要继续把对市场经济法律实施的监督放在重要位置，提高全社会的法律意识和法制观念，提高各级国家工作人员的法制观念和依照社会主义市场经济法律处理经济事务的能力，促进依法行政和公正司法。

社会主义市场经济法律制度建设是一项宏伟的系统工程。这里面有许多我们原来不懂的东西，许多必然王国还没有被我们所认识。全国人大常委会组成人员必须带头学好社会主义市场经济法律知识，做好立法和监督工作，为促进社会主义市场经济的健康发展，作出应有的贡献！

更好发挥新闻媒体在我国民主法制建设中的作用*

（一九九八年十二月十一日）

刚才，人民日报社、新华社、中央电视台的主要负责同志讲了话，表示要采取有力措施，加强对民主法制的宣传，加强对人大工作的报道。相信这对人大的工作，对加强民主与法制的宣传，将是很大的支持。

首先，我要讲一讲通讯员的任务是什么。

我们决定建立通讯员队伍，由全国人大常委会办公厅负责这项工作，全国人大各专门委员会和各省、自治区、直辖市、省会城市、计划单列市人大负责宣传工作的同志参加，并决定召开这次全国人大常委会办公厅通讯员工作座谈会，就是为了加强对人大工作的报道，进一步办好《人大工作通讯》，支持人民日报社办好“民主与法制”专版，支持各中央新闻单位加强民主与法制的宣传报道，从而更好地发挥新闻媒体在我国民主法制建设中的作用。

从法律上讲，全国人大和地方人大之间没有领导关系。我们在基层调查研究时却发现，地方人大希望全国人大加强对地方人大工作的指导、交流。虽然我们每次召开全国人大

---

* 这是李鹏同志在全国人大常委会办公厅通讯员工作座谈会上的讲话。

常委会会议时，都请地方人大的负责同志来列席，但这还不够。我们希望，能够更多地通过《人大工作通讯》这个刊物，报道各级人大的工作动态，加强各级人大之间的交流和联系。通讯发行量在十二万份左右，在刊物里数量不算很少了，但从反映的内容看，程序性的东西多，大块文章多，反映地方人大动态的也有一些，也是大块文章；有深度的文章少，让读者喜闻乐见的报道就更少。发动通讯员为通讯提供丰富多彩的内容，才能把这个刊物办得生动活泼。此外，中央各主要新闻单位在各地有常驻记者，可以收集到一些稿源。我们建立的这支通讯员队伍也同时负有向国家通讯社、中央各大报纸和其他各新闻单位提供稿源的任务；至于对稿件的编辑和取舍，由各新闻单位自行负责。这样，上下左右共同努力，就能够加强民主法制建设的报道。

第二个问题，将加强民主法制建设与实行依法治国方略的宣传报道结合起来。

加强民主法制建设、依法治国，是总结我国历史上几次重大的波折和失误给国家、给人民带来的损失，总结非常深刻的历史教训后得出来的一个重要结论；而民主法制建设、依法治国，又必须是在党的领导下逐步推进。今年是党的十一届三中全会召开二十年。在我们党和国家的历史上，十一届三中全会具有伟大的历史意义。它在作出把全党工作的着重点转移到以经济建设为中心上来的重大决策的同时，提出了发展社会主义民主、健全社会主义法制，使民主制度化、法律化的任务。从此，我国社会主义民主法制建设进入了一个新的发展时期。二十年来，我国的民主法制建设取得了举世公认的进展，人民代表大会制度在国家政治生活中也发挥

着越来越大的作用。我们纪念十一届三中全会二十周年，更加深刻地体会到全会不可磨灭的历史功绩。邓小平同志反复强调“要通过改革，处理好法治和人治的关系”[1]，坚持在法律面前人人平等，党必须在宪法和法律的范围内活动等。加强社会主义民主法制建设的思想，是邓小平理论的重要组成部分，是二十年来指引我们发展社会主义民主、健全社会主义法制的理论基础。党的十五大在我党历史上第一次提出依法治国、建设社会主义法治国家。这是以江泽民同志为核心的党中央对邓小平民主法制思想的继承和发展，是我国社会主义民主法制建设的新的里程碑。因此，宣传社会主义民主法制，第一位的任务就是要宣传邓小平民主法制思想，并且要把它同宣传贯彻落实党的十五大提出的依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略结合起来。

我们搞依法治国，强调法律的重要性，必须明确是在党的领导下进行的。宪法是我们的根本大法，宪法明确规定了中国共产党在中国革命和建设中的历史地位，规定了党要领导全国人民进行现代化建设，建设有中国特色的社会主义。党领导人民制定宪法和法律，通过法定程序，把人民的意志、党的主张变为国家的意志；反过来，一旦宪法、法律制定以后，党自己也要模范地、毫不例外地遵守宪法和法律。这就既强调了党的领导，又强调了包括党组织和党员在内的一切组织、个人都必须服从宪法和法律。党和宪法、法律的关系是辩证关系，是统一的，而不是对立的。我看，这就是有中国特色社会主义法治国家的必然要求和依法治国的重要内涵。在执政方式上，我们不照搬西方的政治制度，他们是三权分立、多党竞选、两院制。我们中国有十二亿多人口，

是发展中国家，只有团结统一才能产生力量，才能改变贫穷落后的面貌。我们的法制建设不能照搬西方的，也要从中国的实际情况出发。九届全国人大的立法工作有个规划，目标是要在本届任期内初步形成有中国特色社会主义的法律体系。中央已经同意这个立法规划，本届人大将认真地遵照执行。

第三个问题，关于人民代表大会制度的宣传。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国实行人民代表大会制度，是党领导人民奋斗的成果和历史的选择，是党对国家事务实施领导的一大特色和优势，也是发展社会主义民主的主要途径和形式。江泽民同志指出，建设社会主义民主政治，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度。但是，目前还有不少干部和群众对人民代表大会制度缺乏深刻的了解和正确的认识；有的同志到人大来工作，觉得是到了“二线”，可以休息休息了，这些都与我们对这一制度的宣传不够有关。因此，加强对这项根本政治制度的宣传，对于坚持党的领导和社会主义制度，对于发展人民民主，对于社会主义现代化建设和国家的长治久安，都有重要意义。

人民代表大会是国家的权力机关，全国人大是最高国家权力机关。宪法是这么规定的。但人大不要与其他国家机关分“大小”。我们同西方的政治制度不同。在我们国家，不论人大、政府还是政协，只是职责分工不同，都为着一个共同的目标，这就是在党的领导下，建设一个有中国特色的社会主义现代化国家。宪法规定了人大是代表人民行使权力的国家机关，我们在人大工作的同志就应该振作精神，做好本职工作。人大的工作主要是立法和监督。中央新闻单位、地

方新闻单位加强对人大工作的报道，实际上就是加强对民主法制的报道。这里还要提一下《法制日报》，《法制日报》的主要任务是宣传民主与法制，它在这方面的信息量是很大的，希望继续做好，而且要比过去做得更好。我希望通过今天的通讯员座谈会传达这样的信息，要加强民主与法制的报道，使得人民群众懂得树立法制观念。因为我国要真正成为一个法治国家，除了首先要有健全的法律体系、监督体系外，很重要的就是要在人民群众中间树立法制观念。现在，中央人民广播电台和一些报刊举办法律知识竞赛，通过知识竞赛的办法来进行普法教育，做得很好。

第四个问题，民主与法制建设的宣传报道，要提倡一种好的文风。

宣传报道一要真实，言之有物，切中要害；二要生动活泼，短小精悍，使读者爱不释手。有些程序性的报道，不报道也不行，但更应该多一些生动活泼的报道。宣传民主与法制，是党的整个宣传工作的重要组成部分，要在各级党委宣传部门的领导下进行这项工作。刚才大家谈的加强对民主法制建设和人大制度报道的措施都可以试，并逐渐加以完善。人大有义务支持新闻单位的工作，为他们提供一些条件。条件之一就是要让新闻单位了解情况，熟悉人大的工作。全国人大常委会办公厅新闻局要和首都各大报纸、新闻单位保持联系，每个月吹吹风，讲一讲全国人大主要要干些什么事情，使大家能掌握报道的重点。比如证券这个事情，人民群众普遍关心。根据调查，现在开户的已经有三千多万，再加上一个户头好多人参加，恐怕有上亿的人口和股票市场有关系。现在对股票的褒贬不一，有人认为股票市场对于社会主

义建设起了很大作用，把群众的资金集中起来用于经济建设；也有的人认为股票不好，投机性太大，使得有人发财，有人破产，搞得社会不安定。所以根据这么多年的实践看，迫切需要出台一部证券法，使得股票市场的活动能够纳入法制的轨道，减少它的随意性，增强它的透明度、公正性。新闻单位应该把这些情况给大家报道一下，这也是我们下次常委会会议准备审议的重要法律草案。另外就是合同法。搞社会主义市场经济，就要规范市场的行为，合同是市场行为的一个主要形式，用合同的形式来界定法人与法人、法人与个人、个人与个人之间的债权债务关系。下一次常委会会议还要审议这部法律草案，也可以做一些宣传报道。对法律草案的宣传，一是要抓住人大及其常委会审议中的焦点问题，把对法律草案的分歧点究竟在什么地方告诉人民群众；二是要把法律草案的重要问题是什么告诉人民群众。把这两个方面的问题一抓住，然后进行报道，就有可读性了。我参加了一次小组会，审议合同法草案，焦点问题集中到合同的责任问题。例如，咱俩订了合同，你违反了合同要负什么责任？合同法草案有一条规定，就是由于客观形势发生了变化，本人不可抗拒，合同可以修改，可以不负赔偿的责任。这一条大家就有争论，认为这样一来，合同订了以后可以找一个理由，说客观形势发生了变化，说政策发生了变化，说别的什么发生了变化，就可以不执行合同了。这也是现在“三角债”的一个根源。所以大家在讨论中强调，在合同法中，要对违反合同采取什么法律措施作出明确规定。这是审议合同法草案中的一个焦点问题。今天我举了两个例子，是想讲我们人大很有必要给新闻单位提供这样的信

息：我们的工作重点是什么，我们每次常委会会议审议议案的重点、焦点是什么，我们希望在哪些问题上能够展开讨论。

人大的立法工作要充分走群众路线，凡是和人民群众的切身利益密切相关的重要法律，要公布草案征求人民群众的意见。改革开放以来，我们已经公布了九部法律草案，其中九届全国人大组成以来公布了三部法律草案。每次公布法律草案，都收到了很多不同的意见。我想这些反馈的意见，也是我们报道的一个重点。报道人民群众的意见，尽管有些意见最后没有被采纳，但它可以使得好的意见被吸收；不能成立的意见，他也表达了自己的愿望，或者表达了部分人的愿望；另外，征求意见的过程，本身就是一个普法的过程。通过这种形式来普法，人民群众容易接受。我举个例子讲，原来提请全国人大常委会审议的村民委员会组织法草案中，没有村民代表会议制度的规定。后来我们下去调查以后，发现好多地方自动建立了村民代表制度，而且起了很大的作用。因为一个村一千人、两千人，甚至万把人，村民大会怎么开？连个开会的地方也没有，人聚齐了以后，怎么发表意见？过去，村民委员会直接面对每家每户，下面没有腿，工作非常吃力。现在有了村民代表，既便于议事，还可以通过村民代表来帮助村民委员会做工作。这是我们通过调查研究和征求意见以后得到的信息。后来村民委员会组织法就把村民代表制度写进去了，确立了它的法律地位。所以，立法的过程应该走群众路线。而我们的通讯社、报纸、电台、电视台，也要把报道人民群众对法律草案的意见作为一个重点，成为立法走群众路线的重要舆论阵地。

第五个问题，关于人大的监督和舆论监督。

监督是宪法赋予人大的权力。人大的监督工作做了不少，但力度还不够，还应该进一步加强。人大的监督包括法律监督和对“一府两院”的工作监督。我在前面讲过，我们和西方的制度不同，人大和政府、法院、检察院的关系不是对立关系，而是大家同唱一台戏，都是为了建设有中国特色的社会主义。所以应该理解，这种监督也是一种支持。监督要有一定的程序，按程序办事。监督的目的是为了督促司法机关依法办案、公正司法，使司法机关认识到它的审判工作还有哪些缺点，还有哪些不足的地方、违反法律的地方。当然公正司法，首先是司法机关自己要加强队伍建设，要按照程序办事情，要尽量公开。不可能每个案子都公开审理，但有些案子要公开审理，要建立陪审员制度，等等。在监督过程中，还有一个“曝光”的问题。现在中央电视台“焦点访谈”和各报刊，经常报道一些社会阴暗面和国家机关工作中的失误、腐败现象等，群众反映是很好的，确实对国家机关和国家机关工作人员是个监督。我们对监督的报道要坚持正面宣传为主的方针，多宣传严格执法、依法办事的典型，同时也要继续发挥舆论监督的作用，对于那些严重违法的典型案例，要给予“曝光”，使广大干部、群众从中受到教育。

最后一个问题，关于学法和守法。

要在民主与法制领域做好通讯员工作，自己首先要学法、懂法、守法。只有具备一定的法律知识，才能发现问题，把新闻写活、写深、写好。否则，我们写的报道就有可能和法律不相一致，甚至有可能违法。学法是一个艰苦的过程，现在法律很多，而且涉及许多新的领域和门类，都是我

们过去不熟悉的。像我自己，原来在政府工作，当然也接触到一些法律，但自己也深感到人大工作后很吃力，很多法律不懂啊！不仅要学法律，还得学法学理论，要做好这个工作，就要加强学习。新闻工作者也一样，必须下一番功夫去学习法律，充实自己，武装自己，决不能满足于对法律的一知半解。在社会主义市场经济条件下，在建设社会主义法治国家的进程中，不熟悉法律，很难成为一名合格的新闻工作者。

造就一支高素质的从事民主与法制宣传报道的队伍，必然有助于繁荣党的新闻事业，有助于推进依法治国方略的实施。我希望我们这支通讯员队伍，希望我们的每一位新闻宣传工作者，都能成为学习法律、遵守法律、宣传法律的模范，为建设有中国特色的社会主义法治国家作出应有的贡献。

注　释

〔1〕见邓小平《关于政治体制改革问题》(《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第177页)。

适时修改宪法，有利于维护宪法权威*

（一九九九年一月三十日）

全国人大常委会提请九届全国人大二次会议审议宪法修正案草案，是我国政治生活中的一件大事。我国现行宪法是一九八二年通过的，一九八八年和一九九三年先后进行了两次修改。实践表明，我国宪法是一部好宪法，在我国政治、经济和社会生活的各个方面发挥了重要作用。党的十五大把邓小平理论确定为党的指导思想，把依法治国确定为治国的基本方略，把坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，确定为我国在社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度。这些重要的内容，实践证明是完全正确的，应当在宪法中予以体现。随着实践的发展，适时地对宪法的部分内容作必要的修改，使宪法更加完备，更加符合实际需要，有利于维护宪法的权威，可以更好地发挥宪法作为国家根本大法的作用。鉴于宪法是治国安邦的总章程，修改宪法必须十分慎重，以保持宪法的稳定性。因此，这次修宪，根据党的十五大精神和实践的发展，只对需要修改并已成熟的问题作出修改，可改可不

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第七次会议上讲话的一部分。

改的问题不作修改。这次修宪的内容不是很多，但都非常重要。中共中央在形成修改宪法部分内容建议的过程中，充分发扬民主，走群众路线，广泛征求各方面的意见，使建议充分地代表人民的意愿，反映了改革开放和现代化建设发展的需要。大家在讨论中，对中央的建议普遍表示赞同，同时也提出了一些意见和建议，努力使宪法修正案草案更加完善。可以相信，这次对宪法的部分修改，对全国各族人民进一步贯彻党的十五大精神，对发展社会主义市场经济、推进社会主义民主政治建设，从而把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪，必将产生深远的影响。

正确认识党和政府与法律的关系*

（一九九九年三月九日）

我们必须正确认识党和政府与法律的关系。中国共产党的领导地位是历史形成的，人民公认的，党领导我们进行新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设，现在领导我们建设有中国特色的社会主义，党的领导地位已写入宪法。我想，党和法的关系问题应该辩证地看，不能简单地论谁大谁小。全国人大及其常委会行使国家立法权，立法工作也是党领导的。党把自己的主张和人民的意志通过法定的程序变成法律。修宪问题，大家今天都听了关于宪法修正案草案的说明，中共中央专门成立了修改宪法领导小组，提出修宪建议，广泛收集意见，首先在党内征求意见，然后在民主党派征求意见，再按法定程序由全国人大常委会讨论后，作为全国人大常委会的议案向全国人民代表大会提出。这个过程就很清楚，是党在领导宪法、法律的制定。但是宪法、法律一旦通过后，所有的人，所有的政党，包括中国共产党自己在内，都必须遵守。政府更应该模范地遵守。当然，在实际执

---

* 这是李鹏同志在参加九届全国人大二次会议浙江省代表团讨论时讲话的一部分。

行过程中，也可能有个时间差的问题，也有有法不依、执法不严、违法不究的情况，比如有代表讲到的地方保护主义、部门保护主义，妨碍法律的执行，这就应该通过执法和工作监督加以解决。

中国的法律还有个特点，它是以党的方针政策为基础来制定的。全国人大及其常委会把集中了人民意志的、经过实践证明行之有效的党的政策、主张，按照国家权力机关的法定程序，变成国家意志，使其成为对国家机关以及全社会都具有普遍约束力的行为规范，从法律上、制度上保证党的基本路线、基本纲领、基本方针的贯彻落实。我们这次宪法的修改，把邓小平理论写入宪法，把党的指导思想确立为国家的指导思想；正确地表述了以公有制为主体以及个体经济、私营经济的地位。还有重要的一条，就是把依法治国、建设社会主义法治国家写入宪法，加强民主与法制建设。依法治国是什么意思呢？根据我们中国共产党以及国际共产主义运动的经验教训，国家的制度和法律不应该因为领导人的改变而改变，不应该因为领导人的看法和注意力的改变而改变。法律应该相对地稳定。当然法律也不是一成不变的，也要根据客观情况的变化进行必要的修改，宪法也是可以修改的，但是要经过法定的程序。这样就可以避免或减少我们党过去曾经犯过的错误。我们党依法治理国家。党领导立法，党也必须遵守法律。

依法治国归根到底
就是依照宪法治国*

（一九九九年三月十五日）

依法治国，建设社会主义法治国家，是中国共产党领导人民治理国家的基本方略。宪法是治国安邦的总章程。依法治国，归根到底就是依照宪法治国。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，切实维护宪法的权威。全国人大及其常委会要始终把宪法的实施摆在首要位置，带头执行宪法，依照宪法的规定履行最高国家权力机关的职责，保障和促进改革开放和现代化建设的顺利进行。

中国共产党是我国社会主义事业的领导核心，是执政的党。党的这一地位和作用是历史形成的，是全国各族人民所公认的，并且明确地载入了我国的宪法。人大及其常委会把经过实践证明行之有效的、代表广大人民根本利益的党的政策和主张，按照法定的程序变为国家意志，使其成为对各级国家机关以及全体公民都具有约束力的行为规范。加强党的领导同发挥人大作用是一致的，是辩证统一的。党领导人民制定宪法和法律，党领导人民遵守和执行宪法和法律，党本

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大二次会议上讲话的一部分。

身也在宪法和法律的范围内活动。各级人大及其常委会要自觉接受同级党委的领导，各级党组织也要重视和关心人大工作，保证和支持人大及其常委会依法行使职权。

按照宪法的规定，我国的国家机构是按照民主集中制的原则建立和运转的。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，接受人大的监督。人大对“一府两院”的监督，在一定意义上也是一种支持，通过监督支持依法行政、公正司法。在我国，人大和“一府两院”都是在党的领导下，根本目标是一致的，只是职责有所不同。这种关系是我国政治体制的一大特点，也是一大优势，有助于国家机器高效运转。当前，人大监督工作同立法工作相比，还是一个薄弱环节，亟待改进和加强。监督要围绕改革、发展和稳定的重大问题和人民群众普遍关心、社会反映强烈的问题依法进行。监督要有重点，才能产生实效。为了加强监督工作，全国人大常委会已经把制定监督法列入立法规划，要按照这次大会上代表的普遍意见，抓紧制定这部法律，争取尽快提请代表大会审议。在监督法出台以前，还可以制定若干开展有关单项监督的规定。这些年来，地方各级人大在监督方面进行了一些有益的探索，如开展了“代表评议”、“述职评议”，加强了监督的力度，取得一定的效果。全国人大常委会要认真总结这些经验，把那些行之有效的做法吸收到监督法和有关单项监督规定中去。

国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人民赋予人大以权力，人大以实现人民权力为己任。密切联系人民群众，依靠人民群众，了解民情，反映民意，集中民智，是做好人

大工作的基础，也是人大保持活力的源泉所在。人大及其常委会的立法、监督等工作，都要坚持走群众路线。制定和修改法律，都要以宪法为依据，着眼于国家的整体利益，代表人民的根本利益。重要法律草案要公布于众，听取人民群众的意见。执法检查要改进方法，轻车简从，深入群众，力戒形式主义。要把人大的法律监督、工作监督同群众监督、舆论监督有机结合起来。希望各新闻媒体加强对民主法制建设和人大工作的宣传报道，使人民群众更多地了解人大工作，支持人大工作，监督人大工作。全国各级人大代表有三百多万人，来自各行各业，与人民群众朝夕相处，最了解人民群众的愿望和要求。各级人大常委会要采取有力措施，为代表执行职务提供必要条件。全国人大常委会要加强同地方人大的联系，交流情况和经验，共同做好人大工作。

关于当今世界的两大趋势*

（一九九九年四月十日）

世界多极化和经济全球化是当今世界的两大趋势。我认为，多极化趋势的发展有利于世界和平与稳定，多极比一极好。世界上的事情，不能任由一个国家主宰，也不能由少数几个国家说了算。世界各国不论大小、贫富、强弱，都是国际大家庭中平等的一员，都应该受到尊重。多极化发展的另一个重要标志是，地区性组织或集团不断应运而生，总体上看，这是国际政治生活中的一种积极现象。这些地区组织和集团都是在特定的条件下形成的，情况各不相同，有的比较紧密，有的则比较松散；有的已形成合作机制，有的只是不定期磋商；有的是经济性的，而有的是政治性的；也有的是政治和经济内容兼有的协调机制。我们认为，不管属于哪一种情况，都应该是谋求共识、发展合作的非排他性讲坛，都应该严格遵守联合国宪章和国际关系准则，特别是互不干涉内政的原则，都应该致力于世界和地区的稳定，为推动和平与发展事业作出积极贡献。

经济全球化是目前人们议论最多的问题之一。这说明，

---

* 这是李鹏同志访问巴基斯坦期间在巴基斯坦国民议会举行的报告会上演讲的一部分。

经济关系是当今国际关系中极为重要的内容。世界各国，不论是发达国家，还是发展中国家，经济关系相互交织，互相依存，互相补充，利益相关。在国际经济活动十分广泛而复杂的形势下，经济安全问题空前突出，而金融安全又是经济安全的核心。我们认为，经济全球化是生产要素在全球范围内流动和配置的必然结果，是大势所趋，总体上看，有利于国际交流，有利于经济发展。但是，同任何事物一样，经济全球化也应该从两方面来看。对广大发展中国家，特别是经济实力还很脆弱的发展中国家来说，经济全球化既带来机遇，也意味着巨大的风险和挑战。一方面，发展中国家可以从资金、技术、信息等生产要素的全球流动中受益。但另一方面，西方发达国家在经济全球化进程中占据主导地位。他们推行的“金融自由化”政策，为西方短期投机资本到处进行金融掠夺大开方便之门，成为引发危机的导火线。与此同时，发展中国家在不等价交换的国际贸易体制中困难愈来愈大，致使世界贫富差距进一步扩大。目前某些发展中国家的人民还非常贫困，他们的生存权和发展权还得不到保障。总的来看，在激烈的经济竞争中，发展中国家的经济实力和科技水平还难以承受各种冲击和压力。发展中国家应制定符合本国实际的经济政策和金融政策，在政局稳定的条件下集中力量把经济搞上去。在对外经济活动中，要注意维护自身的经济安全和金融安全，防范和化解经济和金融风险，不断学会保护自己，趋利避害，争取更大的回旋余地。

亚洲金融危机虽然有所缓解，但导致危机的深层次根源远未消除，现在还不能说危机已经过去，也不能说危机受害

国已完全摆脱经济困境。金融危机本身是一件坏事，但它使我们增长了见识，头脑更加清醒。我相信，遭受亚洲金融危机冲击的有关国家，经过努力一定能够摆脱暂时的困难，恢复健康发展的良好势头。

解决好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业问题*

（一九九九年七月九日）

今天全国人大财经委员会召开全体会议，听取了劳动和社会保障部关于国有企业下岗职工基本生活保障和再就业以及企业离退休人员养老金发放工作的汇报。这是全国人大专门委员会协助全国人大常委会，就当前经济生活及人民群众关心的热点问题，对国务院实施工作监督的一次会议。

国有企业下岗职工基本生活保障和再就业以及企业离退休人员养老金发放工作是全社会都十分关注的问题。由下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障组成的“三条保障线”，是建立有中国特色社会保障体系的重要内容，关系到正确处理好改革、发展和稳定的问题。这个问题如果解决得好，有助于社会稳定；如果解决得不好，会引起群众的不满，影响社会稳定，进而影响改革开放和经济发展。

劳动和社会保障部在这方面做了大量工作，全国总工会就这一问题作了深入细致的调查，全国人大财经委员会也就这一问题进行了专门调研。从全国人大财经委员会赴辽宁和

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大财经委员会第三十二次全体会议上的讲话。

山西调查的情况看，这两个省的国有企业下岗职工都比较困难，他们的情况既有一定代表性，也具有一定的特殊性。今天下午大家继续讨论，既然是工作监督，就要畅所欲言，提出帮助政府改进工作的意见和办法。

大家可围绕以下几个问题展开讨论：

（一）如何评价去年以来的国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。从国务院有关部门汇报的情况看，去年以来，有下岗职工的国有企业普遍建立了再就业服务中心或类似机构，下岗职工基本生活保障资金由财政、企业和社会共同负担，同时，欠发离退休职工的养老金问题也在一定程度上得到了解决。这是政府有关部门努力工作的成果，是在克服亚洲金融危机带来的影响和困难的条件下取得的成绩，为保持我国当前的社会稳定局面作出了贡献，初步形成了由“三条保障线”组成的社会保障制度，这项工作取得了阶段性的成果。大家可以从长远的角度讨论一下这“三条保障线”制度是否符合中国的国情，以利于进一步完善具有中国特色的社会保障制度。

（二）对当前国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作取得的成绩要做恰如其分的评价。首先，全国到底有多少国有企业下岗职工，真正进入再就业服务中心的占多大比例？各地的统计数字以及劳动和社会保障部的报告都比较乐观，但根据全国总工会反映的情况和财经委的调查报告以及劳动部门做的抽样调查情况看，统计数字与实际情况还有差距，实际下岗人数比各地的统计数字要大。不能简单地以进入再就业服务中心的下岗职工人数作为依据，因为有相当一部分下岗职工未进入再就业服务中心。从保持全社会稳定的

角度来看，现有的统计数字没有反映出全部国有企业下岗职工的情况，不宜完全作为衡量现阶段工作的依据。其次，进入再就业服务中心的下岗职工真正能够再就业的占多大比例？有些地方如福州、大连的再就业服务中心工作做得不错，我去这两个地方做过调查，也同那里的下岗职工进行过面对面的交谈，他们反映服务中心确实为他们提供了职业技能培训，为今后的再就业做了很好的准备。但这不一定能反映全国的普遍情况，全国的情况到底怎样，值得我们进一步研究。总之，对成绩的估计要恰如其分，要防止问题积累起来引起局部的社会不稳定。

（三）对国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的艰巨性和长期性有正确的估计。这是由我们的国情决定的，问题不可能在短期内得到解决。我国从建国初期，在就业和分配上就实行“三个人的饭，五个人吃”的政策，虽然大家都吃得不好，但在当时条件下，这种体制还是促进了经济的发展，保持了社会的稳定。每年我国城镇都要新增一大批劳动力，包括学校毕业的学生和军队转业的干部等，此外，农村还有相当数量的富余人员。这就是我们的国情，对此我们要有清醒的认识。当前我们面临的现实问题是，进入再就业服务中心的下岗职工在三年协议到期后怎么办？现在成立再就业服务中心，由财政、企业、社会共同负担下岗职工基本生活费的办法缓解了社会压力，避免了把矛盾推向社会，起到了维护稳定的作用。但基本生活保障协议是以三年为期的，三年期满后，如何保障下岗职工的基本生活？部分下岗职工特别是那些年龄大的、体弱多病的，再就业非常困难，生活质量就会大幅度下降，他们的养老、子女教育和医

疗都会成为问题。因此，我们对比较困难的地区，对年龄大的为企业作出过较大贡献的下岗职工，应有特殊政策，以保证他们的基本生活。总之，要让大家认识到下岗职工基本生活保障和再就业工作的艰巨性、长期性，那种想很快解决问题的想法是不切实际的。要看到我国仍处于社会主义初级阶段、生产力不发达、人口众多的国情，要实事求是地分析我国当前的经济形势，由于市场需求不足，制约了经济进一步增长。各级党委、政府、全国人民包括下岗职工对当前的困难要从长远做准备，要有共渡难关的决心。解决已有问题的同时，还可能产生新的矛盾、新的问题，对此我们要有充分的认识和准备。

（四）关于企业的效益问题。减员不是提高企业效益的唯一手段，企业效益的提高从根本上还靠企业加强技术改造，优化产品结构，生产出适销对路的产品。小平同志讲：发展是硬道理。只有把生产搞上去，才能从根本上解决就业问题，真正建立起完备的社会保障制度。当然，发展经济要靠全国人民共同奋斗。

（五）关于下岗职工基本生活保障的资金来源问题。建立以“三条保障线”为基本内容的社会保障制度，关键要落实资金来源。当然通过建立全社会范围的基金来筹集社会资金，不失为一种很好的办法，但现在各地都不同程度地存在资金得不到落实的问题。有的是过去的积累快花光了，有的还出现了亏空。下岗职工和城市居民的基本生活保障资金必须有固定的来源。在当前经济形势下，财政应当承担起应有的责任，中央和地方政府都要有专项资金。我们国家是人民当家作主的国家，政府有义务保障人民的基本生活。对此，

各级政府要有清醒的认识，要在落实下岗职工和城市居民的基本生活保障资金的前提下，用剩下的力量办其他事情。

对以上问题，希望大家展开深入的讨论。监督是为了促进政府把工作做得更好。只有做好了社会稳定工作，才能坚持改革，促进经济发展，而经济发展又是有效解决社会保障问题的根本保证。

关于国有企业改革和发展的几个根本性问题*

（一九九九年九月二十日）

我就国有企业改革和发展中的几个问题讲点意见。

（一）国有企业改革和发展的出路问题。国内外都有人认为，中国企业改革和发展的出路在私有化，甚至认为这是唯一的出路。我的看法是，国有企业的改革必须坚持社会主义方向。我们鼓励发展私营企业，实行股份制改造，非公有制经济的比重会有所上升，但这并不能说明我们现在是在搞私有化，改变了我国的社会主义性质。因为关系国计民生的企业仍然由国家所有，公有制经济占主体地位，国有和国有控股企业在国民经济中占有主导地位。所以，我认为国有企业的出路在于坚持社会主义方向的改革，改革是社会主义制度的自我完善。

（二）国有企业改革和发展的阶段性任务与长远任务的关系问题。提出国有大中型亏损企业三年基本脱困，这是阶段性目标，经过努力，许多企业是可以做到的。但是并不是一劳永逸的，因为企业的外部因素和内部因素都可能发生变化，盈亏也会变化，这是一个动态的过程。许多企业正在扭

---

* 这是李鹏同志在中共十五届四中全会东北组会议上的讲话。

亏为盈，走出困难境地。但是，要看到国有企业存在的困难和问题，是在过去计划体制中长期积累下来的。有的矿山资源枯竭，有的企业设备陈旧、产品落后等，这些不是短期内可以解决的，需要作长远考虑。所以说，企业改革和发展要有长期目标。四中全会审议的决定[1]，将国有企业改革和发展的近期任务与长远任务结合起来考虑，明确讲到今后十年即到二〇一〇年的目标任务，这很重要。在实施脱困中，要区分不同行业、不同产业、不同地区、不同企业，要突出重点，分类指导。同时，还要看到企业经营的好坏是一个动态现象。在激烈的国内外市场竞争中，科学技术日新月异，今天经营好的企业，也可能明天会陷入困境。比如计算机行业前些年很红火的美国王安电脑公司，现在销声匿迹了。要充分认识国有企业改革的长期性和艰巨性。

（三）企业职工收入分配问题。分配问题，是调动职工积极性的一个重要因素，是一个需要深入研究和认真对待的问题。我想，一方面为吸引和留住人才，企业经营管理人员和技术开发人员的工资收入可以比本企业一般职工高一些；另一方面，又要考虑到我国企业的社会主义性质，企业管理层人员的工资不能完全照搬西方有的国家的做法，与一般职工悬殊太大。比例太大了，企业领导人自己有顾虑，也不利于调动企业广大职工的积极性；比例小了，起不到吸引高层次技术人才和经营管理人才的作用。我认为，企业老总和高级技术人员的工资收入高出本企业职工平均工资三到五倍较合适。适当提高企业高层人才的工资待遇是必要的，但完全靠增加工资、靠高待遇吸引人才是不够的，还要靠事业留住人才，关键在于为他们提供和创造一个能施展才能的舞台，

使他们在事业上有所成就。国有企业的厂长、经理，也是国家工作人员，对他们要按国家工作人员的要求进行约束，也要讲政治。

（四）“两张皮”问题。过去说企业行政领导是中心，企业党组织是核心，在执行中往往两心不能变一心，出现“两张皮”的情况。总结一些企业的成功经验，这次在决定中写入党委书记和董事长可由一人担任，能够体现党管干部的原则，有利于克服“两张皮”现象。二者兼一身，给企业领导人提出了更高的要求，既要懂得经营业务，又必须熟悉党的方针政策。我认为这是一个好办法。

（五）企业监督机制问题。现在有两种形式，一是已经实行的稽查特派员制度，二是企业监事会。向企业派去稽查特派员，在对国有企业缺乏有效监督的情况下，是有必要的。但稽查特派员对企业实施的监督，是事后监督。如何将事后监督与过程监督、外部监督与内部监督有机结合起来，并且逐步过渡到以内部监督为主，这就需要建立和完善企业监事会制度。企业监事会是一种内部监督形式，有利于随时发现问题，随时解决问题。利用这种机制，可以有效地预防企业发生问题。建立企业监事会制度，全国人大需要对公司法、企业法有关条文作相应的修改。

注　释

〔1〕这里指中共十五届四中全会一九九九年九月二十二日通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》。

答《中国人大》记者问

（一九九九年九月二十三日）

记者问：委员长，十五届四中全会刚刚结束，您就从百忙中挤出时间接受我们的采访，我们十分感谢。九届全国人大常委会成立以来，在立法、监督、自身建设等方面做了大量工作，取得了很大的进展，不仅人大系统，而且党内和社会各界都给予很高评价。下面，请您对我们提出的几个问题，谈谈看法。

李鹏答：你们听到的对本届人大这一年多来工作的评价，我理解，这是对本届全国人大常委会寄予的厚望。就我本人和许多新到人大常委会工作的同志来说，是由不同岗位转到全国人大常委会工作，对人大的立法、监督等工作，都比较生疏，还得从头学起。我愿意回答你们提出的问题，和大家一起探讨。

问：现在讲人民代表大会制度是我国根本政治制度这个话的人越来越多。但我们感到，许多人对这个制度的理解是理论上的，并没有从实际上真正把握这句话的含义和分量，请委员长谈谈这个问题。

答：世界上每个国家都有自己的国体和政体，并且国体决定政体。国体是国家的性质，政体是国家的政权组织形式。我国的国体是人民民主专政，也就是大家常说的人民当

家作主，政体是人民代表大会制度。人民代表大会制度不能简单地理解为就是关于人大及其常委会的制度，人民代表大会制度有丰富的内涵。之所以用“人民代表大会”来给国家的根本政治制度命名，显然说明人民代表大会在这个制度中的地位和作用特别重要。所谓人民代表大会制度，就是以人民代表大会为基石构建的国家政权体系，它主要规定了人民代表大会同产生它的人民的关系，规定了人民代表大会同它产生的“一府两院”等其他国家机关的关系，规定了中国共产党同人民代表大会及其他国家机关的关系。选举制度是人民代表大会制度的基础。民主集中制是人民代表大会制度的组织原则。这三个“关系”、一个“基础”、一个“原则”，概括地反映了我国政治生活的全貌，集中地体现了国家的性质。一句话，人民代表大会制度是实现党的领导和人民当家作主的有效的政权组织形式。人民代表大会制度是我们的一大政治优势和政治特色，它和资产阶级的多党竞争、分权制衡制度有本质的区别。江泽民总书记说：“建设社会主义民主政治，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度。”[1] 坚持和完善人民代表大会制度是制止某些西方国家鼓吹议会民主，对我们进行西化、分化的有力武器，能保证国家安定、民族团结、经济发展、社会进步，能使国家经得起各种风险和考验。四十五年来的实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情民意的共产党领导的人民民主制度。正如邓小平同志所指出的：“如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”[2]

问：党和人大的关系问题，是一个很重要的问题，也是人们很关注的问题，请委员长稍微展开地谈谈这个问题。

答：这个问题我已经讲过多次，今天我多说几句。党和人大的关系问题，确实非常重要。中国共产党是我们国家的执政党，是领导我们事业的核心力量。四项基本原则中重要的一条，就是坚持共产党的领导。这是写入宪法的。这是历史的结论，人民的选择，任何时候都必须坚持，而不能有丝毫的怀疑和动摇。我们做人大工作的同志思想上必须明确，人大是在党的领导下开展工作的。人大要依靠党委的领导，没有党委的领导和支持，人大是很难开展工作的。坚持党的领导是人大行使职权、开展工作的基本前提和根本保证。当然，党对国家和人民的领导主要是政治的、思想的、组织的领导，是路线、方针、政策的领导。党把自己的主张，通过法定的程序变成国家的意志和人民的行动。这种法定的程序主要表现为人大制定法律和对重大问题作出决议和决定。而中国共产党和其他所有民主党派、社会各界和全体公民，都必须遵守这些法律和决定，在这个范围内活动。正因为如此，我们说，坚持党的领导和发挥人大的作用是一致的。党委、人大、政府和法院、检察院两院工作各有不同，但目的只有一个，都是为了建设有中国特色的社会主义。加强党的领导，很重要的是要密切党和群众的联系，这就要好好发挥人大的作用。人大工作体现了人民当家作主，人大的作用发挥得越好，党越能了解群众，越能密切和群众的关系。

问：依法治国，建设社会主义法治国家，是党的十五大明确提出的党领导人民治理国家的基本方略。请您谈谈人大在依法治国中的作用。

答：依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，它充分表明我们坚持法治的立场和态度。依法治国把坚持党的领

导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来，从制度和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。人大在依法治国中的作用也至关重要。有人总结说：立法是前提，普法是基础，执法是关键，监督是保障。这个说法不一定很确切，但从中可以看出，人大在依法治国中的作用举足轻重。依法治国，首先要有法可依。现在，更重要的是要保证制定出来的法律在实际生活中能得到有效的实施，这就要注重执法和监督，做到有法必依，执法必严，违法必究。而这恰恰是我们工作中的薄弱环节。要改变这种状况，除了政府要依法行政，两院要公正司法，对我们人大来说就是要加强执法监督。考虑到这一点，我们提出要把监督工作和立法工作放在同等重要的位置。此外，我们还提出要把执法检查同听取工作汇报结合起来，把人大监督同舆论监督结合起来。根据人大代表和人民群众的强烈要求，现在全国人大常委会正在抓紧制定监督法。在监督法出台之前，全国人大常委会正在草拟、审议关于监督司法办案工作和监督国家经济发展、国家预算工作程序方面的法律。

实行依法治国对人大提出了更高的要求、更重的任务，依法治国很能说明人大工作是一线工作不是二线工作；人大工作需要加强，不应削弱。在人大工作的同志一定要振奋精神、增强信心、出色工作，不辱历史使命，不负人民重托。

问：现在，《人民日报》已开辟了《民主法制》周刊，全国人大的《人大工作通讯》改名为《中国人大》。您为《中国人大》题写刊名，还指出，关键是要加强人大工作和民主法制宣传。请问，您为什么这样重视和强调民主法制宣

传工作?

答：首先，这是因为社会主义民主法制建设重要。发展社会主义民主，健全社会主义法制，是党和国家始终不渝的奋斗目标，是建设有中国特色社会主义的重要任务，应该大力宣传。其次，是由于中国经历了长达两千多年的封建社会，缺少民主法制的传统，人治的观念和影响根深蒂固。去年我在重庆曾经说过，我国从老百姓到政府官员，法制观念现在都不够强。要打官司，老百姓看见谁官大就找谁，而不是去找法院。所以不仅法制要健全，法制观念也应该加强。第三，加强对社会主义民主法制建设的宣传，也是坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的需要。目前社会上仍有不少干部、群众对人大制度和人大工作缺乏深入的了解。各级人大及其常委会的工作，无论立法还是监督工作，都需要让人民群众知道，以取得人民群众的广泛理解和支持。这就需要加强对社会主义民主法制和人大制度的宣传报道。第四，建设有中国特色的社会主义民主法制是前所未有的事业，这需要我们解放思想、转变观念、实事求是。思想不解放，观念不转变，一切都无从谈起。要做到解放思想、转变观念，加强宣传教育工作是必不可少的。

《中国人大》是全国人大常委会办公厅主办的刊物，是宣传人大制度和民主法制建设的重要渠道。全国人大和地方人大不是领导关系，是工作联系、指导关系，是法律监督关系。全国人大联系、指导地方人大工作，除了每次常委会请省级人大常委会负责同志列席外，经常的是要通过《中国人大》这一刊物来沟通和交流，这也是我为什么强调要办好这一刊物，使之成为反映人大工作动态和交流经验园地的重要

原因。从长远看，你们刊物不能局限于人大系统，要走向社会，面向各界。当然这得一步一步来，首先要在人大系统打开局面。现在刊物发行将近十四万份，和它肩负的任务相比，数量还较少，要增加发行数量。做好发行工作固然重要，但根本的是要提高刊物质量，把刊物办活，有可读性，有吸引力，让人喜闻乐见。做到这一点很难，但这是你们的努力方向。你们任重道远，要讲学习、讲政治、讲正气。我希望你们能充分利用这份刊物所具有的优势和特点，积极发挥舆论宣传的导向作用，为推进依法治国，建设社会主义法治国家进程作出应有的贡献。

注　　释

〔1〕见江泽民《坚持和完善人民代表大会制度》（《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第111页）。

〔2〕见邓小平《会见香港特别行政区基本法起草委员会委员时的讲话》（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第220页）。

在省、自治区、直辖市人大常委会负责人座谈会上的讲话

（一九九九年十一月二日）

同志们：

这次九届全国人大常委会第十二次会议结束后，请列席会议的省、自治区、直辖市人大常委会负责同志留下来开个座谈会，交流地方人大工作经验，并就如何加强党对人大工作的领导，进一步坚持和完善人民代表大会制度，贯彻落实党的十五大提出的依法治国的基本方略等问题进行座谈，很有必要。昨天和今天上午，大家交流了情况和经验，提出了很好的意见和建议，会议开得是成功的。

今年是县级以上地方各级人大设立常委会二十周年。一九七九年以前，县级以上地方各级人大不设常委会。一九七九年七月，五届全国人大二次会议通过的修改宪法的决议和新的地方组织法，规定县级以上地方各级人大设立常委会。这对于加强我国地方政权建设，健全国家体制，坚持和完善人民代表大会制度，具有重大、深远的意义。

二十年来，地方各级人大和它的常委会在邓小平理论和党的基本路线指引下，在地方各级党委领导下，认真履行宪法和法律赋予的职责，勇于实践，积极探索，各方面工作都

取得了显著成绩。主要是：制定了七千多件地方性法规，保障和促进了各地的改革开放和现代化建设，也为初步形成有中国特色社会主义法律体系的框架作出了重要贡献；依法认真开展了法律监督和工作监督，并在评议“一府两院”的工作，以及对人大及其常委会选举、任命的干部进行述职评议等方面，进行了有益的探索，增强了监督的力度，取得了一定的效果；决定了本行政区域内的一些重大事项；选举和任命了一大批地方国家机关工作人员；还加强了人大常委会的组织制度建设，培养和锻炼了一支人大工作的干部队伍。二十年的实践充分证明，在县级以上地方各级人大设立常委会，大大加强了人大对各级行政、审判、检察机关的监督，有利于人民群众行使管理国家的权利，这一重大决策是完全正确的。

党的十五大提出了依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略，九届全国人大二次会议又把这一基本方略写入了宪法。这标志着我国的社会主义民主法制建设进入了一个新的发展阶段。在新的形势下，如何进一步做好人大工作，我讲几点意见。

一、正确处理好党的领导与人大工作的关系

人大是国家权力机关，但人大的工作是在党的领导下进行的。有的人提出党大还是法大的问题，这是对我国社会主义民主制度的误解，也是对中国共产党作用的误解。中国共产党是执政党，党的执政地位是历史形成的，并且明确载入了我国的宪法。宪法和法律是党领导人民制定的，党也领导

人民遵守宪法和法律，党本身也在宪法和法律的范围内活动。在法律面前人人平等，中国共产党也不例外，中国共产党的领导人也不例外。这是马克思主义的世界观与方法论，是辩证的统一。把党和法对立起来，是不对的。同样，把党的领导和人民当家作主对立起来，也是不对的。党的十五大明确指出，共产党执政就是领导和支持人民掌握管理国家的权力。我们各级人大要在推进依法治国的进程中，自觉地把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来，真正从制度上和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

这些年地方的经验也充分说明，要做好人大工作，很重要的一条，就是要自觉接受同级党委的领导。没有党委的领导和支持，人大工作是很难开展的。坚持党对人大工作的领导，最根本的是要在人大的立法、监督等各项工作中，全面贯彻党的路线、方针、政策。党的路线、方针、政策是从群众中来的，集中了人民的意志，人大只有在自己的工作中自觉地加以贯彻，才能真正代表广大人民群众的利益。在具体工作中，凡是人大及其常委会准备决定的重大问题，人大的党组都要事先报告同级党委。对人大工作中的重要情况和重要问题，也要及时向同级党委请示汇报，要主动与党委多联系、多沟通，协调好工作中的有关问题。各级党委也要从贯彻党的十五大精神、落实依法治国基本方略的高度，重视和关心人大工作。要把人大工作列入各级党委的重要议事日程，定期加以研究。要切实帮助人大及其常委会解决工作中的困难和问题，保障和支持人大及其常委会依法行使职权，充分发挥国家权力机关的作用。现在有些省、自治区、直辖

市的党委书记担任省级人大常委会主任，这有利于依法治国方略的实施，有利于加强党的领导，也有利于更好地做好人大工作。希望这些同志把一定的精力放到人大工作上，切实把人大工作抓好。最近有些地方建议，为了在工作中更好地坚持党的领导，同时又能充分发挥人大的作用，对政府准备提请人大常委会审议的重大事项，可以采取先征求人大常委会的意见，再向党委报告的办法，以便党委决策。希望这些地方通过实践，认真总结这方面的经验。

二、依法认真行使好宪法法律赋予的职权

有些同志提出，在推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程中，人大应当怎样发挥作用。我认为，宪法、法律对人大的职责作了明确规定，只要我们依法认真地履行好这些职责，就是在依法治国的进程中起到了我们应起的作用。当前，立法工作仍然是摆在我们面前的一项繁重的任务。我们要在本届全国人大任期内初步形成有中国特色社会主义法律体系，并根据党的十五大的要求，到二〇一〇年形成这个体系。为了实现这个目标，光靠全国人大、全国人大常委会、国务院制定必要的法律和行政法规还不够，还要靠有立法权的地方人大及其常委会，根据各地的具体情况和实际需要，制定一批相应的地方性法规。这是因为，有中国特色社会主义法律体系是个整体，既包括了宪法、法律、行政法规，也包括了地方性法规，如果没有地方性法规相配套，这个体系就不完整。同时，我国又是一个地域辽阔、人口众多、有五十六个民族的国家，各地的情况差异很大，经济、

文化等发展很不平衡，必须在中央的统一领导下，发挥中央和地方两个积极性，才能因地制宜地发展地方的各项事业。这是我国立法工作必须遵循的一条重要原则。当然，在地方立法中必须注意维护我国社会主义法制的统一。这也是我国立法工作必须遵循的一条重要原则。为此，凡是应当由国家统一立法的，都应当由中央立法，地方性法规可以对某些法律、行政法规作一些细化的规定。对于应当由国家立法以外的其他事项，法律、行政法规没有规定的，地方可以根据具体情况和改革、发展、稳定的实际需要制定地方性法规，但不得同宪法、法律、行政法规相抵触；法律、行政法规有了规定的，地方可不再制定地方性法规；需要进一步作出具体规定的，也不必对法律、行政法规的内容全部照抄，要提倡一事一法，简明扼要，不要面面俱到。地方在立法工作中还要注意防止不适当地强调部门利益和地方利益。

大家认为，这些年来人大在立法方面进展比较大，但监督的力度还不够，希望人大在监督方面更好地发挥作用，保障和促进宪法、法律、法规的有效实施。大家还认为，监督要有法可依，宪法规定了人大有监督权，但还需要具体化，所以要制定监督法。由于监督法涉及方方面面，各方面对一些问题有不同看法，所以制定一部监督法还需要一定时间。在监督法制定出来以前，先制定几个关于监督工作的单项规定或决定等，条件成熟时，再制定综合性的监督法，这个办法是可行的，也是符合中国的实际的。这些单项的规定或决定从性质上说也是法律，它的特点是逐个解决几个领域的监督问题，积累经验，在这个基础上建立和完善人大全面的监

督制度。解决司法不公、司法腐败问题，既要通过司法改革、加强司法机关的内部监督，也要加强人大的监督。从某种意义上说，制定这个规定的基本出发点，是通过对重大违法案件的监督，启动和督促司法机关运用自我监督的机制，及时发现和纠正错案。人大对个别案件进行监督，不是对所有的案件都进行监督，而是只对重大违法案件进行监督，解剖麻雀，透过具体案件了解审判、检察工作中的问题，发挥人大的监督作用，促进公正司法。重大案件就是指社会影响大、群众反映强烈的案件。没有对具体案件的监督，监督法院、检察院的工作就很难产生实效，就不可能深入。人大对审判、检察工作中重大违法案件进行监督，要遵循不直接办案，不代行审判权、检察权的原则；事后监督的原则；集体行使监督职权的原则；依照法定程序监督的原则；坚持党的领导的原则等。这个规定出台后，地方人大可以根据这个规定的基本精神，结合当地的实际，制定具体的实施细则，以保障和规范监督工作，使之更顺利地开展。

这次座谈会上，大家还交流了如何围绕人民群众关注的热点问题和与改革、发展、稳定有关的重大问题，听取“一府两院”的工作报告，以及如何在执法检查中注重实效的一些做法，这些经验都很值得总结。经过二十多年的努力，我们已经制定了三百六十多件法律和有关法律问题的决定、八百多件行政法规、七千多件地方性法规，有法可依的局面已经基本形成。但相比之下，有法必依、执法必严、违法必究的情况并不理想，人民群众对此是有意见的。应当说，严格执法是政府各部门、法院、检察院的职责，执法检查主要是检查政府部门、法院、检察院执行有

关法律的情况，听取工作报告也主要是听取这些部门执行法律的情况，这两件事是一致的，要有机地结合起来，以便加强监督的力度。

三、充分发挥人大代表的作用，密切人大与人民群众的联系

充分发挥人大代表的作用，是做好人大工作的基础和保证。现在，全国各级人大代表有三百二十多万人，他们分布在各条战线、各个行业，生活在群众之中，与人民群众有非常紧密的联系，这是我们实行人民代表大会制度的一个优势。充分发挥好代表作用，可以使人大在工作中更好地反映人民的意见和要求，更好地贯彻党的主张。一九九二年在制定代表法时，我们根据多年来在发挥代表作用方面的做法和经验，对各级人大代表在会议期间的工作和闭会期间的活动，作出了规定。认真贯彻好代表法，按代表法的规定办事，代表的作用就会得到充分发挥。同时，除继续坚持邀请代表列席常委会会议和专门委员会会议，组织人大代表进行集中视察、开展执法检查和代表评议等工作外，还要继续探索如何更好地发挥代表作用的新的形式和做法。全国人大常委会从去年开始，将提请常委会审议的法律草案印发有关的人大代表征求意见；我和各位副委员长到地方调查研究、视察工作时，注意听取当地的全国人大代表的意见。这些做法还要坚持下去。建议地方人大在制定地方性法规时，也要注意听取本级人大代表的意见。常委会负责同志到下面调查研究、视察工作时，也要注意听取当地人大代表的意

见。各级人大常委会作为本级人大的常设机关，要自觉接受本级人大的监督，常委会的重要工作安排和工作情况，要采取各种形式及时向人大代表通报，让人大代表了解常委会的工作。

各级人大及其常委会、各级人大代表，还要加强与人民群众的联系。根据宪法规定，人大是人民选出来的，要对人民负责，受人民监督。代表法也规定："代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。"因此，加强各级人大及其常委会、各级人大代表与人民群众的联系，是我国人民民主专政的国家性质和人民代表大会制度的政体所要求的，是一个重大的政治问题。多年来，我们在这方面进行了一些探索，积累了一些成功的经验，如不少地方建立了选民接待日制度，有的省级人大常委会负责同志还抽出时间定期接待群众、听取意见等。这些做法都很好，要不断总结推广。但是总的来看，对如何做好这方面的工作，还有待我们进一步研究、探索。今后是否可以考虑，由直接选举产生的县、乡两级人大代表，每年应有一定时间回原选区，直接听取选民的意见；由间接选举产生的人大代表，也要努力创造条件回原选举单位，听取人民群众的意见。

如何发挥好人大代表的作用，如何加强人大和人大代表与人民群众的联系，这是人民代表大会制度建设中的一个重要的理论和实践问题，需要全国人大和地方各级人大的同志一起努力，共同来做好这篇文章。

四、加强地方人大及其常委会的自身建设

要做好人大工作，必须加强人大及其常委会的自身建设。各级人大代表、常委会组成人员，都要联系实际，认真学习马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论，为在人大工作中贯彻好党的路线、方针、政策提供理论支持；都要认真学习和掌握人大工作所必备的宪法法律知识、市场经济知识和现代科学知识，使自己适应履行职责的需要。人大是代表人民行使国家权力的机关，在依法治国、建设社会主义法治国家进程中肩负着重大责任，人大常委会组成人员一定要振奋精神，要有强烈的政治使命感和历史责任感，忠于职守，尽心尽力地切实履行好自己的神圣职责。不管是专职的委员还是兼职的委员，都要把主要精力放在人大工作上，其他社会活动要服从人大常委会工作的需要。人大是通过会议的方式集体行使职权的，要把参加常委会会议作为自己的义务和责任。这次座谈会上有的同志提出，常委会的工作是非常繁重的，同时还要保持常委会工作的连续性，使其不因换届而受到影响，为此要使常委会组成人员的年龄结构趋于合理，逐步实现比较年轻化。这个意见很好，应当认真研究并逐步加以解决。

人大常委会机关的建设同样非常重要，各级人大常委会的负责同志要予以关心和重视。从反映出来的问题看，一是要提高机关干部的思想政治素质。当前首先要搞好“三讲”教育，紧紧抓住“讲政治”这个核心，讲出团结，讲出干劲，讲出为人大及其常委会依法履行职责服务的精神。二是

要加强对机关干部的培养，建立干部交流的机制。要首先在人大机关内部实行干部的岗位交流，以便增长知识、增长才干，同时也要有计划地实行人大干部与党委、政府干部的双向交流，使人大机关更有生机和活力。三是大家都很关心地方人大的机构改革问题，希望全国人大能提出一个规范性的意见，这是可以理解的。总的来说，人大机构改革应适应加强人大工作的需要，遵循精简、统一、效能的原则，要通过改革真正能够进一步提高机关工作的效率和水平。具体怎么做，要按照中央的部署进行。

最后，我也向地方人大提点希望。人大工作、有中国特色的社会主义民主法制建设，都是前人没有做过的，虽然有些有国外的经验可以借鉴，但我们的国体和政体同他们不一样，不能照搬。因此，各级地方人大要解放思想、实事求是，在遵守宪法、维护法制统一的前提下，创造性地开展工作。中央的决策来自于实践，是各地经验的总结。地方人大工作搞好了，将会更好地推动全国的民主法制建设。

中非共同利益把我们联系在一起*

（一九九九年十一月十八日）

中国和南非，一个在亚洲大陆的东部，一个在非洲大陆的南端，相距十分遥远，但地域上的差异并没有妨碍我们的友好联系。中国人民一直关注着南非的发展进程。中国的少年儿童从小学教科书中就熟悉了“好望角”这个名字。人们很自然地经常把这个具有独特景观，并曾在世界航海史上发挥过重要纽带作用的地方，同素有“彩虹之国”美称的南非联系在一起。在南非这块美丽富饶的土地上，孕育了勤劳、勇敢、智慧的人民。过去数十年中，南非人民为反对种族隔离制度、争取平等自由进行了不屈不挠、可歌可泣的英勇斗争，赢得了国际社会的广泛同情和支持。进入九十年代以来，以曼德拉[1]先生和他的战友们为代表的南非政治家，以其非凡的政治胆略和智慧，克服重重困难，实现了国内种族和民族的和解，建立了新南非。从此，南非走上了一条新的振兴发展之路。这是二十世纪人类文明史上具有历史意义和深远影响的重大事件。姆贝基先生当选总统以来，对内继

---

* 这是李鹏同志访问南非期间在南非国民议会和省级事务委员会欢迎大会上的演讲《谱写中非友谊的新篇章》的一部分。

续贯彻“重建和发展计划”，对外奉行独立和自主的全方位外交政策，倡导“非洲复兴”思想，积极扩大国际交往，在国际事务特别是非洲事务中发挥着重要的影响和作用。我们对南非人民取得的成就表示钦佩和祝贺。

中国有一句古诗：“相知无远近，万里尚为邻。”[2]中南两国人民早在五百多年前就开始了友好交往。新中国成立后，中国政府坚定支持和深切同情南非人民的正义斗争。一九九八年初，中南正式建立了外交关系，这是两国关系的一个里程碑。中南建交为两国在政治、经济、文化、科技、外交等各个领域开展全面的友好合作奠定了坚实的基础，开辟了广阔的前景。建交近两年来，在双方共同努力下，中南关系发展很快，高层互访频繁。我们高度评价姆贝基阁下去年四月对中国的成功访问。

在即将结束的二十世纪，人类创造了巨大的精神和物质文明，同时也遭受了空前的战争浩劫。冷战结束，国际形势发生了重大而深刻的变化。要和平、求稳定、谋合作、促发展成为世界各国人民的共同愿望和不可阻挡的历史潮流。但是，世纪之交的现实告诉我们，人类和平与发展的事业面临新的严峻挑战。不稳定因素明显增加，世界还很不太平。霸权主义和强权政治在国际政治、经济和安全领域依然存在，并有新的发展，这严重损害了许多中小国家的主权独立和经济安全。因民族、宗教和领土等问题引发的争端和冲突，乃至局部战争此起彼伏。国际犯罪、生态环境恶化等问题仍困扰着国际社会。

但是，国际形势总体缓和这一基本特征没有改变。多极化趋势进一步发展。多极比单极好，因为多极格局有利于世

界和平与稳定。不可想象，有近二百个国家、六十亿人口组成的世界由一个国家或一个集团来主宰，也不可能要求所有国家只实行一种社会制度或一种经济模式。中国一贯主张，国家不论大小、贫富、强弱，都是国际大家庭中平等的一员。世界是丰富多彩的，又是错综复杂的，各国人民有权根据本国的国情，从本国人民的根本利益出发，选择自己的发展道路。各国人民的这种选择都应该受到尊重。在国际关系中都应该恪守互不干涉内政的原则。一切国际争端和地区冲突，都应当通过和平谈判、平等协商求得公正合理的解决，不应该诉诸武力或以武力相威胁。

经济关系是当今国际关系中极为重要的内容。世界各国，不论是发达国家，还是发展中国家，经济关系互相交织，互相依存，互相补充，利益相关。在国际经济活动十分广泛而复杂的形势下，经济安全问题空前突出。我们认为，经济全球化是世界经济发展的必然结果，是大势所趋。从总体上看，经济全球化有利于国际交流，有利于经济的发展。但是，对广大发展中国家，特别是对经济实力还比较脆弱的发展中国家来说，经济全球化既带来新的机遇，也带来风险和挑战。一方面，发展中国家可以从资金、技术、信息等生产要素的全球流动中受益；另一方面，西方发达国家在经济全球化进程中占据主导地位，而广大发展中国家在防止和抵御风险方面的能力还比较薄弱。在激烈的经济竞争中，发展中国家的经济实力和科技水平还难以承受大的冲击和压力。全球范围内南北差距继续扩大，也严重影响发展中国家的经济发展。改变这一状况是一个长期复杂的过程。从根本上说，国际社会应当努力改革和完善国际金融体制，建立公正

合理的国际政治经济新秩序。发展中国家要不断学会保护自己，审时度势，通过制定符合本国实际的经济政策和金融政策，防范和化解经济风险，维护自身的经济安全。

非洲人民有过备受殖民奴役和掠夺的苦难经历，也有过冲突与战乱的痛苦磨难，为国家独立和民族解放付出了沉重的代价，和平岁月来之不易。

我们十分欣慰地注意到，非洲国家在“自尊、自强、自立”的精神指引下，正以集体的力量迎接各种挑战。许多国家在探索适合本国国情的政治模式和发展道路中取得了积极的进展，区域合作步伐加快，联合自强日趋明显，在国际事务中发挥着越来越大的作用。在今年七月和九月召开的非洲统一组织第三十五届首脑会议和第四次特别首脑会议上，非洲向全世界发出了庄严宣告：非洲有能力解决自身问题，有能力在国际事务中发挥应有的作用。五十多个非洲国家在联合国大家庭中占了近三分之一，在不结盟运动中占半数。非洲始终是促进世界和平与发展的积极因素，是国际舞台上一支不容忽视的重要力量。

近年来，中国与非洲的关系得到了全面和深入的发展。一九九六年，江泽民主席访问非洲时，提出了建立和发展同非洲各国面向二十一世纪长期稳定、全面合作关系的主张。最近，他又致函非洲国家领导人，倡议召开“中国和非洲合作论坛——北京二〇〇〇年部长级会议”，共商加强中非合作的新途径。这再次表明了中国政府进一步加强中非友好关系、促进发展中国家团结与合作的真诚愿望。

中国和非洲各国同属发展中国家。过去，我们曾有过类似的苦难遭遇；今天，又有着相同的发展任务。广泛的共同

利益把我们联系在一起。中国人民和非洲人民一贯平等相待、相互支持、相互同情、相互帮助。我们衷心希望看到一个和平稳定、繁荣富强的非洲屹立于世界。

注 释

〔1〕曼德拉，即纳尔逊·罗利赫拉赫拉·曼德拉（一九一八——二〇一三），南非黑人反对种族隔离制度的领袖，一九九四年至一九九九年任南非总统。

〔2〕见唐代张九龄《送韦城李少府》。

标本兼治，实现黄河长治久安*

（一九九九年十二月十四日）

新中国成立五十年来，我们在治理黄河工作中取得的成就再次证明，只要制定正确的政策，采取有力的措施，各方面同心协力，根治黄河的目标是可以实现的。

黄河是中华民族的母亲河，哺育了灿烂的中华文明。但千百年来，黄河的洪水威胁是我国的心腹之患，根治黄河一直是中国人民的强烈愿望。我们在治理黄河的过程中，要将短期目标与长期目标相结合，制定好有效方案，采取得力措施，标本兼治，使黄河泥沙冲淤平衡，实现长治久安。要实现这一目标，必须探索治黄工作新的思路，制定好总体规划，突出重点，注重综合治理。黄河为害，根在泥沙，要做好黄河中上游的水土保持工作，大力植树造林种草，采取有力措施制止对生态环境的破坏，从根本上解决黄河的问题。

要合理使用黄河的水资源，推进水资源利用由粗放型向集约型的转变。要采取适合我国情况的节水技术，发展节水农业与工业。同时，要加强水资源的统一管理调度，逐步实现水资源的合理配置。要高度重视黄河的污染防治，要处理

---

* 这是李鹏同志在全国人大环境与资源保护委员会、农业与农村委员会召开的黄河治理工作情况汇报会上的讲话。

好经济发展与人口、资源、环境的关系。黄河治理是个系统工程，建议国务院尽快制定有关法规，在这个基础上制定相关的法律，使黄河治理工作依法进行。立法机关要和行政部门密切协调，抓紧修改水法的工作。

澳门特别行政区基本法是澳门长期繁荣稳定的根本保证*

（一九九九年十二月二十日）

各位委员：

今天，是举世瞩目的日子，也是举国同庆的日子。就在今天凌晨，中葡两国政府举行了澳门政权交接仪式，宣告中国政府对澳门恢复行使主权，中华人民共和国澳门特别行政区正式成立。历尽沧桑的澳门终于回到了伟大祖国的怀抱。这是继香港回归以后，中华民族振兴史上的又一件盛事，是实现祖国统一大业的又一重要里程碑。历史，将永远铭记今天这个日子！在此，我提议，请全体起立，以热烈的掌声来表达我们对澳门特别行政区成立的祝贺！

各位委员，从今天起，澳门特别行政区基本法开始实施。澳门特别行政区基本法是根据邓小平同志“一国两制”的伟大构想和“澳人治澳”、高度自治的方针而制定的一部全国性法律，是今后澳门特别行政区一切运作的法制基础，更是澳门长期繁荣稳定的根本保证。全国人大及其常委会将坚定不移地支持澳门特别行政区行使基本法赋予的各项职

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第十三次会议全体会议上祝贺澳门回归祖国的讲话。

权，为全面实施澳门基本法作出应有的努力。我们相信，有伟大祖国作坚强后盾，有全国人民的大力支持，有香港回归后各项事业蓬勃发展的成功经验，只要坚定不移地贯彻执行澳门基本法，在澳门同胞的共同努力下，澳门的明天一定会更加美好！祖国的未来一定会更加辉煌！

根据八届全国人大一次会议的决定，在澳门特别行政区基本法实施时，设立全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会，作为常委会下设的工作委员会；其任务是：就有关澳门特别行政区基本法第十七条、第十八条、第一百四十三条、第一百四十四条实施中的问题进行研究，并向全国人大常委会提供意见。这个委员会的组成人员名单已经全国人大常委会审议通过。希望澳门特别行政区基本法委员会认真履行法律赋予的各项职责，为澳门特别行政区基本法的贯彻实施，为澳门的繁荣稳定，努力作出贡献。

现在，我宣布：全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会正式成立！

在张家港市领导干部“三讲”教育会议上的讲话

（二〇〇〇年二月二十四日）

中央决定在全国县级以上党政领导班子、领导干部中，集中一段时间开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育，着重解决党性党风方面存在的问题，这是我们党为加强自身建设而采取的一项重大举措。一年多来，按照中央的部署，“三讲”教育取得了明显成效。目前，省部级和绝大多数地市厅局的“三讲”教育已经告一段落，正在深入整改，巩固和扩大成果。全国县（市）一级的“三讲”教育将从今年春天开始，有计划地逐步展开。

对搞好县（市）“三讲”教育，党中央非常重视。从去年五月开始，中央“三讲”办在全国选择了一百二十多个县（市）进行试点。今年，中央又把县（市）“三讲”教育作为党建工作的重中之重。在江泽民同志的倡议下，中央政治局常委会议决定，每位常委同志各到一个县（市），就“三讲”教育进行调研和动员。根据中央的安排，我到张家港市。改革开放以来，我曾两次来过张家港。这次又来到这里，深深感到张家港的发展变化很快很大，真是今非昔比。特别是一九九二年邓小平同志视察南方发表重要谈话以来，张家港市

的经济建设和各项社会事业取得了突飞猛进的发展。一九九九年，全市实现地区生产总值二百四十五亿元，人民生活水平有较大的提高，农民人均纯收入五千三百余元。从一九九一年到现在的八年来，经济平均每年递增百分之二十九。全市建成了沙钢、华润浮法玻璃等一批大型企业，涌现出一批优秀的企业家。在深化改革方面，你们对大型企业实行现代公司制、中小企业实行股份合作制，大力推进企业改革，取得了重大进展。还积极推进社会保障制度等配套制度改革，形成了较为完善的社会保障体系。对外开放程度也明显提高，至一九九九年底，累计到位外资二十六亿美元。去年，全市进出口总额近十五亿美元，其中出口八亿三千万美元。张家港码头的吞吐能力已达到二千万吨，保税区正常运作，发展势头良好。你们坚持邓小平同志提出的两手抓、两手都要硬的方针，在精神文明建设方面也取得了显著成绩。我为张家港市所取得的不寻常的成就感到高兴，也很受鼓舞。总体来说，广大干部群众对市领导班子的评价是好的，认为这个班子是团结坚强、有战斗力的；同时也迫切希望通过这次“三讲”教育，使张家港市领导干部的整体素质和工作水平有新的提高，全市的改革和建设再上一个新的台阶。今天，在市委召开的市、镇干部会议上，我结合了解到的情况，主要就搞好“三讲”教育问题讲一些意见。

一、充分认识县（市）开展“三讲”教育的重大意义。

在县级以上党政领导班子、领导干部中自上而下开展“三讲”教育，是党中央站在世纪之交的历史高度作出的一项推进党的建设新的重大战略决策，是我们党为迎接新世纪、完成新的历史任务所作的重要思想和组织准备。我们要

从全局和战略的高度，认识县（市）“三讲”教育的重大意义，切实把自己的思想认识统一到中央的决策上来。

第一，开展县（市）“三讲”教育，是巩固和发展社会主义事业的迫切需要。当前，我们正处在世纪之交的重要历史时刻。二十世纪的一百年，是中华民族奋起抗争、在曲折前进的道路上走向振兴的一百年，是把一个备受欺凌、贫穷落后的半殖民地半封建的旧中国变成一个自立于世界民族之林，逐步走向富强、民主、文明的现代化国家的一百年。我们党把马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合，领导全国各族人民，经过艰苦卓绝的斗争，建立和建设了伟大的人民共和国，实现了民族独立、人民解放和国家发展，并成功地进行了社会主义革命，取得了社会主义建设的辉煌成就。特别是实行改革开放二十多年来，我们创造性地开辟了建设有中国特色社会主义的新道路，使中国的面貌又发生了举世瞩目的巨大变化，我国的国际地位有很大提高。回顾历史，展望未来，在跨越世纪的征途上，我们必须继往开来，自强不息，巩固和发展一个世纪以来中国人民的伟大奋斗成果，把老一辈无产阶级革命家开创的、一代又一代中国共产党人和无数志士仁人前赴后继为之英勇奋斗的社会主义事业全面推向前进，到二十一世纪中叶基本实现中国的现代化。这样，才无愧于先烈，无愧于人民，无愧于后代。

必须清醒地看到，今天我们是在错综复杂的国际环境中推进社会主义现代化建设的。当今世界正处在重大而深刻的变动中。国际局势总体上趋向缓和，政治格局多极化和经济全球化趋势继续发展，和平与发展仍然是这个时代的两大课题。我们有可能争取到一个较长时期的和平环境，来加快我

国的现代化建设。但是天下并不太平，霸权主义和强权政治有新的发展。美国凭借其经济、科技和军事上的优势，妄图称霸世界。美国的某些政治势力是不愿意看到一个强盛的现代化的中国存在的，因此，它们对我实施西化、分化的战略是不会改变的，对此切不可抱任何幻想。面对日益强大的中国，美国必然还会不断利用民族、宗教和人权等问题制造麻烦，采用各种手段从各方面进行渗透和破坏，竭力遏制我国的崛起和发展。美国和西方一些发达国家，按照他们的利益控制国际经济、金融组织，竭力主导世界经济，对我国和其他发展中国家进行压制和牵制。还要看到，当今世界科学技术迅猛发展，新技术新产品层出不穷，世界范围的经济结构正在加紧调整，国际间的竞争日益激烈。总之，国际局势的种种新变化，给我国的发展带来了历史性机遇，也使我们面临着严峻的挑战。机遇和挑战并存，都在考验着我们党的智慧和力量，考验着我们各级领导干部驾驭复杂局势的能力。县（市）这一级，在我们党的组织结构、国家政权结构以及全局工作中，处于一个承上启下的关键环节，是国家经济发展、社会安定和政权稳固的重要基础。通过开展“三讲”教育，进一步提高县（市）领导的素质，增强党组织的凝聚力和战斗力，我们国家的政权基础就能更加巩固，党的路线方针政策就能更加有效地得到贯彻执行，现代化建设就能不断向前发展。这样，任何敌对势力都阻碍不了我们前进的步伐，动摇不了社会主义制度的根基。

第二，开展县（市）“三讲”教育，是克服当前各种困难，推进改革和发展的必然要求。建设有中国特色社会主义事业，是一项史无先例的开创性事业。这些年来，我们党高

举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线不动摇，各项事业取得了举世瞩目的巨大成就。特别是去年，在我国历史上是极不平凡的一年。我们在坚决反对以美国为首的北约轰炸我驻南使馆[1]、沉重打击李登辉的“两国论”[2]和果断处理“法轮功”[3]问题这三场政治斗争中取得了重大的胜利，在改革、建设各项工作中取得了很大的成绩。现在改革正处于攻坚阶段，发展正处于关键时期，全国人民正在为实现党的十五大确定的战略任务，同心同德，开拓奋进。整个国家的形势是好的，但是也要清醒地认识到前进中面临的问题和困难，并认真加以解决。比如，在经济生活中，有效需求不足，经济结构不合理的矛盾仍很突出，就业压力增大，农民收入增长缓慢。一些消极腐败现象还没有得到遏止，有些地方社会治安不好等。这些问题的存在，原因是多方面的。就主观方面说，大都同相当一部分领导干部的政治觉悟、思想作风和工作能力不适应新形势新任务的要求密切相关。要解决这些问题，各级领导干部就必须讲学习、讲政治、讲正气，增强研究新情况、解决新问题的能力。全国有两千多个县（市），把经济和社会发展中的突出问题解决好了，就能对社会主义现代化建设的全局产生积极的重要影响。县（市）领导担负着把党的路线方针政策贯彻落实到城乡基层的重要职责，这一级干部的素质和工作如何，直接影响当地改革发展稳定的大局。因此，搞好县（市）“三讲”教育，对推动当地经济和社会各项事业更快更好地发展，具有十分重要的作用。

第三，开展县（市）“三讲”教育，是加强领导班子建设、提高领导干部素质的紧迫任务。我们党是建设有中国特

色社会主义事业的领导核心力量。办好中国的事情关键在党。从总体上说，我们的党组织和干部队伍是好的，是有战斗力的。县（市）级领导班子和领导干部队伍总的状况也是好的。今天在座的张家港市镇领导干部，大都年富力强，文化程度较高，思想比较活跃，勇于开拓进取，为推进当地两个文明建设做了许多工作，取得了显著成绩。但是也要看到，在县（市）领导岗位上的这一代干部，大多数出生在和平的年代，成长在改革开放和发展社会主义市场经济的环境中，成长在党的事业比较顺利发展的时期，既有突出的优点，也有一些弱点和不足。一般地说，弱点和不足主要表现在不少人缺少马克思主义理论的系统知识，正确的世界观、人生观树立得尚不够牢固，缺少驾驭复杂局面、解决复杂矛盾的能力。一些同志往往过高估计自己，缺少严格的自律精神，在工作成绩面前容易产生骄傲自满情绪。相当一部分同志淡忘了党的优良传统和作风，在党性党风方面存在这样那样的问题，有的还比较严重。比如：有的人在重大政治原则问题上分不清是非，容易跟着错误的东西跑；有的人对党的路线方针政策不认真学习，执行时发生片面性、绝对化，甚至“有令不行、有禁不止”；有的人为人民服务的观念淡薄，官僚主义严重，不关心群众疾苦，不负责任，弄虚作假，热衷于搞形式主义；有的人贪图享受，讲排场、摆阔气，任意挥霍公款；更有少数人私欲膨胀，追逐个人名利，以权谋私，贪污受贿，执法犯法；等等。这些问题，虽然因地因人而异，性质有所不同，但大都同不认真学习、不注意政治有直接关系，也同上级党组织放松对县（市）干部的教育和管理有很大关系。因此，抓紧解决县（市）领导干部中存在的

问题，已经成为一项紧迫的任务。

第四，开展县（市）“三讲”教育，是新的形势下加强党建工作的新探索。改革开放以来，我们党所处的国内外环境、肩负的历史任务和党员、干部队伍的构成情况，已经发生很大的变化。经济成分、利益主体、社会组织和社会生活方式的日趋多样化，给人们的思想观念和人际关系带来许多变化，包括一些消极的东西，这些都不可避免地会反映到党内、反映到领导班子和领导干部中来。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，我们党如何始终保持工人阶级先锋队的性质，始终代表最广大人民群众的利益，是一个重大理论问题，也是一个重大现实问题。只有正确回答了这个问题，党的建设才能更好地推进。中央决定在全国县级以上党政领导班子、领导干部中开展“三讲”教育，正是为进一步解决党的建设面临的新问题所进行的一次重大探索。实践证明，这个探索是成功的。去年十二月，我们中央政治局常委也进行了“三讲”活动，方法是以自学为主，以个人讲为主，开展批评与自我批评，以自我批评为主。常委同志发扬党的优良作风，认真总结十年来的工作，认真思考当前和今后改革与发展中的一些重大问题，取得了很好的效果。

以上我从几个方面讲了开展县（市）“三讲”教育的必要性和重要性，目的是希望同志们能理解中央的意图，澄清模糊认识，消除各种思想障碍。比如：有的认为搞“三讲”只是高级干部的事，上头“三讲”搞好了，县（市）的问题就会自然而然解决了；还有的认为县（市）处在基层，“三讲”教育一般性搞搞就行了；也有的片面强调县（市）工作

繁忙，担心搞“三讲”教育会影响经济建设；更有的认为“三讲”教育是“整人”，因而抱着“挨整”、“过关”的消极态度；等等。所有这些都是不正确的，甚至是错误的。县（市）领导干部要带头端正对“三讲”教育的认识，以高度的政治责任感积极投身到这场活动中去。

二、按照中央的要求解决好党性党风方面存在的突出问题。

县（市）“三讲”教育，要按照《中共中央关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育的意见》和江泽民同志去年纪念“七·一”讲话的精神进行。总的要求是：通过“三讲”教育，推动县（市）领导深入学习邓小平理论和党的十五大精神，提高政治素质，加强党性锻炼，端正思想作风，增强在改造客观世界的同时改造主观世界的自觉性，努力做到思想上有明显提高，政治上有明显进步，作风上有明显转变，纪律上有明显增强。中央提出的这些目标要求，具有很强的针对性和普遍的适用性，每个县（市）包括张家港在内，都要认真贯彻，努力做好。

县（市）的“三讲”教育能不能达到预期的目标，关键在于领导干部是不是用中央的精神统一思想，坚持标准，严格要求，真正解决好党性党风方面存在的问题。张家港是两个文明建设的先进典型，成绩很大，应该充分肯定。在这种情况下，领导干部更应该认真查找存在的差距和不足。毛泽东同志说：虚心使人进步，骄傲使人落后。任何先进和落后都是相对的，变化的。如果看不到迅速发展的形势，不对自己提出更高的要求，而是满足于现状，欣赏以往的成绩，那

就发现不了问题，更无从解决问题，这样下去，就会有落伍的可能。张家港这些年虽然发展很快，但同全国一些发达的县（市）相比，同周边有的县（市）相比，也还存在这样那样的差距。还要看到，张家港是江苏省一个新兴的港口城市，经济外向度相对比较高，与国外的联系相当紧密。面对我国即将加入世贸组织的新形势，也需要做好各方面的准备工作。加入世贸组织对我国有利有弊，但利大于弊。你们要善于抓住机遇，进一步促进对外开放，开拓国际市场，引进和发展高新技术，不断增强发展的后劲。还要预计到必将面临的更加激烈的竞争，树立起不怕竞争、敢于竞争、善于竞争的勇气，通过竞争来提高自己。我提出这些问题，目的是希望大家用发展的观点、辩证的观点认识问题，坚持高标准、严要求，找到差距，自加压力，奋发进取。

县（市）领导干部在这次“三讲”教育中应当着重解决什么问题呢？就是要以讲政治为核心，着重从以下五个方面查找和解决问题。一是要坚定对马克思主义的信仰和对建设有中国特色社会主义、最终实现共产主义的信念，提高政治鉴别力。二是要全面地执行党的路线方针政策。既要注意从当地实际出发，脚踏实地地做好工作，又要防止和克服随意性、片面性和“有令不行、有禁不止”。三是要牢固树立全心全意为人民服务的思想。坚持正确用权，秉公行事，依法办事，保持同人民群众的密切联系，坚持廉洁自律，增强抵御各种腐朽思想侵蚀的能力。四是要严格遵守民主集中制的各项规定。自觉摆正个人在领导班子中的位置，防止一把手“一言堂”和班子成员自行其是；遵守和维护党的组织纪律，讲五湖四海，团结大多数干部，反对自由主义、拉帮结伙等

坏习气。五是要树立求真务实、真抓实干，依靠群众、商量办事的好作风。认真克服官僚主义、形式主义、简单粗暴、虚报浮夸等不良作风。

中央要求领导干部从上述五个方面查找存在的问题，是根据全国县（市）的普遍情况提出来的。虽然在不同的地方、不同的领导班子、不同的领导干部身上，存在的具体问题和程度是不同的，但都要认真从这五个方面把各自存在的突出问题查找出来，努力解决好。为此，要把握好以下两点。一是在查找问题时，既要从实际工作入手，又不能就事论事，就工作论工作，必须从讲政治的高度去思考问题。江泽民同志说："讲学习、讲政治、讲正气，三者是紧密相连和相互统一的，核心是讲政治。"[4] 县（市）领导干部要从本地贯彻执行党的路线方针政策的实践中，查找思想认识上的差距，从本地发生的重大事件或典型案件中查找教训，从领导班子存在的问题中查找领导干部自身的问题，从分管领域或下属单位存在的问题中查找领导上应负的责任。二是采取"个人找，群众提，上级点，互相帮"的办法。这个办法已被实践证明确实是管用的，要充分运用好。

这次"三讲"教育，一个县（市）一般安排两个月左右。在有限的时间里，要解决领导班子、领导干部在党性党风方面存在的全部问题，是不现实的。但是，解决几个突出问题，尤其是群众意见大，影响本地改革发展稳定，影响领导班子发挥整体作用，影响党群关系、干群关系的问题，则是应该做到的，也是可以做到的。希望张家港市委遵循中央要求，广泛听取干部群众的意见，回顾党的十四大以来的实践，认真总结工作中的经验和教训，真正把党性党风方面存

在的突出问题找出来，为今后解决这些问题打下基础。

三、领导干部要坚持高标准、严要求，通过“三讲”教育努力提高自身思想政治素质。

这次“三讲”教育，是对领导干部进行的一次马克思主义的教育。领导干部是否自觉地进行自我认识、自我剖析，对于能否取得实效起着决定性作用。每个县（市）领导干部都应当抓住这次极好机会，受一次严格的党内生活锻炼，使自己真正在思想上、政治上、作风上、纪律上都取得明显的进步。县（市）级党政领导岗位，是培养锻炼优秀领导人才的一个重要岗位。这些年来，县（市）领导班子、领导干部的年轻化有了很大改善。现在，全国县（市）六万多名党政领导干部，四十岁上下的同志占主体，还能为党工作二十年左右。今后这二十年，对党和人民事业的发展是至关紧要的时期；对现在的县（市）级干部也正是经受新的锻炼、进一步增长才干、为人民作出更多贡献的重要时期。希望大家充分意识到自己肩负的承前启后、继往开来的历史责任。为了使同志们通过“三讲”教育得到比较大的收获，我在这里强调四点。

第一，要在认真学习理论上下功夫。领导干部所具有的马克思主义理论水平，是决定领导素质的灵魂关键和领导能力的要害。我们讲马克思主义理论，当然包括毛泽东思想和邓小平理论。因为毛泽东思想是马克思主义的理论与中国革命的实践之统一的思想，而邓小平理论是改革开放二十年来实践经验的总结，是对毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义。讲学习、讲政治、讲正气，首先要讲学习，认真学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论。理

论上成熟，政治上才能坚定，正气才能弘扬。一些县（市）领导干部党性党风方面存在的问题，具体表现和原因不尽相同，但都同不讲学习直接相关，尤其同轻视理论学习和学风不够端正密不可分。正因为如此，中央把理论学习作为这次“三讲”教育的一项重要任务，摆在第一阶段，并且要求贯穿“三讲”教育的全过程。去年以来，张家港市一级的领导干部已初步学习过中央有关文件和讲话材料，有了一定的思想基础。“三讲”集中教育开始后，一定要继续以认真的态度，足够的精力和时间，静下心来认真研读中央规定的必读篇目。学习理论有了深度，认识水平才有高度，查摆和剖析问题才有力度。要大力发扬理论与实际相结合的学风，防止和纠正学用分离、言行不一的不良学风。学习理论时，既要重视改造客观世界的内容，又要重视改造主观世界的内容。既要联系贯彻执行党的方针政策的实际，又要联系个人思想作风的实际，从正反两方面进行思考，真正使自己运用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的立场、观点、方法来解决实际问题的能力得到新的提高。

第二，要一分为二地估量自己。一个干部只要做工作，就会既有成绩也有不足。没有一点缺点和不足的干部是不存在的。有缺点和不足并不可怕，可怕的是不能正视、不敢正视，长期处于不清醒状态。这次领导干部进行自我剖析的过程，就是正确认识自己、坚持真理、修正错误的过程。在“三讲”教育过程中，重点应该放在查摆问题和不足上，而不是评功摆好。成绩是客观存在的，党组织和广大干部群众都会看得见的，讲不讲都跑不了。每个领导干部只有看到自己的不足，解决存在的问题，才能得到新的提高和进步。人

贵有自知之明，贵就贵在能实事求是地认识自己，特别是认识自己的缺点、弱点和不足。领导干部要真正做到正确认识自己和严于解剖自己，除了要有一定的理论水平和认识水平外，更要有坦荡的胸怀和无私无畏的勇气。我们相信，大多数同志能够正视自己存在的问题，进行深入的分析。但也要估计到有些同志不能正确对待自己，谈成绩头头是道，讲问题轻描淡写。有的同志可能认为自己平时工作做得比较多，群众基础比较好，没什么大问题可剖析了；有的同志可能认为自己是副手，不是“焦点人物”，有问题点到为止就行了；还有的同志可能觉得自身毛病多一些，同群众关系有点紧张，顾虑较多，怕问题讲多了影响自己的形象和威信；等等。所有这些想法和顾虑，都是不能正确对待自己的表现。一个干部的成长和进步，往往是在及时发现问题和不足并努力加以改正中实现的。中央反复强调，这次“三讲”是干部的自我教育，不抓辫子、不扣帽子、不打棍子，对个人的自我剖析材料不装袋子。大家要相信党、相信群众是能够正确对待每个领导干部的是非功过的。

第三，要正确开展批评和自我批评。能不能自觉地拿起批评和自我批评的武器，是衡量一个领导班子是否政治上坚强有力、一个领导干部是否具有正气的重要尺度，也是衡量“三讲”教育是否体现了整风精神、有没有走过场的重要标志。由于这些年来不少地方和单位忽视开展认真的批评和自我批评，以致在一些领导干部中，一方面好人主义盛行，对错误的东西听之任之，不批评、不制止；另一方面对同志不负责任，当面不说，背后议论，甚至热衷于听信和传播小道消息。这些不良习气，已经成为破坏党内正常生活、削弱党

的凝聚力和战斗力、危害党的先进性的腐蚀剂，必须坚决加以克服。在这次“三讲”教育中，要努力把批评与自我批评这个好传统好作风在党内弘扬起来。现在许多县（市）领导干部，对正确运用批评与自我批评的武器不熟悉。有的同志自我批评怕影响自己形象，相互批评怕影响团结，批评领导怕打击报复。这说明，在县（市）领导干部中继承和发扬我们党批评和自我批评的优良传统很有必要。希望张家港市的领导干部在“三讲”教育中，把批评和自我批评这个武器运用好。这对于发展党内民主、健全党内生活、增强领导班子解决自身问题的能力，都具有现实的作用和长远的意义。无论是批评还是自我批评，都要有对党对人民高度负责的态度，不能马虎敷衍；都要讲政治，坚持从大处着眼，不纠缠非原则的细枝末节；都要实事求是，不文过饰非；都要解决问题，不走过场。在开展批评和自我批评时，要讲党性不讲关系，讲原则不讲私情，讲真理不讲面子，同时要坚持“团结—批评—团结”的原则，坚持摆事实讲道理，坚持与人为善，达到既弄清思想、又团结同志的目的。

第四，要坚定地相信和依靠群众。县（市）“三讲”教育能否达到中央规定的目标、防止走过场，关键在于能不能坚持开门整风，广泛发动群众。县（市）这一级领导干部直接工作在第一线，与群众打交道比较多，遇到的矛盾多、困难多，群众中的意见也会多一些。越是在群众意见多、矛盾多的时候，领导干部越是要主动亲近群众，认真听取群众意见，努力解决好群众关心的突出问题，这样才能化解领导与群众之间的矛盾，密切干群关系和党群关系。如果不相信群众，害怕群众，不敢发动群众，甚至采取压制的办法对待群

众，对于群众的正当要求，该解决的问题不解决，那就会使矛盾激化，造成严重后果。像张家港这样许多工作都走在前列的县（市），领导干部更应该把群众的意见当作查找自身差距的一面镜子，当作鞭策自己继续前进的动力。要以宽阔的胸怀，正确对待群众提出的批评甚至是尖锐批评，并以此反思自我，激励自己不断取得新的进步。即使有的意见与事实有出入，也要采取言者无罪、闻者足戒，有则改之、无则加勉的态度。当然，在“三讲”教育中，也要充分估计到县（市）一级领导干部的实际情况，把广泛发动群众、充分发扬民主与加强党的领导结合起来，引导群众正确运用自己的民主权利，把群众参与“三讲”教育的热情和积极性保护好、发挥好。

四、加强领导，确保高质量地圆满完成县（市）“三讲”教育任务。

搞好这次“三讲”教育，必须加强领导。只要党委重视，认识到位，领导得力，坚决按照中央的部署和要求去做，“三讲”教育就一定能够健康顺利地进行，达到预期的目的。

要明确领导责任。省委要对县（市）“三讲”教育负总的领导责任。确保县（市）“三讲”教育活动健康发展，防止“走过场”，关键在地（市）委，要害在县（市）委。地（市）党委要直接负责抓好所属县（市）的“三讲”教育，加强思想领导和工作指导，特别要对各县（市）工作方案、领导班子和成员的剖析材料、民主生活会的进展和整改方案认真审查把关。省、地两级党委的主要负责同志，要拿出必要的精力研究和指导县（市）“三讲”教育，认真履行领导

职责。

我们党在国家政治生活中的地位，决定了县（市）委是县（市）各个组织、各项工作的领导核心。在“三讲”教育中，县（市）委不仅要严格要求自己，起好模范带头作用，而且要担负起领导好县（市）政府、人大、政协领导干部“三讲”教育的责任。县（市）委书记是本县（市）“三讲”教育的第一责任人，要认真履行好自己的责任，带头搞好理论学习，带头搞好自我剖析，带头与班子成员诚恳谈心，带头开展批评和自我批评，带头搞好整改。

要把搞好“三讲”教育和推动当前改革发展稳定结合起来，真正做到“两促进、两不误”。各级党委要总揽全局，牢牢把握经济建设这个中心，把县（市）“三讲”教育和当前改革、发展和稳定的各项工作兼顾起来，防止顾此失彼。既不能脱离日常工作孤立地搞“三讲”，也不能片面强调日常工作任务繁忙而不认真抓“三讲”。

要重视发挥好巡视组的作用。这是“三讲”教育能够取得实效的重要经验。巡视组要认真履行自己的职责，及时了解情况，研究和掌握好政策，搞好督促检查和具体指导，及时提出意见和建议。尤其在决定是否转段、剖析材料是否合格、民主生活会和整改措施是否符合要求等重要环节上，要坚持原则，严格把关，保证每个阶段的工作都不走过场。巡视组要依靠县（市）委主动开展工作。县（市）委对巡视组的工作要积极支持，密切配合。

要认真掌握政策。在县（市）“三讲”教育过程中，涉及干部党性党风方面的问题，要努力加以解决，不能回避，同时一定要严格把握政策，坚持实事求是的态度。要公道正

派地对待每个领导干部的功过是非。特别是对那些工作认真负责，能坚持党性原则，对坏人坏事和歪风邪气敢抓敢管的干部，要注意保护他们的积极性，帮助他们克服缺点、弥补不足，发挥优势，防止有人借机泄私愤、搞报复。对在“三讲”教育中主动说明不廉洁行为、交代违反党纪政纪问题甚至是违法行为的干部，只要本人主动讲清问题，深刻认识，认真纠正，有的可不予追究，有的可免于处分，有的也可从轻处理。要把“三讲”教育同干部的考察结合起来。对在实践中证明并得到群众公认的优秀干部，要大胆提拔使用；对问题多、不主动接受教育帮助的干部，要严肃批评，促其改正；对确属不称职的干部，要加以调整。当然，对干部的调整应该放在整改阶段去进行。总之，要通过“三讲”教育，讲出团结、讲出干劲、讲出积极性来，激发出奋发努力、积极向上的气氛，大家同心同德带领广大群众更好地开拓前进。

要认真抓好整改。县（市）“三讲”教育的成效如何，归根到底要落实在整改上，体现在整改上。广大干部群众评价县（市）“三讲”教育，最终也是看整改。因此，一定要认认真真、扎扎实实地抓好整改，把思想上的提高和收获转化到做好各项实际工作中去。要制定好整改方案和整改措施，切实抓好各项整改措施的落实。整改不能等到最后阶段才进行，而要边学边改，边整边改。对那些群众迫切关心的问题，能改的立即改，使群众看到“三讲”教育的成果，增强对“三讲”教育的信心。

搞好县（市）级“三讲”教育，是整个“三讲”教育取得全面成功的重要一环。张家港市是两个文明建设的先进典

型，这次“三讲”教育也应该走在前列。我相信，在以江泽民同志为核心的党中央统一领导下，在江苏省委、苏州市委的具体领导下，你们一定能够扎扎实实地搞好“三讲”教育，以新的姿态和新的精神面貌，带领全市人民进一步开创张家港改革开放和现代化建设的新局面。

注　释

〔1〕一九九九年三月二十四日，以美国为首的北约武装干涉南斯拉夫联盟共和国内部事务，发动了科索沃战争。五月七日二十三时四十五分（北京时间五月八日五时四十五分），从美国本土空军基地起飞的美军战略轰炸机用五枚导弹从不同角度袭击了中国驻南联盟大使馆，导致我三名新闻记者牺牲，二十多名使馆人员受伤，馆舍严重毁坏。事件发生后，中国政府向以美国为首的北约提出四点严正要求：（一）公开正式向中国政府、中国人民和中国受害者家属道歉；（二）对北约导弹袭击中国驻南斯拉夫联盟共和国大使馆事件进行全面彻底的调查；（三）迅速公布调查的详细结果；（四）严惩肇事者。在中国人民强烈抗议和中国政府严正交涉下，美国政府作出公开正式道歉并赔偿，但始终坚持“误炸”的说法，未能对事件真相作出令人信服的解释。

〔2〕“两国论”，是当时的台湾当局领导人李登辉抛出的分裂祖国的谬论。一九九九年七月九日，李登辉在接受“德国之声”记者采访时公然宣称，台湾当局已将两岸关系定位在“国家与国家，至少是特殊的国与国的关系”。“两国论”的政治本质是蓄意分裂中国的主权和领土，妄图把台湾从中国分割出去。“两国论”受到海内外中华儿女强烈谴责，也遭到国际社会反对。

〔3〕“法轮功”，是二十世纪九十年代在中国一些地方存在的邪教。“法轮功”神化教主、对习练者实施非人道的精神控制，建立非法组织，大量非法敛取钱财，具备与世界上其他邪教组织共同的特点。“法轮功”不是气功，更不是宗教，不仅危害个人和家庭，更具有反人类反社会性质。一九九九年七

月，中国政府依法取缔了“法轮功”邪教组织。

〔4〕见江泽民《“三讲”教育是加强党的建设的新探索》（《江泽民文选》第2卷，人民出版社2006年版，第360页）。

从源头上预防青少年犯罪*

（二〇〇〇年六月五日）

现在出现青少年犯罪逐渐增多、越来越低龄化、恶性案件增多的趋势，引起了社会各界的关注和家长的不安，成为迫切需要解决的问题。我们要从源头上分析原因，有针对性地采取预防措施。从大的方面讲，我国正处在深化改革、经济体制转型时期，经济建设和精神文明建设都还存在不少薄弱环节，某些地方党政部门对于改善不良社会风气重视得还不够。预防未成年人犯罪是一项综合性的社会工程，既有政府方面的工作，也有社会方面的工作。但我认为，工作的重点还是应该放在家庭和学校，因为孩子们的大部分时间是在家庭和学校度过的。一个人的未成年时期也是世界观、人生观、道德伦理观以及学业发展未定型的时期，家长的言行、老师的教育起着关键性的作用。孩子们总是把他们的父母、他们的老师作为自己学习的榜样。《三字经》有许多话是有道理的。比如说："养不教，父之过"，讲的就是家庭因素；"教不严，师之惰"，讲的就是学校因素。不过，现在的情况更加复杂，不仅是"教"与"不教"、"惰"与"不惰"的问题，更有一个如何教育的问题。从最近发生的一些恶性案件

* 这是李鹏同志在实施预防未成年人犯罪法座谈会上讲话的主要部分。

看，比如浙江发生的孩子将母亲杀死那件案子，并不是因为父母“不教”，而是因为父母要求太严，望子成龙之心太切。究其原因可以看出，人们的教育观念是存在一些问题的，这就是偏重应试教育，忽视素质教育。青少年学生有志于上大学、当博士、当科学家，固然应当受到鼓励，家庭和学校都应当创造必要的条件，帮助他们实现这一美好的愿望。但还必须看到，这并非成才的唯一途径。社会上三百六十行，行行都可以出状元。我们要在全社会树立起正确的教育观、求职观和成才观。教育者要多方面地考虑国家经济建设和社会发展的需要，加强对青少年基础知识和综合能力的培养，加强素质教育，以便他们将来在各种不同岗位上都能为社会尽一份力量。这样，我们的社会就有希望，就能发展。任何工作都是光荣的，都是可以对社会作出贡献的。如果每个人都形成这样的观念，素质教育的问题就比较好解决。

我是赞成学生减负的，因为这有助于学生德智体全面发展。但减负之后，学生如何利用课余时间，应加以具体引导，切不可放任自流，特别是不能放松德育方面的教育。学校的教育方法，应该循循善诱，要晓之以理，动之以情。据我了解，各地包括北京的一些学校和家庭，无论是家长还是老师，对于学习成绩不好或有什么过失的学生，都存在程度不同的体罚现象，或者是种种变相的体罚，伤害学生的自尊心。一定要消除对未成年人的各种体罚手段，保护未成年人的合法权益，促进他们健康成长。

青少年犯罪有社会的因素。有的同志讲，要把预防青少年犯罪纳入社会治安综合治理工作中，这很有必要。青少年犯罪往往是受教唆而犯罪，因此，我们打击的对象应该是那

些流氓团伙、教唆犯，是那些为青少年犯罪提供条件的人。刚才大家讲到黄赌毒行为、偷盗行为、强暴行为等，都与流氓团伙的教唆、与社会不良分子的影响有关。所以，这项工作应该纳入社会治安综合治理范围，以杜绝社会不良分子对青少年的毒害和利用。

对青少年犯罪问题，主要是立足于预防。当青少年发生违法犯罪行为时，我们要立足于教育、感化、挽救，实行“给出路”的政策。要根据情节轻重依法处理，有的送工读学校，严重一些的给予教养，情节特别严重的要依法惩处，进少管所管教。工读学校、少管所的老师和管理人员应该以满腔的热情对待这些青少年，促使他们转变。转变好了，回到社会以后，社会不应歧视他们，要妥善安排好他们的出路。社会要给他们以温暖，使他们感到有奔头，否则很容易再次出现犯罪行为。最近我听说山东省对一些情节不很严重的犯罪分子，包括未成年犯，实行在传统节日期间让他们回家与家人团聚的教育方式，使他们很受感动，都能按期回来，思想也有明显转变。这就是动之以情，促使他们转变。

我还要强调一下法制问题。预防未成年人犯罪法与未成年人保护法是姊妹法，使预防未成年人犯罪、保障他们的合法权益工作有法可依。有了法只是开端，还应该学习法、宣传法、加大执法力度。在这次座谈会上的发言中，有同志建议，专门为未成年人开办法制课，请司法部门的同志讲课，还可以聘请司法干部兼任中小学法制副校长。这些措施和建议的目的都是为了帮助青少年树立法制观念。如果家长和老师法制观念淡薄，就会影响到下一代。我们要依法治国，成为法治国家，加强民主与法制建设，就要从青少年抓起。

在城市里面，社区的作用越来越大。社区不光是我们的生活居住场所，也是我们的业余社会活动场所、工作场所。它不仅要有良好的生活环境、工作环境，而且还要有良好的治安环境。社区比较了解一家一户的情况，也容易掌握青少年的情况。现在大家对社区工作的重要性认识还不够，这是个薄弱环节。今年，全国人大常委会要对城市居民委员会组织法进行检查，目的是为了依法加强社区的功能，发挥社区的作用，这也有助于解决社区预防未成年人犯罪的问题。

现在学校教育水平和质量不大一样。我们实行就近入学，但也有一些家长通过各种办法让孩子进好学校。好学校当然表现在学业上，学习成绩比较好，同时家长找好学校，也是因为这些学校的校风比较好，学生的品德也比较好，家长觉得有安全感，比较放心。我们正在精简机构，减少人员，有大量的各种各类人才，他们有丰富的工作经验和组织能力，年富力强。我主张从这些人员中选派一些人加强中小学的领导，真正把德育工作放在重要的位置。对于一些校风不好、教育水平和质量太差的学校，教育部门应加强整治力度，使之迅速改变不良面貌。

大家还讲到一个问题，就是增强青少年的自我保护意识，这个问题很重要。一方面，青少年自己在学习法律的过程中要增加这方面的知识；另一方面，对家长和老师也应该加强这方面的教育。女孩子是一个最容易受到伤害的群体，不仅要通过创造良好的社会环境保护她们，她们自己也要有自我保护的意识。前年北京市发生的一个十四岁女孩因去看流星雨而被害的案件，那个女孩就缺乏自我保护意识。现在的孩子出了家门就进校门，出了校门又进家门，并且由家长

带着他们，护着他们，一旦进入社会以后就非常不适应。应该让他们有机会接触社会，树立自我保护意识，因为他们最终总是要进入社会的。

预防青少年犯罪是很重要的工作。现在有了法，关键是执法。要依靠政府、社会、家庭、学校，还要依靠共青团、妇联等各社会团体，只有各方面都动员起来共同努力，才能保证我们的青少年健康、茁壮成长。

综合治理，依法保护水土资源*

（二〇〇〇年六月二十九日）

今天，全国人大农业与农村委员会、水利部召开贯彻实施水土保持法座谈会，这是十分必要的。刚才听了有关部门关于贯彻实施水土保持法情况的汇报，讲得很好。现在我讲几点意见。

一、关于水土保持工作的重要性

由于我国特殊的自然地理条件和长期以来一些不合理的生产建设活动，导致了不少地方水土流失严重和生态环境恶化。水土流失使土地沙化、石化、退化，加剧了水旱、风沙灾害，成为我国经济社会可持续发展的一大制约因素。就我国的国情来说，搞好水土保持具有特别重要的意义。

我国是一个水旱灾害频繁的国家，人均占有水资源低于世界平均水平，降雨量的时空分布很不均衡，有的地区年降雨量达到一千毫米以上，而大部分西北干旱地区年降雨量只有二百毫米。全国的七大江河都有防洪问题，洪水季节基本上都集中在七月至八月。一些地方旱灾频繁发生，情况也很

---

* 这是李鹏同志在贯彻实施水土保持法座谈会上的讲话。

严重。我国三分之一的国土面积存在着水土流失问题，每年流失土壤约五十亿吨，仅黄河流域就高达十六亿吨。全国每年因人为造成的水土流失面积约有一万平方公里，相当于北京市土地总面积的三分之二，这个问题是很严重的。流失的泥沙一部分沉积在河床上，导致水位高、险情多、危害大。水旱灾害加上水土流失给经济建设和人民生活造成很大的危害，这个现实不可低估。我国发生的一系列水旱、风沙灾害，特别是今年北方地区多次发生大范围的扬沙、沙尘暴天气，都与水土流失加剧、生态环境恶化有着密切的关系，这给我们一次又一次敲响了警钟。如果不能很好地解决水土流失问题，不但会影响我国当前经济和社会的发展，从长远来看，还会影响可持续发展战略的实施，对此一定要有清醒的认识。

水土保持法颁布实施以后，国务院各部门，各省、区、市，做了大量的工作。特别是一九九八年长江大水以后，国务院又采取了很多措施，对水土保持以及生态环境建设和保护工作加大了力度，取得了很大的成绩。但根据我国人多地少、水土资源十分紧缺、水土流失严重的国情，还要进一步认识到保护水土资源就是保护我们当代人和子孙后代的生存基础。必须依法进一步加强水土保持工作，采取多种手段对水土流失地区进行综合治理，这是一项长期而紧迫的任务，必须坚持不懈地抓下去。

二、关于水土保持工作的重点

水土保持工作一定要统筹规划、因地制宜、综合治理、突出重点。当前，我们应当将综合治理长江、黄河流域中上

游地区水土流失作为重点，抓紧抓好。治理黄河流域水土流失的重点是河口到龙门区间的黄土高原地区，这一区域有十万平方公里的水土流失面积。这个地区不完全是干旱地区，年降雨量大约是四百至六百毫米，陕北延安是四百至五百毫米，林木还是可以生长的。但是，由于长期以来一些不合理的生产建设活动，植被逐渐被破坏，造成水土流失加剧，生态环境恶化。进入黄河的泥沙每年约有四亿吨沉积在河床，通过修建水库可以使泥沙沉积在水库里，比如小浪底水库就有这方面的作用，在碛口还可以修建第二个水库，这样虽然可以延长河床泥沙淤积的时间，但不能从根本上解决泥沙问题。根本解决黄河泥沙的问题，还是要靠加强中上游地区的水土保持工作。

建国五十年来，我们治理了黄河流域将近三分之一的水土流失面积，说明水土流失是可以治理的。我到过陕西洛川县，看到全县普遍推行封山育林，恢复植被，效果很好。我们要继续加大治理黄河的工作力度，经过十年、三十年，甚至五十年后，能够对其余三分之二的水土流失面积进行治理，黄河的问题就能从根本上得到解决。所以说，几千年来没有解决的问题，在我们中华人民共和国，由我们这一代、下一代或下下一代的不断努力，到下个世纪的中叶，我国建成现代化国家的时候，能够从根本上解决。那时山变绿了，水变清了，实现了山川秀美，这将是巨大的历史成就。

三、关于退耕还林还草问题

退耕还林还草是生态环境建设和保护工作的一个重点和

热点问题。我国不少地方水土流失严重，主要是由于森林、草原植被遭到了破坏。也就是说，除了气候变化、自然灾害，人为不合理的生产建设活动也是造成水土流失的重要原因。所以，中央作出实施退耕还林还草的决策是正确的，是极其重要的。退耕还林还草工作要因地制宜，有计划地逐步加以实施，并且在可能的条件下加大工作力度。同时，也要看到它的艰巨性、复杂性，不可能一蹴而就，要坚持不懈地抓下去。

退耕还林还草是一项综合性工程，要统筹规划，综合治理，精心安排，狠抓落实。各有关部门和地方要密切配合，通力合作。在实施退耕的时候，农民靠补助的粮食可以解决目前的生活问题，但从长远来看，粮食问题、生活出路问题如果解决不好，退耕后恢复的植被还有可能重新遭到破坏。社科院两位研究员写了一份材料，介绍宁夏西吉地区早在二十世纪八十年代就实行了退耕还林，它是国际粮农组织支持的一个项目，总共投入人民币近一亿元，对一大批土地实行退耕还林，每亩地退耕时补助了一百公斤粮食，但是现在百分之八十已经退耕后的林草植被又遭受了破坏。这个项目一九八五年通过了鉴定，工程已经完成了，树也栽起来了，但是十五年以后又被破坏了。原因当然很多，但其中有两条是最重要的：一是人口增长过快，这个县原来只有三十万人口，现在增长到四十五万人；二是退耕还林以后，农民的生活出路没有得到根本解决，当地群众没有生计，只得再砍树种田。当时退耕还林没有实行综合治理，而是搞单项工程，所以退耕还林的成果不能得到巩固。退耕还林还草工作的成果怎样才能保持住，关键是要实行综合治理，解决好农民的

生活出路。刚才有的同志讲，二十五度以上的陡坡地开垦是造成水土流失的一个重要原因，我认为这个分析是正确的。现在我们第一步应当努力做到严格禁止新的陡坡开垦；第二步对已经开垦的陡坡地，要有步骤地逐步退耕还林还草，在退耕的同时要解决好农民的生活出路问题。陡坡地退耕还林以后，农民的粮食不是一次性补助就完了，要靠国家年年补助，还有运输问题，这样长期依赖国家是难以为继的，这些都需要认真加以研究。

总之，退耕还林还草一定要实行综合治理，解决好农民的生活出路，这样退耕以后才能做到稳得住、不反弹，使中央的政策真正落到实处，见到实效。在加强水土保持和退耕还林还草工作中，我们要特别注意依靠科技进步的问题。要大力发展节水灌溉、旱作农业，把水土保持工作同当地人民群众脱贫致富紧密结合起来。对能够保持水土的现有梯田要继续加固，改造提高，进一步发挥效益，使水土资源得到保护和合理利用。

四、关于草原保护和建设问题

今年北方地区多次发生大范围的扬沙、沙尘暴天气，固然有气候的原因，如干旱、风大等，但草原遭受破坏也是一个重要原因。因此，要十分重视草原植被的保护和恢复，首先是保护。草原对水土保持的作用是很大的，而投入又比较小，希望水利部门、林业部门、农业部门根据水土保持法、森林法、草原法等有关法律的规定，把这项工作提到重要议事日程上来。国家也应该给予较多的投入和支持，而且要充

分发动群众把这件事情办好。其次是恢复。过去内蒙古自治区的粮食要从外地运进去，现在能够做到自给，而且有结余，在这种情况下，完全有条件实行退耕还草。发展畜牧业要以草定畜，不能再超载放牧。事实证明，超载放牧是导致草原退化甚至沙化的重要原因。养畜的品种应该有所选择，要大力推广优良品种，淘汰落后的品种，山羊对草原植被的破坏是很厉害的。对草原建设和改造，对草原畜牧业的科技进步，包括科学放牧都要高度重视。很多畜牧业比较发达的国家都搞草库伦，采取打井、围栏、封育、轮牧等先进的放牧方式。我在新西兰看到，他们实行舍饲养畜，牧草品种主要是三叶草，它营养很丰富，施化肥产草量很高。总之，我们要很好地认识沙尘暴的发生和草地植被破坏的关系，加大草原保护和建设的力度，这也是进一步搞好防治水土流失的一项重要工作。

五、关于西部大开发中的水土保持问题

近年来，党中央、国务院对水土保持、生态环境建设作出了一系列重大决策和部署，中央在实施西部大开发战略中把水土保持、生态环境建设放在十分重要的位置。在西部大开发进程中，要从实际出发，建设一些基础设施项目，上一些工程。项目工程要注意经济效益和社会效益，不能盲目上马，不能一哄而起，在投资方向上要认真进行可行性研究。还要强调在西部大开发中，各有关部门和各地方都要注意保护生态环境，防止造成新的水土流失。要坚持水土保持“三同时”制度，就是建设项目中的水土保持设施与主体工程同

时设计、同时施工、同时投产使用。我认为水土保持“三同时”原则是一项成功的经验和制度，应当依法坚持实行。

今后，西部干旱地区农业的发展，不再主要是靠扩大耕地面积，而是要努力提高农产品单位面积产量、品质和效益，靠增加科技投入，发展生物工程，推广节水农业。现在西部干旱地区，一方面水资源缺乏，另一方面水资源的浪费又很严重。我到以色列去看过，他们一亩耕地一百立方米的水就够了，而我们一亩耕地平均要四百立方米至五百立方米的水。像宁夏黄河灌区，因为黄河从那里经过，一亩地用一千立方米至一千二百立方米的水，大水漫灌，水都蒸发掉了，浪费严重，很可惜。对南水北调工程大家都很关心，“十五”期间还要在充分论证它的可行性后才能作出决策，但现在当务之急是要在节水农业上下功夫，提高农业用水的利用效率，做到既节约水量又提高单产。依靠生物工程和先进技术培育优良旱作品种，可以提高旱地作物的质量，增加产量，降低成本，提高效益。在水土保持工作中，要把节约用水、保护和合理开发利用水资源、发展旱作农业列入重要议事日程，抓出成效。当然，对城市严重缺水问题，治理水污染问题，加强水的综合利用问题，也都要予以高度重视，切实加以解决。

六、关于进一步加强执法和监督工作

水土保持法是关于水土资源保护的重要法律之一，为我们依法实施可持续发展战略，防治水土流失，减轻水旱、风沙灾害，改善生态环境，提供了有力的法律依据。水土保持

法颁布实施九年来，水利部门加强水土保持执法工作，落实“预防为主、保护优先”的方针，取得了良好的效果。希望水利部门、各有关部门和地方要进一步认真履行职责，深入贯彻实施好水土保持法。要真正做到有法必依、执法必严、违法必究。比如，现在还有一些工程项目没有按照水土保持法的规定做到“三同时”。据水利部统计，全国每年由于人为的原因造成约一万平方公里的水土流失，其中相当一部分是没有执行“三同时”制度而造成的，今后必须坚决杜绝这种现象。各有关部门在开发建设中，必须依法编报水土保持方案，采取有效措施防治水土流失。今后全国人大和地方各级人大要继续加强这方面的执法检查和监督。

水土保持是一项很重要的工作，党中央、国务院历来都很重视，人大专门制定了法律。一九九八年全国人大常委会还对水土保持法进行了专项执法检查。通过今天的会议，要进一步引起全社会对水土保持工作的重视，促进各有关方面更好地贯彻实施水土保持法。希望新闻舆论界加强舆论监督，对违反水土保持法及破坏水土资源的典型要予以曝光，对好的经验加以宣传和推广。各有关部门和地方要齐心协力，进一步加快水土流失的综合防治，把水土保持工作提高到一个新的水平，为我国国民经济和社会发展作出新的贡献。

婚姻家庭法律制度对社会稳定和经济发展具有重要意义*

（二〇〇〇年七月——二〇〇二年八月）

一

婚姻家庭是一种特定的社会关系，担负着重要的社会功能。婚姻家庭法律制度，是调整婚姻以及由此产生的家庭成员之间人身关系和财产关系的法律规范，涉及每个公民和千家万户，是一个国家民事法律制度的重要组成部分，对社会的稳定和经济的发展具有十分重要的意义。我国早在新中国成立初期就制定了婚姻法，废除了包办强迫、男尊女卑、漠视子女利益的封建婚姻家庭制度，确立了以婚姻自由、一夫一妻、男女权利平等和保护妇女儿童利益等为核心内容和基本原则的新民主主义婚姻家庭制度。从二十世纪五十年代初期到六十年代中期，我国婚姻家庭制度比较顺利地实现了从新民主主义性质到社会主义性质的转变，初步建立起了社会主义婚姻家庭制度。

---

* 这是李鹏同志关于婚姻家庭法律制度问题三次讲话的节录。

党的十一届三中全会之后，在认真总结实施婚姻法的实践经验的基础上，根据出现的新情况、新问题，我国于一九八〇年对婚姻法进行了修改，颁布了现行的婚姻法。这部婚姻法的颁布实施，对于建立和维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进社会主义精神文明建设和社会进步，维护社会安定，发挥了积极的作用。

随着改革开放和现代化建设的不断深入，社会主义市场经济体制的逐步建立，人们的思想观念和生活方式发生了较大的变化，在婚姻家庭关系方面也出现了一些新情况和新问题，适时对现行的婚姻法作出相应的修改，是十分必要的。婚姻法的修改，已列入今年全国人大常委会审议法律草案计划。修改婚姻法要坚持社会主义婚姻家庭法律制度的基本原则，以宪法为依据，并注意衔接好与民法以及其他相关法律的关系，使婚姻家庭的稳定成为维护社会稳定的一个重要因素，促进社会的文明与进步。承担起草婚姻法修改草案任务的有关部门要深入实际，多做调查研究，充分听取各方面的意见，也可以考虑在适当的时候向社会公布婚姻法修改草案，广泛征求意见，以便把这部法律修改好。

（二〇〇〇年七月八日在九届全国人大常委会第十五次法制讲座上的讲话）

二

婚姻法的修改涉及千家万户，常委会在修改过程中充分发扬民主，广泛听取各方面意见。特别是婚姻法修正案草案向社会全文公布后，人民群众参与修改婚姻法的热情很高，

常委会工作机构先后收到群众来信来电三千八百多件。可以说，这次修改婚姻法的过程，也是广大人民群众参与立法和普及婚姻法的过程，是人民当家作主的具体体现。当前，为了更好地贯彻实施婚姻法，必须学习婚姻法、宣传婚姻法，使婚姻法中规定的婚姻自由、一夫一妻、男女平等、保护妇女儿童和老人的合法权益、实行计划生育等基本原则，做到家喻户晓，以维护家庭幸福、社会稳定，促进两个文明建设。

（二〇〇一年四月二十八日在九届全国人大常委会第二十一次会议上的讲话）

三

本次会议听取和审议了国务院关于妇女权益保障工作情况的报告。妇女是“半边天”，党和国家历来十分重视妇女权益的保障工作。我国宪法明确规定妇女享有同男子平等的权利，全国人大专门制定了妇女权益保障法，常委会又修改了婚姻法，一个以宪法为基础，包括有关法律在内的保障妇女权益的法律体系已经形成。我们一定要继续努力，全面实现法律赋予妇女的各项权益，进一步做好保障妇女权益的工作。

（二〇〇二年八月二十九日在九届全国人大常委会第二十九次会议上的讲话）

执法检查要真正起到促进公正司法的作用*

（二〇〇〇年八月二十二日）

根据全国人大常委会的工作安排，今年九月、十月份将要对《中华人民共和国刑事诉讼法》的实施情况进行检查。今天开始听取最高法院、最高检察院、公安部、司法部贯彻实施刑事诉讼法的情况介绍。下面，我就如何搞好这次执法检查工作谈几点意见。

一、要充分认识这次执法检查的目的意义。

刑事诉讼法是我国的基本法律，在我国社会主义法律体系中占有重要地位。一九七九年第五届全国人大二次会议制定了我国第一部刑事诉讼法，结束了长期以来刑事诉讼无法可依的局面。一九九六年第八届全国人大四次会议根据依法治国的要求，对刑事诉讼法进行了比较全面的修改，条文由一百六十四条增加到二百二十五条；在指导思想和立法宗旨上，将打击犯罪和保障公民合法权益放到同等重要的位置，确立了“未经人民法院依法判决，对任何人都不得确定有罪”等一系列诉讼原则；在具体制度上取消了收容审查，完

---

* 这是李鹏同志在全国人大常委会刑事诉讼法执法检查组第一次全体会议上的讲话。

善了强制措施，废除了免予起诉，改革了庭审方式，健全了辩护制度，加强了对被害人和犯罪嫌疑人、被告人的权利保障等。这些修改和补充，使我国的刑事诉讼制度沿着民主化、法制化、科学化和现代化的方向迈出了重大的一步，对于规范刑事诉讼行为，提高司法机关的办案效率和质量，保证刑法的正确实施，实现公正司法具有重要意义。

刑事诉讼法律制度的有效运行，不仅要有一部好的法律，更重要的是要有法必依、执法必严、违法必究。这次执法检查的目的，就是要督促公安、司法机关依法治国、公正司法。人大和公安、司法机关的目的是一致的，只是职能有所不同。人大依法进行监督，是希望公安、司法机关工作做得更好，纠正工作中存在的问题，切实保障人民群众的合法权益。

三年多来，全国各级公安、司法机关在贯彻执行新刑事诉讼法方面做了大量工作。对公安、司法机关包括高检、高法、公安部、司法部的工作，应当有一个正确的评价。这几个部门的工作总体上是好的，他们对工作中存在的问题是能严肃认真加以纠正的，为我国的改革开放，特别是维护社会治安、维护社会稳定做了大量的工作。我们是在这样一个基本的前提下去检查工作的。当然不是说公安、司法机关不存在问题。由于一些公安、司法干警的执法观念还不适应新刑事诉讼法的要求，在贯彻执行中必然存在这样或那样的问题。比如，在刑事诉讼过程中对犯罪嫌疑人、被告人超期羁押，刑讯逼供，违法办理保外就医，减刑、假释不当，限制律师履行职务等问题时有发生，而且个别地区和部门还比较严重。这次执法检查，就是要通过查找存在的问题，督促公

安、司法机关更好地贯彻执行刑事诉讼法。

对公安、司法机关的工作进行监督，是宪法赋予人大及其常委会的重要职责，是一种国家制度，它反映了我们国家的性质。江泽民总书记讲了“三个代表”，其中一个是代表最广大人民的根本利益，我们这种监督就是代表广大人民利益的。实践证明，开展执法检查是监督的一种重要形式，也是一种有效的形式。通过执法检查，可以推动公安、司法机关完善内部监督机制，努力纠正和制止有法不依、执法不严、违法不究的问题，坚持依法办案，维护公正司法。实际上这种检查督促也是对公安、司法工作的一种支持。

二、要抓住执法检查的重点。

刑事诉讼法涉及的面很广，但执法检查的时间有限，人员也有限，不可能面面俱到，而且也不应该没有重点、眉毛胡子一把抓，必须围绕主要问题进行检查。思想认识问题是这次检查的一个重点，因为现在很多违反刑事诉讼法的案子，主要是我们的司法、公安执法人员的思想认识问题造成的。当前贯彻执行刑事诉讼法中出现的许多问题，都与公安、司法干警包括法官、检察官对新刑事诉讼法立法宗旨、立法原则等认识不清、理解不透直接相关。因此，这次执法检查应该将实际工作中存在的问题与思想认识问题联系起来进行检查。

实际工作中存在的问题基本可以分为两大类：一类是公安、司法各部门共性的问题。比如公安、司法机关对犯罪嫌疑人、被告人超期羁押的问题，刑讯逼供的问题，限制律师在刑事诉讼中履行职务问题等。这次执法检查中，还有一个问题对司法部门是带有共性的，这就是“重实体、轻程序”。

为什么要制定刑事诉讼法？刑事诉讼法的制定不是消极的，不是为了限制司法机关去打击犯罪的行动，不是限制公安机关去维护社会治安，而是促进公安、司法机关更好地维护社会治安，更好地维护国家的安定。现在往往是认为程序有问题没有关系，虽然做了违反诉讼程序的事情，只要最后案子定了是有罪的，那就可以一了百了。这种思想是错误的。只有按照程序办事情，才能够保证逮捕、审判的准确性，防止冤假错案，也才能够保证公正司法，保证公民的合法权益。这次检查要抓住“重实体、轻程序”这个主要的思想问题，这个司法部门普遍存在的问题。希望通过这次检查，能树立起“既重实体，也重程序”的思想，两者并重。这次检查要力争在这方面有所推动。

另一类是不同部门特有的问题。比如对检察机关要检查执行批准逮捕规定的情况，检查对人民法院、公安、监狱管理进行监督的情况。人大对检察机关的监督，不可能监督到具体的案件。现在检察机关采取了一个内部措施，即侦查、批准逮捕、审讯、起诉分别由不同的部门进行，形成了内部监督机制，要检查他们实施这个机制的情况。再比如要检查办理减刑、假释案件的情况；对监狱管理机关要检查办理暂予监外执行（特别是保外就医）的情况；对公安机关要检查对假释和暂予监外执行罪犯监督管理工作的情况。此外，检查中要注意总结各地区各部门贯彻执行刑事诉讼法的经验，注意发现好的执法典型。

三、要注意执法检查的方式方法。

这次检查的方法是听汇报、座谈和个别谈话。由于时间限制，人力限制，不搞明查暗访。但要注重广泛听取各方面

意见，力戒形式主义，尽量全面、客观地了解公安、司法机关贯彻执行刑事诉讼法的真实情况。这里有一个原则，就是我们人大对司法机关的监督是不直接办案。我在今年的人大工作报告里面讲了这个原则，共有三条：一是党委的领导，二是不直接办案，三是启动司法机关内部的监督程序。这个报告是由全国人民代表大会通过了的。根据这些原则，我们发现了问题以后，督促公安、司法机关启动内部的监督程序，纠正这些问题。

检查组要注意与地方人大密切配合。邀请地方人大的同志参加，是搞好这次执法检查的必要保证，也是我们向地方人大学习的好机会。我在调查研究中发现，地方人大有好多做法是积极的、有开拓性的。对司法的监督、对公安的监督，下面有各种各样的做法，哪些是应该肯定的，哪些是认为欠妥当的，应该利用这次机会认真学习和总结。检查中要多与地方人大同志商量，通力合作，共同把这次检查工作搞好。此外，还要注意及时与当地党委和公安、司法机关沟通情况。

四、要善始善终做好这次执法检查工作。

这次执法检查是一项严肃而且要求很高的工作。因此，参加执法检查的全体同志出发前要认真学习刑事诉讼法及有关材料。去检查刑事诉讼法，对该法一无所知，怎么能检查人家呢？包括最高法院、最高检察院、公安部、司法部介绍的情况，都要好好掌握，把准备工作尽量做得细致一些。要有重点，既有共性问题，也有个性问题。

检查组在执法检查期间，一定要做到轻车简从，不吃请，不受礼，不扰民。要廉洁公正，实事求是。要尽心尽

力，团结协作，共同完成好这次执法检查工作。

检查结束后，应该对这次检查提出一个有分量的报告，这是检查的成果，把普遍的问题以及改进的意见写进这个报告。不能仅仅是一些数字的罗列，数字是为了说明问题。数字不要罗列太多，应该抓住重点，提出我们进一步改进和加强司法、公安工作的具体建议。有些在人大常委会职权范围之内的，可以制定法律和决定；有些问题我们自己也解决不了的，需要报党中央解决。

关于办案中存在的地方保护问题，应当从两方面来看。各地方的公安、司法机关，都是在地方同级党委的领导下工作的，离开了地方党委的领导是寸步难行的，要接受地方党委的领导。但目前确实有些地方搞地方保护，我们在检查过程中应当提出带普遍性的问题，可以通过执法检查报告向中央反映。公安、司法机关要自觉接受地方党委的领导，在办案的时候要得到地方党委的配合。同时还要依靠群众。依靠群众是我们基本的工作方法。要依靠治保小组、居民委员会，以后社区的作用会越来越大，也要注意依靠。如果只有系统的垂直领导，离开了社会的支持，工作是做不好的。

全国人大常委会对这次执法检查非常重视。我们希望这次执法检查能够真正起到促进公正司法的作用。

关于中国的水问题及水法的修改*

（二〇〇〇年八月二十三日）

今天，全国人大农业与农村委员会召开会议，座谈中国水问题及水法的修改工作，这是很有必要的。下面我简要地讲几点意见。

一、要从战略高度深刻认识我国水问题的特殊性

水是人类赖以生存的基本资源，中国的水问题更具有特殊性。一方面，我国是一个水资源贫乏的国家，人均占有水资源量只为全球人均水平的四分之一；另一方面，我国有限的水资源在时空分布上又很不均衡，水旱灾害频繁交替或同时发生，既有洪涝也有干旱，所造成的损失都是严重的。我国的洪水灾害，就几大流域来说，建国以来都发生过大水。长江一九五四年、一九九八年两次特大洪水；松花江一九五七年、一九九一年和一九九八年有三次大水；淮河一九九一年发过大水；海河一九六三年发过大水。永定河历史上称无

---

* 这是李鹏同志在中国水问题及水法修改座谈会上的讲话。

定河，曾经对北京市构成很大威胁，后来把它改称为永定河，我们修建了官厅水库以后，没发生过大的灾害，但如果暴雨集中，也不能保证没有危险。辽河的局部地区也有过大水。珠江主干流西江上无任何控制工程，沿江的大部分城市又处于低洼区，一部分城市根本不设防，有的四面环水，发大水时很危险，一九八八年柳州就全城被淹。历史上黄河百年一改道，三年一小灾，五年一大灾，解放后黄河虽然岁岁安澜，但造成水患的根本问题还没有解决。我们不谈建国以前的情况，就是建国以来发生的这些水灾，就充分说明中国水问题的重要性。

我们对水的问题一定要有清醒的认识。水旱灾害始终是中华民族的心腹之患，历次的水旱灾害说明了水利不仅是农业的命脉，也是国民经济的命脉。现在许多地方供水不足，不光是农业用水紧张，城市供水也出现了问题，这是过去没有过的。随着人口增长、生活质量提高、经济社会快速发展，工业化、城市化和农业现代化进程加快，增加了对水的需求。但我国水的总量就那么多，因此，水资源供求矛盾愈加突出，水资源形势更为严峻。当前，水的问题已成为全球关注的重点和热点问题，水资源不足是制约我国经济和社会发展的重要因素，也是摆在我们面前急待加以解决的重大问题。我们要从战略的高度深刻认识我国水问题的特殊性，进一步加强水利建设和水的法制建设，认真做好水法修改工作，加快依法治水步伐，促进我们水利工作再上一个新台阶，以适应形势发展的需要。

二、坚持实行综合治理，加强大江大河控制性工程建设

新中国成立以来，在党和政府的领导下，我们坚持不懈地开展了大规模的水利建设，取得了举世瞩目的成就，并积累了丰富的经验，形成了全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的水利建设原则。多年的实践表明，只要我们坚定不移地继续坚持这个原则，认真按照这个原则去做，就一定能把中国的水问题解决好。

加强水利建设，坚持综合治理原则的一个十分重要的方面，就是抓好大江大河控制性工程建设，充分发挥其在防洪、发电、灌溉、供水等方面的综合功能和作用。就黄河来说，它的水量虽然在时空上分布不均匀，但总量并不大，之所以在历史上造成大的灾害，主要还是泥沙问题，每年大约淤积泥沙四亿吨以上。泥沙淤积，河床抬高，就要改道。三门峡水库就是没有考虑好两个问题，一是没有考虑到水库蓄水达到一定水位后，会造成八百里秦川的盐碱化；二是没有处理好泥沙问题。我们必须认识到，黄土高原有六十四万平方公里，即使我们采取各种措施加快治理的步伐，也不可能在短期内把黄河治理好。建国五十年来，我们治理了黄河流域三分之一的水土流失面积，再搞三十年可以大见成效，五十年有望基本解决，可以把泥沙降低到最低限度。治理黄河中上游的水土流失，要坚持因地制宜的原则，宜树则树，宜草则草，实施综合治理。小浪底水库的拦蓄泥沙效果很好，但发挥作用只能有二十年到二十五年，如果再把碛口工程搞

上去，与小浪底加在一起，就可以为治理黄河提供足够的时间。淮河有特殊性，地处南北交汇处，容易产生降雨。淮河上没有大的控制性工程，解放初期只修建了梅山等四个水库，虽然起了一定作用，但都比较小。现在治淮方案关键是两条，第一是临淮岗洪水控制工程，第二是淮河入海水道工程，这两个问题解决了，淮河的水患会基本得到解决。嫩江上游还没有控制性工程，这是一九九八年哈尔滨出现三次防洪险情的重要原因，现在尼尔基水库已经列入了国家计划，我认为非常必要，这个控制性工程建成后，能从根本上解决松花江的洪水问题。

治理水患要标本兼治，综合治理。治水当然不能只靠控制性工程，还应当发挥江河堤防等各种措施的作用。在还没有解决洪水问题的根本措施之前，蓄洪区还是不可缺少的，牺牲局部以保全整体。防止水患，还包括利用现代科学技术，提高水文、气象预报质量等方面。如果得到天气、水文方面的早期预报，我们就可以提前放一部分水，使水库在汛期能增加蓄水能力，发挥更大的作用。所以高新技术用于防洪工程，是十分重要的。在新建水库、水电站，实施西电东送过程中，除了要解决远程送电的技术问题外，还必须考虑到我国水电资源多集中在西南部经济比较落后的地区，水库库容不能太大，要尽可能地减少居民搬迁和淹没损失。

三、要坚持开源和节流并重，把节约用水放在首位

在当前水资源面临严峻形势的情况下，节约用水是解决

水问题的一个带根本性的重要举措，也是水利工作的重要内容。首先要加强宣传教育，不断提高全社会的水患意识和节水意识，要在思想上把开源和节流放在同等重要的位置。南水北调工程要抓紧进行，但远水不解近渴，目前最急需解决的是节约用水问题。从提高思想认识和采取具体措施上都要切实加大工作力度。工业生产要提高水资源的利用效率，减少污废水的排放，实现水资源的循环利用。工业用水中有些冷却用水可以利用海水代替，淡水可以大力推行循环用水，有些污水经过处理后也可重复使用。农业用水是水量消耗的大头，要采用先进技术，使有限的水资源发挥最大的经济效益。农业灌溉节水的潜力很大，可以从最简单的方法发展到最科学的方法。如水渠衬砌以后，可以减少漏水损失，用软管输水，也可以节水，还可以采取喷灌、滴灌等先进方法，要改变大水漫灌的落后灌溉方式。调整农业结构也是节水的重要措施。要按照水资源的情况确定种植农作物的品种。蔬菜、瓜果经济效益比较高，可以采用喷灌、滴灌等先进技术。

为了促进科学合理地开发利用水资源，切实有效地节约用水，一方面要根据依法治水的要求办事，同时也要利用市场机制的办法，就是要建立适应社会主义市场经济体制的水资源调配机制。用水收费，这也可以避免浪费。但我们必须同时注意到，水资源的调配，关系到农民的利益，关系到城市居民的生活，要充分考虑社会各方面的承受能力。确定水价要因地、因时而异，可以参考电价的做法，不同时间段的水价不同，高低价格相结合，实现合理利用。这不是一个简单的事情，切不可只收费，而不考虑群众利益。要广泛宣

传，制定切实可行的实施办法，让人民群众切身体会到总体上他们是真正的受益者，这样有些办法才好推行。

四、要抓紧抓好水法的修改工作

水法是我国水的基本法，水法颁布实施十二年来，对加强水资源的管理，促进水资源的合理开发利用发挥了重要作用。全国人大常委会还颁布实施了水土保持法、水污染防治法、防洪法等相关法律，为依法治水提供了有利条件。但随着经济和社会的发展，现行水法的有些规定已不能适应新形势下对水资源管理的需要，也不能适应经济社会可持续发展的要求，应当及时对水法进行修改。法律是在人民群众的实践中产生的，修改水法，要征求专家学者的意见，更要广泛征求广大人民群众的意见。要认真总结建国五十年来在水资源管理方面的经验和教训，并充实到法律中去。从当前实际情况来看，水法修改要注意以下几个问题：

第一，要注重经济、资源和环境的协调发展，加强水资源的宏观管理。只有做到协调发展，才能做到可持续发展。在水资源开发利用中要十分重视生态环境的保护，要坚持在保护中开发、在开发中保护的原则，避免水资源开发利用中的短期行为。在水资源短缺的地区，要根据水资源的状况合理安排发展规模，在生态环境脆弱地区，要特别注重生态环境用水的需要。

第二，要确立建设节水型经济和节水型社会的目标。节约用水是解决我国水资源紧缺，减少污废水排放，提高水利用效率的根本措施，是一项必须长期坚持的方针。修改水法

时，要把这一方针和工作目标用法律的形式确定下来。要制定和完善各项法律制度，强化用水管理，发挥价格杠杆的调节作用，促进节水型农业、节水型工业和节水型服务业的发展。

第三，要加强水资源的优化配置和统一管理。实现资源的可持续利用，要以流域和区域为单元，对城乡水资源、地表水地下水、主水客水、水量水质实行统筹兼顾，合理开发，科学利用。工业、农业、生活、生态环境等用水，要统筹安排，确保重点。城市有防洪的问题，用水和排污又高度集中，因此，对城市用水更要统一规划，加强管理。要根据水资源的自身规律和我国严重缺水的实际，改革现行水资源管理体制，实现水资源的优化配置和统一管理。

第四，要发挥市场对水资源配置的基础性作用。进一步明确水资源的权属关系，适应社会主义市场经济体制的需要，实行水资源有偿使用制度，建立有效的水资源调配机制，建立保护水资源、恢复生态环境的经济补偿机制。

第五，要切实加强执法和监督工作。建立健全有关水资源配置、节约和保护的各项规定和管理制度，切实保证法律规定和规章制度得到贯彻执行。现行水法的法律责任规定过于原则，修改时要注意增强可操作性。要加大执法力度，实行严格执法，以推动水资源的可持续利用。

在各国议会联盟千年议长大会上的讲话

（二〇〇〇年八月三十日）

主席女士，各位议长，朋友们：

在人类跨入新世纪的历史时刻，各国议会联盟在这里举行千年议长大会，共商合作大计，这不仅是各国议会的一桩盛事，而且对于人类未来的发展具有重要意义。我相信，经过大家的共同努力，本次大会必将取得积极成果，为各国议会联盟的历史写下新的一页。

当我走上这个讲坛时，一种深沉的历史责任感在我心中升起。世纪之交，人类正在经历深刻的变化。世界多极化和经济全球化两大趋势深入发展，国际局势在总体上趋向缓和，这为世界的和平与发展带来了新的机遇。但是我们也清醒地看到，当今世界并非太平盛世，人类仍然面临着一系列严峻的挑战。霸权主义和强权政治有新的发展。民族、宗教、领土、资源等因素引发的武装冲突与局部战争接连不断。现代科技的突飞猛进虽然有力地推动了生产力的发展，但是广大发展中国家并未普遍受益，南北贫富差距反而进一步拉大。环境恶化、毒品泛滥、恐怖活动、难民问题等还广泛存在。解决这些问题都需要国际社会的合作与努力。

各国议会作为国家政治体制的重要组成部分，既要保障国家的社会稳定和经济发展，又必须维护世界和平。倾听人民的呼声，传达人民的意愿，维护人民的正当权益，是各国议会的崇高职责。我们认为，在当前的国际形势下，努力促进各国议会之间的合作，进而推动国际合作，是十分必要的。各国议会和议员之间的交往对于促进相互了解，加强合作，发挥着重要的作用，是各国国家之间交往的重要组成部分。各国议会的制度和民主形式不同，价值观念各异，不应成为各国议会和议员间进行对话的障碍，而应成为相互借鉴、促进合作的有利条件。

加强国际合作，应当坚持相互尊重、平等相待的原则。国家不分大小、贫富、强弱，都是国际社会平等的成员，都应当遵守《联合国宪章》的宗旨和其他公认的国际关系准则，相互尊重主权和领土完整，互不侵犯，互不干涉内政，彻底摒弃冷战思维。坚持用和平方式处理国际争端，反对使用武力或以武力相威胁。各国的事情要由各国人民作主，世界的事务应由各国平等协商解决。只有这样，才能促进各国之间的和睦相处，以实现世界的持久和平。

加强国际合作，应当尊重各国人民自主选择发展道路的神圣权利。人类社会是丰富多彩的。全世界约有二百个国家、二千五百多个民族。由于种种原因，各国的发展水平不一，社会制度各异，历史背景和文化传统不同，因此，任何一个国家的发展道路及其民主形式，都只能由各国人民根据本国的国情来决定。如果某些大国以种种借口将自己的社会制度、发展模式和价值观念强加于别国，只能将世界引入歧途。

加强国际合作，还应当切实维护联合国及其安理会的作用，遵守《联合国宪章》，维护联合国的权威。任何国家或国家集团在国际事务中都不应凌驾于联合国之上，不应抛开联合国自行其是，不应以任何借口削弱联合国的作用。

加强国际合作，最根本的就是要推动建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序。霸权主义是导致国际局势动荡的主要根源。不公正、不合理的国际经济旧秩序是造成世界贫富悬殊的重要原因。发展中国家的独立、主权、领土完整和民族尊严必须得到充分尊重。国际政治、经济和金融组织必须顺应历史潮流进行合理的改革，以更好地体现绝大多数成员的意志。国际规则的制定必须有广大的发展中国家参与，以维护它们的正当权益。

各国议会联盟已经走过了一百一十一年的发展历程，从一个原来只有九个成员国组成的议会论坛，发展成为由一百三十八个成员国议会参加的、当今世界规模最大、最富影响的国际议会组织。多年来，议联与联合国的合作取得了积极的成果。议联与联合国及其专门机构签署了多项合作协议，两个重要国际组织之间的合作进入了一个崭新阶段。对此，我们由衷地表示欢迎。

中国全国人民代表大会积极参与各国议会联盟的活动，与世界各国议会进行了广泛的交流。目前，中国全国人大与一百多个国家的议会建立了联系，成立了近八十个双边友好协会和小组，与一些国家的议会建立了定期磋商机制。今后，我们将一如既往地积极参与议联的活动，同时，我们也真诚希望，这次大会能够进一步推动各国议会之间的合作。

中华民族有着悠久的历史和灿烂的文化，曾经为人类的

文明作出过杰出的贡献。新中国成立五十多年特别是改革开放二十多年来，中国发生了巨大的变化。现在，我国政治稳定，经济发展，民族团结，社会进步，人民生活不断改善，发展前景广阔。当然，我们也清醒地看到，中国是一个有十二亿人口的发展中国家，经济基础薄弱，地区发展不平衡，要使我国富强起来，还需要长期不懈的努力。

人民代表大会制度是中国的根本政治制度。它体现了最广泛的人民民主，代表了全中国人民的根本利益，对于推进我国的经济发展和社会进步，发挥着重要的作用。二十多年来，我们在坚持经济体制改革的同时，进行政治体制改革和民主法制建设。今后，我们将不断完善和加强人民代表大会制度，贯彻依法治国方略，在充分保证人民的生存权和发展权的基础上，依法保证人民享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权与民主，确保中国的持续发展。

中国是一个热爱和平的国家，是维护世界和平与稳定的坚定力量。中国的强大不会对任何国家构成威胁，中国的发展是对世界发展的贡献。中国反对任何形式的霸权主义，中国自己也永远不称霸。

新世纪的曙光已经出现在我们的面前，一个充满希望和挑战的新时代即将来临，全世界人民都祈盼着一个和平、安宁、繁荣、昌盛的二十一世纪，让我们携起手来，为实现这美好的愿望而努力！

谢谢大家！

认真研究加入世贸组织后可能出现的新情况新问题*

（二〇〇〇年十月三十一日、二〇〇一年十二月二十九日）

一

世界贸易组织是世界上处理经济体之间贸易关系的国际组织，在促进市场开放和国际贸易发展中发挥着重要作用。加入世贸组织对我国来说有利有弊，机遇与挑战并存。一方面，有利于我们引进资金、技术和管理经验，推进我国经济结构调整和产业升级，完善我国社会主义市场经济体制；有利于实施“走出去”战略，更好地利用国内国外两个市场、两种资源；有利于我们直接参与国际经贸规则的制定，在国际事务中发挥更大的作用。另一方面，也会使我国一些产业和企业面临较大的市场竞争压力，甚至受到不同程度的冲击。但从总体和长远来看，是利大于弊，符合我国的根本利益。

加入世界贸易组织，对我国的立法工作提出新的要求，

---

* 这是李鹏同志两次讲话的节录，分别节自二〇〇〇年十月三十一日在九届全国人大常委会第十七次法制讲座上的讲话和二〇〇一年十二月二十九日在九届全国人大常委会第二十四次法制讲座上的讲话。

抓紧修订和尽快制定有关法律法规的任务极其紧迫、繁重，我们要高度重视，加紧工作。要按照社会主义市场经济的运行要求和世贸组织的规则，结合我国具体国情，对现行的法律法规进行必要的清理、修改，抓紧制定一些新的法律法规，以适应加入世贸组织的需要。

在刚刚结束的第十八次常委会上，我们审议了国务院提请审议的中外合资经营企业法、中外合作经营企业法和外资企业法的修正案草案。中国还是一个发展中国家，因此还要根据世贸组织规则中适合发展中国家国情的条款，制定相应的法律法规，体现权利与义务的平衡，提高竞争能力和对外开放水平。世贸组织规则涉及的面很广，有许多是我们不熟悉、不了解的，加强这方面的学习，了解这方面的情况，做到“知己知彼”，对于我们做好各方面的工作是很有意义的。

二

二〇〇一年十一月十日世界贸易组织第四届部长级会议通过了我国加入世贸组织的决定，十二月十一日我国已正式成为世贸组织的成员。

加入世贸组织，是我国长期努力的结果，是加快我国改革开放和社会主义现代化建设的重大战略决策。加入世贸组织对我国有利有弊，但从总体上看利大于弊，符合我国的根本利益和长远利益，也标志着我国对外开放进入一个新阶段。加入世贸组织既会给我们带来新的发展机遇，同时也使我们面临严峻的挑战。我们要从政治和国家大局的高度充分认识我国加入世贸组织的重大战略意义，统一思想，坚定信

心，自觉地按照中央的部署和要求，切实做好各项工作。

加入世贸组织，既享有相应的权利，又承担相应的义务。我们要抓紧学习和掌握世贸组织的有关规则。要根据世贸组织规则及我国所作的承诺，按照法制统一原则、非歧视原则和公开透明原则，对我国现行的有关法律、法规、规章及其他政策措施认真进行清理，并加快法律、法规、规章的制定、修改和废止工作。抓紧制定既能严格履行承诺，又能运用世贸规则保护和发展我国经济的法律、法规和规章。要认真研究加入世贸组织后可能出现的各种新情况和新问题，采取切实有效的措施，妥善解决各种突出的矛盾和问题，努力做到趋利避害，以积极的姿态迎接加入世贸组织后的机遇和挑战。

加强立法工作，建立有中国特色社会主义法律体系*

（二〇〇〇年十一月二日）

我们这次立法工作会议是在即将进入新的世纪，举国上下正在学习、贯彻中央十五届五中全会精神的新形势下召开的。会议开始时，何椿霖[1]等同志通报了立法规划的执行情况、今后的立法工作任务以及实施立法法的意见。有关部门和地方人大的同志发了言，对今后如何进一步加强和改进立法工作提出了许多好的意见和建议。会议开得很成功。下面，我讲几点意见。

一、立法工作取得的重要进展和面临的繁重任务

党的十五大把“依法治国，建设社会主义法治国家”确定为党领导人民治理国家的基本方略，九届全国人大二次会议已将其载入宪法。十五大还提出：“加强立法工作，提高立法质量，到二〇一〇年形成有中国特色社会主义法律体系。”[2]加强立法工作，建立有中国特色社会主义法律体

---

* 这是李鹏同志在全国人大常委会立法工作会议上的讲话。

系，是实施依法治国方略的基础和前提，是关系国家兴旺发达、长治久安的一件大事。

改革开放二十多年来，在党中央和邓小平同志提出的发展社会主义民主、健全社会主义法制这一基本方针的指引下，我国立法工作取得了举世瞩目的成绩。全国人大及其常委会遵循党的基本理论和基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，适应改革开放和现代化建设的需要，把立法工作作为首要任务，除了通过现行宪法并先后三次部分修改外，相继制定了一大批法律和有关法律问题的决定。截止到目前为止，共审议通过法律二百七十一件，有关法律问题的决定和法律解释一百一十三件，总计三百八十四件。其中，本届全国人大及其常委会在两年多的时间里，已通过了法律及有关法律问题的决定五十七件。在这一时期，国务院制定行政法规八百多件，享有立法权的地方人大及其常委会制定地方性法规八千多件，国务院各部门和地方政府制定规章三万多件。

这些法律、法规涵盖了我国社会生活的各个方面。在政治生活方面，我们制定了一批关于国家基本政治制度、行政制度、司法制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度和保护公民权利的法律，为建设社会主义民主政治，保障人民当家作主提供了法律保障；在经济生活方面，我们制定了一批民事、商事、规范市场主体和秩序、加强宏观调控、发展基础产业、保护环境和资源以及促进对外开放等方面的法律，为社会主义市场经济体制的建立和市场经济的发展提供了法律规范；我们还制定了一批有关教育、科学、文化、卫生、体育等方面的法律，为实施科教兴国战略，促进社会主

义精神文明建设创造了法制条件。根据“一国两制”方针，我们制定了两个特别行政区基本法，为香港、澳门顺利回归和保持长期繁荣稳定提供了法律保障。从构成有中国特色社会主义法律体系的各个法律部门看，宪法和宪法相关法、民商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等七个法律部门都有一批基本的、主要的法律出台，并且有相应的行政法规和地方性法规与之配套。从总体上看，我国在政治生活、经济生活、社会生活等主要方面已基本有法可依，以宪法为核心的有中国特色社会主义法律体系的框架已经形成，为建立有中国特色社会主义法律体系奠定了坚实的基础。

在肯定我国立法工作取得巨大成绩的同时，我们也应当清醒地认识到，我们的立法工作离十五大提出的到二〇一〇年形成有中国特色社会主义法律体系，以及本届全国人大确定的在任期内初步形成这一法律体系的目标，还有一定的距离。这主要表现在：一些与建立社会主义市场经济体制密切相关的重要法律，由于实践经验不足，立法难度较大，还没有制定出来；有些规范行政行为，促进依法行政的法律也没有制定出来；立法质量有待进一步提高，如有的法律草案调研论证不够，规定得比较原则，有的法规同法律抵触、地方性法规同行政法规抵触，有些法规之间还存在相互冲突、不相协调的问题。这些问题都必须在今后的立法工作中加以解决。

现在，我国即将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。刚刚结束的党的十五届五中全会，提出了《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划

的建议》。建议站在历史的新高度，提出了我国经济和社会发展目标、战略布局和主要任务，是指导我们向新世纪迈进的行动纲领。建议在要求加强社会主义民主法制建设时强调指出，要加强法制建设，特别是要重点建立和完善适应社会主义市场经济体制的法律体系，规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系，维护市场秩序，保护公平竞争。这就给法制建设、首先是立法工作提出了新的、更高的要求。我们必须在认真总结二十多年立法工作经验的基础上，进一步加强和改进立法工作，提高立法工作的质量和效率，努力构建有中国特色社会主义法律体系，从法律上、制度上保障和促进改革开放和现代化建设的顺利进行，全面实现党的十五大和十五届五中全会提出的宏伟目标。

二、总结经验，进一步提高立法水平

多年来，我们在立法工作方面积累了丰富的经验。适应完成繁重立法任务的需要，我们要从实践中不断总结这些经验，坚持成功的做法，改进工作中的不足，以开拓进取的精神解决立法中的难点和问题，进一步提高立法水平和质量。我想强调以下几点：

（一）立法工作要以“三个代表”重要思想为指导。

江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想，不仅是全面加强党的建设的伟大纲领，也是我们做好人大立法工作的指导思想。立法工作要以解放和发展社会生产力为出发点。党的十一届三中全会以来进行的各项改革，就是改革与先进社会生产力发展要求不相适应的生产关系，改革和调整与经

济基础不相适应的上层建筑，目的是解放和发展生产力。要通过立法把改革的成功经验肯定下来，巩固改革的成果；同时还要发挥法律对改革实践的引导和规范作用。因此，制定法律既要强调稳定性，这是基本的主要的方面；又要注意前瞻性，为改革和发展留有一定空间。只有把二者结合起来，才能适应改革和发展的需要，促进生产力的发展。社会主义物质文明建设与精神文明建设是相辅相成、互相促进的。立法工作还要反映先进文化的前进方向，通过抓好教育、科技、文化等方面的立法工作，为弘扬我国的先进文化，促进社会主义精神文明建设，实施科教兴国战略，推动社会的全面进步，创造良好的法律环境。按照“三个代表”的要求，我们致力于生产力的解放和发展，致力于社会主义精神文明建设，归根到底，都是为了不断满足广大人民群众日益增长的物质文化需求，都是为了最广大人民群众的根本利益。各级人民代表大会是由人民选举产生的，人大及“一府两院”的权力都是人民授予的，因此，我们在从事立法工作时，一定要从人民的根本利益出发。宪法是国家的根本大法，是全国各族人民根本利益的集中体现。宪法序言是立宪的指导思想，是宪法的组成部分，与宪法条文同样具有最高的法律效力。立法坚持以宪法为依据，才能使制定出来的法律符合国家的整体利益和人民的根本利益。当前，影响立法质量的一个突出的问题是，一些部门和地方在起草法律、法规草案过程中，不是从国家和人民的整体利益出发，不是从建立统一有序的国内市场出发，而是不适当地扩大部门利益和地方利益，这样做，显然不符合“三个代表”的要求，必然会阻碍社会生产力的发展，必须坚决纠正。立法必须正确处理中央

和地方、整体和局部、长远和当前等利益关系，合理划分和规范各国家机关的权限和职能，维护全国市场的统一，保障和促进经济和社会协调、有序的发展。

（二）立法工作必须服从和服务于改革、发展、稳定的大局。

我国立法工作的一条重要经验，就是立法工作始终紧紧围绕党和国家的中心工作，与改革开放和现代化建设的进程相适应。立法工作一定要同党中央的改革、发展、稳定的重大决策结合起来，服从和服务于全党和全国工作的大局。

要继续坚持把经济立法放在首位。按照党的十五届五中全会的要求，必须抓紧制定一些发展社会主义市场经济急需的法律、法规，完善适应社会主义市场经济体制的法律体系。下面我列出几个主要方面：一是，为了规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系，要抓紧制定物权法，修改民事方面的有关法律，争取在本届全国人大任期内编纂一部民法典（草案）。二是，为了建立和完善全国统一的、公平竞争的市场体系，完善金融市场和监管调控体系，要制定反垄断法、反倾销法以及规范金融活动等方面的法律、法规。三是，要健全社会保障制度方面的法律。社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱，关系到改革、发展、稳定的大局，我国在这方面的立法还比较滞后，要紧密结合和认真总结国家推进社会保障制度改革的经验，抓紧制定社会保险法，对医疗保险、养老保险、失业保险等制度作出法律规范。四是，要根据加快国民经济和社会信息化的要求，加强对信息产业发展、信息技术和信息资源的开发利用以及强化信息网络安全保障体制等方面的研究和论证，制

定和完善有关的法律、法规。五是，为了保障实施西部大开发战略，需要深入研究西部大开发中法制建设的规律和特点，并注意借鉴国外促进区域开发的有益经验，制定和完善有利于西部大开发的法律、法规。六是，为了扩大对外开放，适应加入世界贸易组织的需要，要加紧研究在市场规则上如何进一步同国际惯例衔接，并尽快修订和制定有关的法律、法规。在抓好经济立法工作的同时，为了与推进政治体制改革、深化行政体制和司法体制改革相适应，抓紧制定和完善发展社会主义民主政治、规范行政行为、推进司法体制改革、加强对权力运行的监督、促进廉政建设等方面的法律、法规。上面提到的立法项目，有的需要制定新的法律，有的要对某些不适应现实需要的法律进行修改，有的可以先制定行政法规和地方性法规。其中有些项目已经列入立法规划，有的则需要补充到立法规划中去，并在年度立法计划中加以安排。

（三）立法工作要坚持走群众路线，提高立法的民主化、科学化程度。

我国是人民当家作主的国家，法律是人民意志的体现，这是对我国法律的本质要求，因此，立法要充分发扬民主，坚持走群众路线。要充分运用座谈会、论证会、听证会等多种形式，广泛听取各方面的意见，特别是要注意听取基层单位、人大代表和法律相关人的意见。要进一步做好法律草案征求意见的工作，对一些关系到广大人民群众切身利益的重要法律草案，要公布于众，广泛征集意见；必要时可以围绕草案中的主要问题及不同意见，通过新闻媒介引导和组织社会各方面开展讨论。要深入实际，广泛调查研究，掌握立法

的第一手资料。立法听证会是近年来地方人大在立法工作中的一项新尝试，拓宽了人民群众参与立法的渠道，在今年制定的立法法中也作了规定，要进一步在实践中总结经验并加以规范。

在立法机关内部，要坚持民主集中制，做到集思广益，多谋善断。要重视发挥代表和委员在立法中的主体作用。要提高审议的效率和质量，对一些有分歧意见的重大问题，要进行深入讨论，必要时可以通过联组会等方式开展讨论，以便作出正确决断。各专门委员会要发挥工作经常性和专业性的优势，针对立法中的难点、焦点问题，提出审议意见。法律委员会要根据代表、委员和其他专门委员会的意见，做好统一审议工作。要加强各部门之间的协商和沟通，出现不同意见要及时进行协调。

要进一步加强法律草案的起草工作，重要的、基本的法律，要保证人力、财力和时间，集中力量突破难点。要充分发挥专家学者在起草工作中的作用，实行立法工作者、实际工作者、理论工作者相结合。一些地方聘请专家学者作立法顾问，参与起草地方性法规的工作，较好地实现了理论和实践相结合，要注意总结这一成功的做法。要加强立法队伍建设，造就一大批政治坚定、作风过硬、有立法工作的理论素养和实践经验的法律人才。要重视法理研究，努力为立法工作提供理论依据。起草单位对草案中的重大问题和分歧意见，要在深入、系统的调研、论证基础上，提出切实可行的解决方案，使提请全国人大和全国人大常委会审议的法律草案具备必要的基础，以提高法律审议的质量和效率。

（四）立法工作要严格执行立法法的规定，保证国家法

制的统一。

今年三月九届全国人大三次会议通过的立法法，是关于国家立法制度的一部基本法律。认真贯彻实施立法法，对于促进立法的民主化、科学化，提高立法质量，维护国家法制的统一，建立和完善有中国特色社会主义法律体系，具有十分重要的意义。何椿霖同志已对如何实施立法法提出了具体意见和要求。这里我再着重强调：

各个立法主体一定要严格遵守立法法规定的立法权限，发挥各自的特点和优势。行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例，是有中国特色社会主义法律体系的有机组成部分，在法制建设中具有重要的地位和作用。我国地域辽阔、人口众多，各地经济和社会发展不平衡，全国人大及其常委会制定的法律，必须兼顾各地的不同情况，况且情况也在不断变化，难以规定得很具体，这就需要由行政法规、地方性法规对其进一步细化，及时制定有关法规。还有些不涉及全国人大及其常委会专属立法权事项的法律，出台条件不成熟，一时制定不出来，可以先制定行政法规和地方性法规，待有了实践经验再上升为法律。地方性法规要根据本地的实际情况，因地制宜，突出地方特色，注意简明宜行，力戒照抄照搬，减少重复立法。要按照立法法的规定认真贯彻地方性法规草案的统一审议制度。不论是行政法规，还是地方性法规，都要在法定权限内立法，不得越权立法，要切实解决法律文件发生冲突的问题，维护国家法制的统一和尊严。

要按照立法法的规定，加强立法监督，做好备案审查工作。立法法颁布以来，全国人大常委会机关陆续接到人民群众关于要求审查某些法规是否合法的建议。为了做好

立法监督工作，维护法制统一，全国人大常委会办公厅按照立法法的规定，拟定了备案审查程序，已经委员长会议批准。国务院、地方人大都要按照立法法的规定，做好备案审查工作。要扎扎实实把这项工作做起来，把立法监督落到实处。

（五）立法工作必须自觉接受党的领导。

人民代表大会制度是在党领导下建立起来的人民当家作主的政权组织形式。人大及其常委会的一切工作包括立法工作在内，都必须自觉接受党的领导。坚持和加强党对立法工作的领导，能够更好地把党的主张、人民的意愿、国家法律有机地统一在人大工作的实践中，从制度上和法律上保证党的路线、方针、政策的贯彻实施。为此，人大要紧紧围绕贯彻党的路线、方针、政策，围绕党的改革、发展、稳定的重大决策开展立法工作，要善于把体现了人民意志的党的主张通过法定程序制定为法律，变成国家意志，成为全国人民共同遵守的行为准则。因此，在立法过程中，无论是立项，还是涉及政治、经济等方面重大问题，及时请示中央，这是加强党对立法工作领导的一个重要举措。九届全国人大常委会五年立法规划，是按中央的精神制定，并报经中央批准的。地方人大在开展立法工作时，对一些重要的法规草案也应由人大常委会党组向同级党委请示，取得党委的同意。立法是一项综合性比较强的工作，牵扯到方方面面的利益和关系，我们只有紧紧依靠各级党组织的领导和支持，才能真正把人民的意志、党的主张完整地体现在法律中。实践证明，加强党对立法工作的领导，是做好立法工作的根本保证。

三、从依法治国的高度，重视和抓好法律的有效实施

依法治国是一项庞大的社会系统工程，包括立法、执法、司法、守法和普法等各个环节。保证法律的有效实施，是社会主义法制建设的重要一环。法律的生命力在于实施。法律得不到实施，就是一纸空文。目前，在一些部门和地方，有法不依、执法不严、违法不究的现象相当严重。有的领导干部嫌依法办事麻烦，习惯于用行政命令的方式开展工作，以言代法，以权压法；有的地方把执行法律同改革、发展对立起来甚至出现钻法律的空子，闯法律的红灯等违反法律的行为；有的对执法采取实用主义态度，对自己有利的就执行，不利的就不执行；有的行政执法和司法人员滥用职权，甚至执法犯法，贪赃枉法，充当违法犯罪分子的保护伞。这种状况严重损害了法律的权威和尊严，侵犯了公民和法人的合法权益，玷污了党和国家的形象，影响了社会稳定，阻碍了改革开放和社会主义现代化建设事业的健康发展。人民群众强烈要求改变法律实施不力的状况。必须认识到，我国法律实施状况如何，直接关系到依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略能否贯彻实施，关系到改革和建设的成败，关系到国家和民族的兴衰存亡。因此，在抓好立法工作的同时，必须高度重视法律的有效实施。

按照党的十五大和十五届五中全会的要求，要进一步提高行政执法和司法水平。要改革和完善行政执法机制和司法体制，建立健全执法责任制和错案追究制，明确职责，分清

权限，完善程序，科学规范各级国家机关及其工作人员的职能行为，保证法律得到全面的实施。大力宣传表彰执法先进集体和个人，调动广大执法人员的积极性。加强考评、考核工作，对不胜任本职工作的人员予以辞退或调动。要严肃查处执法人员以权谋私、贪污受贿、徇私枉法等违法乱纪行为，及时清除执法队伍中的腐败分子，保持执法队伍的纯洁性。

保证宪法和法律的有效实施，必须进一步加强监督工作。权力不受监督，是产生腐败的根源。要完善监督机制，强化对国家机关及其工作人员的监督。要健全依法行使权力的监督制约机制。要把党组织的监督、行政监督、司法监督、社会监督和国家权力机关的监督结合起来。各级人大及其常委会要改进监督工作，加大对宪法和法律实施的监督力度。宪法是国家的根本大法，违宪是严重的违法行为。全国人大及其常委会要加强对宪法实施的监督，坚决纠正任何违反宪法的行为。要继续搞好对法律实施情况的检查监督。要改进执法检查的方式，注重实效，力戒形式主义。对执法检查中发现的问题，要区别情况，分清责任，认真予以处理。要坚持执行执法检查跟踪反馈制度，督促法律实施主管机关切实改进执法工作。近几年地方人大在实践中开展的组织代表评议执法机关工作和人大选举任命的干部，取得了较好的效果，可以很好地总结经验，逐步加以规范和推广。

加强法制宣传教育，提高全社会的法制观念和法律意识，是保证法律有效实施的一项基础性工作。这些年来，全国已经连续开展了三次五年普法工作，即将制定“四五”普法规划。要在总结过去普法经验的基础上，继续推动“四

五”普法工作。普法工作的主要对象是各级党政领导干部、各级人大常委会的组成人员、各级执法人员。要拓宽思路，采取行之有效的办法，全面深入地在全体公民中推进普及法律常识的教育，各级领导干部要提高对依法治国、建设社会主义法治国家基本方略的认识，重视和加强对邓小平同志关于民主法制理论的学习，重视和加强对宪法和法律的学习。各级党政机关和司法机关要把学习法律列入议事日程。中央和全国人大常委会定期举行法制讲座，已经形成制度。希望各级党校、行政学院和干部培训机构，把法学课程列为干部必修课。一些地方人大常委会对其任命的干部进行法律知识考试，也是一种普法的有效措施。各新闻单位要从贴近人民群众的角度、用通俗易懂的语言和喜闻乐见的形式，进行生动活泼的法制宣传教育。只有在全社会形成学法、知法、守法、用法的良好风气，才能为实施依法治国方略打下坚实的基础。

新的世纪即将来临，民主法制建设任重道远。让我们努力做好新形势下的立法工作，为推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程，为建设有中国特色社会主义的伟大事业作出更大的贡献！

注　释

〔1〕何椿霖，一九三三年生，江苏无锡人。当时任第九届全国人大常委会秘书长。

〔2〕见江泽民《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》（《江泽民文选》第2卷，人民出版社2006年版，第30页）。

关于婚姻法和民族区域自治法的修改*

（二〇〇〇年十一月十八日）

婚姻法和民族区域自治法是两个很重要的基本法律，涉及面广，对这两部法进行修改应该充分走群众路线。所以这次借到重庆来视察的机会，我带领全国人大的有关同志，包括民族委员会主任委员王朝文同志和法律委员会副主任委员乔晓阳同志，来直接听取基层同志的意见。按立法法的规定，全国人大常委会对法律议案实行三审制，一审为初审，二审修改稿将初审的意见吸收进去，在这个基础上还要进行三审。因此，今天是个很好的机会，在二审之前听取一些地方的意见，以便把二审稿修改得更好。

刚才听了八位同志的发言，有四位谈婚姻法的问题，另四位谈民族区域自治法的问题。大家的发言中涉及到许多重大的、有争议的问题。我在这儿不便马上表示我的意见，否则不符合民主的原则。人大常委会是集体行使职权，作为委员长是主持常委会的工作，最后要根据大多数常委会组成人员的意见来作修改。我的发言将是原则性的，不会是对某些发言的肯定或者否定，决不能成为什么指示，更不是结论性

---

* 这是李鹏同志在重庆市考察工作时讲话的一部分。

的意见。最后修正结果，要经过一系列法定程序才能完成，否则就违背了宪法的原则。这点必须向大家说明。

首先讲讲婚姻法。多年的实践证明，现行婚姻法的基本原则是正确的，如婚姻自由原则、一夫一妻制原则、男女平等原则、建立和睦平等的家庭关系原则等。但婚姻法是多年前制定的，当前，社会经济生活、精神文明建设都有了较大的发展和变化，人们的道德观念也发生了变化，同时，也出现了一些社会丑恶现象，因此对这部法律进行适时修改是必要的。在这一点上大家的意见是一致的。大家在发言中认为，这次的修正案草案在内容上、结构上基本是好的，符合建立和睦平等的家庭关系原则，家庭和睦是社会稳定和社会主义精神文明发展的基础。大家对草案提了许多意见，有从原则上提的，有从具体文字上提的，无论哪种意见，我们都很重视，将在二审修改时进行认真研究和加以吸收。

这里我想讲讲处理好几个关系的问题。

第一是关于法律与道德的关系。有的同志认为，有的行为应由法律来规范，有的行为应由道德力量来规范；有的同志认为，法律与道德虽然有各自调整的范畴，在处置上有尺度的不同，但在总的原则上二者是相吻合的。加强社会主义精神文明建设是体现在我国法律中的一项重要原则，无论在法律规范中还是在道德规范中，都要予以坚持。现在婚姻家庭关系中的一个热点问题是关于“违反一夫一妻制的行为”。由于各种原因，如思想道德腐化，拜金主义，受腐朽婚姻观念的影响等，出现“纳妾”、包二奶现象、“第三者”插足等。对于这些问题，虽然法律与道德的调整手段不同，但大家倾向于道德与法律是相吻合的观点，既要靠道德的谴责，

也要予以适当的法律约束。市妇联同志的发言对我有启发，对违反一夫一妻制原则的行为应该有处罚条款，对某些行为，情节较轻的，可以予以行政处分，有的给予行政处罚，触犯刑律的，依法追究刑事责任。这个意见大家可以继续研究。

第二是关于婚姻家庭矛盾中调解与制裁的关系。在现实生活中，有些家庭成员间发生的一些家庭矛盾，包括妇女、子女、老人受虐待的情况，有的不是靠打官司解决的，也不可能全都打官司，即所谓“清官难断家务事”，难以界定。所以大家不主张事事都要由公安、检察机关介入，除非受害人提起自诉，即“民不告，官不究”。在这个问题上要尽量设法化解矛盾，不要激化。我认为我国的人民调解制度是一项很有效的制度，如对离婚的调解，很多经调解后矛盾得到化解，夫妻、家庭重归于好。同时，现实中确实存在家庭暴力现象，对某些情况下的家庭暴力也可以通过调解，把矛盾消化在激化之前。在这方面，村委会、居委会对本村、本居民区内家庭情况的了解多于法院，应该多做一些工作，况且法院也无力解决大量的家庭纠纷。但对家庭暴力中情节严重的，必须依法制裁，构成犯罪的，还应追究刑事责任。

第三是关于传统观念与法律规范的关系。比如：夫妻财产约定问题，大家对此发表了许多意见，但这个问题很复杂，涉及到法律规定的公民的财产权利问题，这也是公民的一项基本权利。这次的修正草案基本上是以婚前、婚后作为界限，作了一些规定。今天有的同志谈到婚前应该就财产的所有权和婚后的处置进行书面约定，如果不在法律中写明，在现实婚姻中很难处理。中国人从情感上很难接受刚刚结婚

就谈财产分割的问题。这样做的好处是，法律上写明夫妻可以约定财产的归属，可以打破在传统观念下形成的情面的障碍，避免怕人家说没结婚就打算分家等议论的心理压力。一旦发生不好调解的矛盾时，也便于处理。这一观点我们会认真考虑。

第四是关于立法的前瞻性与现实性的关系。有的同志谈到中国偏远农村的现状，包办婚姻和变相包办婚姻还存在；有的同志谈到随着医学科技的发展，可能出现采取非生育的方法来产生子女，法律应把这些因素考虑进去。我们在立法上的一个重要原则是考虑现实性，兼顾前瞻性，主要是解决现实问题，也要给今后发展留下一定空间，随着情况的变化应对法律适时修改，全国人大常委会有一条重要经验，就是把制定新的法律与修改法律放在同等重要的地位。如土地管理法、村民委员会组织法等经修改后，都增加了新的内容，使之更加完善。

关于民族区域自治法，大家也认为这是一部好的法律，但有的情况发生了变化，需要适时进行修改。在对这部法律开始进行修改之前，我们确定了几条原则：第一是政治上各民族一律平等，强调我国各民族的大团结，加强团结、反对分裂。西方对我国进行分化，就是想挑起我国的民族分裂。因此，维护民族团结、维护国家统一这是一个大前提。第二是要大力发展民族地区的经济。经济上得到不断发展，民族团结才能得到巩固，民族平等才能落到实处。解放后国家对民族地区给予了大力支持，民族地区的经济得到很大的发展，虽然与发达地区还有较大差距，但要辩证地看待，我们的政策是允许、提倡一部分人、一部分地区先富起来，先富

帮助后富，逐步实现共同富裕。但共同富裕不是要求在绝对的数字上的相同，主要是看生活质量和实际生活水平是不是达到了基本相同的水平。以江泽民同志为核心的党中央提出西部大开发的战略，并且明确地写入了党的十五届五中全会关于“十五”计划的建议，国务院又提出了十项具体政策措施，今后五至十年，西部发展的力度必将加大。现在修正案草案中体现了这方面的规定。第三是进一步提高民族素质。科教兴国的关键在人才，这就要提高民族地区的教育水平，在九年制义务教育的基础上培养高级专门人才。这次修改时有的同志提出，内地应继续搞好民族学校和民族学员中学班，对于有条件的民族地区要鼓励兴办高等教育。总之，如果不注重民族素质的提高，无论是参与经济活动，还是实施法律，都难以适应发展的需要。

这次修改比较集中的意见是关于对民族地区的经济支持，有些同志希望力度再大一些、条文再具体一些、操作性再强一些。权衡利弊，能写入法律的可以写，但是不可能写得很具体。计划经济下的一些支持手段已不存在，市场经济条件下，主要是通过宏观调控来支持少数民族地区的经济。法律条文中写的是一些经济优惠政策，只能提出原则规定，具体政策和规定则应由国务院和各级政府加以具体化。如税收返还倾斜、对基础设施建设方面的倾斜、资本金倾斜等很难在法律条文中具体化，今后执行起来还会有新的变化，现在写死了，反而会约束自己。党的方针政策和人民的意愿上升为国家意志成为法律，在确定的法律原则下，政府在执行中加以具体化，这些也是法律赋予政府的必要的职权。哪些该写入法律，哪些可以不写，要有个适当的尺度。这也是一

项修改的原则。

今天的座谈大家提了许多好的意见，再次向大家表示感谢。希望我们的法律委员会、民族委员会认真加以考虑，把第二稿修改得更好。

完善有中国特色的知识产权法律制度*

（二〇〇一年二月二十八日）

完善有中国特色的知识产权法律制度，首先要符合中国实际，切实保护好自己的权利，促进经济与科学技术的发展；同时也要符合国际上通行的规则，承担相应的国际义务。

当今世界的竞争，实质是综合国力的竞争，而综合国力的竞争，关键在于科学技术，特别是高技术及其产业发展的竞争，归根到底是人才的竞争。依法保护知识产权，是各国十分关注的问题。知识产权，又叫智力成果权，是人类在生产生活中通过智力进行创造活动的结晶。它是随着人类社会的进步，特别是科学技术和文化教育的发展而产生的一种新的民事权利，在当代民事法律制度中占有重要的位置。当前，进入知识经济时代，科学技术日新月异，智力成果越来越成为经济发展和社会进步的主要推动力。知识产权法律制度对于鼓励科技创新，加快我国改革开放和社会主义现代化建设的步伐，将具有十分重要的意义。

改革开放以来，在尊重知识、尊重人才和科教兴国等政

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第十九次法制讲座上讲话的要点。

策的指导下，我国在知识产权法律保护方面已取得了一定的成就。除了在宪法、民法通则、刑法等法律中对知识产权保护作出一些规定外，还制定了专利法、商标法、著作权法等专门法律，以及相应的一批行政法规和地方性法规。同时，我国还陆续加入了《建立世界知识产权组织公约》、《保护工业产权巴黎公约》、《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》、《世界知识产权组织版权条约》等国际公约，履行相应的国际义务。在知识产权立法方面，我国用短短十几年的时间，走完了西方国家通常要用几十年甚至上百年才走完的立法路程，成绩是可喜的。

但是应当看到，由于我国知识产权保护法制建设起步较晚，经验不足，仍存在一些立法的问题需要解决，特别是我国将加入世界贸易组织，与国际知识产权保护规则要相适应，完善我国知识产权保护法律制度的任务非常紧迫。全国人大常委会要对一些法律进行必要的修改。去年，常委会对著作权法、商标法的修正案进行了审议，根据世界贸易组织规则和我国知识产权保护的实际需要，还要抓紧制定一些法律。国务院和地方人大也要分别对行政法规和地方性法规进行清理。

我们要进一步加强宣传教育工作，使全社会正确认识知识产权的重要性，提高全民族知识产权保护意识。有关执法部门要采取切实有效的措施，严格执法，各级人大也要加强监督，加大打击盗版、制假贩假工作的力度，依法维护知识产权人的合法权益，为维护社会主义市场经济秩序、推动全社会的知识创新能力创造良好的法制环境。

努力建设节水型社会*

（二〇〇一年三月二十二日）

水是人类生存的生命线，是经济发展和社会进步的生命线，是实现可持续发展的重要物质基础。水资源的短缺问题已成为世界各国普遍关注的问题。我国水资源总量为二点八万亿立方米，人均水资源量为二千二百二十立方米，约为世界人均数的四分之一。目前我国年总供水量为五千六百亿立方米，随着我国经济社会的持续、快速、健康发展，对优良水质的淡水需求量日益增加。预计到二〇三〇年人口增至十六亿时，人均水资源量将降到一千七百六十立方米左右，全国用水总量可能达到七千亿至八千亿立方米，保障供水任务十分艰巨。

解决用水问题，必须坚持开源和节流并举，并把节约放在首位。南水北调工程是一项造福子孙的千秋功业，三个方案各有各的作用，不能互相代替。但是，南水北调是一项重大措施，需要一个相当长的建设时期，不能马上收到实效。而且南水北调总调水量一期和二期不过五百亿立方米，供水量也只占需求增量的四分之一。因此，无论从当前还是长远

---

* 这是李鹏同志在纪念第九届“世界水日”暨第十四届“中国水周”座谈会上讲话的主要部分。

看，都必须把节约放在首位。

我国一方面水资源不足，另一方面在生产、消费的各个环节还存在严重的浪费现象，节约用水的潜力很大。目前我国农业灌溉水的有效利用系数只有零点四，而发达国家已达到零点八；万元工业产值用水量为九十一立方米，是发达国家的五至十倍；我国工业用水重复利用率不足百分之五十五，而发达国家已达到百分之八十以上；水利工程中，渗漏损失也非常严重。在社会生活用水上，我国城市人均综合日用水量远远高于发达国家的水平，城市输配水管网和用水器具的漏水损失高达百分之二十，仅城市便器水箱漏水一项每年就损失上亿立方米。

做好节水工作，要积极改革水的管理体制，研究有利于节水的水价等经济政策，调动全社会节水的积极性。要改革水价和水资源费的形成机制，制定合理的水价，适时、适地、适度地调整水价和水资源费的征收幅度。在这项工作中，要充分考虑广大群众和企业的承受能力，不能增加居民和农民的不合理负担，同时还要做到取之于民、用之于民，促进全社会节约用水。

水法是我国的一部重要法律，颁布实施十二年来，对加强水资源的管理，促进水资源的合理开发利用起到了重要作用。全国人大还颁布了水土保持法、水污染防治法、防洪法等相关法律，为依法治水提供了有利条件。随着经济社会的发展，现行水法的有些规定已不能适应新形势下对水资源管理的需要，也不能适应经济社会可持续发展的要求，应及时对水法进行修改。要注重经济社会与资源、环境的协调发展，加强水资源的宏观管理；确立建设节水型社会的目标，

坚持节约用水的方针；加强水污染防治，统筹考虑水量和水质的保护；改革水资源管理体制，加强水资源的统一管理和优化配置；进一步明确水资源的权属关系，适应社会主义市场经济体制的需要；建立严格的水资源管理制度，以推动水资源的可持续利用。

关于人大监督工作*

（二〇〇一年四月十一日）

监督政府、法院和检察院的工作，是各级人大及其常委会的一项重要职责。多年来，地方人大的同志在这方面积极探索，做了大量工作，积累和创造了许多好的经验和做法。今天，听了你们的经验，概括起来就是要坚持四个原则：一是依法监督的原则。各级人大及其常委会应当依照宪法和法律规定的权限和程序进行监督。二是集体行使职权的原则。各级人大及其常委会实行集体负责制，按照民主集中制的原则集体行使监督职权。三是不包办代替的原则。人大及其常委会监督人民政府、人民法院、人民检察院的工作，但不代替“一府两院”行使职权，而是督促和支持“一府两院”更好地依法行使职权。四是坚持党的领导的原则。各级人大及其常委会对“一府两院”和它的工作人员的法律监督和工作监督，必须在同级党委的领导下进行。党的领导的组织保证，是要通过发挥人大党组的作用，发挥党的领导核心作用。

现在全国人大常委会有关部门正在起草监督法，这也是地方人大的迫切要求。应当说，宪法和有关法律对人大监督

---

* 这是李鹏同志在杭州主持召开人大监督工作座谈会时讲话的主要部分。

的对象、范围、方式等都有明确规定，我们也有一些实践，但是还没有监督法，可操作性不强、不规范，各地有各地的做法，因此迫切需要制定监督法。制定监督法，就是要把宪法和有关法律关于人大行使监督权的规定更加具体化，以便于操作。要认真总结地方人大的经验和做法。当然，有些做法还不够成熟，需要进一步探索。在制定监督法时，要考虑到这些因素，将来的监督法要给地方留下一定的空间，各地仍然要根据自己的实际情况依法开展监督。党的方针政策都是从群众中来、再到群众中去。改革开放、农村联产承包责任制并不是领导脑袋里想出来的，而是群众的首创，然后推广了，中央进行总结，把这个经验提高到理论的高度，再指导农村的改革。这是一个基本规律。我们制定法律，尤其是像监督法这样重要的法律，要坚持贯彻从群众中来、到群众中去的工作方法，广泛听取各方面的意见和建议，集中大家的智慧，使制定的法律既体现党和国家意志，又符合广大人民群众的要求和现实生活的实际，有利于推进社会主义现代化建设。总之，我们应当总结汲取地方人大工作的有益经验，这不存在地方人大和全国人大谁先谁后的问题。有些问题，大的原则问题，全国人大可以走在前面，比如我们的预算审查监督就走在前面了。人大预算审查监督讲的只是全国人大对中央财政的监督，并没有要求全国各级人大都这么办。这是留了一个空间，让地方人大可以自己作出对经济工作的监督，因为中央和地方的情况是不一样的。全国人大和地方人大是法律上的监督关系，宪法就是这样规定的，地方人大和全国人大在法制这个问题上是全国统一的。全国执行统一的法律，这是我们国家的政体所决定的。美国就不一

样，美国有联邦法，还有州法，每个州都有自己的法，如结婚、离婚的法律规定每个州都不一样。我们中国是一个法制统一的国家。

监督工作和立法工作比较，大家都觉得立法工作好一点，监督工作滞后一点。如何看待这个现象？我看，这也是一个历史发展过程。因为我国是一个发展中国家，依法治国、建设社会主义法治国家也是一个逐步形成完善的过程。现在群众的法治观念、领导干部的法治观念都还很薄弱，要继续开展第四个五年普法教育。我经常讲，我们这些人，包括我自己在内，以前做政府工作当然也接触到一些法律，但是并不很了解，所以要强调学习。搞人大工作，主要是搞法制建设，人大监督也主要是监督法律的执行情况。首先是有法可依，然后是有法必依、执法必严、违法必究。执法要很严格，怎么严格？这需要我们发挥监督作用，但更重要的是各级政府负责人要树立法治观念、人民群众要树立法治观念。我们经常接到人民群众来信，到下面去还遇到拦路喊冤。这说明什么问题？这样的事情在国外法制完备的国家是不会发生的。人们有纠纷，首先想到的是上法院，由法院裁判。告御状、拦路喊冤，是我国的封建传统。群众认为最后解决问题的还是领导，靠领导一句话，没有法治的观念。现在的经济纠纷，背后都是经济利益，领导个人如何断案？既无足够的精力，又无充分的专业知识，而且这样做也违背法治原则。所以我认为，我们的整个法制建设还相对滞后，还处在一个发展过程之中。首先是要有法可依，然后是有法必依、执法必严、违法必究，逐渐把监督工作开展起来。恐怕立法走在前面，监督走在后面，这是一个客观规律。现在人

民群众对此有期望，我们要看到不足，要不断加以弥补。

浙江省人大的监督工作有几个方面是搞得很好的。讲监督，现在有视察、执法检查，还有其他的方式，但不少流于形式。这是一个最要害的问题。监督费了很大劲，监督完了，但问题没有解决。这方面你们想了很多办法，如执法检查采取一法为主、多法配合的方法，这样可以做到少而精。首先要把题目选好。检查之前做好充分的调查研究，这一点非常重要。要弄清执法检查的重点是什么，通过座谈、走访收集群众的反映，大体知道这个法律在执行过程中还存在什么问题，然后再下去开展工作。找准问题，重点突出，少而精，不流于形式，这是执法检查工作最重要的环节；不要表面上搞得热热闹闹，实际上没有什么效果。还有你们讲的“见人见事”的做法也很好，就是把执法检查与述职评议结合起来。述职评议主要是检查执行法律的情况，与此连带的是廉政建设。人民群众对腐败意见很大，希望人大在反腐败斗争中尽到责任。人大在这个问题上的定位要很准确，因为反腐败有各种机关负责，党内有纪委，政府有监察部，高检有反贪局。人大对反腐败应该有自己的重点，如果也像纪委、检察院一样去办案，那是不行的。人大可以通过执法检查，把发现的问题提出来，督促有关部门查处纠正；还要通过检查，制定或修改法律法规，从源头上把腐败堵住。预算超收部分和预算外资金往往是腐败的根源，加强监督对反腐败有好处。还有一个问题是预算细化的问题。以前我们的预算是几大块，科教文卫一块、政法一块等，它对各部门没有约束力。现在要求预算细化，去年国务院细化到四个部门，现在细化到每一个国务院组成部门，实际上对下已要求到每

一个直属单位。这是杜绝浪费很好的制约办法。我们预算的刚性不够，弹性太大。你们有一句很好的话，就是预算审查要从程序性逐步向实质性迈进。审查预算、通过预算是各个国家议会的一项最主要的职责，我们也要加大这方面的工作力度。

关于重大事项决定权问题，它与监督权有关系，但还不是一回事。如果在一个省的范围内成熟了，省里可以搞一个重大事项决定权的意见。当然，要界定重大事项的范围，不宜规定得过于具体，一要依法，二是适度，特别是对工程建设项目要十分慎重。如果事事都讨论决定，决定错了怎么办？从法律来讲，那是政府的职权。

把农业立法、监督等工作提高到一个新的水平*

（二〇〇一年六月——二〇〇二年四月）

一

我国是一个农业大国，农业是国民经济的基础，农业、农村和农民问题，是关系到改革、发展、稳定和国民经济全局的根本性问题。当前，我国农业进入了新的发展阶段，在前进中也遇到一些新情况和新问题。农民收入增长缓慢是当前面临的一个主要问题。此外，人多地少、各地发展不平衡、抵御自然灾害能力较差，也是农业和农村经济发展的制约因素。中央对农业和农村工作十分重视，要求我们把加强农业基础地位和增加农民收入放在经济工作的突出位置。贯彻落实中央提出的关于农业和农村方面的任务和要求，实现“十五”计划纲要关于农业方面的发展目标，需要各个方面的共同努力，其中加强农业法制建设是摆在人大面前的一项重要任务。农业和农村经济的发展离不开法制的保障，要把农业立法、监督等工作提高到一个新的水平。各级人大要通

* 这是李鹏同志关于农业立法和执法监督三次讲话的节录。

过立法、监督等工作，促进农业产业结构调整，保护农民合法权益，增加农民收入，加快农业科技进步，为农业和农村经济发展提供一个良好的法制环境。

（二〇〇一年六月十四日会见各省、自治区、直辖市人大农委主任研讨班全体成员时讲话的要点）

二

当前，我国农业形势总体上是好的。由于我国农业和农村经济发展正处在一个重要的转折时期，在农业发展进程中也出现了一些新情况和新问题，主要是结构性矛盾比较突出，部分农产品卖难、价格下跌，农民收入增长缓慢。我国即将加入世界贸易组织，农业和农村经济发展也面临着新的挑战。

农业法是我国农业方面具有基本法性质的一部法律，颁布实施八年来对规范和推进我国农业发展发挥了重要作用。全国人大常委会已先后就农业法组织了五次执法检查，今年再次对农业法的执行情况进行检查，要进一步提高认识，切实把执法检查工作做好。要紧密联系当前农业和农村经济发展新阶段的实际，着重检查了解对巩固和加强农业基础地位的认识、推进农业和农村经济结构调整、减轻农民负担和增加农民收入、加强农业科技和农业教育等方面的情况。

这次执法检查要深入贯彻“三个代表”重要思想，联系实际，突出重点，改进方式，注重实效。我国是一个农业大国，农民在总人口中占绝大多数，在执法检查中要怀着对广

大农民群众的深厚感情，关心农民的利益和农民的收入；要关注调整农业结构，推广先进技术，提高农产品质量；要关注扩大为农民服务的信息渠道，切实推动农业生产力的发展。农民的素质关乎农业现代化的发展，关乎农村先进文化的前进方向。要注重提高农民素质就要加强农村教育，切实保障农村教师工资，确保农村教育基础设施建设投入。在执法检查中，要轻车简从，深入基层，深入农户，了解当前农村的真实情况；要认真分析产生问题的深层次原因，督促有关部门改进执法工作。

（二〇〇一年八月二十三日在九届全国人大常委会农业法执法检查组第一次全体会议上讲话的要点）

三

为适应新的形势和任务的要求，必须进一步完善我国的农业法律制度。

我国是农业大国，农业是国民经济的基础，农业、农村和农民问题是关系我国改革开放和现代化建设的带有战略性全局性的根本问题。十一届三中全会以来，党和国家制定了一系列有关农业的方针、政策和措施，逐步完善了以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，深化了农村经济体制改革，保障和促进了我国农业和农村经济的健康发展。根据形势发展的要求，党中央于一九九八年召开十五届三中全会，专门研究了我国的农业、农村和农民问题，通过了《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。

在出台一系列有关农业的方针、政策和措施的同时，党和国家还高度重视依法保障和促进农业与农村经济的发展。在立法方面，全国人大常委会先后制定和修改了农业法、农业技术推广法、土地管理法、种子法、水法、水土保持法、防洪法、水污染防治法、防沙治沙法、气象法、村民委员会组织法、乡镇企业法等专门法律，还在其他相关法律中对有关农业问题作了规定，基本形成了保护农民利益、促进我国农业发展的法律体系框架。在执法监督方面，全国人大及其常委会连续多年对农业法的实施情况进行了检查。

应该看到，农业仍然是我国的弱势产业，农民收入增长缓慢仍然是关系国计民生的难点。加入世界贸易组织后，我国农业的发展又面临新的更大的挑战。适应新的形势和任务的要求，必须进一步完善我国的农业法律制度。全国人大常委会将抓紧有关农业、农村和农民问题的重要法律的制定和修改。

（二〇〇二年四月二十八日在九届全国人大常委会第二十六次法制讲座上讲话的要点）

改善生态环境，实行可持续发展战略*

（二〇〇一年七月二日）

刚才听了解振华[1]同志和几位专家的汇报，现在我讲几个问题。

一、进一步提高全社会的环境保护意识

首先，要肯定我们的环保工作。这几年，从政府到老百姓的环保意识有了很大的提高，环境保护作为基本国策贯彻执行。原来的奋斗目标是在工业化的过程中，在人口增长的情况下，减少污染，治理环境。随着认识的提高，提出了可持续发展的战略，包括合理利用和配置自然资源，不仅要为我们这一代而且要为子孙后代留下一个美好的生存空间。现在，越是在经济发达的地区，越是人民生活有很大改善的情况下，人们的环保意识越强。每次人大开会，对环保的要求、咨询、意见都很多，表明全社会的环保意识都在提高。

这些年由于人口的增加、工业的发展等人为因素造成了

---

* 这是李鹏同志在全国人大环境与资源保护委员会召开的环境保护专题会议上的讲话。

自然生态环境恶化。人为因素有两个方面：一个是人们缺乏知识，过去重视不够，特别是各级政府、人大的领导对环境保护重视不够；另外一个是人口的增加。因此，要进一步提高各级领导和人民群众的环保意识。因为环境的好坏直接关系到人民群众的健康，关系到国家长远的发展和中华民族的生存繁衍。

人大已经通过了“十五”计划，其中确定了环境保护的具体奋斗目标，提出了重点，而且具体化了。刚才同志们提出目标还不够，不够的，可以在年度计划中作些补充。

二、对中国的环境现状要有清醒的估计

改革开放以来，特别是“九五”期间，我国环境保护取得较快发展，污染防治取得明显的成效。例如，二氧化硫排放量已经降下来了，酸雨面积也减少了。但是我国的生态环境保护形势还很严峻，存在的问题比较多，有些问题是比较严重的。究其根源，很大程度上是因为人口增加造成的。中国的国土面积有限，耕地面积又比较少，人们赖以生存的生活资料就这么多，但是人口总数还在不断增加。现在是近十三亿人口，以后人口预计要增加到十六亿才能平衡，然后才开始下降，在现有人口基础上还要增加三亿人。这三亿人要吃饭、要读书、要就业，就会产生一系列的问题，对资源环境带来更大压力。因此，环境保护、可持续发展与实行计划生育、控制人口增长是紧密相连的，这方面丝毫不能放松。解决这些问题不能靠破坏资源环境，而要靠科技进步。先进生产力的发展，才是我们保护环境的重要基础。

三、西部大开发要坚持“有所为，有所不为”

刚才大家都提到西部大开发很重要。我对专家提出的一个观点很赞成，即“有所为，有所不为”。西部的自然环境比较恶劣，降雨量少，水资源少，风沙比较大，有些土地不适宜耕种。因此要因地制宜，能办到的事情就办。比方说，年降雨量是个重要因素，自然降雨量要四百毫米才适宜树木生长，种草要求就可以低一些，所以要“宜草则草，宜树则树”。现在我们实行的“退耕还林还草”，就是依据客观环境条件来制定发展计划。总之，开发西部首先要考虑环境承受力，不能以破坏西部的生态环境为代价来开发西部，而是要靠提高科技的含量来开发西部。

生态环境一旦遭到破坏，需要长时期的恢复。草地植被破坏很容易，一次大开荒就做到了，但是要恢复草原，则需要很长的时间。俗话说“毁树容易栽树难”。森林恢复更困难，大树被砍掉了，种上小树就得生长几十年才能成材。西南地区、长江上游的生态恢复可能要快点，因为那里有足够的降雨量，气候条件也比较适宜；而西北地区则需要较长的时间。因此我反复强调，西部开发要“有所为，有所不为”。

四、适当增加环保投入

治理环境需要我们大家的努力，需要提高环保意识，也需要采用先进的科技手段。但是，没有投入是不行的。我们过去有两条行之有效的办法，仍然可以实行。一是“三同

时”[2]制度，新的建设项目上马时环保设施要同时投入运行。没有环保投入，建设项目不能立项、建设，这是防止产生新污染源的措施。二是对原有的一些企业进行技术改造，实行“谁污染，谁治理”。对一些污染严重、治理难度甚大的小工业，例如小造纸、小化工、小火电、小煤窑等，实行停产关闭。只有这些措施还不够，还要加大社会的投入。因为环境保护与基础设施有共同点，即对于每个企业、每个人来说，不可能见到直接的经济效益。环境的回报是一种社会效益，这项事业应该由政府投入，由社会投入。现在环保投入已经接近国内生产总值的百分之一了，应该说还是有所进步的。今后随着经济的发展，这个比例还要提高。我们曾经设想按照发达国家的水平，把环保投入提高到国内生产总值的百分之四。现在离这个目标还很远，因为我国毕竟还是发展中国家，还有很多贫困的地区需要投资。但是适当地提高这个比例，应该提到议事日程上来了。比如从现在国内生产总值的百分之一提高到百分之一点五，这样我们可以拿出更多的资金，动员更多的社会力量来进行投入，进行环境治理。现在搞退耕还林，国家就要投入，要保证农民退耕后有饭吃。我在四川了解到，大概退耕一亩地每年需要二百七十元，不给钱农民无法生存。

五、各级人大要依法加强环保工作

人大工作一方面是立法，另一方面是监督。人大要加大环保立法的力度。环境影响评价法草案已经通过一审，要继续抓紧二审审议，及早制定。通过环境评价后，监督就有了

统一的标准。

由于各地社会经济发展水平不同，可根据自己不同的环境情况进行地方性立法。从每天北京市公布的空气质量可以看出，决定大气环境质量的主要是可吸入颗粒物和扬尘的污染。为解决扬尘问题，北京制定了加强建筑工地管理的规定。这么做可以更切合地方的实际，更接近地方的奋斗目标。各地可以针对本地的污染情况、生态环境情况和环境保护工作，提出重点，对重大事项作出决定。

六、关于“十五”环保重点工作

“十五”计划确定全国环保工作的重点是“三河、三湖、两控区、一市、一海”[3]。北京是首都，很有希望举办奥运会，应该抓紧环境治理。上次去检查渤海，发现赤潮。赤潮与海河流域、辽河流域的污染有直接关系，两河的治理实际上与一海是连着的。渤海大部分的污染是来自生活废物的污染和工业的污染，特别是石油化工产品的污染。我觉得，环保工作还是有一个重点好，可以集中力量、集中精力来治理，能够取得效益。与此同时，也不应忽视其他的地区。这就需要各地区各级政府重视这个工作，有自己本省本市在“十五”期间达到的环境目标。既然全国有重点，各省市也要有重点。把全国人民都动员起来，经过不懈的努力，我们才能真正地改善生态环境，实行可持续发展战略。

加强对城市环境的监测和管理。因为城市是人口最密集的地方，是工业密集的地方，也是水源遭到破坏而且水资源缺乏的地方，加强对大中型城市的环保监督应该提到议事日

程上来。北京每天都公布空气质量的状况，而且还进行预报。搞预报，我觉得是个很大的进步。环境状况公布以后压力就大了。兰州总是排在末尾，政府要赶快采取措施。适当公布，公之于众，让群众来监督。监督不仅是人大的监督，还要有群众的监督，还要有舆论的监督。“中华环保世纪行”就是舆论监督的一种形式，起到了很好的作用。

七、关于水资源问题

中国还有一个特殊的问题就是水资源问题。首先，水资源平均水平低于世界的平均水平。其次，时空上和地域上的分布不均衡。时空不均衡，每年六、七、八月是发大水的时候，其他时间经常是干旱。华北地区、西北地区，在需要水时经常缺水。地域上，北方旱、南方涝。现在提出南水北调计划，我的心情和全国人民一样，希望这个宏伟的计划能够尽早落实，尽快开工，逐步实现。刚才有一位同志发言讲到，南水北调与治理污染有很大的关系。把长江东线的水调到天津，一路上都要治理污染。把丹江口水库的水通过中线方案调到北京，调到河南、河北的一些城市，也要治理污染。

今天，环境保护与可持续发展战略在世界上越来越引起各国政府和人民的关心，特别是中国处在这样一种特殊的情况：我们是发展中国家，人口还在不断地增长，还要进行工业化。因此要看到环境保护工作的艰巨性。要经过不懈努力，特别是从事环境保护的工作人员、科研人员包括人大的环境保护专门委员会的共同努力，一步一个脚印，使我们的

环境保护工作不断取得新的进展。

今天的会议上，专家给我们介绍了很多宝贵的知识，使我们增强了对环境保护工作的认识，对于人大环资委和其他专门委员会的同志们，是一次大的提高。应当向他们表示感谢。

注　释

〔1〕解振华，一九四九年生，天津市人。当时任国家环境保护总局局长。

〔2〕“三同时”，即新建、扩建、改建项目防治环境污染的设施与生产主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

〔3〕三河，指淮河、辽河和海河；三湖，指太湖、滇池和巢湖；两控区，指二氧化硫污染控制区和酸雨控制区；一市，指北京市；一海，指渤海。

增强全民的宪法观念和宪法意识*

（二〇〇一年十二月三日）

中央批准的全国“四五”普法规划将每年的十二月四日定为“全国法制宣传日”，并将“四五”普法教育的第一个“全国法制宣传日”的主题确定为“增强宪法观念，推进依法治国”，这对增强全民的宪法观念和宪法意识，保证宪法的正确贯彻实施，推进依法治国，建设社会主义法治国家，具有非常重要的意义。

回顾一百多年来中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行英勇奋斗的曲折历程，总结建国五十多年来社会主义革命和建设的经验教训，我们倍感今天这部宪法的来之不易，是中国人民几代人努力奋斗的成果。自从清朝末年开始搞君主立宪，到北洋军阀宪法，再到后来国民党宪法，都一一破产了。究其根源，是由于这些宪法都不能反映绝大多数中国人民的利益和要求，因此都一个个连同它们的政权一起被历史所淘汰。

中国共产党从成立开始，就为实现国家独立、民族解放、人民当家作主，领导中国人民进行了艰苦卓绝的斗争。

---

* 这是李鹏同志在全国法制宣传日座谈会上讲话的主要部分。

革命胜利后，我们党顺应人民的意愿，在一九四九年中国人民政治协商会议上制定了具有临时宪法性质的共同纲领，宣告了中华人民共和国的成立。一九五四年，在普选基础上产生的第一届全国人民代表大会第一次会议，审议通过了中华人民共和国第一部宪法。一九五四年宪法总结了中国人民一百多年来英勇斗争的经验，将中华人民共和国的国家性质、根本任务和根本制度、人民的基本权利，以根本大法的形式规定下来，这是一部符合中国国情和人民意愿的好宪法，在社会主义建设过程中发挥了很好的作用。党的十一届三中全会以后，党和国家总结历史正反两个方面的经验教训，重新制定了一九八二年宪法。

我们的宪法是在中国共产党领导下制定的，是党的主张的制度化、法律化。现行宪法集中体现了新时期党的主张和人民意志的高度统一，将党的十一届三中全会以来一系列路线、方针、政策写入宪法。特别是宪法序言，最集中地体现了党的基本主张和人民的根本意志，是宪法的灵魂，同宪法条文一样，具有最高法律效力。违反宪法序言，就是在最重要的问题上违反了宪法。改革开放以来，历次党的全国代表大会确定的重大方针政策，党中央都及时向全国人大提出修改宪法的建议，按照法定程序变成国家意志，其中最重要的内容写入宪法序言，具体内容写入宪法条文。比如，根据党的十一届三中全会和十二大确定的摒弃“以阶级斗争为纲”，坚决把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来这一重大战略方针，一九八二年制定的新宪法在序言中明确规定：“今后国家的根本任务是集中力量进行社会主义现代化建设。”把集中力量进行社会主义现代化建设作为国家的

根本任务，就是以经济建设为中心。根据一九八七年党的十三大提出的进一步深化经济体制改革和允许私营经济存在和发展这一方针，一九八八年七届全国人大一次会议即对宪法作了相应修改，将“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展”等内容写入宪法[1]。一九九二年党的十四大对建设有中国特色社会主义理论进行了全面阐述，提出经济体制改革的目标是建立有中国特色社会主义市场经济体制。一九九三年八届全国人大一次会议再次对宪法进行了修改，将我国正处于社会主义初级阶段，建设有中国特色社会主义理论、国家实行社会主义市场经济等内容写入宪法[2]。一九九七年党的十五大对邓小平理论的历史地位和指导意义作了全面论述，并提出“依法治国，建设社会主义法治国家”，“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。一九九九年九届全国人大二次会议又及时对宪法进行了修改，将邓小平理论和“依法治国，建设社会主义法治国家”，“在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济，是社会主义市场经济的重要组成部分”等重要内容写入宪法[3]。

宪法是国家的根本大法，它规定了国家的性质、国家的根本制度、根本任务和公民基本权利，是各级国家机关行使权力和公民享有权利的根本保障，具有最高的法律效力，是依法治国、建设社会主义法治国家的根本法律依据。依法治国，首先必须依照宪法治国，严格依照宪法规定办事。一切法律、法规、规章都不得同宪法相抵触。宪法序言总结建国以来制定和执行宪法正反两方面的历史经验教训，明确指出：“全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动

准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。”任何组织和个人都不得有超越宪法的特权，决不容许对宪法根基的任何损害，任何违反宪法的行为，都必须受到追究。全国人大及其常委会是宪法规定的最高国家权力机关，其权力来源于宪法，也必须在宪法范围内活动，必须在宪法规定的范围内行使立法、监督等职权，不得超越宪法。同时，宪法还赋予全国人大及其常委会负有监督宪法实施的职责，今后全国人大及其常委会在继续加强立法、法律监督和工作监督的同时，必须加强对宪法实施的监督，切实履行宪法赋予全国人大及其常委会的职责。

依法治国，建设社会主义法治国家，必须做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。这就要求有立法权的国家机关都必须严格依照宪法规定的权限和程序进行立法，不得越权、抵触和相互冲突，保证国家法制的统一，这是国家统一、民族团结、社会稳定发展的重要保证。必须从讲政治、讲全局的高度，深刻认识维护法制统一的重要性。各级行政机关必须严格依法行政，认真履行宪法规定的职责，切实保障公民的权利，纠正各种违法行为。各级司法机关必须依法独立公正地行使审判权和检察权，做到公正司法，克服各种形式的司法不公，清除司法腐败。

依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略。坚持党的领导与依照宪法办事是一致的。党领导人民制定宪法，也领导人民遵守和执行宪法，党自身也要在宪法范围内活动。各级党组织及其领导人员必须带头遵守宪法，做遵守宪法、维护宪法的模范，在发表讲话、进行决策时，都必须对照宪法，看看是否符合宪法规定，做到违宪的话不说，违宪的事

不做。

当前，要做到依法治国，很大一个任务是必须努力提高广大干部群众的法制观念和法律意识，做到知法、懂法、用法、守法。一九八五年以来，全国人大常委会已经先后四次作出关于开展全国普法教育的决议，现在已经完成了三个五年普法工作，取得了显著的成效。今年是“四五”普法第一年，各方面必须继续把这项工作抓紧抓好。普法教育，首先必须把宪法宣传和教育放在首位，必须在全民中进行广泛、深入的宪法宣传和宪法教育，增强全民的宪法观念，提高遵守宪法、维护宪法尊严和权威的自觉性。我们国家的一切权力属于人民。宪法是人民权利的保障书，把宪法交给人民，让人民掌握宪法、维护宪法、捍卫宪法、运用宪法，这是维护宪法尊严和权威最强大的力量。经过将近二十年的宣传教育，广大群众的宪法观念和宪法意识已经有了很大的提高，但还需要继续努力。宣传宪法，可以采取多种方式，今天这个座谈会也是宣传宪法的一种形式，刚才发言的同志，从各个不同方面对宪法内容进行了阐述，就是一种很好的宣传。还要采取一些群众容易理解、接受和喜闻乐见的形式进行宣传。明年是新宪法颁布实施二十周年，有关方面要认真总结二十年来宪法宣传、贯彻的情况和经验，在已经取得的成绩的基础上，进一步加大宣传教育力度，把宪法宣传、贯彻推向一个新的阶段。

注　释

〔1〕参见第七届全国人民代表大会第一次会议一九八八年四月十二日通

过的《中华人民共和国宪法修正案》。

〔2〕参见第八届全国人民代表大会第一次会议一九九三年三月二十九日通过的《中华人民共和国宪法修正案》。

〔3〕参见第九届全国人民代表大会第二次会议一九九九年三月十五日通过的《中华人民共和国宪法修正案》。

保护好未成年人是百年大计*

（二〇〇一年十二月五日）

儿童是祖国的花朵，青少年是祖国的未来。颁布未成年人保护法，就是为了使他们的茁壮成长得到法律的保障，这就是这部法律的重要意义。听了几位同志的发言，我有这样的感想：第一，这部法律应该和其他有关少年儿童的法律，如预防未成年人犯罪法、婚姻法等形成一个完整的法律体系，各省可以根据自己的具体情况来制定配套的法规实施细则。第二，这项工作是关系到全社会的工作，涉及到方方面面，因此，作为各级政府，应该牵头进行执法，法院、检察院、各群众团体都要加以配合，这样才能够齐抓共管，只有齐抓共管才能产生效力。第三，少年儿童的大部分时间是在家庭和学校中度过的，所以家庭和学校对于执行未成年人保护法、保护孩子们茁壮成长负有特殊重要的责任。

下面，我讲三点意见。

一、从培养社会主义事业接班人的战略高度，充分认识深入实施未成年人保护法的重大意义。

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。建设有中国特色社会主义，是中华民族历史上空前艰巨的事业，需要

---

* 这是李鹏同志在未成年人保护法颁布十周年座谈会上讲话的主要部分。

一代接一代的革命者和建设者坚韧不拔的顽强奋斗。未成年人是祖国和民族的未来，代表着党和国家兴旺发达的希望。培养社会主义事业接班人是巩固和发展社会主义制度，保证我们事业后继有人的百年大计。在当前国际政治斗争错综复杂的新形势下，把未成年人教育好、培养好，更是关系到党和国家前途命运的大事。我记得在中华人民共和国刚刚成立的时候，美国当时的国务卿杜勒斯，把在中国复辟资本主义的希望寄托在中国第三代、第四代身上。事实上，他们在第三代人身上是不会看到什么希望了，我看他们在第四代人那里也不会找到什么希望。第五代、第六代会怎么样，就看我们如何来教育培养未成年人了。所以大家都讲到，教育、保护好未成年人是保证我们事业后继有人的百年大计，这个话是非常深刻的。

党和政府历来重视未成年人的健康成长。针对未成年人生理心理发育不成熟、思想行为不定型的特点，开展了大量工作，进行了有效培养。未成年人保护法的颁布实施，把未成年人保护工作纳入了法制化轨道。前年又颁布实施了预防未成年人犯罪法，这部法律是未成年人保护法的姊妹篇，填补了一项法律空白，进一步完善了未成年人法律保护体系，为未成年人的健康成长提供了更加全面的法律保护，充分体现了社会主义制度的优越性。深入实施未成年人保护法，能够帮助未成年人塑造良好的思想道德文化素质。

除了未成年人保护法和预防未成年人犯罪法以外，还有若干个法律，特别是婚姻法，对未成年人教育也非常重要。少年犯罪，或者品行不好，往往与他们的家庭教育有关系，特别是离异的家庭对孩子的伤害最大。离异家庭中最大的受

害者是孩子，在这方面有很多的例子。作为父母亲，为了保护好、教育好自己的孩子，应该处理好家庭的矛盾，创造良好的家庭环境，这也是为孩子的前途着想。

二、深入实施未成年人保护法，要做好各方面的工作。

未成年人成长受到社会多方面因素的影响，深入实施未成年人保护法，要认真做好以下工作：

一是加强对未成年人的教育引导。当代未成年人总体上是健康向上的，但也有少数未成年人缺乏理想和追求，有的在思想道德方面存在一些不健康的因素。对未成年人的法制教育方法也需要改进。要采用未成年人喜闻乐见的多种方式对他们进行理想信念教育，帮助他们树立正确的人生观、世界观、价值观，引导他们树立远大理想，时刻准备为建设有中国特色社会主义的伟大事业而奋斗。

有同志提到要抓住闪光点，打动失足青少年之心。这就是一种能够为少年儿童所接受的工作方法。有些家长和教育者对儿童的教育方式往往过于生硬，不为儿童所喜闻乐见，不符合他们的要求，就不会有良好的效果，甚至会适得其反，所以采用儿童喜闻乐见的方法很重要。要对未成年人进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，帮助他们树立为人民服务的思想，引导他们从小爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义。

现在城市中的大部分青少年都是独生子女，他们往往缺乏集体主义精神。在家里是“老大”，到学校也是这样，不关心集体。所以进行集体主义教育，使他们珍惜学校的荣誉、珍惜班级的荣誉，这一点也是非常重要的。

目前正在全民中贯彻《公民道德建设实施纲要》[1]，对

未成年人更要加强这方面的教育。要以未成年人保护法和预防未成年人犯罪法为重点，加强对未成年人的法制教育，帮助他们树立遵纪守法观念，促进未成年人法律意识的形成和法律素质的提高。

二是优化未成年人成长的文化环境。今年五月，全国人大内务司法委员会组织了对未成年人保护法的执法检查，发现不少地方未成年人成长的文化环境很需要清理和改进。比如，一些非法经营者利用网吧、电子游戏机房、录像厅、非法盗版出版物等散布色情、暴力、赌博、迷信等内容，危害未成年人身心健康，引诱毒害未成年人。家长对此很有意见，社会反映强烈。现在出现的网吧，对孩子很有吸引力，如果正确利用，本来是个好东西，通过上网可以学到有用的知识。由于孩子们缺乏辨别力，容易受网上不良信息的影响。如果再不采取有力措施加强管理，这样一个好的东西就会走向它的反面，变成坏的东西。对此，各地不必等待全国性的法律出台，各省区市应该根据保护未成年人法律的精神制定本地的法规。地方法规针对性很强，是非常有用的。在网吧管理的问题上，地方可以先立法规。我们的立法工作也要从群众中来，到群众中去。

优化未成年人成长的文化环境，要一手抓管理，一手抓建设。抓管理，就要依法整治文化市场的混乱状况，打击违法犯罪活动。最近，国务院召开了全国整顿和规范文化市场秩序电视电话会议，有关部门将加大对文化市场的整治力度。营业性舞厅等不适宜未成年人活动的娱乐场所，有关主管部门和经营者应采取切实措施，禁止未成年人进入。互联网对未成年人的影响越来越大，我们要高度关注。据调查，

网民中未成年人占相当比例，但目前适合中小学生的网络内容较少，中小学生经常浏览的网站中，百分之九十是成年人网站，百分之八是其他网站，少年网站仅占百分之二。而且，由于管理滞后，网吧经营秩序混乱，反动、恐怖、色情、迷信等违法内容时有出现，有关部门要对网吧加强管理。同时要建设好未成年人活动阵地。目前，不少地方未成年人活动阵地严重缺乏。据说有的省份只有百分之二十五的地市有青少年宫，百分之十的县有青少年宫。现在的青少年宫，也只是为少数学艺术的未成年人开放，广大未成年人还是没有活动场所可去，这个现象不可忽视。还有，博物馆、纪念馆、科技馆、文化馆、影剧院、体育场馆、公园等场所，应当成为对未成年人进行教育的重要场所。

三是保障未成年人接受教育的权利，提高未成年人的教育水平。教育是培养“四有”[2]新人的主要途径，受教育是未成年人的基本权利。十年来，未成年人教育事业发展很快，就学机会空前增加，教育质量大大提高，未成年人的教育状况总体上是好的。但是，对有些问题要高度重视，比如，一些农村义务教育率有所下降，贫困地区未成年人失学、辍学现象还较严重。在校外教育方面，中小学生每天都有一些闲暇时间，尤其是每年都有一百七十多个休息日，但校外活动场所和设施严重不足，校外活动单调贫乏。在家庭教育方面，不少家庭过分溺爱、放纵子女，也有的教育方法简单粗暴。有关方面要加紧研究，采取有力措施解决这些问题。

四是着力做好特殊未成年人群体保护工作。未成年人总体上都需要保护，而特困家庭未成年人、离异家庭未成年

人、进城务工家庭未成年人、残疾未成年人、失足未成年人等，人数不少，情况特殊，尤其需要社会给予特别关注。对特困家庭未成年人，要开展扶贫帮困活动，确保未成年人生活有保障、上学有着落。对离异家庭未成年人，要维护未成年人的利益，减少家庭破裂对未成年人身心健康造成的负面影响。对进城务工家庭未成年人，当地政府和教育部门要一视同仁，不得歧视，并解决好他们上学等实际问题。对残疾未成年人，要在人格上予以尊重，多送温暖，多给关心，妥善安排他们的生活和学习，引导他们自强不息。对失足未成年人，要立足于教育、感化、挽救，实行“给出路”政策，促使他们向好的方向转变。

五是扎实开展未成年人维权工作。侵害未成年人合法权益的事件时有发生，维权工作决不能放松。现在有的家庭中存在暴力教育，在学校中还存在体罚和变相体罚等问题。我们要使未成年人投诉有门，有符合未成年人特点的维权方式。教育未成年人自我保护、防范侵害，是贯彻实施未成年人保护法的一项重要内容。要积极创造条件对未成年人进行自护教育，向未成年人普及防范侵害的知识，引导未成年人学会以法维权。

三、全社会共同努力，形成合力，推动未成年人保护法深入实施。

未成年人保护法是涉及社会各个方面的综合性法律。未成年人保护工作内容丰富，涉及面广，是一项社会系统工程，需要全社会齐抓共管。

各级党委和政府要大力支持未成年人保护工作，把未成年人保护法作为“四五”普法教育和精神文明建设的一项重

要内容，纳入计划，加强宣传教育。对农村、乡镇等一些薄弱地区和流动人口中的普法盲点，尤其要加大宣传教育工作力度。

司法机关要依法严厉打击侵害未成年人合法权益的犯罪行为。对制黄贩黄等毒害青少年和绑架、拐卖未成年人等严重刑事犯罪，要依法从严惩处。对违法犯罪的未成年人要坚持教育为主、惩罚为辅的原则。

共青团、妇联等群众团体要发挥联系未成年人的桥梁纽带作用，要继续开展好创建优秀“青少年维权岗”、“希望工程”、“手拉手”、“春蕾计划”、青少年自护教育行动等群众性活动。

家长要切实履行监护职责和抚养义务，使未成年人有所养、有所学。家长要以健康的思想、品行影响和熏陶未成年人，以科学的方法教育未成年人，帮助未成年人形成良好的性格、品德、行为和生活方式。

学校担负着教育未成年人的重要责任。要全面贯彻国家的教育方针，实行素质教育，对未成年人进行德育、智育、体育、美育以及社会生活教育和青春期教育。

新闻单位要加大未成年人保护法、未成年人保护工作的宣传力度，营造人人爱护未成年人、个个帮助未成年人健康成长的良好社会氛围。

各级人大及其常委会是推动未成年人保护法深入实施的一支重要力量。我们既有立法责任，又有监督法律实施的责任。对法律的实施情况进行检查监督，既是法律赋予人大及其常委会的重要职责，也是人大及其常委会积极参与未成年人保护工作的有效形式。各级人大及其常委会要继续加强这

方面的工作，通过组织代表、委员视察，听取专项汇报，开展执法检查和调查研究等多种形式，进一步了解、评估未成年人保护法实施的情况和存在问题，督促有关部门改进执法工作。

未成年人保护法是培养接班人的重要法律，未成年人保护工作是培养接班人的崇高工作。我们要真抓实干，齐心协力，推动未成年人保护法深入实施，促进未成年人健康成长，为造就大批社会主义事业的可靠接班人而努力。

注　释

〔1〕为促进社会主义市场经济条件下的公民道德建设，二〇〇一年九月二十日中共中央下发《公民道德建设实施纲要》。纲要指出，公民道德建设要坚持“以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求，以社会公德、职业道德、家庭美德为着力点”。

〔2〕“四有”，即有理想、有道德、有文化、有纪律。

把民族区域自治法学习好、宣传好、实施好*

（二〇〇一年十二月六日）

一九八四年制定的民族区域自治法，到现在十七年了。十七年间，我国国民经济迅速发展，改革开放不断深入，社会主义市场经济体制初步建立，中国社会发生了巨大变化。在这种情况下，民族区域自治法原来的有些规定，已经不能适应新的形势了，需要做相应的调整和修改。九届全国人大成立后不久，就将民族区域自治法的修改，列入了五年立法规划，并成立了以全国人大常委会副委员长铁木尔·达瓦买提同志为组长的修改小组。经过大量调查研究，多次征求中央有关部门和民族自治地方意见，反复协商，形成了民族区域自治法修正案草案，提请常委会审议，并于今年二月二十八日通过了这个修正案。这是我国政治生活和法制建设中的一件大事。

今天，我们在这里召开座谈会，总结交流前一段时间各地、各部门学习、宣传、实施民族区域自治法的情况和经验，共同探讨进一步贯彻实施这部法律的一些问题，是很及

---

* 这是李鹏同志在全国人大常委会办公厅、全国人大民族委员会召开的学习宣传实施民族区域自治法座谈会上的讲话。

时、很必要的。借此机会，我讲几点意见。

一、民族区域自治制度是我们党创立、坚持并努力加以完善的一项基本政治制度

民族问题始终是我国革命、建设和改革开放时期的重大问题。早在新民主主义革命时期，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，把马克思主义民族理论与中国民族问题实际相结合，经过长期探索、实践和比较，选择民族区域自治作为解决我国民族问题的基本政策。一九四九年九月，在具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》中，明确规定在各少数民族聚居的地区，应实行民族的区域自治。后来，在一九五四年宪法中进一步规定："各少数民族聚居的地方实行区域自治。各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。"宪法的这一规定，对维护祖国统一、民族团结，促进民族自治地方的发展，发挥了巨大作用。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，总结建国以来实行民族区域自治的历史经验，提出要坚持实行民族区域自治制度，并且使这一制度规范化、法制化。在党中央的领导下，全国人民代表大会于一九八四年制定了民族区域自治法，以基本法律的形式，把党和国家的民族区域自治政策固定下来，使我国的民族区域自治走上了法制化的轨道。在改革开放和现代化建设的重要历史时期，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，多次强调要坚持和完善民族区域自治制度，并将坚持和完善民族区域自治制度，同坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商

制度，一起纳入党在社会主义初级阶段的基本纲领。今年修改的民族区域自治法明确规定，民族区域自治“是国家的一项基本政治制度”，这是经过慎重考虑的，是经过中央讨论的。

现在，和平与发展仍然是时代的主题，我们要抓紧时间，利用一切有利因素，进行现代化建设。同时也要看到，西方反华势力对我国搞西化、分化是不会变的。西化就是要把西方那一套政治制度拿到中国来；分化就是分裂我们的国家，分化我们的团结，搞民族分裂，破坏民族团结。所以，这次修改民族区域自治法，特别强调要加强团结、反对分裂。当今世界，民族问题已经成为热点之一。一些国家和地区发生动乱、冲突乃至战争，大都与民族问题有关。在西方反华势力以民族问题为突破口，加紧对我国实施西化、分化的情况下，我国仍保持着民族和睦团结、社会政治稳定、经济持续发展，首先是由于有邓小平理论的正确指导，有以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导，同时坚持实行民族区域自治制度，正确实施民族区域自治法，无疑也是重要原因之一。我们用实行民族区域自治的办法，来解决我国的民族问题，是成功的、得人心的。

二、全面贯彻民族区域自治法，促进民族自治地方经济、社会全面发展

一九八四年颁布实施的民族区域自治法，以宪法为依据，规定了民族自治地方与国家之间的关系、民族自治地方内部各民族之间的关系、自治机关的自治权等内容，对于保障各少数民族的平等权利和自治权利，促进民族自治地方经

济和社会的发展，维护国家的统一，加强民族团结，保持社会稳定，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，具有重要作用。实践证明，民族区域自治法是适合中国国情的一部好法律。但是，随着我国改革开放和社会主义现代化建设事业的发展、社会主义市场经济体制的初步建立和西部大开发战略的启动，民族区域自治法的有些内容，主要是有关财政经济的一些规定，已不适应新的情况，国家对民族自治地方某些扶持和照顾的政策，也需相应作一些调整。

所以，这次修改民族区域自治法，是在坚持和完善民族区域自治制度这个前提下，作必要的调整和补充。修改时把握了三条原则：首先是政治上，适应整个国际、国内形势的需要，要加强、加大民族团结的力度，坚持反对民族分裂；其次，要进一步发展民族地区的经济，逐步缩小与其他地区的发展差距，只有经济发展了，人民生活水平提高了，才能够进一步巩固和发展民族团结；第三，除了注重物质上的进步之外，还要注重社会全面进步，特别是各民族人民素质的提高、文化教育水平和科技水平的提高、法制意识的增强等，这样才能不断促进民族自治地方的社会全面进步。按照这三条原则，从我国社会主义初级阶段的国情和民族自治地方的实际出发，根据建立社会主义市场经济体制和实施西部大开发的新形势，力求通过修改民族区域自治法，解决民族自治地方经济和社会发展中的实际问题，重点是在财政、金融和文化教育等方面采取必要的优惠政策，支持民族地区加快经济和社会发展，促进民族团结，逐步缩小民族自治地方与其他地区的发展差距。

改革开放以来，我国东部地区发展得快一点，同时西部

地区和民族地区也得到了发展，但发展速度要比东部慢一点。邓小平同志讲了，要允许一部分地区一部分人先富起来，先富帮后富。如果大家都穷，那就谁也帮不了谁。现在国家实施西部大开发，就是体现邓小平同志的这个战略思想。国家很多政策已经在向西部倾斜，如财政转移支付、基础设施建设项目重点支持等，这些优惠政策和措施都已写在这个法里。今后，国家的重大项目要向民族地区倾斜，变西部地区的资源优势为经济优势。税制也要进一步改革，如所得税，中央多得的部分，主要用于向西部地区转移支付，重点是民族自治地方。这些规定和措施对于民族自治地方发展经济、增加财政收入都会逐渐发挥作用，一年两年看不出来，三年五年以后就看出来了。这些都是看得见摸得着的实际的优惠，国家是下了很大力量的。加大对民族自治地方的投入、加快民族自治地方经济发展的若干新规定，是促进各民族共同繁荣的重要体现，也是完善民族区域自治制度的重大举措。

贯彻民族区域自治法，不只是在经济方面，还有政治上的民族团结，还有提高文化教育水平、普及九年义务教育、发展科技等，都在民族区域自治法里有相应的规定，需要靠各方面共同努力，认真贯彻落实，从而推进民族自治地方经济、社会全面发展，保证各族人民安居乐业，生活蒸蒸日上。

三、以“三个代表”重要思想为指导，学习、宣传和实施民族区域自治法

江泽民同志关于“三个代表”重要思想，是新时期加强

和改进党的建设的伟大纲领，是做好新时期民族工作、推进民族团结进步事业的指导方针。

民族区域自治作为我们党解决民族问题的一项基本政策和国家的一项基本政治制度，与“三个代表”重要思想是一致的。在政治上，民族区域自治法保障了各少数民族聚居的地方实行区域自治的权利，保障了自治机关根据当地实际情况自主发展经济和社会事业的权力。在经济上，民族区域自治法贯穿着民族自治地方自力更生、国家大力帮助、经济发达地区积极支援，共同加快民族自治地方经济和社会发展的精神。在文化上，民族区域自治法对发展民族自治地方的教育、科学技术、文化艺术、卫生、体育等事业作了全面规定，并把发展教育、提高各民族的素质摆在突出的位置。所有这些，都体现了少数民族的根本利益，也体现了全国各族人民的根本利益。因此，要以“三个代表”重要思想为指导，把民族区域自治法学习好、宣传好、贯彻落实好。

当前，建立健全同实施民族区域自治法配套的法规体系和监督机制，是贯彻实施好这部法律的一项紧迫任务。在修改民族区域自治法时，也曾考虑过把有些问题规定得具体一点，能够有可操作性。但由于我国地域广、各地差异大，再加上市场经济体制正在建立和完善过程中，西部大开发战略刚开始启动，许多情况还在变化，所以有关的经济政策措施不可能规定得过于具体，也不宜规定得过于具体。这样处理，有利于党和国家根据实际情况适时地出台一些具体政策，也免于限制一些地方的发展。这部法律是基本法律，总的来说，规定得比较原则，它的贯彻实施还需要一系列的配套规定和办法。国务院及其有关部门要根据职责范围，认真

做好民族区域自治法的实施工作，按照本法第七十三条的规定，抓紧制定或修改相应的行政法规、规章、具体措施和办法。自治区和辖有自治州、自治县的省、直辖市的人民代表大会及其常委会，应该结合当地实际情况，积极主动地制定实施本法的具体办法。已经制定自治条例和单行条例的民族自治地方，也要根据修改后的民族区域自治法，做好原有条例的清理、修改工作。在工作中要注意把握一条原则，实施本法的行政法规、规章、地方性法规，不要搞“大而全”，而是要从实际需要出发，有针对性地制定若干个配套文件，成熟一个制定一个。

为了保障民族区域自治法及其配套法规的有效实施，应当加强对法律实施的监督。监督可以采取多种方式，如执法检查、听取有关执法部门的工作汇报等。我们今天开的这个座谈会也是一种监督，各个部门都做了准备，都有具体的措施和安排，向全国人大汇报。全国人大常委会要加强对民族区域自治法实施情况的监督，地方各级人大常委会也要依法保证这部法律在本行政区域的正确实施。

现在正在进行“四五”普法教育，学习、宣传民族区域自治法，应该是“四五”普法的一项重要内容。一些地方和部门认为，实施民族区域自治法只是民族自治地方的事，与己无关，这是不对的，应当纠正。各级党委、人大、政府及其他国家机关，各新闻宣传、文化教育单位，都要在自己的职责范围内做好民族区域自治法的实施工作，都要关心、支持和组织开展民族区域自治法的学习、宣传活动。领导干部要起表率作用，带头学法，增强法制观念，提高执行民族区域自治法的自觉性。民族工作是党和国家工作的重要组成部

分，实施民族区域自治法是当前重要的民族工作。全国各地方、各部门、一切组织和个人，都要遵守和执行民族区域自治法，支援民族自治地方的发展，这是党和国家及全国各族人民的共同任务。

人大代表不只是荣誉，更是国家职务*

（二〇〇二年三月二十九日）

十年前，七届全国人大五次会议通过的全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法，是一部很重要的法律。这部法律对人大代表的权利、责任、工作方式、执行职务的保障等，都作了明确规定，为保障和规范人大代表依法参加行使国家权力，加强和完善人民代表大会制度，实现人民当家作主，提供了法律依据。十年来，由于各级人大和各方面的努力和支持，这部法律得到了比较好的贯彻实施。

下面，我讲三点意见。

一、各级人大代表要更加密切与人民群众的联系，充分发挥人民代表大会制度的优越性。

我国的根本政治制度是人民代表大会制度，国家的一切权力属于人民。人民群众依法通过选举，产生自己的代表，组成各级人民代表大会，代表人民行使国家权力。各级人民政府、人民法院、人民检察院，都由本级人民代表大会产生，对它负责，受它监督。这样一种政治制度，最适合我国

---

* 这是李鹏同志在全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法颁布十周年座谈会上的讲话。

国情，最有利于人民当家作主，我们必须始终不渝地加以坚持并不断完善。

现在，我们有全国人大代表近三千人，地方各级人大代表三百二十多万人。人大代表来自各个民族，分布在各个地方，工作在各行各业，具有广泛的代表性；他们大多不是专职从事人大日常工作的，而是生活在人民群众之中，与人民群众有着天然的密切联系。这三百二十多万各级人大代表，既是各级国家权力机关的组成人员，又是各级国家机关联系人民群众的重要纽带，这就能保证我们的国家政权始终不脱离人民，就能保证我们党和国家作出的决策，能够代表最广大人民群众的根本利益。因此，我们完全有理由说，三百二十多万各级人大代表扎根于人民群众之中，这是我国人民代表大会制度的一大特点，也是一大政治优势。

“与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务”。这是代表法规定的对各级人大代表的基本要求。十年来，各地人大根据代表法的规定，就如何加强人大代表与人民群众的联系，进行了积极的探索与实践。如建立代表小组，通过代表小组开展调查研究，了解法律、法规和人大决议的实施情况，并同人民群众保持联系；又如，规定代表接待日，由人大代表接待群众来访，听取人民群众对各方面工作的意见；再如，公布同代表联系的办法，便于人民群众向代表反映意见等等。全国人大常委会支持和鼓励地方各级人大继续在这方面开展探索和实践，以便更加充分地发挥人大制度的优势。希望各级人大代表自觉地按照代表法的规定，通过各种方式，加强与人民群众的联系。特别是由选民直接选举产生

的人大代表，与选区选民直接生活在一起，更要充分利用这一有利条件，与选区选民保持更为紧密的联系；由间接选举产生的人大代表，也要在与原选举单位保持密切联系的同时，每年抽出一定时间，直接接触选民，同人民群众保持联系。

二、各级人大代表要以“三个代表”重要思想为指导，依法履行代表职责。

改革开放二十多年来，我国社会主义现代化建设的各个方面都取得了巨大进步，与此同时，社会阶层的构成也发生了新变化，导致了利益与需求的多元化。这些变化同样反映在人大代表身上。人大代表来自经济文化发展程度不同的地区，生活在社会的不同层面，在不同的所有制单位工作，有着不同的职业和社会身份。在这种多元化的格局下，人大代表在履行职责时，要避免把注意力集中在局部利益上，而忽视了国家整体利益；避免只关心少数人的利益，而忽视了全体人民的根本利益。更要防止受利益驱使，以人大代表的名义，为自己或者亲朋好友、利害关系人的案子、项目争取特殊照顾。这些都是与人大代表肩负的神圣职责不相容的，要坚决纠正这种现象，克服这种倾向。

各级人大代表一定要模范地遵守宪法和法律，严于律己，依法履行代表职责。要从“三个代表”的高度出发，铭记自己手中权力的来源，处理好代表谁的问题。人大代表虽然是某个选区或某个原选举单位选出来的，但代表法明确规定，他们应当代表的是“人民的利益和意志”。因此，人大代表依法履行职责，首先必须处理好眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益、少数人的利益与全体人民的利益的关

系，真正为最大多数人谋利益。

人大代表要依法履行好代表职责，还必须认真贯彻民主集中制原则。人大制度是民主集中制的人大制度。每位人大代表在人大的各种会议上可以充分发表自己的意见，他们的发言和表决权受到法律的保护；同时又在民主的基础上集中，按照少数服从多数的原则，集体作出各种决议。人大是通过会议集体行使职权的机关，任何一位代表个人都不能作出有法律效力的决定。民主集中制是人民代表大会制度的重要组织原则和工作原则。召开会议，集体决定问题，是人大的基本工作方式。当然，我们要建立健全各项民主审议制度，保障代表切实享有法定的选举提名权、对各项议案的审议权、询问权、质询权、批评和建议权等各项权利，创造让代表畅所欲言的民主气氛，使他们敢于提出不同看法，真正把人民群众要求什么、反对什么，真实全面地反映到国家权力机关中来，使我们作出的决策、制定的法律更有坚实的民意基础。总之，只有在高度民主的基础上，把全体人民的意见集中起来，才有可能达到高度集中，才能实现全心全意为人民服务的宗旨。

三、采取有力措施，进一步推动代表法的贯彻实施。

人大代表在国家政治生活和社会生活中享有重要地位，发挥着重要作用。人大代表不只是一种荣誉，更是一种国家职务，承担着宪法和法律赋予的重大职责。人民代表大会制度将近半个世纪的实践，代表法实施十年来的情况，都证明了哪里的代表工作开展得好，代表作用发挥得好，群众的意见与呼声得到了充分反映，那里的人大工作就有声有色，社会主义民主法制建设就卓有成效。

各级人大常委会一方面要与代表保持密切的联系，经常听取代表的意见和要求，自觉接受代表的监督；另一方面要为代表履行职责创造条件，特别是要在闭会期间为代表开展活动提供保障，对侵犯代表权益的事件，要严肃依法查处。多年来，我们已经在这方面摸索、积累了许多好的做法与经验，并基本形成了制度。比如邀请部分代表列席常委会会议和专门委员会会议，组织代表视察和开展执法检查，认真办理代表提出的议案以及建议、批评和意见，不定期地召开代表座谈会，设立代表接待室、活动室，接受代表来信来访等。有二十八个省、自治区、直辖市已经制定了实施代表法的办法，大部分省、自治区、直辖市还制定了加强同代表联系的规定、办理代表议案和建议的办法、代表持证视察的办法等，使代表法的实施更具有可操作性。许多地方人大还为代表开展活动提供有关文件、信息资料等。这些做法今后要继续坚持下去。同时，还要与时俱进，以改革创新的精神不断拓宽工作思路，探索新的形式，改进代表工作方式、方法，支持和保障代表依法行使各项权利，履行各项职责，以便更好地发挥代表的作用。

为了进一步贯彻好、落实好代表法，我们要以纪念代表法颁布十周年为契机，结合“四五”普法，通过广播、电视、报刊、互联网等多种途径，采取座谈会、研讨会、学习班、法制讲座等多种形式，在全社会开展代表法的学习、宣传和教育活动。要宣传这部法律在社会主义法律体系中的重要地位，宣传这部法律对加强社会主义民主法制建设、实施依法治国的重要意义，宣传代表的性质、地位、作用、权利、职责和工作方式等，让全社会都认识代表法、了解代表

法，尊重和支持代表依法履行职责，进一步创造深入贯彻实施代表法的良好社会氛围，把代表工作提高到一个新的水平，在党中央和同级党委的领导下，按照“三个代表”的要求，推动人民代表大会制度不断完善，加快社会主义民主政治建设。

加强亚洲各国议会间合作*

（二〇〇二年四月十六日）

刚刚过去的二十世纪，人类历史取得了巨大进步，但也经历了两次世界大战的浩劫和长期冷战的磨难，沉痛的教训使各国人民渴望过上安宁的生活，渴望二十一世纪成为和平、安全、合作、发展的新世纪。我们将本次年会的主题确定为“和平与发展”，意义重大而深远。

当前，国际局势总体保持和平、缓和、稳定。世界多极化在曲折中发展，经济全球化不断深入推进，现代科学技术日新月异。谋和平、求合作、促发展，依然是时代潮流的总趋势。

但是，国际关系的基本矛盾并未解决，人类的和平与发展仍面临不少挑战。不仅领土、资源、利益冲突等引发的各种传统安全问题还未解决，恐怖主义等各种非传统安全问题也日趋严峻。局部地区出现了战争、紧张和动荡，天下还不太平。经济全球化对发展中国家既带来发展机遇，也造成巨大冲击，南北贫富差距日益扩大。因此，为维护世界和平，实现共同发展，还需要作出不懈的努力。

和平与发展相辅相成。和平是促进发展的前提条件，发

---

* 这是李鹏同志在亚洲议会和平协会第三届年会开幕式上讲话的主要部分。

展则是维护和平的重要基础。一个国家如果经济得不到发展，稳定就难以得到保障，人民也就难以安居乐业。

中国一贯主张，国家不分大小、贫富，都是国际社会平等的一员。国际社会应按照《联合国宪章》的宗旨和原则以及和平共处五项原则，建立和发展国家关系，坚持通过协商谈判解决争端。我们的世界丰富多彩，不可能只有一种模式存在。世界各国的政治制度不同，历史、文化和传统也有差异。应提倡国际关系的民主化，承认各国人民有权自主选择各自的社会制度和发展道路，在继承和发展本民族文明的基础上，也应注意提倡吸取其他文明的精华，按照自己的意志创造并享受美好的生活。

国际社会应积极致力于解决发展问题，逐步改变不公正不合理的国际经济秩序，缩小贫富差距。发达国家应履行在贸易、债务等方面对发展中国家的承诺，与发展中国家一道共同应对经济全球化带来的挑战，实现在平等基础上的共同繁荣。发展中国家要通过自身努力和加强合作，争取实现经济的复兴和发展。只有这样，才能促进世界经济的可持续发展，才能有助于从根本上消除世界上包括恐怖主义在内的许多不安定因素，才能实现世界的持久和平。

近些年来，亚洲各国经济发展，社会进步，区域合作步伐加快，取得举世瞩目的成就。亚洲国家在国际和地区事务中发挥着越来越重要的作用。亚洲地区的稳定与繁荣，为世界的和平、稳定与发展作出了重要贡献。

亚洲前进的道路不会平坦。受各种因素的影响，亚洲国家目前在政治、经济方面，还面临着不同程度的困难。但亚洲地域广阔，资源丰富，市场潜力巨大。亚洲人民素以勤劳

智慧著称于世。亚洲依然是世界上最具活力的地区。我相信，只要充分发挥自己的优势，继续弘扬东方文明的优秀传统，同时加强合作，互相帮助，亚洲国家就一定能赢得新的更大的发展和进步。

议会是国家政治体制的重要组成部分，是联结人民和政府的纽带。议会不仅参与讨论和制定本国的重要内外政策，监督政策的执行，而且在国际舞台上正发挥着日益重要的作用。在当前复杂多变的国际形势下，议会和议员应当在维护国际和地区和平与发展方面承担更多的责任，发挥更加积极的影响。

为此，我建议：

一、加强亚洲各国议会在民主法制建设方面的交流，相互借鉴，促进本国的法治和经济发展。

二、加强亚洲各国议会在国际和地区事务中的合作，求同存异、扩大共识，推动国际和地区问题的公正合理解决。

三、加强亚洲各国议会领导人的接触，增进了解，减少分歧，加深友谊，促进各国间政治、经济、科技和文化关系的进一步发展。

亚洲议会和平协会的建立，是亚洲国家为加强本地区议会之间的合作与交流作出的重要努力。协会正在成为各国议会和议员相互交流、增进友谊的论坛。自协会成立以来，中国全国人民代表大会积极参与协会的各项活动。我们真诚地希望，协会将吸引更多的亚洲国家议会的参与，不断壮大，成为维护亚洲和世界和平与发展的一支重要力量，中国全国人大愿为此作出自己的贡献。

加强矿产资源保护和合理利用*

（二〇〇二年五月十六日）

矿产资源是经济社会发展的基础。我国矿产资源的开发利用，有力地支持了经济建设和社会发展。从总体上看，我国是世界上矿产种类齐全、总量丰富的矿产资源大国之一，矿产开发的总规模居世界第三位。但我国矿产资源人均占有量只有世界平均水平的一半左右。我国矿产资源可持续发展面临着比较严峻的形势，这已引起社会各界的广泛关注。中央对资源问题也高度重视，从一九九九年起，在每年“两会”期间中央召开的座谈会上，增加了资源问题的内容。每年人大代表的建议中，有关矿产资源的内容逐年增加。我们要从维护国家经济安全、实现国民经济和社会发展第三步战略目标的高度出发，深入贯彻实施矿产资源法，使人们对我国矿产资源的现状有一个清醒的认识，唤起人们的危机感，切实加强矿产资源保护和合理利用，并建立起矿产资源的法律体系，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

矿产资源法颁布实施十六年来，国务院及其有关部门、

---

* 这是李鹏同志在全国人大常委会矿产资源法执法检查组全会上讲话的主要部分。

地方各级人大和政府，为贯彻实施这部法律做了大量的工作，取得了显著的成效。但是，在实施矿产资源法中还存在一些薄弱环节，矿产资源保护和合理利用水平有待进一步提高，矿山环境保护需要进一步加强等。希望通过这次执法检查，掌握法律实施的情况，深入分析存在的问题，以利于改进工作，完善法律。

深入贯彻实施矿产资源法，关键是树立全社会珍惜和合理利用矿产资源的观念，切实保障矿产资源国家所有权益，培育规范的矿业权市场，提高矿产资源开发利用技术水平。实施矿产资源法，需要各方面的共同努力。要从全局和可持续发展的高度来认识矿产资源工作的重要性，特别是要正确处理好中央与地方，国家、集体和个人，当前与长远的利益关系，切实保障矿产资源法在各地的全面顺利实施。

实现经济增长、社会进步与环境保护的协调发展*

（二〇〇二年六月二十四日）

今年是斯德哥尔摩联合国人类环境会议[1]召开三十周年，又是里约热内卢联合国环境与发展大会[2]召开十周年。值此之际，组织召开这次会议，以纪念人类历史上这两次具有里程碑意义的重要会议，充分表达了我国对可持续发展的高度重视和贯彻可持续发展战略的坚定决心。

自一九九二年里约环发大会以来，我国政府采取了一系列重大措施，制定和实施了中国可持续发展战略。通过十年的艰苦努力，我国可持续发展战略已经贯穿于社会和经济工作的所有领域，有力地保证和推进了经济社会与人口、资源、环境的持续协调发展，取得了极其丰硕的成果，为在本世纪中叶我国基本实现现代化奠定了坚实的基础。

十年来，我国在经济社会全面发展和人民生活水平不断提高的同时，人口过快增长的势头得到了控制。经济持续增长，效益不断改善，产业结构调整取得积极进展，单位国内生产总值的资源消耗和污染物排放量降低。土地、水、森林

---

* 这是李鹏同志在纪念联合国人类环境会议三十周年暨环境与发展大会十周年座谈会上的讲话。

等重要资源的保护与管理得到加强，生态环境保护与建设步伐加快，部分城市和地区环境质量有所改善。环境与发展相互协调的良好趋势初见端倪。

十年来的实践经验表明，实施可持续发展战略适合于我国人口众多、人均资源少、生态环境脆弱的国情，是一项有利于中华民族长远发展的根本性战略措施。回顾十年来的工作，成果喜人，令人振奋。我们应该认真总结十年来取得的好经验，在今后的工作中发扬光大，进一步推动可持续发展战略的实施。

我国是发展中国家，发展是第一位的要求，但我们强调的发展是环境与经济的协调发展，是国民经济持续、快速、健康的发展。发展的最终目的是，既要满足人民群众不断增长的物质文化生活的需要，又要保护好自然生态环境，不对后代的生存和发展构成危害。在生产实践中，对环境有利的经济活动就大力支持，对环境不利的经济活动就坚决摒弃。在发展指标上，不是单纯用国内生产总值作为衡量发展的唯一指标，而是用社会、经济、文化、环境、生活等多项指标来衡量发展。把眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益有机地统一起来，使经济能够沿着健康的轨道发展，实现经济增长、社会进步与环境保护的协调发展。

依法治国，是推动我国社会发展的根本大计，也是实现可持续发展战略的根本保证。为了推进可持续发展战略的实施，全国人大及各地方人大加强了相关的法制建设，初步形成了可持续发展法律体系。截止到二〇〇一年底，我国已经制定和完善了人口与计划生育法律一部，环境保护法律六部，自然资源管理法律十三部，防灾减灾法律三部。此外，

国务院还制定了人口、资源、环境、灾害方面的行政规章一百余件，为法律的实施提供了一系列切实可行的制度。全国人大常委会在不断加快立法进程，提高立法质量的同时，继续加强可持续发展相关法律、法规的宣传教育和实施监督，督促、推动了各级政府和有关部门加大可持续发展法律的实施力度。

实施可持续发展战略，是关系到广大公众切身利益的重大问题。实现这一目标，必须走群众路线，必须依靠广大公众、企业及社会团体的支持和参与。必须在全社会继续加强可持续发展战略的宣传、教育，普及有关的知识、政策和法律，使广大群众树立良好的可持续发展法律意识和道德观念，并通过多种形式，发挥群众对可持续发展法律实施的监督作用，把法律监督与群众监督很好地结合起来，保证可持续发展法律的贯彻实施。为了推动社会各界保护环境和资源，积极参与可持续发展战略的实施，全国人大环境与资源保护委员会会同政府有关部门组织开展的“中华环保世纪行”活动已为时九年，期间，进行了一系列污染防治和资源保护方面的宣传报道，特别是沿黄河、长江和我国海岸线全程进行的大型报道，产生了广泛影响，提高了社会各界环境和资源保护的意识，推动了各级各地方政府的环境和资源保护工作。这是一项开创性的工作，应该坚持和发展。

经济发展是人类生存和进步的前提，也是保护和改善环境的物质保证。为了实施可持续发展战略，我国通过国家发展计划有计划、分步骤地强制实行，使资金投入得到充分保障，为可持续发展战略的实施奠定了坚实的经济基础。“九五”计划就明确提出可持续发展是我国推进现代化建设的重

大战略，生态建设与环境保护投资达到三千八百亿元，比上一个五年计划期间增长了一点七五倍。与此同时，想方设法拓宽资金渠道，保证资金来源，以加强人民群众的生活保障，帮助贫困人口脱贫致富，扶持落后地区发展经济文化，不断提高人民群众的物质和文化生活水平。例如，近年来，各级政府不断加大卫生事业的投入，加强医疗卫生基础设施建设，优化卫生资源配置，提高服务水平，基本形成遍布城乡的医疗、预防、保健服务体系。据统计，十年来各级政府及社会各界向农村累计投资三百多亿元，建设和改造了农村特别是大部分贫困地区的乡镇卫生院、县防疫站和妇幼保健站。人民健康水平显著提高。

中国作为最大的发展中国家和环境大国，是国际环境合作中的一支活跃力量。我们始终以建设性的态度促进国际环境合作，树立了良好的国际形象。环发大会以来，我国以高度负责的态度，立足国情，认真执行《二十一世纪议程》[3]，坚决实施可持续发展战略，同时积极参与国际环境合作，可持续发展已经成为我国加强与世界各国合作的一条纽带。例如，我国积极参与了各项全球环境问题的谈判，签署了多项环境条约和多边协定，开拓了双边、多边环境合作渠道。我国还大力引进和利用国际资金、技术、先进的管理意识和管理方式，在体制法规建设、人才培养、科学研究等方面也收到了很好的成效。这些成绩的取得，是与我们在可持续发展领域的国际合作中坚持了正确的原则和立场分不开的。

在国际环境合作中，我们始终认为：

首先，要坚持里约精神与原则，履行对大会的庄严

承诺。

《里约宣言》[4]和《二十一世纪议程》是国际社会对可持续发展的共同承诺。中国作为发展中国家，将一如既往地积极参加全球有关可持续发展的活动，愿意与世界各国一道为实现里约精神和原则作出努力。同时，各国应当切实履行各自在环发大会上的庄严承诺，遵守国际环境公约的规定。发达国家应切实履行承诺和国际环境公约下的义务。发展中国家也应该继续制定和执行符合国情的可持续发展战略，为实现经济发展和环境保护的目标作出更大的努力。

其次，环境保护应当与经济发展水平相适应。

经济基础薄弱、贫困、人口增长等巨大压力，使占世界人口大多数的发展中国家实现可持续发展的能力受到严重制约。消除贫困、发展经济是大多数发展中国家当前面临的首要任务。在国际环境合作中，应当把帮助发展中国家解决贫困问题，提高发展中国家的自身能力建设作为重要议题。

第三，处理环境问题应当兼顾各国现实的实际利益和世界的长远利益。

在重视一些全球性环境问题的同时，需要优先考虑区域性的环境问题，特别是发展中国家各国所面临的水资源、荒漠化和防灾减灾等制约其生存和发展的关键问题。应当切实采取措施，使这些问题能够逐步得以改善并最终得到解决。

第四，实现可持续发展离不开和平稳定的环境。

和平与发展是世界各国人民的共同理想和追求，也是可持续发展事业不可动摇的基石。战争和动乱不仅造成生命财产的重大损失，对于可持续发展能力和生态环境也必然会带

来严重破坏。在推进世界环境保护与发展的同时，各国理应致力于本国的稳定，维护地区和世界的和平。通过谈判和平解决一切争端，反对诉诸武力或以武力相威胁。

展望未来，在通向可持续发展的道路上，我们还会遇到许多困难和问题，但是，只要我们坚定信心，扎实工作，付出艰苦的努力，相信我国的可持续发展战略一定会顺利实施，我国经济、社会与人口、资源、环境的持续协调发展的战略目标一定能够实现，我国与世界各国在可持续发展领域内的国际合作一定会取得更加丰硕的成果。

注　释

〔1〕斯德哥尔摩联合国人类环境会议，即第一届联合国人类环境会议，一九七二年六月五日至十六日在瑞典斯德哥尔摩举行。会议通过了《人类环境宣言》，首次将环境保护作为人类目标写入国际文件中，提高了全世界对环境问题的认识，开启了关于环境问题的国际对话和合作。

〔2〕为纪念斯德哥尔摩联合国人类环境会议召开二十周年，联合国于一九九二年六月三日至十四日在巴西里约热内卢举行环境与发展大会。又称“地球会议”。会议通过《里约宣言》和《二十一世纪议程》两个纲领性文件以及《关于森林问题的原则声明》，签署《气候变化框架公约》和《保护生物多样性公约》，为促进全球可持续发展提供了行动计划。国务院总理李鹏应邀到会并讲话，见本书上卷《在联合国环境与发展大会首脑会议上的发言》。

〔3〕《二十一世纪议程》，是一份促进全球可持续发展的行动计划。一九九二年六月三日至十四日在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会通过，由序言、社会和经济方面、保存和管理资源以促进发展、加强各主要群组的作用、实施手段等部分组成，共四十章。

〔4〕《里约宣言》，全称为《关于环境与发展的里约宣言》。一九九二年六

月三日至十四日在巴西里约热内卢召开的环境与发展大会通过，由序言和二十七项原则组成，旨在为各国在环境与发展领域采取行动和开展国际合作提供指导原则。

制定一部既符合国际惯例又适合社会主义市场经济发展需要的反垄断法*

（二〇〇二年六月二十九日）

反垄断法作为反对垄断和保护竞争的法律制度，在市场经济国家法律体系中占有重要地位，是我国有中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。

市场经济是一种竞争性的经济，社会主义市场经济的特点是在国家宏观调控条件下通过市场实现资源优化配置。促进和维护有序、有效的市场竞争，遏制各种限制市场竞争的行为，是市场经济国家立法的重要内容，而垄断作为一种限制、阻碍、破坏和排除市场有效竞争的行为，成为法律规范的重要对象。制定反垄断法对于消除垄断、建立和完善社会主义市场经济体制，具有十分重要的作用。

改革开放以来，虽然我们通过转变政府职能、实行政企分开、整顿和规范市场经济秩序等措施，通过制定反不正当竞争法和价格法等法律，在排除垄断、促进和保护市场竞争方面取得了一定的进展，但以行业、地方保护为特征的垄断

---

* 这是李鹏同志在九届全国人大常委会第二十七次法制讲座上讲话的要点。

仍然存在。随着国内企业的进一步发展和跨国公司的进入，在国内市场，以滥用市场优势地位为特征的垄断也会增多。这些垄断行为，阻碍市场竞争的有效开展，影响经济的健康发展，也损害消费者的利益。因此，要从根本上实现市场的有序、有效竞争，建立适应社会主义市场经济要求的市场竞争秩序，必须抓紧制定包括反垄断法在内的各种规范市场竞争秩序的法律。需要指出，我国坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，国有经济必须控制国民经济命脉，使国家具有宏观调控的手段，这与反垄断法所规范的垄断是不同的。当然，国有经济本身也要参与竞争。

反垄断法的制定已经列入九届全国人大常委会的立法规划，有关部门正在进行调研和起草工作。要在借鉴国外立法有益经验和广泛征求各方意见的基础上，争取制定出一部既符合国际惯例特别是世贸规则，又适合我国社会主义市场经济发展需要的反垄断法。

以信息化促进立法的民主化科学化*

（二〇〇二年七月五日）

人类已经进入信息社会。大力发展信息产业、推进国家信息化，是保持我国经济持续、快速、健康发展，实现中华民族伟大复兴的重大战略举措。正如江泽民同志所指出的，四个现代化，哪一化也离不开信息化。国家“十五”计划提出，要以信息化带动工业化。我们要通过信息化建设，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。

人大的信息化建设工作十分重要。人大的工作是推进依法治国，建设社会主义法治国家。人大的主要任务是立法和监督。我们要提高立法质量，使制定的法律符合国家和人民的根本利益，就必须了解和掌握大量的立法信息。通过信息化建设，各级人大可以与广大人民群众保持密切联系，听取他们的意见，促进立法的民主化、科学化。一些比较重要的法律草案在报纸上公布，今后也可以通过网络这种快速、便捷的手段公布，广泛征求人民群众的意见。通过网络，我们还可以了解和掌握法律实施的具体情况。在人大机关的日常

* 这是李鹏同志会见出席全国人大信息化建设工作会议全体代表时讲话的要点。

工作中，包括办理代表议案、建议，处理人民群众来信来访等，也应实现信息化管理。这方面已经做了不少工作，很有意义，希望继续做下去，做得更好。

面对信息化迅速发展的形势，信息化建设的立法工作显得非常重要。我们要关注、研究国家信息化建设的发展情况，抓紧信息化安全保障体系的法制建设，把国家的信息化建设纳入法制化的管理机制之中。

制定民办教育促进法，促进民办教育发展*

（二〇〇二年八月——十二月）

一

关于民办教育促进法的名称，我建议还是保留“促进”两个字。我们是提倡民办教育的，它是公办教育的一种补充，目前还没有上升到重要组成部分的地位。中国的教育总的来讲不是学校多了，而是需要求学的人多了。义务教育法制定后，义务教育成了政府行为。但在政府行为之外，民办教育可以作为一种补充。所以“促进”两个字还是必要的。关于有争议的“合理回报”问题，应该处理好和教育法的关系。教育法讲教育是公益事业，不能以营利为目的，这个总的精神到现在为止也是正确的。民办教育有别于公有制办学形式，应该鼓励，但合理的回报是否值得提倡，还应慎重考虑。公益事业是一种社会事业，是对国家的一种贡献。学校赢利了，应该进一步改善办学条件，进一步降低收费，甚至给教师比较高的报酬，促使民办教育事业向好的方向

---

* 这是李鹏同志关于民办教育立法四次讲话的节录。

发展。同时要遏制当前部分民办学校乱发文凭，以至于教育质量不合格的现象。教育的质量合格不合格，最后就看人才，看培养出来的学生对社会的贡献如何。希望全国人大法律委员会、教科文卫委员会把这个关系处理好，我主张对民办教育有一点鼓励政策，但更多地要提倡办教育就是对国家的一种奉献。比如，香港一位工商界知名人士捐建了三所大学，完全是为社会奉献，也提高了自己的知名度，社会地位有所提高，对他的商业事业也可能有帮助，就是这样一种利益循环的关系。强调民办教育不以营利为目的，可能会打击一些人的办学积极性，但也会遏制一些社会上不良的现象。

（二〇〇二年八月二十四日在九届全国人大常委会第二十九次会议分组审议民办教育促进法草案时讲话的要点）

二

我们提出科教兴国，而教育是科技的基础。因此，无论是党和政府还是全社会，对教育事业都十分重视。民办教育是整个教育体系中的一个组成部分，也同样是为国家培养人才的公益性事业，是利国利民的高尚事业，对此必须有清醒明确的认识。促进民办教育的健康发展，不但有社会上的实际需求，而且也有利于进一步加快教育事业的发展。同时也要看到，民办教育有其特殊性，应该允许民办教育的出资人有一定的、合理的经济利益上的回报，当然也必须明确，不能使单纯追求利润成为

投资民办学校的目标。

（二〇〇二年十二月一日考察河北时就民办教育促进法草案进行立法调研时讲话的要点）

三

我的看法，首先要强调民办教育是公益事业，要服务于社会主义教育事业；另一方面，市场经济应允许合理回报，如果没有这一条，不但积极性调动不起来，而且现在已经办的、正在办的或者是办得比较好的民办教育可能维持不下去。民办教育还是要从实际出发，目前还有很多人想上学上不了，而且希望学校的质量有所改善。当然，对民办教育有些问题也要给予重视和考虑，比如有的人以办学为手段赚钱、骗钱，教学质量不高等，这些应加以纠正。国务院应制定一些实施细则，比如规定什么是“合理回报”，什么是优惠等。总的来说，民办教育促进法是人民群众所盼望的，它的出台必定会促进民办教育事业的健康发展。

（二〇〇二年十二月二十三日在九届全国人大常委会第三十一次会议分组审议民办教育促进法草案时讲话的要点）

四

本次会议通过的民办教育促进法，是一部非常重要的法律，对于促进我国的教育事业，提高中华民族的素质，推动

科教兴国战略的实施，具有重要意义。这部法律的核心内容是促进民办教育的发展，要紧紧把握住这个核心内容，全面贯彻实施好这部法律。

（二〇〇二年十二月二十八日在九届全国人大常委会第三十一次会议结束时的讲话）

纪念我的母亲赵君陶*

（二〇〇二年十月十八日）

二〇〇三年一月十七日，是我的母亲赵君陶诞辰一百周年之日。同年二月二十三日，又逢我的父亲李硕勋诞辰一百周年。听说重庆市委、市政府要为这一对志同道合、相亲相爱的革命伴侣召开纪念座谈会，我和朱琳同志并我们的子孙全家为此感到十分的欣慰。

有鉴于李硕勋烈士的事迹早已流传于世，广为人知，在建党八十周年之际，北京举办了规模宏大的中国共产党党史展览会，李硕勋已被列入我党八十名著名烈士之中，他临终前亲笔写的致妻子“陶”的那封遗书，也陈列于大厅，供后人瞻仰。所以我现在写的这一篇短文，将着重介绍我的母亲赵君陶，以表达我和朱琳对她深切的怀念。

据我所知，对我母亲一生影响最大的有三个人。第一位就是她的五哥赵世炎烈士。赵世炎是中国共产党早期的领导人之一，是马克思主义在中国的传播者，是工人运动的领袖。她和赵世炎自幼在一起读书，一起玩耍，兄妹感情至深。赵世炎天赋聪慧，勤奋好学，品行端正，为同学所敬仰。赵世炎教她识文断句，背诵诗词，是她的启蒙老师。一

---

* 这是李鹏同志在二〇〇三年一月二十一日《人民日报》上发表的文章。

九一九年，赵君陶随家迁居北京，赵世炎向她灌输了反帝反封建、求民主爱科学的思想，带领她参加爱国学生运动，引导她信仰共产主义，加入中国共产党，走上革命的征途。赵世炎和周恩来一起领导了震惊世界的上海工人第三次武装起义，并取得胜利。一九二七年，蒋介石发动了四一二反革命政变，赵世炎因叛徒出卖被捕，英勇牺牲。当我的母亲从南昌归来，在她的三哥赵世炯那里得知五哥赵世炎牺牲的消息后，万分震惊，悲痛欲绝，昏厥过去。她没有因为五哥牺牲而挫伤革命意志，也没有向敌人的屠刀屈服，反而更加坚定了实现烈士理想的决心。

第二位对我母亲一生影响最大的人是我的父亲李硕勋烈士。一九二五年，他们相识于杭州西子湖畔，互相萌发了爱慕之心。以后他们又同时就读于上海大学社会系，这是一座大革命时期中国共产党培养干部的学校。李硕勋是学生领袖，全国学生联合会的会长。赵君陶认真攻读革命理论，是品学兼优、思想进步的学生，并于一九二六年加入了中国共产党。两人情投意合，在上海大学结成良缘。从他们的结婚照片可以看到，母亲相貌端庄、温柔文雅，坐在一个大椅子上，父亲身材修长、刚强坚毅，坐在母亲之旁。这张照片我母亲一直珍藏在身边，留下了这幸福而永恒的纪念。从此以后，在艰难的岁月里，他们俩战斗在各自的革命岗位上。

轰轰烈烈的大革命开始了。一九二六年冬，他们由上海转战到当时革命的中心武汉。李硕勋投笔从戎，在号称“北伐先锋铁军”的叶挺部队担任师政治部主任，而赵君陶则担任湖北妇女协会宣传部长，动员妇女支援北伐铁军。一九二七年，李硕勋参加了八一南昌起义，赵君陶也紧随其后。起

义失败，两人在南昌分别，不久又在上海会合，此后长期在上海做地下工作。李硕勋担任中央军委委员、江南省委军委书记，赵君陶则是中央妇委的秘书。当时我党处于白色恐怖之下，党的工作者随时都有丧失性命的危险。李硕勋、赵君陶多次遇到险情，但总能沉着应对，机智勇敢，配合默契，化险为夷，既保护了自己，又保护了同志们和地下党机关的安全。一九三一年五月，李硕勋奉党中央命令去南方，担任两广军委书记，机关设在香港。同年七月，赵君陶携带着她的三岁男孩——自然就是我，由上海到香港。我们在香港的团聚是短暂的。七月，李硕勋到海南岛召开军事会议，不幸被捕入狱，遭受严刑拷打，英勇不屈，于一九三一年九月五日在海口从容就义。李硕勋临刑前写了致我母亲“陶”的遗书。这封遗书体现了一个共产党员大义凛然、视死如归的英雄气概，正如郭沫若[1]所书：“这是中国人民革命成功的左券，是训育革命后进的不朽教材。”

我父亲就义时，年仅二十八岁，正当英年。我母亲与之同年，也算得才貌双全，风华正茂。但是多少年过去了，母亲终身没有再婚。难道这是因为她受封建道德束缚，信守“一女不二嫁”的旧礼教吗？不是的，绝不是！她从青年时代起就是反对封建婚姻、谋求妇女解放的先驱。对一些再婚的战友和同事，她也绝无轻视和反感。唯一能解释的原因是，她对我父亲爱得太深了。父亲的遗像始终摆在她的床头或书房，她经常面对遗像，静坐沉思，一坐就是好几个小时。一本载有详细介绍李硕勋的书《红旗飘飘》总是放在她的枕下，经常取出反复阅读。在任何险恶的环境下，她像爱护自己的生命一样爱护父亲的遗书，所以遗书才能完好保存

至今。直到她去世后，我和朱琳将遗书的原件送交中国人民革命军事博物馆保管陈列。

到二十世纪八十年代初期，我的母亲赵君陶已病魔缠身，她希望有生之年再到西湖一次，那里毕竟是她和父亲初识之地。她终于如愿以偿，在疗养院度过了一个夏天。在我的母亲弥留之际，我和她所疼爱的儿媳朱琳均不在她的身旁，这是我们引为终身的憾事。当时我的妹妹李琼和我的子女们、亲友们守候在她的身旁。她在临终的昏迷中偶尔苏醒过来就问："儿子怎么还没有来?"她最后的话是："是我把他们拉扯大的"，"不容易啊"，又以微弱的声音说，"要防'狗'，要防'狗'啊"，就溘然去世了。我明白她的意思，"狗"就是指特务和叛徒。她是在告诫我，不要忘记过去"狗"的危害，也要警惕可能产生的新"狗"。一九六〇年，吴玉章[2]同志，我父亲的这位老师和战友在悼念李硕勋烈士的诗中写道："遗骨琼州何处觅，喜看红日照天涯。"母亲多次嘱咐我和朱琳，身后把她的骨灰撒在琼州海峡。我们完成了她的夙愿，她的骨灰终于被安放在海口李硕勋烈士纪念亭内。

第三位对我母亲一生影响最大的人是她的三姐赵世兰。赵世兰是党内最著名的几位老大姐之一，是中国妇女运动的先驱，出色的党的工作者。大家也许熟知鲁迅先生写的《记念刘和珍君》的文章。刘和珍和赵世兰都是当时北京女子师范大学的学生，都是学生会的领导人。为了反对反动校长杨荫榆推行恢复封建旧礼教的种种倒行逆施，女师大学生开展了一场震撼北京乃至全国的学生运动。赵君陶和赵世兰姐妹自幼生活在一起，学习在一起，长大成人后，同在北京读

书，同时接受进步思想，同时加入中国共产党，同时参加了轰轰烈烈的大革命。赵世兰还参加了一九二七年在武汉召开的中国共产党第五次全国代表大会。大革命失败后，革命进入低潮时期，她俩都奉党组织之命先后回到四川成都，在她们二哥赵世双家里隐蔽下来，都以教书为生，伺机宣传进步思想和党的主张。一九三五年，那是中国革命史上最困难的年代，红军正在进行二万五千里的长征，许多党的地下组织遭受破坏，她俩也与党组织失去了联系。有一个叛徒，后来当了国民党的特务，在成都发现了她们，对她们进行追踪和威胁。在这种险恶的情况下，她们机智勇敢地与特务作斗争，终于化险为夷，逃出特务的魔掌。就因为这件事，她们在“文化大革命”中被诬陷为“大叛徒”，都错误地受到批判、斗争、抄家等种种折磨。赵世兰年老体弱多病，受不住这样身心的摧残，于一九六九年一月八日含冤去世。而那时赵君陶已被关进北京化工学院“牛棚”，正在接受批斗审讯。朱琳冲破了重重障碍，终于见到婆婆。婆婆面容憔悴了许多，身体十分虚弱。对此，朱琳心如刀绞，禁不住流下了眼泪。婆婆对朱琳说了一段被审讯的经过，专案组问她：“你丈夫都牺牲了，你为什么能活下来?”赵君陶回答：“如果干革命的都死了，哪里有今天革命的胜利。”正义的声音驳得那帮人哑口无言。朱琳深为婆婆的浩然正气所鼓舞。当赵君陶从“牛棚”里释放出来，才得知与她相依为命的姐姐赵世兰去世的噩耗，她决心竭尽全力在有生之年为赵世兰昭雪平反。在党的十一届三中全会之后，赵世兰的冤屈得以昭雪，她的名誉和尊严得以恢复，而流芳于后人。

我始终感谢母亲对我的养育之恩。她是一位不寻常的母

亲。首先，她是党的忠诚战士；其次，她又是一位慈祥而严格要求子女的母亲。她为了抚养我们兄妹，真可谓含辛茹苦，饱经磨难。父亲牺牲以后，她带着才三岁的我和遗腹妹妹从上海回到成都。在那白色恐怖的年代，她既要随时防止特务的迫害，又要携儿带女自谋生计。我幼年时代是在成都二舅赵世双家度过的。我们的经济条件并不宽裕，有时还相当困难，但我的母亲仍把我送到当时成都最好的成都实验小学读书，使我受到良好的启蒙教育。受环境所迫，母亲经常更换执教的地方和学校。我的童年与母亲时而在一起，时而分离，不断承受母子分离的痛苦，但我也因此得到锻炼。从小学四年级起就在学校住读，自幼养成独立生活、应付各种环境的能力。

我要感谢母亲在几个关键时刻对我的帮助。一九四一年，在我十三岁的时候，她就毅然决定把我送到革命圣地延安去学习，使我受到党的教育，像父母一样，成为一名共产党员。

我要感谢母亲让我受到高等教育。在建国前夕，党中央决定派遣一批青年到苏联学习经济建设的专业知识。我原来不想去，而她极力主张我去。为此，我们母子之间发生了第一次，也是最后一次冲突。她批评我目光短浅，有自满情绪。最后，我听从她的劝告，服从组织决定，到苏联学习了水力发电专业。

朱琳自幼丧母，失去了母爱，是她的婆婆赵君陶给了她第二次真正的母爱。一九五九年，朱琳怀上我们第一个孩子，住在北京协和医院。不幸的事情发生了，她遇到早产和难产，母亲终日守护在她的身旁。林巧稚大夫问我的母亲：

“你是要大人，还是要孩子?”母亲毅然回答：“大人也要，孩子也要。”她的语气是那样的坚决，那样的诚恳，使林大夫深受感动。在林大夫的精心治疗下，朱琳终于顺利产出我们的第一个男孩。人到老年都喜欢自己的孙子，所谓含饴弄孙乐，隔代亲，母亲也不例外。但她在疼爱孙子孙女的同时，也对他们提出严格的要求，把她自己的品德和学识，通过言传身教留给他们。晚年，我母亲以练书法为乐，写得一手娟秀的“赵”体字。她为孙子和孙女们亲手书写的几篇赠言，充满了对后代希望之情，如今还完整地保存下来。母亲对我们子孙两代的教养之恩，当永远铭记在我们心中。

一九五五年，我从苏联学成回国，分别多年的母子又得重逢，她是多么想能与儿子生活在一起，共享天伦之乐。然而，当她得知组织上分配我到东北基层工作，以便受到更多的磨练时，她放弃了自己的愿望，又一次毅然送我走上了新的征途。在东北基层的锻炼，对我的成长是多么重要，我要感谢她的智慧和远大的眼光。

我和母亲生活在两地，平常只有书信来往，偶尔我到北京出差，才有见面叙谈的机会。一九六〇年初冬，我突然接到母亲的电报，要我速到青岛某疗养所去见她。这是很不寻常的事，因为母亲从来没有要求我专门去看望她、陪伴她。我和朱琳甚至想到她的身体遇到什么不测。当时朱琳已怀上我们的第二个孩子，行动不方便，我就独自一人乘火车从吉林市赶赴青岛。我找到她的住所，母子再次相逢。经过一番长谈我才知道，在一九五九年后党内反右倾的斗争中她受到了批评，指责她不支持在北京化工学院大办钢铁，搞“兴无灭资”和“拔白旗”。运动过去了，她只受到批评，没有给

什么处分。我们母子可谓“同病相怜”，我也在反右倾斗争中受了批判。也许母亲听到了什么风声，才急忙找我来了解情况，以她丰富的党内斗争经验，告诫我要以宽广的胸怀来正确对待同志们的批评，勉励我既要坚持真理，又要接受教训。她的谈话给了我很大的鼓励和勇气，使我满怀信心地走上新的工作岗位。

我的母亲是学教育的，她热爱教育事业，矢志不渝。在大革命时代，她从事妇女工作，也曾在工人夜校教过书。父亲牺牲后，她回到四川，就选择以教育为职业，既谋生计，又继续为党工作。从一九三三年至一九三八年，在短短的六年中，她换了几所学校执教。就我所能记忆起的，她先后在成都、金堂、简阳、五通桥教过书。最近又查到，她还在合川、雅安教过书。她到哪里，就给哪里带来一股清风。学生们都为赵老师渊博的学识、高尚的品德、循循善诱的教学方法所折服。她到哪里，哪里就播下革命的火种，教育出一批又一批具有进步思想的学生，有的学生还加入了中国共产党。一九三七年，李一氓[3]同志奉命到四川做统战工作。从此，赵世兰和赵君陶接上了党的组织关系，使她们度过了生平最困难的时期。她们的工作更有了明确的方向和具体任务。

一九三九年初，南方局决定赵君陶在保育院工作。抗战时期的保育总会是在共产党和民主人士推动下，为收容抗战难童成立的组织，下有若干保育院。邓颖超[4]同志推荐她到重庆第三保育院任院长。赵君陶在第三保育院工作长达六年零九个月之久，直到抗战胜利。她和她的同事共抚养了八百多名因战争而流离失所、在死亡线上挣扎、年岁不齐的儿

童，使他们恢复了健康，受到良好的教育，完成了学业，走向了社会。孩子们都亲切地称她为赵妈妈。邓颖超是赵君陶的直接领导人，对她在第三保育院的工作给予高度的评价，亲笔写下："在抗日烽火中以伟大慈母般的爱培育下一代"。由于赵君陶机智灵活，又有丰富的地下工作经验，第三保育院中共党组织始终没有被特务发现和破坏，还为党输送了一批新党员。她在第三保育院工作时，结合实际情况实行了德智体美劳全面发展的办学方法，提倡生活即教育，社会即学校。院里经费十分困难，她就发动师生自己动手搞生产自救，克服种种困难，使孩子们得以生存下来，得到健康成长。在爱国进步人士眼里，第三保育院是"国统区的延安小学"。

解放战争时期，她到了哈尔滨。她是一九二六年入党的老党员，熟知她的蔡畅[5]同志曾告诉我，组织上本来准备分配她在东北妇联或政府担任重要职务，但她热爱教育事业，执意要到中学教书。后来如愿以偿，赵君陶担任了哈尔滨第四中学的校长。如今四中颇负盛名，成为该市的重点中学，为党和国家培养出许多栋梁之材。赵君陶的铜像安放在校园之中，以寄托师生们对她的思念。

建国以后，赵君陶继续从事教育工作。她对工农出身的干部有着深厚的感情。在中南教育部工作时期，她首先创办了工农速成中学，继而在天津创办南开大学工农速成中学。来到北京后，又参加了北京化工学院的创办工作。党的十一届三中全会后，她担任过两届全国政协委员，也都是在教育界别。她每次开会，都积极参加讨论，为中国教育事业的改革和发展提了不少中肯的建议。

我的母亲赵君陶的一生是平凡的一生，是革命的一生，是从事教育事业的一生。她没有做过什么轰轰烈烈的大事，也没有特别的功绩。她淡泊名利，从不计较个人的得失。但是，她一生却为党和国家培养出一批又一批有用的人才。在她身后，她的学生和同事写了许多思念她的文章，颂扬她的高尚品德、高风亮节，以及她诚恳待人的感人肺腑的事迹。

今天，我和朱琳怀着深厚之情来纪念我的父亲和母亲，愿他们的革命意志、高尚情操和敬业精神，能给人们以启迪，鼓舞人们为实现中华民族的伟大复兴，生命不息，奋斗不止。

注　释

〔1〕郭沫若（一八九二——一九七八），四川乐山人。当代作家、诗人、历史学家、考古学家、古文字学家、社会活动家。

〔2〕吴玉章（一八七八——一九六六），四川荣县人。当时任中国人民大学校长。

〔3〕李一氓（一九〇三——一九九〇），四川彭州人。当时任中共中央东南分局秘书长。

〔4〕邓颖超（一九〇四——一九九二），河南光山人。当时任中共中央南方局委员、妇委书记。

〔5〕蔡畅（一九〇〇——一九九〇），湖南双峰人。当时任中共中央东北局委员、妇委书记。

抢占世界航天科技的制高点*

（二〇〇二年十二月三十日）

神舟四号飞船[1]发射成功，标志着我国载人航天取得了实质性进展，中国人千百年来的飞天梦想很快就会实现。这是我国综合国力显著提高的重要体现，是社会主义能够集中力量办大事的充分展示。

载人航天工程的实施，已经在我国政治、经济、科技和国防建设等各个领域取得显著成效。实践充分证明，党中央、国务院下决心搞载人航天工程的决策是非常英明和正确的，这对于加快推进我国经济建设、社会进步、科技发展，对于牢固确立我国在世界上的大国地位，对于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面、实现中华民族的伟大复兴都具有十分重要的意义。

酒泉卫星发射中心是我国组建最早的航天发射试验基地，曾创造了中国航天史上“九个第一”的辉煌业绩。就是在这里，我国第一颗人造地球卫星、第一颗科学探测和返回式技术实验卫星飞向太空；我国第一代导弹和远程火箭发射成功；我国第一次导弹核武器结合试验和“一箭三星”发射

---

* 这是李鹏同志在酒泉卫星发射中心会见参加神舟四号飞船发射的科技人员和部队官兵代表时讲话的要点。

成功。还是在这里，神舟号飞船四战四捷，尤其是在今年短短的九个月时间里，神舟号飞船连续两次发射成功，令人振奋，使人鼓舞。这些成就的取得，是党中央英明决策、正确领导的结果，是全国各方面鼎力支持、大力协同的结果，是全体研制试验人员团结奋战、刻苦攻关的结果。江泽民同志今年在观看神舟三号飞船发射时，高度赞扬了同志们为我国航天事业所作出的重要贡献，你们的功绩将载入共和国史册，党和人民永远不会忘记你们。最近，党中央、国务院、中央军委决定，加强载人航天工程人才队伍建设和军队实施“高新工程”人才特殊津贴，这既是党中央、国务院、中央军委对你们的关心，也是对你们的褒奖。

当今世界，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。虽然我国航天事业取得了很大成绩，但要抢占世界航天科技的制高点，牢牢掌握主动权，还需要付出更艰苦的努力，任重而道远。航天战线的同志们一定要认真学习贯彻党的十六大精神，全面落实“三个代表”重要思想，瞄准世界科技发展的前沿，抓住机遇，锐意进取，加速推进我国航天事业的跨越式发展；一定要努力提高航天科技和发射试验的自主创新能力，突破一批航天关键技术，培养造就一支勇于开拓、不断创新的航天科技队伍；一定要大力发扬“两弹一星”精神，艰苦奋斗、顽强拼搏，严肃认真、科学求实，团结协作、集智攻关，当科技尖兵，做航天先锋，不断夺取载人航天工程建设的新胜利，不断谱写中国航天事业和国防科技发展的新篇章，为实现党的十六大确立的宏伟目标而努力奋斗。

注 释

〔1〕神舟四号飞船是继神舟一号、神舟二号、神舟三号飞船发射成功后我国自行研制的第四艘无人飞船，由推进舱、返回舱、轨道舱和附加段组成，二〇〇二年十二月三十日在酒泉卫星发射中心发射成功。

缅怀革命先烈，为全面实现小康社会的各项目标而努力奋斗*

（二〇〇三年二月二十日）

中共四川省委今天在这里隆重集会，纪念李硕勋同志诞辰一百周年。我和朱琳同志代表我的家人，向出席今天大会的四川省和上海、江苏、浙江、江西、湖北、广东、海南、重庆等省市的负责同志，以及参加会议的各位同志表示衷心的感谢。

李硕勋同志出生的那个年代，中国人民正处在苦难深重的半殖民地半封建社会。无数革命前辈和革命先烈经过前仆后继的英勇斗争，推翻了三座大山，建立了中华人民共和国，才有了我们今天的幸福生活。我们在缅怀李硕勋烈士的时候，也不应该忘记其他的更多的革命前辈和革命先烈，李硕勋仅仅是无数革命前辈和革命先烈中的一员，用他自己的话来说就是："在前方，在后方，日死若干人，余亦其中之一耳。"[1]因此，我们在纪念李硕勋烈士的时候，更要纪念更多的革命前辈和革命先烈，缅怀他们对中国革命事业所作出的丰功伟绩。

---

* 这是李鹏同志在成都举行的纪念李硕勋同志诞辰一百周年大会暨《革命先驱李硕勋》出版揭幕仪式上的讲话。

巴山蜀水，人杰地灵。建国以来，特别是改革开放以来，四川发生了翻天覆地的变化，经济发展实力增强，人民生活水平提高。四川是我的家乡，我曾经多次回到四川，亲眼目睹了这些变化，倍感欣慰。党的十六大向全党和全国人民提出了新的奋斗目标，大家要在过去取得的成绩基础上继续努力，同时也要清醒地看到我们所存在的差距和困难。我期望全川的父老乡亲在中央和四川省委的领导下，全面贯彻“三个代表”重要思想，奋力推进四川跨越式发展，为把四川建设得更加美丽富饶、全面实现小康社会的各项目标而努力奋斗。

注　释

〔1〕这段话出自李硕勋烈士遗书。

第九届全国人民代表大会常务委员会工作报告*

（二〇〇三年三月十日）

各位代表：

我受第九届全国人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告本届常委会五年来的主要工作，请予审议。

九届全国人大常委会任期的五年，是我国改革开放和社会主义现代化建设波澜壮阔的五年。在中国共产党领导下，全国各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十五大、十六大精神，团结奋斗，开拓创新，经受住了各种困难和风险的考验，推动改革开放和现代化建设事业取得了巨大成就。五年来，全国人大常委会根据国家工作的大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，各方面工作取得了新的进展，为加强社会主义民主法制建设，推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程，保障和促进中国特色社会主义事业的顺利进行，作出了新的贡献。

---

* 这是李鹏同志在第十届全国人民代表大会第一次会议上所作的工作报告。

一、立法工作取得显著成绩

五年来，常委会把加强立法工作、提高立法质量作为首要任务，共审议了一百二十四件法律、法律解释和有关法律问题的决定草案。其中，由常委会审议通过一百零二件，由常委会审议后提请代表大会审议通过七件。另有四件有关法律问题的决定由代表大会审议通过。在前几届工作的基础上，经过不懈努力，构成中国特色社会主义法律体系的各个法律部门已经齐全，每个法律部门中主要的法律已经基本制定出来，加上国务院制定的行政法规和地方人大制定的地方性法规，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已经初步形成。

宪法和宪法相关法规定我国的社会制度和国家制度、公民的基本权利义务，以及国家机构的组织、职责和活动原则。根据中共中央的建议，常委会提请九届全国人大二次会议审议通过的宪法修正案，确立了邓小平理论在国家生活中的指导地位，规定了我国社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，确定了依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略，使党的主张经过法定程序成为国家意志，为巩固改革发展稳定的成果，进一步推进我国改革开放和社会主义现代化建设，提供了宪法保障。总结我国立法工作的实践，制定了立法法，系统规定了国家的立法体制和立法程序，对规范立法活动，健全国家立法制度，维护国家法制统一，有重要意义，也推进了地方性法规统一审议制度的建立和完善。民族区域自治法的修改，对坚持和完善民族区域自治制度，

促进民族地区经济和社会的全面发展，维护国家统一，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，具有重要作用。在村民自治经过十年实践的基础上，对村民委员会组织法进行修订，进一步扩大了农村基层民主，保障广大农民群众直接行使民主权利，调动了他们依法管理自己的事情、发展生产和创造自己幸福生活的积极性。根据历年来全国人大代表提出的议案，依据宪法和法律的规定，总结全国人大和地方人大在监督工作方面的实践经验，起草了监督法草案，就人大开展监督工作的指导思想和基本原则、监督宪法和法律的实施、听取工作报告等，作出了相应的规定。这个法律草案已经由常委会作了初步审议。

民法商法是规范民事和商事活动的基础性法律。常委会通过制定合同法，规范了市场交易规则，使我国市场经济条件下民事活动的法律制度更加完备。根据我国社会生活变化给婚姻家庭关系带来的新情况、新问题，修改了婚姻法，这对坚持一夫一妻的婚姻家庭制度，维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进社会稳定，推进社会主义精神文明建设，起到了积极作用。制定农村土地承包法，以法律的形式赋予农民长期而有保障的土地使用权，有利于保持党在农村的基本政策的连续性和稳定性，促进农村和农业的发展，维护农村的稳定。专利法、商标法、著作权法的修改，适应了我国加入世界贸易组织的需要，进一步完善了保护知识产权的各项制度。证券法、招标投标法、信托法、个人独资企业法等法律的制定，确立了我国证券市场、招投标市场、信托事业、私营企业的基本制度和活动规则，维护了金融秩序，促进了公平竞争和非公有制经济的健康发展。在多年民事立

法的基础上，经过大量调研论证，一部系统规范民事关系的民法草案，在本届任期内完成了起草任务，并由常委会作了初步审议，这是为建立我国完备的民事法律制度而迈出的重大步伐。

经济法是调整因国家对经济活动的管理所产生的社会经济关系的法律。常委会修改了产品质量法、会计法、税收征收管理法，针对经济活动中的突出问题，建立和补充了新的行为规范，加大执法力度，完善监管措施，保障了人民群众的生命和财产安全，维护了良好的经济秩序。通过修改农业法、制定种子法，巩固和加强了农业在国民经济中的基础地位，对建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，具有重要意义。土地管理法、草原法、水法的修改和海域使用管理法的制定，建立健全了保护基本农田、维护草原生态和有偿使用资源的法律制度，为我国自然资源的永续利用，提供了法律保障。中小企业促进法和政府采购法的制定，有利于多种所有制经济共同发展，增加劳动就业，有利于提高财政资金的使用效益，从源头上遏制腐败。在修改知识产权法律的同时，分别对中外合资经营企业法、中外合作经营企业法、外资企业法、海关法、进出口商品检验法等进行了修改，使我国有关货物贸易、服务贸易、知识产权、投资措施的法律，与世界贸易组织规则相一致，维护了国家的经济利益和经济安全，进一步完善了我国对外开放的法律环境。

行政法是调整国家行政管理活动的法律。行政复议法的制定，健全了对行政行为的监督机制，有利于纠正违法和不当的行政行为，维护公民和法人的合法权益，促进依法行政。在总结各地多年实践和实施地方性法规经验的基础上，

制定了人口与计划生育法，把这一基本国策上升为法律，这对于有效控制人口数量，提高人口素质，具有现实和深远的影响。高等教育法、国防教育法、民办教育促进法、国家通用语言文字法、科学技术普及法、执业医师法、药品管理法、文物保护法等一批法律的制定和修订，推动了科教兴国战略的实施，促进了教育、科学、文化、卫生事业的健康发展。常委会还制定了防沙治沙法、环境影响评价法、清洁生产促进法，修改了大气污染防治法、海洋环境保护法，加上以往制定的保护环境的法律，我国环境保护方面的法律基本完备，从而把生态环境的法制保护提高到一个新的水平。

社会法是调整劳动关系、社会保障和社会福利关系的法律。通过对工会法的修改，进一步肯定了工人阶级在我国政治生活和社会生活中的主人翁地位，对完善市场经济条件下的劳动关系，维护职工的合法权益，组织职工积极参加经济建设，具有重要意义。还制定了安全生产法、职业病防治法等，为防止和减少生产安全事故，预防、控制和消除职业危害，保护劳动者的健康安全，提供了法律保障。

刑法是规定犯罪和刑罚的法律规范。通过对刑法有关规定的修改和法律解释，为严厉打击邪教活动犯罪、恐怖活动犯罪和黑社会性质的有组织犯罪，惩处国家工作人员犯罪，以及破坏外汇、期货、财务会计管理等新的经济犯罪行为，维护国家安全和经济建设的正常秩序，保持社会稳定，提供了有力的法律武器。

诉讼和非诉讼程序法是规范因诉讼和非诉讼活动而产生的社会关系的法律。常委会根据海事活动的特点，制定了海事诉讼特别程序法。还制定了引渡法，为惩治犯罪的国际合

作，提供了法律依据。

五年来，在总结前几届人大立法经验的基础上，本届常委会又采取了一些重要举措和做法，不断加强和改进立法工作，提高立法质量。

（一）坚持以宪法为依据，从我国社会主义初级阶段的基本国情出发搞好立法工作。我国目前生产力还不发达，地区发展不平衡，经济成分、利益主体等日趋多样化，经济和社会发展面临一些体制性障碍，立法工作必须以“三个代表”重要思想为指导，注意解决现行体制与立法要求之间的矛盾和差异，正确处理中央和地方、全局和局部、长远和当前、发达地区和欠发达地区的利益关系，防止和克服地方和部门的保护主义，维护好国家的整体利益和人民的根本利益。

（二）坚持把立法与国家改革、发展、稳定的重大决策更加紧密地结合起来。紧紧围绕国家的中心工作开展立法，集中力量，保证急需制定和修改的法律，以及形成法律体系必不可少的重要法律适时出台，使立法工作服从和服务于国家工作的大局。

（三）坚持立法工作的计划性，争取立法工作的主动性。按照到二〇一〇年形成中国特色社会主义法律体系的要求，确定本届任期的立法工作目标，做到年度有计划、五年有规划、长远有目标。

（四）坚持把修改原有法律与制定新的法律放在同等重要的位置。本届审议通过的法律共七十六件，其中四十一件是对法律的修改，从而把实践证明是成功的新经验和新认识及时用法律规定下来，使立法工作适应我国社会发生的广泛

而深刻的变化，更好地发挥法律对现实生活的规范作用。

（五）坚持在做好立法工作的同时，把法律解释作为常委会的重要工作。在现有的九件法律解释中，有八件是本届常委会作出的，法律解释已经成为常委会立法工作的重要组成部分，这有利于增强法律的适用性，保证法律的正确实施。

（六）坚持从实际出发，尊重立法工作自身的规律。常委会在立法工作中既着眼于法律的现实可行性，又注意法律的前瞻性；既着眼于通过立法肯定改革成果，又注意为深化改革留有空间和余地；既着眼于加快国家立法的步伐，又注意发挥地方人大依法制定地方性法规的积极性；既着眼于立足于我国国情立法，又注意借鉴国外立法的有益做法。努力使法律内容科学规范，相互协调。

二、监督工作取得较大进展

五年来，常委会把监督工作放在与立法工作同等重要的位置，先后对二十二件法律和法律问题决定的实施情况进行了检查，听取并审议了国务院、最高人民法院、最高人民检察院的四十个专题工作报告。各专门委员会也对一些法律的实施情况进行了检查，并听取了有关部门的工作汇报。通过监督，推动了宪法、法律的实施，促进了国务院依法行政、最高人民法院和最高人民检察院公正司法。

对法律实施情况进行检查，是常委会监督工作的基本形式之一。义务教育法的执法检查，推动了我国九年制义务教育和基础教育的发展。对农业法实施情况的检查，从一九九四年开始，先后进行了六次，结合听取和审议国务院关于加

强农业基础地位和增加农民收入情况的专题工作报告，提出了改进执法的意见，对巩固农业的基础地位，促进农业与农村经济的发展，起了重要作用。围绕合理开发利用资源、保护生态环境，贯彻实施可持续发展战略，先后对大气污染防治法、水污染防治法、矿产资源法等的实施情况进行检查，推动了这些法律的实施。还对刑事诉讼法进行了执法检查，并就发现的普遍性问题和典型案件，要求公安、检察、审判机关采取有效整改措施，切实加以解决，有关机关逐件进行了查处，并将查处情况向常委会作了反馈。

听取和审议国务院、最高人民法院和最高人民检察院的工作报告，是常委会监督工作的另一种基本形式。常委会每年听取和审议中央决算的报告、中央预算执行情况和其他财政收支的审计报告、每年前八个月国民经济和社会发展计划执行情况的报告，还听取和审议了国务院关于改革开放、经济建设方面的其他一些报告，不断加强对预算工作和经济工作的监督。根据加强中央预算审查监督的决定和加强经济工作监督的决定，常委会加强了对经济运行情况的经常性分析，改进和规范预决算审查监督程序，推动国务院编制部门预算、细化预算和提前编制预算，开展部门预算审查监督，逐步加大对预算外资金和预算超收部分使用情况的监督力度。从二〇〇一年开始，国务院提交全国人大审查的部门预算已达二十六个部门。各省、自治区、直辖市人大也扩大了部门预算的审查范围。这对监督财政资金的有效使用，厉行节约，杜绝浪费，遏止腐败，发挥了重要作用。常委会还听取和审议了最高人民法院、最高人民检察院开展集中教育整顿情况的汇报，以及近年来公安队伍建设情况的汇报，对促

进政法队伍的建设，起到了积极的作用。

加强法规的备案审查工作。本届任期内，国务院和地方人大向常委会备案的行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例共三千七百多件，其中有些规定与宪法和法律相抵触的，已由有关专门委员会提出了纠正意见。常委会还根据立法法的规定，完善了法规备案工作的程序。

五年来，常委会围绕增强监督实效这一中心环节，不断改进监督工作，增强了监督的力度。

（一）注意把改革、发展、稳定中的重大问题，人民群众关心的热点难点问题，作为常委会监督工作的重点。亚洲金融危机后，常委会听取和审议了金融工作情况的报告；一九九八年特大洪水后，常委会听取和审议了大江大河流域治理和抗洪抢险工作的报告；为实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，常委会听取和审议了长期国债投资使用情况的报告；根据国有企业三年基本脱困的要求，常委会听取和审议了国有企业改革情况的报告；常委会还根据人民群众的呼声和要求，围绕国有企业下岗职工再就业、社会保障、减轻农民负担、退耕还林、食品卫生、产品质量、义务教育等问题，听取工作报告和组织执法检查。可以说，围绕国家工作的大局，联系人民群众的切身利益，确定监督工作的内容，使监督工作有针对性、有重点，是五年来常委会开展监督工作最基本的经验。

（二）注意加强监督工作的计划性。常委会每年年初就提出执法检查和听取专题工作报告的计划，以便各有关部门提前作好准备。还根据改革、发展、稳定方面新发生的突出问题，适时增加法律监督或工作监督的安排。检查的法律和

听取专题工作报告的数量不在多，而在于每年抓住几部实施中问题较多的法律，抓住几个人民群众普遍关心的问题，集中力量进行监督，并针对存在的问题举一反三，起到改进工作、警示后来的作用。

（三）注意克服形式主义，不断增强监督实效。能否把改进执法的措施落到实处，是检验监督效果的重要标志。常委会强调执法检查组要缩小规模，轻车简从，深入实际，深入基层，努力了解法律实施主管机关执法的真实情况；强调和地方人大一起，上下结合开展执法检查；强调人大监督要与群众监督、舆论监督结合，与督促执法机关解决法律实施中带普遍性的问题和纠正违法案件结合；强调有关部门要把改进执法的整改措施报告常委会，实行监督反馈制度。所有这些，都是为了使监督工作取得实实在在的效果。

（四）注意把监督工作与完善法律结合起来。常委会通过执法检查和听取工作报告，一方面督促有关机关严格执法，另一方面也重视发现法律本身不够完善的问题，或者已经不能适应新情况的地方，结合有关法律的修改工作，予以补充和修订。

（五）注意充分发挥专门委员会在协助常委会开展监督工作中的作用。专门委员会有专业性强、能经常开展工作的优势和特点，承担了常委会法律监督和工作监督的大量任务，无论开展执法检查，还是协助常委会审议专题工作报告，都提前介入，了解情况，提出监督重点，并在事后主动跟踪检查，督促有关部门提出改进执法的措施。各专门委员会还结合职责范围内的工作，组织执法检查或执法调研，听取有关部门的工作汇报，开展对法规的备案审查工作，为加

强常委会的监督工作作出了贡献。

（六）注意监督工作的规范化、法律化。根据多年来开展预算审查监督和经济工作监督的实践，常委会制定了关于加强中央预算审查监督的决定和关于加强经济工作监督的决定；根据法规备案工作的实践，在立法法中就行政法规、地方性法规、自治条例、单行条例的备案审查，作了明确规定；制定监督法的工作也取得了进展。监督工作的规范化、法律化，是常委会加强监督工作的一项重要措施，也是人大监督工作得到加强的一个重要标志。

三、代表工作进一步加强

全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员，充分发挥全国人大代表的作用，是做好常委会工作的基础和保证。常委会高度重视、认真办理代表们依法提出的各项议案。本届任期内，代表们提出的议案中，有三百六十五件属于立法议案，涉及需要制定和修改的法律一百三十一件。其中，有五十七件已经由常委会审议通过，有四件正在审议之中，还有十一件已列入立法规划，正在抓紧起草。对代表们提出的建议、批评和意见，也已经由有关国家机关办理完毕，并逐件答复了代表，体现了这些国家机关对人民负责的精神。常委会还认真办理了人民群众的来信来访，妥善处理了群众反映比较突出的一些问题，并召开了信访工作座谈会，推动了信访工作的开展。

五年来，常委会还不断加强和改进代表工作，努力为代表执行职务创造条件。全国人大代表列席常委会会议已经制

度化，扩大了常委会审议议案的民主基础。法律草案在征求部门、地方、专家意见的同时，征求有关全国人大代表的意见。委员长会议和各专门委员会组成人员到地方调研时，注意向当地的全国人大代表了解情况、听取意见。常委会组织执法检查，邀请全国人大代表参加。代表的视察方式也有改进，注意安排在京的全国人大代表回原选举单位参加视察，密切了代表与原选举单位的联系。去年是代表法颁布十周年，常委会召开纪念座谈会，进一步推动了代表法的贯彻实施。在本届常委会任期内，香港、澳门特别行政区的全国人大代表首次单独组团，参加最高国家权力机关的工作。港澳代表们多次到内地视察，了解国家改革、发展的情况，并以主人翁态度参与国家事务管理，在实践中积累了“一国两制”情况下，既参加行使国家权力，又关心港澳事务，发挥好自己作为全国人大代表作用的宝贵经验。

加强与地方人大的联系，总结地方人大的工作经验，共同推进社会主义民主法制建设，是本届常委会的一项重要工作。二十多年来，地方人大根据宪法和法律赋予的职责，与时俱进，开拓创新，在立法、监督、决定重大事项、联系人大代表和人民群众等方面，积累了很多好的经验和做法，有些工作走在全国人大常委会的前面。常委会及时总结地方人大工作中的成功经验，注意从中汲取营养，并将一些成熟的做法，经过法定程序，上升为国家的法律或决定。

选举权是公民最重要的政治权利。本届常委会任期内，乡镇人大和县级以上地方各级人大先后进行换届选举。常委会对此高度重视，在广泛调查研究的基础上，及时提出指导性意见，要求在选举工作中把坚持党的领导、充分发扬民

主、严格依法办事有机统一起来，保证了换届选举工作的顺利进行。为了做好第十届全国人民代表大会代表的选举工作，常委会审议了第十届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举第十届全国人民代表大会代表的办法草案、澳门特别行政区选举第十届全国人民代表大会代表的办法草案，并提请九届全国人大五次会议通过了上述决定和办法。常委会还通过了第十届全国人民代表大会少数民族代表名额分配方案、台湾省出席第十届全国人民代表大会代表协商选举方案。一九九九年澳门回归祖国后，常委会主持选举了澳门特别行政区第九届全国人大代表。去年，常委会又依据香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法的规定，主持了香港、澳门两个特别行政区第十届全国人大代表的选举工作，依法顺利选举出了拥护“一国两制”，遵守宪法，遵守香港基本法、澳门基本法，爱国爱港、爱国爱澳的香港、澳门两个特别行政区第十届全国人大代表。他们已分别组团，出席本次全国人民代表大会会议，参加最高国家权力机关的工作。

四、对外交往开拓了新的局面

加强全国人大同外国议会和国际议会组织的交往与合作，是我国外交工作的重要组成部分。五年来，根据国际形势的变化，按照我国外交工作的总方针和总体部署，结合人大工作的特点，常委会不断开拓对外交往的新局面。

议会交往形式灵活、接触面宽、影响广泛。常委会遵循请进来、走出去、以请进来为主的方针，依靠全国人大代

表、常委会组成人员和地方人大，五年内共接待四百四十多个外国议会代表团访华，其中有半数以上是由议长或副议长率团。一些原来对我国了解不多的人士，来华实地参观考察后，增进了了解，成为双边关系的积极推动者；一些原来对我国有误解或偏见的人士，根据耳闻目睹的事实，消除了一些误解，增强了进一步交往的愿望。我们还通过有计划地组团出访、进行立法调研和出席国际会议，特别是通过委员长会议组成人员同外国的高层接触，宣传了我国改革开放和现代化建设的大好形势，介绍了我国的人民代表大会制度和民主法制建设成就，阐明了我国在重大国际和地区问题上的原则立场和主张，同时也增进了对外国政治经济情况、议会体制和立法工作的了解。

五年来，全国人大同周边国家议会的关系进一步深化，有力地推动了睦邻友好关系的发展。同广大发展中国家议会的友好联系不断扩大，加强了在国际事务中的相互支持与合作。同俄罗斯联邦议会和独联体各国议会保持高层互访的良好势头，进一步丰富了双边合作的实质内容。同美国、法国、意大利、加拿大、澳大利亚等国议会建立了交流和磋商机制，本着相互尊重、求同存异的精神，坦诚交换意见，增进了解，扩大共识。我们还与中美洲和加勒比地区一些未建交国家的议会建立了联系。

积极参与议会多边外交活动，是全国人大开展对外交往的显著特点。在各国议会联盟于二〇〇〇年召开的千年议长大会上，我国代表团阐述了对当前国际形势的看法，并倡议各国议联积极参与推动世界多极化和经济全球化的进程，重申了每个国家都是国际社会平等的一员，都有权选择符合本

国国情的发展道路的主张，表示中国愿意同各国议会加强交流与合作，共同致力于建立公正合理的国际政治经济新秩序，得到了普遍赞赏和积极响应。二〇〇二年四月，我国成功地承办了亚洲议会和平协会第三届年会，会议发表的《重庆宣言》，以和平与发展为主题，集中反映了亚洲各国议会领导人的共识，充分体现了亚洲各国人民渴望和平、谋求发展的共同愿望和呼声。全国人大还先后举办了亚太地区议员环境与发展大会第六届年会和亚洲议员人口与发展论坛第七次大会，都取得了良好效果。

在议会交往中，全国人大各专门委员会和双边友好小组、友好协会发挥了积极作用。九届全国人大双边友好小组和友好协会由原来的四十六个增加到七十八个。各专门委员会根据自身业务需要，同外国议会对口委员会开展交流。外事委员会针对某些国家议会和个别区域性议会在人权、宗教、台湾等问题上侵犯我国主权、干涉我国内政的情况，先后发表三十六件声明、谈话和对外信函，及时阐明我国的严正立场和态度，坚定地捍卫了我国的主权和尊严。

五、法制宣传教育和人大工作宣传报道不断拓展

法制宣传教育和人大新闻宣传工作是人大工作的重要组成部分，加强这方面的工作，有利于人民群众了解人大工作、对人大工作进行监督，也有利于提高全社会对人民代表大会制度的认识，增强人民群众管理国家事务、行使当家作主权利的自觉性和积极性。

常委会始终把法制宣传教育放在重要位置。为继续深入地学习宪法、法律，推进各个方面的依法治理工作，常委会作出了在全体公民中实施法制宣传教育第四个五年规划的决定。去年，举行了首都各界纪念现行宪法公布施行二十周年大会，还举办了宪法知识竞赛，有几十万干部、群众积极参赛。配合“四五”普法，常委会工作机构编辑出版了《中华人民共和国法典》、《法律常识系列丛书》等一大批法律书籍和人大工作用书，研制开发了《中国法律法规信息系统》等一批电子出版物。通过这些活动和工作，进一步强化了全民的宪法意识和法制观念，有效地推动了宪法和法律的贯彻实施。

对人民代表大会制度和人大工作的宣传报道进一步加强。召开了通讯员工作座谈会，建立了通讯员队伍，中央主要新闻单位向常委会派出了常驻记者。组织了宣传人大制度好新闻评选和优秀通讯员评选，调动了各方面参与人大新闻宣传工作的积极性。改进和加强了对人大会议的报道，加大了闭会期间对人大工作经常性报道的力度。《中国人大》充实办刊力量，正在成为反映人大工作动态、交流人大工作经验的园地。支持人民日报、法制日报办好《民主与法制》、《人大视窗》周刊和《中国人大新闻》网站，协助新华社、中央电视台和其他主要新闻单位加强民主法制和人大制度的宣传。人大新闻宣传工作取得的这些成绩，与各新闻单位和广大新闻宣传工作者的努力和支持，是分不开的。

六、常委会自身建设逐步加强

加强自身建设，是常委会履行好宪法和法律赋予的职责

的重要前提。五年来，常委会组成人员认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习宪法、法律，不断提高依法履行职责的能力。适应工作需要，有针对性地举办了三十次法制讲座，对于加强常委会立法、监督等各项工作，提高审议有关议案、开展执法检查的水平和效率，发挥了重要作用。

常委会重视作风建设。五年来，常委会和各专门委员会组成人员，以对人民、对国家高度负责的精神，认真履行职责，经常围绕审议的议题和立法、监督中的重大问题，深入实际，深入基层，开展立法和执法调研，加深对改革和建设中实际情况的了解，努力使常委会的工作符合客观实际，更好地代表最广大人民群众的根本利益。重视对人大工作中重大理论和实际问题的研究，组织力量，对中国特色社会主义法律体系进行了研究，提出了研究报告。结合立法法、监督法的制定，对立法制度和人大的监督制度、议事制度，也进行了研究。

常委会的工作制度建设不断改进。委员长会议处理常委会重要日常工作的作用进一步得到发挥。改革和完善了常委会会议的审议方式，法律草案的审议由一般实行两审制改为一般实行三审制；分组审议由原来的四个组调整为相对固定的六个组，以便常委会组成人员更充分地发表审议意见；对婚姻法修正案的审议采用了联组会议的方式；在研究文物保护法修订草案的过程中，采取了论证会的形式；改革了分组审议的记录方式。通过采取这些措施，扩大了常委会组成人员审议议案的民主，推动了常委会审议水平的提高。

常委会工作机构和办事机构的建设得到加强。新设立了

预算工作委员会和澳门特别行政区基本法委员会。常委会机关按照精简、统一、效能的原则进行了机构改革，机关党委开展了以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育，加强了对机关干部的培训。机关各部门还建章立制，改善工作条件，开展信息化建设，努力提高为代表大会、常委会、委员长会议服务的效率和质量。

回顾过去的五年，常委会依法履行职责，立法、监督等各方面工作都有新的进展。常委会还依法任免了国家机关的一些工作人员，批准了同外国缔结的六十件条约、协定和我国加入的公约，决定了一批国家重大事项。这些成绩，是在党中央正确领导下、经过常委会全体组成人员的共同努力取得的。五年来，全国人大各专门委员会协助常委会，做了大量富有成效的工作。各级人大代表和地方各级人大对常委会的工作，给予了热情的支持。国务院、最高人民法院、最高人民检察院对常委会的工作，给予了有力的配合。常委会机关的工作人员，也在各自的工作中付出了辛勤努力。在这里，我代表九届全国人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

在总结本届常委会工作取得成绩的同时，我们也清醒地看到，虽然我们对任期内应该做的事情，努力去做了，并力争做好，但工作中仍有不足和差距。代表们关注的监督法、民法的制定工作，尽管提请常委会对草案进行了初步审议，但没有完成制定工作；执法检查还存在某些形式主义；监督工作的实效有待加强；代表工作和常委会自身建设也需要进一步加以改进。

各位代表！

九届全国人大常委会已经胜利地完成了自己的历史使

命。五年工作的实践使我们更加深刻地认识到，人民代表大会制度是适合我国国情，保证国家兴旺发达、长治久安的根本政治制度，必须长期坚持下去。五年工作的实践，也使我们对如何坚持和完善人大制度、做好人大工作，有了更加深切的认识和体会。

第一，必须正确处理自觉坚持党的领导与发挥人大作用的关系。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是执政党。党通过人大党的组织和在人大工作的共产党员，实施党对人大工作的领导，支持人大依法履行职责，充分发挥人大作为国家权力机关的作用。人大及其常委会要自觉地接受党的领导，在依法履行职责的过程中，全面贯彻党的路线方针政策，使党的主张经过法定程序成为国家意志，切实把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。这是人大工作必须始终坚持的最重大的政治原则，也是做好人大工作最根本的政治保证。

第二，必须正确处理人大与人民群众的关系。按照宪法规定，人大是民主选举产生的，对人民负责、受人民监督。作为代表人民行使国家权力的机关，人大一定要在工作中时刻牢记人民的重托，把最广大人民的根本利益作为人大工作的出发点和归宿。要保持同人民的血肉联系，了解人民的意见，倾听人民的呼声，反映人民的愿望，自觉地把人大工作置于人民的监督之下。只有这样，人大工作才有坚实的基础，才能保持蓬勃生机和旺盛活力。

第三，必须正确处理人大与政府、法院、检察院的关系。我国的国家机构是一个有机整体。各级政府、法院、检察院都由人大产生，对人大负责，受人大监督。人大通过制

定法律、作出决议，统一行使国家权力，在这个前提下，政府严格依法行政，法院、检察院正确适用法律。这种国家机关间的合理分工、各司其职、密切配合，体现了国家机构实行民主集中制的原则，是人民代表大会制度这一根本政治制度的重要特征。人大与“一府两院”分工不同、职责不同，目标和任务是一致的，都是在党的领导下，共同建设中国特色社会主义。人大依照法律规定对“一府两院”实行监督，目的是为了督促“一府两院”依法行政、公正司法，把各项工作做得更好，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。这种监督，既是对“一府两院”必要的制约，也是对“一府两院”工作的支持和促进。

第四，必须正确处理充分发扬民主与在民主的基础上实行集中的关系。民主集中制是一切国家机关开展工作的基本原则。常委会制定任何法律、作出任何决定，都必须走群众路线，广泛听取各地方、各部门和广大人民群众的意见，也都必须依照法定程序充分听取常委会组成人员的意见。只有这样，才能保证通过的法律和决定符合客观实际、切实可行，并且有广泛的民意基础。五年来，常委会十分注意表决前的协商过程，每一件法律案，一般都经过三审，有的还要经过四审、五审，才交付表决，做到既尊重少数人的意见，又维护少数服从多数的民主原则。这种在充分协商的基础上再依法进行表决、作出决策的民主，是我国人民代表大会制度的一大特色和优势。

第五，必须正确处理依法行使职权与不断开拓创新的关系。人大行使职权必须依法进行。同时，中国特色社会主义事业每日每时都在蓬勃发展，新情况、新问题层出不穷。加

上人民代表大会制度在全国范围内建立至今，还不到五十年，这个制度中的一些具体制度还不成熟、还不定型。因此，人大的工作必须解放思想、实事求是、与时俱进。改革开放二十多年来，各级人大在依法行使职权的过程中，坚持从群众中来，到群众中去，不断通过实践，探索和创造好的经验和做法，并适时将这些经验和做法上升为法律、地方性法规，开创了人大制度建设和人大工作前所未有的崭新局面。今后，人大工作也必须从理论上和制度上开拓创新，才能不负人民的重托，更好地履行宪法和法律赋予的职责。

各位代表！

去年十一月召开的中国共产党第十六次全国代表大会，科学总结了党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验，实现了党的指导思想的与时俱进，提出了全面建设小康社会的奋斗目标，对我国新世纪、新阶段的改革和发展作出了全面部署。各级人大及其常委会要认真学习贯彻十六大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真履行宪法和法律赋予的职责，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，继续推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程。

——要适应社会主义市场经济发展、社会全面进步和加入世界贸易组织的新形势，加强立法工作，提高立法质量，为到二〇一〇年形成中国特色社会主义法律体系继续作出努力。

——要继续把监督工作放在重要位置，紧紧围绕增强监督实效，加强对宪法和法律实施的监督，加强对国家行政机关、审判机关和检察机关工作的监督，进一步实现监督工作

的规范化、法律化。

——要密切同人大代表、人民群众和地方人大的联系，更好地发挥人大代表的作用，鼓励地方人大开展开拓性工作，扩大公民对人大工作的知情权和有序参与，使人大工作更好地代表人民的意志，符合最广大人民群众的根本利益。

——要积极开展同外国议会和议会国际组织的交流与合作，增进了解，加强对话，求同存异，扩大共识，推动国家关系的发展。

——要加强常委会自身建设，努力建设一支高素质的机关干部队伍，以适应新形势下各级人大承担的繁重任务。

各位代表！

人类已经进入新的世纪，我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。回顾过去，我们为伟大祖国的日益繁荣而深感自豪；展望未来，我们对伟大祖国更加美好的前景充满信心。我们肩负的使命无比光荣，我们面临的任务艰巨繁重。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，艰苦奋斗，恪尽职守，继往开来，与时俱进，为全面建设小康社会，推进中国特色社会主义事业，作出新的更大的贡献！