

10227/07



## 前 言

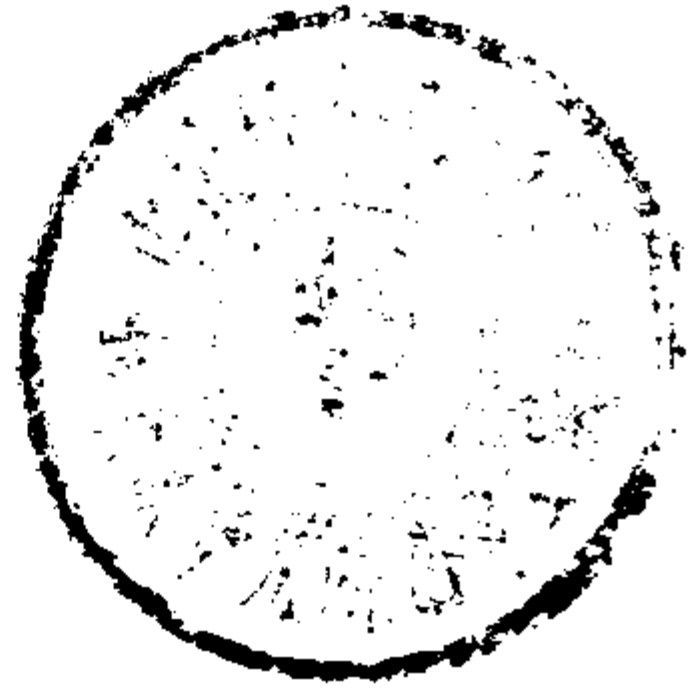
1973年12月，国际上开始了一个“向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年”<sup>①</sup>，其目的是要全部和无条件地实现消除一切形式的种族主义及种族歧视。十年后，一百多个国家和国际组织代表总结反种族歧视的成绩时，看到了“种族主义和种族歧视仍远未根除”的现实。于是，进一步推动全世界反对种族主义、种族歧视、种族隔离的“第二个反对种族主义和种族歧视十年”行动计划在1983年又开始了。

种族主义是一种活着的殖民主义，是殖民主义者、帝国主义者和法西斯主义者为了维护他们对殖民地和本国人民的统治，制造出来的一种反动理论。第二次世界大战后，民族解放运动高涨，殖民体系已经崩溃了，但这不等于殖民主义的死亡。至今，殖民主义仍“以各种形式和表现继续存在着，它包括种族主义、种族隔离、外国和其它利益集团对经济和人力资源的剥削，进行殖民战争以镇压民族解放运动”<sup>②</sup>。种族主义还被用来作为阻碍殖民地国家与人民的独立自由，阻碍民族平等与民族解放的实现，制造民族纠纷，挑起新的民族仇视的工具。所以，联合国大会在1981年12月1日又重申了“决心采取一切必要步骤，以彻底和迅速消除殖民主义，并承认尚在殖民统治下的各国人民为赢得自决权和独立而进行的斗争的合法性”。<sup>③</sup>

<sup>①</sup>见本资料汇编“四、名词解释”第10。

<sup>②</sup>、<sup>③</sup> 见1981年12月3日《人民日报》载《联大决议重申决心彻底消除殖民主义》一文。

11227/07



## 前 言

1973年12月，国际上开始了一个“向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年”<sup>①</sup>，其目的是要全部和无条件地实现消除一切形式的种族主义及种族歧视。十年后，一百多个国家和国际组织代表总结反种族歧视的成绩时，看到了“种族主义和种族歧视仍远未根除”的现实。于是，进一步推动全世界反对种族主义、种族歧视、种族隔离的“第二个反对种族主义和种族歧视十年”行动计划在1983年又开始了。

种族主义是一种活着的殖民主义，是殖民主义者、帝国主义者和法西斯主义者为了维护他们对殖民地和本国人民的统治，制造出来的一种反动理论。第二次世界大战后，民族解放运动高涨，殖民体系已经崩溃了，但这不等于殖民主义的死亡。至今，殖民主义仍“以各种形式和表现继续存在着，它包括种族主义、种族隔离、外国和其它利益集团对经济和人力资源的剥削，进行殖民战争以镇压民族解放运动”<sup>②</sup>。种族主义还被用来作为阻碍殖民地国家与人民的独立自由，阻碍民族平等与民族解放的实现，制造民族纠纷，挑起新的民族仇视的工具。所以，联合国大会在1981年12月1日又重申了“决心采取一切必要步骤，以彻底和迅速消除殖民主义，并承认尚在殖民统治下的各国人民为赢得自决权和独立而进行的斗争的合法性”。<sup>③</sup>

<sup>①</sup>见本资料汇编“四、名词解释”第10。

<sup>②</sup>、<sup>③</sup> 见1981年12月3日《人民日报》载《联大决议重申决心彻底消除殖民主义》一文。

种族隔离就是种族歧视的具体化和制度化，至今仍盛行于世界某些地区。南非就是一个典型的种族主义国家，它公开实行种族隔离制度，种族隔离、种族歧视以立法形式存在，在世界人民坚决反对之下它还表示：决不放弃种族隔离。因此，当前世界人民反对种族主义的斗争力量，集中对付南非的种族主义政权，1982年已经度过了一个“动员制裁南非种族主义政权国际年”<sup>①</sup>，在今后的反种族主义“十年行动”中，将对南非进行猛烈攻击。

美国是一个比较隐蔽的种族主义国家，种族隔离制度虽已从法律上否定了，实际生活中还严重存在，有色人种仍受歧视，特别是黑人和印第安人，在许多方面还受到隔离。此外，在美洲其他国家和大洋洲，也存在着一些属于种族隔离性质的保留地。

我国一贯反对种族主义、种族歧视和种族隔离，一贯支持第三世界特别是非洲国家反对种族主义的斗争，在建国之初就曾支持南非印度人反对种族隔离的斗争，支持美国黑人的抗暴斗争，以后始终站在被压迫民族方面，反对殖民压迫、种族压迫、民族压迫。1981年11月，我国加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>②</sup>。1983年初又加入了《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》<sup>③</sup>，批准了《防止及惩治灭绝种族罪公约》<sup>④</sup>。在国际会议上，我国对南非种族主义政权的倒行逆施，提出严厉谴责，并呼吁对它实行全面和强制性制裁，要求南非放弃种族主义政策，实现纳米比亚和阿扎尼亚人民的民族自决权利。刚刚结束的联合国第二次反对种族主义和种族歧视世界会议，宣布了第二个反对种族主义和种

---

①见本资料汇编“四、名词解释”第20。

②、③、④ 见本汇编“四、名词解释”第6、12、2

族歧视十年行动计划的开始。我国代表在会议上呼吁“各国、国际组织和机构承担义务，普遍严格地执行联合国有关反对种族主义、种族歧视和种族隔离的一切决议和决定”。我国表明了反对种族主义的立场。因此今后，特别是在第二个“十年”中，我们应当为反对种族主义多作贡献。

这里汇集的资料，侧重于种族隔离，主要是有关南非和美国的情况。材料很少，但如能起到一点参考作用，也算是为反对种族主义尽了一点薄力吧。限于水平，错误可能很多，希同志们不吝指教。在汇集这个资料的过程中，李毅夫先生从资料的搜集、编辑整理直到付印，都给予了指导和帮助，在此表示衷心感谢。

编者

# 目 次

一、什么是“种族隔离” .....	( 1 )
二、南非的种族隔离制 .....	( 6 )
1. 保留地 .....	( 16 )
2. 班图“自治”和“黑人家园” .....	( 23 )
3. 集团住区法 .....	( 42 )
4. 通行证法 .....	( 53 )
5. 肤色壁垒 .....	( 58 )
三、美国的种族隔离 .....	( 65 )
1. 吉姆、克劳 .....	( 67 )
2. 过去——种族隔离法 .....	( 70 )
3. 今天——种族歧视 .....	( 83 )
四、名词解释 .....	( 93 )
1. 防止歧视及保护少数民族小组委员会 .....	( 95 )
2. 防止及惩治灭绝种族罪公约 .....	( 95 )
3. 取缔种族歧视国际日 .....	( 100 )
4. 联合国反对种族隔离特别委员会 .....	( 100 )
5. 消除一切形式种族歧视宣言 .....	( 100 )
6. 消除一切形式种族歧视国际公约 .....	( 101 )
7. 消除种族歧视委员会 .....	( 115 )
8. 关于政治、经济、社会和文化领域中种族歧视 的专题研究 .....	( 116 )
9. 向种族主义和种族歧视进行战斗行动的 国际年 .....	( 117 )

10. 向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年…(118)
11. 黑人团结日 ……………(118)
12. 禁止并惩治种族隔离罪行国际公约……………(119)
13. 国际声援南非人民斗争日……………(126)
14. 关于种族歧视的研究报告……………(126)
15. 世界反对种族隔离行动大会……………(128)
16. 国际反对种族隔离年……………(128)
17. 破除种族主义理论的雅典讨论会……………(128)
18. 彻底消除殖民主义的决议……………(131)
19. 世界艺术家反种族隔离委员会……………(132)
20. 动员制裁南非种族主义政权国际年……………(132)
21. 新纳粹组织……………(133)
22. “隔离但平等” ……………(133)
23. 美国纳粹党……………(134)
24. 三K党死灰复燃 ……………(134)
25. 蒙哥马利运动……………(135)
26. 马丁·路德·金……………(136)
27. 南方基督教领袖会议……………(137)
28. 小石城事件……………(137)
29. 约翰·伯奇协会 ……………(139)
30. “入坐”运动……………(139)
31. 坐进派……………(141)
32. 学生非暴力协调委员会……………(141)
33. 自由乘客运动……………(141)
34. 种族平等大会……………(143)
35. 向华盛顿的自由进军……………(143)
36. 美国印第安人向华盛顿大进军……………(144)



37. 福利事业隔离法	(144)
38. 沙佩维尔事件	(144)
39. 奥登达尔计划	(146)
40. 南非信托基金	(147)
41. 纳米比亚基金	(147)
42. 纳米比亚日	(148)
43. 索韦托惨案	(148)
44. 星座计划	(149)
45. 声援南非政治犯日	(150)
46. 美洲“第一民族”	(150)
47. 监护政策	(151)
48. 集群	(151)
<b>五、三十年大事记 (1951~1981)</b>	<b>(153)</b>
附：1. 全国人民代表大会常务委员会关于加入《消除一切形式种族歧视国际公约》的决定	(182)
2. 全国人民代表大会常务委员会关于加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的决定	(183)
3. 全国人民代表大会常务委员会关于批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的决定	(183)
4. 国务院关于提请审议决定加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的议案	(184)
5. 关于建议我国加入一九七三年《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和批准一九四八年《防止及惩治灭绝种族罪公约》的说明	(185)

## 一、什么是“种族隔离”

种族隔离制度产生于殖民地，是白人殖民者制定的、延续至今的一种以种族划分等级的民族压迫政策。它的中心内容是把非白种人和白种人从地域、政治、经济权利到社会生活各个方面分隔开来；在农村中，要为非白种人设条件差的“保留地”，把他们圈在里边，不得随便出来；在城市中，白人与非白人要分开住区；在职业上，非白人要与白人隔离劳动，技术性的和高工资的工作不准非白人干；交通、文教卫生、日常活动等等方面，都要隔离，好的条件全部留给白人。

这种制度基于反动的种族主义思想，即：非白人是天生的贱种，只配作白人的奴隶，生活在恶劣的环境里；白人是优秀的种族，一切物质文明只能由白人独占，有色人种不得分享。

第二次世界大战中，希特勒的极端种族主义屠杀了六百万犹太人，这一事实教育了各国人民，严厉的批判使种族主义在战后声名狼藉，加之殖民地的民族解放与独立，在许多国家中种族隔离制已成为历史的回忆了。可是，此间，南非却完好地保存并发展了种族隔离制度，成为今日世界最后一个种族主义的顽固堡垒；它公开实行种族隔离政策，不断地颁布种族主义法律。美国是另一个典型：在法律上，种族隔离制已被否定了；在现实中，种族隔离依然存在。

这一节解释的“种族隔离”一词，大都是指南非的“种族隔离”（“Apartheid”）的涵义。



种族隔离（拉丁文Segregation——分离）是资本主义国家中把当地居民和一般非欧洲人同欧洲人分离的政策。

戴维逊：《种族隔离制是种族奴役制度》，《种族歧视在非洲》，世界知识出版社1962年11月版，第27页。

“种族隔离”是一个南非荷兰语的单词，意思是分离，是南非政府为其种族政策定的正式名称。实际上，它是指一种制度化的种族隔离、种族压迫和剥削的体制，在这种制度下，非白人的通行自由与政治、社会和经济权利均遭到苛刻的剥夺。

实行种族分离，就是把国家划分为白人（欧洲人）区和非洲人保留地，并把白人区的居民隔离在所谓“集团住区”内。

联合国新闻部：《联合国手册》第九版，中国对外翻译出版公司，1981年1月第1版，第104页。

“种族隔离制”一词在南非荷兰语中是“分离”和“分别发展”的意思，是一个新词。甚至在1946年出版的南非荷兰语辞典中，也没有把它列入。<sup>①</sup>

---

注①：1950年国民党政府监督出版的南非荷兰语大辞典对“种族隔离制”一词作了如下的解释：“南非的政治方针所根据的一般原则是：（甲）不同化，而根据种族肤色或文化水平的特征区分居民；（乙）不统一，而把各类肤色居民的特征（个性）保持并巩固下来，使其根据他们的自然特征、习惯和能力分别发展。（引自《联合国南非联邦种族关系调查委员会报告》，第53页）

《种族歧视在非洲》，世界知识出版社1962年11月版，第50页。

他们毫不犹豫地南非推行布尔人种族社会，并且借助于一种“紧箍咒”要把白人的统治永远固定下来。这个“紧箍咒”就是“Segregation”（种族分离），意思无非是南非布尔语中那个后来很流行的字眼：“Apartheid”（种族隔离）。

这个咒语从字意来看并无恶意，但长期以来掩盖着过激的、种族歧视的、本质上是乌托邦的思想。无论是种族分离还是种族隔离，不仅仅意味着在火车上、学校和饭店里白人与黑人必须分开——这种种族主义恶习不仅在南非，而且在美国南部各州也是司空见惯的了。种族分离或隔离还有更深的涵义，这就是从地域上把黑人居民隔离起来，把他们长期压制在文明的低水平上。换句话说，种族分离或隔离就是维护布尔人的旧奴隶制的一种紧箍咒。

种族隔离的祖师爷是南非联邦第一届内阁中的土著居民问题部部长赫尔特佐格将军。他是这样阐述他所制定的政策的：“土著居民的经济生活危害白人工人的经济生活。如果让土著居民从事简单劳动，那么在白人中不熟练工人将永远只是个别现象。因此，我们不要把整个联邦全要了，而是分出一部分给土著居民，让他们在联邦政府的监督下按照他们的天性去发展。”

【西德】亨·耶内克：《白人老爷》，世界知识出版社  
1981年10月版，第123页。

在1948年的整个竞选运动中，马兰主张在国内实行“种族隔离”政策，对外实行完全独立的政策。正是在这个时候“种族隔离”一词才为国际上所通用。

【法】路易·约斯：《南非史》商务印书馆1973年版，第  
320页。

“种族隔离制”这个词从1947—1948年起才作为政治术语出现，意思是种族“隔离”；现在这个名词不仅对非洲人，而且对印度人、马来亚人和混血种人以及全世界进步人类来源，已经成为压迫的象征。

《种族歧视在非洲》，世界知识出版社1962年11月版第19页。

南非政府为了配合三年来所谓“外向”的新外交政策，对于在国内实行的“种族隔离”（Apartheid），也改用了新名词，称为“分别发展”（Separate development）了。所谓“分别发展”，其实就是彻底的种族隔离，也就是加强对黑人的控制。

丁一聪：《今日南非》，香港集思图书公司1972年5月，第二版，第64页。

1948年5月26日举行议会选举，国民党获胜，马兰组成政府，宣称他将继续执行种族隔离政策。在南非荷兰语中，“apartheid”的意义是“分开；隔离的、分开的存在和发展”。这个词只是到了1947年才获有政治意义。当时有一批国民党的主要成员，在斯特伦博希大学教书，开始用这个词儿作为他们竞选的口号。

在国民党争夺政权的时期，“种族隔离”是一个口号，意味着大力推行种族歧视和加速政体上的法西斯化。等到国民党组成了政府，该党的领导人和理论家才开始为这句口号寻找理论根据，……。

不容许不同种族混合为一，这是种族隔离的主要论点。

苏联科学院非洲研究所：《非洲史》，上海人民出版社1974年4月版，第956—957页。

马兰政府很快把他向选民承诺的政策付诸实施。这个政

策用一句话来概括，曰种族隔离 (apartheid)。阿非里卡人总是喋喋不休地说，译为种族隔离是错了，他们说这个字的原意应当理解为‘分别发展’。但不论怎样翻译，这个字着重说明一个意思：全面分离。

【法】路易·约斯：《南非史》，商务印书馆1973年版，第331页。

一九四二年国民党提出了一个宪法草案，它的意义无非是要把南非变成一个种族主义的元首制国家。……宪法草案第八条包含了后来的种族隔离纲领：“全体有色人种必须（与白人）隔离，不仅指居住，而且指工作。如果劳动力需要额提高了，有色人种成员可以在法律的监督下进入白人区。”

……

马兰领导的在野的国民党却提出了一个针锋相对的新口号：“种族隔离”。这是一个迄今在字典中无法找到的举世闻名的南非荷兰语字眼，其含意比以往类似字眼更严重。然而马兰却把它当成政治武器。

定于一九四八年五月举行选举。马兰利用这个新口号进行竞选。没有人敢指责他不老实。他明确宣布，他计划在一个先进的工业社会中全面彻底推行种族隔离，并维护白人至高无上的权威。他问：“究竟是欧洲种族有能力来维护他们的统治、纯洁和文明呢，还是他们被淹没在黑人的汪洋大海中以至身败名裂？”

【西德】亨·耶内克：《白人老爷》，世界知识出版社1981年10月版，第144—145页。

## 二、南非的种族隔离制

Apartheid

АпарТхейд

南非是当今世界上独一无二地公开实行种族主义政策的国家。在南非，种族主义被奉为正式国家思想体系，像当年希特勒德国一样，种族隔离制度被定为政府的官方政策。

南非当局把国内居民划为四个种族集团，每个集团都有专门的术语。白种人叫“欧洲人”占全国人口的16.5%，是占统治地位的种族。其余三个种族，混血种人叫“有色人”，印度人、马来人、中国人叫“亚洲人”，当地土著叫“非洲人”，全是被压迫者，其中“非洲人”人口最多，占全国总人口的71.5%，受压迫最深，受歧视最重，是种族隔离的主要对象。

“南非是富有的，它是非洲大陆上最富裕、经济上最发达的国家。它占有极其丰富的自然资源；其中最重要的仍然是工资微薄的非洲人，他们的劳动为统治南非的少数欧洲人提供了非洲最高的按人口平均收入，这在世界上也是最高的一个。只有美国、加拿大和瑞典才有比白人南非更高的按人口平均收入。与此对比，根据历来的估计，一个在金矿里工作的非洲工人1966年的现金收入，实际上决不会高于1911年。在工业方面，非洲人的工资稍微高一点，但是他们却分享不到南非的那种大肆宣传的经济‘繁荣’”。【美】理查德·吉布

(逝：《非洲解放运动》，上海人民出版社1975年8月版，第24—25页)

南非政府实行极端反动的种族主义和法西斯统治，以保

持种族隔离和种族歧视。1910年南非联邦成立之后，统一的白人政权便制定和实施了多如牛毛的种族主义法律。从1911年以来，当局颁布了三百五十多项种族主义法令，藉以维护他们历史上夺取的土地资源和社会财富不致重新回到它们的主人——当地土著的手中，并对当地居民进行更加残酷的压迫和剥削。

从1948年执政至今的南非荷兰裔人的国民党，其理论基础便是种族隔离或“分别发展”。他们认为，只有在政治、领土、居住、教育、社会等方面最大限度地实行白人和黑人“分别发展”的政策，才能保障南非白人的安宁。国民党不断地倒行逆施完全剥夺了非洲人多数的宪法权利，诸如发表政治主张，组织起来维护自己的利益，在国内外自由迁徙，学习自己需要的东西，婚姻自主，同工同酬，或者民主选举代表等等，非洲人的这些权利统统都被剥夺了。南非已实行了政治、经济、文化教育、宗教、医疗、体育、婚姻等各方面的族种隔离和歧视，以及公用事业方面所谓“小的隔离”。

居民可以分作下列各类：班图黑人、白人、混血人种、亚洲人。在这里，对于各类居民创造了很特殊的专门术语。例如：白人叫做“欧洲人”，所有其余的居民被叫做“非欧洲人”。混血种早在十九世纪被正式称作“杂种”，现在叫做“有色居民”或者简称“有色人”。居民中的亚洲人主要都是印度人。……白人当中60%是布尔人（他们被称作“非洲人”），34%是英国人，其余的是犹太人、德国人和其他民族的人。

【波】巴利茨基：《种族主义在南非》，世界知识出版社1957年3月版，第44—45页。

南非用种族的界线加强了阶级的剥削和压迫，白种人在



上，非白种人在下。由于非白种人中有黑种人和混血种人，统治当局又实行分而治之的手法，来控制非白种劳动人民。混血种人所受的待遇，比黑种人稍为高一些。例如“肤色禁限”，混血种人则除外，可以做半技术工人。按照“种族分区法”，混血种人也往往“优待”一些。

丁一聪：《今日南非》，香港集思图书公司1972年5月，第2版，第9页

为了能够彻底贯彻种族隔离，一九五〇年颁布了第一个种族隔离基本法，在全体居民中按“白人”、“有色人种”（混种人）、“亚洲人”和“班图人”（黑人）的顺序进行分类登记，从而形成了这个种族隔离国家的社会等级体系。随着这个制度的进一步深化，混种人和亚洲人后来又被细分成若干小类别。

“种族区分法庭”在长年累月没完没了的上诉审理中，判决了混种人中无数难以确定的两可案情。……仅头十五年中判决的这种案件就有二十五万起，而这项工作还远远没有结束。一九七四年，有一百二十人更改了种族类别，其中有十人由白人改划为“有色人种”，三十三人由“有色人种”改划为“白人”……

种族隔离制度带给南非的多如牛毛的法令，清除了英国自由主义思想的残余。在这以前，混种人和印度人还享有某些权利。他们所受的歧视比黑人要少些。然而种族隔离政权却把这一切也都一笔勾销了。所剩下来的区分只是老爷和仆人，白人和非白人了。

……

另一个种族隔离的基本法令是有关黑人教育事业的……。

时至今日，政府还是蓄意不对黑人实行义务教育，而黑

人进学校读书也更加困难了。白人学生免费得到学习书籍，而黑人学生每一册课本都必须付钱。每二十名白人学生有一名教师，而每五十名黑人学生才有一名教师。百分之三十五的白人学生上高级中学，而黑人学生上高级中学的只占百分之六。

为了在教育事业中彻底推行种族隔离，一九六〇年政府不惜拨出巨额专款另为黑人、混种人和印度人单独兴建大学。当然，迄今这些大学里的大部分教授、助教都由白人担任。不言而喻，有色人种进高等学校的百分比是微乎其微的。白人大学生有七万、黑人大学生只有八千，而南非黑人却是白人的四倍。

和上述种种基本法规实施的同时，在五十年代的社会生活的各个领域，从电影院、饭店、公共交通工具、体育活动场所直到医院，也都推行所谓“微型种族隔离”。甚至博物馆也为黑人和白人分别安排开馆时间。

【西德】亨·耶内克：《白人老爷》，世界知识出版社，1981年10月版，第148—150页。

在开普殖民地的西部、欧洲人曾发现大量的布须曼人和科伊科伊人（荷兰人蔑称他们为“霍屯督”人）。其中有许多被欧洲移民消灭了，其余的被赶进了荒凉的卡拉哈里沙漠。他们的妇女统统被用作婢仆，而且还用在性欲方面，因而产生了南非的混血种居民。后来，种族的混杂还要进一步加上亚洲人、马尔加什人，以及来自非洲大陆其他部分的一些民族。开普省的马来人，由于信仰伊斯兰教，一直保持了社交上和种族上的明显特征。将近百分之九十的混血种人仍然住在开普省，而且大半都讲南非荷兰语，即最早的荷兰移民和法国雨格诺派新教徒移民的后裔所讲的以荷兰语为基础的语言。

【美】理查德·吉布逊：《非洲解比运动》，上海人民出版社1975年版，第28页。

南非没有日侨，但二十年来，日本公司纷纷在南非设立代理商行，去做生意的日本商人一天一天的多。南非要做日本的生意，不敢得罪日本人，妙想天开，居然给日本人发明了所谓“名誉白种人”的新名词，准予享受白种人的待遇，成为世界上一大笑柄。

华侨还不是“名誉白种人”，身份证上种族栏仍然要注明“华人”，仍然受种族隔离、劳动、职业、选举、异族通婚、异族乱交等不平等法例的限制。

丁一聪：《今日南非》，集思图书公司1972年5月第2版，第61页。

南非政府实行极端反动的种族主义和法西斯统治，以保持种族隔离和种族歧视。从一九一一年以来，南非当局颁布了三百五十多项种族主义法令，进一步从政治、经济、文化教育乃至社会生活的各个方面，迫害南非非洲黑人和有色人，并镇压民族解放运动。

《各国概况》 1979年版，第738页。

1948年国民党执政，种族主义政策达到了最高峰。从1950年开始通过了许多新法律，从而更加强了种族歧视。正是在这个时期通过了“杂婚法”（或称“缺德婚姻法”），“通行证法”，“各种族集团分住法”，“土著人权力法”“严格检查书刊法”，“班图人教育法”，最后还有1959年通过的“奖励班图人自治法”。

《南非共和国经济地理概况》，河南人民出版社1976年版，第89页。

……南非从来就不是白人的国土。白人从来也没有在他们所控制的领域内形成多数。恰恰相反，情况不断地向不利于他们的方向发展。一九〇四年他们占总人口的百分之二十

一点五，而今天则降到了百分之十六点七。

尽管如此，布尔人民族主义者还是在一九四八年编出一套所谓“白人南非”的奇谈怪论作为他们的施政纲领。所谓“种族隔离”制度无非想把海市蜃楼变成现实。当种族隔离这一字眼声名狼籍时，他们就改用“分别发展”或“多民族发展”等花言巧语。但是种族隔离制度本身并没有改变。这个制度有三个突击方向：

一、推行彻底的种族隔离；

二、剥夺有色人种的政治和社会权利；

三、建立警察国家，防范百分之八十三的居民起来反抗百分之十七的居民。

《白人老爷》，世界知识出版社1981年版，第147页。

国民党政府宣布“隔离”政策，也就是隔离非欧洲居民的政策，来作为它的基本口号。国民党人煽动性的叫嚣要“隔离”的那些非欧洲人，在南非联邦经济中所占的地位究竟怎样呢？……南非联邦的全部工农业生产都建立在非欧洲人，绝大部分是非洲人的廉价劳动的基础之上。……

非欧洲居民是南非联邦工农业生产的主要基础、是南非联邦整个经济中不可缺少的因素。南非联邦的统治集团充分地了解到这一点，并且宣布种族主义的“隔离”计划和“各种族集团平行发展”的计划。他们决不打算放弃对廉价的劳动力——非欧洲人——的剥削。早在1950年，南非联邦政府就指定成立一个由汤勃逊教授担任主席的委员会，这个委员会的任务是参与拟定关于解决非洲人的地位的具体计划，它反对在同一社会中有“社会和政治平等”的前景并建议在发展特定居住区的基础上彻底地实行隔离。但是，委员会在自己的建议中并没有忘记，非洲人是南非联邦劳动力的基础，并

且预定把40%的非洲人安置在欧洲人的地区。汤勃逊的委员会确定了在十年的期限内改善特定居住区状况的最低纲领的经费，总额为一亿零四百万英镑，可是议会批准的拨款总共有三百五十万英镑。这个事实确凿地证明，国民党政府不打算采取任何具体的步骤来保证“平行发展”。

国民党人一方面提出“隔离”口号后，一方面又把这种政策说成是一种好象与种族歧视政策有区别的新东西。他们力图用煽动性吹嘘“各种族集团平行发展”的办法，来掩盖在南非联邦加紧进行的民族——殖民压迫。但是，国民党人的实际活动表明，“隔离”政策的唯一目的就是进一步奴役非欧洲人，把他们当作本地资本和外国资本的毫无权利的奴隶。

《帝国主义对非洲的掠夺和非洲人民的斗争》，世界知识出版社1959年版，第88—89、90—91页。

华侨在南非，除了营业和居住以外，日常生活也如同其他非白种人一样，曾经受到很不平等的待遇，……例如搭车，南非的公共交通，一律分两种，一种是白种人的，另一种是非白种人的。种族如果平等，搭非白种人的车，本亦无所谓；但南非区分种族，是把非白种人看做劣等种族，要华侨搭非白种人的车，心里就很不舒服了。搭白种人的车，近年来已获容许；但是，逐客令随时可下，坐了也是诚惶诚恐的。

……非白种人搭飞机的寥寥无几，不可能另设非白种人班机；但是，机上座位居然亦有非白种人席和白种人席之分。非白种人照例被依次排在最前的座位，白种人则紧接其后，因为根据飞机失事记录，获救生还的多半是后座的搭客，特别是靠近机尾的搭客。



如搭火车，不但列车分两种车厢，连火车站也分两种出入口和两种售票处，白种人和非白种人“互不侵犯”。有地位的华侨和印度人可以向铁路局申请“绅士证”以一年为期，凭证搭白种人车厢。

……厕所亦同别处一样，照例分为两种。……

去邮政局寄信，邮政局同样有种族隔离，同一柜台，中间一隔，一边是白种人的，另一边是非白种人的。但是，非白种人柜台并不另设邮务员，专替非白种人服务，而是同一邮务员，先照顾了白种人，然后才做非白种人的事。不管非白种人排的长龙多少长，也要等白种人的事先办完了，才办他们的事。

……餐馆和咖啡室多半都是白种人的，做非白种人生意的也有，但一般都在偏僻之处，例如工厂和非白种人住区，设备简陋，供应亦差。……

理发……使华侨十分为难。白种人理发室一般不欢迎华侨，而非白种人的则设备差，清洁亦不讲究。……

电影院一般早已向华侨开放，但其他娱乐和运动事业，例如游泳场，甚至于野餐地点，无不界限分明，不许逾越。即使去公园散步，供游客休息的长凳子，多半注明白种人的，非白种人的即使有，也少得很，华侨如坐白种人的凳子，随时有被看守者驱逐可能。

丁一聪：《今日南非》，集思图书公司1972年5月第2版，第58—61页。

种族隔离制的理论产生自恰如其分地被称做“南非白人的梵蒂冈”的斯特仑包什大学。1947年，西奥菲拉斯·唐吉斯（现任财政部长）、欧内斯特·詹逊（前南非联邦总督，1959年秋逝世）、还有尼科拉斯·迪德利希斯（现任经



济部长)、维尔纳·埃塞林(现任班图人发展和管理部秘书)和斯特仑包什大学的其他许多教师,组成了南非种族问题委员会,提出了种族隔离制这个解决种族问题的“科学方法”。同时他们还以圣经上的传统的种族主义为依据,说什么神所创造的种族应保持彼此间的差异,欧洲人对于“种族纯洁”要保持“自觉的”态度。如果偏离了神所指定的道路,似乎任何种族都不能获得“充分的昌盛”。唐吉斯·詹逊等人建议把南非联邦分成四大类居民——欧洲人、非洲人、印度人和混血种人的四个单独的居民区。按照种族隔离制提倡者的说法,这样就可以保持这四类居民的“种族纯洁”,保障欧洲人不被同化,使每一种族能够保持自己的传统生活方式。这就叫做“理想的”或“彻底的”种族隔离制。

但是,这一政策的制订者对实施种族隔离制问题的意见并不完全一致。大多数人认为可以把非洲人送到保留地去,但是他们没有考虑好把混血种人和印度人安置在什么地方。另一些人认为保留地容纳不下全部土著居民。维·埃塞林和阿·基利耶尔斯建议把非洲人都赶出国外,赶往林波波河以北,但是他们还不能明确地说出赶到什么地方去——南罗得西亚、还是比属刚果。

《种族歧视在非洲》,世界知识出版社1962年版,第50—51页。

南非的有色人——一部份是早期白人移民与当地民族混血的后裔,另一部份是亚洲民族的后裔。他们在南非都是土生土长,却受到南非种族主义的歧视,被列为“二等公民”。他们的政治权利被剥夺,经济上和政治上受到限制和迫害,南非当局剥夺了有色人的选举权利,迫使成千上万的有色人离开久居的地方,迁移到居住条件极差的地区。在教育方面,

有色人学生也受到歧视。据1978年南非当局在教育方面的开支计算，用于每个白人学生的费用是六百四十一兰德（南非货币，一百美元折合八十兰德），而用于每个有色人学生的费用却只有二百二十六个兰德，用于每个黑人学生的费用更少，只有七十一个兰德。有色人学校教学经费不足，教学设备缺乏，教师待遇极低。正如南非报纸报道，有些有色人学校，窗户是破烂的，学校缺电，课本缺乏，师资不足，考试失败率增高。

《南非人民斗争的新局面》，《人民日报》1980年6月5日

据南非人文科学研究报告揭露，黑人学校设备最差，师资缺乏，教育质量低劣，黑人学生很难升入高年级或高一级学校。1978年，百分之七十九的黑人学生在上小学，其中一半以上没有升到小学二年级。在全国1966年入学的接受十二年教育的学生中，黑人只占百分之一点九。

报告指出，1979年，全国百分之九十九的工程师，百分之七十八的自然科学家，百分之九十一的技术人员，百分之七十二的技工，都是白人。1978年，有十万零七千多名白人学生在各种技术大学上学，而黑人学生只有二千多人。

《中国青年报》，1981年11月15日。

甚至在监狱里也存在着种族歧视。……一名欧洲人杀人犯住在3.5米长2.5米宽的牢房里。一名印度人政治犯却和六名其他犯人一起住在一间同样大小的牢房里。每个欧洲人有一张床、两床被子，有床单、枕头、吊床、椅子等等，而每个印度人只有一张吊床和一床被子。同时，杀人犯得到的早餐是甜燕麦粥面包和吃咖啡用的开水等等，而政治犯得到的只是没糖的燕麦粥一种。前者允许吸烟，后者干甚么也不行。

《种族主义在南非》，第86页。

(第二次世界大战中)，政府认为有取得非洲人、有色人和印度人全力支持的必要。工业方面需要人力，军队也需要辅助部队。1942年初，史末资代表政府宣称，种族隔离政策已经过时，应即废除。他还说，如果局势进一步恶化，他就要把枪发给非洲士兵了。

.....

关于废除种族隔离的声明，不过是一种蛊惑人心的诡计，借此迷惑人民，事实上并没有采取真正的措施来反对种族隔离，也从来没有把武器发给在北非和欧洲参加军事活动的非洲人。

《非洲史》，上海人民出版社，1974年4月版，第952—953页。

## 1. 保留地

### Reservation Резервация

保留地也称特居地、居留地、土人专用地，是一种种族隔离政策，今南北美洲、南非、大洋洲都有。是白人殖民者为隔离土著民族所设。殖民者掠夺了当地土著民族的土地之后，划出一些荒凉贫瘠的、互相隔离的小块土地，强迫土著住进去，不许随便出来。这种土地就叫“保留地”。在南非保留地是一项重要的种族隔离政策，它不足南非国土的13%，极端贫困、落后，而白人种族主义者千方百计地要把占南非人口70%以上的非洲人全赶到保留地里去，以困煞黑人，保住白人的天堂。

南非殖民者根据一九一三年颁布的土著土地法，建立了

黑人保留地制度，后来在一九三六年通过的土著赎购土地法又对保留地制度作了补充规定。这些法律使白人殖民者在南非掠夺和霸占的土地合法化和永久化，规定非洲人只能在划定的保留地内占有土地，禁止非洲人以购买、租借或以其他方式在保留地以外获得土地。由于这些规定，占南非全国人口不到百分之十八的白人占有全国土地面积的百分之八十七，而占全国人口百分之七十以上的非洲人仅占土地面积的百分之十三。

西亚非洲研究所：《非洲概况》，世界知识出版社1981年8月版，第308页。

在南非共和国有许多（约有100个）保留地，每个保留地都有自己的历史和特点。有些保留地（如祖卢兰、特兰斯凯等），是班图人同殖民主义者经过多次浴血奋战而捍卫的地域；有些保留地，则是“赠送”给为英国立了特殊功勋的各部落首领的。但是所有保留地的特点都是位于国内最贫瘠和最不便利的地方，到处是贫困和饥饿。

莫伊谢耶娃：《南非共和国经济地理概况》，河南人民出版社，1976年版，第78页。

南非联邦的土地，几乎有90%属于欧洲人或为欧洲人而保留。非洲人只有权在划给他们的保留地内经营自己的农场，这种保留地仅占南非联邦领土面积的12%，并且往往是在不适于农牧业的干旱地区。在南非联邦的农业中，非洲人的土地平均不到欧洲人的六十分之一。全国60%左右的牛和90%左右的羊属于欧洲人。欧洲人农村居民平均每人有牛十头以上，羊五十头左右，而非洲人每人平均有牛、羊还不到一头。

保留地内的人口十分稠密，……农业技术非常落后，并且

保持着几百年前的经营方法，在这种条件下，这样多的人口大大超过了它所能供养的限度。每户的土地很小，只有零点八五到一点五公顷，并且有将近三分之一的家庭根本没有土地。

由于不能养活自己的家口，通常有一半左右有劳动能力的男子跑到保留地以外去谋生。于是这些保留地过多的人口就成了农场和工业的经常的廉价的后备劳动力。

波特欣等：《种族歧视在非洲》，世界知识出版社1962年版，第36—37页。

按照1913年的“土著人土地法”规定，占全国人口68%的班图人只拥有全国7.3%的土地。在纳塔尔，保留地占全省土地面积的27.9%；在开普省占7%强；在奥兰治自由邦占0.5%弱；在德兰士瓦占3.5%。……

在纳塔尔省，班图人占全省人口的75%，而保留地仅占全省面积的28%；在开普省，非洲人约占全省人口的60%，而保留地仅占全省面积的7%；在德兰士瓦省，非洲人占全省人口的70%以上，而保留地仅占全省面积的3.7%，在奥兰治自由邦，班图人占全省人口的75%以上，而保留地仅占全省面积的0.5%。……

德兰士瓦的保留地位于干旱区，土地贫瘠，生长着多刺的灌木丛。除此之外，这里缺乏饮用水。

但在纳塔尔东北地区的保留地，水又过多，这个地方到处都是沼泽地，疟疾猖獗，致使人口的死亡率很高。

纳塔尔其余的保留地和开普省的许多保留地，位于德拉肯斯堡山脉的山麓丘陵和高原地带，这是最易遭受流水侵蚀的地区。

【苏】莫伊谢耶娃：《南非共和国经济地理概况》，河南人民出版社1976年版，第78、79页。



在一九一三年的“土著土地法”制订以前，个别非洲人向白人农场主零星地购买了一些土地，这些土地被称作“黑点”；直到一九七六年，仅克瓦祖鲁这一班图斯坦，就领有一百四十四四个“黑点”；……。一九五九年的“班图自治法”实施后，南非白人政权一再提出“归并方案”，对土地占有情况进行“调整”。所谓“归并”，堂而皇之的说法是“零星土地的凑整”，似乎是要解决各班图斯坦的土地破碎问题；实际上，这是一招矛头指向“黑点”和“擅自占地者”的剥夺非洲人土地的毒计。在一九六〇年和一九七〇年间，六十五万六千名“擅自占地者”和十万名“黑点”上的农民被抢走了土地，赶出了“白人地区”。从一九七一年起，归并的规模搞得更大了，估计与一九七三年宣布的“归并方案”有关的非洲人达一百多万。这种剥夺有时甚至是用暴力来实现的。例如，一个约二千人的巴贝蒂人部落，……强迫他们搬迁到利布华“家园”去。……武装警察竟用推土机摧毁了他们的全部房屋。

宁疆：《试论南非班图斯坦制度》，《北京大学学报》1980年第1期，第86页。

在马里科——齐鲁斯特附近，黑人原先拥有7,000莫尔格肥沃的田地。几千年前，那里建立了一座天主教堂。1916年，农民第一次听见人家说：教堂“买下了”他们的土地，而他们成了祖传财产的土地的佃户。除了向国家纳税而外，黑人还被迫按牲畜头数和土地单位面积向教堂交纳地租。教堂的征收额与年俱增，而最后竟超过了农民的负担能力。有一桩因征收不到欠款而驱逐“佃户”的官司打到法院去了。……农民终于败诉。1950年7月，这个村里来了警察。整个村庄——约50户人家被赶走，同时迫使农民丢下田



地里的庄稼并且丢弃了自己的牲畜和家禽。把农民赶到最坏、最贫瘠、几乎没有水的土地上，把他们扔在那里，既没有钱也没有吃食。直到1950年10月，这些人还住在露天里，没有任何遮雨御寒的东西。老年人开始死亡；小孩没有一个不受咳嗽折磨的。……用这种办法“买下了”土地，土地是教堂完全不需要的，它把土地以十万英镑的代价卖给政府，政府有意把它分配给白人移民。这是很多具有代表性的事件之一。

【波】巴利茨基：《种族主义在南非》，世界知识出版社，1957年版第70页。

南非黑人保留地，是由1913年的“土著土地法”所建立，并通过1936年的“土著赎购土地法”而得到巩固的。1913年的土地法，划出八百九十万公顷的土地作为非洲人的保留地。此外，个别非洲农民用各种办法，从白人政府或白人农场主那里取得了八十五万八千公顷拥有耕种权的土地；这些土地都是零星地夹在白人的大片地产中间的，所以被叫做“黑点”。二者加在一起，四百多万非洲人仅占有全国土地面积的百分之八点五；而一百万白人则占有其余的全部土地，即总面积的百分之九十一一点五。这项法律规定，禁止非洲人购买、租借或用其它方式取得保留地以外的土地；禁止采用分成制地租和货币地租，禁止黑人在白人的地产上进行任何独立的经济活动；耕种白人农场主的土地，只准用做工抵租的方式，一年做工不得少于九十天。

……1936年4月通过了“土著赎购土地法”该法规定政府要在五年内收买价值一千万英镑的土地，以扩大黑人保留地的面积。这样，就使保留地的面积从九万二千平方公里增加到十五万四千平方公里，即占全国面积的百分之十二点

四。此后，尽管南非黑人的人口增加了好几倍，保留地的面积却一直没有再增加。

宁骚：《论南非黑人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，《世界历史》，1979年，第6期，第34页。

“黑人区”的大部分土地，不是太贫瘠，就是水土流失，可耕地仅占百分之十四，约为九千八百方哩。……“保留地区”只能供养二百二十五万黑人；现在住到七百万，南非政府还要当作一千五百万黑人的家乡，进行所谓“分别发展”，实在荒谬之极。

黑人以玉米为主要食品，所有“黑人区”每年生产的玉米约有三百五十万包，平均每人只有半包，即一百磅，仅够三个月的粮，每年有九个月要向白种人地区购买。所以“黑人区”的壮年人，要去白种人地区出卖劳动，汇钱养家。

丁一聪：《今日南非》，香港集思图书公司，1972年5月，第2版，第65页。

获准进入城镇和其他工矿业中心的，主要的是壮健的男性黑人。……在“白人地区”，黑人男子多，妇女少，如索韦托的比例是一百三十五比一百；在班图斯坦地区，黑人妇女多、儿童多、老人多、残废者多，青壮年男子少，如在文达，在三十至三十九岁的人中，妇女占百分之八十四，在四十至四十九岁的人中，妇女占百分之七十五。

宁骚：《试论南非班图斯坦制度》，《北京大学学报》哲学社会科学版，1980年，第1期，第91页。

保留地的班图人，也是在这样的条件下生活的。破烂不堪的茅舍，是用树皮、芦苇、草、棕树叶和香蕉叶建造成的。在植物稀少的干旱地区，则用粘土和牲畜粪建造小房。克拉尔用篱笆围起来。牲畜圈就在这里面。

《南非共和国经济地理概况》，第72—73页。

黑人种植的玉米和高粱，在丰收的年景下，每公顷的收获量只相当于白人农场主的十分之一。农业条件最好的特兰斯凯通常只能生产它所需口粮的一半或三分之一，其它班图斯坦的情况可想而知。南非是世界上畜牧业最发达的国家之一，但这只限于白人经营的畜牧业，虽然农村白人只有五十万，却拥有绵羊总数的百分之八十四，猪的百分之七十三和牛、山羊等角类牲畜的百分之六十四；相反，一千二百万农村非洲人占有牲畜比例则很小。

《试论南非班图斯坦制度》，《北京大学学报》哲学社会科学版，一九八〇年第一期，第90页。

各保留地中，份地不到1.5公顷。居住在保留地的非洲人家庭几乎有三分之一没有土地。……土著居民既无任何机械可以利用，又无肥料可施，只能在贫瘠的小块土地上种植玉米、高粱和豆类。保留地内的产量很低，所以自己的粮食也不够用。

……

1962年在南非共和国田间工作的拖拉机已超过十二万台

……

在保留地中，根本没有一台拖拉机。五十年代中期，非洲人所拥有的31.4万张犁中，三分之二以上是陈旧的木犁。土壤都不施肥。

……

……根据官方的资料，保留地内50%以上的土地严重贫瘠，并且用现代方式进行耕作实际上也是无用的。

《南非共和国经济地理概况》，河南人民出版社1976年版，第103、104、105、106、107页。

## 2. 班图“自治”和“黑人家园”

班图“自治”是南非从土地上进行种族隔离的政策。一块块小而分散的保留地，被组成十个“黑人家园”；再让这些“家园”“自治”；最后宣布他们成立“独立的”“国家”。因非洲人是班图族人，这些“家园”就叫“班图斯坦”。当局规定，占全国人口70%以上的黑人，都分属于这几个“家园”，而不再是南非人。“家园”总共占国土不到13%，于是87%以上的国土就全属于不足全国人口17%的白人了；黑、白人便可以“隔离发展”（“分别发展”）了。

（班图自治法）1959年6月制订。该法规定在1973年以前，在非洲人“保留地”上建立由白人中央政府直接控制的“班图自治区”，内设“班图自治政府”和“班图议会”，作为黑人“家园”走向“独立”的一个步骤。根据该法，南非当局已建立九个黑人“家园”，其中特兰斯凯和博普塔茨瓦纳两个“家园”已分别于1976年10月26日和1977年12月6日宣布“独立”，<sup>①</sup>成立了在内政、外交、国防、财政等各方面都受南非控制的傀儡国家，但在国际上未得到任何国家承认。

《各国概况》1979年版，第739页。

南非种族主义者根据臭名昭著的“种族隔离法”把非洲黑人圈居在土地贫瘠、面积狭小的“保留地”；又根据所谓“班图自治法”，在“保留地”上建立由白人中央政府直接

---

<sup>①</sup>至今又有两个“黑人国家”“独立”：1979年9月12日文达“独立”，1981年12月4日西斯凯“独立”。

控制的“班图自治区”，亦称“班图斯坦”，即班图家园的意思，实际上对非洲人加以划分和隔离，以利于他们实行压迫和剥削。在南非共有九个“班图斯坦”，在纳米比亚则有十个。

《国际知识》9，北京人民出版社1978年3月版，第74—75页。

1951年5月，马兰政府土著事务部长维沃尔德在南非联邦上议院解释其政策时说，必须实施从底层的部落单位开始的自治，“只要我们成功地做到这一步——把土著保持在保留地里……白人的南非将会得到挽救。”同年，白人政权颁布了“班图权力法”。这项法律规定，撤销1936年设立的“土著代表委员会”，建立部落、地方和地区三级“立法会议”。这些“立法会议”的主席均由酋长担任，白人政府支给他们薪金。他们是货真价实的唯白人政府之命是听的官吏。这样建立起来的部落“自治”机构，总共是六百三十二个。

……

白人政权于1959年通过了“班图自治法”，法案规定在部族的基础上建立八个由白人中央政府直接控制的“班图自治区”，通过首先整个地任命然后部分地进行选举，把原来的“地区立法会议”改变成班图人“议会”，设置班图人“自治政府”，从而使这些“班图民族单位”获得“自治”的组织形式。如此这般获得了“自治”的“班图人单位”，就不再叫作“保留地”，而叫作“班图斯坦”了。……

从保留地演化成班图斯坦，从“自治”的班图斯坦演化成“独立”的“黑人家园”，其间隐藏着一个极大的阴谋，这就是对非洲人划地为牢，把他们严格限制在百分之十二点四的土地上，根本剥夺他们对整个南非具有的权利。不管是叫作保留地还是叫作班图斯坦，法律规定的归黑人占有的土

地面积是不变的。但保留地是南非国土的组成部分，黑人是南非的国民；而整个班图斯坦制度，却是建立在“南非黑人是南非的外国人”这个荒谬绝伦的概念之上的。

宁骚：《论南非黑人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》（上），《世界历史》，1979年，第6期，第35、36页。

班图斯坦（Bantoustans，意即“班图人的家园”），亦称黑人家园（Homelands），是在一九四八年南非国民党上台执政以后发展起来的一项制度。它是南非白人政权顽固奉行的种族隔离政策的基本组成部分。……国民党的领导人和理论家认为：实行“分别发展”的依据是作为“优等民族”的南非白人和作为“劣等种族”的南非黑人，上帝注定他们各有自己特殊的生活方式和道路，因而现代文明的果实只能归白人所享有，黑人只应该固守其“传统的”部族制度；实行分别发展的“理想形式”是实行地域隔离，即实行最终导致国土分隔的班图斯坦制度。……

班图斯坦制度是在保留地制度的基础上发展起来的。从土地占有情况而言，班图斯坦与土著保留地基本一致。……

班图斯坦与保留地的不同之处在于：在法律上，保留地仍是南非的组成部分；而班图斯坦的终极结果则是要实现黑人“独立”，从南非“分离”出去。极端仇视南非黑种人民的国民党人，之所以竭力为黑人的“自决权”奔走呼号，甘愿舍弃百分之十二点六的国土，是因为第二次世界大战后，非洲的民族独立运动风起云涌，帝国主义的殖民统治土崩瓦解，非洲的政治地图急剧改变；为这一大好革命形势所鼓舞的南非黑人，也积极行动了起来，强烈要求结束白人种族主义在南非的统治，南非白人殖民者感受到了日益严重的



“黑色危险”。于是，……以所谓“独立的”班图斯坦欺骗舆论，……“使整个南非不致成为土著所占据因此由土著所管理的国家。”……

现在，它企图通过把班图斯坦制度导致最后阶段，将南非从国土上分裂为两个南非：“白人的南非”和“黑人的南非”。“白人的南非”将是一个占据南非百分之八十七点四的国土，拥有南非全部自然资源和社会财富的发达的国家；

“黑人的南非”将是总共只占有南非百分之十二点六的国土，一连串小如弹丸的、贫弱不堪的“黑人国家”。

在保留地制度基础上发展起来的班图斯坦制度，主要经历了以下三个发展阶段：

部落“自治”。南非白人政府土著事务部长维沃尔德在上议院宣布，种族隔离政策是“挽救白人南非”的手段，保留地制度应当朝着“完全隔离的理想”方向发展，……“自治必须从底层的部落单位开始”。依据议会通过的“种族隔离法”和“班图立法会议条例”，白人政府在各个保留地总共组织了六百三十二个“部落自治单位”，由白人政府支付薪水的部落酋长，被指定为这些“部落政权”的行政负责人。

部族“自治”。南非白人政权于一九五九年六月制订了“班图自治法”，规定在一九七三年以前，按照各个“部落自治单位”所属的部族，分别组织成八个“班图自治区”，各“自治区”设“立法会议”和“自治政府”。这样的部族“自治单位”被叫作“班图斯坦”，各班图斯坦派驻南非“白人地区”各城镇和工矿区的黑人特定住区的代表，被叫作“大使”。到一九七六年，南非白人政权共制造了十个“班图斯坦”，即特兰斯凯、博普塔茨瓦纳、克瓦祖鲁、西斯

凯、利布华、加桑古鲁、文达、斯华济、巴索托·夸夸和南恩塔别列。

“黑人独立国”。这是班图斯坦制度的最后一个发展阶段，……一九六二年，白人政府总理维沃尔德宣布，鉴于国际和国内的政治压力，政府拟给予班图斯坦以发展为“分立的黑人国家”的权利。随着十个班图“自治区”的建立，白人政权便加紧制造“黑人独立国”……特兰斯凯和博普塔茨瓦纳分别于一九七六年十月和一九七七年十二月宣布“独立”。一九七九年九月十二日午夜，第三个“黑人国家”文达也宣布“独立”，……。按照南非当局一九七九年六月通过的一项法令，尚未“独立”的班图斯坦被一律改称为“未独立黑人国家”。

宁骚：《试论南非的班图斯坦制度》，《北京大学学报》哲学社会科学版，1980年，第1期，第83、84—85页。

各班图斯坦不仅地域狭窄，而且一般是由贫瘠得不宜农耕的数块乃至十几块互不联结飞地组成的。……被宣布为第十个班图斯坦的南恩塔别列，竟未领有一寸土地！

《北京大学学报》哲学社会科学版，1980年第1期第86页。

班图斯坦制度的最终目的，就是企图通过把三百多块互不联结、贫困不堪、面积狭小、缺乏资源的保留地归并成十个黑人“自治”或“独立”单位，以“丧失”百分之十二点四的国土为代价，使占南非人口百分之七十以上的黑人变成“外国人”，从而将整个发达的南非，将主要是由黑人参加创造的全部财富，统统攫取到白人殖民者手里。

……

南非白人政权于一九七〇年通过的“班图斯坦国籍权利

法”，规定所有的南非黑人必须取得他所属于的那个班图斯坦的“国籍”。由此，每个南非黑人就具有双重国籍：南非国籍和班图斯坦“国籍”。实际上，这是剥夺南非黑人的南非国籍的第一步。果然，在1976年10月特兰斯凯独立前夕，南非白人政权炮制了一部特兰斯凯新“宪法”。这部“宪法”明目张胆地剥夺了特兰斯凯的科萨人，包括居住在白人地区者的南非国籍，规定他们只具有特兰斯凯“国籍”。……一旦其他九个班图斯坦都走到这一步田地，那么南非百分之八十七点六的国土，就完全归白人殖民者所有了。

《论南非种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，《世界历史》，1979年，第6期，第36—37页。

班图斯坦的政治制度完全是不民主的。……选举是在欺骗的基础上进行的。班图斯坦人民无权选举他们中意的人。

“立法议会”的大多数成员都是指定的。所以，在特兰斯凯，他们在一百零九人中占了六十四人；在西斯凯，五十人中占了三十人；在博普塔茨瓦纳，七十二人中占了四十八人；在利布华，一百人中占了六十人；在文达，六十人中占了四十二人；在加桑古鲁，六十八人中占了四十二人；而在巴索托·夸夸，实际上没有选举产生的代表。

……在博普塔茨瓦纳一九七二年的“普选”中，仅有百分之十五的合格选民去投票；而在一九七六年八月，仅有三分之一的选民去投票……。就拿居住在“白人南非”的茨瓦纳族来说，登记选举的不到百分之六。年青人火烧“国民大会”大厦以抗议宣布假独立。

《班图斯坦——比勒陀利亚的“黑人防线”》，《亚非问题研究》，1980年第1期，第77页。

一九五九年开普省黑人的选举权被彻底剥夺，就是利用

所谓通过了《班图斯坦自治法》，黑人的一切权利将在陆续建立的班图斯坦去实现这样一个借口。

夏吉生：《略论南非城镇黑人问题》，《亚非问题研究》，1980年第1期，第28页。

七十年代中期，在国家有收益的就业人口中，非洲人超过百分之七十（六百五十万）。八百万以上的非洲人（包括家庭人口）住在“白人地区”，只有七百万——住在班图斯坦。班图斯坦正在越来越变成失业者（南非的失业者超过二百万）、妇女、病残者和老人的居留地。

在这些广大的黑人居住区内，居民所遭遇的是骇人听闻的贫困、饥馑和疾病。在班图斯坦的绝大多数非洲人的年收入是七十二兰特，大大低于官方宣布的最低生活水平。这个收入的一半是依靠受雇在“白人地区”的家庭成员汇回来的。斯特伦博希大学经济系教授伊恩·萨迪提供的这些数字，驳斥了南非共和国非洲人的生活水平高于非洲大陆独立国家非洲人的论调。按照他的估计，在非洲黑人生活水平表上南非共和国的黑人仅名列第十三位。

《班图斯坦——比勒陀利亚的“黑人防线”》，《亚非问题研究》，1980年第1期，第75页。

### “黑人家园”

“黑人家园”，是南非种族主义政权为了推行种族隔离政策所圈定的南非黑人（班图人）地区，南非黑人原来被圈居在一百多块割裂分散的“保留地”中，这些“保留地”只占南非总面积的百分之十三，并且土地贫瘠，资源缺乏，而被圈居在其中的黑人，几乎达到南非黑人总数的一半。一九五九年，南非当局炮制了一个“班图自治法”，规定南非黑人在“保留地”按部族分治，建立九个“班图斯坦”（意为

“班图人的家园”）。一九七四年六月，南非当局把“班图斯坦”改称为“黑人家园”。这些“黑人家园”在南非当局的监督之下，通过下列四个步骤逐步发展成为独立国家：①成立“地方当局”，在南非当局派驻的总督领导下，物色黑人担任“地方行政长官”；②成立“立法会议”，在南非当局规定的范围内制定某些法律；③成立“自治政府”，设黑人总理和内阁；④宣布独立，成为南非境内的黑人国家。一九六三年，建立了第一个“黑人家园”特兰斯凯，其它八个后来也陆续成立。在南非种族主义政权导演之下，一九七六年十月二十六日，特兰斯凯宣告“独立”，一九七七年十二月六日，博普塔茨瓦纳宣布“独立”，一九七九年九月十三日，文达宣告“独立”。这几个“黑人国家”虽然名义上宣布“独立”，实际上人民仍然处在白人种族主义政权严密控制之下，遭受着残酷的剥削和掠夺，生活仍然极端贫困。所谓“自治”和“独立”，只不过是南非白人种族主义政权顽固推行种族隔离政策的遮羞布。南非人民为了反抗野蛮的种族隔离和种族歧视政策，争取民族独立，一直在进行顽强的斗争。

北京第二外国语学院：《国际知识手册》，广西人民出版社1981年版，第78—79页。

“家园”理论是种族隔离制度的核心。这个理论早在国民党夺取政权之前就已经由一批布尔人政客和社会学家炮制出来了。一九四七年他们在斯特伦博什大学建立了“南非种族学会”。这个学会发展成了种族隔离的思想先导。该组织的首席理论家是德国血统的人类学家维尔纳·马克斯·埃塞伦博士。他后来担任了亨德里克·费尔沃特领导的班图人管理部的国务秘书。他的理论核心是：“所有班图人都在保留地有



其固定的家园，他们转入其它地区或其它城区纯属暂时性质而且是出乎经济原因。换句话说，他们只作为待业人员被收留下来，而不作为移民。班图人一出保留地就既没有土地，也没有政治权利”。

自一九四八年国民党夺取政权以来，这个种族隔离的理论就成为政府坚定不移的既定政策。它使保留地以外的黑人——也就是大多数居民——都成了自己国家的外国人。它包含着作为最后解决办法的一种威胁：把所有黑人都赶进“家园”去，从而把百分之七十的南非居民挤到只占整个领土百分之十三点七的土地上。

“家园”这一概念正象“白人区”的概念一样，是完全不现实的。因为，早先的土著保留地仅仅是老部落区所剩无几的残留部分。这样，黑人的“家园”——又名“班图斯坦”，就在南非地图上构成了一些奇形怪状的斑点。南非总共有九个班图斯坦，由八十二块七零八碎的地块组成，这种地块比德国的区还小。单是祖卢人的保留地——卡瓦祖卢就由二十九块互不连接的地块组成。只有最小的“家园”巴索陀·克瓦克瓦，才是一块完整的土地，相当于德国巴伐利亚洲的斯塔恩区（四百五十七平方公里），而居民有两万四千人。

没有一个班图斯坦能依靠自己的力量维持生活。“‘家园’的收成普遍极低，生产率不断下降，土壤侵蚀日益严重。其结果是人畜营养日趋不良，疾病、发病率不断提高。”……

但是，班图人管理部部长费尔沃特拒绝对黑人“家园”实行工业化，他说：“种族隔离是自生自长出来的，生由自己的根，长由自己的枝干，靠的是自己的力量。这是一项渐进



的发展政策”。

〔西德〕亨·耶内克：《白人老爷》，世界知识出版社

1981年版，第152—154页。

炽热的非洲阳光照射着被铁丝网圈起来的一片贫瘠的土地。铁皮、泥土、牲口干粪搭起来的简易小屋星罗棋布。这里种不上庄稼，不多几处放牧地到处是石子、砂砾、荆棘。牛、羊骨瘦如柴。居民是黑人妇女、儿童、老年人和残废人。一间12×14英尺的小破房子挤塞着78名儿童，这就算是“学校”。毗连居民区就是“户口”兴旺的坟场。

这是南非北部边远地区马菲肯镇附近的一个“黑人家园”的情景。它的居民本来是南非北部德兰士瓦省的一个小部族。十年以前，这个部族被迫从他们占地1200公顷的肥美牧场，集体迁居到这块狭小、荒凉、面积只有300公顷的土地上。这里没有就业机会、没有卫生设备、没有医院……470名居民只有44间临时搭起来的破房子，80头牲口。他们的生活主要来源，全靠流入“白人区”工作的黑人流动劳工和往返劳工汇回的工资。这些黑人流动劳工的父母、妻子儿女就被称为“多余的”黑人，被迫留在贫瘠的“黑人家园”。

《“黑人家园”黑幕》，1982年1月12日，《人民日报》。

“黑人家园”的贫困是惊人的。根据最近的一项调查，“黑人家园”里有劳动力的黑人只有14.8%的人可以找到某种工作。如果以国民生产总值作为计算人民财富的依据，从1970年到1976年，几个大的“黑人家园”各自的国民生产总值，没有一个能够达到南非国民生产总值的1%。土地的贫瘠、狭小，放牧过度，耕种技术落后，使仅有的少量耕地和放牧地的土壤遭受很大的破坏，“黑人家园”的粮食产量

不断下降、牲畜头数不断减少，连南非当局自己的农业专家在调查了一些“黑人家园”的情况以后也说，“‘黑人家园’不能提供勉强维持生活所需的农产品，从这一点说，黑人家园制度已经破产。”……

随着贫困而来的是疾病和死亡。饮水不洁和卫生条件极差，不少“黑人家园”发生了霍乱病。

贫困、疾病使以健壮著称的祖鲁人体形发生了变化。一项对150户祖鲁族居民的调查报告说，“贫困、营养不良如此普遍，以至祖鲁人变成了衰弱、迟钝、智力减退的人。”

《“黑人家园”的黑幕》，1982年1月14日，《人民日报》。

编者按 2月下旬，南非种族主义当局悍然宣布加快在“黑人家园”基础上炮制所谓“黑人国家”的步伐，准备在1984年建立第5个“黑人国家”。这是南非种族主义统治集团不顾世界舆论谴责，加紧残酷迫害黑人、企图使种族隔离政策合法化和永久化的一个严重步骤。3月21日是联合国规定的“消灭种族歧视国际日”，现摘译美国《新闻周刊》有关“黑人家园”的报道如下，读者可以从中看出，南非的所谓“黑人家园”究竟是什么货色。

温特费尔德座落在一片光秃秃的平原上。到处是泥块、铁皮、硬纸、压平了的罐头盒子……用一切可以用来作遮挡的东西搭成的棚屋。在这个安置区里只有一条用砖铺成的小路。这里没有电，没有学校，几乎没有有什么工作机会。食物缺乏，疾病流行。

温特费尔德是南非的一个黑人安置区。在南非的1,700万名黑人中，大约有三分之一的人被迫迁入10个黑人家园，生活在与温特费尔德大同小异的安置营里。其余三分之二的

黑人，情况也好不了多少。他们面临着同样的困难：没有钱，吃的东西不多，没有希望。

黑人家园里的失业很严重。南非当地的统计表明，黑人家园里只有七分之一的人有“经济活动”，数以万计的人根本没有什么收入。有些黑人在白人区域找到工作，但是这些工作也只是暂时性的。南非当局对黑人进入白人地区采取极严格的限制措施。例如黑人季节工不准携带家属，他们必须居住在单身宿舍，工作一年以后就必须返回黑人聚居区。而在黑人聚居区，为提供工作机会而作出的努力是微不足道的。在过去10年里，西斯凯黑人家园提供了3,000个新的工作机会，而在这10年里，被迫迁入西斯凯黑人家园（1981年“独立”——译注）的“新公民”达10万人之多。

南非粮食产量足以自给，而黑人家园里的黑人尤其是黑人儿童却营养不足，耕种落后、土地贫瘠的情况是毫不奇怪的。因为在建立黑人家园的时候，白人就把占全部土地85%的肥沃土地攫为己有。黑人只分得分散于南非北部、东部边远的贫瘠的土地。

在黑人家园里，疾病流行，缺医少药。营养的不足削弱了人们的抵抗力。这里的死亡率在非洲名列前茅。死亡者半数是在5岁以下的儿童。南非当局拒绝进行黑人家园的死亡统计，但是观察的团体用了一个最简便的方法来估计死亡数字——那就是清点新的坟墓。

（乐山 摘译）

《人民日报》1983年3月21日 《“黑人家园”是什么货色？》。

### 第一个“独立”的班图斯坦——特兰斯凯

1959年3月，白人政府把科萨人的几块保留地归拢到一

起，建立了特兰斯凯“地区立法会议”。1963年，白人政权通过了纯由白人殖民者炮制而无任何非洲人参与其事的“特兰斯凯宪法”。翌年，特兰斯凯建立了“议会”和“政府”，变成了第一个“南非共和国范围内的自治地区”，亦即第一个班图斯坦。

……南非白人政府不顾世界舆论的谴责和国内黑人群众的抗议，公然于1976年10月宣布特兰斯凯这个面积最大的班图斯坦“独立”。这样，班图斯坦制度就发展到了它预定的最终阶段。

《世界历史》，1979年，第6期，第36页。

最大的保留地特兰斯凯，位于开普省东南部大凯河左岸。属于非洲人的这块相当大的土地，称谓特兰斯凯地区更为恰当。特兰斯凯地区包括几个大的独立保留地，其自然条件、居住的部落和局部经济结构都不相同。

特兰斯凯地区或特兰斯凯，分为特兰斯凯本部、顿布兰、庞多兰和东格里夸兰。特兰斯凯的面积约有35,000平方公里，人口约150万。其行政中心是乌姆塔塔。

特兰斯凯的主要部落集团是：科萨，顿布，庞多，芬戈和巴苏陀等。他们都说科萨语。从十九世纪中期起，当地的学校就用科萨语教学。居民种植香蕉、菠萝，饲养绵羊和牛。

《南非共和国经济地理概况》，第79页。

特兰斯凯有一个议会，由议员一百零九人组成；但由黑人选举的只有四十五人，其余六十四人，亦即过半数由南非政府任命黑人酋长充任。第一次选举，反政府派议员有三十四人当选，占所谓“民选”议员的大半数；但也没有什么用处，仍由政府当权，政府的傀儡酋长获选做了首席部长。

实际上，特兰斯凯即使设有议会，“自治”的权力也很有限，只许管理教育、卫生、福利、农业、水利、部族法庭、小公路。其余国防、警察、外交、货币、税收、邮电、铁路、大公路等大权，仍在南非政府手下。

即使如此，南非政府亦不放心。特兰斯凯黑人的反抗运动一向比较剧烈，南非政府一九六〇年在该区宣布“紧急状态”，“自治”以后亦不撤消，至今实行警察管制，随时捉人拘禁，连法庭的手续也免了。

《今日南非》，第66页。

1962年又有进展：特兰斯克的立法会议通过了“宪法”，根据“宪法”设立由“总理”（当时是酋长凯泽·马坦济马）领导的政府和由一百零九人组成的立法会议，其中四十五人由直接选举产生，其余六十四人以酋长身份作为当然成员，该会议有一般立法权，但需经南非共和国总统批准，而且国防、外交、内部安全以及某些司法和运输问题仍由比勒陀利亚中央机关直接管理。中央政府在特兰斯克有一个“总专员”为代表。……目前特兰斯克被看作是种族隔离的“样板”以表明隔离政策的建设性。但……白种人对黑人固有的猜忌和鄙视并未排除。政府在特兰斯克依然拥有不经法庭审判就可将一个公民囚禁九十天的权力。哪里有什么自治呢？很多观察家也认为把那些住在白人区城市的班图人（约占总数的三分之一）也算到这一地区是“欺骗手法”。这些人大部分确是早与其出生地毫无关系，这个地区不过是他们在城里失业后被流放的地方而已。

……

在日常生活中，在“自治”机关供职的白人职员，即使



在特兰斯克，仍一直实行着种族隔离。在办公室、火车站或在交通工具上依然可以常常看见那种写着“白人专用”字样的布告牌，与别的地方一样。

《南非史》，第346—348页。

特兰斯基是南非最大的保留地，面积4万1千4百平方公里，人口包括科萨人一百五十万人，有色人一万四千人，白种人一万八千人（小业主、公务员及其家属）。特兰斯基有它自己的立法会议和行政会议，还有它自己的国旗和国歌。

但是，特兰斯基的立法会议的权限，只限于内政、教育科学和艺术、商业、工业、手工业、农业和林业、法律的施行、社会治安、劳工、财政以及部分运输业。立法会议所通过的一切法律，都要提请南非共和国总统批准。至于外交、国防、国内治安、交通、移民、货币、信贷以及运输业中的关键性问题，都不在特兰斯基当局的职权范围内，而为南非政府和议会所独占。

所有的科萨人都被宣布为特兰斯基的公民，即使生长在别的地方，从来没有住在那里的科萨人，也要被宣布为特兰斯基的公民（据1960年人口调查，南非共有科萨人三百四十万人。在调查时，住在特兰斯基境外的科萨人，在一半以上）。凡是在特兰斯基所通过的法律，都适用于所有的科萨人。这样，住在城市里的科萨人就得服从部族首领的统治。这对于非洲工人阶级和知识分子是一大打击。

《非洲史》，下册，第978—979页。

本来，在特兰斯基地区是有一些市镇的（如麦克克利尔、义律、蒙特居里等等），仅仅由于那里居住着二万多个白人，南非政府就把这些市镇划为“白人地区”，他们不受



特兰斯基当局的任何管辖。但是，对于居住在特兰斯基地区内的少数有色人，南非政府却蛮横地要把他们赶走，人为地制造种族纠纷。

《世界知识》1963年，第9期，第22页。

（特兰斯凯）“独立”前夕与南非白人政权签订了四十九个在军事、警察、货币和司法等领域中“密切合作”的条约，国防、外交、交通、金融、邮政和劳工的管理全都操在白人政府手里，甚至规定南非最高法院仍然是特兰斯凯法院的上级法院。“独立”以后的这几年，它历年的财政预算的百分之七十由白人政府提供，近一半的人口在“白人地区”谋生，“国民收入”的百分之八十是“在外劳工”寄回家来的工资，种族主义法律仍在生效，甚至白人政府一九六〇年十一月为镇压庞多兰的部族起义，而在特兰斯凯实行的紧急状态，也未宣布解除。

《试论南非班图斯坦制度》，《北京大学学报》，1980年第1期，第89页。

特兰斯凯的警察力量自一九六一年以来已经增长了几乎八倍。现在已有三十六个警察分局、特种快速部队和刑警小组，……

《班图斯坦—比勒陀利亚的“黑人防线”》，《亚非问题研究》，1980年第1期，第76页。

## 第二个宣告“独立”的“黑人国家”——博普塔茨瓦纳

只要对一个班图斯坦——博普塔茨瓦纳——的处境瞅上一眼，就会毫不怀疑这个“国家”具有奇怪的性质。在它宣告独立的时候，它包括八块相对来说大一些和十二块小得可怜的土地。即使象比勒陀利亚所允诺那样，它的领土将“只”

由六块分散在三个不同省份的土地组成，卢卡斯·曼戈佩总统周游国土一圈，也必须越过边界十二次，使他的护照盖上十二次戳！

（博普塔茨瓦纳是）在所有班图斯坦中最工业化的班图斯坦，其百分之八十的收入依赖比勒陀利亚，三分之二有收益的就业人口在“白人地区”工作。它的全部二十九个矿区都属于白人，并由他们经营。与此同时，实际上没有国内市场，居民所挣得的百分之八十的钱，是在“白人南非”花掉了。每一千居民才有一部电话；每七万八千居民才有一所邮局；每一万六千居民才有一个医生。……在博普塔茨瓦纳建立的小小的一百万兰特（一兰特 = 1.15美元）原始资本的第一家非洲银行，……表面上它是非洲人经营的，实际上它是受南非资本控制的。在班图斯坦，已经出现相当数量的小资本家集团，某些地方并已有了私营的农业商号。种族主义者通过一切可能的途径来鼓励部落的上层人物同崛起的非洲人资产阶级相合并的倾向。例如，特兰斯凯的头头凯泽·马坦齐马和他的兄弟——付总理兼司法部长，以象征性的价格购买了几家南非政府从白人所有者那里买来的商店和旅馆。……

班图斯坦在南非经济中只起微不足道的作用，因为它们大约只占国民生产总值的百分之二。它们的农林业、采矿业以及制造、建筑、燃料动力工业分别占“白人南非”产量的百分之五点八、百分之一一点五和百分之零点三。

《班图斯坦——比勒陀利亚的“黑人防线”》，《亚非问题研究》，1980年第1期，第75—76页。

### 傀儡国家——西斯凯

1981年12月4日，在南非开普省东南部印度洋边、世界

最贫困的地区之一的西斯凯，举行了庆祝盛典。第四个南非“黑人家园”宣布“独立”成为“黑人国家”。

大煞风景的是：一、西斯凯地区210万黑人居民中，在“白人工业区”干活的140万黑人工人一致抵制了关于“独立”的投票选举。二、“独立”以后，西斯凯原来的首府威廉斯城和东伦敦这两个主要工业城市，被划出在西斯凯的“版图”之外，成了“白人南非”的领土。三、宣布“独立”以后，联合国安理会立即发表声明，呼吁各国政府不要承认南非白人政权导演下实行假独立的这个“黑人国家”。

西斯凯土地贫瘠，耕地面积仅占总面积15%。它的国民收入的95%来自流入“白人工业区”工作的黑人流动劳工汇回的工资。西斯凯的婴儿死亡率高达50%以上，每1,000名儿童中有240名活不到15岁。

西斯凯的“独立”，实际上是把“多余的”黑人圈居在农村贫民窟，用假独立的花招来掩盖对黑人残酷的剥削与迫害。

在此以前，南非已经炮制了3个“黑人国家”：特兰斯凯（1976）、博普塔茨瓦纳（1977）和文达（1979）。在所有这些傀儡国家里，内政、外交、国防、财政等大权都在南非当局手里，甚至于官员也由南非当局任命。

《“黑人家园”黑幕》，《人民日报》1982年1月15日

12月4日，南非种族主义当局又导演了一幕假独立丑剧，南非境内的西斯凯被宣布为继特兰斯凯、博普塔茨瓦纳和文达之后的第四个黑人“国家”。它们并不是真正独立的国家，而是南非种族主义当局坚持种族隔离政策的产物。按照南非当局的规定，居住在南非的黑人必须返回按部族指定的荒凉的边远地区去建立“自己的家园”，即“黑人国家”，而大

部分富饶的土地、矿山和城市留作仅供白人生活的国土。“黑人国家”的炮制者还规定，这些“黑人国家”一旦“独立”，黑人就不再是南非的国民，也就是说，他们将丧失争取解放、成为南非土地主人的权利。而“黑人国家”由于土地狭小而贫瘠、缺乏自然资源，无法养活众多的人口，劳动力只好作为侨民进入南非当“外籍工人”，忍受残酷的压迫和剥削。所以，南非种族主义当局导演的“独立”和南非广大黑人所要求的真正解放和独立，完全是两回事。以博塔为首的种族主义当局一面取消了一些次要方面的种族歧视的规定，如允许黑人进入先前禁止入内的一些公共场所，让城镇黑人逐步实行“自治”；一面继续推行种族隔离的“班图斯坦”制度，加紧策划“黑人国家”的“独立”阴谋。

《南非当局的又一个骗局》，《人民日报》1981年12月6

日

### 奄奄一息的西斯凯

西斯凯位于南非开普省东南部，面积八千平方公里，人口约二百万。在“独立”前，南非当局把本来属于这一地区的一些城镇、工矿区、大农场，包括经济中心威廉斯堡，从西斯凯分割出去。这样，西斯凯十分落后的经济更加奄奄一息。为了制造这个“黑人国家”，南非花了二年多时间，出动大批军警，用暴力把一百多万豪萨族人强制迁到这块资源缺乏、土地贫瘠的荒原上定居。西斯凯可耕地面积只占百分之十五，而且农村地区严重缺水，无法发展农业。城镇地区失业率达百分之五十，一半以上人口生活在贫困线以下，儿童死亡率高达百分之五十，大批黑人因断绝了生计，只能流落到白人地区，充当劳工。西斯凯“首都”是一个小山镇，镇

上最大的一家旅馆仍然是土房子。

### 一石两鸟之计

西斯凯“独立”是南非当局玩弄的一个骗局，使种族隔离制度永久化和合法化。二百万西斯凯黑人因已获得了所谓“独立”，而被剥夺了南非公民权。他们在自己的土地上反而变成了“外国人”，只有在受雇时才能进入白人地区的城市和工矿中心，一旦被解雇，就会被赶回“黑人国家”。

《西斯凯“独立”是怎么回事？》，《中国青年报》1982年1月9日

### 3. 集团住区法是南非一项在居住方面 进行种族隔离的政策

《集团住区法》（前译《种族隔离法》）：一九五〇年五月通过，一九五一年三月公布实施。该法把南非全国居民按肤色分为白种人、有色人、非洲人的集团。规定各集团分区居住。根据这一规定，非白人不得在白人居住区占有土地、房屋等财产，数百万黑人从世代居住的家乡被赶到土地贫瘠、面积狭小的“保留地”内。结果，占南非人口百分之七十一的一千八百多万黑人只占有全国面积百分之十二点六的土地，而四百多万白人却占有全国面积百分之八十七点四的土地。

《各国概况》1979年版，世界知识出版社版，第738页。

种族隔离实行以后，南非分成了黑种人、混血种人、印度人、华侨和白种人。每一种人有一种人地区，如在异种人



区营业或居住，必须获得政府的许可，在许可未滿期前一年，政府随时可以通知于满期后迁走。……在城市里，所有中心地区和一切价值较高环境较优的地区也属于白种人地区，黑种人、混血种人、印度人等等，照例要住偏僻的地区。

《今日南非》，第56页。

（南非）政府极力采取措施将种族间的隔离正式规定下来……在这方面的最重要的措施之一是1951年通过的“集团住区法”（关于住区隔离的规定）。根据此法，市政府有权依种族之不同把市民住区重新划分为某某种族专用的特定区。……

在大都市中……有某些非欧洲人取得了土地所有权。他们是合法的土地所有者。但他们的地产在此情况下依然很快被没收；赔偿金也不总是迅速和全部交付。保罗·季涅夫斯基曾举了一个突出的例子：一个成为“集团住区法”牺牲品的开普省混血儿被迫离开三十年的故居，迁到专供混血儿居住的“另一区”。对他的故居，市政府估价为四千三百英镑，而执行“集团住区法”的机关只估价为二千英镑。即使假定他能够以高于二千英镑的价格出售他的房屋，对超额的部分他就要付出百分之五十的罚金。如果售价低于二千英镑，对差价他只可以得到百分之八十的补偿。不论情况如何，他的不动产总要损失一半。

当然政府也创建了一些新区。例如……兰德市……由于新的郊区距离工作厂所过远，几千非洲人不得不乘坐公共汽车去上工，而过去他们是步行，其中最有钱的骑自行车。对于那些工资收入已经非常接近最低生活费的人，这种新的负担在很多情况下就会使之经济拮据变为赤贫。1956年在兰德



发生的一场大规模的抵制公共汽车的运动就可明显说明这一点。这是班图人很少有的群众运动之一，而且以胜利结束。在公共汽车稍稍提高票价后，工人们决定加以抵制，改为步行。这就意味着很多人除每天八小时工作外要步行二十到三十公里。……

集团住区法最末一个后果是绝大部分靠经商为生的印度人特别受到打击，强迫他们聚居在一起，便使他们大部分人都破了产。

《南非史》第335—338页。

一九五〇年所有非白人，包括混种人和印度人，都被剥夺了自由迁徙的权利。“集团住区法”规定：有色人种不得在国家规定的地区以外居住。在所有南非城市的郊区都建立了新的黑人居住区，以取代老隔离区。

黑人居住区是出于战略考虑而建立的，是易于监督便于封锁的隔离区，具有大型劳役营的特点。这完全是别有用心，为的是不让黑人在南非滋长乡土观念。

这里全是标准化营造的简陋平房。四堵墙大都是石头砌成的，没有粉刷、房顶盖的是白铁皮或石棉瓦。大部分房子没有安电灯、热水和淋浴设备。最大的住房四间一套，面积三十平方米。平均每套房间住八至九口人。除了家庭住房外，还有单身宿舍，即兵营式的建筑，可容纳五千人或更多的人。

南非最大的种族隔离区是约翰内斯堡西南郊的索韦托<sup>①</sup>。索韦托居民人数据官方统计是九十万人，据约翰内斯

---

<sup>①</sup>Soweto，是英语“South Western Township”（“西南郊黑人居住区”）的缩写。

堡报界的估计则是一百二十五万人。这里只有两个电影院，没有书店，只有三十九部公用电话。

隔离区的居住权有严格的规定。来访者只能在一个地方逗留七十二小时。持有工作证的人才获准迁入。只有在一个地方工作多年的人，才能把家属迁来。每个居民随时都有可能被驱逐。居民不许向法院提出诉讼。如果户主去世，妻子没有工作，就必须携带子女离开隔离区。被驱逐出去的居民，如果没有找到住处，就被送进“移民营”。

.....

每天早晨有几百万黑人劳工涌进“白人城”，晚上再回到隔离区。单是凌晨四时至八时，从约翰内斯堡至索韦托的短程交通线上就有二十八万乘客，这比同一时间内纽约中心车站的运输量还大。

《白人老爷》，第155—158页。

特定住区，就是在大工业中心白人城区的周围建立起来的专供黑人或其他有色人种居住的居民点。各个特定住区人口多少不等，最大的特定住区索韦托，位于“黄金之城”约翰内斯堡西南郊，现在的人口有一百多万，六十年代中期，全国总计有二百五十个特定住区。在特定住区里，房屋简陋，道路泥泞，污秽遍地，流氓充斥，没有商业区，极少文化和卫生设施。总之，现代大工业所创造的高度物质文明，只有白人才有资格享受，在特定区里是难得看到的。

《论南非黑人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，  
《世界历史》，1979年，第6期，第38页。

城市里的黑人区叫做“混合区”或“限区”，它们是根据“1923年土著人城市住区法”设置的，虽然事实上这些“区”老早就已存在。颁布这项法律以后，所有住在区外的

黑人都迁到“限区”。像这样的城市“禁区”，或者说“限区”，在南非联邦共有240个左右。……

黑人无权居住在“限区”以外，只有欧洲人的家庭仆役例外。“限区”多半位于离城市中心区几公里远的郊区。居住在“限区”的黑人工人，黎明就去上工，夜晚方才归家。为那些还有钱坐电车的黑人预备的是已经不宜于正常使用的旧电车车厢。电车上大书“非欧洲人专用”字样。其他车厢禁止黑人乘坐。他们也不能使用供欧洲人用的电梯。在黑人用的电梯常常看到“供土著与狗使用”的字样。黑人出现在供白人使用的电梯、电车和其他交通工具上时就是犯罪。……

“限区”的生活条件是怵目惊心的。那里既没有自来水，也没有下水道，垃圾也不清除。黑人住的建筑物，不配称作房子。根本就是些用旧箱子、旧匣子和旧麻袋构造的板棚或茅屋。在这里地板算是奢侈品。有些市政府在“限区”建筑了工人住宅，但这多半是给单身男子住的板房，很少给单身女子住的，给黑人家庭住的更少。这样做为的是黑人工人不把自己的家接到城里来，也不跟特定住区失去联系。正是为了这个目的，给家庭“住房”规定了特别房租，要比公共宿舍同样面积的租金高过好多倍，要耗费黑人工人工资的三分之一到一半。……

现在南非的黑人大约三分之一在“限区”，三分之一在特定住区，三分之一在农场。马兰力求靠减少城市“限区”人来改变这种对比。每一个失去工作并在两周内找不到新工作的住在城市的黑人，必须离开城市并且在一年之内不能返回这个城市。这条规定暂时不适用于出生在本市并一直住在那里的黑人。不是出生在这个城市的失业者，那怕他在本市已

经住了几十年，也无条件地被赶走。

《种族主义在南非》，第72—74页。

一九四五年的《土著（市区）法》规定，黑人必须在某一城镇出生并连续居住，或者在同一城镇连续居住十五年或为同一雇主连续工作十年，才能在该城镇取得长期的合法居留权。合同工只能取得短期的合法居留权。但即使如此，南非当局仍然可以用种种借口，例如判刑六月以上或长期失业，……实行“命令迁出”，剥夺他们的居留权。

《略论南非城镇黑人问题》《亚非问题研究》1980年第1期第27页。

到六十年代初，特定住区制度就全面地建立了起来。它主要包括以下几点：第一，全部城市黑人，他们在“白人地区”的居住都是临时性的，……黑人永久的家是在班图斯坦里，“他们迟早应当回到他们自己的地区。”第二，禁止黑人在特定住区内和整个“白人地区”内购置土地，取得土地所有权；即使在有关法令颁布以前取得了土地所有权，也要被没收。……第三，特定住区里的南非黑人分为“长住居民”和“流动劳工”两类。二者的基本差别在于：“长住居民”可以同他的家属一起生活在特定住区的住宅里；“流动劳工”则只能住在被称为“客栈”的单身宿舍里，不能携带家属，也不准妻儿前来探望。从“流动劳工”升格为“长住居民”，须具备以下条件，即至少不间断地为同一个雇主工作十年，或者虽改变雇主，但不间断地在城里居住十五年以上，而从来没有被判处一百兰德以上的罚款或一次半年以上监禁之惩处者。1970年人口普查时，南非城市黑人中有三百二十万人持有“长住居民”证书和一百九十万“流动劳工”。第四，一旦某一个非洲人不能继续给白人殖民者创造

剩余价值，他在特定住区里的居住权就要被剥夺。……拒绝接受劳工局提供的职业的黑人，因“品行不端”而在上工之后头一个月里丢掉了工作的黑人，在一年里被资方辞退超过三次的黑人，都要被班图事务官员宣布为“怠惰者”；而那些被认为是“危害和平与秩序”的黑人，“冒犯班图行政官员”而意识到了自己的“罪过”的黑人，曾经被判处十四天以上监禁的黑人，都要被宣布为“不受欢迎者”。这两类人都因此而丧失了特定住区里的居住权，他们和自己的家属都要被强行遣送回班图斯坦。

《论南非黑人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，《世界历史》，1979年，第6期，第39—40页。

约翰内斯堡的黑人，1967年计有七十七万三千人，“黑人城”苏维托住了五十二万一千人。苏维托设在约翰内斯堡西南十七哩，黑人去约翰内斯堡上班，一般要走一哩的路才能到最近的火车站，挤火车挤到了约翰内斯堡，又要转搭巴士或步行到工作地点，天天都要未黎明即起，天黑了才能回到家。据估计，除周末外，每天有近二十万人搭火车的。由于火车拥挤，超过安全限额，每年在苏维托至约翰内斯堡火车上意外致死的黑人，至少有一百五十人，包括被踏死的老弱残废者等等。

苏维托有七万七千家火柴盒式的小平房，每家平均住六人至七人，目前大约一万余家已安装电灯。政府的管理极严，任何非黑人到苏维托去，事先要领许可证。任何黑人往别的城市旅行，超过七十二小时，事先也要领许可证。黑人男子失了业，必须在七十二小时内找到新的工作，否则政府随时可以迫迁，要他离开苏维托和约翰内斯堡，或者索性把他捉去所谓“救济中心”，送往白种人农场做苦工。苏维



托任何黑人居民，只要被认为“不受欢迎”，就可以被驱逐出去。儿子成了年，如果不是在约翰内斯堡出生、或者在约翰内斯堡没有工做，也有可能不准许同父母住。如果夫妇有工做，男的忽然被解雇，在七十二小时内找不到工作，家庭就有可能被拆散了。一经被逐，并不能由一城去到另一城，而是送回“土人保留地区”去，尽管他们从未在“土人保留地区”住过。

《今日南非》第54—55页。

政府拨给城郊禁地的建设经费少得可怜。根据种族关系研究所搜集的材料，在约翰内斯堡，1946年5月，只有十一万五千个班图人有住房，有二十万七千人没有房子可住。在开普敦，仅有一万个班图人有住屋，两万一千个班图人无安身之地。在哲尔明斯顿，一千班图人有屋可住，一万四千人则没有。

……建造的主要是供单身汉居住的大木板房，在这种房子里，对有家眷的工人所规定的房租，实际上排除了大部分工人居住这种房子的可能。譬如，在开普敦城郊，每人每月房租是一英镑，这只有小资产阶级和知识分子才能居住。

……城郊禁区一般离城有很大一段距离，兰加离开普敦十多公里，亚历山大离约翰内斯堡十五公里。大多数禁地与城市之间没有铁路，因此工人乘农场私方汽车上下班。亚历山大，这是一座有四万到六万班图人和混血种人居民的小城。在1944年，驶行于约翰内斯堡和亚历山大间的汽车票，由汽车主从4辨士提高到6辨士。亚历山大的居民在共产党和其它民主组织的支持下，联合一致对汽车所有主进行了长达六周的抵制。当时，几千名工人每天早晨大群徒步到约翰内斯堡去，晚间徒步返回。

《非洲各族人民》，第767、769、770页。



全国总计约有250个特定城市。其中较大的有：约翰内斯堡市郊的奥兰多、南斯菲尔德和亚历山德拉，开普敦市郊的兰加。这样的特定城市，每个城市的人口（即使根据官方资料）早已超过5万人。

在特定城市中，基本上都是给单身汉盖的小木房，严禁妇女进入特定城市。只有当其丈夫或父亲在那里连续居住两年以上而且未曾离开过的情况下，他们的妻子或女儿才有权到特定城市去。并且有权在那里居住。

就一般工资收入来说，家属住房的房租过高，因此上述那样的房屋班图人是住不起的。南非政府强行把土著居民从城市里赶出来，但却不给他们安排住房等。因此，班图人不得不自己建造住房。他们建造住房时，所有的东西都利用上了，例如箱子、铁块、破木板等。毫不奇怪，班图人全家所住的房屋简直不象人的住宅，而象狗窝。

近年来南非政府害怕班图人暴动，便设法把这些陋房城市迁到离大城市很远的地方去。

《南非共和国经济地理概况》，第77—78页。

合作与发展部负责编制“黑人家园”的蓝图，在幕后策划残酷镇压拒绝迁徙的黑人，驱赶和逮捕“非法”进入城市的黑人妇女。

1981年5月，南非当局在纳塔尔省德瓦纳湾强行把大约700名姆比拉部族的黑人迁出原居住地，把这个部族大片的土地变为白人种植园主的土地和白人农场主的牧场。他们并没有征求过任何黑人居民的意见。在南非一些大城市近郊，当局下令黑人搬迁以后，往往随即开来铲土机，把黑人的住房全部铲掉，使他们无家可归，非搬不可。

有时南非当局也让黑人事先知道他们将要迁往的地方，

甚至让他们派代表先去看看。这只是一种诡计，一旦黑人拆掉了自己的房子、动身搬迁，南非当局立刻变卦，掉换了一个条件十分恶劣的地方。

《“黑人家园”黑幕》，1982年1月13日《人民日报》

（一九七五年）五月，南非当局宣布，废止一九六八年对城镇黑人拥有房屋的限制。城镇黑人可以在居住区购买房屋；将房屋出售或馈赠给有条件在该地居住的其他黑人；还可以租借空地建造房屋，租期三十年，期满后可续租三十年。索韦托事件后，南非当局一九七六年八月宣布，把索韦托和南非其他大城市城镇黑人按月租住房屋的规定，改为可以订一个居住三十年的租赁契约。一九七八年六月又把城镇黑人租地建房的期限定为九十九年。博塔上台后，表示允许黑人劳动力有较大的流动性，在经营商业方面，过去城镇黑人受到种种限制，一九七五年以后也放宽了，允许他们在黑人居住区经营更多的商品和合伙经营。一九七九年十一月，甚至宣布准许黑人和白人在黑人居住区合伙经营商业。……

一九七七年九月南非总理沃斯特在接见《纽约时报》记者时说，对于城镇黑人，“其目标和目的是要在索韦托和其他的几十个黑人居住区给他们以充分的地方自治权，通过完全选举产生地区委员会逐渐地接管一切地方政府”。一九七八年，南非当局抛出“城镇黑人五年计划”，规定在符合其所提出的苛刻条件的情况下，城镇黑人可以获得永久居留权，并且通过选举成立居民委员会，逐步实现“自治”，但最后该黑人居住区要划归黑人所隶属的班图斯坦并一起“独立”出去。……一九七九年八月，当时，南非的城镇黑人居住区

已经建立了一百七十个左右的居民委员会。

《略论南非城镇黑人问题》，《亚非问题研究》，1980年  
第1期，第29页。

……一群南非警察来到开普敦郊外的一个小镇，对黑人工人的单身宿舍进行了突然袭击。他们用力猛击房门，大声嚷道：“快出来！快出来！”这时，外面正下着大雨，警察把吓得发呆的妇女和孩子赶到屋外去淋雨，而她们的丈夫却无能为力地站在一旁看着她们。

不久，天慢慢亮了，被赶到屋外的妇女们从附近的树林里采集一些树枝，搭起了暂时避身的小棚。可是，警察又回来了，摧毁了她们刚刚架起的小棚，并逮捕了许多妇女。

这一事件导致了十天的镇压，结果有1200多名妇女带着63个儿童一起被投入了监狱。

这次袭击是南非当局对那些蔑视种族隔离法令的黑人工人家庭的一次有预谋的镇压行动。根据南非当局的“法令”，从所谓“黑人家园”移居的黑人工人到白人区做合同工，不准携带家属。这些工人必须住在规定的黑人小镇上的公寓里，然而他们的家属因在家乡挨饿，常常“不合法”地跟他们住在一起。过去三年里，南非当局不断派打手和警察来摧毁在黑人工人宿舍附近建立起来的简陋窝棚，并逮捕那些“不合法”的移民。《开普敦时报》指出：“看来，政府要使这些人过着最悲惨的生活，而他们的罪过只是为了不在家乡挨饿”。

南非当局对黑人是十分残酷的。当成千的黑人到地方法院门前去抗议逮捕妇女的时候，警察就用催泪弹把他们驱散。妇女们在惊恐中逃散，有的丢失了自己的孩子。

在法院里，被逮捕的妇女以每个人3—5分钟的速度进行

审讯，分别被判处两周到三个月的拘留。

《黑人家庭被分割》，1981年8月21日，《人民日报》。

#### 4. 通行证法

pass law

是南非一项重要的种族隔离政策，它极大地限制了有色人种的行动自由。

非洲各国在独立以前，其他白人较多的地区，如南北罗得西亚（今津巴布韦、赞比亚）、比属刚果（今扎伊尔）、西南非洲（纳米比亚）、肯尼亚、葡属殖民地等，也都执行类似南非“通行证法”的种族歧视的法令。

《通行证法》：在白人殖民者定居南非的早期，就开始实施《通行证法》。一九五二年以来，南非当局几次加以修改，一九七七年十一月又宣布“取消”通行证，改由黑人“家园”颁发的身份证来代替，其实质是对黑人施加越来越严的限制。《通行证法》规定，凡年满十六岁的非白人必须随身携带每月经雇主签署的身份证等多种证件。如证件不全，就加以逮捕，然后或罚款，或送往矿山和农场从事强迫劳动。南非黑人每年因违犯该法而被捕者有五、六十万人。

《各国概况》1979年版，第738—739页。

Pass system，即通行制度，只对班图人实行，这种制度是班图人的无权地位的表现，是野蛮的种族歧视政策的组成部分。这个通行制度包括：

- （一）身份证；
- （二）从一地到另一地的许可证；

- (三) 准予在六天以内去找工作的许可证；
- (四) 持据人有关于原来雇主证明本人已脱离工作的字据；
- (五) 农场雇主关于持据人被允许离开农场的字据；
- (六) 由于迁移特许在夜间九时或十时以后的夜间通行证；
- (七) 在城市限定区内有居住权的证明；
- (八) 交纳人头税等等的收据。

这些证件必须随身带上，只要所需证件中的一个证件没有的话，就将“犯罪者”投之于狱（如果他不能交纳罚款的话），而且还要送到欧洲人农场去做工。

《非洲各族人民》，第766—767页。

通行证制度，是在南非实行得最早的一项隔离制度。1806年，英属开普殖民地政府开始实施南非历史上第一项关于通行证的法律。但当时采用通行证的直接目的，是用来控制“流浪者”和“偷牲畜者”，而不是用于经济剥削。从十九世纪七十年代起，通行证开始被用作掠夺非洲人劳动力的手段。这时，通行证成了强迫劳动的护法神，被用来防止在矿井中劳动的黑人改变工作或逃跑。……

统一的白人种族主义政权建立以来，通过一系列的立法，通行证制度日益完备。二十年代中期，赫尔佐格上台不久通过的“土著登记和保护法”，大大地扩大了通行证制度原来的实施范围。到了三十年代，城市黑人必须随身携带约十二种通行证，即人头税收据、居住许可证、宵禁特别通行证、月度通行证、计日工通行证、寻职通行证、迁移通行证、旅行通行证、访亲通行证、计日特别通行证、身份证和特别豁免证等、名目繁多，使非洲人动辄得咎。……在四十



年代，城市非洲人必携的证件，更增至六十种之多。……马兰的国民党上台以后，通行证制度得到了进一步的加强。1950年通过的“人口登记法”，在争取“种族纯洁”的口号下，空前强化了通行证制度的种族主义性质。这项法律规定，凡年满十六岁的南非居民，必须接受检查，以确定其所属种族。并领取一张载明他本人所属种族和外貌特征的卡片，这张证卡被编入“身份证书”，成为他随时接受检查的通行证的一部分。……

通过在种族调查的基础上进行人口登记，南非白人政府于1952年开始实施新的“通行证法”。根据这项法令，寻找工作的黑人在一个城市里的逗留不能超过七十二小时，检查扩大到妇女；每个年满十六岁的黑人必须随身携带新发给的一本厚达一百来页的“身份证书”，其中除了上面所说的一张近期照片和一张所属种族卡外，还包括：登记编号；所属部落详情；特定住区的许可证；最近一次的纳税收据；劳工局批准参加工作或寻找工作的许可证；最近一次的房租交纳情况；他的雇主的名字、住址及其每个月的签字；以往可能发生过的违警记录，等等。此外，独身的和成年的妇女，还必须提供其“合法保护人”的姓名和住址。受到盘查的黑人必须立即出示身份证书给警察，如果在限期内不能出示或证件不完备，就要受到至少二十兰德的罚款或者至少一个月的监禁。这项法规是南非历史上最详备的一部通行证法，至今仍然是套在南非黑人身上的一具沉重的枷锁。

《论南非黑人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，《世界历史》，1980年第1期，第65—66页。

根据“通行证法”，黑人在城市里必须随身携带“身份证”、“寻职证”、“迁移证”、“纳税证”等十多种证



件。警方经常突击检查；有时甚至深夜入屋检查；如果证件不全，就会立即被捕，判处徒刑，再由监狱“出租”给矿场主和农场主，从事强迫劳动。根据警方统计数字，1967年因触犯“通行证法”而被捕判刑的黑人计有四十七万九千一百一十四名，平均每天一千三百余人。如果加上触犯地方当局各种条例和规则的黑人，每年当有八十万人。

城市黑人即使没有犯什么法例，也往往被一网打入警车，送由法庭分发。等到无罪获释，已经损失了几天的工资，甚或被解雇。

《今日南非》，第55—56页。

住在特定住区以外的黑人必须随身携带一个装满各种必要证件的鼓鼓的皮包，但是任何证件也没给他这种权利，例如在约翰内斯堡的主要大街上行走或进入写着“黑人与狗禁止入内”字样的房舍。

……黑人要离开特定住区到城市里去，必须领到所谓“旅行通行证”，……土著如果居留在“限区”外边必须持有特别的身份证明书，这种证明书必须每月登记一次，每次付款2先令。要买火车票，除前面提到的“旅行通行证”以外，还必须有确证持证人有权离开原住地的证件。此外，证明持证人不是失业者的“月份证明书”也必不可少。进城去找工作的特定住区居民持有所谓“特别证明书”，这种证明书仅在6天以内有效。……夜间如果黑人想在房外逗留到10点钟以后，必须办理一种“特许夜行证明书”。……想进入不是他所居住的“限区”的土著，必须领有“访问限区证明书”。“限区”中18岁以上的固定居民必须有：“限区证明书”，……靠临时工作工资生活的土著必须有特别的符号，而

靠雇佣劳动工资生活的除“月份证明书”之外还要有所谓“工人每日证明书”。

《种族主义在南非》第79.80页。

欧洲人可以毫无阻碍地迁往全国各地，而对非洲人却订立了…各种各样的许可制度、通行证和证明书制度。非洲人从一个州要迁到另一个州，要取得在特居地的居住权或访问权以及夜间要在市内街道上逗留等，都必须有特别许可。在四十年代、必携的证件增加到六十种之多。

《种族歧视在非洲》第41页。

通行证制度的实行，使得每年都有数十万甚至上百万黑人惨遭逮捕和监禁，锒铛入狱。在一九四八至一九七三年间，共有一千五百万南非黑人因违犯通行证法而受到刑事追究，而且普遍被判处四个月四个月以下的监禁，平均每年四个十六岁以上的黑人中，就有一个受到一次监禁。在一九七三至一九七四年司法年度，尽管受审查的数字比上一年度减少了百分之十，但包括节假日在内，平均每天仍有一千四百人因违犯通行证法而受审。

……被拘捕的黑人，往往不经审判，被押送到设立在白人农场的“乡村监狱”之中，为农场主提供几乎是不支付报酬的劳动力。

《论南非里人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，《世界历史》，1980年，第1期，第66—67页。

约翰内斯堡的一位法官曾经夸耀说他在两小时之内判决了400起违反证明书法的案件。福花堡一位法官……审理了4,157名犯了主要是有关欠税的各种“罪行”的黑人，并且只用62小时30分钟的时间结束了这些案件，平均每小时70件！……

法官千篇一律地重复着这句话：“是10先令罚金还是坐14天牢？”这些话翻译给那些往往甚至不明白为甚么被控告的黑人听。他们如果有钱，就付罚金，如果没钱就送去坐牢，这一套审判制度有“犯罪制造厂”之称

《种族主义在南非》第82、83页。

在南非当局先后颁布的几百种种族歧视和种族隔离法令中，臭名昭著的《人口流动限制条例》、《通行证法》规定，“黑人家园”的黑人妇女不得进城探望当工人的丈夫，而“非法窝藏”前来探亲的妻子、儿女的工人要遭到“法办”，他的妻子儿女要受到驱赶或被逮捕。

南非现在共有93座监狱。1981年上半年，因“违犯”《通行证法》而坐监的黑人达7.4万多名。93座监狱早已人满人患。其中9座关押人数超过规定的两倍多，22座监狱在押人数超过规定的一倍多。被捕者多数来自“黑人家园”。

《“黑人家园”黑幕》，1982年1月13日《人民日报》。

在纳米比亚非洲人十六岁就被迫领取通行证，有了通行证才可以在城镇里居住6天，寻找工作，如6天期满，仍找不到工作，就必须离开这个城镇。殖民当局的警察随时随地都可以检查通行证，如果没有，即加逮捕，被捕者当作罪犯处理，驱使他们到农场或矿厂进行无偿的奴隶劳动。

《世界知识》1960年，第22期，第22页。

## 5. 肤色壁垒

南非当局在工业中设置了“肤色壁垒”，用以隔离黑人及其他有色人种。“肤色壁垒法”是南非的一项种族隔离政策，1926年拟定，也叫“有色壁垒法”，此法禁止非洲人在各工业部门从事技术性工作；班图人只许干重活、粗活。此

法与一系列按肤色分工种、确定职业部门、定工资的法律、形成了有色人种与白人不可逾越的壁垒。

白人种族主义统治非洲许多国家，独立前也都有肤色壁垒。

1911年通过的“煤矿和工厂法”就是其中的一个。该法律规定了按种族特征招雇工人的规则，开创了限制非欧洲人从事高工资技术工作的先例。1924年拟定的“文明劳动法”和1926年拟定的“有色壁垒法”，禁止班图人从事各工业部门的技术工作。班图人只许干繁重的粗活——“卡菲尔人干的活”。

《南非共和国经济地理概况》，第88—89。

种族主义的法律迫使非欧洲人去做最繁重而报酬很低的工作。由于1926年的“肤色壁垒法”、“工业调停法”、1944年的学徒法和土著建筑工人法，就使得非欧洲工人，特别是非洲人取得有熟练技术的职业的途径受到了阻碍。在工业方面工作的全部非洲工人中，有81%都是不熟练工人。这些工人都丧失了前途。并且被注定要完成没有熟练技术的工作。他们的处境的严重性之所以加深，是由于在南非联邦熟练和非熟练劳动的工资上存在着不协调现象。例如在铁路上，非熟练工人的工资总共只占熟练工人工资的18%左右。由于生活的需要，“肤色壁垒的章程”在个别部门中遭到了破坏，并且一些非欧洲工人都能够在不熟练劳动的水平上提高。从而揭穿了关于非欧洲人的“天性低劣”和他们对熟练劳动“没有才能”的无稽之谈。

《帝国主义对非洲的掠夺和非洲人民的斗争》，第91—92页。

在南非，白人殖民者将种族隔离的实施范围扩大到了劳动力市场上，在那里同样建立了一道不可逾越的“肤色壁

“垒”，即把工资待遇高的熟练工的职业位置“保留”给白人，只准黑人从事非熟练工的职业和领取极低的工资。这就是臭名昭著的“职业保留制度”，或曰“有色人种差别待遇”。……

职业保留制度的功用，一方面是在充分就业的经济形势下，保证白种工人从事报酬高的技术性职业；另一方面在遇上经济危机的年头，保证白种工人不失业。不管是在哪种情况下，都是以牺牲黑人的利益为代价的。

《论南非黑人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，《世界历史》，1980年，第1期，第67、68页。

广大黑人都是非熟练工人，而且还会继续是这样。“职业保留法”为白人保留了几乎所有的技术工种。作为例外，有一项特别法令允许黑人学习建筑行业手艺，但学会了当然只能在黑人居住区从业。根据这项特别法令，十二年之内总共颁发了六千零二十八份工匠证书。而黑人却有一千八百万。亨德里克·费尔沃特在一九五四年曾说：“在白人社会中，一定工作级别以上就没有班图人的位置了”。从而黑人最后仅有的一点点工会自由也都被剥夺了。从一九五三年起，法律规定禁止黑人罢工。违者判处三年以下徒刑。

《白人老爷》，第158—159页。

1956年通过的“工业调停法”，重申不准非洲人担任熟练工作、甚至半熟练工作，并授权白人政府劳工部长为某一种族的成员在任何工业中保留任何类型的工作。果然，1957年，白人劳工部援引这项法律，宣布在服装工作里为白人“保留”四万个职工，从而引起了一场强烈的社会抗议。

1956年的法律颁布以后，白人殖民者以“政府决定”的形式，对各种社会职业进行了具体而微的、不胜其烦的分



割，规定哪些职业，甚至哪项职业中的哪些动作须由哪个种族的工人来做。例如，“第四号决定”规定在开普敦，把司机、护士、消防队员和警察以上的保安人员的职位，都保留给白人。至于警察，百分之八十二也须是白人。“第五号决定”规定在布隆方丹、约翰内斯堡和比勒陀利亚，把“在建筑业、保险业、银业、财政、商业、医院和收容所、教育机关、报纸、矿山、工会里”开电梯的职业，一律保留给白人（载运黑人和货物的电梯除外）。“第六号决定”规定在德兰士瓦和奥兰治两省的建筑工业中，除了挖地基、和灰泥、露天砌墙外，其余全部工种都“保留”给白人。“第七号决定”规定在洗衣机、电冰箱和盥洗池等的制造业中，将二十七个工种“保留”给白人。如此等等，不胜枚举。

《论南非黑人种族隔离制及其对黑人的殖民掠夺》，《世界历史》，1980年，第1期，第68页。

在工业部门，白人工人的平均工资高达一千二百美元，而黑人工人的平均工资只有二百八十美元。

《中国青年报》1981年10月17日

尽管南非经济增长了百分之十八，但据非官方估计，仍有约一百六十万黑人失业。去年的通货膨胀率平均为百分之十五点八，而低工资阶层的生活费用增长了百分之二十。……黑人和白人之间的工资差距很大。在工业部门，白人的平均工资每月比黑人高出五至六倍。

黑人的困境是1980年年初以来发生一系列罢工事件的重要原因。

《人民日报》1981年3月19日

各种居民在国民经济各个部门的分配和他们在总人数所



占的比例是不相称的。自然会得出这样的结论：职业越是劳苦的，要求体力越大的，报酬越低的，从事这种职业的黑人也越多。在矿业里，欧洲人仅有11%，虽然他们占全国人口的20%，可是在加工工业中，白人工人的数目远远超过20%。在交通业中超过50%。这种不均衡的现象最明显地说明了社会地位的高低。例如，所有的企业经理是白人，而差不多所有的矿工——在地下作最繁重工作——是黑人。也可以断定：工资和肤色之间有着直接的依存关系，肤色越深，工资越少。

……南非的剥削者们创造了工资的新“理论”。这种“理论”的特点是：工资的高低决定于肤色而不决定于所做的工作。剥削者们在其他殖民地内也采用这一原则。

黑人做最繁重、最危险而且工资最低的工作，因为南非联邦的劳动立法渗透着种族歧视的精神，不许黑人参加熟练劳动。从1924年起，在南非联邦，把劳动正式分为“文明劳动”和“不文明劳动”。“文明”劳动在法律中规定为：“生活水平相当于欧洲人水平的人所做的劳动”。“不文明”劳动规定为“生活要求相当于野蛮人和原始人水平的人所做的劳动”。由此可见，黑人已被拒于“文明”劳动的大门之外。

《种族主义在南非》第59—60页。

### 城镇黑人是南非经济的主要劳动力

……据1973年调查，南非一些主要工矿业部门……除服装、鞋类、皮革及制品、印刷等少数部门外，黑人数目都大大超过了白人及其他人种。黑人最多的首推采矿业，将近六十万，而白人仅八万多人；其次是建筑业，达二十七万多

人，而白人仅五万多人。此外，如金属制品、食品、纺织、木材等部门，黑人也占了很大的优势。

(千人)

部 门	黑 人	有色人	亚洲人	白 人
采 矿 业	593.1	7.9	1.7	83.7
服 装	35.5	57.7	23.8	10.1
纺 织	64.1	16.	5.6	8.2
汽 车 工 业	67.3	15.	4.1	47.7
食 品	88.9	19.2	8.8	20.2
烟 草	1.9	1.2	—	1.1
饮 料	13.8	6.1	.4	5.3
鞋 类	5.5	12.1	16	2.3
木 材 及 软 木	46.5	6.5	1.3	6.4
张 纸 及 制 品	15.8	5.1	3.7	7.5
家 俱	19.6	9.2	2.	6.3
印 刷	8.5	8.	1.9	17.7
皮 革 及 制 品	1.8	4.2	.6	32.
橡 胶 制 品	14.2	2.2	.7	5.8
化 学 制 品	38.4	5.8	2.1	21.7
基 本 金 属	48.2	1.6	.6	32.
金 属 制 品	95.4	11.0	4.9	35.3
机 械	33.1	4.	.5	27.4
电 力 机 械	20.3	9.4	1.3	17.
运 输 设 备	38.	14.9	1.5	26.
电 力	17.5	.6	—	10.
建 筑	276.8	47.5	5.7	58.9

《略论南非城镇黑人问题》，《亚非问题研究》第25—26页。

南非由于要限制黑人做非技术工人，所以有所谓“肤色禁限”，实行种族主义。华侨名列“非欧洲人”，也受到极大的歧视。

《今日南非》第17页。

### 三、美国的种族隔离

#### Racial segregation (Jim Crow)

美国是世界上最早把种族隔离定在法律上的国家。本世纪五十年代以前，美国宪法不禁止各州通过的无数的种族主义法律，有关种族隔离的制度比比皆是，黑人处处受隔离受歧视。美国南方有“吉姆·克劳”法，是顽固实行种族主义统治的地区。北方虽无此法，黑人也受到种族主义的压迫。除黑人外，其他有色人种也受歧视。白人和有色人之间存在着不可逾越的障碍，法律禁止白人与有色人种——黑人、印第安人以及蒙古利亚种人通婚；法律规定在公共交通、医疗、文化、教育、居住乃至武装部队中隔离黑人，工业中白人与黑人要隔离劳动，同工不能同酬，排除黑人参加选举；法律也限制其他种族的人劳动、居住自由等等。

五十年代至六十年代，黑人反种族隔离的斗争浪潮汹涌，冲决了法律固守的白人种族主义的堤坝。美国最高法院在人民斗争及国际形势的压力下，不得不作出一系列判决，承认种族隔离制度“违宪”，当局也一再表态要结束种族歧视。但是，美国至今并没有消灭种族隔离与歧视；种族主义者还受到官方保护；歧视虽然从法律上废除了，但却成了无形的制度，废除它要困难得多。

比之六十年代前，黑人的情况确是改变了。目前黑人有2650万人，占美国总人口的11.7%。由于逃避黑暗的南方，80%的黑人已迁居城市的黑人聚居区。在1978年，收入1.5万美元至2.5万美元的中产阶级家庭已占黑人家庭的25%；

黑人在国会和市政府中担任公职的有4500人，各州立法议会中有285个席位，担任市长的170人，县一级领导400人。但是，这些并没有使黑人摆脱受种族压迫的地位。黑人当选公职的人还不足1%。里根政府三千余名雇员中，黑人只有4%。里根任命了73名检查官，黑人一个也没有。1760万有选举权的黑人，有41%没参加选民登记。近年来，黑、白人收入差距日益增大，年收入较高的黑、白人比例是1：122；中等家庭的黑人在1970—1980年间收入减少了5%，而白人增加了1%。当前，美国还有 $\frac{1}{3}$ 的黑人生活在贫困线下，在密西西比州有46%的黑人生活在贫困线下，路易斯安那州是37.2%，阿肯色州是41.4%，肯塔基州是38.7%，亚拉巴马州是36.8%。黑人仍是“最后受雇和最先解雇”的对象。官方公布，目前黑人青少年失业率为46%，加里市竟达88%，弗赛德市是83%，扬斯敦市是80%。1983年一份报告说：有42%的黑孩子生活在贫困圈内。而美国黑人的平均年龄是68岁，白人是73岁。

比黑人生活还差，至今仍受到隔离的就是印第安人。印第安人是白人种族主义政策的第一个牺牲者，当初，白人殖民者把印第安人消灭了十分之六，有四十个印第安部落被灭绝到一个人都不剩了，余者全被赶进荒凉贫瘠的保留地，隔离了起来。印第安人不见于华市丽都，被人称为“被遗忘了的民族”。现在，据美国官方统计，印第安人有约九十七万人，45%已经流入城市，其余大部分还在275个保留地里。印第安人生活在社会最底层，收入只有一般美国人的20%，50%的印第安人家庭每年收入还不到美国官方规定的贫困线收入的一半。60%的印第安儿童无法受到初级教育。印第安人失业率甚至高过黑人，一般在30—50%，有时高达

90—70%，印第安青年的就业机会仅为白人子弟的 $\frac{1}{4}$ 。由于生活无着，印第安人的自杀率特别高，是全国平均自杀率的三倍（1973年是10倍）。他们的平均寿命只有44岁，儿童死亡率则数倍于白人。

在美国，其他少数民族也受歧视。所以，从法律上取消了种族隔离，不等于说实际上取消了种族主义。正如美国一位社会评论家所说：“即使把美国全部有关种族歧视的法律一下子都废除，种族问题仍将是国内道义上和政治上最迫切的问题之一。黑人和其他少数民族还不仅仅是那一连串的不公正法令下的受难者。美国的经济，美国的社会，美国的心理状态，都带有种族主义性质。即使所有的法律都被制订的可以提供平等的机会，大部分黑人也还是不能从这种改变中充分获得好处。仍然会有一种广泛的、无形的和自然而然的制度来对付有色人种”。<sup>①</sup>

## 1. 吉姆·克劳

### Jim Crow

（这一名称的涵义，既指对黑人的种族歧视，也指对黑人的种族隔离。参见黄绍湘：《美国通史简编》，人民出版社1979年12月版，第779页。）

在美国除了三K党用恐怖的手段迫使黑人离开政治生活外，在绝大多数南方诸州，还通过可耻的地方立法排除了“有色人”参加社会活动的机会。这种仇恨黑人的措施叫“吉姆·克劳法”即“黑人法”、又名“纯乌鸦法”，今天还行

---

<sup>①</sup>〔美〕行迈凯耳·哈林顿：《另一个美国》，世界知识出版社1963年版，第86页。



之有效，一直在恶化着美国南部黑人和一般白人居民的和平生活。吉姆·克劳（诟詈之意）一字出于一支嘲弄黑人的歌曲：“吉姆·克劳（黑乌鸦）飞开吧，这里不喜欢你！”

〔德〕恩·巴尔奇：《印第安人，黑人和阿拉伯人》，中国青年出版社1962年9月版，第122页。

杰姆·克劳（Jim Crow）原是一个剧中黑人滑稽角色的名字。一七九九年首次在波士顿舞台出现。一八三〇年又为一首黑人流行歌曲的名字。后来杰姆·克劳成为对黑人的蔑称。重建时期以后，系指南部各州通过立法或其他手段对黑人实行的隔离和歧视。

解放军52977部队、南开大学历史系：《美国黑人解放运动简史》，人民出版社1977年11月版，第189页脚注。

在美国南部又有所谓“吉姆·克劳律”（Jim Crow Laws），在街车或公共汽车上，“黑”“白”不许坐在一起，黑人总须坐在车的后部。依这种法律，城市里面有某种区域是专备白人用的，黑人不准在该处租屋或买屋。有好些县城，全县都不准黑人进去，就是火车经过，黑人也只得关在车上，不许下来一步。……无论一个黑人是做什么的，他到白人家里去，也须从后门进去，因为没有白种的仆役准许他走前门。无论他是一个主教、或是博士，没有人称他一声“先生”……关于诸如此类的侮辱或压迫，黑人无法伸冤，因为他享不到政治的权利。他要诉诸法律吗？也是很难的，因为这两个民族在法庭的地位并不是平等的。

稻奋：《萍踪忆语》，三联书店1958年版，第150页。

白种乘客上来，他们都尽前几排坐下。……黑种乘客上车后却争先恐后地尽量寻着最后一排的座位坐起。……渐渐地白的由前几排坐起，向后推进，黑的由后几排坐起，向前

推进，……最后留下空的一排，只须有一个白的坐上去，黑的就是没有座位，也不敢再凑上去；反过来，如只有一个黑的坐上去，白的也不愿凑上去。所以在交界的地方，总是黑白分得清清楚楚，一点不许混乱的。

《萍踪忆语》，第164—165页。

的确，在反对美国经济中的种族主义歧视行为的斗争中，有一个困难是自由主义花言巧语的广泛流行。事实上，除了南方那些死心踏地的白人至上主义者，没有人会赞成种族歧视政策。因此，从某种意义上说，北方黑人切身所遭到的挫折，要比他们的南方兄弟更多。在南方，“吉姆·克罗”<sup>①</sup>是人格化了的，他是一个公开宣扬种族主义的活生生的人。在其他地方，什么人都在表面上反对种族歧视，“吉姆·克罗”是非人格化的，但它是一个具有广泛影响的压迫黑人的制度。

迈凯耳·哈林顿：《另一个美国》，卜君等译，世界知识出版社1963年版，第91—92页。

“吉姆·克劳法”在美国南部的日常生活中，加剧了两个种族之间的人为的仇恨，像行刺、私刑、屠杀等等恐怖活动经常发生，而在生活上的歧视，更是无所不及，例如，在俄克拉何马州，公用电话都要按照肤色分开使用。在得克萨斯，规定黑人不得和白人进行拳击比赛，在许多南部各州黑人在买鞋时不得试鞋，因为黑人试过的鞋白人不买。不新鲜的半腐烂的食品照例被运往大城市的黑人区，在那里高价出卖。公共交通工具的隔离更为普遍，许多地方还常常为此引起冲突。歧视也扩大到学校、教会、娱乐场

---

<sup>①</sup>“吉姆·克罗”(Jim Crow)，原系美国俚语，对黑人的蔑称，后来泛指种族歧视。——原书译者

所、旅馆和饭店，甚至连白人疯人病院和白人公墓前也不允许黑人停留。公园和图书馆常常挂着“狗与黑人”不得入内的牌子，有些白人主妇在买鸡蛋时只买雪白蛋壳的鸡蛋，因为带黄色的或微褐色的鸡蛋对她来说是不详之兆。

……

美国北部诸州没有“吉姆·克劳法”。黑人的政治地位在形式上似乎是一律平等的，种族之间的社会状况也不像南方那么紧张，但是在这里白人通常也绝对拒绝同黑人交往或者和他们同住一条街上。因此，在所有的较大的城市里，黑人都聚住在一定的区域里，由于黑人收入低微，这些地区照例都是人口稠密的“贫民区”。

《印第安人，黑人和阿拉伯人》，第123、124页。

## 2. 过去——种族隔离法

一八五〇年……在首都华盛顿所在的哥伦比亚特区，仅仅禁止奴隶贸易，奴隶制直到内战爆发后才废止，……当时，华盛顿是世界上实行种族隔离的首都。

《美国通史简编》，第207页。

对黑人实行隔离和歧视，原是奴隶制度在社会生活中留下的残迹，到帝国主义时期，垄断资产阶级又通过法律把这种压迫黑人的方式固定了下来。

最早制订此类法律的是田纳西州。它在一八七五年制订了在火车和公共交通中实行种族隔离的法律。这一规定虽遭到广大黑人的坚决反对，却得到美国最高法院的支持。一八七七年，最高法院在“赫尔控德·科伊尔案”的判决中，公然宣称任何州不能禁止在公共交通中实行种族隔离。这一判决

大大助长了各州的种族主义分子歧视黑人的活动，使种族隔离制度迅速地扩展开来。

一八八一年，田纳西州再次制订了铁路运输中的杰姆·克劳法，规定铁路公司要给黑人另设车厢，黑人必须在指定的车厢就座，不得进入白人车厢。他们为黑人所设的车厢设备极其简陋，肮脏拥挤，没有服务人员。田纳西州的这一规定，深受种族主义分子的欢迎，其他各州纷纷效尤。一八八七年佛罗里达、一八八九年得克萨斯、一八九一年亚拉巴马、一八九八年南卡罗来纳、一九〇〇年弗吉尼亚、一九〇七年俄克拉何马等州，都先后制订了类似的法律。火车种族隔离制蔓延到整个南部。

一八九一年，佐治亚州又率先制订了在电车上实行种族隔离的法律，规定黑人必须乘坐专门为黑人准备的电车。接着北卡罗来纳、弗吉尼亚、路易斯安娜等州也实行了同样的法律，使黑人在城市交通中也受到了限制。

到一八九六年，在“普莱塞控弗格森案”的判决中，最高法院对公共交通中的种族隔离制给予了正式的法律承认。该案原起于一八九〇年，当时在路易斯安那州，一位仅有八分之一黑人血统的七十八岁的老人荷马·普莱塞，因坐入白人车厢，并拒绝移入黑人车厢而被捕判罪。普莱塞拒绝接受对他的无理判决，并上诉到最高法院。一八九六年最高法院作出判决，认为路易斯安那州在铁路客运中实行“隔离但平等”的原则，并不违反宪法。普莱塞的上诉被驳回。在判决中法官布朗大肆贩卖种族优越论，公然声称：“如果一个种族在社会上低于另一种族，美国宪法则无法平等对待。”这无异宣布了黑人在宪法上的卑下地位，对黑人实行的隔离和歧视从而有了宪法根据。“隔离但平等”的原则，乃是美国统

治阶级歧视黑人的一块遮羞布。无数事实证明，“平等”只不过是一句骗人的空话，实际的目的在于维持对黑人的“隔离”。

继公共交通之后，在其他方面也实行了种族隔离制。从一八七七年最高法院承认公共交通中实行隔离制时起，到一八八五年南部大多数州又都制订了在公立学校中实行种族隔离的法律。一八九五年佛罗里达州更制订法律，要求在私立学校中也实行种族隔离，并规定要对实行黑人白人合校的校长和教师实行惩罚。黑人儿童既不能进入白人学校，而单独为黑人儿童建立的学校，又数量极少，设备简陋，教室不足，教师缺乏，根本不能满足黑人儿童入学的需要，大批黑人学龄儿童被排斥在学校的大门之外。这种剥夺黑人受教育权利的法律，也得到了美国最高法院的确认。一九〇八年在一次判决中，就公然判定在学校中实行种族隔离是符合宪法的。

《美国黑人解放运动简史》，第188—190页。

1896年，最高法院又作出一个判决，在火车座位上实行种族隔离，只要供应的条件相同，不能认为是剥夺了黑人的平等权利。1899年，最高法院又认为，有关学校实行种族隔离的法律，如黑人学校和白人学校的设备彼此相同，不得认为是违反宪法，应视为有效。

唐陶华：《美国历史上的黑人奴隶制》，上海人民出版社1980年11月版，第214页。

约在19世纪80年代，他们就制造了一种臭名昭著的种族隔离制度。这种制度迫使黑人在学校、教堂、医院、饭馆、商店、旅馆、剧场和其他各种公共场所与白人严格分开，火车设有黑人专用车，电车和公共汽车有黑人专座。有些会议要黑人白人分开进行，有些工厂黑人白人不能一同工作。许



多大城市都有“黑人区”，甚至黑人死了也要葬在被隔离的墓地里。

南部各州还把有关这方面的规定制成法律，这实际上是南北战争前黑人奴隶制时代的《黑人法典》的残存。现略举数例如下：

密西西比州宪法第八条：“白人和黑人儿童的学校应予分别设立”。

又第十条：“立法机构在可能情形下，得尽量作隔离黑白罪犯之规定”。

又第十四条：“白人与黑人结婚，或与黑白混血儿女结婚，或与含有八分之一及八分之一以上黑人血统者结婚，均为非法及无效”。

密西西比州法律还规定：“任何个人、社团、公司出版向公众提倡或主张有关社会平等、黑白通婚的意见、建议、消息的印刷品和打字的书面文字，都将被认为行为不端，得处以五百美元以下罚款或处以六个月以下监禁，或同时给两种处分。”

亚拉巴马州宪法规定：“不得通过任何法律，使白人与黑人或黑人后裔的婚姻合法化”；“任何白人与任何黑人或黑人后裔通婚……双方将被判处两年以上或七年以下的监禁”。

马里兰州的法律规定：黑白通婚“是不容许的，也是无效的。任何违犯此项规定的人将以败坏风俗论罪，处以十个月以上或十年以下的监禁”。

得克萨斯州刑法第四百九十二条规定：任何黑人和白人在本州结婚，或是在本州以外进行此种通婚而继续以夫妇身份住在本州者，处以二年至五年的徒刑。

亚拉巴马州伯明翰市市政条例第五百九十七条规定：禁



止黑人和白人在一起玩纸牌、掷骰子、玩多米诺骨牌、走象棋，违者监禁六个月或处以一百美元罚金。

南卡罗来纳州规定：禁止纺织厂中黑人和白人在同一房子里工作，不得使用同一个领工资窗口，不准使用同一厕所和饮水处。

俄克拉何马州规定：白人黑人不得用同一电话间。

佐治亚州规定：“有色人种的理发师不得为白人妇女或女孩理发。”

《美国历史上的黑人奴隶制》，第212—214页。

### 城市种族聚居区

随着大量黑人集中到城市，对黑人居住地区的隔离和歧视也日益严重起来。一九一〇年巴尔的摩第一个制订了居住隔离法，规定黑人只许住在特定的区域内。次年里士满也实行了隔离制，随后其他城市也纷纷效尤，制订了同样的法令。城市黑人聚居区的出现，使黑人的居住条件更为恶劣，白人房东利用黑人苦难的处境，向他们索取尽可能高的房租。租给黑人的房子一般都是破旧的，设备很坏，非常肮脏，拥挤不堪，没有下水道，没有自来水和电灯，附近的大街小巷堆满垃圾，蚊蝇孳生，疾病蔓延。在克利夫兰，从南方来的黑人就住在铁路支线上的车厢内。在匹兹堡，黑人睡在厨房、地下室里。还有的由于过于拥挤，只好分班轮流就寝。

住区隔离制是垄断资产阶级对黑人歧视和压迫的手段之一。在黑人聚居区，经常发生反动统治阶级挑起的迫害黑人的种族暴乱。每遇暴乱，许多黑人的房屋被烧毁，财产被抢劫，甚至许多无辜的黑人惨遭种族主义分子的杀害。据资产阶级报纸不完全的报导，在一八八二——一八九二年间死于

三K党私刑的黑人就有一千四百多人。垄断资本带给黑人的就是贫困和死亡。这就激起了黑人的更大的反抗。……

进入二十世纪，随着城市黑人人口的增加，白人种族主义统治阶级不断强化居住区隔离<sup>①</sup>，极力煽动白人的沙文主义情绪，挑动黑人和白人之间的种族仇视。在南部和北部的一些大城市中，种族暴乱不断发生。

《美国黑人解放运动简史》第180—181、194页。

黑人在大城市都被隔离，居住在黑人区里，如纽约的哈莱姆区、布鲁克林区、洛杉矶的瓦茨区等都是世界闻名的黑人区，这些黑人区的住房狭隘不堪，缺乏必要的卫生设备，黑人住户还经常在“城市扩建”的名义下被赶走，流离失所。在美国十三个州里，在交通方面，有公开规定对黑人实行种族隔离的法律，如乘公共汽车或火车，规定黑人不准和白人坐同一车厢或同一座席。在公共场所，包括旅馆、饭店、医院、剧院、电影院、公园、海滨浴场、避暑地、甚至公共图书馆，黑人都受到事实上的歧视和隔离。在教育领域内，黑人从初等教育、中等教育到高等教育，都受到种族歧视和隔离，十七个州，实行隔离教育，另外两个州也准许隔离教育制度的存在。1954年，美国联邦最高法院在广大黑人和白人中的进步人士的强烈要求下，被迫作出了宣布在公立学校中实行种族隔离教育是违宪的一项判决。但美国各州，尤其是南部各州，利用这一判决案中留下的大量漏洞，继续实行种族隔

---

①这时白人种族主义者还利用私人间订立“公约”的办法，“限制”将住房租给或卖给黑人，以保持黑人白人分居。一九二六年，最高法院在一讼案判决中，禁止一白人将其华盛顿住房售给一黑人，从而确认了私人间的“限制公约”。此后这种“公约”遍及全国。到一九三〇年，芝加哥百分之七十五的白人住宅区都订有“限制公约”。

离制度。

《美国通简史编》，第716页。

**住房** 第二次大战后，在城市中强化居住区隔离制的限制公约更加普遍，所订条件也更加苛刻，因而全国只有百分之十的住宅可供黑人租赁。而这些住宅大部都是在拥挤不堪的贫民窟中。

限制公约也得到美国各级政府的支持。一九四八年最高法院在一个判决中公然玩弄欺骗手法，认为法律虽然没有明文规定禁止私人间采用“限制公约”，但州法院对于包括这类“公约”在内的契约“可以不勒令履行”。这个并不禁止“公约”本身的裁决，又为种族隔离制大开方便之门。联邦住房管理局手册中竟称：“保护性公约对于和谐的邻居关系的健康发展是至为重要的。”联邦政府的建造房屋计划中就制订了专供白人或专供黑人居住的严格限制。在白人区建造房屋还规定有烦琐的批准手续，以刁难黑人。有的故意把白人区划为工业区，禁止黑人在那里造房。如果黑人一旦住进白人区时，就以征用房地产的办法将其赶走。至于通过房地产商人、营造商、房地产抵押银行等来排斥黑人的事，更是司空见惯的了。

在各级官府的纵容下，白人种族主义暴徒肆意横行，采取威胁、恫吓、放火、投掷炸弹甚至枪杀等野蛮手段，把黑人逐出白人区。……一九五六年六月，底特律黑人卢斯在白人区购买了住房一所，刚刚搬入，就有数百白人聚集在门前吵闹，并以石块击碎门窗。几个自称“街道改善委员会”的代表闯入室内，强行收购他的房屋，理由是该地区为白人区，不准混血人种住入。

更有甚者，不仅对黑人的居住区实行隔离，而且连墓地

也实行隔离。佐治亚的亚特兰大市就明确规定：黑人死后不得埋入白人墓地。甚至连狗也在隔离之列。首都华盛顿一九四八年的隔离法规定：“竖立了肤色界碑的狗的坟地禁止埋葬属于有色人种的狗。”

六十年代，在黑人反种族隔离运动蓬勃展开的情况下，美国政府制订了一些骗人的房屋法令，以更加隐蔽的手法强化隔离制。一九六二年，肯尼迪政府颁布了一个冠冕堂皇的总统行政命令，规定“平等住房机会”，要求在联邦所拥有或经营的房屋以及联邦拨款的“城市复兴计划”和“清除贫民窟计划”中应“消除”种族歧视，但又默许联邦主管部门对于这项规定敷衍搪塞，不予贯彻。

一九六八年四月，在席卷全国的黑人抗暴斗争中，约翰逊也授意国会通过了一个所谓“消除住房方面种族歧视”的民权法案，此外还通过了一个“造房与城市发展方案”，规定在三年内拨款五十三亿美元，建造“低收入者”住房。但国会在通过法案后，又迟迟不肯如期拨款，实际上，这些法案只是一个骗局。而且在实施这些所谓计划和方案时，首先是大量拆除小块黑人聚居区的房屋，强迫黑人迁移到另一聚居区。结果不仅没有消除种族隔离，反而使黑人聚居区更加拥挤，人口更加集中。正如一九六八年“民众骚乱全国咨询委员会”报告中所供认的，“全国正在走向两个社会，一个是黑人社会，一个是白人社会，一一隔离但不平等。”

《美国黑人解放运动简史》，第304、351—352页。

在芝加哥、费拉得尔菲亚、匹兹堡及其他城市都有这样的黑人街。

.....

把黑人封锁在专为他们划分的区域以内的主要手段，就是所谓“限制性的住宅合同”。银行、房产主、建筑公司、市政府和政府机关都一致地支持黑人街的存在，但是没有任何法律根据。所谓限制性的住宅合同，乃是一部分从事出售不动产的私有者和商人所签订的契约，其目的是不把不动产卖给或租给“有色人种”。由于这种限制性的住宅合同，黑人不仅不能定居在黑人街范围以外，而且也不能扩大黑人街。被无形的墙壁所包围的黑人街，因为居民的增加而密度愈来愈密了。房产主利用黑人不能定居在黑人街范围以外及极需要住所的弱点而把房租抬高到了顶点。

.....

对黑人的隔离受到了政府的直接支持。联邦住宅管理局在实际上支持对黑人的隔离，在私人企业家所修建的房屋抵押借据上签字担保，而这些抵押借据就包含有推行限制性住宅合同的。法院批准限制性住宅合同，承认这种合同是与宪法相符合的。最高法院也抱这样的态度。

.....

在工业中对黑人所实行的隔离，给美国劳动人民——白人和黑人的团结事业带来了特别严重的损害。大部分企业把黑人劳动人民同白人隔离开。在某些州这种隔离还具有法律的根据。南卡罗里纳州法律上禁止黑人和白人在工厂中同走一个出入口，使用同一个领工资的出纳处和厕所等等。甚至在饮水的龙头上挂着小牌子：“白人用的”，“黑人用的”。北卡罗里纳州、得克萨斯州及其他某些州的企业中都有类似的规定。

.....

在国民教育方面也对黑人实行隔离。21个州和哥伦比亚



区正式规定要实行隔离。11个州准许隔离。

田纳西州自1886年实行关于分设黑人学校的法律。北卡罗里纳州自1875年实行关于分设黑人学校的法律。密西西比州自1878年，南卡罗里纳州自1895年先后实行关于分设黑人学校的法律。佛罗里达州、肯塔基州、俄克拉河马州通过了对于允许黑人同白人合校者的惩罚法律。得克萨斯州、弗吉尼亚州和北卡罗里纳州法律上甚至将失明、聋哑儿童隔离开。佛罗里达州和北卡罗里纳州法律上要求图书馆把黑人用过的教科书另外保存。

学校中对黑人的可耻的歧视，完全受到了美国国会的支持。……

在美国北部，法律上虽没有规定学校必须对黑人实行隔离，但却广泛地实行着这种隔离。因为黑人住在为他们划分出来的特定区域以内，黑人儿童只能在这个区域内的学校上学。白人儿童是不上这种学校的。

《美帝国主义的种族主义政策》，第91—92、93页。

美国三十个州在法律上禁止白人与有色人——黑人、印第安人，以及蒙古利亚种人通婚。

为了贯彻这种法律，在很多州必须登记所属种族。强迫所有公民把自己祖先的种族所属填入调查表内。在亚拉巴马州只要有一点儿黑人血统的人，就被认为是有色人种的人。乔治亚州在1927年以前，根据法律凡有八分之一以上黑人血统的人，就算作有色人种的人。到1927年这一法律被改成只要有极少量黑人血统的人，也算作是有色人种的人。登记者如对种族所属填写得不确实，就要遭受严厉的法办。……

在共公卫生方面也表现出对黑人的极端歧视。在收纳黑



人的医院中，专为他们修设了出入口，特别的楼梯，以剥夺他们与白人病患者往来的机会。……用于医疗黑人的医疗设备和器具，禁止用于白人。……医疗设备特别不好。

……

美国在体育运动方面也广泛地对黑人实行隔离。……例如，在“美国球赛运动员协会”会章中专有一条，禁止黑人参加这个会所举办的比赛。许多其他体育团体的章程中，也有类似限制的条文，黑人被禁止参加与白人争夺网球、高尔夫球冠军的决赛，被禁止参加游泳、滑冰及各种其他运动的比赛。……逾越“有色人种壁垒”的任何企图，就要受到当局严厉的惩罚。

《美帝国主义的种族主义政策》，第85—89页。

**教育** 美国统治阶级反对发展黑人的文化，极力剥夺黑人受教育的权利，因为他们认为，使黑人处于愚昧无知的状态，这是奴役和歧视黑人的一个重要前提，而黑人文化水平的提高，是“白人至上”主义的严重威胁。首都华盛顿和许多州都制订法律，在学校中实行隔离制。有的州还明文规定，允许黑白合校者将受到罚款和监禁。

为了阻止黑人进入白人学校，统治阶级不断扩大划分黑人血统的规定。

在美国历史上，最初规定凡具有四分之一以上黑人血统者即为黑人。后来南卡罗来纳又增加到具有八分之一以上黑人血统者即以黑人对待。战后，在法西斯主义日益嚣张的逆流中，一九四七年哥伦比亚特区竟作出了具有十六分之一黑人血统的人即为黑人这一更加荒谬的规定。当时一个十三岁的女孩，因黑人学校过于拥挤，只能半日读书，要求进入白人学校。但哥伦比亚特区法院以她的上推八代祖先中曾有一人是

黑人为“理由”，而将她的申请驳回。这一判决迅速为其他各州所仿效。这就使大批的稍有黑人血统的儿童被排除在学校的门外。真正按学制念完十年的，在黑人儿童中不到百分之十。

中小学教育是这样，在高等教育中种族歧视制更为盛行。在订有学校种族隔离法的十七个州中，不仅黑人不能进州立大学，而且私立大学也不许招收黑人，因此百分之八十五的黑人学生只好进入隔离的黑人学院。例如在全国七十七所医学院中，只有十九所招收黑人。全国一千二百八十所护士学校中，只有六十六所招收黑人。

《美国黑人解放运动简史》，第301—302页。

**军队** 军队中种族隔离制，在美国已有相当长的历史，到第二次世界大战后仍普遍流行。一九四八年曾任驻欧美军司令的德怀特·艾森豪威尔对参议院武装部队委员会说：“在军队中保留某些隔离是必要的。”正是在上层统治集团的纵容下，黑人在军队中从职务到薪饷都遭受歧视。他们的生活待遇最差，但他们所承担的军务却最重。战时他们所在的岗位最危险，平时又饱受白人军官的欺侮，有时甚至还不如敌军的俘虏。……当然黑人的提级、升迁更加困难。到一九五四年，尽管有大批黑人在军中服役，但在陆军军官中黑人只占百分之三，海军陆战队和空军只占百分之一一点一，海军只占百分之零点一，而且绝大多数都是下级军官。

《美国黑人解放运动简史》第305页。

虽然美国宪法宣布所有的人在法律面前一律平等。但是在全国各地颁布了很多限制外来移民权利的法律和规定。还存在着无数禁止出身外国的人从事各种报酬较高工作的法

律,因此使得盎格鲁撒克逊族的土著美国人处于特权地位。例如 28 个禁止出身外国的人作医生, 26 个州禁止作律师, 8 个州禁止作工程师, 6 个州禁止作建筑师。

.....

美国广泛地盛行着未被立法程序确认的对少数民族的歧视。例如, 房产主不把设备良好地区内的房屋出租给意大利人、犹太人、中国人和其他民族。国家机关领导者和企业主照例不雇佣出身外国的人来担任熟练工作。

《美帝国主义的种族主义政策》, 第119、120页。

帝国主义者利用他们所直接间接控制的教育、书报、电影、以及其他种种方式的宣传机关, 把被压迫的民族——尤其是“材纳门”(Chinaman)——形容得如何如何的卑鄙、龌龊野蛮! 同时可以反映出他们自己的“文明”, 以“证实”他们“优越民族”确有侵略、剥削“劣等民族”的当然权利, 使久受他们麻醉的本国民众俯首贴耳做他们的侵略、剥削的工具。关于这类事实, 举不胜举。象英国的小学里, 教师对小学生谈到“材纳门”, 还是灌输妇女缠脚, 溺女孩, 抽大烟的印象。象美国在新闻界占很大势力的赫斯特报纸(Hearst newspaper)就利用它分布全国的数十种日报和刊物, 尽量糟蹋“材纳门”, 把中国人写成卑劣不堪的、该死的民族。

《萍踪忆语》第9页。

美国宪法一方面规定取消黑白人隔离制, 一方面又让被告有权由与他同等地位的公民组成陪审团参与审判, 而在南部广大地区, 这种陪审团就很可能判他无罪。这类事终于发生了。第一个这样的事例就在1955年8月发生在密西西比州

的格林伍德：十四岁黑人青年埃米特·蒂尔，从芝加哥到那里走亲戚，有人说他侮辱了白人妇女，于是就有三个白人把他从亲戚家拖出来，活活在水里淹死了他。许多证人帮助联邦调查人员查获了三人中的两人；但是清一色白人的陪审团却判他们无罪了。

〔美〕威廉·曼彻斯特：《光荣与梦想》，商务印书馆  
1979年9月版，第3册，第1038页

### 3. 今天——种族歧视

虽然所有美国的穷苦百姓都受到苦难日子的折磨，但在一切生活领域内，受打击最严重的还属黑人。

鼠害、失业、种族仇视是美国2,800万黑人面临的几个方面。成千上万的黑人蒙受极不公平的贫困、疾病和失业的痛苦。现在，没有一个美国黑人能够从里根政府的高压政策中逃脱出来。唯一的出路是，黑人必须奋起反对里根政府的种族主义政策，因为，这种政策的实施旨在否定黑人过去几十年中在民权方面已取得的极为有限的进展。

美国著名的黑人活动家和学者曼宁·马布尔说：“你们现在看到的一切就是黑人手中的正当权利几乎全部被剥夺。早在10年前，公开的种族主义言行是不允许的。在七十年代，有些人在私下谈论种族主义。而在八十年代，这些人却明目张胆地染渲种族主义并付诸行动。”

美国黑人在三个方面对里根政府的政策表示极大的愤慨：削减预算、导致失业状况日益恶化的经济政策和对民权的态度。黑人活动分子指出，这些政策是为令人不安的第四个方——白人沙文主义组织日趋增多的无耻暴力行为——大开绿灯。

这些政策的危害性极大，它们直接影响占美国总人口12%但有30%生活穷苦的美国黑人。

美国南部尽管是阳光地带，经济繁荣，但仍然是美国最贫穷的地区。黑人的贫困率几乎保持在不可想象的水平上。密西西比州是这个国家最贫穷的州，46%的黑人生活在官方规定的贫困线之下，城市4口之家的年收入只有8,414美元，比乡村的家庭收入还少些。黑人贫困率，路易斯安那州为37.2%，阿肯色州为41.4%，肯塔基州为38.7%，亚拉巴马州为36.8%。

黑人和白人之间的收入差别是日益加大而不是日益缩小。美国统计局的报告说，1970年至1980年，黑人家庭的中等收入减少了5%，即年收入为12,674美元。同期，白人家庭的中等收入增加约1%，即年收入为21,904美元。

……在有关1983年度财政预算的一份报告中，首都华盛顿全国黑人儿童发展协会警告说：里根的政策“最严重地影响黑人儿童。黑人儿童中有42%生活在贫困圈之中。”

……黑人的平均年龄是68岁，而白人的平均年龄是73岁。

全国都市同盟在其《1982年度黑色美国的现状》的报告中对黑人青少年作了全面的描绘。报告指出，20%的黑人青少年无法上完中学，因为他们不顾工资低微而去谋求工作，帮助家庭解决困难……

至于失业状况，目前官方公布的黑人青少年失业率是46%。……在有些城市，黑人青年的失业率高达令人咋舌的地步：印第安那州加里市是88%，加利福尼亚州里弗赛德市是83%，俄亥俄州扬斯敦市是80%，亚拉巴马州蒙哥马利市是79%。



在任职方面，里根政府中3224名雇员中只有4%是黑人。里根任命的73名检查官中没有一个是黑人。

……过去几十年来两党一致同意的对黑人的要求给予的一星半点口惠，今天也被里根完全抛弃了。

《里根政府对美国黑人的政策》《民族译丛》1983年第3期  
第17.18。

在当代的美国劳动大军中，绝大部分男性黑人——1977年为75.3%——是蓝领工人或服务行业中的工人，而从事蓝领工种的男性白人只有54.2%。在蓝领工种中，男性黑人往往是从事室外流动性大的手工劳动。131万男性黑人是工业工人，83万男性黑人是非农业性的劳动者，不过，几乎有100万男性黑人在与服务行业有关的工业中就业。

对每个企业进行调查与分析后得出的结论表明，绝大多数男性黑人都在设备落后的机器制造业中工作。15.7万男性黑人在铸铁业中就业，23.7万男性黑人在生产汽车或其他运输工具的工厂里就业。七十年代和八十年代，在劳动力需要量很大的部门中，受雇的黑人往往不多。例如，在不动产、保险、金融等公司中的男性黑人只有16.4万，相比之下，受雇的男性白人有200多万。只有一个部门即政府管理工资部门例外，在那里，受雇的男性黑人的数量要比男性白人多。在地区、州和联邦各政府部门工作的男性黑人有41.7万，占从事这方面工作的全部男职员的12.3%。

约有110万的男性黑人受雇为白领工人，占全部黑人男劳力的21.7%。这同白人情况形成鲜明的对比，男性白人中有2,119.7万是白领工人，占全部白人男劳力的41.5%。在黑人的白领工人中，半数的男性黑人是从事报酬最低的工种。1977年，男性黑人店员为12.1万，勤杂人员为28.3万。



男性黑人中，专业人员和技术工人有 34.5 万，管理人员有 25.1 万，这两方面的人数约占全部黑人男劳力的 11.8%。但是，同白人相比，在这些收入较高的职业中，男性黑人的就业率还是很低的。在白人中，有 750.9 万男性白人受雇为专业人员和技术工人，这个数字比全部黑人男劳力几乎多 250 万。另外，还有 733.2 万男性白人是管理人员。男性黑人专业人员只占全部男专业人员的 4.6%，男性黑人管理人员占全部男管理人员的 3.4%。

1977 年，440 多万黑人妇女得到了就业机会。85.9 万黑人妇女是蓝领工人，几乎占全部受雇黑人妇女的 90%。228.7 万或者说 52.7% 的黑人妇女在与服务行业有关的企业中工作。这些黑人妇女中许多人是在私人家庭中干活的，主要是当管家。约有 80 万黑人妇女在机器制造业中工作。在黑人妇女当中，7.1 万是纺织女工，16.5 万是成衣厂的工人或其他服装加工厂的工人，8 万是食品厂的工人，10.4 万是电器设备厂的工人，33.5 万是生产汽车、交通工具、机器或生产其他金属产品工厂的工人。188.9 万黑人妇女是白领工人，占全部黑人妇女劳力的 42.8%。但是，白人妇女中的白领工人有 2,223.8 万，占全部白人妇女劳力的 64.8%。

大多数黑人妇女和白人妇女的白领工人是当秘书或售货员。不过，只有 11 万黑人妇女受雇为管理人员，这个数字只占从事这方面工作的全部女劳力的 5%。55.2 万黑人妇女受雇为专业人员和技术工人，而她们当中多数人是公立学校的教师、教师助理或从事其他报酬较低的工种。21.2 万黑人妇女受到金融、保险和不动产等公司的雇用，一般来说，她们都是速记员、打字员或行政助理。大约有 28.6 万黑人妇女在市、州或联邦政府中工作。

尽管美国黑人在1958年至1969年期间的工资收入有所增长，但是他们在美国上层和 中层阶级中所占的比率是很低的。据美国调查局统计，在1979年，约有930万的白人户主年收入至少是3.5万美元。黑人家庭中，有37.5万户主的年收入达到3.5万美元，只占全部黑人户主的5%。另外，只有6.1万黑人户主的年收入超过5万美元，仅占全部黑人户主的0.73%。个人收入方面，只有4,000男性黑人和500黑人妇女的年工资超过7.5万美元，而男性白人年工资超过7.5万美元的人数则达54.8万。在美国，只有1.4万男性黑人和2,000黑人妇女的年收入可达5万至7.5万美元。

《美国黑人在历史上的就业和收入状况》，《民族译丛》1983年第3期，第19—20页。

种族歧视无疑是黑人未能摆脱贫困的第二个主要原因。这种歧视不断缩小他们的就业机会，限制他们的前途。在移民高潮到来之前，黑人早已沦落到收入微薄、工作低下的境地。倘使没有种族歧视，北方在南北战争之后，本来大可征募南方的黑人劳力，建设新生的城市工业经济。但北方的雇主没有那样做，却期待欧洲成为非熟练劳动力的来源。欧洲移民一来，黑人就被逐出他们已占支配地位的某些城市职业。直到第二次世界大战，黑人才一般地受雇于工业工作，而当时，非熟练劳动的需要量已开始下降。欧洲移民也受过歧视，但从未象美国对有色人种的偏见那么厉害，这种偏见很不一般，已成为阻挠有色人种在各方面提高的障碍。

.....

虽然政治机构继续控制着黑人聚居区，但由于缺乏有权势的职位，这种机构不愿意把它们在本地区已创建的政治职位分一些给黑人。例如纽约的哈莱姆区在变成黑人聚居区以

后很多年，还是由白人政治家所控制；甚至直到今日，纽约的下东边区，虽然主要是波多黎各人的住地，仍受较老的移民集团的政治家所左右。

这种情况在美国的其他许多城市也同样存在。在市议会和大多数市属机构里，黑人仍没有足够的代表。

种族隔离在这里也起重要的作用。欧洲移民及其后代受黑人到来的威胁，设法阻止黑人的联合，这种联合本来是可以拯救较老的政治机构的。在种族问题方面名义上较开明的革新团体，却常被商人和城市中产阶级所控制。他们总是反对同收入低的集团联合，不管这种集团是白人的或黑人的。

虽然多数黑人男子象欧洲移民一样努力工作，以维持家庭生活，但他们得到的报酬比移民少。他们的工作收入不够维持家庭生活，因为自移民到来之后，物价上涨，生活标准提高，允许某些移民能够不劳动而生活得好，甚至变成富裕起来的创业家那样的机会业已消失。最重要的是，黑人深受种族隔离之苦，种族隔离使他们既不能得到好的工作，也不能参加合适的工会；既不能购置不动产，也不能得到商业贷款；既不能从聚居区搬出去，也不能在中产阶级住区把子女教养成人。移民一有钱，就可以离开聚居区，但种族隔离却使黑人不能到别处生活。……

即使如此，也有某些黑人摆脱了贫困，而且是仅在两代人期间就做到了这一点。不过，他们的成就在很多情况下不象移民那样容易看得见，因为居住方面存在种族隔离，迫使他们仍留在聚居区。还有，被雇从事“白领”技术工作和专业工作的比例，非白种人从1950年的10.2%上升到1966年的20.8%，上大学的比例也有同样的上升。的确，一方面，黑人中产阶级有少量而稳步的增加，另一方面，大部分黑人在

经济上仍处于停滞状态，造成了黑人的贫富差距日益增大。

这种差距本身以及落后者意识到这种差距的存在，无疑地增加了他们的绝望和愤怒情绪，从而滋生着美国的内部骚乱。收入低的黑人认识到，由于种族隔离和缺乏就业机会，全体黑人中仅一小部分有可能摆脱贫困。

《移民和黑人的经历对比》，《民族译丛》  
1979年第4期，第13—15页。

1981年12月，全国的失业率高达8.9%，约有950万人找不到工作。失业大军中，白人占7.8%，而黑人是17.4%。在黑人失业队伍中，失业率达42.2%的344,000名16—19岁的青年人亟欲谋求工作而不可得。

……在加利福尼亚州奥克兰市，34%的黑人青年没有工作，该市当局估计，90%的盗窃犯和抢劫犯是失业的青少年。

……

许多黑人青年从来没有受过高等学校的教育。就全国来说，黑人青年退学率为17.3%，比白人青年的退学率高达三分之一。

《美国的少数民族灾难深重》《民族译丛》1982年第4期，  
第9页第10页。

七十年代中期以来，美国的种族主义又复活跃。极端种族主义组织、臭名昭著的三K党及其他种族主义分子都猖獗起来了。三K党公开声称要用暴力行动应付“即将到来的种族战争”。他们的主要口号还是“白人至上”、“白人权力”，主要矛头对准黑人、犹太人及其他少数民族。目前美国五十个州中，已有二十四个州发现有三K党活动。他们不断举行挑衅性集会，制造种族暴行。比如，在布法罗，在辛

辛那提，在印地安纳波利斯，在盐湖城，近年来都发生过杀害黑人的事件；在北卡罗来纳州格林斯博罗，三K党竟在光天化日之下杀死群众五人，伤十一人等等。特别是震惊世界的佐治亚州亚特兰大市杀害黑孩子的事件。这个城市从1979年夏季开始，有二十八个黑孩子连续失踪、被杀，该市市长悬偿十万美元，终不能使杀人犯归案。惊人的不仅是这些种族暴行，还有美国政府的种族主义手法：格林斯博罗打死打伤十几名群众的三K党徒被“无罪”开释了（当局说：杀人是出于“自卫”，凶手说：释放是“白人美国的伟大胜利”）；亚特兰大杀黑孩子的凶手却“抓到”了，1982年二月，一名“始终没有服罪”的黑人摄影师被判了“两期终生监禁”，这样“结”了案，造成了黑人更大的恐惧与不安。

——综合资料

### 美国路易斯安那州规定

有“三十二分之一黑人血统的人”

就算黑人

美国路易斯安那州的一条法律规定：有三十二分之一黑人血统的人，就被认定是黑人。这一无理而又无法精确检验的规定，招致公众的反对。

该州一名四十八岁的妇女菲普斯，是一名黑人女奴与一名白人庄园主的后裔，尽管她的皮肤是白色，但在出生证明书上，仍然注明是黑人。最近，她向法院提出申诉，要求将她归入白色人种。大法官埃利斯竟驳回她的申诉，裁定出生证明书上注明黑人一栏有效。

1983年6月10日《参考消息》



## 种族歧视仍然存在

消除种族歧视，在美国不知叫了多少年，但是这个问题仍然存在。在那里找工作，先安排的是白人，二是有色人种，三是东方人。我到美国后，先到东部的二弟家，给住在西部的大弟通了一个电话。我问他过得怎么样，他第一句话就说：“唉，寄人篱下嘛！”短短几个字，不知包含了多少辛酸。我的三个弟妹，都入了美国籍，但由于种族歧视，很多方面就是不公平。二弟是工程力学教授，当他还是副教授的时候，已有很多科研成果，每次晋升教授，都要上报他的材料，但总是批不准。为什么？就因为他是东方人。

陈筱慧：《我去美国探亲为什么提前回来》，  
《人民日报》，1982年1月11日。

二十七岁的陈果仁是个制图员。去年6月19日他在底特律一家酒馆同朋友们喝酒，他很高兴，再过两天他就要结婚当新郎了。这时，一个叫雷诺·伊班斯（四十四岁）的汽车工人和他的二十五岁的继子迈克尔·尼兹过来向陈果仁寻衅，口出种族歧视的侮辱性语言，接着又操起垒球棒追赶陈果仁，直追到一个停车场。父子俩扭住陈果仁劈头猛打，当场打破陈的头盖骨，鲜血直流。4天后，陈果仁终因伤势过重而身亡。

案发，密执安州韦恩郡地方法院受理审办，于今年3月宣布判处共谋杀人的父子两名罪犯三年缓刑，每人罚款3000元。宣判后，人心激愤，舆论大哗，人们说，如果死者是白人，而杀人犯是有色人种，恐怕绝不会如此草草了事。接着，华人各界和其他少数民族团体举行示威，向司法部门提出抗议，坚持陈果仁案不是一般凶杀案，而是出自种族歧



视，……。底特律的联邦检查官和大陪审团……重新起诉。  
起诉书说，两名凶手因为陈果仁的种族背景而共谋伤害，向  
他进行威胁和恐吓，干涉他在公共场所的合法权利。

《杀害华裔陈果仁的凶手应受惩处》，《人民日报》  
1983年11月15日。

## 四、名词解释

- 1.防止歧视及保护少数民族小组委员会
- 2.防止及惩治灭绝种族罪公约
- 3.取缔种族歧视国际日
- 4.联合国反对种族隔离特别委员会
- 5.消除一切形式种族歧视宣言
- 6.消除一切形式种族歧视国际公约
- 7.消除种族歧视委员会
- 8.关于政治、经济、社会和文化领域中种族歧视的专题研究
- 9.向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年
- 10.向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年
- 11.黑人团结日
- 12.禁止并惩治种族隔离罪行国际公约
- 13.国际声援南非人民斗争日
- 14.关于种族歧视的研究报告
- 15.世界反对种族隔离行动大会
- 16.国际反对种族隔离年
- 17.破除种族主义理论的雅典讨论会
- 18.彻底消除殖民主义的决议
- 19.世界艺术家反种族隔离委员会
- 20.动员制裁南非种族主义政权国际年
- 21.新纳粹组织

22. “隔离但平等”
23. 美国纳粹党
24. 三K党死灰复燃
25. 蒙哥马利运动
26. 马丁·路德金
27. 南方基督教领袖会议
28. 小石城事件
29. 约翰·伯奇协会
30. “入坐”运动
31. 坐进派
32. 学生非暴力协调委员会
33. 自由乘客运动
34. 种族平等大会
35. 向华盛顿的自由进军
36. 美国印第安人向华盛顿大进军
37. 福利事业隔离法
38. 沙佩维尔事件
39. 奥登达尔计划
40. 南非信托基金
41. 纳米比亚基金
42. 纳米比亚日
43. 索韦托惨案
44. 星座计划
45. 声援南非政治犯日
46. 美洲“第一民族”
47. 监护政策
48. 集群

## 1. 防止歧视及保护少数民族小组委员会

### Sub—Commission on Prevention of Discrimination and Protection of Minorities

是1946年联合国人权委员会为了在防止歧视及保护少数民族方面进行各种研究工作和提出各种建议而成立的。该小组委员会在1965年曾决定根据消除一切形式种族歧视的宣言。对政治、经济、社会和文化领域中的种族歧视进行一项专门研究，并于1970年和1976年提出了种族歧视研究报告。

参见《联合国手册》第八版，商务印书馆1973年版，第466—467页。

## 2. 防止及惩治灭绝种族罪公约

联合国大会一九四八年十二月九日第260A (II I) 号决议批准并提请各国签字及批准或加入

生效：按照第十三条的规定，于一九五一年一月十二日生效。

缔约国，

鉴于联合国大会在其一九四六年十二月十一日第96 (I) 号决议内曾声明灭绝种族系国际法上的一种罪行，违背联合国的精神与宗旨，且为文明世界所不容，认为有史以来，灭绝种族行为殃祸人类至为惨烈，深信欲免人类再遭此类狞恶之浩劫，国际合作实所必需，兹议定条款如下：

## 第一条

缔约国确认灭绝种族行为，不论发生于平时或战时，均系国际法上的一种罪行，承允防止并惩治之。

## 第二条

本公约内所称灭绝种族系指蓄意全部或局部消灭某一民族、人种、种族或宗教团体，犯有下列行为之一者：

- (a) 杀害该团体的成员；
- (b) 致使该团体的成员在身体上或精神上遭受严重伤害；
- (c) 故意使该团体处于某种生活状态下，以毁灭其全部或局部的生命；
- (d) 强制施行办法，意图防止该团体内的生育；
- (e) 强迫转移该团体的儿童至另一团体。

## 第三条

下列行为应予惩治：

- (a) 灭绝种族；
- (b) 预谋灭绝种族；
- (c) 直接公然煽动灭绝种族；
- (d) 意图灭绝种族；
- (e) 共谋灭绝种族。

## 第四条

凡犯灭绝种族罪或有第三条所列其他行为之一者，无论其为依宪法负责的统治者，公务员或私人，均应惩治之。

## 第五条

缔约国承允各依照其本国宪法制定必要的法律，以实施本公约各项规定，而对于犯灭绝种族罪或有第三条所列其他行为之一者尤应规定有效的惩治。

## 第六条

凡被诉犯灭绝种族罪或有第三条所列其他行为之一者，应交由行为发生地国家的主管法院，或缔约国接受其管辖权的国际刑事法庭审理之。

## 第七条

灭绝种族罪及第三条所列其他行为不得视为政治罪行，俾便引渡。

缔约国承诺遇有此类案件时，各依照其本国法律及现行条约，予以引渡。

## 第八条

任何缔约国得提请联合国的主管机关遵照联合国宪章，采取其认为适当的行动，以防止及惩治灭绝种族的行为或第三条所列任何其他行为。

## 第九条

缔约国间关于本公约的解释、适用或实施的争端，包括关于某一国家对于灭绝种族罪或第三条所列任何其他行为的责任的争端，经争端一方的请求，应提交国际法院。



## 第十条

本公约载有下列日期：一九四八年十二月九日，其中文、英文、法文、俄文及西班牙文各本同一作准。

## 第十一条

联合国任何会员国及曾经大会邀请参加签订的任何非会员国，得于一九四九年十二月三十一日前签署本公约。

本公约应予批准；批准书应交存联合国秘书长。

一九五〇年一月一日后，联合国任何会员国及曾接上述邀请的任何非会员国得加入本公约。

加入书应交存联合国秘书长。

## 第十二条

任何缔约国得随时通知联合国秘书长将本公约适用于该缔约国负责办理外交的一切或任何领土。

## 第十三条

秘书长应于收存批准书或加入书满二十份之日，拟具备忘录一件，分送联合国各会员国及第十一条所规定的各非会员国一份。

本公约应自第二十份批准书或加入书交存之日起，九十日后发生效力。

本公约生效后的任何批准或加入，应于各该批准书或加入书交存后第九十日起发生效力。

## 第十四条

本公约自发生效力之日起十年内有效。

嗣后本公约对于未经声明退约的缔约国仍继续有效，以五年为一期；退约声明须在有效时期届满至少六个月前为之。

退约应以书面通知联合国秘书长。

### 第十五条

如因退约结果，致本公约的缔约国数目不满十六国时，本公约应于最后的退约通知生效之日起失效。

### 第十六条

任何缔约国得随时以书面通知秘书长请求修改本公约。大会对于此种请求，应决定采取何种步骤。

### 第十七条

联合国秘书长应将下列事项通知联合国各会员国及第十一条所规定的非会员国：

- (a) 依照第十一条所收到的签署、批准及加入；
- (b) 依照第十二条所收到的通知；
- (c) 依照第十三条本公约开始生效的日期；
- (d) 依照第十四条所收到的退约通知；
- (e) 依照第十五条，本公约的废止；
- (f) 依照第十六条所收到的通知。

### 第十八条

本公约的正本应留存联合国档案库。

本公约的正式副本应分送联合国各会员国及第十一条所规定的非会员国。

## 第十九条

本公约应于生效之日，由联合国秘书长予以登记。

### 3. 取缔种族歧视国际日

(联合国把) 每年3月21日定为取缔种族歧视国际日，以纪念1960年(南非)警察在沙佩维尔杀死示威者69人，打伤近200人的日子。

《联合国手册》第九版，中国对外翻译出版公司1981年版，第110页。

### 4. 联合国反对种族隔离特别委员会

#### Special Committee against Apartheid of the United Nations

1962年第17届联大根据33个亚非国家的提案，通过决议设立“关于南非共和国政府种族隔离政策的特别委员会”，在联大闭会期间，考察南非的政策，并根据需要向大会和安理会提出报告。特别委员会由11个委员组成。它要求安理会制裁南非，要求各国断绝同南非的经济、军事、外交关系。1970年第25届联大决议，将该特别委员会改名为“种族隔离特别委员会”，1974年改现名，并将成员扩大为18名。特别委员会内先后设立了两个小组委员会(请愿小组委员会和种族隔离情报小组委员会)和一个工作小组。

《国际时事辞典》商务印书馆1981年版，第630页。

### 5. 消除一切形式种族歧视宣言

是1963年11月20日联合国大会宣布的。宣言确认，人与

人之间基于种族、肤色或民族血统的歧视是对人类尊严的凌辱，是对联合国宪章原则的否定，是侵犯世界人权宣言的宣布的权利，并且是国家间的和平友好关系的障碍，它能扰乱各国人民之间的和平和安全。

见《联合国手册》第九版，第256页。

## 6. 消除一切形式种族歧视国际公约

联合国大会一九六五年十二月二十一日第2106A(XX)

号决议通过并开放给各国签字和批准

生效：按照第十九条的规定，于一九六九年一月四日生效。

本公约缔约国，

鉴于联合国宪章系以全体人类天赋尊严与平等的原则为基础，所有会员国均担允采取共同及个别行动与本组织合作，以达成联合国宗旨之一，即不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类的人权及基本自由的普遍尊重与遵守，

鉴于世界人权宣言宣示人皆生而自由，在尊严及权利上均各平等，人人有权享受该宣言所载的一切权利与自由，无分轩轻，尤其不因种族、肤色或民族而分轩轻，

鉴于人人在法律上悉属平等并有权享受法律的平等保护，以防止任何歧视及任何煽动歧视的行为，

鉴于联合国已谴责殖民主义及与之并行的所有隔离及歧视习例，不论其所采形式或所在地区为何，又一九六〇年十二月十四日给予殖民地国家和人民独立宣言（大会第1514(XV)号决议）已确认并郑重宣示有迅速无条件终止此类习例的必

要，

鉴于一九六三年十一月二十日联合国消除一切形式种族歧视宣言（大会第1904（XVⅡ）号决议）郑重宣告迅速消除全世界一切种族歧视形式及现象及确保对人格尊严的了解与尊重，实属必要，

深信任何基于种族差别的种族优越学说，在科学上均属错误，在道德上应予谴责，在社会上均属失平而招险，无论何地，理论上或实践上的种族歧视均无可辩解，

重申人与人间基于种族、肤色或人种的歧视，为对国际友好和平关系的障碍，足以扰乱民族间的和平与安全，甚至共处于同一国内的人与人间的和谐关系，

深信种族壁垒的存在为任何人类社会理想所嫉恶，

怵于世界若干地区仍有种族歧视的现象，并怵于基于种族优越或种族仇恨的政府政策，诸如“种族隔离”分隔或分离政策，

决心采取一切必要措施迅速消除一切种族歧视形式及现象，防止并打击种族学说及习例，以期促进种族间的谅解，建立毫无任何形式的种族隔离与种族歧视的国际社会，

念及一九五八年国际劳工组织所通过关于就业及职业歧视公约与一九六〇年联合国教育、科学及文化组织所通过取缔教育歧视公约，

亟欲实施联合国消除一切形式种族歧视宣言所载的原则并确保为此目的尽早采取实际措施，

爰议定条款如下：

## 第一部分

### 第一条

一、本公约称“种族歧视”者，谓基于种族、肤色、世系或民族或人种的任何区别、排斥、限制或优惠，其目的或效果为取消或损害政治、经济、社会、文化或公共生活任何其他方面人权及基本自由在平等地位上的承认、享受或行使。

二、本公约不适用于缔约国对公民与非公民间所作的区别、排斥、限制或优惠。

三、本公约不得解释为对缔约国关于国籍、公民身份或归化的法律规定有任何影响，但以此种规定不歧视任一籍民为限。

四、专为使若干须予必要保护的种族或民族团体或个人获得充分进展而采取的特别措施以期确保此等团体或个人同等享受或行使人权及基本自由者，不得视为种族歧视，但此等措施的后果须不致在不同种族团体间保持各别行使的权利，且此等措施不得于所定目的达成后继续实行。

### 第二条

一、缔约国谴责种族歧视并承诺立即以一切适当方法实行消除一切形式种族歧视与促进所有种族间的谅解的政策，又为此目的：

（子）缔约国承诺不对人、人群或机关实施种族歧视行为或习例，并确保所有全国性及地方性的公共当局及公共机关均遵守此项义务行事；

（丑）缔约国承诺对任何人或组织所施行的种族歧视不



予提倡、维护或赞助；

(寅) 缔约国应采取有效措施对政府及全国性与地方性的政策加以检查，并对任何法律规章足以造成或持续不论存在于何地的种族歧视者，予以修正、废止或宣告无效；

(卯) 缔约国应以一切适当方法，包括依情况需要制定法律，禁止并终止任何人、任何团体或任何组织所施行的种族歧视；

(辰) 缔约国承诺于适当情形下鼓励种族混合主义的多种族组织与运动，以及其他消除种族壁垒的方法，并劝阻有加深种族分野趋向的任何事物。

二、缔约国应于情况需要时在社会经济、文化及其他方面，采取特别具体措施确保属于各该国的若干种族团体或个人获得充分发展与保护，以确保此等团体与个人完全并同等享受人权及基本自由，此等措施于所定目的达成后，绝不得产生在不同种族团体间保持不平等或隔别行使权利的后果。

### 第三条

缔约国特别谴责种族分隔及“种族隔离”并承诺在其所辖领土内防止、禁止并根除具有此种性质的一切习例。

### 第四条

缔约国对于一切宣传及一切组织，凡以某一种族或属于某一肤色或人种的人群具有优越性的思想或理论为根据者，或试图辩护或提倡任何形式的种族仇恨及歧视者，概予谴责，并承诺立即采取旨在根除对此种歧视的一切煽动或歧视行为的积极措施，又为此目的，在充分顾及世界人权宣言所

载原则及本公约第五条明文规定的权利的条件下，除其他事项外：

(子) 应宣告凡传播以种族优越或仇恨为根据的思想，煽动种族歧视，对任何种族或属于另一肤色或人种的人群实施强暴行为或煽动此种行为，以及对种族主义者的活动给予任何协助者，包括筹供经费在内，概为犯罪行为，依法惩处；

(丑) 应宣告凡组织及有组织的宣传活动与所有其他宣传活动的提倡与煽动种族歧视者，概为非法，加以禁止，并确认参加此等组织或活动为犯罪行为，依法惩处；

(寅) 应不准全国性或地方性公共当局或公共机关提倡或煽动种族歧视。

## 第五条

缔约国依本公约第二条所规定的基本义务承诺禁止并消除一切形式种族歧视，保证人人有不分种族、肤色或民族或人种在法律上一律平等的权利，尤得享受下列权利：

(子) 在法庭上及其他一切司法裁判机关中平等待遇的权利；

(丑) 人身安全及国家保护的权力以防强暴或身体上的伤害，不问其为政府官员所加抑为任何私人、团体或机关所加；

(寅) 政治权利，其尤著者为依据普遍平等投票权参与选举——选举与竞选——参加政府以及参加处理任何等级的公务与同等服公务的权利；

(卯) 其他公民权利，其尤著者为：

(1) 在国境内自由迁徙及居住的权利；

(2) 有权离去任何国家，连其本国在内，并有权归返其本国；

(3) 享有国籍的权利；

(4) 缔结婚姻及选择配偶的权利；

(5) 单独占有及与他人合有财产的权利；

(6) 继承权；

(7) 思想、良心与宗教自由的权利；

(8) 主张及表达自由的权利；

(9) 和平集会及结社自由的权利；

(辰) 经济、社会及文化权利，其尤著者为：

(1) 工作、自由选择职业、享受公平优裕的工作条件、免于失业的保障、同工同酬、获得公平优裕报酬的权利；

(2) 组织与参加工会的权利；

(3) 住宅权；

(4) 享受公共卫生、医药照顾、社会保障及社会服务的权利；

(5) 享受教育与训练的权利；

(6) 平等参加文化活动的权利；

(巳) 进入或利用任何供公众使用的地方或服务的权利，如交通工具、旅馆、餐馆、咖啡馆、戏院、公园等。

## 第六条

缔约国应保证在其管辖范围内，人人均能经由国内主管法庭及其他国家机关对违反本公约侵害其人权及基本自由的任何种族歧视行为，获得有效保护与救济，并有权就因此种歧视而遭受的任何损失向此等法庭请求公允充分的赔偿或补偿。

## 第七条

缔约国承诺立即采取有效措施尤其在讲授、教育、文化及新闻方面以打击导致种族歧视之偏见，并增进国家间及种族或民族团体间的谅解、容恕与睦谊，同时宣扬联合国宪章之宗旨与原则、世界人权宣言、联合国消除一切形式种族歧视宣言及本公约。

## 第二部分

### 第八条

一、兹设立消除种族歧视委员会（以下简称“委员会”）由德高望重、公认公正的专家十八人组成，由本公约缔约国自其国民中选出，以个人资格任职；选举时须顾及均匀地域分配及各种不同文明与各主要法系的代表性。

二、委员会委员应以无记名投票自缔约国推荐的人员名单中选出。缔约国得各自本国国民中推荐一人。

三、第一次选举应自本公约生效之日起六个月后举行。联合国秘书长应于每次选举日前至少三个月时函请缔约国于两个月内提出其所推荐之人的姓名。秘书长应将所有如此推荐的人员依英文字母次序，编成名单，注明推荐此等人员的缔约国，分送各缔约国。

四、委员会委员的选举应在秘书长于联合国会所召开的缔约国会议中举行。该会议以三分之二缔约国为法定人数，凡得票最多，且占出席及投票缔约国代表绝对多数票者当选为委员会委员。

五、（子）委员会委员任期四年。但第一次选举产生的

委员中，九人的任期应于两年终了时届满，第一次选举后，此九人的姓名应即由委员会主席抽签决定。

(丑) 临时出缺时，其专家不复担任委员会委员的缔约国，应自其国民中指派另一专家，经委员会核准后，填补遗缺。

六、缔约国应负责支付委员会委员履行委员会职务时的费用。

### 第九条

一、缔约国承诺于(子) 本公约对其本国开始生效后一年内，及(丑) 其后每两年，并凡遇委员会请求时，就其所采用的实施本公约各项规定的立法、司法、行政或其他措施，向联合国秘书长提出报告，供委员会审议。委员会得请缔约国递送进一步的情报。

二、委员会应按年将工作报告送请秘书长转送联合国大会，并得根据审查缔约国所送报告及情报的结果，拟具意见与一般建议。此项意见与一般建议应连同缔约国核具的意见，一并提送大会。

### 第十条

- 一、委员会应自行制订其议事规则。
- 二、委员会应自行选举职员，任期两年。
- 三、委员会的秘书人员应由联合国秘书长供给。
- 四、委员会会议通常应在联合国会所举行。

### 第十一条

一、本公约一缔约国如认为另一缔约国未实施本公约

规的定,得将此事通知委员会注意。委员会应将此项通知转知关系缔约国。收文国应于三个月内,向委员会提出书面说明或声明,以解释此事,如已采取补救办法并说明所采办法。

二、如此事于收文国收到第一次通知后六个月内,当事双方未能由双边谈判或双方可以采取的其他程序,达成双方满意的解决,双方均有权以分别通知委员会及对对方的方法,再将此事提出委员会。

三、委员会对于根据本条第二款规定提出委员会的事项,应先确实查明依照公认的国际法原则,凡对此事可以运用的国内补救办法皆已用尽后,始得处理。但补救办法的实施拖延过久时不在此例。

四、委员会对于收受的任何事项,得请关系缔约国供给任何其他有关资料。

五、本条引起的任何事项正由委员会审议时,关系缔约国有权遣派代表一人于该事项审议期间参加委员会的讨论,但无投票权。

## 第十二条

一、(子)委员会主席应于委员会搜集整理认为必需的一切情报后,指派一专设和解委员会(以下简称和解会),由五人组成,此五人为委员会委员或非委员会委员均可。和解会委员之指派,须征得争端当事各方的一致充分同意,和解会应为关系各国斡旋俾根据尊重公约的精神,和睦解决问题。

(丑)遇争端各当事国于三个月内对和解会的组成的全部或一部未能达成协议时,争端各当事国未能同意的和解会委员,应由委员会用无记名投票法以三分之二多数票从其本



身的委员中选举。

二、和解会委员以私人资格任职。和解会委员不得为争端当事各国的国民，亦不得为非本公约缔约国的国民。

三、和解会自行选举主席，制订议事规则。

四、和解会会议通常应在联合国会所举行，或和解会决定的方便地点举行。

五、依本公约第十条第三款供给的秘书人员，于缔约国间发生争端，致成立和解会时，应亦为和解会办理事务。

六、争端各当事国依照联合国秘书长所提概算，平均负担和解会委员的一切费用。

七、秘书长于必要时，有权在争端各当事国依本条第六款偿付之前，支付和解会委员的费用。

八、委员会所搜集整理的情报应送交和解会，和解会得请关系国家供给任何其他有关情报。

### 第十三条

一、和解会应于详尽审议上称事项后，编撰报告书，提交委员会主席，内载其对于与当事国间争执有关的一切事实问题的意见，并列述其认为适当的和睦解决争端的建议。

二、委员会主席应将和解会报告书分送争端各当事国。各当事国应于三个月内，通知委员会主席是否接受和解会报告书所载的建议。

三、委员会主席应于本条第二款规定的期限届满后，将和解会报告书及关系缔约国的宣告，分送本公约其他缔约国。

### 第十四条

一、缔约国得随时声明承认委员会有权接受并审查在其

管辖下自称为该缔约国侵犯本公约所载任何权利行为受害者的个人或个人联名提出的来文。本文所指为未曾发表此种声明的缔约国时，委员会不得接受。

二、凡发表本条第一款所规定的声明的缔约国得在其本国法律制度内设立或指定一主管机关，负责接受并审查在其管辖下自称为侵犯本公约所载任何权利行为受害者并已用尽其他可用的地方补救办法的个人或个人联名提出之请愿书。

三、依照本条第一款所发表的声明及依照本条第二款所设立或指定的任何机关名称应由关系缔约国交存联合国秘书长，再由秘书长将其副本分送本公约其他缔约国。上述声明得随时通知秘书长撤回，但此项撤回不得影响正待委员会处理的来文。

四、依照本条第二款设立或指定的机关应置备请愿书登记册，此项登记册的正式副本应经适当途径每年转送秘书长存档，但以不得公开揭露其内容为条件。

五、遇未能从依本条第二款所设立或指定的机关取得补偿时，请愿人有权于六个月内将此事通知委员会。

六、（子）委员会应将其所收到的任何来文秘密提请据称违反公约任何条款的缔约国注意，但非经关系个人或联名个人明白表示同意，不得透露其姓名。委员会不得接受匿名来文。

（丑）收文国应于三个月内向委员会提出书面说明或声明，解释此事，如已采取补救办法，并说明所采办法。

七、（子）委员会应参照关系缔约国及请愿人所提供的全部资料，审议来文。非经查实请愿人确已用尽所有可用的国内补救办法，委员会不得审议请愿人的任何来文。但补救办法之实施拖延过久时，不在此例。

(丑) 委员会倘有任何意见或建议，应通知关系缔约国及请愿人。

八、委员会应于其常年报告书中列入此种来文的摘要，并斟酌情形列入关系缔约国之说明与声明及委员会的意见与建议的摘要。

九、委员会应于本公约至少已有十缔约国受依照本条第一项所发表声明的拘束后始得行使本条所规定的职权。

### 第十五条

一、在大会一九六〇年十二月十四日第 1514 (XV) 号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言的目标获致实现前，本公约各项规定绝不限制其他国际文书或联合国及其各专门机构授予此等人民的请愿权。

二、(子) 依本公约第八条第一款设立的委员会应自处理与本公约原则目标直接有关事项而审理托管及非自治领土居民或适用大会第 1514 (XV) 号决议的一切其他领土居民所递请愿书的联合国各机关，收受本公约事项有关的请愿书副本，并就各该请愿书向各该机关表示意见及提具建议。

(丑) 委员会应收受联合国主管机关所递关于各管理国家在本条(子)项所称领土内所实施与本公约原则目标直接有关的立法、司法、行政或其他措施之报告书，表示意见并提具建议。

三、委员会应在其提送大会的报告书内列入其自联合国各机关所收到请愿书与报告书的摘要及委员会对各该请愿书及报告书的意见与建议。

四、委员会应请联合国秘书长提供关于本条第二款(子)项所称领土之一切与本公约目标有关并经秘书长接获的情

报。

### 第十六条

本公约关于解决争端或控诉之各项条款的适用，应不妨碍联合国及其专门机构组织法或所通过公约内关于解决歧视方面争端或控诉规定的其他程序，亦不阻止本公约缔约国依照彼此间现行一般或特殊国际协定，采用其他程序以解决争端。

## 第三部分

### 第十七条

一、本公约开放给联合国会员国或其任何专门机构的会员国、国际法院规约当事国及经联合国大会邀请成为本公约缔约国的任何其他国家签字。

二、本公约须经批准。批准书应交存联合国秘书长。

### 第十八条

一、本公约应开放给本公约第十七条第一款所称的任何国家加入。

二、加入应向联合国秘书长交存加入书。

### 第十九条

一、本公约应自第二十七件批准书或加入书交存联合国秘书长之日后第三十日起发生效力。

二、本公约对于在第二十七件批准书或加入书交存后批准或加入公约之国家应自该国交存批准书或加入书之日后第三十日起发生效力。

## 第二十条

一、秘书长应收受各国于批准或加入时所作的保留并分别通知本公约所有缔约国或可成为缔约国的国家。凡反对此项保留的国家应于从此项通知书日期起算之九十日内，通知秘书长不接受此项保留。

二、凡与本公约的目标及宗旨抵触的保留不得容许，其效果足以阻碍本公约所设任何机关之业务者，也不得准许。凡经至少三分之二本公约缔约国反对者，应视为抵触性或阻碍性之保留。

三、前项保留得随时通知秘书长撤销。此项通知自收到之日起生效。

## 第二十一条

缔约国得以书面通知联合国秘书长退出本公约。退约应于秘书长接获通知之日起，一年后发生效力。

## 第二十二条

两个或两个以上缔约国间关于本公约的解释或适用的任何争端不能以谈判或以本公约所明定的程序解决者，除争端各方商定其他解决方式外，应于争端任何一方请求时提请国际法院裁决。

## 第二十三条

一、任何缔约国得随时以书面向联合国秘书长提出修改本公约之请求。

二、联合国大会应决定对此项要求采取的步骤。

## 第二十四条

秘书长应将下列事项通知本公约第十七条第一款所称的所有国家：

- (子) 依第十七条及第十八条所为的签字、批准及加入；
- (丑) 依第十九条本公约发生效力的日期；
- (寅) 依第十四条及第二十条及第二十三条接获的来文及声明；
- (卯) 依第二十一条所为的退约。

## 第二十五条

一、本公约应交存联合国档库，其中文、英文、法文、俄文及西班牙文各本同一作准。

二、联合国秘书长应将本公约的正式副本分送所有属于本公约第十七条第一款所称各类之一的国家。

## 7. 消除种族歧视委员会

### Committee on the Elimination of Racial Discrimination

消除种族歧视委员会，是根据“消除一切形式种族歧视国际公约”规定设立的，由18个独立的专家组成。这个委员会在1970年1月举行了第一次会议，“以后每年举行两届会议。委员会审查缔约国提交的关于为履行公约而采取的措施的报告，提出提案和一般建议”，“也受权德意附属领土的种族歧视的迹象。委员会执行这项任务的办法是审查殖民地人民致联合国的请愿书以及这些领土的管理国的报告。根据



对这些文件的审查，委员会就各领土问题向联合国有关非殖民化的机构提出建议。”

《联合国手册》第九版，第257—258页。

## 8. 关于政治、经济、社会和文化 领域中种族歧视的专题研究

1970年8月，联合国防止歧视和保护少数民族小组委员会的特别报告员赫恩嫩·桑塔·克鲁兹向小组委员会提出关于种族歧视的研究报告。这一研究开始于1966年，以八十四个国家和一系列非自治领土的报道为基础，是联合国第一次这样以世界规模进行的研究。

“这次研究的一部分结论：

……

1. 政治、经济、社会和文化领域中，种族歧视不论在法律上或事实上依然存在，虽则不论在理论上或实践上种族歧视没有任何正当理由……

2. 种族歧视可以采取多种形式：从公开的、系统的官方政策，到看来仅仅是由于实行阶级划分而引起的难以捉摸的活动。

3. 各地的科学家都一致认为：把人类分为“种族”纯粹是武断，而且（种族）不应含有任何等级的意义；然而，荒谬的种族主义信条却继续作为偏见和歧视的一个重要原因起着作用。

4. 在政治领域中，种族歧视在当前的任何国家或地区，除了南非洲那些国家或地区以外，在法律上似乎都是不承认的，然而在某些国家和地区，政策和实际情况却阻碍着所有

的人以平等资格行使选举和担任公职的权利，和享有同等机会参加公务的权利或组织政党的权利。

5. 在经济领域中，种族歧视作为保持继续不断提供廉价劳动力的手段，在许多国家特别是在南非洲国家中依然存在；

6. 在社会领域中，种族歧视在诸如家庭关系、住房问题、公共供应、卫生和医疗服务、社会安全和保险，以及社交来往等各方面，都是普遍存在的。许多人在许多国家和地区都在日常生活的过程中受到这种歧视的影响。

7. ……文化领域中的种族歧视也往往导源于生活水平的不同。毫无疑问，在世界上许多地方，事实上的歧视是针对某一特殊血统的人种集团，——有时竟是全部人口的大多数——来实施的。……

特别报告员的研究还包括应……采取措施来加强对种族歧视的斗争的一系列建议。”

《联合国手册》第八版增编，商务印书馆1972年8月版，第190—192页。

## 9. 向种族主义和种族歧视进行 战斗行动的国际年

1968年在德黑兰举行的国际人权会议的建议，将1971年定为“向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年”。国际年的目的是加强和扩大各国在全国和国际范围的努力，以及联合国及其专门机构的努力，确保迅速彻底地根除种族歧视，包括种族隔离和纳粹主义。许多国家和领土纪念国际年是以“对一切形式种族歧视进行日益壮大的斗争并与反抗种族主义的斗士获致国际团结的方式进行的。”

纪念国际年的方案要求采取新的措施来根绝种族歧视，举行一次关于国家如何作出努力来消灭种族歧视，促进种族间和睦关系的世界规模的讨论会，并且发动一次运动，增进公众对种族歧视罪恶的认识。

《联合国手册》第九版，第258页。

## 10. 向种族主义和种族歧视进行 战斗的行动十年

1972年联合国大会决定发起“向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年”，并于1973年12月10日，即世界人权宣言通过25周年纪念日开始“行动”。行动十年目的是，在十年期间加强国家的、区域的和国际的行动，以便全部和无条件地实现消除一切形式的种族主义及种族歧视。……

行动十年目标是促进所有人的人权和基本自由，不因种族、肤色、世系、民族或人种本源或其他社会地位而有任何区别，制止种族主义政策的扩张，……阻止这样的同盟的出现，抵制任何加强种族主义政权和维持种族主义政策的行为；辨明、孤立并打消助长种族主义和种族歧视的荒谬的信仰、政策和做法；消灭种族主义政权。

……确保对一切争取种族平等的人民支持，根除一切形式的种族歧视，并开展一项积极的旨在破除种族偏见的世界范围宣传运动。

《联合国手册》第九版，第258—259页。

## 11. 黑人团结日

### Black People's Solidarity Day

为加强世界黑人的团结和支援黑人的解放斗争，一九七

二年，在非洲统一组织的赞同下，非洲文化协会确定每年年初第一个星期日为“黑人团结日”。

《国际时事辞典》商务印书馆1981年版，第634页。

## 12. 禁止并惩治种族隔离罪行国际公约

联合国大会一九七三年十一月三十日第3068 (XXVIII)号决议通过并开放给各国签字和批准

生效：按照第十五条的规定，于一九七六年七月十八日生效。

本公约缔约国，

忆及在联合国宪章的规定中，全体会员国保证与联合国合作，采取联合和单独行动，以达到全世界对于全人类的人权和基本自由的尊重和遵守，不因种族、性别、语言、宗教而有任何区别，

考虑到世界人权宣言宣布，人人生而自由，在尊严和权利上人人平等，且人人皆得享受该宣言所载的一切权利和自由，不因种族、肤色或民族本源等而有任何区别，

考虑到给予殖民地国家和人民独立宣言，大会在宣言中声明解放的进程是不可抗拒和不能扭转的，为了人类的尊严、进步和正义，必须终止殖民主义以及相关的一切隔离和歧视作法，

鉴于各国依照消除一切形式种族歧视国际公约，特别谴责种族分离和种族隔离，并承诺在受其管辖的领土内，防止、禁止和根除这种性质的一切作法，

鉴于防止并惩治种族灭绝罪行公约规定，也可列为种族隔离行为的某些行为构成国际法的罪行，

鉴于战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约规定，“种族隔离政策所造成的不人道行为”足以列为危害人类罪，

鉴于联合国大会通过了许多决议，谴责种族隔离的政策和作法为危害人类的罪行，

鉴于安全理事会曾经强调，种族隔离及其继续加剧和扩大，严重地扰乱并威胁国际和平与安全：

深信订立禁止并惩治种族隔离罪行国际公约，可使在国际一级和国家一级上能够采取更有效的措施，以禁止和惩治种族隔离的罪行。

兹协议如下：

### 第 一 条

1. 本公约缔约国宣布：种族隔离是危害人类的罪行，由于种族隔离的政策和作法以及类似的种族分离和歧视的政策和作法所造成的不人道行为，如本公约第二条所规定者，都是违反国际法原则，特别是违反联合国宪章的宗旨和原则的罪行，对国际和平与安全构成严重的威胁。

2. 本公约缔约国宣布：凡是犯种族隔离罪行的组织、机构或个人即为犯罪。

### 第 二 条

为本公约的目的，所谓“种族隔离的罪行”，应包括与南部非洲境内所推行的相类似的种族分离和种族歧视的政策和办法，是指为建立和维持一个种族团体对任何其他种族团体的主宰地位，并且有计划地压迫他们而作出的下列不人道行为：

(a) 用下列方式剥夺一个或一个以上种族团体的一个或一个以上成员的生命和人身自由的权利：

(一) 杀害一个或一个以上种族团体的成员；

(二) 使一个或一个以上种族团体的成员受到身体上或心理上的严重伤害，侵犯他们的自由或尊严，或者严刑拷打他们或使他们受残酷、不人道或屈辱的待遇或刑罚；

(三) 任意逮捕和非法监禁一个或一个以上种族团体的成员；

(b) 对一个或一个以上种族团体故意加以旨在使其全部或局部灭绝的生活条件；

(c) 任何立法措施及其他措施，旨在阻止一个或一个以上种族团体参与该国政治、社会、经济和文化生活者，以及故意造成条件，以阻止一个或一个以上这种团体的充分发展，特别是剥夺一个或一个以上种族团体的成员的基本人权和自由，包括工作的权利、组织已获承认的工会的权利、受教育的权利、离开和返回自己国家的权利、享有国籍的权利、自由迁移和居住的权利、自由主张和表达的权利以及自由和平集会和结社的权利；

(d) 任何措施，包括立法措施，旨在用下列方法按照种族界线分化人民者：为一个或一个以上种族团体的成员建立单独的保留区或居住区，禁止不同种族团体的成员互相通婚，没收属于一个或一个以上种族团体或其成员的地产；

(e) 剥削一个或一个以上种族团体的成员的劳力，特别是强迫劳动；

(f) 迫害反对种族隔离的组织或个人，剥夺其基本权利和自由。



### 第 三 条

任何个人、组织或机构的成员、或国家代表，不论出于什么动机，如有下列行为，即应负国际罪责，不论是住在行为发生地的国家的领土内或其他国家：

(a) 触犯、参与、直接煽动或共同策划本公约第二条所列举的行为；

(b) 直接教唆、笠恿或帮同触犯种族隔离的罪行。

### 第 四 条

本公约缔约国承诺：

(a) 采用任何必要的立法或其他措施，来禁止并预防对于种族隔离罪行和类似的分隔主义政策或其表现的鼓励，并惩治触犯此种罪行的人；

(b) 采取立法、司法和行政措施，按照本国的司法管辖权，对犯有或被告发犯有本公约第二条所列举的行为的人，进行起诉、审判和惩罚，不论这些人是否住在罪行发生的国家的领土内，也不论他们是该国国民抑或其他国家的国民，抑或是无国籍的人。

### 第 五 条

被控犯有本公约第二条所列举的行为的人，得由对被告取得管辖权的本公约任何一个缔约国的主管法庭或对那些已接受其管辖权的缔约国具有管辖权的一个国际刑事法庭审判。

### 第 六 条

本公约缔约国承诺遵照联合国宪章，接受和执行安全理事会为了预防、禁止和惩罚种族隔离罪行所作的决定，并协力执行联合国其他主管机关为达成本公约的目的决所作的定。

### 第七 条

1. 本公约缔约国承诺就其为执行本公约的规定而采取的立法、司法、行政及其他措施，向第九条规定设置的小组，定期提出报告。

2. 报告的副本应送由联合国秘书长转送种族隔离问题特别委员会。

### 第八 条

本公约任何缔约国得请联合国任何主管机关依照联合国宪章，采取其认为适当的行动，以预防并禁止种族隔离罪行。

### 第九 条

1. 人权委员会主席应指派兼任本公约缔约国代表的人权委员会委员三人，组成小组，审议各缔约国依照第七条的规定所提出的报告。

2. 人权委员会的委员如果没有本公约缔约国的代表，或这种代表不足三名时，联合国秘书长应于咨商本公约全体缔约国后，指派一名或数名不是人权委员会委员的缔约国代表，在本公约缔约国的代表当选为人权委员会委员之前，参加依照本条第一款所成立的小组的工作。

3. 小组得于人权委员会开会前后，举行不超过五天的会议，审议根据第七条提出的报告。

## 第十 条

### 1. 本公约缔约国授权人权委员会：

(a) 要求联合国各机关根据消除一切形式种族歧视国际公约第十五条规定转送请愿书副本时，注意关于本公约第二条所列举的行为的控诉；

(b) 根据联合国各主管机关的报告和本公约缔约国的定期报告，编写一份清单，列出据称应对触犯本公约第二条所列罪行负责的个人、组织、机构或国家代表，以及本公约缔约国已对其提起诉讼的个人、组织、机构或国家代表；

(c) 要求联合国各主管机构提出关于负责管理托管领土、非自治领土、以及大会一九六〇年十二月十四日第1514 (xv) 号决议所适用的其他领土的当局，对据称触犯本公约第二条所列罪行，并相信在其领土和行政管辖权之下的个人所采取的措施的情报。

2. 在大会第1514 (xv) 号决议所载的给予殖民地国家和人民独立宣言的目标尚未达成以前，本公约的规定不得限制其他国际文书或联合国及其专门机构给予这些人民的请愿权利。

## 第十 一条

1. 就引渡而言，本公约第二条所列举的行为不应视为政治罪。

2. 本公约缔约国承诺遇此等情形时，依照本国法律和现行条约，准予引渡。

## 第十二 条

各缔约国如对本公约的解释、适用或执行发生争执而无

法以谈判解决时，除争执各方已协议以其他方式解决外，得经争执缔约国请求，提交国际法院处理。

### 第十三条

本公约开放给所有国家签字。在本公约生效前尚未签字的任何国家得加入本公约。

### 第十四条

1. 本公约应经各签字国批准。批准书应交存联合国秘书长。
2. 加入应于加入书交存联合国秘书长时生效。

### 第十五条

1. 本公约应在第二十国的批准或加入书交存联合国秘书长之日后第三十日开始生效。
2. 本公约对于第二十国的批准或加入书交存后，批准或加入本公约的国家，应于该国交存批准或加入书之日后第三十日开始生效。

### 第十六条

缔约国得用书面通知联合国秘书长退出本公约。退出应于秘书长接到通知之日后一年生效。

### 第十七条

1. 任何缔约国得随时用书面通知联合国秘书长，要求修正本公约。
2. 联合国大会应对这项要求决定所应采取的步骤。

## 第十八条

联合国秘书长应将下列事项通知所有国家：

- (a) 依第十三条和第十四条所作的签字，批准和加入；
- (b) 本公约依第十五条开始生效的日期；
- (c) 依第十六条所提的退出；
- (d) 依第十七条所提的通知。

## 第十九条

1. 本公约中文、英文、法文、俄文和西班牙文五种文本具有同等效力；本公约应交存联合国档案库。

2. 联合国秘书长应将本公约经证明无误的复制本，分送所有国家。

## 13. 国际声援南非人民斗争日

1976年6月16日索韦托和其他地区发生起义后，大会宣告这一天为国际声援南非人民斗争日。

《联合国手册》第九版，第110页。

## 14. 关于种族歧视的研究报告

1976年8月，防止歧视及保护少数小组委员会的专题报告就1970年初次发表的种族歧视研究报告提出了一份修订的最新文本。原研究报告的范围包括政治、经济、社会和文化各方面种族歧视。报告是根据从1966年开始，有关84个国家和一些非自治领土的资料编写的。

该最新文本特别着重于肤色歧视。报告的结论有：

最积极的进展无疑是葡萄牙殖民地的独立以及本地居民

获得了权力；

在受歧视的团体、政府、议会、法院、公民觉醒的提高以及其他因素的共同作用的推动下，对于消除起源于奴隶制的歧视，已取得进展；

虽然这种进展一般说来是巨大的，但是除了某些国家以外还没有能使黑人和白人真正的融合，也没有实现经济机会的真正平等；

至于种族隔离和种族分离政策，情况已经恶化，并且已成为威胁南部非洲和平与安全的因素；

政治方面的种族歧视看来在任何国家或领土都没有得到法律上的认可，但是南部非洲的白人种族主义少数政权却不是这样；

经济方面的种族歧视在许多国家继续存在，特别是在南罗得西亚和南非，这种歧视被当作一种维持廉价、源源不断的劳动力的手段；

许多经济和社会的歧视问题正由联合国及其专门机构处理中；

在国内关系、住房、公共场所、保健和医疗服务、社会保障和保险以及社区关系等问题上种族歧视流毒甚广；

世界许多地方对某种血统的居民群——有时对居民的大多数——实施事实上的歧视，因为他们没有机会受教育，也没有机会接触其他文化来源；

全世界科学家完全同意，把人类划分为“种族”，完全是武断的，而且不应有任何的等级的含义。但是荒谬的种族主义观念仍然是偏见和歧视的一个重要原因。

专题报告员的研究报告也提出了一些措施，建议联合国、专门机构和其他组织以及各国政府采取这些措施来协助进行



对种族歧视的战斗。

《联合国手册》第九版，第260—261页。

## 15. 世界反对种族隔离行动大会

### World Conference for Action Against Apartheid

1977年8月22日至26日在尼日利亚首都拉各斯举行的一次反对南部非洲白人种族主义政权顽固推行罪恶的种族隔离政策的国际性大会。由联合国同非洲统一组织和尼日利亚联邦政府合作组织召开。参加大会的有111个国家的政府代表团以及南部非洲民族解放运动许多政府间的地区性组织和联合国的一些机构的代表等。大会通过了《反对种族隔离行动拉各斯宣言》。宣言重申支持和声援南部非洲被压迫人民及其民族解放运动，重申世界各国政府和人民有义务采取有助于消灭种族隔离的行动。宣言说，大会全面抵制种族隔离制度，并呼吁所有国家立即实行对南非的武器禁运。

《国际时事辞典》，第127—128页。

## 16. 国际反对种族隔离年

为了进一步努力使世界舆论充分了解种族隔离的非人道性及其对国际和平的更大的危险性，联合国大会于1977年12月宣布，从1978年3月21日起的这一年为国际反对种族隔离年。

《联合国手册》第九版，第111页

## 17. 破除种族主义理论的雅典讨论会

1981年3月30日至4月3日，联合国教科文组织邀请对种

族主义理论进行了审查的二十三位科学家在雅典召开讨论会。与会科学家发表了一致通过的声明，推翻了为种族歧视作辩护的理论。

这些科学家来自法国、匈牙利、希腊、以色列、日本、美国、塞内加尔、墨西哥、印度、苏联、挪威、瑞士、摩洛哥、上沃尔特、黎巴嫩、突尼斯、象牙海岸、古巴等十八个国家。坦桑尼亚的研究人员理查德·利基的最新人类学发现，证实了人种的一致性，把人类起源从原来认为的时间向前推进了几百万年，并且表明，全人类有着同一个特定的起源。根据这些发现，在雅典召开的讨论会的科学家宣布，种族主义理论是没有意义的，也是没有道理的。

首先，科学家们指出，为种族概念提供客观内容的所有企图都是基于表面体质特征之上的，而最近的研究成果表明，真正控制这些特征遗传的生理因素比过去人们所想象的要多得多；同一人口集团（Population Group）的两个人，其基因结构的差别可能比两个不同集团之间的正常基因结构差别更大。……由于没有任何人类集团具有一种永久性的基因遗传”，无论发现什么样的差别，生物学都不可能提供任何根据把不同人类集团的人们划分成三六九等。科学家们在会议最后通过的声明中宣布，上述发现表明，为不同种族下客观的和固定不变的定义是根本不可能的，继而也就否定了“种族”一词的许多生理学意义。

……智能活动是人类最显著的特点之一，目前已经发展出了测量这种活动的技术。但是，由于这些技术是为比较来自同一人口集团的个人而设计的，所以不能用来比较来自不同人口集团的个人。

然而，目前仍然有些人在花费气力，利用科学的名义通

过把人类行为与动物行为作社会生物学对比，并利用心理学试验，特别是智商测验，将不同的人划分成三六九等，把种族主义理论打扮得冠冕堂皇。

雅典讨论会继而指出，使用这些测定方法所得到的关于一个特定集团智能的任何有价值的判断都是没有根据的；由于生理和文化因素的相互作用，在先天特征和后天特征之间分清主次的任何企图都是毫无意义的。

根据会上二十三位专家的意见，“运用心理学测验、特别是智商测验来达到社会排斥和种族歧视的目的，在科学上是站不住脚的”。

除了种族主义理论缺乏生物学根据这一点之外，科学家们还发现，那种认为种族主义是在不同民族间的某种社会关系占上风时必然出现的一种集体行为的看法，没有任何社会科学依据。

对种族主义现象进行剖析后，科学家们指出，种族主义牵涉到经济、政治、历史、文化、社会 and 心理学的一系列因素，要想有效地反对它，就必须逐一对付。种族主义一般是在进行种族隔离和种族灭绝时，某些集团用来极力加强自己权力的工具，而且可能以否认某一民族有自己的历史并低估他们对人类进步的贡献的方式出现。

声明说，社会现象的定量分析可以为社会学和经济问题带来启示，但它也可以被用来推行排外和隔离政策。“违反基本人权、教育方面以民族或种族为依据、实行比例限额、放宽要求或硬性规定人数的做法必须加以谴责”。

.....

代表如此广泛的学科知识领域，与会者自然把科学与当代种族主义思想进行了区分。声明说，种族主义思想“往往

把自己装扮成科学，而实际上不过是把科学术语和科学发现拿来为其所用”。

……另一方面，专家们清楚地认识到，从事科学活动的人对当代人类的社会前途负有重大责任。在对待种族主义的问题上。这种责任就是政治和道德的选择。科学研究，特别是人文和社会科学领域的研究，应该永远建立在尊重人类尊严的基础上。

专家们说，一方面应该承认在运用科学方面对人类所孕育的危险，另一方面也不要因噎废食，放弃科学。正确的态度应该是，在公众中培养长于批评、不断向现成理论挑战的精神，以此为基础，提倡纯正的科学态度。

声明说，对各种形式的种族主义进行斗争要求科学家在提倡这种态度方面做出广泛的努力。

(刘兴武译自斯里兰卡《每日新闻》，1981年9月29日，联合国教科文组织特讯)

《科学家们破除种族主义理论》，《民族译丛》1982年，第1期，第79—80页。

## 18. 彻底消除殖民主义的决议

1981年12月1日，联合国大会通过了一项决议，“重申它决心采取一切必要步骤，以彻底和迅速消除殖民主义，并承认尚在殖民统治下的各国人民为赢得自决权和独立而进行斗争的合法性。这项决议以130票赞成，3票反对，10票弃权获得通过。决议再一次重申：殖民主义以各种形式和表现继续存在着，它包括种族主义，种族隔离，外国和其他利益集团对经济和人力资源的剥削，进行殖民战争以镇压民族解放

运动。这些情况都是同联合国宪章、人权宣言以及给殖民地国家和人民以独立的宣言相违背的

《联大决议重申决心彻底消除殖民主义》，《人民日报》，  
1981年12月3日，

## 19. 世界艺术家反种族隔离委员会

1981年12月10日由来自世界各国的二十五名艺术家，在巴黎宣布建立“世界艺术家反对种族隔离委员会”。委员会决定于1982年11月在巴黎举行反对种族隔离国际艺术品展览会，并呼吁世界各国的艺术家向这个展览会提供自己的作品。

《世界艺术家反种族隔离委员会建立》，《人民日报》  
1981年12月14日

## 20. 动员制裁南非种族主义政权国际年

1981年12月17日联合国大会通过一系列决议，强调联合国决心致力于彻底铲除种族隔离和在南非建立一个民主社会，宣布1982年为动员制裁南非种族主义政权的国际年。其目的是尽可能动员全世界支持对南非实行全面的和强制性的制裁。所通过的决议中的一项谴责南非当局搞西斯凯假独立的阴谋，呼吁国际社会对南非种族主义政权实行全面和强制性的制裁，支持南非人民的合法斗争。决议还呼吁各国、特别是英国、美国、西德、法国和以色列立即采取有效措施，终止同南非在政治、外交、经济、贸易、军事等各个领域的一切合作。

1982年1月13日联合国反对种族隔离特委会已宣布：动

员制裁南非种族主义政权国际年开始。

《联大宣布明年为制裁南非种族主义政权国际年》，《人民日报》1981年年12月19日

《联合国反对种族隔离特别委员会宣布动员制裁南非种族主义政权国际年开始》，《人民日报》1982年1月13日

## 21. 新纳粹组织

“纳粹”是德文，Nationalsozialist的缩写NAZI的音译，意思是“国家社会主义者”。纳粹党是指第二次世界大战前和大战期间希特勒组成和领导的德国法西斯政党，名叫国家社会主义工人党（简称“国社党”）。该党代表垄断资本家、容克大地主和军国主义分子的利益，对内实行法西斯专政，对外发动侵略战争。当前，在西德，纳粹残余势力仍然存在。人们常把某些进行反民主、暴力和种族主义活动的个人或集团，也称为纳粹势力，把它们的组织称作“新纳粹组织”。

《人民日报》1981年7月31日

## 22. “隔离但平等”

1896年，美国最高法院就火车乘客黑白人旅客分座问题作出判决，确定了一个“座位隔离，地位平等”的原则，认为路易斯安那州在铁路客运中实行“隔离但平等”的原则并不违反宪法。此后，“隔离但平等”的原则，成了美国种族歧视的一块遮羞布。实际上，只要“隔离”就没有“平等”。

参见〔美〕威廉·曼彻斯特：《光荣与梦想》第3册，商务印书馆1979年版，1034页；《美国黑人解放运动简史》，第190页



## 23. 美国纳粹党

美国种族主义组织。1959年在柯灵顿成立。创始人乔治·林肯·罗克韦尔。现称“国家社会主义白人党”，其建制完全仿照德国纳粹党。现在的领导人是弗兰克·科林。近年来，该党党徒在一些州和地方参加竞选，利用电话恐吓犹太人和黑人，煽动种族主义仇恨。

复旦大学：《美国》，上海辞书出版社1981年版，  
第126—127页。

## 24. 三K党死灰复燃

三K党 (Ku Klux Klan) 是美国一个历史最久、规模最大，奉行种族主义、迫害进步力量的恐怖组织。也称“白色联盟”(White League)和“无形帝国”(Invisible Empire)。Klan原指一些苏格兰部落的习俗。这些部落的习惯是，当发生战争时，便骑着马，高举燃烧的十字架，去号召人们参加战争，Ku—Klux Klan意思就是种族集会。成立于美国南北战争(1861—1865)结束的那一年，南部失败了，奴隶制宣布废除了，南部种植园主便组织了三K党，在“白人至上”，“白人优越论”的口号下，镇压“被解放”的黑奴，以秘密活动的方式，恐怖的手段，执行极端种族主义的政策。他们活动于南北各州，任意屠杀和鞭打黑人，烧黑人的房屋，对黑人施行各种极其残酷的私刑。自成立后，曾几起几落，本世纪二十年代，其党员最多曾达到五百多万人。这一次的“复活”是七十年代中期开始的，他们声称要采取暴力行动，以应付“即将到来的种族战争”。

美国三K党，纳粹分子以及其他极端种族主义者近年来

都抬头了，而且很猖狂。三K党的主要口号是“白人至上”“白人权力”，崇拜希特勒，仇视黑人、犹太人和其他少数民族。他们在发展队伍，不但暗中收罗党徒，而且公开培训青少年，向他们灌输种族主义思想，前两年已在六个州以夏令营方式对10至17岁的少年进行格斗和射击训练。其党徒人数现已增加到1万人，另有10万同情者，目前，美国50个州中有24个州发现有三K党的活动，他们在南部各州不断制造暴力与恐怖事件，举行挑衅性集会。

三K党在过去两年里，制造了好几起枪杀黑人的案件，但是他们的暴行竟受到法律的保护，据说是属于“民主权利”。种族主义的杀人凶手没有一个受到法律制裁；群众愤怒的袭击三K党徒，警察反而阻止和逮捕群众。1979年以来，佐治亚州亚特兰大市，两年中有二十八名黑孩子被杀害、失踪，不能说与三K党无关。

参见：《三K党是怎么回事》，《外国史知识》1981年第7期，第27、28页；《世界知识辞典》，第24页；《美国通史简编》第262页；《美国手册》第322页；《人民日报》1980年11月18日、12月19日；1981年3月4、7日，4月17日。

## 25. 蒙哥马利运动

1955—1956年美国亚拉巴马州发生的史无前例的抵制种族隔离的运动。1955年12月1日，亚拉巴马州黑人女缝工罗莎·帕克斯乘坐公共汽车时，司机叫她给一个白种男人让坐，由于她拒绝服从这一种族歧视的命令而被捕。这件事激怒了蒙哥马利黑人社会，他们在黑人领袖、二十六岁的马丁·路德·金领导下开始了抵制公共汽车实行种族隔离的罢乘活动。黑人通知汽车公司：“如果不容许黑人按先来先占的原则就

坐，那么他们的汽车就不会再有黑人乘坐了”。这个地方的黑人一共二万五千，占汽车公司全部乘客的百分之七十五。黑人的罢乘活动效率高达百分之九十五。抵制运动引起了全国全世界的注意。以蒙哥马利市的市长为头目的隔离派用煽动、逮捕、判刑等各种手段未能使黑人斗志减弱。汽车公司负债累累，司机纷纷改行，甚至离开了这个城市，罢乘的第十二月后，美国最高法院终于决定在公共交通事业中取缔种族隔离的规定。抵制运动给亚拉巴马州的种族隔离以毁灭打击，美国各地黑人受到了鼓舞。

参见《光荣与梦想》第3册，第1041—1045页。

## 26. 马丁·路德·金

Martin Luther King

1929—1968

美国黑人牧师，非暴力主义者，黑人领袖。1929年1月15日生于佐治亚州亚特兰大城。1951、1954年先后毕业于克罗泽神学院和波士顿大学。1954年在蒙哥马利城任牧师。积极参加和领导美国黑人争取平等权利的运动，一生三次被捕，三次被行刺。1956年成功地领导了蒙哥马利城黑人抵制当地公共汽车歧视黑人的行动，当时全城五万黑人都拒绝乘坐公共汽车，斗争坚持三百八十五天，终于获得胜利，使美国最高法院不得不宣布在交通工具上实施种族隔离为非法。1957年帮助建立黑人牧师组织—南方基督教领袖大会，并为该会首任主席。1963年8月参加组织美国二十多万黑人向华盛顿汇集的示威游行—争取就业、争取自由的“自由进

军”。1964年获诺贝尔和平奖金。1968年4月4日，在田纳西州孟菲斯市遇刺逝世。由此触发了席卷美国一百几十个城市黑人抗暴斗争。著有《阔步走向自由》（1958年），《我们为何不能再等待》（1964年）等书。

《当代国际人物词典》、上海辞书出版社1980年12月版第788页。

## 27. 南方基督教领袖会议

是一个搞民权运动的非暴力主义组织。在1955年蒙哥马利市黑人群众反对公共汽车上种族隔离制度的斗争中，以黑人牧师马丁·路德·金为首组成。该组织成立后多次领导黑人群众为争取平等权利，反对美国政府的侵略和战争政策进行斗争。1968年4月，前任主席马丁·路德·金被美国种族主义者暗杀，现任主席是艾伯纳西牧师。

复旦大学：《美国》上海辞书出版社1981年版，第119页。

## 28. 小石城事件

在教育领域中，美国黑人普遍受到歧视。其中最突出的一个现象就是南部各州全都订有在学校中实行种族隔离的法律。素以“保守”著称的美国最高法院，根据“隔离但平等”这一臭名昭著的原则，认可了这些法律。……

……在广大黑人与进步白人的强烈要求下，一九五四年五月十七日，美国最高法院在“布朗控托皮卡教育局”一案中，被迫作出否定“隔离但平等”原则的判决。并宣布在公立中小学里实行隔离制是违反宪法的行为。……到一九五五年，即这个判决作出一年后，在长期实行隔离制的南部十七个州的六千〇一个学校区中，只有七百四十个允许黑白合校。……

一九五七年阿肯色州小石城地方法院，根据一九五四年最高法院判决，宣布该市中心中学接纳黑人入学，但遭到种族主义者坚决反对。九月二日，州长法布斯以“防止暴乱”为名，派出二百名武装的国民警卫队，在小石城中心中学周围布岗，阻止九名黑人学生入学。九日，种族主义分子将九名到校注册的黑人学生赶出校门。二十日，法布斯迫于舆论压力，撤走国民警卫队，但二十三日他又纵容种族主义分子包围该校，殴打黑人，并将已经入学的八名黑人学生迫离学校。与此同时，暴徒在市内恣意横行，到处袭击黑人，煽动暴乱，扩大事态。二十四日，总统艾森豪威尔在全世界舆论的同声谴责下，为掩饰小石城事件的狼藉名声，下令派遣第一〇一空降师开往小石城，并把该州国民警卫队“联邦化”，改由联邦指挥。当晚艾森豪威尔发表广播演说，承认国际舆论对美国不利，故派兵干预。

二十五日，南部各州州长在佐治亚开会，要求艾森豪威尔撤兵。两日后，国防部长便匆匆作出不久即将撤兵的声明。……九名黑人学生虽然进了学校，但军队并不能保障他们免遭种族主义分子对他们的侮辱和迫害。在整个一九五八年中，法布斯一直拒绝执行联邦法院关于中、小学校实行黑、白合校的命令，并公然停办了四所公立中学，扬言要把它们改为实行种族隔离制的私立中学。但美国联邦政府却听任法布斯为所欲为，未加任何制止。……

小石城事件遭到了世界进步舆论的谴责。当时许多国家的报纸争相询问：“从小石城事件看来，美国到底是怎样一个国家？”一家西方报纸说：“当一个学期开始的时候，人们不仅要想起书包、黑板、书桌，同时还得想起长枪、催泪弹和弹弓刀，……世界上确有这样一个国家，它的名称就是



美利坚合众国。”一家亚洲报纸问道：“如果他们觉得黑人是劣等民族，那么对亚洲人民又是怎样看法？”这些评论表达了世界人民的义愤，同时也表达了对美国黑人反种族歧视斗争的深切同情和支持。

《美国黑人解放运动简史》，第322、323、324、325页。  
参见《光荣与梦想》第三册，第1124—1139页。

## 29. 约翰·伯奇协会

1958年成立。创始人罗伯特·韦尔奇。该组织鼓吹种族主义，主张核战争。会员以南部各州居多，加利福尼亚州是“全国最有势力的伯奇地区”，该地区的伯奇协会会员占协会全部成员的20%以上。伯奇协会在国会中占有席位。

《美国》第126页。

## 30. “入坐”运动（静坐斗争）

1960年2月1日……（美国）北卡罗来纳州农业技术学院的四名黑人学生走进附近格林斯博罗镇的南埃尔姆街伍尔沃思百货公司分店，买了点零星物品，在小吃部坐下来，要喝咖啡。依照南部地区种族隔离的法律和传统，该店的负责人没有理睬他们。他们默默坐在那里直到关店时刻。第二天清早他们又来到餐台前，这一回又带来了五名黑人朋友。他们称此为“入坐”。一天又一天，来的人越来越多。他们情绪平静，举止有度，不理睬那些在他们面前挥舞南北战争时期南部邦联旗帜和向他们弹掷香烟头、嘘声怪叫的白人青年。……伍尔沃思是一个分店遍及各地的全国性公司，而黑人青年正是指望这一点要起作用的。在北卡罗来纳州，运动扩大到达勒姆、温斯顿塞勒姆、夏洛特、罗利和海波因特；在



州外，纳什维尔、查塔努加、塔拉哈西、里士满和南卡罗来纳州的罗克希尔的小吃部也都被占据了。在两星期中，黑人们在十五个城市的伍尔沃思公司分店进行了“入坐”，在波士顿，来自哈佛、布兰代斯、波士顿等大学和马萨诸塞州理工学院的四百名学生在十二家伍尔沃思分店外面设置了纠察线。这使得格林斯博罗的黑人很高兴。紧接着还发生了一些使他们和全国都感到惊讶的事。在沃尔格林、克里斯、格兰特和利格特的小吃部也都出现了示威者。在新泽西州的恩格尔伍德，同情这一运动的人为支持示威进行了募捐。耶鲁神学院的学生在纽黑文的闹市举行了游行以表示支持。被激怒的廉价商店的经理们，把卖给黑人的咖啡提价到一元一杯，把座位的坐板取掉，并威吓要关掉小吃部。但这都无济于事；示威者用各种新的消极抵抗的方式来对付他们的一切花招。接着运动迅速从小吃部波及社会上一切实行种族隔离的公共场所。在汽车旅店的走廊上“入睡”，在公园“入游”，在公共图书馆“入读”；在电影院“入观”；在赌场“入赌”；在土耳其式浴室“入浴”；而且，当春天来临时，还在只限白人使用的海滩“入泳”。

5月10日，黑人们获得了他们的首次胜利。纳什维尔的六家百货店的小吃部取消了种族隔离，这是除得克萨斯州以外南部各州第一次采取的普遍行动。……6月5日，在九个分散的南北交界城市中的小吃部取消了种族隔离；……6月23日，弗吉尼亚州的热餐店向黑人开放，……诺克斯维尔的百货店在7月18日终止了小吃部的隔离。7月25日，……六个月之前就已是行动对象的格林斯博罗伍尔沃思分店和克雷斯分店，终于取消了种族隔离。同一天，弗吉尼亚的诺福克-朴次茅斯区的四家百货店也终止了种族歧视。此后，局势的

发展就不那么顺利，死不罢休的极南部准备寸土不让。10月19日，亚特兰大的警察拘捕了由马丁·路德·金率领的五十名“入坐”示威者。他们拒绝交纳保释金，被投入了监狱。1960年的伟大的闪电式“入坐”运动过去了，黑人们停息下来巩固自己的战果。但是，甚至阿肯色州的立法当局现在也明白这只不过是暂时的间歇。

《光荣与梦想》，第3册第1191—1193页。

### 31. 坐进派

#### Sit—ins

美国黑人“坐进”种族隔离的场所，以表示对种族歧视的有组织的抗议。实行这种抗议的人称为“坐进派”。

《非洲解放运动》，上海人民出版社1975年版，第67页。

### 32. 学生非暴力协调委员会

1960年4月，在南部广大黑人群众展开反对种族歧视的“静坐”示威运动中建立。该组织原来提倡非暴力主义，后来在斗争的实践中逐渐摒弃，主张以暴抗暴，号召黑人拿起武器为自身的自由而斗争。它在国内主张争取所有人民（不分种族）的自由和解放，支持任何一个组织为解放被压迫人民进行的斗争；在国际上，主张鼓励和支持所有人民反对种族主义。反对剥削和压迫的解放斗争。1968年6月 改选领导机构，菲尔·哈金斯当选执行书记。

《美国》，第121页。

### 33. 自由乘客运动

美国黑人反对种族歧视的一次正义斗争。1961年，美国

黑人为反对在乘车方面实行种族隔离，举行了“自由乘客运动”。5月初，黑人和白人青年的许多“自由乘客”从华盛顿出发，深入南部各州示威，要求取消种族隔离。这个运动曾迅速地遍及好几个州。

《辞海》下，1979年版，第4349页。

一九六一年是美国黑人运动继续高涨的一年，这次进攻的目标是长途汽车上的种族隔离制。南部各州在长途汽车以及候车室、剪票口、厕所都实行黑、白隔离制。乘坐汽车的黑人，在旅途中到处受到歧视。这年五月四日，七名黑人和六名白人，从华盛顿分乘两辆长途汽车南下，他们宣称此行的目的是向南部种族隔离制进行挑战。他们在汽车上实行黑白混坐，并使用专为白人设置的候车室和厕所。

自由乘客的人数沿途不断增加。当汽车到达佐治亚州的亚特兰大时，立即有三人被当地警察以“行为不轨”罪名逮捕。十四日，当自由乘客到达亚拉巴马州的安尼斯顿时，二百白人暴徒聚众闹事，手持锁链、铁管、棍棒、匕首，狂呼乱叫，自由乘客静坐车内不动。突然，一颗燃烧弹投入车内，霎时浓烟四起，自由乘客被迫下车，暴徒立即拥上行凶。一个黑人被打倒在地，十二名自由乘客因重伤被送往医院。当自由乘客们行抵蒙哥马利市时，七名乘客和四名当地黑人运动的领导人被捕。二十四日，自由乘客一进入密西西比州境，即有大批警察“伴送”。在终点站杰克逊市，自由乘客打算进入白人候车室时，有二十七人被逮捕。二十五日，法院以破坏秩序罪判处每人监禁六十天，罚款二百美元。从五月到十二月，仅密西西比一州就逮捕了三百多名自由乘客。

自由乘客在南下的旅途中，亲身体会到了乘车的不自由。他们随时都有遭受伤害的危险，但他们明知征途有艰险，越是艰险越向前。许多黑人青年学生和进步白人，一批接一批地纷纷结伴南行。……鼓舞了广大黑人群众，同时，种族主义分子的残暴更加激起黑人群众坚决反抗的决心。

《美国黑人解放运动简史》，第329—330页。

### 34. 种族平等大会

1947年4月成立。詹姆斯·法默任会长。法默主张以甘地的不抵抗主义来反对种族歧视。1961年他领导了南部各州反对在公共汽车上实行种族隔离的“自由乘客运动”。后因领导人在政治路线和方针上发生分歧，布鲁克林分会负责人罗伯特·卡逊率领5个分部退出该会。

《美国》，第120页。

### 35. 向华盛顿的自由进军

一九六三年八月二十八日，在(美国)首都华盛顿，举行了有二十五万黑人和白人同情者参加的规模空前的示威大游行——争取就业、争取自由的“自由进军”。这次示威是由十个黑人组织发起的。参加这次进军的，有来自全国五十个州的各阶层黑人代表，包括在职和失业的产业工人、矿工、农场工人、服务行业工人、家庭雇工、学生、教员、演员、家庭主妇，以及一百多个民权、劳工、宗教和互助团体的代表。当天上午十一时，示威群众从华盛顿纪念碑出发，分成两路纵队游行到林肯纪念堂。一路上“立即自由！”“我们要工作！”的呼声起伏此起，不绝于耳。标语牌上写着：“我们

为立即成为一等公民而进军！”“我们为争取立即使人人都有工作，得到合理的工资而进军！”“我们要求立即停止警察暴行！”肯尼迪政府如临大敌，除了调集大批军警进行监视外，还指派了三十架直升飞机作为空运“增援”部队之用。同时肯尼迪又接见了发起这次进军的十个黑人组织的代表，并假惺惺地对黑人的要求，开了一些空头支票。

《美国黑人解放运动简史》，第332—333页。

### 36. 美国印第安人向华盛顿大进军

1978年，一千多名<sup>①</sup>代表八十多个部落的印第安人举行向华盛顿大进军。这次进军全程四千八百多公里，历时五个月，他们在七月十五日到达华盛顿后，在那里举行了为期九天的抗议示威，要求保障民族权利。

《各国概况》，1979年版，第1091页。

### 37. 福利事业隔离法

1953年南非政府颁布的种族隔离法之一。该法规定白人与非白人间在交通、公共场所等方面的隔离规定。

参见《南非史》第341页。

### 38. 沙佩维尔事件

#### Sharpeville Massacre

今年三月二十一日，是南非白人种族主义者血腥镇压阿扎尼亚人民的沙佩维尔事件二十周年。

一九六〇年三月二十一日，阿扎尼亚人民在南非德兰士瓦省沙佩维尔镇举行大规模示威游行，反对南非反动当局的

<sup>①</sup>有的材料说，约2800人。

《通行证法》。这个种族歧视的法令规定，凡年满十六岁的非白人必须随身携带身份证、迁移证、居住许可证、寻职证或经雇主签署的从业证、纳税证等二十多种证件。如证件稍有不全，警察可以随时逮捕，或罚款，或送往矿山和农场从事强迫劳动。据当时统计，每天约有一千五百多名阿扎尼亚人由于违反该法被逮捕。它完全剥夺了非洲人的行动自由，是强加在他们身上的种族歧视的枷锁。

南非白人当局为了镇压沙佩维尔的示威游行，出动大批军警，使用了喷气式飞机、装甲车、机关枪、催泪弹等镇压示威的群众，致使七十多人被枪杀，二百四十多人被打伤，几千名无辜者被非法逮捕，这就是震惊世界的沙佩维尔事件。

白人种族主义者的这一法西斯暴行，激起了阿扎尼亚人民的极大愤怒，反对《通行证法》的斗争迅速在南非各地展开。全国各地有百分之九十以上的非洲工人都没有去上工。南非三大工业中心——约翰内斯堡、开普敦和伊丽莎白港的经济活动基本上陷于停顿。阿扎尼亚人民没有被白人当局的武力所吓倒，反对种族歧视的斗争范围越来越扩大，并获得非洲其它各国人民和世界人民的深切同情和声援。这是战后南部非洲地区第一次大规模的黑人群众运动。此后，每逢三月二十一日这天，非洲一些国家的人民都举行纪念集会和示威游行，抗议南非当局实行的种族主义政策，声援斗争中的南部非洲人民。非洲统一组织曾指出，沙佩维尔事件中的血没有白流。这次斗争为阿扎尼亚人民后来的各次反对种族歧视的斗争播下了种子。

《人民日报》1980年3月21日

非洲人国民大会以及同它合作的各种组织，计划举行一



次群众抗议运动，反对庆祝五十周年（5月31日 南非联邦成立五十周年）纪念日和反对整个种族隔离制度。但在运动开始之前，即在3月21日，泛非主义者大会在约翰内斯堡附近的一个非洲人的小市镇沙佩维尔和在开普敦附近的兰加，举行示威游行。警察向示威者开枪，打死打伤近三百人。在这次枪杀事件发生后的六个月内，南非一直处于紧急状态中。非洲人国民大会和泛非主义者大会都被取缔，近二万人被捕。……

联合国安全理事会应亚非二十九个国家的要求召开会议，并通过一项谴责种族隔离的决议。

《非洲史》，第972—973页。

### 39. 奥登达尔计划

1964年1月，南非政府公布了长达五百五十多页的“奥登达尔委员会”的报告，提出了一个所谓“奥登达尔计划”。这个计划要在西南非洲建立十个所谓非洲人的“家园”，把西南非洲全部四十几万非洲人迁移和集中到那里去。……主要内容如下：

一、根据所谓西南非洲的不同种族集团，划分成为十个非洲人的“家园”和一个“白人地区”。十个非洲人“家园”是：奥万博兰 (Ovamboland)、奥卡范果兰 (Okavangoland)、考科维尔德 (Kaokoveld)、达马拉兰 (Damaraland)、赫雷罗兰 (Hereroland)、东开普列维 (East Caprivi)、茨瓦纳兰 (Tswanaland)、布须曼兰 (Bushmanland)、列霍波斯·格皮特 (Rehoboth Gebiet)、纳马兰 (Nama-land)。

二、……在西南非洲不建立类似“中央权利机构”的政

府组织。……前七个“国家”可以建立“立法会议”和“法庭”……这些立法机构通过的法律，均“必须得到南非总统的同意”。这个计划还规定，为了加强西南非洲同南非的关系，南非政府除了控制目前西南非洲的外交、国防、警察、移民、海关、运输、内务等等之外，还要进一步接收目前由西南非洲当局经营的教育、卫生、农业、矿业、邮电等部门。

陈赞威：《“奥登达尔计划”说明了什么》，《世界知识》，1964年，第20期，第18—19页。

## 40. 南非信托基金

### United Nations Trust Fund for South Africa

1965年联合国大会设立一项基金，称联合国南非信托基金。该项基金是用来向受到南非的镇压和种族歧视法迫害的人提供法律援助，向这种人及其家属提供救济和教育，以及向来自南非的难民提供救济。这次基金由各个国家、团体和个人自愿捐献凑集而成的。比如1981年为了支援阿扎尼亚人民反种族主义统治的正义斗争，我国政府在3月21日——国际消灭种族歧视日提供两万美元，作为1981年对该项基金的捐款。1982年3月18日也作了同样数额的捐献。

参见《联合国手册》第八版增编，第77页。  
《人民日报》1981年3月21日。

## 41. 纳米比亚基金

### United Nations Fund for Namibia

1970年7月29日联合国设立的一项援助纳米比亚反殖民

统治、反种族压迫的基金，用来援助受害的纳米比亚人，并作为一个教育和训练方案提供经费。

该项基金为各个国家、团体和个人自愿捐献。如1981年我国政府为了支持纳米比亚人民争取民族独立的正义斗争，在3月21日——国际取缔种族歧视日，向联合国纳米比亚基金提供了两万美元，作为1981年的捐款。1982年3月18日也捐助了同样数额。

参见《联合国手册》第八版增编，第234—235页。  
《人民日报》1981年3月21日。

## 42. 纳米比亚日

### Namibia Day

1973年8月24日，联合国纳米比亚理事会宣布，8月26日为“纳米比亚日”。每年的这一天，世界一切主持正义的国家，都以各种形式举行集会，抗议南非种族主义政权对纳米比亚的非法占领，支持纳米比亚人民的正义斗争。

《人民日报》1981年8月26日（《谁也阻挡不住纳米比亚实现独立》）。

## 43. 索韦托惨案

### Soweto Massacre

索韦托位于南非最大城市约翰内斯堡市郊西南约八哩。1976年6月在这里爆发了声势浩大的群众示威运动，遭到南非种族主义者的血腥镇压。

这次示威运动的导火线是南非种族主义者强迫规定在非洲人学校里用南非荷兰语，而不准用非洲人语进行教学。南

非荷兰语起源于荷兰移民布尔人，是南非少数白人统治者使用的语言。强行规定用南非荷兰语教学是南非种族主义者推行种族歧视的一个措施。

.....

索韦托是南非最集中的非洲人隔离区，约有一百万居民。这是南非很多非洲人贫民窟中的一个。街道狭窄，疫病流行。索韦托有电力供应的房屋不到四分之一，有自来水供应的只有一半，整个地区只有戏院和电影院各一个。这里与约翰内斯堡近在咫尺，但当地非洲人在“通行证法”限制下不能自由进入。索韦托是南非种族隔离的一个缩影。

《国际知识》(九)，北京人民出版社1978年3月版，第67—68页。

1976年6月16日……，反动当局的野蛮镇压，造成了六百多人死亡，一千多人受伤的惨案，激起南非人民以及世界人民的愤怒和谴责。南非人民把6月16日定为“英雄日”来纪念。

《人民日报》1981年6月19日。

## 44. 星座计划

1978年9月，博塔上台以后，在对黑人实行镇压的同时，打起了“改革”的旗号，逐步采取了一些“放松”种族隔离的措施，企图以此缓和南非国内的种族矛盾和国际舆论的压力。但是，这些措施仅仅是表面的、有限的而且是有条件的，例如“放松”一些公共场所的种族隔离，允许在城市“合法居住”的黑人工人组织工会，对黑人商人的限制有所放宽等等……雷声大、雨点小、宣传多、实行少。

博塔对南非种族歧视和隔绝政策的核心——“黑人家园”

制度不仅没有丝毫触动，反而变本加厉提出了一个所谓“星座计划”。这个计划的要点是加速从“黑人家园”向“黑人国家”过渡的步伐，最终使南非成为一个白人的共和国，在这个白人共和国的周围是零星的、分散的、孤立的“黑人国家”。它们象星座一样环绕着这个白人共和国，为它提供劳动力后备军。博塔把他计划建立的“星座集团”叫做“南部非洲联邦”。并积极筹备召开“星座集团”会议。1981年12月4日南非一手导演的西斯凯“独立”，就是“星座计划”的加快执行。现在，南非当局正在准备加快炮制其他几个大“黑人家园”的“独立”。

《“黑人家园”黑幕》五；《人民日报》1982年1月16日。

## 45. 声援南非政治犯日

联合国反对种族隔离特别委员会决定10月11日为“声援南非政治犯日”。目的是为了动员国际社会进一步广泛地开展活动，敦促南非当局立即释放南非非洲人国民大会军事总司令纳尔逊·曼德拉和南非所有“政治犯”。

《人民日报》1982年10月12日。

## 46. 美洲“第一民族”

早在欧洲白人抵达美洲大陆以前，这里就居住着土著人民——印第安人。但是，有些白人作家出于政治偏见，歪曲历史，把欧洲白人说成是最早来到美洲大陆的人类。这就激怒了印第安人，于是他们提出了“第一民族”（The First Nations）这一称号，说明印第安人是美洲大陆的“第一民族”，是这块广大领土最早的主人。

陈永龄：《记加拿大“第一民族”——印第安人》，《社会科学战线》1982年第1期，第208页。

## 47. 监护政策

……1876年加拿大国会制定了第一个印第安法案，确立了印第安人处于被监护的地位……。

……“监护政策”或译为“父道政治”(Paternalism)。

据加拿大学者谈：“父道政治”一词原来并不含褒贬之意。历史上确曾有过这种说法，即十八世纪英王政府同加拿大印第安人订立条约时，似有把印第安人当作自己孩子看待的说法，以后加拿大联邦政府继承了这种态度。他们总把印第安人看成一个政治上、经济上都永远不成熟的“孩子”，永远需要“大人”(政府)来监护照顾。……保障印第安人最低生活的“福利措施”就是这种“父道政治”的具体体现。只要具有条约地位的印第安人失业，他们每月就可领到足够衣食的‘福利补助’。目前的估计，领取福利补助的保留地印第安人约为其人口的四分之三。从表面上看，这似乎是联邦政府宽厚的民族政策，但……它是新殖民主义的变种，是老殖民主义政策的继承。因为从加拿大整个国家来看，无论在政治、经济、社会各方面，印第安人都处于受歧视受压抑的地位。

陈永龄：《觉醒中的加拿大印第安人》，载《中国民族学院学报》1981年第4期，第95、96页。

## 48. 集群

### Band

集群是(加拿大)统治集团所规定的一种组织，专指具有土地和经济的共同利益，以及历史联系的一群印第安人，同



位于一个或一个以上的保留地内。集群也可根据需要随时改划。

据1979年统计，（有条约地位的印第安人）共约三十多万人，分散在573个“集群”（Band）中。

这类印第安人中的70%主要居住在保留地之中，其余的30%左右多住在城镇。

参见陈永龄：《记加拿大“第一民族”——印第安人》。



## 五、三十年大事记

(1951—1981)

### 1950年

9月13日 毛泽东主席复电南非印度人大会支持他们反对南非联邦政府歧视和压迫南非的非白色人民的斗争。

### 1951年

1月12日 “防止及惩办灭绝种族罪公约”即日生效。

2月 美国弗吉尼亚州马丁斯维尔的七名黑人青年被诬控有“强奸”罪，被统治者电刑处死。

3月18日 全国青联、学联致电杜鲁门，抗议美国政府非法判决二十余名无辜黑人青年死刑。全国总工会致电美国司法部长麦格拉斯，抗议判处黑人麦基死刑。

5月11日 中华全国总工会致电杜鲁门，抗议杀害黑人威利·麦基，同时致电“美国工会与人民庆祝五一节联合委员会”，表示哀悼与慰问。

5月12日 极端种族主义的法西斯分子在瑞典马尔摩城举行“国际代表大会”。

5月28日 南非各族人民数万人在开普敦议会外举行示威，反对政府剥夺有色人种选举权，反对对有色人种分别登记。示威者与警察冲突，重伤二十八人。

6月28日 南非开普敦举行了抗议种族歧视政策的火炬大示威，示威行列长达十五英里。

11月20日美国司法当局迫害著名的和平战士、黑人学者杜波依斯博士的阴谋失败，宣告杜波依斯无罪。

### 1952年

1月19日 周恩来总理函复南非印度人国民大会会议联合书记加查里亚和密丝特里，支持非白种人反种族歧视的正义斗争。

6月26日 南非有色人种开始举行非暴力运动，反对种族隔离法。因公开违犯种族主义法律而被逮捕的有八千五百余人，许多城市骚动。

6月27日 美国国会通过歧视非白种移民的麦卡伦—华尔特种族主义法案。

### 1954年

5月17日 美国最高法院宣布取缔学校中的种族隔离。

### 1955年

6月 南非三千名代表在约翰内斯堡举行南非人民大会，要求民族平等、反对种族歧视，由人民管理国家。

6月26日 南非非洲人代表大会昨今在南非约翰内斯堡的克利普镇举行。大会通过了“自由宪章”，要求南非联邦所有居民在政治、经济和社会各方面地位平等。今日闭幕时，南非武装警察袭击了会场，逮捕了五十多名代表。

12月 美国亚拉巴马州蒙哥马利市黑人抵制公共汽车上种族隔离政策的运动开始。

## 1956年

11月13日 美国黑人抵制公共汽车上实行种族隔离的蒙哥马利运动，坚持了一年，获得了最后胜利。美最高法院不得不作出：“在公共汽车上实行种族隔离，即为违反宪法”的判决。

## 1957年

9月 美国阿肯色州拒绝黑白学生同校的政策，坚持教育领域的种族隔离政策，动用军队和白人种族主义者阻止黑人学生在小石城中心学校入学，煽动暴乱，造成了震惊世界的小石城事件。

9月12日 美国共产党全国委员会就南部各州种族主义者的暴行谴责政府，并号召广大人民群众要求联邦机构采取有效措施，保护黑人的民主权利。

10月1日 美共就小石城事件发表声明，要求美国政府采取坚决措施保卫黑人，使享受一切公民权利。

12月21日 美国北卡罗来纳州罗伯逊县的三K党徒在印第安人住宅附近焚烧十字架，企图威吓印第安人提出的种族平等的要求。

## 1959年

4月15日 南非非洲人国民大会等团体号召广泛纪念“非洲自由日”，12—19日南非各地举行“非洲周”。

6月18、19、22日 南非德班港数万非洲人为反抗白人政府的种族歧视和种族迫害大规模示威。23日数百名非洲妇女在德班地方法院门前示威，当局被迫暂时释放

被捕妇女。

- 6月26日 南非德班人民在“南非自由日”集会，抗议种族歧视。
- 7月4日 南非人民反对“通行证法”，声称要使1959年成为南非历史上反“通行证法”斗争的最伟大的一年。
- 11月3日 南非妇女示威，抗议政府的种族歧视政策——给非洲妇女发“通行证”。
- 11月23日 南非当局企图逮捕非洲食品罐头工会主席和南非非洲人国民大会主席马费肯夫人的阴谋失败。马费肯夫人离家乡前呼吁南非妇女团结起来，为自由而战。
- 12月6日 周恩来总理电贺南非非洲人国民大会第四十七届年会的召开。

### 1960年

- 2月1日 美国北卡罗来纳州黑人在餐馆开始了静坐斗争，反种族隔离制，遍及全国的“入座”运动开始，60余所高校20万黑人青年参加斗争，使14个州，南方28市取消了餐厅、商店的种族隔离。
- 3月21日 南非德兰士瓦省沙佩维尔镇爆发了大规模的非洲人反“通行证法”的抗议示威。白人当局打死69人，伤数百人，逮捕二万余人。
- 3月24日 联合国亚非集团国家发表声明，要求安理会讨论南非联邦政府的屠杀案。
- 3月29日 我国亚非团结委员会致电非洲人国民大会等，坚决支持非洲人民反对种族歧视、争取基本人权的正义斗争。

4月1日 联合国安理会通过决议，要求南非政府放弃种族歧视政策。

4月10日 我国人大二届二次会议闭幕，会议通过了谴责南非政府对人民争取基本权利的斗争的血腥镇压。

5月31日 南非各种族约一万人开普敦举行示威游行，抗议当局种族歧视政策。

12月16—18日 南非非洲民族主义领袖在约翰内斯堡附近的奥兰多举行会议，反对南非总理维沃尔德在南非建立法西斯式的“共和国”。

### 1961年

1月7日 非洲国家首脑会议闭幕，会议通过了卡萨布兰卡非洲宪章，支持阿尔及利亚等国和种族歧视等问题的决议。

3月25—26日 南非一千余名代表在彼得马利堡举行非洲人团结大会，决定5月底以大规模示威反对种族隔离政策。会前十二名发起人被捕。

3月28日 我国国际贸易促进会复南非统一阵线信，坚决支持南非人民反种族歧视和争取基本人权的斗争，并说明我国已于一九六〇年七月断绝了同南非的一切经济贸易关系。

5月4日 美国自华盛顿开始了反种族隔离的“自由乘客运动”。

5月20、21日 美国亚拉巴马州蒙哥马利市白人种族主义分子聚众毒打黑人和白人反种族隔离者。

5月29日 南非各阶层开始为期三天的反种族主义的罢工、罢市、罢课，反对白人当局片面成立以种族歧视为



基础的共和国。我国和许多国家人民支持南非人民这一斗争。

5月31日 南非国民党政府宣告成立以种族歧视为基础的“共和国”。

7月24—26日 支援南非工人和人民国际工会委员会在阿克拉举行，会议通过呼吁书，号召世界工人支持南非人民的斗争。

8月8日 南非共产党成立四十年发表文告，主张建立民族解放统一战线，推翻奉行种族隔离的国民党政府。

10月4日 美国密西西比州麦克考布城的种族主义分子和警察毒打和大批逮捕抗议种族歧视的黑人学生。

### 1962年

2月6日 中华全国总工会致函南非工会大会，支持南非人民争取基本人权的斗争。

5月26日 南非许多地方举行示威、集会，抗议政府制订“反破坏法案”。

6月12日 南非议会众议院悍然通过法西斯法案——“反破坏法案”。

6月25日 中国亚非团结委员会就“南非自由日”致电南非非洲人国民大会，支持南非人民的斗争。

8月9日 南非非洲人国民大会声明，抗议当局逮捕非洲人国民大会领导人曼德拉和西苏鲁。

### 1963年

2月21日 南非政府最近宣布两项新镇压法。“黑人家园”特兰斯凯12、13日发生武装反抗镇压的行动。

- 2月28日 肯尼迪向国会提出一项民权咨文，承认美国的黑人备受种族歧视。
- 3月16日 我国首都各界为“支持津巴布韦日”隆重集会，支持罗得西亚人民争取民族独立的斗争。
- 4月17日 南非共产党发表声明，号召人民的革命行动，推翻白人统治。
- 5月22—26日 非洲国家首脑会议通过非殖民化、种族隔离、种族歧视等六项决议。
- 5月份 美国亚拉巴马州伯明翰黑人反种族隔离运动已持续一个多月，从2日起，伯明翰黑人又展开浩大示威，反对种族歧视，争取平等权利。5—31日 美国南部和北部许多城镇的黑人纷纷举行示威和集会，声援伯明翰黑人的斗争，要求废除种族隔离制度。
- 6月5日 人民日报发表评论员文章：《支持美国黑人的正义斗争》。
- 6月16—19日 二十七个非洲国家驻美使节发表声明，抗议美国参议员侮辱黑人。
- 6月27日 我国首都各界隆重集会，坚决支持南非人民的解放斗争。大会通过致南非人民支持电。
- 6月 份 美国黑人斗争日益高涨，14日华盛顿数千黑人在白宫前示威；15日杰克逊市五千黑人为被杀害的黑人领袖梅加·埃弗斯举行葬礼并示威；23日底特律十二万黑人示威反对种族歧视。
- 7月15日 新华社受权声明，中国将继续不同南非当局发生任何经济贸易关系；支持南非人民正义斗争的立场坚定不移。
- 8月2日 南非非洲人国民大会发表备忘录，谴责美国支持南

非当局镇压人民，重申要以武装斗争对付武装镇压。

8月3日 毛泽东主席接见南非非洲人国民大会执行委员会主席。

8月8日 毛主席发表了支持美国黑人反对美帝国主义种族歧视的正义斗争的声明。

8月15日、20日 南非非洲人国民大会秘书长诺克韦和南非泛非主义者大会驻开罗代表莫洛齐分别发表谈话，南非人民完全拥护毛主席支持黑人的斗争。

8月28日 美国20多万黑人和同情黑人的白人在华盛顿举行空前规模示威游行——争取就业、争取自由的“自由进军”。受到我国、古巴、加纳等国人民的支持。

9月18日 美国伯明翰市万名黑人为15日被杀害的黑人儿童举行葬礼并示威，抗议种族主义分子的血腥暴行。20日华盛顿、纽约等地数万黑人示威，抗议在伯明翰的残酷暴行。27日美国黑人领袖罗伯特·威廉致电肯尼迪，抗议美国政府纵容种族主义分子对美国黑人的野蛮迫害。

10月10日 美国路易斯安那州昔来克明的黑人青年学生连日举行示威，抗议种族歧视。

10月22日 美国芝加哥25万黑人儿童罢课，抗议学校实行种族隔离制度。20日纽约黑人示威，抗议在建筑业中实行种族歧视。

### 1964年

1月 南非政府公布了对纳米比亚的一项种族隔离政策——“奥登达尔计划”，要在纳米比亚建立十个所

谓的“黑人家园”。

- 2月24—3月1日 非洲统一组织部长理事会会议在拉各斯举行，通过关于加强反对殖民主义和种族隔离的斗争等决议。
- 2月3、23、24、26日 美国纽约五十万师生和芝加哥等城市数十万黑人学生先后举行罢课示威，抗议学校中实行种族隔离制度。
- 3月9—11日 国际工会声援南非工人和人民委员会第二次会议，呼吁全世界工人加强斗争，反对南非种族隔离。
- 3月16日 我国亚非团结委员会为“支持津巴布韦日”发表声明，再次表示支持津巴布韦人民争取独立的斗争。
- 3月16日 美国纽约二十七万学生再次大罢课，抗议学校的种族隔离制。5日，法兰克福市一万名黑人和支持黑人运动的白人举行示威游行，要求取消在公共场所的种族歧视。
- 3月17日 被囚在布拉瓦约市哈米监狱里的津巴布韦自由战士五、六千人，举行空前起义，遭到镇压，死伤十余人。
- 6月12日 南非当局悍然无理判决南非非洲人国民大会领袖纳尔逊、曼德拉和华尔特、西苏鲁及其他六位民族主义者无期徒刑。非洲人国民大会号召人民继续斗争。
- 6月18日 南非议会通过一项法西斯法案。
- 6月23日 南非人民成立反对种族主义政权的新组织——“非洲人抵抗运动”，准备武装斗争。
- 6月28日 纽约一万黑人举行反种族歧视大会。从本月上旬

起，佛罗里达州的圣奥古斯丁市、亚拉巴马州特斯卡卢萨市、密执安州兰辛市、华盛顿、芝加哥等地黑人纷纷举行示威，反对种族歧视，要求平等权利。

- 6月底 芝加哥举行有八万多黑人和白人的争取民权大会；佛罗里达州圣·奥古斯丁市的黑人群众坚持进行反对种族歧视斗争。
- 7月2日 约翰逊签署1964年民权法案，声称禁止在公共场所作种族或肤色上的歧视或压迫。
- 7月12日 旧金山五万名黑人和同情者举行“人权进军”，反对种族主义分子戈德华特竞选总统。
- 7月18日 美国纽约市哈莱姆区黑人连续示威三天，抗议美国警察16日枪杀黑人的罪行，并同警察展开搏斗。20日，布鲁克林区黑人奋起声援。24日纽约州罗契斯特市又爆发黑人抗暴示威，二千黑人坚持斗争，该市当局宣布“紧急状态”。
- 7月21日 约翰逊发表声明，叫嚷对黑人的暴力自卫斗争“决不能宽容”。
- 8月2日 美国新泽西州的泽西市爆发黑人斗争，示威黑人同警察坚持斗争了两夜一天；11—13日，帕特孙市和伊丽莎白市黑人连续三夜示威；16—17日，芝加哥黑人以暴力回击残酷镇压；28—31日，费城又爆发大规模的黑人斗争，美国当局出动大批军警实行血腥镇压。
- 10月9日 南非非洲人国民大会、南非泛非主义者大会，西南非洲民族联盟和贝来纳人民党分别向不结盟国家首脑会议发出备忘录，要求会议支持非洲反帝、争取

民族解放的斗争。

11月16日 南罗得西亚努阿内齐地区四百名非洲工人暴动，  
反抗白人殖民主义者的残酷镇压。

### 1965年

- 2月1—19日 美国亚拉巴马州黑人举行多次示威，反对在选民登记方面实行种族歧视。
- 2月17—19日 纽约市黑人青少年连日示威，反对在学校里实行种族隔离。
- 2月21日 美国黑人领袖马尔科姆·爱克斯在纽约一次黑人集会上发表演说时遭谋杀。24日，《人民日报》发表评论员文章：《马尔科姆·爱克斯的血不会白流》
- 2月25日 美国黑人领袖罗伯特·威廉发表声明，谴责美国当局杀害马尔科姆·爱克斯。
- 3月7—25日 美国黑人争取选举权运动蓬勃发展。7日，美国六百名黑人举行从亚拉巴马州塞尔马市到州首府蒙哥马利的争取选举权的长途进军。示威群众在途中遭到大批武装军警镇压，四十多名黑人被打伤。9—21日，美国全国各地爆发大规模的抗议当局血腥镇压黑人的示威运动。21—25日，一万名黑人和白人再接再厉，胜利地举行了从塞尔马到蒙哥马利的长途抗议示威游行，25日三万人在州政府大厦外举行盛大集会，抗议血腥镇压，反对种族歧视。
- 3月15日 美国总统约翰逊被迫就黑人投票权问题向国会提出一项咨文，承认种族歧视是美国“普遍现象”。
- 3月17日 《人民日报》发表评论员文章：《支持美国黑人正义斗争》。



8月11—19日 美国洛杉矶爆发规模空前的黑人抗暴斗争。示威黑人用石块、燃烧物等袭击警车，同军警进行英勇搏斗，并展开阻击战斗，毙伤军警一百多。美国当局竟出动两万军警血腥镇压，三十五个黑人被打死，九百人被打伤，三千八百人被监禁。12—14日，芝加哥又暴发黑人抗暴斗争，数十黑人被打伤，二百多人被逮捕。在此期间，黑人抗暴斗争扩及全国各地。

10月1—4日 美国纳齐兹市黑人连日举行示威，反对种族歧视和要求就业。

11月11日 南罗得西亚史密斯殖民政府不顾津巴布韦人民的反对，悍然单方面宣布“独立”。

11月14日 中国政府发表声明，强烈谴责南罗得西亚殖民当局悍然宣布的所谓“独立”，坚决支持津巴布韦人民的斗争。

12月3日 十三个非洲民族主义政党的代表发表联合声明，支持津巴布韦人民争取真正独立的斗争。

12月21日 “消除种族歧视国际公约”在联合国大会通过。

### 1966年

1月11日 美国亚拉巴马州伯明翰黑人示威八天，反对种族歧视。

1月15日 美国密西西比州哈提斯堡、亚拉巴马州杜斯克基市黑人举行大规模反种族歧视示威。

4月4—5日 美国密西西比州劳曼城黑人学生举行反迫害示威。

4月28日 津巴布韦游击队打响了反对罗得西亚白人种族主义

政权的第一枪。

8月11—19日 美国洛杉矶爆发规模空前的黑人抗暴斗争。

8月26日 西南非洲人民组织的游击队在纳米比亚北部的卡普里维地带袭击南非军队，开始了纳米比亚人民反对南非种族主义政权的武装游击战争。

1966年 四十三起种族暴乱使美国百孔千疮。

## 1967年

美国黑人区暴乱高潮，有 128 个城市发生抗暴斗争；

南非因犯“通行证法”被捕判刑的黑人计47万9千1百人，平均每天1300余人。

3月19日 中国亚非团结委员会致电阿扎尼亚泛非主义者并南非人民，支持南非人民反帝反殖和争取民族解放的正义斗争。

4月29日 中国亚非团结委员会就津巴布韦“民族解放战争日”一周年致电津巴布韦民族联盟，坚决支持津巴布韦人民的正义武装斗争。

5月12日 郭沫若付委员长接见阿扎尼亚泛非主义者大会妇女代表团。

5月27日 中国政府发表声明，支持阿拉伯人民反对美帝国主义和犹太复国主义的正义斗争。

5月27日 阿联外长转达了阿联总统纳赛尔感谢中国政府和人民支持阿联政府和人民反对帝国主义和犹太复国主义的斗争。

6月27日 刘宁一付委员长接见阿扎尼亚泛非主义者大会访华代表团。

## 1968年

- 1月 南非政府又实施所谓“计划法”，规定各大城市工厂如果增加黑人劳动力，即使一名，也要获得计划部的批准。
- 4月4日 美国黑人民权运动领袖、诺贝尔和平奖金获得者马丁·路德·金在田纳西州曼菲斯遭枪杀死亡。此后的一个月內，美国172个城市爆发了202起黑人抗暴斗争。
- 4月16日 毛泽东同志支持美国黑人抗暴斗争发表。

## 1969年

- 1月4日 “消除种族歧视国际公约”即日起生效。
- 4月 三千名南非码头工人在德班港举行罢工，要求增加工资，废除苛捐杂税。
- 本年内，美国发生了500起黑人抗暴斗争。

## 1970年

- 7月29日 为援助纳米比亚人民反殖民统治、反种族压迫，联合国设立“纳米比亚基金”。
- 8月6日 朝鲜外务省发言人声明，谴责英帝国主义向南非种族主义者提供武器。
- 8月11日 阿扎尼亚泛非主义者大会驻开罗首席代表发表声明，谴责英国决定向南非提供武器。
- 8月17日 美国佛罗里达州、威斯康星州、加利福尼亚州等地黑人最近拿起武器展开抗暴斗争。
- 9月29日 美国夏季以来黑人、墨西哥族人、波多黎各人、印第

安人等少数民族在二十多个州几十个城市连续不断进行抗暴斗争。

10月25日英国伦敦约一万名群众举行集会和游行示威，反对英国向南非种族主义政权出售武器。

10月 南非约翰内斯堡、开普敦等城市的学生举行集会和示威，抗议南非反动当局执行“镇压共产主义条例”，无理宣布限制十九名非洲人行动自由的法西斯措施。

### 1971年

向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年

2月18日 津巴布韦非洲民族联盟驻达累斯萨拉姆付首席代表加曼雅发表声明，揭露南非、罗得西亚种族主义者和葡萄牙殖民主义者策划反对非洲独立的阴谋。

7月21日 澳大利亚昆士兰州将近二十万工人罢工二十四小时，抗议白人种族主义政权的种族压迫政策。

11月29日 埃塞俄比亚外交部和一些非洲民族主义组织分别发表声明，谴责英国同罗得西亚当局达成继续对津巴布韦人民实行种族主义统治的协议。

12月13日 纳米比亚工人为反对南非殖民当局的种族压迫和残酷剥削而举行大罢工。从首府温得和克市迅速发展北部矿区，参加罢工的工人已超过二万二千多人。这是纳米比亚人民运动史上规模最大的一次工人罢工斗争。

### 1972年

1月13—18日 非统解放委员会第十九次会议通过了一系列支

- 持非洲民族解放运动反对殖民主义、种族主义和争取民族解放的决议。
- 2月4日 联合国安理会特别会议通过了有关葡萄牙统治下的非洲领土、南非种族隔离和纳米比亚等问题的决议。
- 3月8—21日 联大非殖民化特别委员会讨论罗得西亚种族主义殖民统治。
- 6月30日 联合国安理会关于制裁罗得西亚委员会发表公报指出美国违背禁止同罗得西亚种族主义政权进行贸易的制裁决议，继续从罗得西亚进口铬和镍。
- 7月14日 上万名澳大利亚土著民族和支持土著民族的白人在布里斯班、悉尼、阿德莱德、墨尔本和达尔文等地分别游行示威，反对种族歧视。
- 10月5日 联大第三委员会讨论消除种族歧视和种族隔离问题，中国代表重申，中国政府支持反种族歧视和种族隔离的斗争。
- 11月1日 联大特别政委会结束了关于南非当局种族隔离种族歧视政策的讨论，并通过了有关决议。
- 11月2日 美国各地二百五十个部落的数千名印第安人在华盛顿举行示威，一度占领了印第安人事务局。反种族歧视，争取生存权利。
- 联大全体会议以压倒多数通过了谴责殖民主义、种族主义、种族隔离和其他各种形式的外国统治和剥削的四项决议。
- 11月15日 联大通过了谴责南非政权种族隔离政策和要求取消一切形式的种族歧视的九项决议。
- 11月24日 中国代表在联合国的会议上反对南非种族主义代表

在联合国占有席位。

### 1973年

- 2月初开始，美国南达科他州翁第德尼镇印第安人举行反种族歧视的斗争，他们捣毁了袒护白人种族主义者的法庭，占领了这座村镇。得到其他地区印第安人和白人的支持。
- 3月2日 纳米比亚奥万博族人民以暴力反对南非种族主义当局在纳米比亚建立御用工具“咨询委员会”的阴谋。
- 3月11日 南非上万名学生集会示威，抗议种族主义当局迫害学生组织的领导人。
- 3月11日 南非上万名学生集会示威，抗议种族主义当局迫害学生组织的领导人。
- 4月9—14日 支持非洲南部殖民主义和种族隔离受害者国际专家会议在挪威首都奥斯陆举行。
- 5月22日 联合国安理会通过决议，谴责南非和葡萄牙当局顽固拒绝有效地遵守和执行制裁南罗得西亚种族主义政权的有关规定。
- 6月26日 “南非自由日”，南非非洲人国民大会代理主席奥利佛·坦博呼吁开展一个世界范围的运动，使所有因反种族隔离而判罪的人获得释放，并把解放整个南非的战斗进行到底。
- 7月15日 哥伦比亚约七千名印第安人在考卡省的席尔维亚集会，号召印第安人团结起来，争取和维护切身利益。
- 8月7日 纳米比亚奥万博族坚决抵制南非殖民当局为推行



“班图斯坦”政策而在奥万博兰导演的“选举”丑剧。

8月24日 联合国纳米比亚理事会宣布，8月26日为“纳米比亚日”。

10月24日—11月6日 联大第四委员会结束纳米比亚问题的辩论。第三世界国家代表发出谴责南非当局对纳米比亚人民的种族歧视政策。

11月1日 由于南非政府推行种族主义政策，新西兰政府决定，不许南非代表队派人去新西兰参加1974年国际女子草地网球比赛。

11月7—16日 联大第四委员会讨论了在殖民地的外国经济和其他利益集团的活动问题。第三世界代表发言强烈谴责某些西方大国对殖民地人民进行经济侵略和掠夺。

11月30日 “禁止并惩治种族隔离罪行国际公约”在联合大会通过。

12月10日 “向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年”自即日起。

12月14日 联大全体会议通过三项关于非殖民化问题的决议，谴责葡萄牙、南非政权和罗得西亚种族主义政权继续对千百万非洲人进行殖民主义镇压。会议还通过了特别政委会提交的一些决议草案，谴责南非政权实行种族歧视和采取种族隔离行动，表示支持南非被压迫人民为彻底根除种族隔离和争取民族独立的斗争。

## 1974年

- 4月29—28日 非洲体育最高理事会执委会在突尼斯举行，发表一项公报重申反对种族歧视的斗争。
- 9月12—16日 非统第十一届国家和政府首脑会议在摩加迪沙举行。四十二个非统组织成员国的元首、政府首脑和他们的代表出席了会议。会议通过一项声明和《关于非殖民化的决议》等一系列决议。
- 7月19日 新西兰总理诺曼·柯克发表声明，由于南非实行严重的种族隔离政策，新西兰政府反对南非体育代表队进入新西兰。
- 11月2日、4日 非洲统一组织、坦桑尼亚外交部和阿扎尼亚泛非主义者大会分别发表声明，谴责美国等在联合国安理会利用否决权阻挠把南非种族主义政权驱逐出联合国。
- 12月17日 联合国安理会通过决议，要求南非当局结束对纳米比亚的非法占领，并把权力交给纳米比亚人民。

## 1975年

- 1月3日、23日 西南非洲人民组织发言人穆尼亚罗、西南非洲人民组织分别发表声明或呼吁书强烈谴责南非殖民当局对纳米比亚的种族主义和非法占领。
- 3月6日、20日 非洲统一组织先后发表声明，强烈谴责帝国主义、殖民主义和种族主义者逮捕津巴布韦非洲民族联盟领导人西索尔和暗杀该组织最高委员会主席契特波。
- 6月3日—5日 非洲统一组织、尼日利亚政府、加纳政府、

阿扎尼亚泛非主义者大会驻欧美代表团团长戴维·西贝科等纷纷发表声明，强烈谴责南罗得西亚史密斯种族主义政权屠杀津巴布韦爱国者的血腥罪行。

7月29—30日 美国底特律的黑人连续两天掀起抗暴斗争，抗议七月二十九日一个白人老板开枪打死一名十八岁的黑人青年。

9月23日 纳米比亚人民纷纷谴责南非种族主义政权导演的“制宪会议丑剧”，强烈要求南非结束对纳的非法占领。

10月6日 南非纽卡斯尔市万名工人罢工，抗议公共汽车票涨价和当局种族主义暴行。

10月8—29日 联大特别政委会进行关于南非政权实行种族隔离政策的一般性辩论。

10月23日 非洲工会反对种族隔离行动协调委员会发表公报，谴责罗得西亚种族主义政权非法绑架津巴布韦非洲人全国委员会宣传书记和他的秘书。

12月8日—10日 联大全体会议讨论和通过一项关于谴责南非种族主义政权的决议草案。

## 1976年

1月27—30日 联合国安理会通过第385号决议，谴责南非对纳米比亚的非法占领和它在纳米比亚推行的种族歧视，要求南非行政机构从纳米比亚撤出和在联合国监督下进行自由选举。

4月6日 联合国安理会通过扩大对罗得西亚种族主义政权实行强制性制裁的决议。

- 5月18日非洲统一组织发表声明，谴责在纳米比亚的南非种族主义殖民政权根据其所谓《恐怖行动法》，判处四名纳米比亚人死刑或长期徒刑。
- 6月16日南非约翰内斯堡市郊区黑人聚居区索韦托数千名中学生大规模示威游行，抗议强行在黑人学校用南非荷兰语授课。当局血腥镇压，打死170余人，打伤1千多人，逮捕1千多人。
- 6月18、19日 联合国安理会召开紧急会议，讨论南非镇压黑人问题。
- 6月28日 我国外交部发言人强烈谴责南非镇压阿扎尼亚人民的暴行。
- 7月2—6日 非洲统一组织第十三届国家和政府首脑会议在毛里求斯路易港举行。会议通过了关于南非索韦托屠杀事件，对南非采取制裁等一系列有关南部非洲问题的决议。
- 7月18日 “禁止并惩治种族隔离罪国际公约”从即日起生效。
- 7月27日 在加拿大蒙特利尔举行的二十一届奥林匹克运动会开幕前后，三十个非洲、阿拉伯和拉美国家的近七百名运动员为了反对种族歧视，宣布退出这届奥运会。
- 8月18日 南非反动当局策划西南非洲“制宪会议”在温德和克发表声明，悍然决定1978年12月3日为“纳米比亚独立日”。
- 8月19日 南非非洲人国民大会在开罗发表声明，呼吁声援南非人民反种族主义政权的斗争。
- 8月23—25日 南非约翰内斯堡郊区黑人住区索韦托十万非

洲工人举行大罢工，反对南非沃斯特政府实行种族主义制度。

9月4日 联合国纳米比亚理事会在卢萨卡发表声明，谴责南非种族主义政权非法占领纳米比亚要求南非行政机构和军事人员立即撤离纳。

9月13、14日 南非约翰内斯堡郊区黑人住区索韦托十七万多非洲工人再次举行声势浩大的罢工，反对种族主义统治，要求释放被捕的群众。

10月1日 非洲统一组织秘书处发表新闻公报说，非洲统一组织秘书长写信给非统各成员国，要求他们将10月26日作为声援南非人民和纳米比亚人民反对班图斯坦斗争日。

10月8日 联合国反种族隔离特别委员会发表关于最近南非局势的报告，强烈谴责沃斯特种族主义政权野蛮镇压南非黑人，

10月26日南非的班图斯坦特兰斯凯宣布了假独立，连日来索韦托人民大规模示威。

11月19日非洲工会统一组织在阿克拉发表声明，谴责南非白人种族主义政权迫害一批南非工会工作者。

## 1977年

1月15日—2月12日 第二届世界黑人和非洲人艺术和文化节在拉各斯举行。它的重要活动之一“黑人文化和教育”讨论会十七日至三十一日举行。

1月17日阿扎尼亚泛非主义者大会在达累斯萨拉姆发表声明，欢迎一些西方国家的工人，为声援阿扎尼亚人民反对种族主义的斗争，拒绝发南非的邮件和电话

所采取的行动。

- 2月3日 西南非洲人民组织代表蒂利阿梅尼·卡洛莫举行记者招待会，谴责南非种族主义政权在纳米比亚加紧策划“制宪会议”推行其种族隔离政策。
- 4月 由安理会西方五国（美、英、法、西德、加拿大）组成的“联系小组”提出了解决纳米比亚问题的建议。
- 5月11日 津巴布韦非洲民族联盟在马普托发表新闻公报，谴责罗得西亚史密斯种族主义政权最近屠杀津巴布韦人民。
- 5月16—21日 支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议在莫桑比克首都马普托举行。21日，通过《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言和争取解放津巴布韦和纳米比亚的行动纲领》的文件。
- 7月19日 联合国非殖民化特别委员会主席发表声明，揭露史密斯种族主义政权妄图在津巴布韦举行假选举的阴谋。
- 8月 南非黑人学生集会游行，抗议当局杀害学生运动和革命领导人比科。10月份抗议斗争的学生达19万人。
- 8月22—26日 世界反对种族隔离行动大会在尼日利亚首都拉各斯举行。大会通过反对种族隔离行动拉各斯宣言。中国代表二十四日在会上发言。
- 8月25日 非统在“纳米比亚日”前夕发表声明，谴责南非当局策划“制宪会议”阴谋，再次呼吁以武装斗争解放纳米比亚。
- 9月1日 南非种族主义政权宣布：沃尔维斯湾不再是纳米比



亚的一部分，从九月一日起属于南非。西南非洲人民组织表决坚决反对南非的行动。

9月15、16日 阿扎尼亚泛非主义者大会、非统分别发表声明和新闻公报，谴责南非种族主义政权最近将在狱中的黑人民族主义领导人史蒂夫·比科害死。

10月6日 联大第三委员会从九月二十八日开始的关于消除各种形式的种族歧视和召开“向种族主义和种族歧视进行战斗的世界会议”的问题的讨论结束。通过了关于消除各种形式的种族歧视的决议草案。

10月18日南非全国黑人学生罢课反对“班图教育”制度的人数已达二十万。

10月19日南非无理取缔十八个反种族隔离的黑人或多种族组织，封闭两家揭露其种族主义暴行的报纸，逮捕黑人民族主义运动领导人。阿扎尼亚泛非主义者大会二十日对此发表声明，重申反对南非当局的决心。

11月4日 联合国安理会四日和十月三十一日通过两项决议，强烈谴责南非种族主义政权对黑人实行大规模的暴力镇压，并敦促一切国家对沃斯特种族主义政权实行武器禁运。

11月2日 联合国反对种族隔离特别委员会向联大提出的一项关于以色列和南非关系的报告中揭露，以色列同南非种族隔离政权在军事、核技术、政治、经济和其他方面在继续加紧勾结。

12月2日 非统组织秘书长致电非统成员国，要求它们谴责南非当局奉行的班图斯坦政策，重申支持南非和纳米比亚人民的斗争，拒不承认博普塔茨瓦纳的假独立。

12月6日 南非又炮制另一个“黑人国家”，博普塔茨瓦纳宣

布“独立”。

6日 联合国反对种族隔离特别委员会主席哈里曼发表声明，揭露南非种族主义政权宣布所谓的“博普塔茨瓦纳的班图斯坦独立”，是一个新骗局。

12月19日加拿大外长宣布对南非实行贸易制裁，以抗议南非的种族隔离政策。

## 1978年

### 国际反对种族隔离年

3月21日 自即日起为国际反对种族隔离年。

21日，罗得西亚种族主义头目史密斯和三个民族主义领导人根据“内部解决”协议组成所谓“过渡政府”。

4月和7月南非和西南非洲人民组织宣布接受西方五国关于解放纳米比亚独立问题的方案，即：在联合国监督下举行选举和南非驻军分阶段从纳米比亚撤出。

4月13日 联合国殖民化特别委员会通过一项《一致意见》，谴责南非继续非法占领纳米比亚，我国代表发言坚决支持纳米比亚人民斗争。

7月15日 美国印第安人八十多个部落一千多名代表向华盛顿大进军，行程4800多公里，15日到达华盛顿，在这里举行为期九天的抗议示威，要求保障民族权利。

7月18—22日 非统第十五届国家和政府首脑会议在喀士穆举行，会上通过了非殖民化、对南部非洲种族主义政权的制裁等一系列重要决议。

8月14—26日世界反种族主义和种族歧视大会在日内瓦举行。

我国代表团团长18日发言，谴责沃斯特和史密斯政权推行的种族隔离政策。大会通过了一项宣言和行动纲领。

10月2日 不结盟国家外长特别会议发表公报，谴责南非企图在纳米比亚举行假选举。

10月10日联合国安理会通过决议，指责美国政府让南罗得西亚种族主义头子史密斯入境。

10月30日联大第三委员会通过四项提案，强烈谴责南非种族主义政权和以色列犹太复国主义者推行种族主义、种族歧视和种族隔离政策。

11月3日 联大非殖民化委员会通过决议，谴责一些国家支持南非。21日又通过一项决议谴责关于罗得西亚的所谓“内部解决”并宣布它无效。

11月13日联合国安理会谴责南非妄图在纳米比亚搞单方选举。

12月4—8日 南非在纳米比亚单方面举行“选举”投票。

5日非统组织发表公报谴责这一行为。

12月8日 中国代表在联大会议上发言，要求立即结束南非的殖民统治，让纳米比亚独立。

12月13日联大全体会议通过决议，谴责南非和罗得西亚对纳米比亚和津巴布韦的种族压迫。

## 1979年

2月22—24日 第三届非洲议会联盟会议通过了关于非洲非殖民地化和种族歧视等决议。

3月4日 非洲统一组织部长理事会第三十二次会议在内罗毕

闭幕。会议通过关于津巴布韦、纳米比亚和南非问题的决议，重申非洲国家支持南部非洲人民的武装斗争。

4月6日 南非种族主义当局悍然杀害黑人民族主义战士，遭到强烈谴责。

4月14日 南非在温得和克宣布在纳米比亚建立“过渡政府”。

4月22—25日 联合国反对种族隔离特别委员会在牙买加首都金斯敦举行特别会议。呼吁各国采取新的战略来根除种族隔离。

8月1—7日 第二十二届英联邦国家首脑会议通过关于津巴布韦罗得西亚问题的九点声明，《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》和一项最后公报。

8月3日 联合国经社理事会夏季会议在日内瓦闭幕。会议通过了给十个非洲国家和南非被压迫人民提供援助的决定。

9月11、13日 联合国反对种族隔离委员会主席和非洲统一组织主席先后发表声明，谴责南非当局策划所谓文达的假独立。

9月13日 南非种族主义政权炮制的“黑人国家”文达宣布“独立”。

10月10 非洲、加勒比和太平洋地区国家——欧洲经济共同体咨询议会第四次会议在卢森堡开幕。12日，会议通过一项决议，谴责南部非洲的种族隔离政策。

10月19日 联合国反种族隔离特别委员会举行“声援南非政治犯日”活动，谴责南非当局的种族隔离政策和对黑人的镇压。

11月6日 联大开始讨论南非种族隔离政策，7日我国代表发言谴责南非推行种族隔离政策和镇压阿扎尼亚人民的罪行。

11月21日联大通过一项决议，谴责外国势力支持南部非洲种族主义政权。

### 1980年

3月21日 在联合国和日内瓦举行纪念国际反对种族歧视日大会。

4月15—22日 南非十万名有色人学生罢课，反对种族歧视。

4月18日 津巴布韦独立，摆脱了白人种族主义和殖民主义统治。

5月28日 南非警察枪杀两名有色人，打伤六名儿童，有色人学生罢课斗争，索韦托黑人中学罢课，约翰内斯堡、开普敦印度人、有色人住区发生暴力示威。

6月1日 联合国纳米比亚理事会特别会议一日闭幕，会议通过宣言和行动纲领，要求安理会召开紧急会议对南非全面制裁。

6月13日 安理会通过决议谴责南非当局进一步实行种族隔离。

9月3日 津巴布韦宣布同南非断绝除贸易外的一切外交关系。

11月17日联大结束关于南非种族隔离政策的辩论，呼吁安理会毫不拖延地对南非实行全面制裁。

## 1981年

- 2月27日 非统部长理事会第36次会议闭幕。会议通过决议要求联合国对南非实行包括石油禁运在内的全面强制性制裁、以结束它对纳米比亚的非法占领。
- 3月2日 第35届联大复会审议纳米比亚问题。6日通过十项决议痛斥南非种族主义，支持纳米比亚人民正义斗争。
- 3月21日 我国政府向南非信托基金和纳米比亚基金各提供两万元，作为1981年的捐款。
- 3月30日—4月3日科学家在雅典召开破除种族主义理论讨论会。
- 4月3日 关于对南非实行和加强武器禁运的国际讨论会结束。会议呼吁对南非采取更有效的禁运武器措施。
- 4月26日—5月2日 世界土著人理事会第三次大会在堪培拉举行，会议中心议题是制订关于土著人权力国际公约。
- 4月30日 美、英、法在安理会否决制裁南非提案，非洲国家强烈不满。
- 5月20日 制裁南非国际会议在巴黎开幕，非统秘书长要求西方不要支持南非当局，美、英、日、西德未派代表出席。
- 8月20日 非洲统一组织发表声明谴责南非判决三名黑人死刑。  
26日谴责南非入侵安哥拉，要求把南非开除出联合国。
- 9月4日—14日 关于纳米比亚问题联大第八次紧急特别会议，



通过对南非进行制裁的决议。

11月26日我国人大常委会作出加入《消除一切形式种族歧视国际公约》的决定。

12月1日 联合国大会通过决议，重申它决心采取一切必要步骤，以彻底和迅速消除殖民主义，并承认尚在殖民统治下的各国人民为赢得自决权和独立而进行斗争的合法性。

12月4日 南非第四个“黑人家园”——西斯凯宣布“独立”成为“黑人国家”。

12月10日世界艺术家反种族隔离委员会在巴黎建立。

12月17日联合国宣布1982年为动员制裁南非种族主义政权的国际年。

附：1. 全国人民代表大会常务委员会  
关于加入《消除一切形式种族歧视  
国际公约》的决定

(一九八一年十一月二十六日通过)

第五届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议决定：中华人民共和国加入一九六六年《消除一切形式种族歧视国际公约》，同时声明：中华人民共和国对公约第二十二条的规定有保留，不接受该条的约束。

2. 全国人民代表大会常务委员会  
关于加入《禁止并惩治种族隔离  
罪行国际公约》的决定

一九八三年三月五日通过

第五届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议决定：中华人民共和国加入一九七三年《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。

3. 全国人民代表大会常务委员会  
关于批准《防止及惩治灭绝种  
族罪公约》的决定

一九八三年三月五日通过

第五届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议决定：中华人民共和国批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》，同时声明：（一）中华人民共和国对公约第九条的规定有保留，不受该条约束；（二）台湾地方当局于一九五一年七月十九日盗用中国名义对公约的批准是非法的、无效的。

#### 4. 国务院关于提请审议决定加入 《禁止并惩治种族隔离罪行国 际公约》和批准《防止及惩治 灭绝种族罪公约》的议案

全国人民代表大会常务委员会：

一、一九七三年十一月三十日联合国大会通过了《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》，并于一九七六年七月十八日起生效。

公约除序言外共十九条，主要是针对南非种族主义政权，同时也包括其他实行种族主义政策的国家。公约的基本内容反映了第三世界、特别是非洲国家反对种族主义的正当愿望和要求。我国在国际活动中，一贯支持各国人民、主要是第三世界国家和人民反对种族主义、种族歧视的斗争。为了加强同第三世界的团结、合作，扩大我国的政治影响，建议我国加入该公约。

二、一九四八年十二月九日联合国大会通过了《防止及惩治灭绝种族罪公约》，并于一九五一年一月十二日生效。旧中国政府曾于一九四九年七月二十日签署该公约。中华人民共和国成立后，台湾地方当局于一九五一年七月十九日盗用中国名义非法批准该公约。但自联合国恢复我合法席位后，台湾已被从公约缔约国名单上除名。

公约主要是针对第二次世界大战期间德国纳粹主义分子所犯的种族灭绝罪行，反映了战后世界各国人民维护和平、反对战争，要求根除灭种暴行的强烈愿望。公约的基本

精神符合我国的宪法原则和对外政策。考虑到旧中国政府曾于一九四九年七月签署了该公约的情况，建议我国批准该公约，同时声明，台湾地方当局盗用中国名义对该公约的批准无效。

公约第九条规定，缔约国间对公约的解释、适用发生争端，经争端一方的请求，应提交国际法院。对此，根据我国不接受国际法院强制管辖的一贯立场，在批准该公约时拟声明对该条提出保留，不受其约束。

现送上《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》，请予审议并作出加入和批准的決定。

国务院总理 赵紫阳

一九八二年十二月二十七日

## 5. 关于建议我国加入一九七三

年《禁止并惩治种族隔离罪

行国际公约》和批准一九四

八年《防止及惩治灭绝种族

罪公约》的说明

一九八三年三月二日在第五届全国人民  
代表大会常务委员会第二十六次会议上

外交部副部长 韩叙

委员长、副委员长、各位委员：

我受国务院委托，现就建议我国加入一九七三年《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》和批准一九四八年《防止及惩治灭绝种族罪公约》，扼要说明如下：

### 一、两个公约的有关情况

《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》于一九七三年十一月三十日由联合国大会通过，开放给各国签字，并于一九七六年七月十八日起生效。截至一九八一年十二月一日，已有六十四个国家批准和加入了公约。

《防止及惩治灭绝种族罪公约》于一九四八年十二月九日由联合国大会通过，开放给各国签字，并于一九五一年一月十二日起生效。截至一九八一年六月底，已有八十五个国家批准和加入了公约。

两个公约的主要内容如下：

《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》是根据联合国宪章有关宗旨和世界人权宣言，给予殖民地国家和人民独立宣言等文件精神制定的，其目的是为了在国际和国家一级上能够采取更有效的措施，禁止并惩治种族隔离罪行。公约规定了种族隔离罪行的定义和范围，指出种族隔离不仅危害人类而且也国际和平与安全构成严重威胁。公约明确指出南非政府所推行的种族歧视和种族隔离的政策和办法“就是犯了种族隔离罪”。公约宣布，犯此罪行的任何个人、组织或机构的成员或国家代表都应负“国际罪责”。公约规定，各缔约国要承担义务，采取立法、司法和行政措施来预防、禁止、惩治种族隔离罪行，并将情况定期向人权委员会报告。

《防止及惩治灭绝种族罪公约》是根据联合国大会一九四六年关于灭绝种族是国际法上的一种罪行的声明制定的，目的在于加强国际合作，以根除希特勒德国纳粹主义和种族

主义影响，避免人类再次遭受第二次世界大战的浩劫。公约规定了灭绝种族罪行的定义和范围，指出无论在战时或平时，灭绝种族都是一种国际罪行，各缔约国承担防止及惩治灭绝种族罪行的责任（包括引渡），联合国有关机关亦有权采取适当的行动。

## 二、建议加入的理由

（一）《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》是第三世界国家特别是非洲国家在联合国内外长期进行反帝、反殖和反对种族主义斗争的结果，其矛头主要是针对南非种族主义政权，同时也包括其他实施种族主义政策的国家。现在很多第三世界国家都已加入了公约，而西方国家均未加入。

我国一贯支持第三世界特别是非洲国家反对南非种族主义政权的斗争，加入该公约完全符合我国对外政策，有利于提高我国国际威望，促进我同第三世界、特别是同广大非洲国家的关系。

（二）《防止及惩治灭绝种族罪公约》主要是针对第二次世界大战中希特勒德国纳粹主义分子犯下的种族灭绝罪行而制定的，反映了战后世界各国人民维护和平、反对战争、要求根除纳粹主义和种族主义影响以及避免第二次世界大战浩劫重演的强烈愿望。承认和批准该公约，可以更好地表达我国维护世界和平、反对侵略战争的一贯立场，支持世界各国人民根除纳粹主义和种族主义的正义要求。

（三）《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》是联合国有关人权问题的重要公约之一。联合国人权委员会对公约很重视，每年都设有专门议题讨论公约的执行情况。我国从去年起正式加入了人权委员会，并在去年二月二十五日人权委员会通过“重新请尚未批准或加入该公约的国家立即加入”



的决议时，我代表投了赞成票。因此，我必须尽快加入。

基于以上考虑，建议我国加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。至于《防止及惩治灭绝种族罪公约》，由于旧中国在一九四九年七月二十日签署了该公约（一九五一年七月十九日，台湾地方当局又盗用中国名义批准该公约，但联合国恢复我合法席位后，台湾地方当局已被从公约缔约国名单上除名），因此不必重新加入，建议予以批准。

### 三、拟保留的条款

在批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》时拟对公约第九条的规定提出保留，因为该条规定缔约国关于公约的解释、适用或实施的争端，经争端一方的请求，应提交国际法院，而我国的一贯立场是不接受国际法院的强制管辖。同时声明，一九五一年七月十九日台湾地方当局盗用中国名义对该公约的批准是非法的、无效的。

以上说明是否有当，请审议。

[ G e n e r a l I n f o r m a t i o n ]

书名 = 反对种族歧视和种族隔离 资料汇编 \_ c \_ \_

作者 =

页数 = 1 8 8

S S 号 =

D X 号 =

出版日期 =

出版社 =

封面页  
书名页  
版权页  
前言页  
目录页

## 一、什么是“种族隔离”

## 二、南非的种族隔离制

- 1 . 保留地
- 2 . 班图“自治”和“黑人家园”
- 3 . 集团住区法
- 4 . 通行证法
- 5 . 肤色壁垒

## 三、美国的种族隔离

- 1 . 吉姆、克劳
- 2 . 过去——种族隔离法
- 3 . 今天——种族歧视

## 四、名词解释

- 1 . 防止歧视及保护少数民族小组委员会
- 2 . 防止及惩治灭绝种族罪公约
- 3 . 取缔种族歧视国际日
- 4 . 联合国反对种族隔离特别委员会
- 5 . 消除一切形式种族歧视宣言
- 6 . 消除一切形式种族歧视国际公约
- 7 . 消除种族歧视委员会
- 8 . 关于政治、经济、社会和文化领域中种族歧视的专题研究
- 9 . 向种族主义和种族歧视进行战斗行动的国际年
- 10 . 向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年
- 11 . 黑人团结日
- 12 . 禁止并惩治种族隔离罪行国际公约
- 13 . 国际声援南非人民斗争日
- 14 . 关于种族歧视的研究报告
- 15 . 世界反对种族隔离行动大会
- 16 . 国际反对种族隔离年
- 17 . 破除种族主义理论的雅典讨论会
- 18 . 彻底消除殖民主义的决议
- 19 . 世界艺术家反种族隔离委员会
- 20 . 动员制裁南非种族主义政权国际年
- 21 . 新纳粹组织
- 22 . “隔离但平等”
- 23 . 美国纳粹党
- 24 . 三K党死灰复燃
- 25 . 蒙哥马利运动
- 26 . 马丁·路德·金

- 2 7 . 南方基督教领袖会议
- 2 8 . 小石城事件
- 2 9 . 约翰·伯奇协会
- 3 0 . “入坐”运动
- 3 1 . 坐进派
- 3 2 . 学生非暴力协调委员会
- 3 3 . 自由乘客运动
- 3 4 . 种族平等大会
- 3 5 . 向华盛顿的自由进军
- 3 6 . 美国印第安人向华盛顿大进军
- 3 7 . 福利事业隔离法
- 3 8 . 沙佩维尔事件
- 3 9 . 奥登达尔计划
- 4 0 . 南非信托基金
- 4 1 . 纳米比亚基金
- 4 2 . 纳米比亚日
- 4 3 . 索韦托惨案
- 4 4 . 星座计划
- 4 5 . 声援南非政治犯日
- 4 6 . 美洲“第一民族”
- 4 7 . 监护政策
- 4 8 . 集群

#### 五、三十年大事记（1951～1981）

附：1．全国人民代表大会常务委员会关于加入《消除一切形式种族歧视国际公约》的决定

2．全国人民代表大会常务委员会关于加入《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的决定

3．全国人民代表大会常务委员会关于批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的决定

附录页