

疫情擴大 貧富差距

窮人無論生活在哪裡，都是受害最深的一群人。

撰文／史迪格里茲（Joseph E. Stiglitz）

翻譯／甘錫安

新冠肺炎疫情凸顯並惡化全球經濟體系的不平等現象。包含美國在內的許多國家，連口罩這麼簡單的日用品都無法生產，遑論呼吸器等更複雜的器材。許多國際供應鏈瓦解，由此衍生的問題會導向更多工廠設立在美國境內。有些國家囤積大量疫苗、把利潤擺在人命之前的醜惡民族主義絲毫沒有減緩，這可能為全世界帶來惡果。

這次疫情最顯著的影響是，美國國內以及開發中與已開發國家之間的不平等現象都變得更加嚴重。全球億萬富豪的財產在2020~2021年增加4.4兆美元，與此同時，卻有超過一億人落到貧窮線以下。不平等還會惡化到什麼程度？取決於這場疫情肆虐的時間，以及政策制定者採取哪些防疫措施，以減緩疫情帶來的衝擊。

由於巨大的收入和財富落差等因素，美國新冠肺炎死亡人數居全球之首。因貧困而健康狀況不佳、無法居家工作的人們特別容易感染新冠肺炎。許多美國人沒有存款，又缺乏最基本的健康照護和有薪病假，無法及早篩檢，因此只能繼續上班、傳播新冠病毒，尋求協助時往往為時已晚。

疫情導致經濟衰退，貧困族群遭受最大衝擊，他們可能會失業，或要投入大量時間從事低薪服務業。同樣令人擔憂的是學校課程轉往線上，貧窮兒童往往比較吃虧，長期來看恐怕致使不平等及貧困惡化。

不過，美國採取了強硬的紓困政策，比起其他國家，經濟衰退得沒這麼嚴重。美國總統拜登的「美國救援方案法」（American Rescue Plan）去年至少減少1/3兒童貧窮人數，證明美國一直有機會扭轉高貧

窮率。但目前採取的都只是治標措施。「重建美好未來方案」（Build Back Better）的用意是延長這些成就的效果，減少各方面的不平等。如果這項法案沒有通過，貧窮人數將繼續增加。如果疫情持續，貧富差距一定會更加嚴重。

美國有能力迅速開發、生產並分配數十億劑疫苗，這是科學、政治和經濟組織的勝利，但另一方面則輸得澈底：儘管擁有科技和資源，卻沒有提高疫苗供應量和分配足夠劑量給貧窮國家。

市場機制能解決玻璃藥瓶短缺等大部份經濟學問題，但無法克服智慧財產權等法律賦予廠商獨佔疫苗的障礙。這些製藥公司希望限制生產，以便收取高達生產成本數倍的金額，但最初的研發甚至初期生產經費皆取之於社會。

因此，無法控制新冠肺炎疫情和疾病照護不均，都算是美國經濟和政治制度的失敗。如果早在一年前拋出「豁免疫苗的智慧財產權保護，讓全球任何機構支付合理的權利金即可自行生產疫苗」的提案有成功實施，現在全球的疫苗供應量肯定更充足。沒有公開專利且容易生產的新冠疫苗CORBEVAX將可帶來希望，排除國家私心以及企業貪婪。如果這款疫苗有足夠的效果和安全性，將可讓全世界的人們接種，降低更致命、更容易傳染或對疫苗有抵抗力的變異株出現的機會。

除了疫苗分配的全球不平等，經濟衰退也造成嚴重的不平等。美國投下國內生產毛額（GDP）的1/4維持經濟增長，貧窮國家根本無法投入如此規模的金額。有些國家的GDP降低逾10%，尤其最貧窮的族群受害最大。美國有能力大幅提高舉債幅度，貧窮國家卻無法這麼做。

糟糕的是，疫情對經濟的衝擊很可能會持續下去。底層族群仍將受害數年之久，也就是美國國內的貧窮族群和貧窮國家的大多數民眾。如果不盡一切力量控制疫情及其對各地的經濟衝擊，那就太短視了。政策上的舉棋不定和拖拖拉拉都會讓新冠疫情繼續肆虐，供應鏈進一步瓦解造成物資短缺，延遲全球經濟復甦，加劇不平等。SA

史迪格里茲（Joseph E. Stiglitz）是美國哥倫比亞大學教授、美國智庫羅斯福研究所（Roosevelt Institute）首席經濟學家及2001年諾貝爾經濟學獎得主。史迪格里茲曾於1995~1997年擔任時任美國總統柯林頓的經濟顧問委員會主席，並於1997~2000年擔任世界銀行首席經濟學家及資深副總裁。其後主持經濟合作暨發展組織（OECD）夏柯奇委員會（2008~2009年）和專家小組（2013~2019年），制定福祉及永續性的衡量標準。

甘錫安專事科技類翻譯。

