



# 美国印第安人管理自己的土地吗？

作者：本·夜马·坎贝尔



北达科他州的受伤膝盖 (Wounded Knee) 属于松龄印第安人保留区 (Pine Ridge Indian Reservation) 的一部分，曾是 1890 年和 1973 年美洲印第安人和美国政府发生对抗的地点。今天，根据自决政策，印第安人对于管理自己和自己的土地享有相当大的权力。

## …两百万印第安人在美国百分之二的土地上享有主权

**哥** 伦布 (Christopher Columbus) 1492 年到来之前，北美洲的人口有上千万，或许超过一亿。这些居民没有土地“所有权”概念。多数人认为“造物主”赐予了他们赖以生存的土地，作为回报，他们敬仰、照料“大地之母”。

为夺取领土长期征战的欧洲人持有不同的观点。他们派遣远征军以政府的名义占有新的土地，

对居住在他们的“发现地”的人毫无顾忌。他们带来了当地人所不熟悉的武器，带来了当地人无免疫力抵抗的疾病。

起初，印第安人—探险者以他们本来要去的目的地的名字命名了他们——常常被俘虏做奴隶。他们反抗，但面对一波又一波来到这块造物主土地上定居的人，他们完全不是对手。他们只能越来越往西迁移。

在美国的独立战争（许多印第安人参战）之后，美洲印第安人政府成为美国《宪法》承认的四类主权政府之一——其他为美国联邦、州和外国政府。即便如此，美国政府最终还是撕毁了与许多部落达成的和平条约。

随着新国家的人口增加，移居西部的定居者越来越多地进入印第安人的狩猎区。当部落为此抗争时，政府派遣美国军队保护定居者。由于定居者是美国公民和

选民，他们的影响力超过了一纸条约。

最后，战争、疾病和饥饿使印第安人口减少到不足25万。大多数部落领袖因为筋疲力竭、获胜希望渺茫而接受了美国政府提出的条件。大多数部落被安置在贫瘠偏远的土地上，得到的保证是，驻留在这些“保留地”上就会有和平。多数保留地不适于狩猎和耕种。

政府还持一种“家长式”的观点，认为印第安人没有能力管理自己的事务，所以美国接受了赡养他们的“托管责任”。这种托管责任包括保护部落的土地，保证部落有权使用和管理土地，以及保证部落有饭吃、有医就、有学上。今天，许多这些责任由印第安人事务局 (Bureau of Indian Affairs) 和印第安人卫生局 (Indian Health Service) 承担。

北达科他州的受伤膝盖 (Wounded Knee) 属于松龄印第安人保留区 (Pine Ridge Indian Reservation) 的一部分，曾是1890年和1973年美洲印第安人和美国政府发生对抗的地点。今天，根据自决政策，印第安人对于管理自己和自己的土地享有相当大的权力。

### 万般曲折

在19世纪末，政府通过颁布1887年的《道斯土地分配法》(Dawes Allotment Act) 而改变了做法。该法将某些保留地划分给个体印第安人，希望他们会成为农民、牧场主，同化到社会中来，从而减轻政府的托管责任。然而，这些土地不是理想的耕地，当时大多数印第安人几乎毫无农作经验。许多人把自己的土地卖给非印第安人，换钱为生。印第安人由此失去了更多的土地。

1924年，美国给与印第安人美国公民身份。1934年，《印第安人重新组织法》(Indian Reorganization Act)——对印第安人而言犹如“新政”——推翻了《道斯法》，重新归还了许多部落的土地，允许部落政府对自身财产有更大的控制权。

20世纪50年代，《终止与重新安置法》(Termination and Relocation Acts) 解散了几十个部落政府，将许多部落成员迁移到城市接受职业培训。但许多人找不到工作，困在城里，远离家人。正是因为这样，至今有些美国城市仍有大量的印第安人。

20世纪70年代，经过许多失败的政策之后，理查德·尼克松 (Richard Nixon) 总统提出支持“自决”，让印第安人政府对自己事务有更多控制，

包括有权签订服务合同和订立契约。

今天，曾经得到的是似乎不毛之地的一些部落发现，他们的部分土地蕴藏着石油、天然气和其他资源。另一些部落，由于其保留区靠近城区、公路干线和旅游胜地，建立起成功的赌博业。印第安人的人口增长到两百多万。

虽然有许多成就，但我们还有很长的路要走。经济上的成功只让约10%的印第安人受益。其余90%的人几乎无业可就，糖尿病以及吸毒和酗酒的比例甚高。

尽管有种种不平等，但是美国印第安人极度爱国，在这个我们称之为美国的“大熔炉”里，印第安人比其他少数族裔服兵役的比例都高。

过去，一亿印第安人在现在是美国的百分之百的土地上享有主权。今天，两百万印第安人在百分之二的土地上享有主权。让美国政府“使用”他们的土地所付的代价甚高。

